



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО
ПРАВАМ РЕБЕНКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В
2020 ГОДУ**

г. Нарьян-Мар

2021 год

ВВЕДЕНИЕ

«Судьба России, ее историческая перспектива зависит от того, сколько нас будет, зависит от того, сколько детей родится в российских семьях через год, через пять, десять лет, какими они вырастут, кем станут, что сделают для развития страны и какие ценности будут для них опорой в жизни»

(Из Послания Президента России Путина В.В. Федеральному Собранию от 15.01.2020)

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 9 закона Ненецкого автономного округа от 12.07.2019 № 109-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе».

Доклад о деятельности Уполномоченного в 2020 году подготовлен на основе анализа письменных и устных обращений граждан; информации органов государственной власти и местного самоуправления; сведений, полученных Уполномоченным в ходе посещения учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты, системы исполнения наказаний; в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей; публикаций в средствах массовой информации и сети Интернет.

В докладе содержится оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ненецкого автономного округа, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

2020 год стал особенным. Пандемия коронавируса SARS-CoV-2 изменила привычный образ жизни миллионов людей. Безусловно, это сказалось на всех сторонах жизни и нашло свое отражение через обращения граждан, формат работы, проведение мероприятий.

Уполномоченный выражает признательность органам исполнительной власти региона, федеральным органам исполнительной власти, правоохранительным, контрольно-надзорным органам, органам местного самоуправления, депутатам, общественным объединениям за совместную работу по защите прав и интересов детей, за содействие Уполномоченному в выполнении возложенных на него задач и выражает уверенность, что содержащиеся в докладе материалы будут учтены и использованы при совершенствовании региональной государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения семей и детей в Ненецком автономном округе.

С уважением, Гуляева Галина Николаевна

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	2
Оглавление.....	3
Список использованных сокращений.....	4
Количество и тематика обращений.....	6
Содействие в формировании правовой культуры граждан.....	8
Участие Уполномоченного в мероприятиях федерального уровня.....	11
Право ребенка на жизнь и здоровье.....	13
Право ребенка на семью.....	19
Безопасность детства. Право ребенка на доступ к информации.....	24
Право ребенка на образование.....	30
Право ребенка на социальное обеспечение.....	40
Право ребенка на жилище.....	44
Профилактика правонарушений и преступлений.....	49
Взаимодействие с некоммерческими организациями.....	57
Таблица рекомендаций доклада.....	61
Приложение к докладу.....	65

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СОКРАЩЕНИЙ

Ненецкий автономный округ	Автономный округ, НАО, регион
Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	Администрация города
Уполномоченный по правам ребенка в Ненецком автономном округе	Уполномоченный, омбудсмен
Семейный кодекс Российской Федерации	Семейный кодекс РФ
Ежегодный доклад	доклад
Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа	Департамент образования
Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа	Департамент здравоохранения
Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа	Департамент строительства
Государственное казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Отделение социальной защиты населения»	ГКУ НАО «ОСЗН»
Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ненецкого автономного округа «Комплексный центр социального обслуживания»	ГБУ СОН НАО «КЦСО», КЦСО
Отделение социальной помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО»	отделение
Государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Центр содействия семейному устройству «Наш дом»	ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», ЦССУ «Наш дом»
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	КДН и ЗП
Команда «Молодежка ОНФ» Регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт» в Ненецком автономном округе	Команда «Молодежка» ОНФ
Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Служба материально-технического обеспечения деятельности органов государственной власти Ненецкого автономного округа»	КУ НАО «СМТО»
Региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» - структурное подразделение государственного бюджетного учреждения Ненецкого автономного округа «Ненецкий	Центр «ДАР» ГБУ НАО «НРЦРО»

региональный Центр развития образования»	
Государственные бюджетные общеобразовательные учреждения Ненецкого автономного округа	ГБОУ НАО, школы
Государственные бюджетные учреждения дополнительного образования Ненецкого автономного округа	Учреждения дополнительного образования
Государственные бюджетные профессиональные образовательные учреждения Ненецкого автономного округа	Учреждения профессионального образования
Государственное казенное образовательное учреждение Ненецкого автономного округа «Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат»	Коррекционная школа-интернат
Дошкольные образовательные учреждения	ДОУ, детский сад
Главное управление Министерства чрезвычайных ситуаций по Ненецкому автономному округу	ГУ МЧС по НАО
Отдел по делам несовершеннолетних Управления Министерства внутренних дел России по Ненецкому автономному округу	ОПДН УМВД России по НАО
Нарьян-Марский межрайонный следственный отдел Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	Следственный отдел Следственный комитет
Государственная инспекция безопасности дорожного движения России по Ненецкому автономному округу	ГИБДД по НАО, Госавтоинспекция по НАО
семьи (дети), находящиеся в социально опасном положении	СОП
семьи (дети), находящиеся в трудной жизненной ситуации	ТЖС
индивидуальный план реабилитации/абилитации детей-инвалидов	ИПРА
психолого-медицинская педагогическая комиссия	ПМПК
дети с ограниченными возможностями для здоровья	дети с ОВЗ, ОВЗ

КОЛИЧЕСТВО И ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ

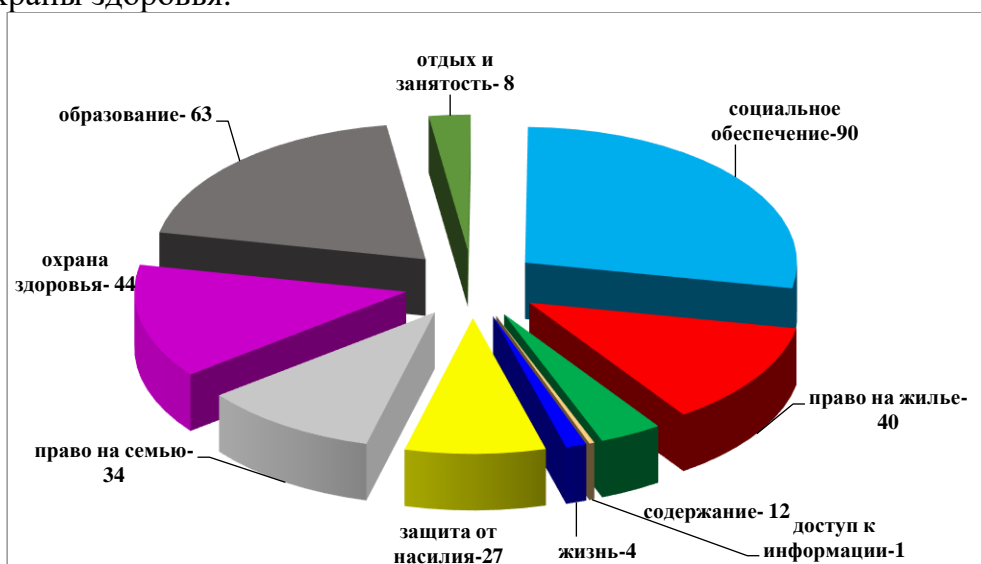
Согласно законодательству Российской Федерации, Ненецкого автономного округа одним из основных видов деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений граждан, касающихся нарушения прав и законных интересов детей Ненецкого автономного округа.

В 2020 году Уполномоченным рассмотрено 323 (за 2019 год - 300) обращения граждан по вопросам реализации прав детей на территории автономного округа, в том числе письменных - 26 обращений, обратившихся на личном приеме - 81, по телефону - 178, в социальных сетях - 38.



Рассматривая тематику обращений граждан, следует отметить, что лидирующую позицию традиционно занимают вопросы, касающиеся:

- социального обеспечения;
- образования;
- защиты жилищных прав детей;
- охраны здоровья.



По каждому вопросу Уполномоченным оказывается содействие либо даются разъяснения о порядке их решения.

В некоторых случаях граждане обращаются за юридической консультацией и разъяснением прав и законных интересов детей.

Чаще всего обращения требуют вмешательства Уполномоченного для оказания содействия в восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних, такие жалобы

требуют проведения проверки обстоятельств, подлежащих выяснению, и направления запросов в компетентные органы, личной проверки Уполномоченным.

Следует отметить, что в связи с необходимостью тщательного изучения, дополнительного запроса документов и сопровождения ряд обращений граждан находится на контроле Уполномоченного в течение длительного времени.

Основную часть обратившихся в адрес Уполномоченного составляют родители - 129 граждан (в том числе родители ребенка-инвалида - 42); близкие родственники - 24 человека; опекуны, попечители - 24 человека; многодетные семьи 47; лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей - 5 человек, несовершеннолетние - 5 человек. Следует отметить, что в адрес Уполномоченного поступают анонимные обращения, оставить без внимания, которые невозможно, таких в 2020 году насчитывается 3 случая.

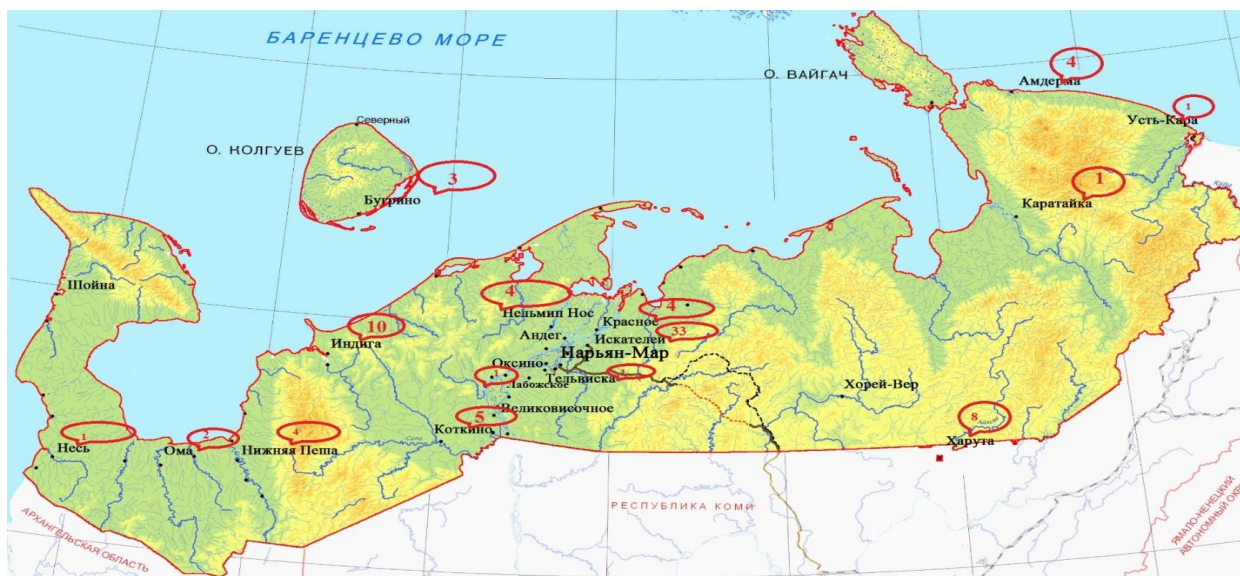
Помимо граждан к Уполномоченному с просьбой о помощи обращаются должностные лица – депутаты Государственной Думы РФ, Собрания депутатов НАО, главы муниципальных образований, директора школ, заведующие детских садов, врачи больниц, руководители общественных и коммерческих организаций и т.д. В 2020 году было зарегистрировано 60 обращений должностных лиц.

В адрес Уполномоченного обращаются жители муниципальных образований Ненецкого автономного округа, а также проживающие в иных субъектах Российской Федерации (13 обращений).

Большинство обращений поступило из города Нарьян-Мара - 224.

Среди муниципальных образований Заполярного района наибольшее число обращений зарегистрировано от жителей пос. Искателей - 33.

География обращений граждан по муниципальным образованиям автономного округа



В ходе выездов в населенные пункты за помощью в адрес Уполномоченного обратились 34 человека.

Рассмотрение наиболее сложных случаев требует комплексного подхода для выработки наиболее эффективных вариантов решения, в том числе обсуждения в ходе заседаний рабочей группы при Уполномоченном по выявлению и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних.

В 2020 году Уполномоченным проведено 16 заседаний рабочей группы.

СОДЕЙСТВИЕ В ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН

Одним из направлений работы Уполномоченного является работа по правовому просвещению детского и взрослого населения.

Темы для бесед с детьми всегда разнообразны:

о том, что такое счастье, для чего нужна семья, что значит быть взрослым, о поправках в Конституцию Российской Федерации, о Послании Президента России, о социальных гарантиях Уполномоченный беседовал с ребятами, учащимися коррекционной школы;

добро и зло, правильный выбор, истинное и показное волонтерство, героизм, законопослушное поведение, преступления, совершенные в сети Интернет, вопросы дистанционного образования и другие вопросы обсуждались со студентами-первокурсниками социально-гуманитарного колледжа, учащимися школ № 1, 5, 6, ненецкой средней школы имени А.П. Пырерки.

На беседы с детьми Уполномоченным приглашаются интересные люди. Так в доступной для детей форме следователь по особо важным делам Следственного управления Следственного комитета РФ по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Александр Виноградов рассказывал о том, что свобода слова, установленная Конституцией РФ, не безгранична, неосторожные высказывания могут повлечь серьезные последствия, которые могут оказать влияние на всю жизнь, а у правоохранительных органов существуют технические средства для установления компьютера, планшета, телефона, с которого отправлена та или иная информация в сеть, есть возможность определить человека, которому это устройство принадлежит.

Еще одним гостем стал летчик, генеральный директор Нарьян-Марского объединенного авиаотряда Валерий Остапчук. Он неоднократно участвовал в спасательных операциях и награжден орденом Мужества. Валерий Евгеньевич рассказал детям об участии в операции по спасению экипажа теплохода «Яхрома», потерпевшего бедствие при десятибалльном шторме в Баренцевом море, и подчеркнул, что помощь людям должна идти от сердца, а не от обязанности. Дети познакомились как с интересным человеком, так и с интереснейшей профессией. Валерий Евгеньевич рассказал о сложностях и тонкостях работы пилота.

В течение года в адрес органов местного самоуправления направлялись письма Уполномоченного с информационными материалами по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних, предотвращения жизненных рисков детей при организации отдыха и досуга, образовательного процесса и т.д. Данные рекомендации доводились до сведения населения посредством местных средств массовой информации, а также через детские учреждения.

В 2020 году осуществлено 9 выездов в поселения округа: пос. Индига, пос. Хонгурей, с. Тельвиска, дер. Устье, пос. Харута, с. Великовисочное, дер. Лабожское, пос. Нельмин-Нос, с. Оксина.

В ходе выездов традиционно проводились встречи с населением, публичные выступления перед детьми, родителями, педагогами. Во время посещения муниципальных образований Уполномоченный проводил встречи с руководителями местных органов власти и учреждений, работающих с детьми, представителями общественности, на которых обсуждались вопросы обеспечения прав несовершеннолетних.

Еще одной формой работы по правовому просвещению является разъяснение норм законодательства в средствах массовой информации. Так, за 2020 год на официальном сайте Уполномоченного, на страничке в социальной сети «ВКонтакте» и в газете «Няръяна вындер» было опубликовано 288 материалов.

Часть обращений граждан также связана с вопросами применения права, ответы на которые даются Уполномоченным в ходе рассмотрения обращений.

В отчетном году Уполномоченный принял участие в мероприятиях по обсуждению Послания Президента РФ и поправок в Конституцию РФ, организованных региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт».

По приглашению сенатора от Ненецкого автономного округа Риммы Галушиной в течение года рабочей группой, в состав которой входит Уполномоченный, проводились встречи, на которых обсуждали проект Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» в целях укрепления института семьи, подготовленный сенаторами во главе с Е. Мизулиной. Также рабочей группой обсужден федеральный законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный сенаторами А. Клишасом и П. Крашенинниковым.

В период деятельности на территории региона институтом Уполномоченного в целях взаимодействия заключены соглашения о сотрудничестве с различными структурами, в том числе, с Прокуратурой Ненецкого автономного округа, с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ненецкому автономному округу, отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу, с детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «Юнармия».

В 2020 году заключены соглашения о сотрудничестве с главой муниципального образования «муниципальный район «Заполярный район», а также со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Взаимодействие со средствами массовой информации

В целях информирования жителей округа и реализации задач, стоящих перед Уполномоченным, ведется активная работа с окружными средствами массовой информации.

Значительный вклад в процесс правового просвещения населения вносят публичные выступления Уполномоченного в телепередачах и новостных выпусках. Используются такие традиционные формы как интервьюирование, комментирование, обсуждение проблем.

Интернет ресурсы предоставляют населению возможность в оперативном режиме привлечь внимание детского омбудсмена к системным проблемам, получить профессиональную правовую консультацию и необходимую поддержку. Общение посредством мессенджеров значительно ускоряет процесс общения. Сообщения, полученные через социальные сети и ресурсные возможности официального сайта, регистрируются в реестре обращений, по ним также ведется работа детского правозащитника.

Новости публикуются на официальном сайте <http://deti.gov.ru>. Более информативным и наполняемым контентом является официальный паблик в социальной сети ВКонтакте - сообщество Уполномоченного по правам ребенка в НАО <https://vk.com/uprnao83>. Кроме того, материалы о межрегиональном сотрудничестве, событиях федерального значения размещаются на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

За 2020 год на федеральном сайте было опубликовано 15 статей о деятельности детского омбудсмена в НАО.

На региональном сайте Уполномоченного размещено 125 различных информационных материалов о деятельности. Сайт регулярно пополняется информацией о деятельности общественных структур при Уполномоченном, разъяснениями нормативных правовых актов, направленных на защиту прав детей, размещается информация о проводимых мероприятиях, о мерах социальной поддержки в нашем регионе, о летнем отдыхе и детских учреждениях Ненецкого автономного округа и другой полезной информацией.

Информационное наполнение сайта дублируется в официальную группу ВКонтакте. В отчетном году более 170 постов нашли отклик у аудитории сообщества. Количество сообщений и комментариев под постами говорит о востребованности выбранных тематик и прочной обратной связи.

По итогам 2020 года на страницах окружной газеты «Няръяна вындер» было размещено 17 информационных материалов. В своих публикациях детский омбудсмен старается привлечь внимание общественности к самым острым социальным проблемам, рассказывает о результатах рабочих командировок по населенным пунктам округа, о проводимых акциях по безопасности детства, знакомит с удивительными семьями.

На страницах газеты «Заполярный вестник +» в 2020 году было опубликовано 8 материалов о мероприятиях, прошедших в регионе под эгидой детского омбудсмена.

Информационное агентство НАО24 в течение года опубликовало 6 информационных материалов с комментариями Уполномоченного по правам ребенка.

Ненецкая телерадиовещательная компания - региональный медиахолдинг в состав, которого входят телеканал «Север», радио «Север FM» и сайт www.trksever.ru, в 2020 году разместила 13 видео и информационных материалов, рассказывающих о мероприятиях, проведенных детским омбудсменом в 2020 году, а также официальных комментариев правозащитника. Уполномоченный приняла участие в популярной телепрограмме ТРК «Север» «Актуальное интервью».

УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В МЕРОПРИЯТИЯХ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ

Участие в Координационном совете уполномоченных по правам ребенка в СЗФО в режиме ВКС

Темой заседания стали вопросы реализации индивидуального плана реабилитации/абилитации детей-инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации, изделиями медицинского назначения и расходными материалами, организации питания детей с органическими заболеваниями и пищевой аллергией. Уполномоченные по правам ребенка подняли проблемы межведомственного взаимодействия при реализации программы реабилитации, обследования жилого помещения по определению нуждаемости в специальных средствах и приспособлениях и органа, который должен это делать. Подтвердили необходимость адекватной компенсации средств реабилитации, приобретенных самостоятельно, обсудили вопросы ремонта технических средств реабилитации, их качества. Поделились опытом создания региональных перечней технических средств реабилитации, которые не вошли в федеральный перечень и опытом создания пунктов проката данных средств. Подвели итоги мониторинга питания детей с пищевыми особенностями в образовательных организациях.

Участие во Всероссийском совещании уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации в Москве

Тема совещания - образование. Подробно обсуждены вопросы, связанные с дистанционным обучением детей. В режиме ВКС в совещании принимал участие Министр просвещения РФ Сергей Кравцов. На прямой вопрос Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации Анны Кузнецовой планируется ли введение дистанционного обучения взамен традиционного очного, Министр ответил однозначно: «Не планируется!»

Один из главных вопросов - питание детей. Особое диетическое питание требуется детям, страдающим пищевой аллергией, диабетом и рядом других хронических заболеваний. Анна Кузнецова внесла ряд предложений. Среди них - обязать Министерство здравоохранения России вести учет детей, нуждающихся в лечебно-профилактическом питании. Роспотребнадзору предложено усилить контроль за соблюдением в образовательных организациях СанПиН в части обеспечения горячим питанием детей с пищевыми особенностями, а Генеральной прокуратуре - включить в план проверок вопрос соблюдения школами и детскими садами соответствующего законодательства.

Также на совещании подробно обсудили проблему обеспечения школ медицинскими работниками, которые находятся в учебных заведениях, как правило, лишь несколько часов, что может породить ситуации неоказания своевременной медицинской помощи. Директор департамента медицинской помощи детям и службы родовспоможения Министерства здравоохранения России сообщила, что для решения данной проблемы создана новая специальность - бакалавр школьной медицины. Это медицинский работник с высшим медицинским образованием, программа обучения которого включает все знания по гигиене детей и подростков, по особенностям психологии школьников.

Участие в Координационном совете уполномоченных по правам ребенка Северо-Западного федерального округа в Калининграде

Тема заседания - защита жилищных прав несовершеннолетних. Обсудили тему несовершенства законодательства в контроле за использованием материнского капитала, а также защиту прав детей при наследовании имущества непригодного для проживания и накопленной задолженности. В ходе координационного совета Уполномоченный по правам ребенка в Ненецком автономном округе представила доклад, где отразила конкретные вопросы, возникающие на практике, касающиеся защиты прав детей при выдаче органом опеки и попечительства предварительных разрешений на совершение сделок с имуществом.

*Подробнее об этом в разделе «Право ребенка на жилище».

Участие в Координационном совете уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном Федеральном округе в режиме ВКС

Тема заседания: «Безопасность детства как приоритет деятельности уполномоченных по правам ребенка в регионах России».

**Подробнее об этом в разделе «Безопасность детства. Право ребенка на доступ к информации».

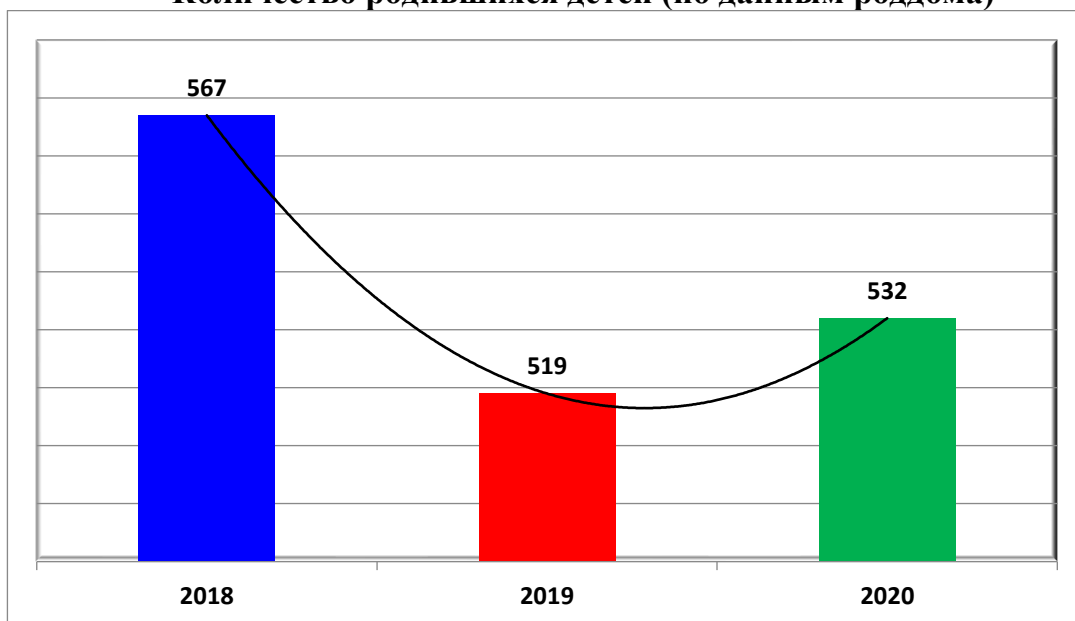
В 2020 году количество обращений в защиту прав несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь - 44 (43 - в 2019 году).

Наибольшее число обращений поступило от родителей детей-инвалидов. Жалобы касались качества оказания медицинской помощи детям, организации работы медицинских учреждений, обеспечения лекарствами, отказами законных представителей от получения медицинской помощи. По каждому обращению направлялись письма и ходатайства в курирующий Департамент.

По информации Департамента здравоохранения:

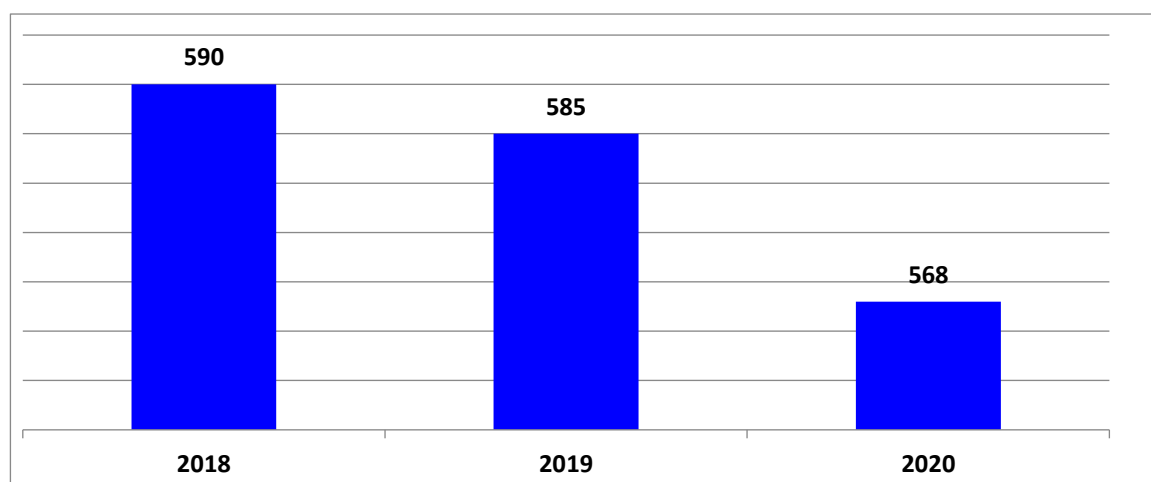
По результатам 2020 года в Ненецком автономном округе сохраняется естественный прирост населения. Прирост населения составил 145 человек. За аналогичный период прошлого года естественный прирост составил 194 человека.

Количество родившихся детей (по данным роддома)



Число родившихся детей в 2020 году выросло по сравнению с 2019 годом. Вместе с тем, по данным отдела ЗАГС рождаемость упала:

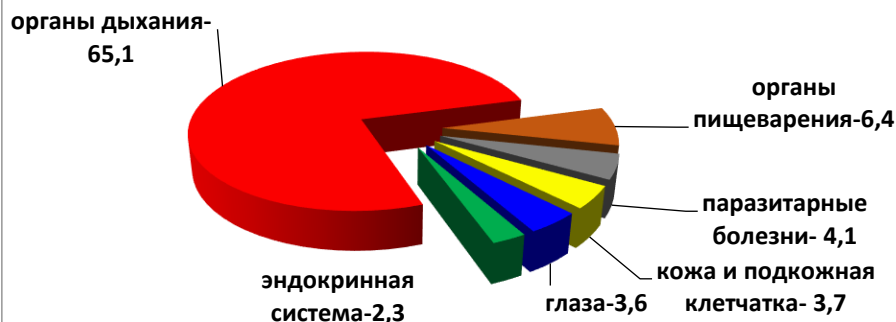
Количество записей акта о рождении детей (по данным отдела ЗАГС)



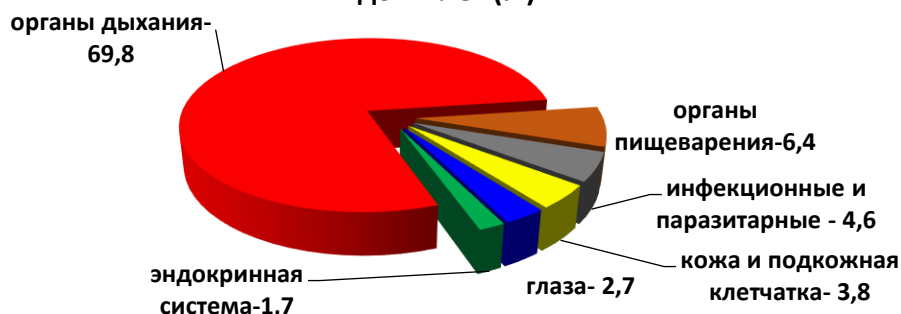
Уровень младенческой смертности составил 7,3 на 1000 рожденных живыми.
(в 2019 - 1,8 на 1000 рожденных живыми).

Детская смертность в 2020 году составила 7 детей (в 2019 году - 2 ребенка).

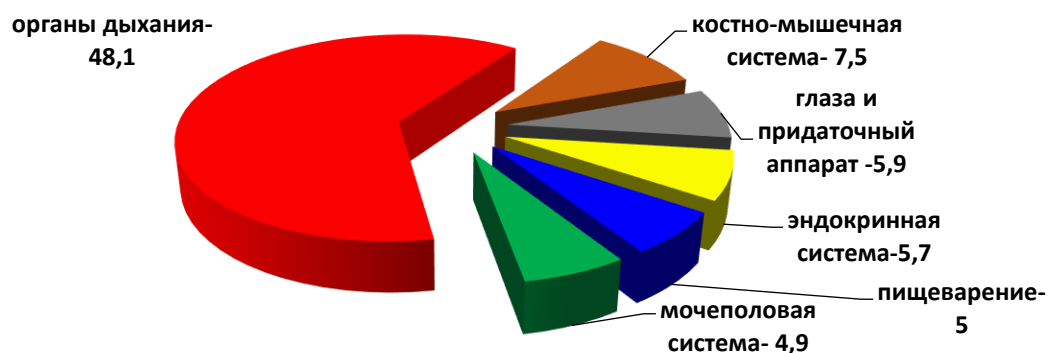
Структура ОБЩЕЙ заболеваемости у детей до 14 лет (%)



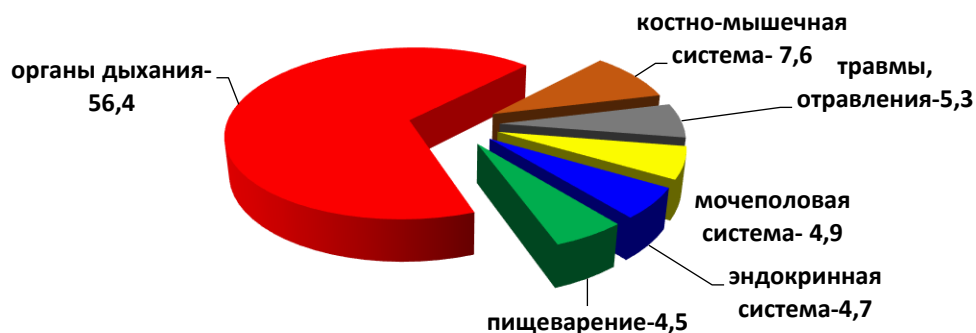
Структура ПЕРВИЧНОЙ заболеваемости у детей до 14 лет (%)



Структура ОБЩЕЙ заболеваемости у подростков (15-17 лет) %



Структура ПЕРВИЧНОЙ заболеваемости у подростков (15-17 лет) %



Распределение детского населения по группам здоровья (в %)

Группы здоровья	2018	2019	2020
I	7,6	14,6	12,1
II	75	63,5	49,3
III	15,9	19,6	37,3
IV	0,1	0,3	0,1
V	1,4	2,0	1,0

Как видно из таблицы, число детей с I и II группой здоровья уменьшилось по сравнению с прошлым годом, возросло число детей с III группой здоровья.

Специалисты связывают это, в том числе, с улучшением материально-технической базы лечебных учреждений, внедрению телемедицины. Благодаря чему увеличивается выявляемость тех или иных патологий.

Вместе с тем, нельзя не отрицать факторов, увеличивающих риски для здоровья детей: информационная перегрузка учащихся, высокая интенсивность, чрезмерное нервно-эмоциональное напряжение, недостаточная двигательная активность, «жизнь в телефоне», некачественное питание и нездоровый образ жизни, зачастую неудобная модная одежда, употребление табака и алкоголя подростками.

По данным Департамента здравоохранения численность детей, состоящих на учете в связи с алкогольной зависимостью - 13 человек, с диагнозом токсикомании - 0, по поводу употребления наркотиков - 0 человек.

В центр детской и подростковой психиатрии Архангельской областной клинической психиатрической больницы в 2020 году направлено трое несовершеннолетних.

Профилактические осмотры или комплексное обследование здоровья и развития ребенка в целях профилактики и ранней диагностики различных заболеваний проводятся ежегодно бесплатно в поликлинике по месту прикрепления ребенка, в детском саду или школе.

Право на бесплатный медицинский осмотр имеет каждый ребенок в возрасте до 17 лет. Перечень необходимых исследований и осмотров формируется в зависимости от возраста ребенка и регламентирован приказом Минздрава России от

10.08.2017 № 514н «О проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних». Углубленная диспансеризация проводится у детей в 1 год, 3 года, 6, 7, 10, 14, 15, 16 и 17 лет.

На приеме родителям (или самому ребенку, если он старше 15 лет) необходимо заполнить информированное добровольное согласие. Врач даст рекомендации по прохождению и выпишет направления на анализы и консультации узких специалистов.

По данным Департамента здравоохранения охват детского населения профилактическими медицинскими осмотрами в 2020 году составляет 71,2 % от плана.

По наблюдению врачей дети школьного возраста самостоятельно проходят диспансеризацию, при этом могут не сообщить врачам о своих жалобах и проблемах.

В связи с чем, Уполномоченный рекомендует:

Департаменту здравоохранения, подведомственным медицинским организациям взять на особый контроль проведение ежегодных профилактических осмотров детей. Особое внимание следует уделить вопросам привлечения законных представителей к сопровождению детей младше 15 лет на медосмотры, а также обязательному информированию законных представителей о результатах проведенной диспансеризации (через классных руководителей, а не выдачей результатов на руки детям).


По данным Департамента здравоохранения численность детей-инвалидов за 2020 год составляет:

Всего детей-инвалидов - 218, с впервые установленной инвалидностью - 9.

Ранжирование заболеваний, явившихся причиной инвалидности выглядит следующим образом:

- 1 место - психические расстройства;
- 2 место - врожденные аномалии;
- 3 место - болезни нервной системы.

Из 129 обращений от родителей в адрес Уполномоченного поступило 42 обращения родителей детей-инвалидов.

 В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки П., воспитывающей ребенка-инвалида. В своем обращении она указывала на то, что столкнулась со следующей проблемой:

ранее семья обращалась в Департамент за помощью с целью направления ребенка на обследование, назначения лечения и последующую реабилитацию. Им было предложено найти соответствующее лечебное учреждение, а также обещана оплата лечения и проезда к месту нахождения учреждения. Заявительница дважды обращалась к проекту «Здоров я», реализуемому в Научно-практическом центре специализированной медицинской помощи детям им. В.Ф. Войно-Ясенецкого (НПЦ «Солнцево»), оставив заявки на сайте. За прошедший год ответа не последовало.

После обращения Уполномоченного в адрес профильного Департамента ребенку было выдано направление на обследование, назначено лечение.

✉ Еще одно обращение поступило от гр. К., законного представителя ребенка-инвалида, имеющего врожденное хроническое заболевание.

Протоколом заседания подкомиссии по рациональному назначению лекарственных средств Врачебной комиссии ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» Минздрава России и протоколом заседания врачебной комиссии ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница им. Р.И. Батмановой» в качестве жизненно необходимой ребенку установлена регулярная заместительная терапия.

В заявлении гр. К. указано, что в октябре 2020 года ее сына не обеспечили одним из лекарственных препаратов, входящим в перечень. В связи с чем, заявительница обратилась в Благотворительный Фонд «Подсолнух», который закупил препарат.

Уполномоченным в адрес Департамента здравоохранения направлен запрос с просьбой принять меры для бесперебойного обеспечения лекарством.

В связи с тем, что лекарственная терапия назначена ребенку по жизненным показаниям ввиду высокого риска развития жизнеугрожающих инфекционных осложнений, замене и отмене не подлежит, Уполномоченным направлено обращение в Прокуратуру для проведения проверки законности действий Департамента здравоохранения по процедуре закупок лекарственных препаратов.

Проверкой Прокуратуры установлены нарушения федерального законодательства об охране здоровья граждан при организации обеспечения бесплатным лекарственным препаратом несовершеннолетнего, внесено представление об устранении нарушений и недопущению подобных нарушений впредь.

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения, связанные с ситуациями, когда родители сознательно лишают своих детей медицинской помощи.

Одно из них - обращение главного врача ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» с просьбой об организации контроля над семьей гр. К., имеющей заболевание, требующее постоянного лечения. Неполучение соответствующей лекарственной терапии может повлечь за собой патологии для ее нерожденного на тот момент ребенка, а также для ее ребенка 2014 года рождения, у которого выставлен такой же диагноз.

Уполномоченный посетил семью и побеседовал с гражданкой К., которая пояснила, что не собирается принимать лекарства, так как считает, что ни она, ни ее ребенок не страдают данным заболеванием, а её нерожденный ребенок, по ее мнению, находится вне опасности заражения.

Гражданке было предложено пройти дополнительное обследование для установления правильности/неправильности ее суждений. До обследования было рекомендовано незамедлительно обратиться к лечащему врачу для выдачи лекарств. При последнем осмотре ребенка были выявлены признаки заболевания, мать была предупреждена о необходимости продолжения лечения ребенка под постоянным наблюдением врача. Тем не менее, ребенок лечение не получает, что создает реальную угрозу для здоровья и жизни.

Семья К. поставлена на учет комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как семья, находящаяся в социально опасном положении, в связи с чем, Уполномоченный обратился в комиссию с просьбой о контроле по исполнению мероприятий комплексного межведомственного плана индивидуальной

профилактической работы с данной семьей. Единогласно решением комиссии органу опеки и попечительства поручено в кратчайшие сроки подать в Нарьян-Марский городской суд иск о лишении матери родительских прав.

В докладе за 2019 год была дана рекомендация УМВД России по Ненецкому АО при возникновении ситуаций угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних принимать меры для проникновения в жилище с целью спасения жизни ребенка (пункт 1 части 3 статьи 15 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»).

По информации УМВД России по Ненецкому АО в 2020 году таких ситуаций не возникало.

Также в докладе за 2019 год было отмечено, что в соответствии с частями 4, 5 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при отказе от медицинского вмешательства гражданину, одному из родителей или иному законному представителю несовершеннолетнего в доступной для него форме должны быть разъяснены возможные последствия такого отказа.

При отказе одного из родителей или иного законного представителя несовершеннолетнего от медицинского вмешательства, необходимого для спасения его жизни, медицинская организация имеет право обратиться в суд для защиты интересов такого лица.

По информации Департамента здравоохранения случаев обращения в суд в 2020 году не было.

24 декабря 2020 года состоялся Форум для родителей, воспитывающих детей-инвалидов, «Детство без границ», который проводится по инициативе Уполномоченного в регионе с 2017 года.

Форум- площадка для открытых дискуссий на злободневные вопросы, объединяющая родителей особенных детей и представителей власти, специалистов, членов Экспертного совета при Уполномоченном, региональных общественных объединений. На Форуме традиционно присутствуют и дети, которые заняты играми, изготовлением поделок.

Но в 2020 году детские развлечения были отменены в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, и сам Форум прошел в уже привычном онлайн-формате.

Как и в прошлые годы, вопросы для обсуждения были подготовлены родителями. Часть вопросов касалась сферы здравоохранения, в частности, законных представителей интересовали вопросы предоставления больничных листов, бесперебойного обеспечения лекарственными средствами, вопросы реализации ИПРА детей-инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации, изделиями медицинского назначения и расходными материалами.

Резолюция Форума в полном объеме представлена в приложении к настоящему докладу.

ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ

Семья и её благополучие - главная задача государства. Поэтому семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, должно уделяться особое внимание. Задача всех социальных служб - дойти до каждой семьи, понять ее проблемы и помочь в их решении.

Однако, несмотря на все усилия специалистов, число неблагополучных семей не уменьшается. За каждой такой историей – судьба ребенка. Поэтому очень важно наладить систему раннего выявления неблагополучия в семье.

В 2020 году поступило 34 обращения по вопросам права ребенка на воспитание в семье и на надлежащий уход.

Обращения поступают от родственников, соседей, просто неравнодушных к судьбе детей людей, проявляющих активную гражданскую позицию.

По инициативе Уполномоченного по всем обращениям организованы проверки, направлены поручения в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, орган опеки и попечительства, органы местного самоуправления.

В отношении родителей составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35 КоАП РФ, семьи поставлены на соответствующий учет, организована индивидуально-профилактическая работа.

По всем обращениям заявителям даны консультации, разъяснены способы и средства защиты прав детей, оказано возможное содействие в восстановлении нарушенных прав.

По данным, предоставленным Управлением Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на 01.01.2020 года численность детского населения Ненецкого автономного округа составила 11983 человека.

По состоянию на 31.12.2020 в Отделении социальной помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО» состоит на общем учете 82 семьи. Из них: в социально опасном положении 56 семей, находится в трудной жизненной ситуации 26 семей.

По данным Департамента здравоохранения:

Случаев отказов от новорожденных детей в родильном отделении в 2020 году не было, как и в предыдущем году.

По состоянию на 31.12.2020 в региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, находится 20 детей.

217 детей проживают в семьях, что составляет 92 % от общего числа детей-сирот, из них:

- 93 ребенка находятся под опекой (попечительством),
- 120 детей находятся в приемных семьях,
- 4 ребенка находятся под предварительной опекой.

В семьях усыновителей, являющихся гражданами Российской Федерации, проживает 76 детей в возрасте до 18 лет.

В семьях усыновителей, являющихся иностранными гражданами, проживает 26 детей в возрасте до 18 лет.

В 2020 году уменьшилось число детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных за год:

2018	2019	2020

23	24	20
----	----	----

Численность родителей, лишенных родительских прав, в ушедшем году – 4 (в 2019 - 13 чел.) Во всех случаях основанием для лишения послужило уклонение от воспитания (статья 69 СК РФ) и бытовой алкоголизм.

Численность родителей, ограниченных в родительских правах- 6 чел. (в 2019 - 5 чел.). Ограничение в родительских правах у всех граждан по основанию виновного поведения (абзац 2 части 2 статьи 73 СК РФ).

☒ По приглашению Уполномоченного регион в сентябре 2020 года посетили представители некоммерческой организации «Партнерство каждому ребенку», которая оказывает помощь семьям в трудной жизненной ситуации, создает новые в России виды социальных услуг и ведет работу по распространению передового российского и международного опыта по профилактике социального сиротства.

Специалисты НКО провели лекции для педагогов, психологов, работников системы профилактики, рассказали о своей организации, о социальных услугах, которые реализуют. Но главная цель приезда – повысить профессиональные компетенции окружных специалистов, работающих с семьями в трудной жизненной ситуации, рассмотреть возможности пройти обучение через сотрудничество с НКО.

Некоммерческая организация реализует ряд социальных проектов: «Передышка», «Профессиональная Семья», в том числе, выстроено взаимодействие с некоторыми районами Санкт-Петербурга, Ленинградской области, подписано соглашение с Мурманском, Карелией. Программы составлены с учетом особенностей регионов, НКО также помогает и сопровождает специалистов по работе с семьями.

За время визита в Нарьян-Мар представители НКО встретились с руководством Департамента здравоохранения, где обсудили возможности внедрения этих программ в нашем округе.

К сожалению, на сегодняшний день соглашение не заключено, а потому Уполномоченный рекомендует:

Департаменту здравоохранения рассмотреть возможность заключения соглашения о сотрудничестве с некоммерческой организацией «Партнерство каждому ребенку» г. Санкт-Петербурга.

В компетенцию Уполномоченного по правам ребенка не входит расследование споров по порядку общения и определению места жительства детей. Это исключительная компетенция суда. Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 7 закона Ненецкого автономного округа от 12.07.2019 № 109-ОЗ, Уполномоченный в целях реализации своей функции и задач имеет право осуществлять прием граждан, рассматривать обращения, касающиеся нарушений прав и законных интересов детей, а также оказывать консультационную правовую помощь законным представителям детей по вопросам защиты их прав и законных интересов.

За 2020 год поступило 6 таких обращений.

Необходимо отметить, что профессиональной службы медиации в округе не существует, но ее элементы используются Уполномоченным, специалистами органа опеки и попечительства при досудебном урегулировании споров, связанных с

воспитанием детей.

Также в соответствии с Постановлением Пленума Верховного суда РФ от 28.01.2020 № 1 утверждены списки судебных примирителей, в том числе, в Ненецком АО, однако случаев использования судом данной службы в 2020 году не было.

☒ *Практически весь 2020 год Уполномоченный был вовлечен в межрегиональный спор по определению жизнеустройства 4-х детей одной семьи.*

Дети, имеющие регистрацию в НАО, проживали в Санкт-Петербурге почти 2 года с матерью, которая вела асоциальный образ жизни. Социальными службами они были определены в ГБУСО социальный приют для детей «Транзит». Администрация учреждения обратилась к Уполномоченному с просьбой о содействии в определении детей временно по заявлению матери, в ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения «ЦССУ Наш дом».

Социальный приют для детей «Транзит» готов был взять на себя расходы, связанные с доставкой детей в город Нарьян-Мар.

Департамент здравоохранения в ответе выразил несогласие с помещением детей в ЦССУ «Наш дом», учитывая постоянное проживание детей и матери в Санкт-Петербурге и положения статьи 20 ГК РФ о месте жительства гражданина.

Также Департаментом здравоохранения получена информация о том, что законный представитель данных детей самовольно покинула данный реабилитационный центр, где проходила лечение от алкогольной зависимости, место ее нахождения не известно.

О розыске гражданки в полицию никто не обращался, дети, фактически оставшиеся без попечения родителей, не устроены.

Вопросы устройства несовершеннолетних, помещенных в социальный приют для детей «Транзит», неоднократно обсуждались с администрацией указанного учреждения, Департаментом здравоохранения, специалистами аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка в г. Санкт-Петербурге, с Прокуратурой НАО.

С просьбой о содействии в разрешении ситуации Уполномоченный также обратилась к члену Совета Федерации Федерального Собрания от Ненецкого автономного округа, Р.Ф. Галушиной. Будучи в командировке в городе Санкт-Петербурге, она встретилась с детьми, а также организовала онлайн совещание со всеми заинтересованными сторонами. На совещании каждая из сторон настаивала на правильности своего варианта жизнеустройства детей.

В соответствии со 122 Семейного кодекса РФ должностные лица организаций (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и других организаций) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей. Орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения его родителей или его родственников обеспечить защиту прав и интересов ребенка.

В подобной ситуации оказываются дети, чьи родители прибыли из регионов Российской Федерации на постоянное место жительства в города федерального значения Москва и Санкт-Петербург.

При решении вопросов выявления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, их жизнеустройства, социального обеспечения, решающую роль для многих должностных лиц играет наличие или отсутствие регистрационного учета по месту жительства семьи, а не место постоянного проживания, что противоречит части 1 статьи 27 Конституции РФ, абзацу 2 статьи 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Заложниками заведомо неверного правоприменения становятся дети.

О данной ситуации было сообщено Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой.

Еще один спор по жизнеустройству ребенка произошел в результате совершения тяжкого преступления в отношении несовершеннолетнего.

☒ Департаментом здравоохранения в нарушение положений постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» было вынесено распоряжение об освобождении от исполнения обязанностей приемного родителя и передаче приемного ребенка на попечение органа опеки и попечительства.

На протяжении длительного времени с 2014 года приемный родитель надлежащим образом исполнял свои обязанности, что подтверждается плановыми и внеплановыми проверками органа опеки и попечительства.

Поводом для освобождения от исполнения обязанностей стало письмо Следственного комитета, в котором была информация об отстранении приемного родителя от участия в следственных действиях по уголовному делу, в котором потерпевшей признан приемный ребенок. Следствием выдвинуто предположение, что между интересами несовершеннолетней и интересами приемного родителя существует противоречие. При этом Следственный комитет не просил изымать ребенка из семьи.

В соответствии с поручением Президента РФ от 01.01.2017 № 21-пр о проведении всестороннего анализа применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью при Уполномоченном по правам ребенка создана рабочая группа по мониторингу случаев изъятия детей из семьи. Вопрос по изъятию этого приемного ребенка на заседание рабочей группы Департаментом здравоохранения не был вынесен, несмотря на предложение Уполномоченного.

Приемный родитель обратился в суд с иском о признании недействительным распоряжения Департамента здравоохранения и требованием о возврате в семью приемного ребенка. Иск был удовлетворен. Решение городского суда было подтверждено также окружным судом. Ребенок был возвращен в приемную семью.

По данным отдела ЗАГС в 2020 году заключено 147 браков, разводов – 154 (в 2019 г. – заключено 212 браков, разводов-175) Сделано 568 записей актов о рождении детей, из них 226 родившихся у одиноких матерей (в 2019 г. – 550 актов о рождении, из них – 214 родившихся у одиноких матерей).

Коронавирус, изоляция, самоизоляция, дистанционное обучение, дистанционная работа- все это в нашем обществе объявилось в 2020 году.

По приглашению Уполномоченного при поддержке НРЦРО был организован вебинар, проведенный известным российским психологом - суицидологом, руководителем Московского Центра кризисной психологии Михаилом Хасьминским.

Михаил Игоревич рассказал, что кризисные ситуации несут не только негативные стороны, но часто сподвигают людей на новые начинания, на возможность изменить жизнь в лучшую сторону. Психолог дал практические советы как избежать семейных конфликтов в условиях самоизоляции. Слушателями вебинара стало более 150 человек.

В докладе Уполномоченного за 2019 год была дана рекомендация по включению в комплексные межведомственные планы индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, по программе психолого-педагогического просвещения родителей «Семья НАО – компетентная семья» в Центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР».

По информации НРЦРО в 2020 году проведено 12 мероприятий по указанной программе. В ней приняли участие 320 родителей и 45 детей. Статистики об участниках программы из числа семей в социально опасном положении не ведется, что затрудняет увидеть реальный результат.

В связи с чем, Уполномоченный рекомендует:

Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, КЦСО рассмотреть возможность проведения групповых занятий по программе психолого-педагогического просвещения родителей «Семья НАО – компетентная семья» для семей, находящихся в СОП и ТЖС. Изменить формат мероприятий с рекомендательного на обязательный с занесением данных о прохождении курса в планы индивидуальной профилактической работы.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА

Право ребенка на доступ к информации

В последнее десятилетие вопросы обеспечения благополучного и защищенного детства стали одними из основных национальных приоритетов Российской Федерации. Это связано с целым рядом интернет-рисков, таких как пропаганда наркотиков, насилия, экстремизма, национализма, вовлечения детей, в так называемые «группы смерти», организованные в социальных сетях.

В силу отсутствия жизненного опыта, неокрепшей психики, ребенок более других подвержен воздействию через компьютерные игры, мобильную связь, рекламу и особенно Интернет. Уже с начала 1990-х гг. в России сформировалась агрессивная информационная среда.

Опасный для детей контент, содержащий призывы к насилию, суицидам и иным негативным последствиям, может находиться где угодно: в текстах популярных у молодежи песен, в книгах, на запрещенных сайтах и даже на упаковках конфет.

Законодательством установлены определенные запреты и механизмы недопущения распространения подобной информации, но имеются пробелы и коллизии.

Определение термина «информационная безопасность детей» содержится в Федеральном законе от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Согласно данному закону информационная безопасность детей - это состояние защищенности, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

Информацией, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, является:
- информация, запрещенная для распространения среди детей;

- информация, распространение которой ограничено среди детей определенных возрастных категорий.

**4 декабря 2020 года в режиме онлайн состоялся Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном федеральном округе на тему «Безопасность детства как приоритет деятельности уполномоченных по правам ребенка в регионах России».

По итогам подготовлен и направлен в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка пакет предложений по совершенствованию законодательства в сфере информационной безопасности несовершеннолетних:

1. Внесение дополнения в Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федеральный закон «О средствах массовой информации» в части установления приоритета информационных программ, транслирующих укрепление семейных ценностей, ведение здорового образа жизни, предусмотрев, для этого время с 7.00 до 9.00, с 14.00 до 21.00. В выходные и праздничные дни с 9.00 до 21.00;

2. Введение дополнительных условий согласования разглашения информации о несовершеннолетних в средствах массовой информации, а также их непосредственного участия в теле - и видеопрограммах: обвиняемых, подозреваемых, жертв преступлений по разрешению органов дознания и прокуратуры, в иных случаях - по разрешению органов опеки и попечительства при обязательном уведомлении Уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ (Федеральный закон от 27.12.1991 № 2421-1 «О средствах массовой информации»).

3. Введение дополнительных обязанностей для владельцев сайтов в сети Интернет, не являющихся средством массовой информации, в том числе социальных сетей в части рассмотрения жалоб пользователей, в том числе введение обязанности по немедленному удалению запрещенного контента.

4. Совершенствование норм, регулирующих проведение экспертиз информационной продукции, в частности, возложение функции заказчика экспертизы на государственный орган исполнительной власти, регулирующий правоотношения в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций во избежание «заказных» экспертиз. В том числе, введение уголовной ответственности за недостоверную экспертизу, распространив норму статьи 307 Уголовного кодекса Российской Федерации на проведение всех экспертиз.

5. Возложение функции регулирования и контроля исполнения Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» на единственный государственный орган, поскольку существующая в настоящее время система неэффективна, в частности, действия разных органов надзора и контроля не согласованы между собой, а также не отрегулированы внутренними административными регламентами, что приводит к дискредитации деятельности в сфере информационной безопасности общества.

6. Дополнение нормой статьи 63 Семейного кодекса РФ, в частности, обязанностью родителей, попечителей, опекунов ограничивать доступ детей к информации, причиняющих вред их здоровью и развитию, не соответствующей возрасту ребенка.

На уровне нашего региона тема безопасного Интернета обсуждается Уполномоченным в ходе классных часов при посещении образовательных организаций. Детям выдаются брошюры и памятки по данной тематике. На официальном сайте Уполномоченного размещена информационная памятка «Безопасный интернет».

Защита детей от вредной информации, от интернет-зависимости - не самая актуальная тема обращений к Уполномоченному по правам ребенка. В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило одно обращение по данной тематике. Но это не значит, что проблема не существует.

Родителям очень важно знать симптомы интернет-зависимости! Поначалу это просто хорошее самочувствие или эйфория от работы за компьютером. Потом всё усугубляется, перерастая в невозможность остановиться, увеличение времени, проводимого за компьютером, пренебрежение семьей и друзьями, ощущение пустоты и депрессии вне компьютера, ложь членам семьи, возникновение проблем с учебой.

29 апреля по приглашению Уполномоченного при содействии государственного бюджетного учреждения Ненецкого автономного округа «Ненецкий региональный центр развития образования» состоялся вебинар «Нехимические виды зависимости как медицинский аспект информационной безопасности». Лектором выступил Юрий Валентинович Афанасьев, врач высшей категории, заведующий детским психиатрическим отделением, аккредитованный эксперт Роскомнадзора, член Общественного совета при Уполномоченном по

правам ребенка при Президенте РФ, директор автономной некоммерческой организации «Защита».

Юрий Афанасьев в доступной форме рассказал о проблемах, возникающих при нехимических видах зависимостей. Если химическая зависимость - это алкоголь, наркотики, никотин, то нехимическая - это социальные болезни личности, техnozависимости, IT-зависимость.

Использование устройств мобильной связи в школах

Родительским сообществом и средствами массовой информации постоянно поднимается вопрос об использовании устройств мобильной связи в школах.

Уполномоченным сделан запрос в курирующий Департамент по исполнению методических рекомендаций «Об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях», утвержденных руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2019 года.

Методические рекомендации были доведены до сведения общеобразовательных организаций Ненецкого автономного округа для исполнения. В 2019 году руководители и педагогические работники общеобразовательных организаций приняли участие в мониторинге по внедрению методических рекомендаций, проведенным мероприятиям и принятым мерам по упорядочению использования устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях, организованном Рособрнадзором.

Согласно распоряжению губернатора Ненецкого автономного округа от 06.09.2018 № 239-рг «Об утверждении Плана мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей, производства и оборота информационной продукции для детей на территории Ненецкого автономного округа на 2018 -2020 годы» образовательными организациями рекомендовано внести в правила поведения для обучающихся образовательных организаций отдельное положение, предусматривающее запрет использования личных средств связи с выходом в сеть «Интернет» в школах.

В связи с тем, что в большинстве образовательных учреждениях методические рекомендации не исполняются, **Уполномоченный рекомендует:**

Департаменту образования в целях минимизации вредного воздействия на детей устройств мобильной связи проработать вопрос по исполнению методических рекомендаций «Об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях».

Всероссийская акция «Безопасность детства»

Акция была объявлена Уполномоченным при Президенте России по правам ребенка в 2018 году и призвана реализовать комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Для этого при детском омбудсмене создана рабочая группа, в которую вошли активисты родительского сообщества, команд Молодежки ОНФ в НАО, представители МЧС, УМВД, Совета отцов при Уполномоченном.

Рабочая группа проводит мониторинг безопасности мест отдыха детей и семей с детьми – дворов, парков, скверов, пляжей, детских площадок, а также

прилегающих территорий. Задача таких патрулей – выявление факторов, угрожающих здоровью, а порой и жизни несовершеннолетних: открытые люки, заброшенные карьеры, слабо закрепленные или неисправные конструкции, спортивные тренажеры, неогороженные места, где проводятся ремонтные или строительные работы и т.д.

В 2020 года проведена следующая работа:

1. Совместно с Советом отцов, представителями команды «Молодежки «ОНФ» проверены детские игровые площадки в городе Нарьян-Маре.

Также проверены детские игровые площадки в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа: пос. Искателей, пос. Хонгурей, с. Оксина, пос. Харута, с. Тельвиска, с. Великовисочное, дер. Лабожское, пос. Нельмин-Нос, дер. Устье.

О выявленных нарушениях сообщено в администрацию муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», администрацию «Городского поселения «Рабочий поселок Искателей», а также в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

Хочется отметить отношение жильцов к дворовым игровым и спортивным площадкам: жильцы самостоятельно проводят мелкий ремонт, подкрашивают, своевременно убирают мусор, понимая, что на площадках играют их собственные дети.

2. В августе 2020 года совместно с депутатом городского Совета С.Г. Хозяиновой с точки зрения безопасности детей проверены заброшенные дома улицы Рабочей города Нарьян-Мара, идущие под снос.

3. В июле 2020 года совместно с командой «Молодежка ОНФ в НАО» проверен пляж в районе Голубых озер, единственный в регионе, оборудованный для отдыха. Также проверены несанкционированные места для купания.

До официального открытия пляжа ребенок, подопечный ЦССУ «Наш дом», чуть не утонул. Девятиклассник Данила Морозкин спас девятилетнего мальчика. Все обошлось, но ситуация еще раз доказывает, как важно соблюдать правила безопасности. По результатам проведенной проверки в отношении сотрудников учреждения, допустивших инцидент, применены дисциплинарные наказания.

По просьбе Уполномоченного были установлены указатели по всему протяжению дороги до пляжа, так как найти пляж достаточно проблематично.

Те граждане, которые не могут доехать до Голубых озер, идут к реке. Купание там запрещено, но народ это не останавливает. Например, несанкционированный пляж в районе конторы СМУ или бывшей санаторной школы. Там стекла, необследованное дно, коряги, быстрое течение, что небезопасно для детей.

4. Три раза в 2020 году Уполномоченный и его представитель приняли участие в профилактическом рейде УМВД России в НАО «Комендантский час».

5. Особую обеспокоенность вызывают случаи дорожно-транспортных происшествий. По информации, предоставленной УМВД России по НАО в 2020 году пострадали в ДТП 5 несовершеннолетних (2018 - 6 пострадавших, в 2019 - 5 пострадавших).

Совместно с сотрудниками ГИБДД и активистами команды «Молодежки ОНФ в НАО» проведены акции: «Сойди с велосипеда!» и «Отвлекись от телефона!».

В Международный день светофора перед пешеходным переходом были нанесены надписи: «Отвлекись от телефона!» и «Сойди с велосипеда!». Места для нанесения надписей выбирали по принципу максимальной оживленности возле школы и детского сада.

Также раздали детям памятки о правилах передвижения на двухколесном транспорте по пешеходному переходу.

Стала традиционной акция «Засветись!», проводимая в темные дни осени. Уполномоченный по правам ребенка совместно с ГИБДД по НАО, активистами Детского совета, волонтерами призывают горожан стать заметнее на дорогах. Акция предусматривает раздачу горожанам световозвращающих фликеров, браслетов, наклеек, а также брошюр с правилами дорожного движения.

Безопасность детей на пути в образовательные учреждения

В течение 2020 года к детскому омбудсмену поступали обращения от граждан, которые обеспокоены безопасностью детей на пути в образовательные учреждения.

Весной во время таяния снега, в период дождей на дорогах образуются большие лужи, которые дети и взрослые обходят по проезжей части, а не пешеходному переходу или тротуару. Так, затапливает пути к школам № 2 и № 4. Дренажные колодцы не выдерживают такого объема воды и по причине несвоевременной очистки от песка, поступавшего с водой.

Большая проблема в городе с парковками. Например, возле детского сада «Семицветик». На маленькой территории сосредоточено несколько важных объектов: поликлиника, аптека, детский сад.

У филиала детского сада «Ромашка», расположенного рядом с главным управлением МЧС, другая проблема. Некоторые родители предпочитают рисковать, останавливаясь на обочине, когда их дети выходят из машины прямо на оживленную проезжую часть, хотя в шаговой доступности, у ресторана «Тиман» оборудована парковка.

Такая же ситуация по улице Швецова. Через дорогу от здания детского сада «Ромашка» у новой школы № 3 имеется парковка, но некоторые машины также оставлены вдоль дороги.

Жители Лесозавода обеспокоены подходом детей к школе № 2.

Тротуары и ограждения по улице Заводская - это проблема и для коммунальщиков. Улица изначально была узкой, затем появились ГОСТы, по которым требовалось установить тротуары и ограждения с двух сторон дороги, чем еще больше сузили проезжую часть. В результате, механическую уборку снега делать невозможно, заборы постоянно повреждаются. В начале 2020 года федеральные требования изменились. Администрация города подготовила и направила бюджетные заявки на софинансирование из регионального бюджета работ по реконструкции автомобильной дороги по улице Заводская (замена дорожного полотна, обустройство тротуаров, освещения, установка дорожных знаков, и пр.) с целью приведения в соответствие подъездных путей и тротуаров к школе № 2.

Также поступило обращение, касающееся обустройства дороги к спортивному комплексу «Норд».

Пешеходные переходы расположены далеко от остановки, путь плохо освещен. Дорога к аэропорту является федеральной трассой, что осложняет быстрое решение вопросов.

В результате проведенного выездного совещания Уполномоченного с представителем муниципального органа власти и принятых мер на сегодняшний день ситуация обстоит следующим образом:

- внесены изменения в проект организации дорожного движения автомобильной дороги по улице им. И.К. Швецова (район детского сада «Ромашка» и школы № 3) и добавлены дорожные знаки «Остановка запрещена» по обеим сторонам дороги, что исключает самовольную парковку вдоль проезжей части возле детского сада;

- завершено мероприятие по обустройству просторной автомобильной стоянки на месте снесенного дома № 12 по улице им. А. П. Пырерки, которая находится в шаговой доступности для сотрудников и посетителей детского сада «Семицветик»;

- прорабатывается вопрос обустройства пешеходными дорожками сквера, расположенного между домами № 14 Б и № 18 по улице Рабочая, которые обеспечат безопасное следование ребенка от автобусной остановки до учреждения «Дворец спорта «Норд», не пересекая дорожное полотно;

В ходе осмотра Уполномоченным вместе с представителями Администрации города проверена дорога улицы Пионерской, по которой ребята добираются до новой школы № 3. С двух дворовых территорий нет пешеходных переходов. Администрацией города прорабатывается вопрос о подготовке схемы дорожных знаков и согласовании с ГИБДД по НАО.

Исполнение указанных мероприятий остается на контроле Уполномоченного.

ПРАВО РЕБЕНКА НА ОБРАЗОВАНИЕ

Всего за 2020 год поступило 63 обращения (в 2019 году - 57) в защиту прав и законных интересов детей, обучающихся в образовательных организациях, которые

касались конфликтов, условий обучения, в том числе, обучения детей-инвалидов, непосещения школы, безопасности в образовательном процессе, а также по вопросам технического состояния школ.

По данным Департамента образования:

- численность обучающихся в общеобразовательных организациях Ненецкого автономного округа – 6377 чел., в том числе на территории г. Нарьян-Мара и п. Искателей – 4960 чел., сельских населенных пунктов – 1417 чел.;

- численность обучающихся, занимающихся в общеобразовательных организациях во вторую смену – 234 чел., в том числе в городской местности (школы № 1, № 4) – 227 чел., сельской местности – 7 чел. (пос. Бугрино).

В 2020 году в г. Нарьян-Маре и поселке Индига введено в эксплуатацию два новых здания: школа № 3 по ул. Авиаторов – 700 мест, школа в п. Индига – 150 мест, которые решили вопрос ликвидации второй смены в п. Индига и частично в городе Нарьян-Маре.

В окружном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы предусмотрено строительство следующих объектов:

- детский сад в с. Несь;
- школа на 860 мест в п. Искателей;
- ясли-сад в г. Нарьян-Маре на 60 мест;
- ясли-сад № 2 в г. Нарьян-Маре на 60 мест.

☒ *К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей, чьи дети обучаются в пос. Амдерма. Здание школы признано аварийным и не подлежащим ремонту, а дети вынуждены учиться в помещениях детского сада. Стесненные условия, отсутствие спортивного зала - это не самые хорошие условия для получения качественного образования.*

Департаментом готовится проектная документация на капитальный ремонт здания детского сада в целях организации в нем учебного процесса как для дошкольников, так и для школьников.

В продолжении темы об аварийных и требующих ремонта зданий образовательных учреждений, нельзя не отметить здание социально-гуманитарного колледжа им. И. П. Выучейского. Здание колледжа настолько холодное и старое, что проведение там занятий в зимнее время отражается на здоровье студентов. Часть занятий перенесена в общежитие, но это лишь частично уменьшает проблему.

В наше время изменился социальный заказ на образование. Необходимо формировать личность, способную личностно и профессионально реализовываться в любых жизненных ситуациях, быть способной к самосовершенствованию, приобретать новые умения и навыки в любом возрасте. Потому задача любой образовательной организации, управленческих структур успевать за развитием общества, экономики, быть способной к переквалификации, к освоению новых методик преподавания, к инновациям. Кроме того, очень важно, чтобы новшества касались не только совершенствования педагогических компетенций, но и материально-технической базы.

В связи с чем Уполномоченный рекомендует:

Администрации Ненецкого автономного округа, Департаменту образования, Департаменту строительства:

рассмотреть вопрос о строительстве новых зданий ГБОУ НАО «Основная школа п. Амдерма», ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского», коррекционной школы-интерната.

По данным Департамента образования:

- численность необучающихся детей и подростков в возрасте от 7 до 18 лет - 3 чел.; причины неполучения образования: состояние здоровья, поступление на работу и другие причины.

В течение года к Уполномоченному поступают обращения о непосещении детьми школ. Одно из обращений поступило от сотрудника военкомата, в связи с невозможностью разыскать будущего защитника Отечества.

☒ *С согласия КДН и ЗП г. Нарьян-Мара в 2019 году ребенок был отчислен из школы с условием перевода в другую школу и продолжением обучения в 9 классе.*

При этом из 7 и 8 классов он был переведен в 9 класс условно, так как был не аттестован по ряду предметов. Уполномоченный посетил семью, совместно со специалистами ГБУ СОН НАО «КЦСО», а также съемочной группой ТРК «Север».

Родители и несовершеннолетний подтвердили факт необучения. Причин назвать не могли.

В ходе посещения стало известно, что младший ребенок из этой семьи также регулярно пропускает учебу. Специалисты школы посещают данную семью, разговаривают с родителями, с ребенком, но последние проявляют равнодушие к создавшейся проблеме. Семья поставлена на учет как семья, находящаяся в социально опасном положении.

Еще одно обращение о необучении в течение длительного периода троих детей из одной семьи поступило от анонимного адресата.

Уполномоченный выносит такие вопросы на заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В случаях с прогульщиками дела рассматриваются в отношении законных представителей. Подобного рода отношение детей к учебному процессу родители иногда объясняют отсутствием собственного контроля ввиду высокой занятости на работе.

Также есть категория родителей, которые не считают своей обязанностью давать пояснения членам комиссии, открывать двери дома, отвечать на телефонные звонки. Разумеется, в таких ситуациях все службы профилактики встревожены и предпринимают все законные меры по выяснению всех обстоятельств и положение дел в семье.

Еще несколько примеров из практики омбудсмена:

- мальчик 1 класса утром не встает с постели, а когда мама пытается его поднять, отталкивает её и она оставляет его, боится своего ребенка;

- мальчик каждое утро уходит в школу, с родителями не ругается, но до школы так и не доходит. Некоторые ребята приходят в школу «потусить», поесть, походить по коридорам. В классы даже не заходят. Одна девочка 6 класса сказала: «не хочу в школу, там неинтересно»;

- юноша поступил учиться на платное отделение одного из окружных учреждений профессионального образования, родители – положительные и обучение всегда оплачивали вовремя, но молодой человек тоже не учится! С утра до ночи играет в компьютерные игры. Родители в отчаянии, а сын в виртуальном мире.

Есть еще тундровые дети, не желающие учиться, потому что любят тундру. Их родители сами не отпускают детей в интернат, поскольку боятся, что в поселке дети «испортятся». Отлучить детей от тундры, пожалуй, еще хуже, чем не дать им образования, но имея в запасе лишь начальную школу, они не смогут реализоваться в мире, если вдруг будут вынуждены покинуть любимую тундру.

Согласно закону дети должны получить основное образование, то есть обязательно пройти обучение 9 классов, дальше по желанию. Родители несут ответственность за получение детьми образования. Если ребенок не учится, как правило, КДН и ЗП применяет административные меры: предупреждение, штраф. Родителей - тундровиков не штрафуют, они в тундре.

Как выйти из этой ситуации? Универсального способа нет. Насколько это возможно, необходимо учить родителей воспитывать своих детей. Спрос всегда, в первую очередь, с них. В корне неверно, когда родители перекладывают на школы и садики ответственность за воспитание. Но, конечно, и в школах должна быть дружеская атмосфера, а это уже нелегкая задача каждого педагога и в целом большого педагогического коллектива.

Пандемия коронавируса и, как следствие, переход на дистанционное обучение вызывает в обществе большие волнения. Это не могло не отразиться на характере обращений, поступивших в адрес Уполномоченного.

Переход весной 2020 года на дистанционную форму обучения показал, что к ней не готовы ни система образования, ни родители, ни сами ученики. Родители, обращаясь к детскому омбудсмену, сетовали, что дети не могут полноценно заниматься по разным причинам:

- нехватка компьютерной техники на всех членов семьи,
- низкая скорость интернета при подключении сразу нескольких устройств,
- появление у детей раздражительности вследствие «сидения» дома и выполнения объемных заданий.

Уполномоченный обратился с вышеперечисленными проблемами к сенатору Совета Федерации от НАО Римме Галушиной, которые она озвучила на заседании Комитета по науке, образованию и культуре Совета Федерации, подняв вопрос об организации дистанционного обучения в школах. Римма Федоровна предложила подвести промежуточные итоги дистанционного формата обучения и оценить его эффективность. Итогом совещания в Совете Федерации стало решение о сборе информации по субъектам страны с целью аккумуляции усилий и по сделанным выводам совместно с Министерством просвещения РФ определить возможные пути решения обеспечения качественного и доступного образования.

Также Уполномоченным проведен опрос среди родителей школьников, результаты которого направила заместителю губернатора НАО по вопросам образования.

Итоги опроса показали, что большую обеспокоенность вызывает появление проблем со здоровьем у детей: частые головные боли, психологическое напряжение, ухудшение зрения - вот далеко не все, о чем сказали родители.

Многие из них не могут доступно объяснить ребенку тему урока, потому возникают конфликты и растет напряжение в семье. Группа родителей отмечает, что младшие школьники дистанционно без помощи взрослых заниматься просто не могут. А для ребят с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов нет учебников и адаптированных пособий. Во многих семьях нет компьютерной

техники. Несколько человек считают, что дистанционное обучение в изучении естественных наук неэффективно, а часть опрошенных считает, что письменные задания по физкультуре, музыке и технологии, увеличивают время нахождения у компьютера, а эффективность таких заданий невысока.

Среди опрошенных был всего один положительный отзыв:

«Очное обучение привычнее и правильнее. Поэтому, конечно, мы тоже ждем, когда все вернется на круги своя. Я не об этом, а о том, что из всего надо извлекать выгоду. Это новый опыт, который всем однозначно полезен. Дело в том, что в школе на уроке редкий учитель побеспокоится о том, понял ли новую тему каждый ученик. Очень много отвлекаются учителя на дисциплину и прочее. А здесь пока не пойдем - учебник не закроем. Надо будет, дополнительно что-то посмотрим и так далее. Ну и потом, дети, в большинстве своем, не были знакомы с образовательными ресурсами, теперь многие открыли для себя видеоуроки, которых много в интернете. Это разве не плюс? Они сами учатся находить информацию, а не когда учителя подносят на блюдечке с золотой каемочкой».

Омбудсмен направила в адрес Департамента предложения о рассмотрении возможности уменьшения учебной нагрузки на детей по предметам как общеобразовательных дисциплин, так и дополнительного образования.

Предложено обобщить опыт работы образовательных учреждений за прошедший период дистанционного обучения детей, учитывая все достоинства и недостатки и разработать методические рекомендации как для педагогов, так и для родителей, разместив их на сайтах образовательных учреждений. А в рекомендациях обязательно учесть допустимый контроль времени работы ребенка на компьютере, уменьшение или, возможно, вовсе исключение домашних заданий с целью снижения нагрузки на ребенка.

Но не только дистанционное обучение может увеличить учебную нагрузку.

✉ В адрес Уполномоченного поступило обращение от законного представителя несовершеннолетнего воспитанника образовательного учреждения г. Нарьян-Мара по вопросу чрезмерной учебной нагрузки на детей.

В обращении указано, что в течение дня были проведены 3 контрольные работы, а также 2 проверочные работы. На следующий день в этом же классе были проведены еще 2 контрольные работы и 2 проверочные работы. Мама обеспокоена состоянием ребенка, так как он напряжен, очень раздражителен, плохо спит, волнуется, что плохо напишет контрольные.

Уполномоченным направлены письма в образовательные организации региона с требованием о недопустимости нарушения абзаца 4 пункта 10.8 Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», согласно которому в течение учебного дня следует проводить не более одной контрольной работы.

Еще по одному обращению были направлены письма во все образовательные организации.

✉ В ходе командировки в один из поселков оказалось, что в нарушение положений части 1 статьи 35 федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» о бесплатном предоставлении в пользование на время

получения образования учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, средств обучения и воспитания родителям было предложено приобрести рабочие тетради за свой счет.

Согласно разъяснениям Министерства просвещения, образовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации основных общеобразовательных программ общего образования и допускает их к использованию. Если образовательная организация включает конкретную рабочую тетрадь в список, который утверждается приказом директора образовательной организации, то возникают правовые основания для их закупки за бюджетные средства.

Родительский комитет не может принять решение об обеспечении рабочими тетрадями и обязать родителей оплатить их закупку. Вопрос обеспечения обучающихся рабочими тетрадями относится к компетенции общеобразовательной организации.

В целях более углубленного изучения учебного предмета обучающимися учитель может рекомендовать учебные пособия, в том числе рабочие тетради, не включенные в список, для домашнего самостоятельного использования. При этом указанные учебные пособия не могут быть использованы в образовательном процессе.

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

По данным Департамента образования:

- количество образовательных организаций, реализующих инклюзивное образование – 23 школы, в том числе на территории г. Нарьян-Мара и п. Искателей – 7, в сельских населенных пунктах – 16;
- численность обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья – 748 чел., в том числе в городской местности – 580 чел., в сельской местности – 168 чел.;
- численность тьюторов, введенных в штаты общеобразовательных организаций Ненецкого автономного округа в 2020 году – 0 чел.;
- численность детей-инвалидов, подлежащих обучению – 136 чел.;
- численность детей-инвалидов, получающих обучение на дому – 5 чел.;
- численность детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения – 0;
- численность детей-инвалидов, получающих инклюзивное образование в классах возрастной нормы – 77 чел.

Вопросы предоставления услуг по тьюторскому сопровождению или сопровождению ассистента детей-инвалидов на особом контроле Уполномоченного.

Тьютор – это педагогический работник, участвующий в разработке и реализации образовательной программы.

Ассистент – это помощник по оказанию технической помощи (не педагогический работник).

Рекомендации о необходимости сопровождения указываются в заключении психолого-медико-педагогической комиссии. Если в заключении нет данной

рекомендации, психолого-медико-педагогический консилиум образовательной организации имеет право принять решение о предоставлении вышеуказанных услуг. Также консилиум может пересмотреть решение о сопровождении специалистами в случае, например, улучшения состояния ребенка.

Образовательные организации самостоятельно устанавливают штатное расписание, в том числе, решение о введении в штатное расписание тьютора или ассистента принимается руководителем образовательной организации.

На сегодняшний день ставки ассистентов имеются в следующих образовательных учреждениях:

«Кораблик»- 1;
«Радуга» - 1;
«Умка» - 1;
«Семицветик» - 1;
Школа с. Оксина - 1

ставки тьюторов:

Школа № 2 - 1, но занято 0,5 ставки (внутренний совместитель);
Школа с. Нижняя Пеша - 0,5 ставки;
Школа с. Оксина - 1

☒ В адрес Уполномоченного поступило обращение законного представителя ребенка с ограниченными возможностями здоровья с просьбой об оказании содействия в организации процесса обучения несовершеннолетнего. Согласно заключению ПМПК он нуждается в создании специальных образовательных условий. Для успешного усвоения школьной программы необходим тьютор, также требуется коррекционно-развивающая работа специалистов: учителя-дефектолога, логопеда, педагога-психолога.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающийся с ограниченными возможностями здоровья - физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

Родитель вправе выбрать для обучения своего ребенка образовательную организацию по месту проживания, в которой должны быть созданы все необходимые условия для получения ребенком образования в соответствии с заключением ПМПК.

Семья заявительницы проживает в поселке, в силу этого не имеет возможности выбора образовательной организации.

Письмом Минобрнауки России от 21.06.2018 № ТС-1529/07 «О направлении информации» установлено, что одновременно предоставленное родителями детей заключение ПМПК является основанием для создания органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, образовательными организациями в соответствии с их компетенцией рекомендованных в заключении условий для обучения и воспитания детей.

При поступлении даже одного обучающегося с ОВЗ, которому в соответствии с заключением ПМПК рекомендовано обучение по адаптированным

образовательным программам, образовательная организация должна реализовать рекомендованные условия.

Департаментом направлен ответ на запрос Уполномоченного о том, что в адрес Департамента финансов и экономики НАО направлена соответствующая бюджетная заявка, которая оставлена без рассмотрения.

В ответ Уполномоченному Департамент финансов и экономики НАО сообщил, что решение вопроса о создании специальных условий обучения «целиком и полностью находится в компетенции и на ответственности Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа».

Учитывая сложившуюся ситуацию, Уполномоченным направлено обращение в Прокуратуру НАО. Прокуратурой подтвержден факт нарушения прав на образование ребенка и направлено предостережение.

Дошкольное образование

В Ненецком автономном округе услуги дошкольного образования оказывают 32 организации, в которых реализуются программы общеразвивающей и компенсирующей направленности:

- 21 дошкольная образовательная организация;
- 11 общеобразовательных организаций.

По состоянию на 31.12.2020 года организации Ненецкого автономного округа, реализующие программу дошкольного образования, посещает 570 детей в возрасте до трех лет.

С 1 сентября 2020 года впервые открыто четыре группы для детей в возрасте до 2-х лет (по одной группе в ГБДОУ НАО – «Центр развития ребенка-детский сад «Умка», ГБДОУ НАО «Детский сад «Ромашка» и две группы в ГБОУ НАО «Средняя школа № 2 г. Нарьян-Мара с углубленным изучением отдельных предметов» (детский сад «Теремок»)).

Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» по созданию условий для осуществления трудовой деятельности женщин, а также Национального проекта «Образование» в Ненецком автономном округе семьям, имеющим детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет и не посещающим дошкольные образовательные учреждения, организовано:

- посещение группы кратковременного пребывания детей с реализацией образовательной программы и организацией питания (ГБДОУ НАО «Детский сад «Кораблик», зачислено 29 человек в возрасте до 3 лет);
- оказание услуги по присмотру и уходу за детьми частной дошкольной организацией, имеющей лицензию на право осуществления образовательной деятельности и получающей субсидию на образовательную деятельность из окружного бюджета (ООО «Садко»).

Частная организация ООО «Садко» получила лицензию на осуществление образовательной деятельности 27 декабря 2016 года. В 2020-2021 учебном году ООО «Садко» на текущую дату посещают 9 человек (2019-2020 учебном году функционировали две группы, которые посещали до 24 детей).

Приказом Департамента от 27.10.2015 № 126 утверждено положение об организации деятельности семейной дошкольной группы при государственной дошкольной образовательной организации Ненецкого автономного округа.

На сегодняшний день заявлений об открытии семейной дошкольной группы в Департамент не поступало.

В рамках реализации регионального проекта Ненецкого автономного округа «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» по созданию в Ненецком автономном округе дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в период до 2024 года запланировано строительство объектов:

- «Ясли-сад в г. Нарьян-Маре на 60 мест»;
- «Детский сад в с. Несь Ненецкого автономного округа»;
- «Ясли-сад № 2 в г. Нарьян-Маре на 60 мест».

Реализация мероприятий выполняется в рамках соглашений с Минпросвещением России о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Ненецкого автономного округа на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Наименование	2020 год
Количество мест в яслях	828
Численность в них детей	553
Численность детей, нуждающихся в предоставлении места в яслях, всего	856
В том числе:	
в текущем учебном году (актуальный спрос)	0
в последующие годы (отложенный спрос)	238
Количество строящихся мест в яслях	120
Количество мест в детских садах	3208
Численность в них детей	2858
Численность детей, нуждающихся в предоставлении мест в детских садах, всего	144
В том числе:	
в текущем учебном году (актуальный спрос)	0
в последующие годы (отложенный спрос)	1
Количество строящихся мест в детских садах	150

☒ В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 4 обращения от многодетных семей, чьим детям места в детском саду предоставлены в другом районе города.

Это противоречит положениям абзацу 2 пункта 2 статьи 54 Семейного кодекса согласно чему, проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным

общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

Вместе с тем, распределение детей по детским садам города и поселка Искателей производит комиссия Департамента по комплектованию государственных образовательных организаций НАО, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования с учетом очередности и льготной категории.

В большинстве случаев обращений к Уполномоченному детям из микрорайона Городецкий города Нарьян-Мара были предложены места в детском саду «Теремок» на Лесозаводе, в связи с отсутствием мест в детских садах, указанных в заявлениях законных представителей.

Следует отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в приеме в образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест.

Родители обращались к Уполномоченному в момент, когда их дети еще не были устроены в детский сад, предложенный им Департаментом.

Между тем согласно приказу Министерства просвещения Российской Федерации от 25.06.2020 № 320 «О внесении изменений в Порядок и условия осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденные приказом Министерства и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527 перевод ребенка из одной образовательной организации в другую может быть осуществлен только в том случае, если ребенок уже является воспитанником детского сада. С соответствующим заявлением родитель должен обратиться в Департамент. При наличии в желаемом детском саду свободного места будет осуществлен перевод.

Таким образом, в действиях Департамента не было выявлено нарушений законодательства РФ, о чем сообщено заявителям.

☒ В адрес Уполномоченного поступило 2 обращения, связанных с введением ограничительных мер постановлением губернатора НАО от 16.03.2020 № 12-пг «О введении режима повышенной готовности».

Согласно подпункту 8 названного постановления 12-пг (редакция от 03.04.2020) в государственных образовательных организациях, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования были организованы дежурные группы для приема детей, родители которых являются работниками организаций, определенных Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239.

Между тем, родители продолжали работать в обычном (очном) режиме, а места в детском саду в дежурной группе их детям не предоставили. По ходатайству Уполномоченного ситуация изменилась. Родителей перевели на дистанционную работу, а впоследствии предоставили места в дежурных группах детских садов.

В 2020/21 учебном году в дошкольных образовательных учреждениях функционируют 11 групп компенсирующей направленности для детей с задержкой психического развития и тяжелыми нарушениями речи, которые посещают 166 детей с ОВЗ, в том числе 36 детей-инвалидов. В данные группы принимаются все без исключения дети, нуждающиеся в коррекционно-развивающей помощи: дети с нарушением слуха, зрения, интеллекта, опорно-двигательного аппарата.

В ходе Форума для родителей, воспитывающих детей-инвалидов, «Детство без границ» были заданы вопросы об открытии в детских садах поселка Искателей «речевой» группы для детей с 3-4 лет, а также об открытии специализированных групп в детских садах для детей больных сахарным диабетом. К сожалению, Департаментом предоставлен отрицательный ответ.

Уполномоченный рекомендует:

Департаменту здравоохранения рассмотреть вопрос о создании на базе ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «ЦССУ «Наш дом» группы дневного пребывания по присмотру и уходу за детьми в возрасте до 3-х лет из числа детей, чьи семьи находятся в трудной жизненной ситуации.

\

ПРАВО РЕБЕНКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Социальная защита – это, прежде всего, поддержка и забота о тех, кто больше всего в этом нуждается. В зоне особого внимания - дети-сироты, семьи с детьми, многодетные, малообеспеченные, а также семьи, в которых растут дети с ограниченными возможностями здоровья.

Бюджет Ненецкого автономного округа является социально ориентированным и предусматривает многочисленные выплаты, компенсации, субсидии и другие

меры социальной поддержки. Данные меры предоставляются определенным категориям граждан Ненецкого автономного округа.

Часть мер социальной поддержки предоставляется с применением критерия нуждаемости – наличие доходов ниже двух прожиточных минимумов, с соблюдением принципа адресности, при котором учитывается наличие детей, инвалидности, наличие материального ущерба, потеря кормильца и пр.

Финансирование мер социальной поддержки осуществляется за счет бюджетов двух уровней: федерального и регионального.

По информации Департамента здравоохранения:

1.Количество многодетных семей по состоянию на 31.12.2020 составляет 948 семей, в которых воспитывается 3128 детей (в 2019 г. - 1088 семей, в которых воспитывается 3708 детей).

2.Количество семей, воспитывающих детей-инвалидов, по состоянию на 31.12.2020 - 186 семей, количество детей в указанных семьях - 379 (в 2019 г. - 111 семей, количество детей в указанных семьях - 382).

3. Количество малоимущих семей по состоянию на 31.12.2020, составляет 2126 семей, в которых воспитывается 4749 детей (в 2019 г. -822 семей, в которых воспитывается 1353 детей).

В 2020 году Уполномоченному поступали обращения по вопросу оформления и получения социальных пособий, связанных преимущественно с отказом в предоставлении мер государственной поддержки от отделения социальной защиты населения НАО, а также территориальных органов социальной защиты населения других регионов России.

☒ *Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка М. с вопросом об отказе в выплате пособия на ребенка от 3-х до 7 лет. Отделением социальной защиты населения НАО отказ в предоставлении выплаты мотивирован проживанием семьи в другом регионе.*

Нормативное регулирование выплаты осуществляется Постановлением Правительства РФ от 31.03.2020 № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении», а также Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 08.04.2020 № 77-п «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно».

Сведения о проживании семьи по месту жительства проверяются органами социальной защиты населения путем направления межведомственных запросов в налоговую инспекцию, органы управления образования, учреждения здравоохранения, в некоторых случаях в территориальный орган социальной защиты региона, где фактически проживает семья (при наличии данных).

В данном случае нарушений прав несовершеннолетних не выявлено, так как ответы на межведомственные запросы подтвердили факт постоянного проживания семьи на территории другого субъекта, в котором данная семья имеет право на получение выплат.

☒ В другом случае гражданам, имеющим регистрацию в Ненецком автономном округе, при этом проживающим на территории другого субъекта, территориальным органом социальной защиты по месту жительства было отказано в этой же выплате по причине отсутствия у граждан регистрации по месту жительства в регионе проживания.

К решению вопроса был подключен Уполномоченный по правам ребенка региона проживания ребенка. При его содействии вопрос был бы решен положительно, но при сдаче документов на получение выплаты был обнаружен факт превышения доходов у семьи. В итоге, в выплате было отказано.

Семья, попавшая в трудную жизненную ситуацию, связанную с инвалидностью, неспособностью к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротством, безнадзорностью, безработицей, отсутствием определенного места жительства, конфликтами или жестоким обращением в семье, а также одиночеством, может рассчитывать на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта.

При этом гражданин или семья должны быть малоимущими и по независящим от них причинам иметь среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в округе в расчете на душу населения. На 3 квартал 2020 года величина прожиточного минимума на душу населения составляла 22219,00 рублей.

Постановлением Администрации округа от 27.07.2017 № 246-п утвержден размер государственной социальной помощи на основании социального контракта. Такой размер не может превышать 100 000 рублей.

Динамика численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории региона за период с 2016 года по 2020 год представлена в таблице.

Наименование показателя	Численность малоимущих семей				
	2016	2017	2018	2019	2020
Получатели государственной социальной помощи на основании социального контракта всего, в том числе проживающие:	0	20	99	111	73
в городской местности	0	17	52	37	27
в сельской местности	0	3	47	74	46

Уполномоченный, посещая семьи, работая над обращениями, в некоторых случаях советует гражданам обратиться в ОСЗН НАО с заявлением на получение социальной помощи на основании социального контракта, предупреждая при этом, что по каждому обращению проводится работа комиссии по детальному изучению ситуации, часто с выездом на адрес, где живет семья, исследуются причины трудной жизненной ситуации. В работе комиссии участвует специалист КУ НАО «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палаты НАО».

Известны примеры, когда эти деньги действительно выравнивают ситуацию в семье. Например, когда граждане обучаются и получают возможность трудоустройства на более высокооплачиваемую работу, или гражданин использовал деньги социального контракта на приобретение сена и комбикормов для личного

подсобного хозяйства. Чумработницы за счет средств социального контракта покупают швейные машинки. Но, к сожалению, имеются другие примеры: многодетная семья получила деньги, установила газовый котел, не доглядели, котел сломался, разморожена вся система.

В своем Послании 2020 года Федеральному Собранию Президент Российской Федерации сказал: «В рамках контракта государство будет предоставлять гражданам регулярные выплаты, помощь по переобучению и повышению квалификации, содействие в трудоустройстве или открытии небольшого собственного дела».

Владимир Путин отметил, что показателем результативности работы будет не количество заключенных социальных контрактов, а реальное снижение бедности.

Уполномоченный тесно сотрудничает с ГБУСОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания населения». В течение года Уполномоченным в адрес учреждения направлено 28 ходатайств о помощи семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации. Все ходатайства были удовлетворены.

☒ *Дважды в 2020 году поступали обращения родителей детей-инвалидов по слуху. Слуховые аппараты хорошего качества очень дорогостоящие и «не по карману» заявителям. В подобных случаях Уполномоченным прорабатываются известные алгоритмы помощи семьям, в том числе, консультирование по порядку получения услуг через ГУ - РО Фонда социального страхования РФ по НАО, путем направления ходатайства в ОСЗН НАО для получения государственной социальной помощи на основании социального контракта, либо через РОО «Красный крест».*

В одном из случаев при содействии РОО «Особое детство в НАО» ходатайство о спонсорской помощи семье направлено в АО «Зарубежнефть».

Уполномоченный в ходе приемов граждан, в социальных сетях, посещая различные мероприятия, проводит консультирование граждан по вопросам социальной защиты, в некоторых случаях, не терпящих отлагательств, осуществляет оперативное взаимодействие с должностными лицами, ответственными за решение того или иного вопроса.

☒ *Так, посещая в октябре 2020 года общежитие Нарьян-Марского социально-гуманитарного колледжа имени И. П. Выгучейского, Уполномоченный, пообщавшись с первокурсниками, узнала с какими трудностями они успели столкнуться за период обучения.*

Первокурсников в этом году 100 человек: четыре группы по 25 человек. В общежитии проживает 33 первокурсника. Более 80 студентов колледжа в соответствии с региональным законодательством должны бесплатно питаться и получать социальную стипендию. Для этого студентам необходимо сделать справки на бесплатное питание, но на момент посещения их предоставили только чуть больше 30 человек.

Уполномоченный обратился к руководителям МФЦ и ОСЗН. По результатам вопрос со справками был решен в кратчайшие сроки.

Бесплатное предоставление земельных участков многодетным семьям

В соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 15.11.2011 № 79-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Ненецком автономном округе» предусмотрено бесплатное, однократное предоставление многодетным семьям земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства.

Многодетным семьям предоставлено право выбора: или выделение участка, или единовременная компенсационная выплата. Установлен размер компенсационных социальных выплат. На территории города Нарьян-Мара компенсация многодетным семьям составляет 1 миллион рублей, в пос. Искателей - 600 тысяч, в сельских поселениях - 450 тысяч рублей.

✉ В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение многодетных семей пос. Искателей по вопросу корректировки размера компенсационной социальной выплаты, предоставляемой в регионе многодетным семьям взамен земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства.

В обращении предлагается увеличить размер выплаты для многодетных семей в МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» до уровня МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», то есть до 1 млн. рублей.

Свою просьбу заявители обосновывают тем, что территориально оба указанных муниципалитета очень близки, многодетные семьи обоих муниципалитетов пользуются одинаковыми привилегиями (выплаты, льготы, пособия...), ценами на услуги (покупка продуктов питания, одежды, оплата коммунальных услуг, услуг на образование детей и т.д.).

Согласно ответу Администрации Ненецкого автономного округа от 13.03.2020 № 01-47/1776 в Администрации прорабатывается возможность реализации предлагаемого увеличения вышеуказанной компенсационной выплаты.

Принимая во внимание вышесказанное, **Уполномоченный рекомендует:**

Администрации Ненецкого автономного округа, Управлению имущественных и земельных отношений НАО:

При увеличении доходной части окружного бюджета вернуться к рассмотрению вопроса об увеличении размера выплаты для многодетных семей в МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» до уровня МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

ПРАВО РЕБЕНКА НА ЖИЛИЩЕ

Всего в адрес Уполномоченного в 2020 году поступило 40 обращений по вопросам защиты жилищных прав несовершеннолетних (в 2019 году – 31). Характер обращений разнообразный: отказы в предоставлении жилья, в постановке на учет нуждающихся, трудности по оплате ипотеки в результате семейных неурядиц, сложности, возникающие при продаже жилья, в котором имеется доля у несовершеннолетних и т.д.

В некоторых случаях Уполномоченным установлено отсутствие фактов нарушений прав детей. Это связано, прежде всего, с тем, что федеральным и региональным законодательством установлены категории лиц, имеющих право на получение жилья, в том числе, вне очереди, условия постановки на учеты, предоставления жилья и т.д., в результате чего заявители могут не соответствовать

требованиям законодательства. А потому отказы органов государственной власти, органов местного самоуправления правомерны.

Однако имеют место нарушения прав несовершеннолетних:

☒ В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Нарьян-Мара, гражданки Н., проживающей в коммунальной, неблагоустроенной квартире. Семья Н. с тремя детьми проживает в одной комнате, в двух других комнатах проживают лица из числа детей-сирот. Младший ребенок гражданки Н. страдает ДЦП и заболеванием глаз (слепотой).

Гражданка Н. обратилась в Департамент здравоохранения с заявлением о постановке на учет в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан Ненецкого автономного округа» (далее - закон 10-ОЗ).

Департамент в постановке на учет отказал на основании п. 5 ч. 5 ст. 4 закона 10-ОЗ, обосновывая отказ тем, что супруг заявительницы, гражданин Н. был в составе семьи своей матери при получении ею социальной выплаты на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение (строительство) жилья в соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 26.01.2011 № 11-п.

Уполномоченным проведена предварительная проверка и сделан вывод о неправомерности отказа в постановке на учет, поскольку мера социальной поддержки была ранее оказана матери гр. Н., а не ему, несовершеннолетнему в то время.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 закона 10-ОЗ к категориям граждан, которым предоставляются жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, относятся граждане, имеющие на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, проживающие в Ненецком автономном округе не менее 10 лет.

Гр. Н. на момент получения выплаты являлся несовершеннолетним и числился в составе семьи получателя выплаты. В данный момент у Н. своя семья, в составе которой ребенок-инвалид.

Неправомерность отказа в постановке на учет подтверждена также Прокуратурой. В адрес Департамента вынесено соответствующее представление.

Необходимо отметить, что постановка на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий сама по себе не решает жилищную проблему семьи. По информации, представленной Департаментом здравоохранения:

обеспечение жильем семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов по состоянию на 31.12.2020:

1) численность граждан, имеющих на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, состоящих на учете в целях получения социальных выплат на оплату первоначального взноса при ипотечном жилищном кредитовании на приобретение у физических или юридических лиц жилых помещений на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального строительства - 5;

2) численность граждан, имеющих на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, получивших указанные социальные выплаты в 2020 году - 0;

3) численность граждан, имеющих на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях - 15;

4) численность граждан, имеющих на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, получивших жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан в 2020 году - 0 (в 2019 году - 1)

О проблеме долгого ожидания в очереди на предоставление жилья говорили родители детей-инвалидов на форуме «Детство без границ»:

«На сегодняшний день в округе всего 15 семей находится в ожидании квартир для проживания детей-инвалидов. Для большей части из них жизненно необходимо наличие элементарных условий в квартире, например, горячей и холодной воды, ванны, теплого туалета. Это не прихоть родителей и не домыслы врачей. Например, при спастике мышц ребенку каждый день нужна теплая ванна, помогающая улучшить потенциал и работу пораженных конечностей».

Чуть лучше обстоят дела с **обеспечением жильем многодетных семей**. Так, по состоянию на 31.12.2020 численность граждан, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 № 702-ОЗ «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма» - 27, предоставлено жилье в 2020 г. - 7 семьям (в 2019 г. - 8).

Численность многодетных семей, направивших в 2020 году средства окружного (семейного) капитала на улучшение жилищных условий - 88 семей.

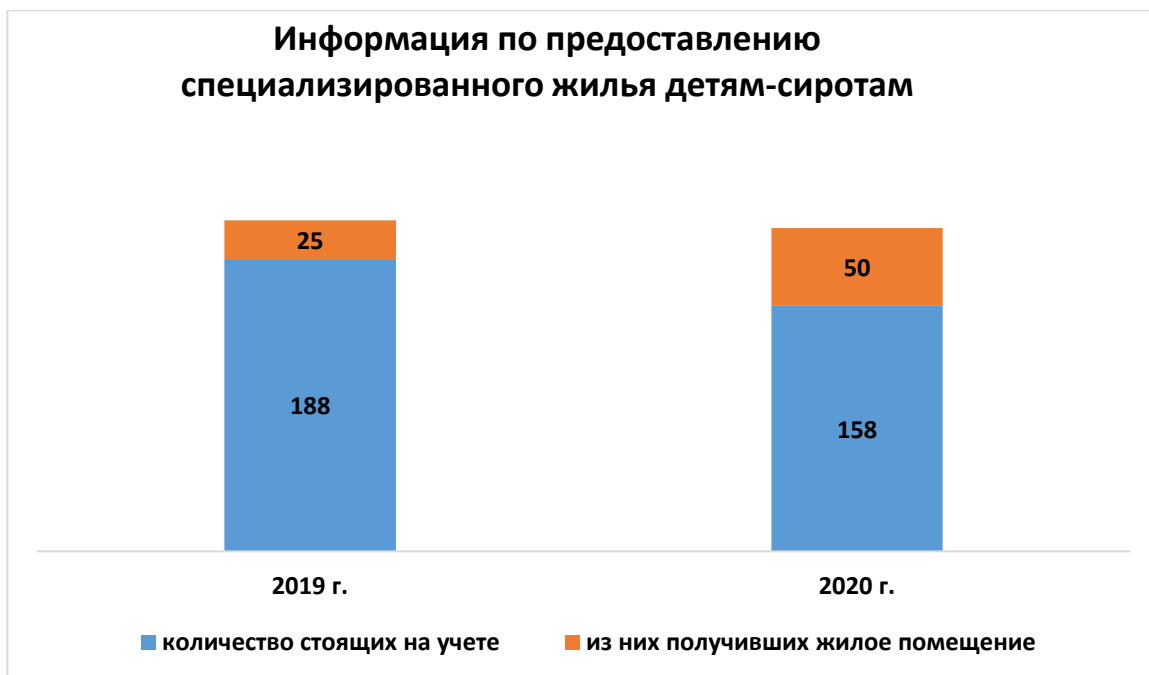
Одной **семье, усыновившей ребенка, оставшегося без попечения родителей**, предоставлено в 2020 г. жилье в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ. По состоянию на 31.12.2020 г. состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях данной категории не имеется.

Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2020 г.:

– численность указанной категории детей, состоящих на учете по обеспечению специализированными жилыми помещениями в соответствии с законом НАО от 30.11.2012 № 94-ОЗ, по состоянию на 31.12.2020 - 158 человек (188 – в 2019 г.);

– численность указанной категории детей, которым предоставлены специализированные жилые помещения – 50 человек (в 2019 году - 25 человек);

Информация по предоставлению специализированного жилья детям-сиротам



– количество неисполненных судебных решений о предоставлении жилых помещений указанной категории детей по состоянию на 31.12.2020 – 0 решений (в 2019 г. -0);

– численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих ежемесячную денежную компенсацию за наем жилых помещений, по состоянию на 31.12.2020 – 25 человек (в 2019 г. – 31 человек);

– численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспользовавшихся льготой по освобождению от задолженности по оплате коммунальных услуг жилых помещений, по состоянию на 31.12.2020 – 15 человек (в 2019 г.-21 человек).

Вместе с количеством предоставленных квартир растет сумма долгов по найму и коммунальным платежам:

по информации, представленной КУ НАО «СМТО» общая сумма задолженности за найм и коммунальные услуги в 212 помещениях специализированного жилого фонда, предоставленных лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 31.12.2020 г. составила **свыше 18 млн. рублей**, что вызывает большую тревогу.

По вопросу о выселении несовершеннолетних в 2020 году поступило одно обращение:

☒ *К уполномоченному обратилась женщина, мать двоих детей. После развода по устной договоренности она проживает в квартире родителей бывшего мужа. Имеет в этой квартире регистрацию по месту жительства. Но из-за личной неприязни отец детей начал угрожать выселением бывшей супруге и тем, что отберет детей.*

Уполномоченный подробно проконсультировал заявительницу, информировав о том, что выселить ее вместе с несовершеннолетними детьми без ее согласия возможно только через суд. Суд, как правило, принимает во внимание законные

основания и имеет право дать отсрочку по выселению, тем более у женщины уже строится своя квартира.

*Теме защиты жилищных прав несовершеннолетних было посвящено пленарное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка Северо-Западного федерального округа, состоявшееся в 2020 г. в Калининграде. Уполномоченный выступила с докладом на тему «Вопросы защиты прав несовершеннолетних при выдаче органом опеки и попечительства предварительных разрешений на совершение сделок с имуществом».

Доклад нашел отклик у региональных коллег, потому что проблемы, связанные с куплей-продажей недвижимости, принадлежащей несовершеннолетним или имеющим долю в продаваемом помещении, существуют в той или иной степени в каждом регионе.

Отчуждение жилой площади несовершеннолетних контролируется органами опеки и попечительства, а чтобы получить разрешение на продажу, необходимо соблюсти ряд условий. Условия в разных регионах различны, неизменно лишь требование, что лишить ребенка жилплощади нельзя.

В законодательстве Российской Федерации на сегодняшний момент нет такого понятия, как презумпция добросовестности родителя. Другими словами, законодатель заранее не доверяет законным представителям. Например, если родители хотят продать квартиру, где у ребенка есть доля, они должны подарить ребенку жилплощадь не меньше и не хуже той, которую хотят продать. Но ведь далеко не у всех в запасе есть вторая квартира.

К детскому омбудсмену поступило обращение от жительницы округа. Женщина хотела продать квартиру в другом регионе, где у ребенка есть доля, и купить в Сочи. Подарить ничего взамен она не могла. В Ненецком округе вопрос не решить. Одним из вариантов было зарегистрироваться по месту жительства в регионе, где находится квартира, и уже по их региональному порядку осуществить сделку, так как там предусмотрен вариант, когда деньги от продажи жилья поступают на счет ребенку, после чего родители смогут их снять и купить другую квартиру.

Цепочка реальна, но сколько сил нужно приложить! А если говорить юридическим языком, то это нарушение конституционных прав граждан на свободу выбора места жительства. В таких случаях необходимо единое федеральное регулирование.

Резолюция Координационного совета направлена в адрес Президента России Владимира Путина.

Учитывая важность и социальную значимость вопроса по обеспечению жильем граждан, в том числе социально незащищенных слоев населения округа,

Уполномоченный рекомендует:

Департаменту строительства НАО:

в целях системного обеспечения граждан, воспитывающих детей-инвалидов, жилыми помещениями внести изменения в подпрограмму 1 «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам найма специализированного жилого помещения» государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан,

проживающих в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.11.2013 № 415-п, в части внесения новых целевых показателей - «Сокращение задолженности по обеспечению жилыми помещениями по договорам безвозмездного пользования категорий граждан, установленной законом Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе»;

Департаменту здравоохранения:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в приказ Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО от 28.08.2015 № 42 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача предварительного разрешения на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних» в части расширения перечня условий для получения предварительного разрешения на совершение сделки по отчуждению недвижимого имущества несовершеннолетнего (купля-продажа, мена).

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ

В данном разделе рассмотрены вопросы профилактики правонарушений в подростковой среде, работы служб и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты детей от жестокого обращения.

Согласно закону Ненецкого автономного округа от 12.07.2019 № 109-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе» задачей Уполномоченного является участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

С семьями, находящимися в социально опасном положении, Уполномоченный в обязательном порядке встречается при посещении населенных пунктов Ненецкого автономного округа.

Омбудсмен принимал участие в работе Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в НАО, в работе семинара-брифинга для специалистов служб психолого-педагогического сопровождения детей, организованным ГБУ НАО НРЦРО, а также участвовал в заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На ежегодном межведомственном семинаре «Взаимодействие субъектов профилактики по вопросам сопровождения и реабилитации семей и подростков социального риска» Уполномоченным проанализированы сильные и слабые стороны межведомственного взаимодействия:

Сильные стороны:

1) В нашем маленьком регионе сотрудники системы профилактики безнадзорности и правонарушений в большей части знакомы друг с другом, что позволяет оперативно решать текущие вопросы;

2) Небольшие расстояния в городе Нарьян-Маре и в пос. Искателей, позволяют быстро выехать на место происшествия;

3) В межведомственном взаимодействии задействованы опытные сотрудники, имеющие разносторонние знания в вопросах профилактики.

Слабые стороны:

1) Имеют место случаи, когда субъекты системы профилактики не должным образом относятся к своим обязанностям, перекладывая свою работу на других;

2) Географическая удаленность сельских муниципальных образований, неразвитая транспортная сеть создают проблемы оперативного решения вопросов, а также системной работы с семьями;

3) Существует проблема профессионального выгорания. Новые работники нередко уходят от трудной социальной работы.

4) Излишние бюрократические барьеры.

По данным УМВД России по НАО:

На учете в отделе по делам несовершеннолетних состоит 92 подростка (на 01.01.2020 года - 72). Из них имеют возраст до 13 лет - 29 детей, женского пола - 28. 32 ребенка из малообеспеченных, неполных семей, 57 детей не заняты во внеурочное время, кружков и секций не посещают.

На постоянном ведомственном контроле находятся 40 родителей, состоящих на учете, как не исполняющие свои обязанности по воспитанию детей и отрицательно влияющих на них (на 01.01.2020 года - 25).

В дежурной части зарегистрировано в 2020 году 31 сообщение о розыске самовольно ушедших с места жительства несовершеннолетних (за 2019 г. - 52 сообщения).

По данным муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

Заполярного района	Города Нарьян-Мара
Количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними в 2020 году	
43	54
признаны находящимися в социально опасном положении	
4 семьи и 4 несовершеннолетних	14 семей и 15 несовершеннолетних
признаны вышедшими из социально опасного положения	
10 семей и 4 несовершеннолетних	15 семей и 11 несовершеннолетних
Общие данные по детям, признанным находящимися в социально опасном положении	
10 детей, из них из малообеспеченных неполных семей – 5 детей, 3 детей из полных семей среднего достатка. Не занятых в свободное от учебы время в секциях, кружках: 4 детей. Остальные 6 детей заняты.	16 детей, из них из малообеспеченных неполных семей – 8 детей, 3 детей из полных семей среднего достатка. Не занятых в свободное от учебы время в секциях, кружках: 6 детей. Остальные 10 детей заняты.

На территории Ненецкого автономного округа отсутствуют социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних.

В 2015 - 2020 годах Департаментом здравоохранения организовано взаимодействие с государственными бюджетными специализированными учреждениями для несовершеннолетних с учреждениями Архангельской области, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг в Ненецком автономном округе.

В рамках данного мероприятия в 2019 году курс реабилитации прошли 10 несовершеннолетних (в 2016 году – 4 ребенка, в 2017 году – 7 детей, в 2018 – 10 детей, в 2019 – 10 детей, в 2020 году - 4).

№ п/п	Наименование центров	2017	2018	2019	2020
1.	ГБСУ АУ «Приморский СРЦН «Радуга»	1 394,8	1726,1	1 497,8	806,1
2.	ГБКУ АО «Вельский центр «Скворушка»				в т.ч.

3.	ГБКУ АО «Архангельский ЦСПСиД»				прожив. 618,3; проезд 187,8
4.	ГБСУ АО «Плесецкий СРЦН»	х	х		

В 2020 году курс реабилитации прошли 4 несовершеннолетних (2 - из п. Красное, 2 из г. Нарьян-Мара). Снижение числа детей, прошедших реабилитацию, произошло в результате введения ограничительных мер.

Данные мероприятия, безусловно, приносят пользу для несовершеннолетних, так как дети возвращаются из центров с хорошей школьной успеваемостью, с улучшившимся состоянием здоровья (румяные, красивые, поправившиеся), а главное, с хорошим поведением.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав выносят постановление о направлении ребенка в социально-реабилитационный центр, далее составляется список детей, который передается в центры.

Вместе с тем, сложившаяся практика свидетельствует о том, что при направлении КДН и ЗП кандидатуры несовершеннолетнего социально-реабилитационные центры по своей инициативе могут и отказать в приеме ребенка без объяснения причин.

В большинстве случаев дети старшего возраста, с более серьезными поведенческими проблемами не попадают на реабилитацию, что может негативно повлиять на дальнейшую судьбу ребенка.

Уполномоченным направлено письмо в адрес специального уполномоченного губернатора Архангельской области по работе с Администрацией Ненецкого автономного округа с просьбой обратить внимание на этот факт.

В ежегодных докладах Уполномоченного неоднократно давалась рекомендация о проработке вопроса об организации зон для общения несовершеннолетних (антикафе, клубы, лаунж-зоны). Ни в окружной столице, ни во многих сельских населенных пунктах не имеется мест для общения подростков. Дети собираются в подъездах жилых домов, нередко нарушая покой граждан, находятся возле магазинов, гаражей, сидят в кафе. Последний вариант возможен, если ты там что-то покупаешь, но не у всех детей имеется такая возможность.

В ответе Департамента образования на запрос Уполномоченного поступила информация о том, что в 2020 году в г. Нарьян-Маре на базе помещений ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи» будет создан «Коворкинг центр» для молодежи, где будут организованы площадки для занятий журналистикой, IT-технологиями, творчеством и место для досуга молодежи округа. Увы, строительство центра приостановлено.

Уполномоченный рекомендует:

Департаменту образования, Администрации города, администрациям муниципальных образований Заполярного района изыскать возможности организации зон для общения несовершеннолетних, в том числе рассмотреть вопрос об использовании для этих целей помещений библиотек, музеев и других учреждений культуры.

Беспокойство вызывают факты употребления детьми алкогольных напитков.

Из 92 детей, стоящих учете в отделе по делам несовершеннолетних, 22 ребенка поставлены на учет за употребление алкогольных напитков. В состоянии алкогольного опьянения преступления совершили 5 несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2020 года составлены административные протоколы:

- по ст. 20.22 КоАП РФ (появление в состоянии опьянения несовершеннолетних до 16 лет, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции) - 42, снижение на 26,3 % (с 57 до 42);

в отношении несовершеннолетних:

- по ст.ст. 20.20 ч.1, 20.21 КоАП РФ (появление (распитие) алкогольных напитков) в общественных местах в состоянии опьянения) - 39, снижение на 7,1 % (с 42 до 39).

По информации КДН и ЗП МО «Заполярный район» во втором полугодии 2020 года резко выросло количество случаев употребления спиртных напитков несовершеннолетними, проживающими в п. Нельмин-Нос.

Совместно с сотрудниками КЦСО Уполномоченный не раз посещала этот поселок. В сентябре 2020 года участвовала в доставлении подростка в г. Нарьян-Мар для дальнейшей отправки в реабилитационный центр.

Несовершеннолетнему, которого увозят от пьющей бабушки, 15 лет. Брату еще меньше. Их мать проживает в другом поселке, в ожидании очередного ребенка, также пьет. Двое детей из семьи находятся в Детском доме. Специалисты сельского совета жалуются: взрослые пьют, половина населения точно. Дети тоже пьют. Мама одного из подростков, который накануне выпивал, в дом нас не пускает. Семья, при этом, благополучная. Кто спаивает детей? Никто... Спиртное у взрослых, которые в пьяном угаре не замечают, что из бутылки убыло.

При посещении еще одного поселка Уполномоченным выявлены факты злоупотребления спиртными напитками нескольких родителей. Также выявлено, что со стороны участкового уполномоченного полиции административные протоколы по привлечению родителей к ответственности, установленной ст. 5.35 КОАП РФ не составлялись. *В связи с чем, УМВД по НАО предложено провести дополнительную работу по обучению участковых уполномоченных полиции составлению административных протоколов и сопутствующей документации.*

В том же поселке со стороны жителей Уполномоченному сообщен не подтвержденный официально факт вовлечения несовершеннолетней в распитие спиртных напитков взрослым гражданином. *В связи с чем Уполномоченным направлен запрос о проведении проверки. В официальном ответе УМВД по НАО данный факт подтвержден, виновный привлечен к ответственности, установленной законом.*

☒ *В адрес Уполномоченного обратилась гражданка с просьбой о помощи в ситуации, сложившейся в отношении ее несовершеннолетней дочери, учащейся 5 класса городской школы.*

Со слов заявительницы, ее дочь была замечена в курении электронных сигарет. С ребенком была проведена беседа, в ходе которой стало известно, что сигареты постоянно курят многие ребята из класса. Также гражданку Б. возмущает факт того, что дети курят в помещениях школы.

По данному факту, совместно с местным телевидением, проведено

журналистское расследование, направлены материалы в УМВД по НАО.

По факту продажи несовершеннолетним жидкостей для электронных систем доставки никотина УМВД по НАО, а также Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по НАО возбуждено дело об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции на здоровье человека запрещается курение табака, потребление никотинсодержащей продукции на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта.

В соответствии со статьей 63 Семейного кодекса РФ родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

В Ненецком автономном округе действует закон НАО от 19.02.2020 № 152-ОЗ «Об установлении на территории Ненецкого автономного округа ограничения в сфере розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также бестабачных никотиновых смесей и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об административных правонарушениях».

Во все образовательные учреждения округа направлены письма об усилении контроля за исполнением законодательства РФ о недопущении курения несовершеннолетними, о проведении работы с родителями.

Уполномоченный рекомендует:

УМВД России по НАО усилить работу по выявлению фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление алкогольных напитков, в процесс потребления табака и всей никотинсодержащей продукции.

По информации УМВД России по НАО в 2020 году в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей направлен 1 (2019 -2) подросток, в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа направлен 1 (2019 -3) несовершеннолетний.

Детский омбудсмен посещает детей в изоляторе временного содержания.

Попасть в колонию ребенок может, совершив преступление, нарушив закон. Прежде, чем суд вынесет такой приговор, как правило, проводится много работы службами системы профилактики: рассмотрение правонарушений на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних, многочисленные беседы, работа с семьей... весь спектр воспитательной работы.

В большей части случаев несовершеннолетние, попадающие в такие места, из семей социального риска. Проблемы воспитания именно оттуда.

В 2020 году в дежурную часть поступило 6 сообщений по фактам совершения несовершеннолетними попыток суицидов. По ним проведены процессуальные проверки с вынесением решений об отказе в возбуждении уголовного дела на

основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ. Факты окончанных суицидов несовершеннолетних на территории округа в истекшем году отсутствуют.

На территории Ненецкого автономного округа с 2011 года действует Соглашение между Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Департаментом образования, культуры и спорта НАО с целью обеспечения деятельности на территории региона детского Телефона Доверия (службы экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером 8-800-2000-122.

В настоящее время на телефоне доверия работает единственный психолог (до 2020 года работали два психолога) по совместительству в вечернее время с 17.00 до 21.00 часа.

В дневное, ночное время и в выходные дни все звонки, поступившие на горячую линию, перенаправляются специалистам службы детского телефона доверия других регионов. Сокращение работы психолога сыграло свою роль, обращения несовершеннолетних сократились вдвое.

Количество поступивших звонков	2017	2018	2019	2020
	567	518	328	159

В докладе за 2019 год Уполномоченный рекомендует Департаменту образования, культуры и спорта НАО в образовательных организациях «оживить» информационную работу о деятельности Телефона доверия, например, провести классные часы с приглашением психологов и других специалистов, организовать «День рождения Телефона Доверия», экскурсию в Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи и др. Информация о выполнении рекомендаций в адрес Уполномоченного не поступала.

Таким образом, Уполномоченный рекомендует Департаменту образования работу телефона доверия построить на профессиональной основе, в частности, две ставки психолога, которые предусмотрены вышеуказанным соглашением, перевести в государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Ненецкий региональный центр развития образования» для осуществления консультаций профессиональными психологами структурного подразделения - Региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР».

По информации Следственного комитета в течение 2020 года были возбуждены уголовные дела по преступлениям, относящимся к группе тяжких и особо тяжких, совершенными несовершеннолетними. Среди них значатся: причинение тяжкого вреда здоровью, развратные действия в отношении малолетнего, огнестрельное ранение головы, грабежи.

Следственным комитетом внесены представления в адрес Департамент образования о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений. К виновным применены меры дисциплинарного взыскания.

В целях профилактики правонарушений и преступлений подростков **Уполномоченный рекомендует:**

Департаменту образования, образовательным организациям при выявлении признаков противоправного поведения незамедлительно сообщать об этом законным представителям детей, а также проводить профилактическую работу

с участием представителей правоохранительных органов, направленную на формирование законопослушного поведения подростков и недопустимость совершения противоправных действий.

Жестокое обращение с детьми

Детский омбудсмен, принимая участие в семинаре-брифинге для специалистов служб психолого-педагогического сопровождения детей, организованном ГБУ НАО НРЦРО рассказала о проблемах, связанных со случаями жестокого обращения с детьми.

- Первая и главная проблема - трудности выявления жестокого обращения. Если физическое насилие в виде синяков, ссадин, ушибов можно заметить, то случаи психологического насилия, совращения несовершеннолетних, увы, могут оставаться незамеченными долгое время. При этом ребенок может испытывать невероятные страдания, которые искажают личность, влияют на всю его последующую жизнь.

Самыми незащищенными остаются маленькие дети, которые в силу возраста не могут ни постоять за себя, ни рассказать о случившемся.

Еще одна проблема выявления жестокого обращения связана с вопросами квалификации правонарушения. Если вы видите признаки жестокого обращения, то немедленно сообщайте об этом в компетентные органы. Это может спасти ребенка. Задача правоохранительных органов разобраться, было жестокое обращение или все же поступил ложный сигнал.

В законодательстве достаточно четко отрегулированы функции того или иного органа, но вопросы взаимодействия зачастую имеют личностный характер, и от того, кто несет службу, зависит результат работы. Отсутствие слаженной работы влечет за собой нарушение прав несовершеннолетних.

Уполномоченным разработана памятка, где собраны все полезные телефоны на случай, если вы стали свидетелем жестокого обращения с ребенком. Памятка размещена на сайте Уполномоченного, направлена всем службам системы профилактики, а также в образовательные организации.

По информации Следственного комитета в течение 2020 года зарегистрировано 34 сообщения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, по результатам рассмотрения которых (с учетом перешедших с прошлого года) возбуждено 24 уголовных дела, вынесено 11 постановлений об отказе в их возбуждении, принято 3 решения о передаче по подследственности.

Из числа возбужденных уголовных дел:

- по ст. 105 УК РФ (убийство) – 1,
- по ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) – 4,
- по ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) – 1,
- по ст. 116.1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию) – 1,
- по ст. 117 УК РФ (истязание) – 1,
- по ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 1,
- по ст. 133 (понууждение к действиям сексуального характера) – 1,
- по ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста) – 10,
- по ст. 135 УК РФ (развратные действия) – 1,

- по ст. 158 УК РФ (кража) – 3.

Потерпевшим признан 21 ребенок (в 2019 г. – 15 потерпевших), возраст шести из которых составлял от 6 до 10 лет, семерых – от 11 до 14 лет, восьмерых – от 15 до 17 лет. Из числа потерпевших мальчиков – 9, девочек – 12.

В суд направлено 17 уголовных дел, прекращено – 4.

Данная статистика вызывает серьезное беспокойство.

В расследовании находятся уголовные дела в отношении медицинских работников, допустивших, по мнению следствия, смерть детей по неосторожности (ст.109 УК РФ). Таких случаев за 2020 год - три.

В 2020 году увеличилось вдвое преступлений по статье 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста) – 10 случаев (в 2019 г. – 5).

Вопросы деятельности правоохранительных органов по противодействию преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности рассматривались на Координационном совещании руководителей правоохранительных органов Ненецкого автономного округа в сентябре 2020 года.

В Постановлении Координационного совещания отмечено:

«Характеристика личности потерпевших свидетельствует о том, что именно ненадлежащий контроль со стороны родителей стал основной причиной, способствующей совершению преступлений в отношении подростков женского пола.

Материалы уголовных дел свидетельствуют о том, что в 70% случаев родители самоустраиваются от полового воспитания своих несовершеннолетних детей, не принимают меры к установлению доверительных отношений, дети получают свои знания о половых отношениях между мужчиной и женщиной от друзей и из информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Немаловажным фактором, способствующим предотвращению преступлений данной категории, остается работа психолого-педагогических служб как с жертвами преступлений, так и с законными представителями несовершеннолетних в целом.

До настоящего времени не налажено должное взаимодействие между правоохранительными органами и медицинскими организациями в целях своевременного выявления и предотвращения преступлений анализируемой категории.

Анализ эффективности межведомственного взаимодействия органов профилактики показал наличие определенных недостатков в работе на данном направлении образовательных организаций округа.

В ряде из них не налажена работа информационно-просветительского характера, во всех отсутствуют методические материалы для педагогов, несовершеннолетних и их законных представителей по данной тематике, мероприятия по половому воспитанию носят формальный характер. В 16 образовательных организациях не приняты и не реализуются планы мероприятий по профилактике преступлений анализируемой категории...»

Указанным постановлением дан перечень поручений и рекомендаций правоохранительным органам, а также службам системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

Взаимодействие Уполномоченного с некоммерческими организациями

Социально ориентированные некоммерческие организации региона ведут активную деятельность, направленную на организацию досуга детей. Благодаря общественной деятельности неравнодушных людей дети, которые заняты интересным и полезным делом, вполне возможно избежали негативного влияния.

Уполномоченный отмечает региональную общественную организацию по оказанию помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам и их семья «Особое детство в Ненецком автономном округе» за реализацию проекта, направленного на поддержку детей, нуждающихся в особой заботе «ТОМАТИС-терапия»;

федерацию футбола Ненецкого автономного округа за организацию спортивно-оздоровительного лагеря;

ненецкое региональное отделение общественно-государственное физкультурно-спортивное объединение «Юность России» за реализацию проекта «Спорт - ворота в будущее!»;

региональную общественную организацию детского, молодежного и семейного досуга «Нарьян-Мир» за воплощение проекта, формирующего творческие навыки «Дрон-рейсинг для детей и подростков»;

региональную общественную организацию «Анимационная студия «Ангел» за организацию фотокружка для подростков;

автономную некоммерческую организацию дополнительного образования «Друзья Заполярья» за организацию 1-го этапа фестиваля «Навстречу Звездам».

Также благодарю региональное отделение Общероссийской общественной организации по развитию казачества «Союз Казаков-Воинов России и Зарубежья» в Ненецком автономном округе за реализацию проекта «Казаки и дети вместе - ЭКОотряд», в основе которого идея по привлечению несовершеннолетних в мероприятия экологического направления, в частности, охрана природных территорий.

В поселке Нельмин-Нос семейно-родовая община коренных малочисленных народов Севера (ненцев) Ненецкого автономного округа «Вындер» («Тундровик») организовала территорию для отдыха местной детворы, установив зимнюю горку.

Всего на работу с детьми посредством реализации социальных проектов некоммерческими организациями в прошедшем году регионом было направлено порядка 1,8 миллионов рублей.

В то же время благодаря участию в конкурсе Фонда Президентских грантов некоммерческими организациями Ненецкого автономного округа в 2020 году привлечено около 1,5 миллионов рублей.

Победителями президентского конкурса в том числе стали проекты:

«Учим ненецкий: перевод популярных детских российских мультсериалов на ненецкий язык» регионального общественного фонда содействия развитию Ненецкого автономного округа «Фонд развития НАО»;

«Юность Заполярья: объективный взгляд» региональной общественной организации «Анимационная студия «Ангел»;

«ЗД - Дом. Двор. Дети.» региональной общественной организации «Ресурсный центр некоммерческих организаций Ненецкого автономного округа».

Помимо реализации социальных проектов посредством конкурса грантов, ряд некоммерческих организаций Ненецкого автономного округа также оказывают социальные услуги, являясь поставщиками социальных услуг.

Такая возможность предоставлена социально ориентированным некоммерческим организациям на федеральном уровне с 2015 года, когда помимо государственных организаций социального обслуживания федерального и регионального подчинения под действие федерального законодательства о социальном обслуживании попали, в том числе, и социально ориентированные некоммерческие организации.

Таким образом, на сегодняшний день в Реестр поставщиков социальных услуг Ненецкого автономного округа входит 6 социально ориентированных некоммерческих организаций:

1. Региональное отделение Ненецкого автономного округа «Ассоциация юристов»;
2. Региональная общественная организация «Ассоциация родителей Ненецкого автономного округа»;
3. Ненецкое региональное отделение «Российский Красный Крест»;
4. Региональная общественная организация «Особое детство в Ненецком автономном округе»;
5. Региональная общественная организация «Добро без границ»;
6. Региональная общественная организация «Центр «Радуга жизни».

Уполномоченный сотрудничает с некоммерческой организацией «Особое детство в НАО».

В нашем регионе это единственная организация, которая предоставляет реабилитационные услуги, обеспечивает комплексную социальную реабилитацию детей-инвалидов, в том числе детей с ментальными нарушениями.

Совместно с помощником прокурора, курирующим вопросы защиты прав несовершеннолетних, Анастасией Валерьевной Хитровой, был проведен вечерний прием граждан – законных представителей особенных детей. Подробно обсудили вопросы, волнующие родителей: это то и предоставление жилья, и оплата коммунальных услуг, и обустройство детской игровой площадки, своевременное получение медицинской помощи и др.

При содействии организации были собраны предложения и вопросы на ежегодный форум для семей, воспитывающих детей-инвалидов, «Детство без границ».

На постоянной основе организовано сотрудничество Уполномоченного и АНОДО «Друзья Заполярья». В 2020 году Уполномоченный являлся и организатором конкурса «Овеянные славою герб наш и флаг», и членом жюри.

Еще одним совместным проектом стало участие во всероссийском флешмобе ко Дню защиты детей благотворительного продюсерского фонда «Ступень к Триумфу». На территории Центра арктического туризма НАО. Уполномоченный вместе с юными помощниками Артуром Чаповским и Костей Ледковым приняли участие в акции.

Продолжается сотрудничество с региональным отделением общественной организации «Российский Красный Крест». В течение года Уполномоченным в

адрес организации направлено 28 ходатайств о помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Все ходатайства были удовлетворены.

Взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями будет продолжено в текущем году. Руководитель региональной общественной организации «Ассоциация родителей Ненецкого автономного округа» Абеленцева Е.И. является членом Экспертного Совета при Уполномоченном, запланировано заключить соглашение о сотрудничестве с организацией.

Уполномоченным заключено соглашение о сотрудничестве с общественной организацией «Спасем детей» (г. Мурманск) в рамках сотрудничества защиты прав детей и продвижения ценностей Конвенции о правах ребенка. Благодаря сотрудничеству с организацией Уполномоченным выпущены в свет информационно-методические материалы, связанные с обеспечением прав и законных интересов ребенка: брошюра «Безопасный интернет», брошюра «Конвенция о правах ребенка». Также для проведения мероприятий, акций, форумов организацией «Спасем детей» предоставляется тематическая продукция для некоммерческого использования в повседневной деятельности, например, пешеходные светоотражатели для акции «Засветись».

В заключение, Уполномоченным предлагается свод рекомендаций, изложенных по тексту доклада.

ТАБЛИЦА РЕКОМЕНДАЦИЙ ДОКЛАДА

№ п/п	рекомендация	исполнитель
Право ребенка на жизнь и здоровье		
1.	Взять на особый контроль проведение ежегодных профилактических осмотров детей. Особое внимание следует уделить вопросам привлечения законных представителей к сопровождению детей младше 15 лет на медицинские осмотры, а также обязательному информированию законных представителей о результатах проведенной диспансеризации (через классных руководителей, а не выдачей результатов на руки детям)	Департамент здравоохранения НАО
Право ребенка на семью		
2.	Рассмотреть возможность заключения соглашения о сотрудничестве с некоммерческой организацией «Партнерство каждому ребенку» г. Санкт-Петербурга	Департамент здравоохранения НАО
3.	Рассмотреть возможность проведения групповых занятий по программе психолого-педагогического просвещения родителей «Семья НАО-компетентная семья» для семей, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации. Изменить формат мероприятий с рекомендательного на обязательный с занесением данных о прохождении курса в планы индивидуальной профилактической работы	Муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав КЦСО
Безопасность детства. Право ребенка на доступ к информации		
4.	В целях минимизации вредного воздействия на детей устройств мобильной связи проработать вопрос по исполнению методических рекомендаций «Об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях» от 14.08.2019 года	Департамент образования НАО

Право ребенка на образование		
5.	Рассмотреть вопрос о строительстве новых зданий ГБОУ НАО «Основная школа п. Амдерма», ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И. П. Выучейского, коррекционной школы-интерната	Администрация Ненецкого автономного округа Департамент образования НАО Департамент строительства НАО
6.	Рассмотреть вопрос о создании на базе ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «ЦССУ «Наш дом» группы дневного пребывания по присмотру и уходу за детьми в возрасте до 3-х лет из числа детей, чьи семьи находятся в трудной жизненной ситуации	Департамент здравоохранения НАО
Право ребенка на социальное обеспечение		
7.	При увеличении доходной части окружного бюджета вернуться к рассмотрению вопроса об увеличении размера выплаты для многодетных семей в МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» до уровня МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	Администрация Ненецкого автономного округа Управление имущественных и земельных отношений НАО
Право ребенка на жилище		
8.	В целях системного обеспечения граждан, воспитывающих детей-инвалидов, жилыми помещениями внести изменения в подпрограмму 1 «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам найма специализированного жилого помещения» государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе», утвержденной	Департамент строительства НАО

	<p>постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.11.2013 № 415-п, в части внесения новых целевых показателей - «Сокращение задолженности по обеспечению жилыми помещениями по договорам безвозмездного пользования категорий граждан, установленной законом Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе</p>	
9.	<p>Рассмотреть вопрос о внесении изменений в приказ Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО от 28.08.2015 № 42 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача предварительного разрешения на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних» в части расширения перечня условий для получения предварительного разрешения на совершение сделки по отчуждению недвижимого имущества несовершеннолетнего (купля-продажа, мена)</p>	<p>Департамент здравоохранения НАО</p>
<p>Профилактика правонарушений и преступлений</p>		
10.	<p>Изыскать возможности организации зон для общения несовершеннолетних, в том числе рассмотреть вопрос об использовании для этих целей библиотек, музеев и других учреждений культуры</p>	<p>Департамент образования НАО</p> <p>Администрация города и Администрациям муниципальных образований Заполярного района</p>
11.	<p>Усилить работу по выявлению фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление алкогольных напитков, в процесс потребления табака и всей никотинсодержащей продукции</p>	<p>УМВД России по НАО</p>
12.	<p>Построить на профессиональной основе работу телефона доверия, в частности, две ставки психолога, которые предусмотрены вышеуказанным соглашением, перевести в</p>	<p>Департамент образования НАО</p>

	государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Ненецкий региональный центр развития образования» для осуществления консультаций профессиональными психологами структурного подразделения - Региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР».	
13.	При выявлении признаков противоправного поведения незамедлительно сообщать об этом законным представителям детей, а также проводить профилактическую работу с участием представителей правоохранительных органов, направленную на формирование законопослушного поведения подростков и недопустимость совершения противоправных действий	Департамент образования НАО Образовательные организации

РЕЗОЛЮЦИЯ

Форума родителей, воспитывающих детей-инвалидов, «Детство без границ»

24 декабря 2020 года

г. Нарьян-Мар

24 декабря 2020 года состоялся третий Форум для родителей, воспитывающих детей-инвалидов, «Детство без границ», который проводится в регионе с 2017 года.

Форум - площадка для открытых дискуссий на злободневные вопросы, объединяющая родителей особенных детей и представителей власти, специалистов, членов Экспертного совета при Уполномоченном, региональных общественных организаций.

В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой традиционные детские развлечения были отменены и сам Форум прошел в онлайн-формате.

Целью Форума «Детство без границ» является выявление, обсуждение и проработка вопросов и проблем, связанных с предоставлением необходимого лечения, полноценного образования, мер государственной поддержки детям с ограниченными возможностями.

Важно также и то, что, привлекая внимание людей к проблемам детей с особенностями развития, мы, участники и слушатели Форума, пытаемся показать все трудности, с которыми детям-инвалидам и их семьям приходится сталкиваться ежедневно. Проблемы не должны умалчиваться. Так, организаторы Форума надеются, что подобные мероприятия способствуют формированию толерантного отношения к инвалидам.

Часть вопросов, поступивших на Форумы 2017, 2019 гг. была решена, в том числе:

вопрос приобретения в детскую поликлинику Ненецкой окружной больницы педиатрического авторефрактометра;

упорядочение процедуры направления ребенка на стоматологическое лечение под общим наркозом за пределы округа для предотвращения случаев длительного ожидания лечения;

обеспечения ребенка-инвалида тьюторами/ассистентами;

подготовка и распространение просветительского материала (брошюры, буклеты) о мерах социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов;

размещение всей актуальной информации об услугах, предоставляемых семьям, воспитывающим детей-инвалидов на информационных ресурсах, а также возможность прямого обращения в курирующие Департаменты.

Как и в прошлые годы вопросы для обсуждения были подготовлены родителями детей-инвалидов.

Выслушав выступления, участники Форума принимают информацию к сведению, в том числе, по следующим поступившим вопросам:

1. О предоставлении больничного листа родителям детей-инвалидов на время школьных каникул и карантина, а также на плановую госпитализацию.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством» лист нетрудоспособности выдается в случаях:

- утраты трудоспособности из-за беременности, заболевания или производственной травмы, а также в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или экстракорпоральным оплодотворением;

- осуществления ухода за больным членом семьи (если ребенок находится в стационарном учреждении здравоохранения и лечащий врач этого учреждения принимает решение, что ребенку требуется уход, то родителю\законному представителю выписывается больничный лист).

- в связи с карантином, (в т.ч., карантином ребенка в возрасте до 7 лет, посещающего дошкольное образовательное учреждение, или другого члена семьи, признанного недееспособным);

- осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном медучреждении;

- долечивания непосредственно после стационарного лечения в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории России.

В остальных случаях выдача листов нетрудоспособности не предусмотрена.

2. О возможности авансирования расходов по уходу за ребенком-инвалидом в клиниках при госпитализации (например, оплата выставленных медицинской организацией счетов на реабилитацию ребенка-инвалида).

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 № 74-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 41.1 и 41.2 закона Ненецкого автономного округа «О здравоохранении в Ненецком автономном округе» предусмотрена компенсация стоимости проезда к месту лечения и обратно жителям Ненецкого автономного округа.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа 27.05.2008 № 76-п «Об утверждении положения о предоставлении социальной помощи гражданам при оказании им медицинской помощи в медицинских организациях, расположенных за пределами Ненецкого автономного округа» определен порядок и условия предоставления гражданам, проживающим в Ненецком автономном округе, социальной помощи при оказании им специализированной медицинской помощи в медицинских организациях, расположенных в Российской Федерации за пределами Ненецкого автономного округа.

Указанным нормативными актами Администрации Ненецкого автономного округа авансирование граждан, направляемых за пределы Ненецкого автономного округа, не предусмотрено.

3. Вопрос расширения мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам), предоставляемым кредитными

кооперативами, в соответствии с Федеральным законом № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

На Форум поступило обращение с просьбой обратиться в соответствующие органы для внесения изменений в Федеральный закон № 157-ФЗ и предусмотреть меры государственной поддержки семей, имеющих детей и приобретающих жилое помещение по договору купли-продажи у физических лиц на вторичном рынке, в связи с чем в Ваш адрес составлено обращение в Совет Федерации.

Положениями части 1 статьи 1 Федерального закона от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (далее - Федеральный закон № 157-ФЗ) установлены основания для реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) (далее - меры государственной поддержки).

Согласно положениям пункта 5 статьи 1 Федерального закона № 157-ФЗ полное или частичное погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) осуществляется в случае, если гражданином, указанным в части 2 статьи 1 Федерального закона № 157-ФЗ, до 1 июля 2023 года заключен кредитный договор (договор займа), целью которого является приобретение по договору купли-продажи на территории Российской Федерации у юридического или физического лица жилого помещения, в том числе объекта индивидуального жилищного строительства, или земельного участка, предоставленного для индивидуального жилищного строительства, либо приобретение жилого помещения по договору участия в долевом строительстве или соглашению (договору) об уступке прав требований по указанному договору в соответствии с положениями Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1 Положения о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2019 № 1170, определен порядок реализации мер государственной поддержки, включающий в себя порядок обращения граждан Российской Федерации, указанных в пункте 3 Положения, за их предоставлением, а также перечень документов, необходимых для реализации мер государственной поддержки, условия направления денежных средств для целей полного или частичного погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) указанных граждан.

4. Родители детей больных сахарным диабетом для улучшения качества жизни детей просят рассмотреть **вопрос приобретения для детей и ежемесячное обеспечение по региональной льготе сенсоров к суточному мониторингу**, в данный момент данная система не входит в перечень обеспечения. Стоимость одного сенсора составляет 5000 рублей, на месяц таких сенсоров необходимо два.

Эта система позволяет держать сахар под контролем 24 час: безболезненно, просто и быстро, а также незаметно для окружающих.

Согласно приказу Минздрава России от 12.11.2012 № 908н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «Детская эндокринология» использование метода системы непрерывного мониторинга глюкозы в крови предусмотрен преимущественно в рамках эндокринологического отделения.

Для использования в амбулаторных условиях данные системы не предназначены, в связи с чем, не могут быть закуплены Департаментом здравоохранения за счет средств регионального и федерального бюджетов и реализованы в рамках льготного лекарственного обеспечения.

5. О проведении работы среди медицинских работников по полноценному наполнению индивидуальной программы реабилитации и абилитации (ИПРА) ребенка-инвалида.

ИПРА - это разработанный на основе нормативно-правовых актов медико-социальной экспертизы документ, включающий в себя комплекс оптимальных для человека с индивидуальностью реабилитационных мероприятий. В их числе – отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию способностей человека с инвалидностью к выполнению определенных видов деятельности.

Многие родители НАО, имеющие ребенка-инвалида, столкнулись с проблемой пустых ИПРА.

С каждым врачом-педиатром регулярно проводится учеба о полноценном наполнении индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида в соответствии с приказом Минтруда России от 28.11.2017 № 888н «Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации», приказом Минздрава России от 28.09.2020 №1029н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения», а также перечнем технических средств реабилитации, предоставляемых инвалидам за счет средств бюджета Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 10.07.2013 № 277-п.

6. О возможности предусмотреть требования об обеспечении условий доступности для детей с заболеваниями опорно-двигательного аппарата (поручни в туалетной комнате, по мере необходимости ванна или душевая кабинка и пр.) при разработке технического задания на приобретение санаторных путевок «Мать и дитя» (закон НАО от 26.02.2007 № 21-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе»).

ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения» предусмотрено наличие требований об обеспечении доступности для детей с заболеваниями опорно-двигательного аппарата (поручни в туалетной комнате и т.д.) в контракте и техническом задании на приобретение санаторных путевок «Мать и дитя» в 2020 году.

Данные требования также будут предусмотрены в контракте и техническом задании на санаторно-курортное лечение для детей в возрасте от 4 до 12 лет совместно с одним из родителей на 2021 год.

Информацию об особых потребностях ребенка необходимо сообщать сотрудникам ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения», т.к. в представляемых документах есть только информация о наличии инвалидности, без указания конкретного заболевания и особых потребностей.

7. Об открытии в детских садах поселка Искателей «речевой» группы для детей с 3-4 лет.

Тяжелые нарушения речи характеризуются различными отклонениями ее развития стойкого характера. В последнее время процент детей с подобными патологиями в России растет, составляя 10% от общего числа дисфункций артикуляционного аппарата. Расстройство требует комплексного подхода для его устранения. На фоне отсутствия проблем со слухом дети могут заикаться, с трудом читать и писать, их словарный запас скудный.

В Ненецком автономном округе услуги дошкольного образования оказывают (по состоянию на 1 августа 2020 года) 31 учреждение, в которых реализуются программы общеразвивающей и компенсирующей направленности:

- 21 дошкольная образовательная организация;
- 10 общеобразовательных организаций.

Для обеспечения равных возможностей детям в получении дошкольного образования в Ненецком автономном округе функционируют группы для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2020/21 учебном году в дошкольных образовательных учреждениях функционировало 11 групп компенсирующей направленности для детей с задержкой психического развития и тяжелыми нарушениями речи, которые посещают 166 детей с ОВЗ, в том числе 36 детей-инвалидов. В данные группы принимаются все без исключения дети, нуждающиеся в коррекционно-развивающей помощи: дети со сложным дефектом развития, с нарушением слуха, зрения, интеллекта, опорно-двигательного аппарата.

В Ненецком автономном округе представлены равные условия для получения качественного дошкольного образования и обеспечены равные права детям, имеющим разные стартовые возможности.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказом Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования», созданы условия для образования детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, для их сопровождения и осуществления индивидуального подхода созданы психолого-педагогические и материально-технические условия для комфортного обучения, ухода и присмотра.

По проведенному мониторингу в дошкольных образовательных организациях поселка Искатели имеются дети, которым по результатам обследования психолого-медико-педагогической комиссией рекомендовано освоение адаптированной

основной образовательной программы дошкольного образования детей с тяжелым нарушением речи.

- Государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Ненецкого автономного округа «Центр развития ребенка - детский сад «Гнездышко» посещают 5 детей с тяжелым нарушением речи: 2 ребенка (4-5 лет), 3 ребенка (5-6 лет),

- Государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Ненецкого автономного округа «Центр развития ребенка - детский сад «Умка» посещают 2 ребенка с тяжелым нарушением речи: 1 ребенок (3-4 года), 1 ребенок (5-6 лет). На базе данного учреждения функционирует группа компенсирующей направленности для детей с тяжелым нарушением речи в которую зачислены 12 детей (5-6 лет);

- На базе Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения Ненецкого автономного округа «Центр развития ребенка – детский сад п. Искателей» в 2019/20 учебном году планировалось открыть группу для детей с тяжелыми нарушениями речи, но открытие данной группы осталось невостребованной в виду отсутствия заявлений родителей (законных представителей). На сегодняшний день детский сад посещают 6 детей с тяжелым нарушением речи: 2 ребенка (4-5 лет), 4 ребенка (5-6 лет).

Со всеми детьми работают специалисты: педагоги, психологи, логопеды, которые проводят как индивидуальные, так и групповые занятия, организуют консультации с родителями по вопросам развития и воспитания детей с тяжелым нарушением речи.

8. Об открытии специализированных групп в детских садах для детей больных сахарным диабетом.

В 2019 году в дошкольных образовательных организациях Ненецкого автономного округа числилось 6 человек с диагнозом сахарный диабет, из них 2 ребенка в детском саду г. Нарьян-Мар и 1 ребенок в п. Искателей.

В 2020 году в дошкольных образовательных организациях Ненецкого автономного округа числится 5 детей с диагнозом сахарный диабет, из них 2 ребенка в детском саду г. Нарьян-Мар и 1 ребенок в п. Искателей.

Учитывая, что детей дошкольного возраста, болеющих сахарным диабетом, стало меньше, потребность в данных группах в детских садах отсутствует.

В случае, если данная динамика детей с сахарным диабетом начнет расти, работникам дошкольных учреждений необходимо будет учитывать потребности родителей и, конечно, создать необходимые условия, а в частности группу для детей с сахарным диабетом.

Так как в настоящее время в округе не имеется групп, а тем более, специализированных детских садов, важно знать следующее:

Деятельность дошкольных образовательных учреждений по обеспечению питания детей регулируется законодательством Российской Федерации. Согласно п. 1 ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. В соответствии с подп. 2 п. 1. ст.41 Закона РФ «Об образовании» - охрана здоровья обучающихся включает в себя и организацию питания обучающихся.

Если ребенок ходит в обычный детский сад и нуждается по состоянию здоровья в специальном/диетическом питании, необходимо обратиться к руководителю ДОУ

с заключением врача о необходимости специального питания, и письменным заявлением, где указывается полный перечень продуктов, которые необходимо исключить из рациона питания малыша. Руководство детского сада обязано обеспечить его соответствующим питанием. В противном случае - это нарушает права и законные интересы ребенка и родителей.

Для реализации и поддержания инициатив, направленных на помощь семьям, воспитывающим детей-инвалидов Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, подведомственным организациям рекомендуется:

При увеличении доходной части окружного бюджета ПРЕДУСМОТРЕТЬ:

- ✓ возможность оплаты проезда к месту отдыха и обратно сопровождающему ребенку-инвалида лицу;
- ✓ возможность оплаты проживания лицу, сопровождающему ребенка-инвалида, страдающего психическим заболеванием в Национальном медицинском исследовательском центре психиатрии и неврологии им. В.М. Бехтерева, а также предусмотреть возможность авансирования оплаты проезда к месту лечения и обратно;
- ✓ возможность оплаты стоимости провоза багажа при покупке авиабилетов к месту лечения и обратно ребенку-инвалиду, а также его сопровождающему;
- ✓ возможность компенсации стоимости найма жилья для семей, воспитывающих детей-инвалидов;
- ✓ возможность оплаты или возмещения расходов по реабилитации при раннем вмешательстве (до исполнения ребенку возраста 1 года).

Участники Форума также отмечают:

Одним из самых острых остается вопрос обеспечения семей, воспитывающих детей-инвалидов, специализированным жильем, постановки на учет нуждающихся в жилье.

В соответствии с Жилищным кодексом льготного права на обеспечение семей с детьми-инвалидами, вставшими на учет нуждающихся в жилье после 1 января 2005 года, не предусмотрено.

Законом округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе» в качестве дополнительной меры социальной поддержки предусмотрено предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан по договорам безвозмездного пользования гражданину (гражданам), имеющему на воспитании (содержании) ребенка-инвалида.

Гражданин признается нуждающимся при нескольких условиях, в том числе, если его рассматриваемое жилое помещение является для него единственным для постоянного проживания.

На сегодняшний день в округе всего 15 семей находится в ожидании квартир для проживания детей-инвалидов. Для большей части из них жизненно необходимо наличие элементарных условий в квартире, например, горячей и холодной воды, ванны, теплого туалета. Это не прихоть родителей и не домыслы врачей. Например,

при спастике мышц ребенку каждый день нужна теплая ванна, помогающая улучшить потенциал и работу пораженных конечностей.

В связи с чем, участники Форума рекомендуют:

Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа:

в целях системного обеспечения граждан, воспитывающих детей-инвалидов, жилыми помещениями внести изменения в подпрограмму 1 «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам найма специализированного жилого помещения» государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.11.2013 № 415-п, в части внесения новых целевых показателей - «Сокращение задолженности по обеспечению жилыми помещениями по договорам безвозмездного пользования категорий граждан, установленной законом Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе».
