



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ,
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА
В 2018 ГОДУ**

г. Нарьян-Мар
2019 г.

ВВЕДЕНИЕ

«Нам важен и ценен каждый человек, чтобы он чувствовал свою востребованность, прожил долгую и, главное, здоровую жизнь, радовался внукам, правнукам, **чтобы дети выросли и стали успешными в сильной, динамичной, успешной стране, которая выходит на новые рубежи развития»**

(Из Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018)

Охрана семьи, материнства и детства провозглашены безусловным приоритетом государственной политики Российской Федерации. Об этом свидетельствует направленность ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, объявленное Президентом Российской Федерации с 2018 года «Десятилетие детства».

Реализуя государственную политику, руководством Ненецкого автономного округа предпринимаются меры для наиболее полного обеспечения интересов несовершеннолетних граждан, улучшения условий их жизни, воспитания, обучения, труда и отдыха, обеспечения благополучного и защищенного детства.

Подводя итог работы за год, анализируя ситуацию с обеспечением прав детей в регионе, Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе представляет свой ежегодный доклад, подготовленный в соответствии со статьёй 10 закона Ненецкого автономного округа от 28.06.2010 года № 45-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа».

В основу доклада положен анализ письменных и устных обращений граждан; информация органов государственной власти и местного самоуправления; сведения, полученные Уполномоченным в ходе посещения учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты, системы исполнения наказаний и других; в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях и «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей; публикации в средствах массовой информации и сети Интернет.

Основной целью ежегодного доклада является информирование руководителей государственных и муниципальных органов власти, всех заинтересованных лиц, общественности о ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей в регионе.

В своем докладе Уполномоченный отмечает основные проблемы реализации прав несовершеннолетних, акцентирует внимание на наиболее сложных и болезненных проблемах, носящих, как правило, системный характер, затрагивающих интересы многих детей, даёт рекомендации и предложения для более полного обеспече-

ния прав и свобод ребёнка.

Уполномоченный выражает признательность органам исполнительной власти региона, федеральным органам исполнительной власти, правоохрательным, контрольно-надзорным органам, органам местного самоуправления, депутатам, общественным объединениям за совместную работу по защите прав и интересов детей, за содействие Уполномоченному в выполнении возложенных на него задач и выражает уверенность, что содержащиеся в докладе материалы будут учтены и использованы при совершенствовании региональной государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения семей и детей в Ненецком автономном округе.

С уважением, Гуляева Галина Николаевна

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	2
Информация о рассмотрении обращений граждан.....	7
Содействие в формировании правовой культуры граждан.....	10
Контроль обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних при проведении проверок.....	13
Охрана здоровья несовершеннолетних.....	18
О соблюдении прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья.....	28
О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования.....	37
Право ребёнка на социальную защиту.....	49
Право на жилище.....	54
О соблюдении права ребёнка жить и воспитываться в семье.....	61
Право детей на содержание.....	77
Профилактика преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних.....	80
Взаимодействие с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.....	92
Заключение.....	94

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СОКРАЩЕНИЙ

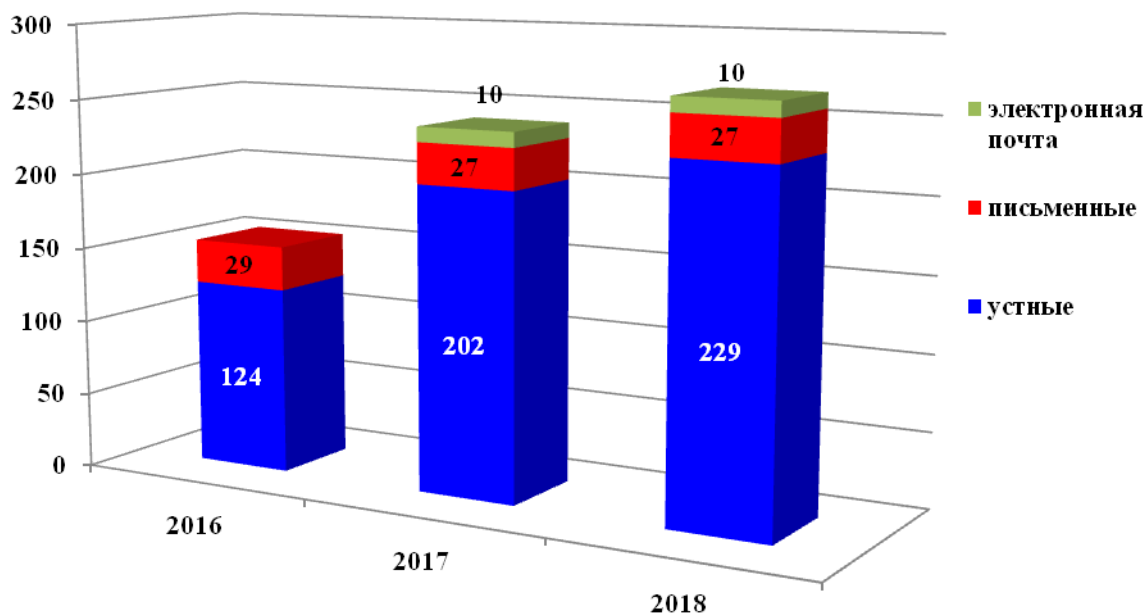
Ненецкий автономный округ	НАО, регион
Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	Администрация города
Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе	Уполномоченный
Семейный кодекс Российской Федерации	СК РФ
Ежегодный доклад	доклад
Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа	Департамент ОК и С НАО
Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа	Департамент ЗТ и СЗН НАО
Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа	Департамент строительства НАО
Муниципальное бюджетное учреждение «Чистый город»	МБУ «Чистый город»
Государственное казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Отделение социальной защиты населения»	ГКУ НАО «ОСЗН»
Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ненецкого автономного округа «Комплексный центр социального обслуживания»	ГБУ СОН НАО «КЦСО»
Отделение социальной помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО»	отделение
Государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Центр содействия семейному устройству «Наш дом»	ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом»
Дети с ограниченными возможностями для здоровья	Дети с ОВЗ
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ненецкого автономного округа «Ненецкая окружная больница»	ГБУЗ НАО «НОБ»
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница»	ГБУЗ АО «АОКБ»
Государственное бюджетное казенное учреждение Архангельской области общего типа «Архангельский центр социальной помощи семье и детям»	ГБКУ АО общего типа «Архангельский центр социальной помощи семье и детям»

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница»	ГБУЗ АО «АКПБ»
Региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» – структурное подразделение государственного бюджетного учреждения Ненецкого автономного округа «Ненецкий региональный Центр развития образования»	Центр «ДАР» ГБУ НАО «НРЦРО»
Государственные бюджетные общеобразовательные учреждения Ненецкого автономного округа	ГБОУ НАО, школы
Государственные бюджетные учреждения дополнительного образования Ненецкого автономного округа	ГБУ ДО НАО
Государственные бюджетные профессиональные образовательные учреждения Ненецкого автономного округа	ГБПОУ НАО
Государственное казённое образовательное учреждение Ненецкого автономного округа «Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат»	ГКОУ НАО «Ненецкая СКШИ»
Дошкольные образовательные учреждения	ДОУ
Государственное бюджетное учреждение культуры Ненецкого автономного округа «Дворец культуры «Арктика»	ГБУК НАО «Дворец культуры «Арктика»
Изолятор временного содержания при Управлении Министерства внутренних дел России по Ненецкому автономному округу	ИВС
Главное управление Министерства чрезвычайных ситуаций по Ненецкому автономному округу	ГУ МЧС по НАО
Отдел по делам несовершеннолетних Управления Министерства внутренних дел России по Ненецкому автономному округу	ОПДН УМВД России по НАО
Нарьян-Марский межрайонный следственный отдел Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	Следственный отдел
Социально опасное положение	СОП
Трудная жизненная ситуация	ТЖС
Семьи, признанные нуждающимися в социальном обслуживании	Н в СО

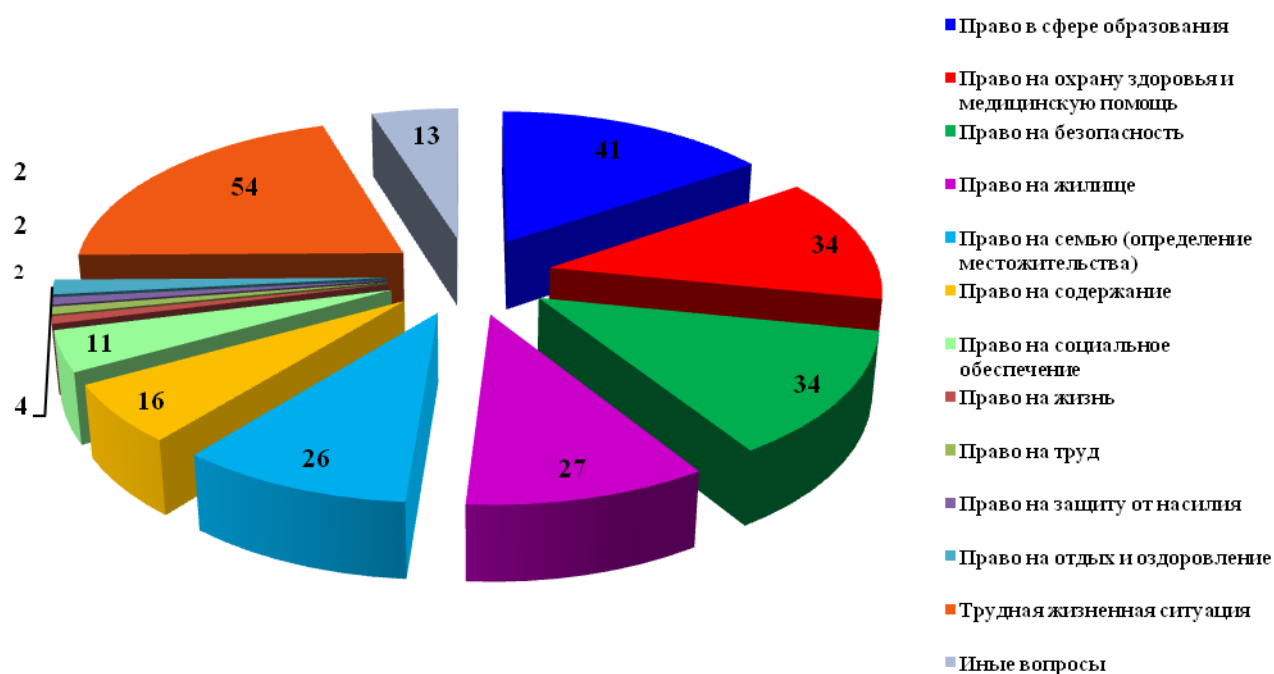
ИНФОРМАЦИЯ О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В адрес Уполномоченного в 2018 году поступило 266 обращений, в 2017 году поступило 239 обращений (в 2016 году – 153 обращения).

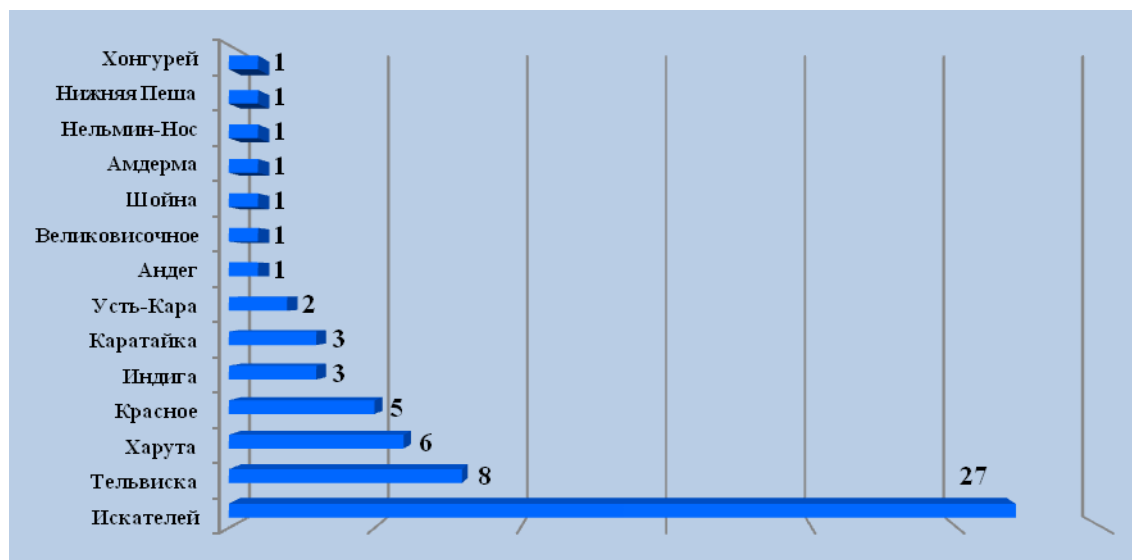
Из них в 2018 году 229 (86,1%) устных обращения и 27 (10,1 %) письменных, 10 (3,8 %) обращений по электронной почте.



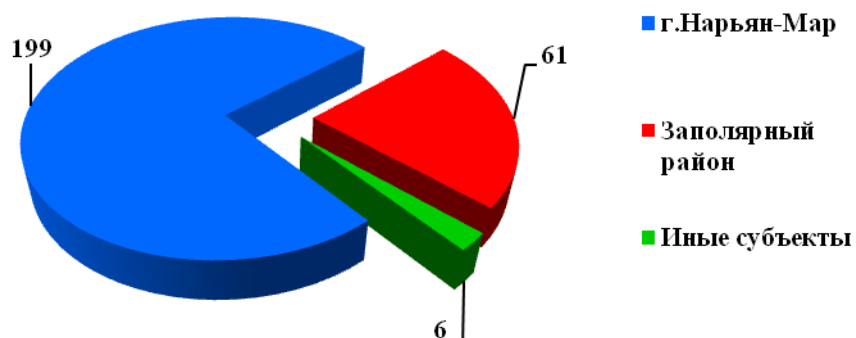
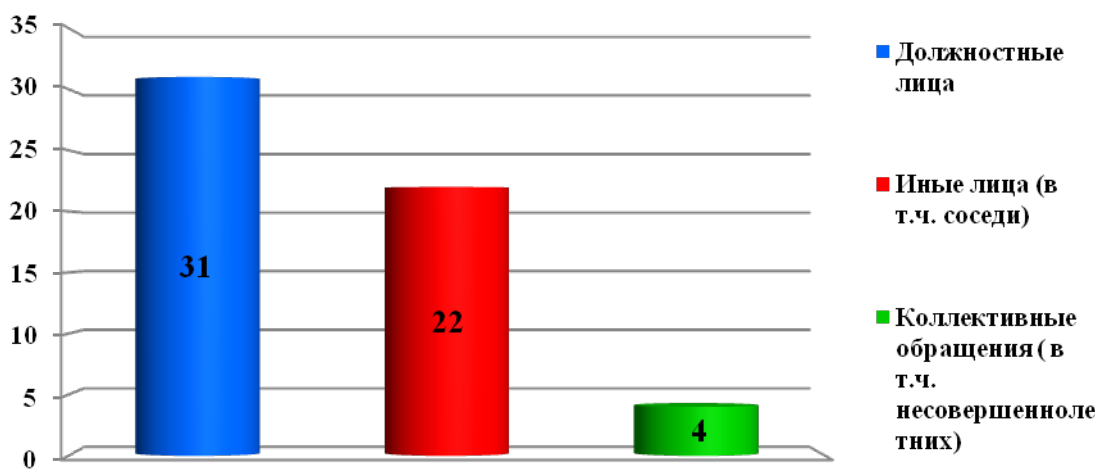
Основные темы обращений

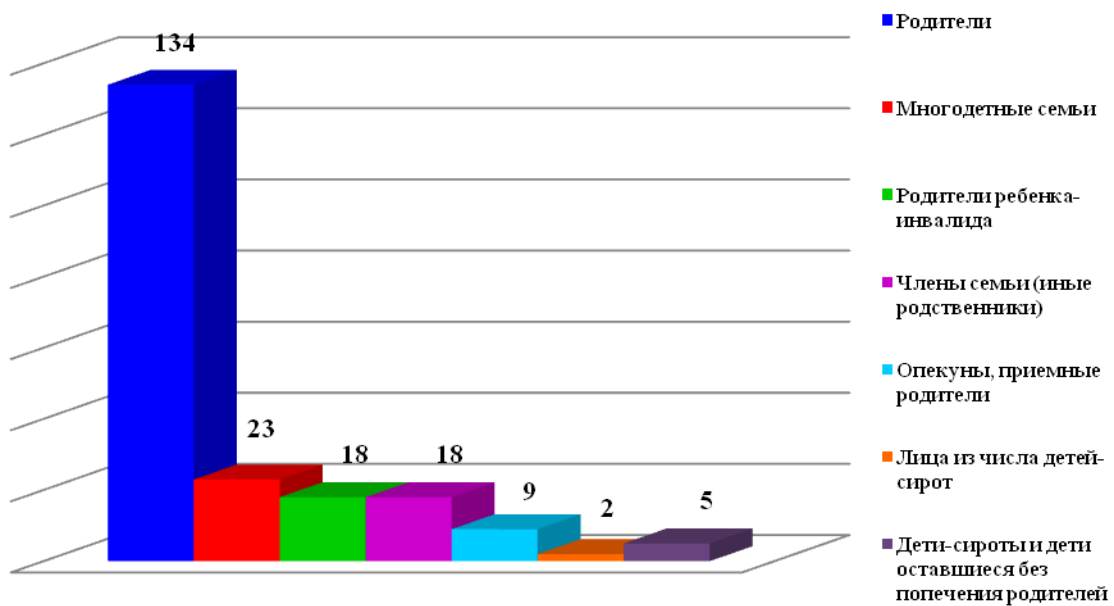


Распределение обращений граждан в 2018 году по населенным пунктам Заполярного района

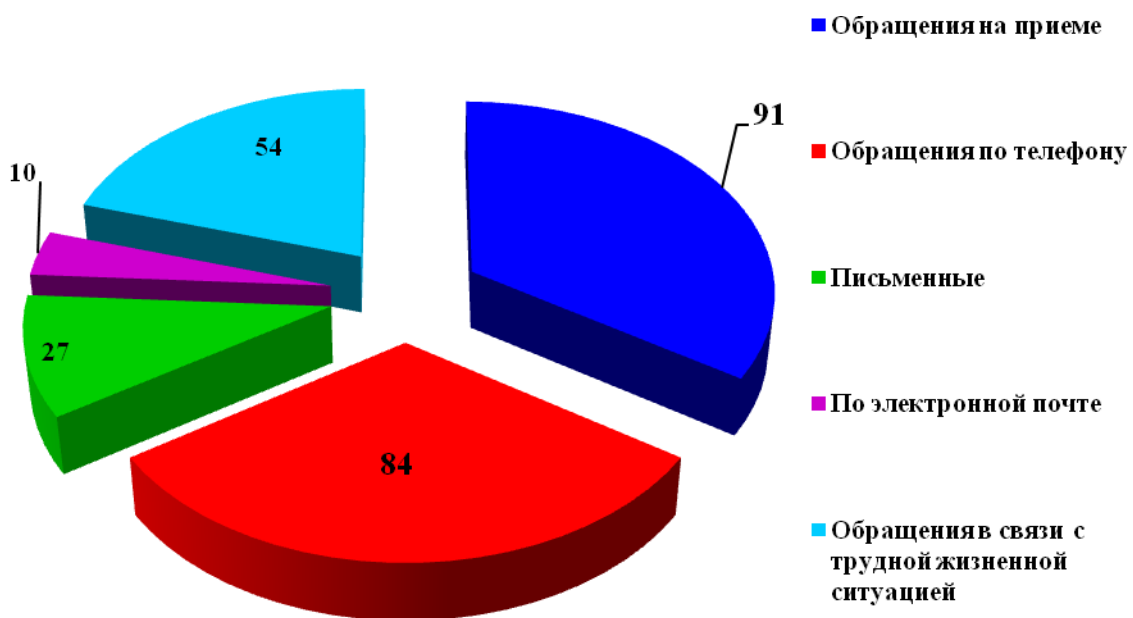


Категории обратившихся граждан к Уполномоченному по правам ребенка в НАО в 2018 году





Классификация обращений





СОДЕЙСТВИЕ В ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН

Одним из направлений работы Уполномоченного является работа по правовому просвещению детского и взрослого населения.

В 2018 году в соответствии с планом командировок осуществлено 14 выездов в следующие поселения округа: пос. Красное – 3 раза, с. Тельвиска – 2 раза, пос. Харута, с. Великовисочное, пос. Хонгурей, с. Оксино, дер. Щелино, дер. Лажожское, п. Нельмин-Нос – 2 раза, дер. Андег.

В ходе выездов проводились встречи с населением, публичные выступления перед детьми, родителями, педагогами. Во время посещений муниципальных образований Уполномоченный проводил встречи с руководителями местных органов власти и учреждений, работающих с детьми, представителями общественности, на которых обсуждались вопросы обеспечения прав несовершеннолетних.

В рамках проведения Дня Уполномоченного по правам ребёнка 22.03.2018 года в ГБОУ НАО «Средняя школа п. Красное», 25.04.2018 года в ГБОУ НАО «Средняя школа имени В.Л. Аншукова с. Великовисочное» состоялся цикл мероприятий для учащихся и их родителей.

Акция была предназначена для пропаганды ценностей здорового образа жизни, профилактики наркомании, алкоголизма, употребления табака, противодействие вовлечению несовершеннолетних в противоправные ситуации в сети Интернет и других асоциальных явлений среди молодого населения.

Данная форма работы, как День Уполномоченного, проводилась впервые, но удачно себя зарекомендовала, так как Уполномоченным задействована команда специалистов.

Уполномоченным проведены встречи с воспитателями дошкольных интерна-

тов, с родителями и детьми, обучающимися по заочной системе. Со старшеклассниками школ проведены беседы: «Дети-участники реализации программы 10-летие детства», с учащимися 6-8 классов обсуждены вопросы безопасности в Интернете.

В ГБОУ НАО «Средняя школа п. Красное» беседу с учащимися 8-10 классов «Профилактика совершения преступлений несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних» провел следователь по особо важным делам подполковник юстиции Следственного отдела.

Преподавателем Нарьян-Марского социально-гуманитарного колледжа Ириной Анатольевной Логиновой и студентами были проведены мастер-классы для детей по изготовлению народной куклы – зайчик на пальчик, народной куклы – подорожница.

В селе Великовисочное представитель отдела по делам несовершеннолетних УМВД НАО провел беседу с учащимися 8-11 классов на тему: «Профилактика совершения преступлений несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних».

Детский правозащитник также посетила семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Свой визит в с. Великовисочное Уполномоченный начала с посещения пришкольного интерната. Осмотрела жилые и гигиенические комнаты, проверила, в каких условиях дети питаются и делают уроки. Со слов директора школы, Алексея Ермакова, самая большая проблема – это отсутствие душевой, «но летом мы планируем проводить в интернат водопровод и, надеюсь, вопрос будет снят».

При подготовке настоящего доклада Уполномоченный проверил исполнение данного мероприятия. Выяснилось, что произведены необходимые закупки оборудования, однако, по состоянию на начало 2019 года душевые не подключены.

В День защиты детей 01.06.2018 года был проведён выездной приём, во время которого дети и их родители задавали детскому правозащитнику интересующие их вопросы.

Важной составляющей деятельности является проведение классных часов в образовательных организациях по вопросам прав и обязанностей несовершеннолетних, государственного устройства.

Уроки права в 5, 9-10 классах ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа имени А.П. Пырерки», ГБОУ НАО «Средняя школа п. Красное», ГБОУ НАО «Средняя школа № 5» на темы: «Власть и гражданское общество», «Персональные данные» были проведены в День правовой помощи детям.

Ученики познакомились с основными понятиями в области персональных данных, с принципами защиты личной информации в сети Интернет.

Ежегодный Всероссийский день правовой помощи детям приурочен ко Всемирному дню ребёнка, который отмечается 20 ноября. Это дата принятия двух важнейших международных документов в сфере защиты прав несовершеннолетних – Декларации прав ребёнка и Конвенции о правах ребёнка. Традиционно в этот день во всех регионах России организуются мероприятия по консультированию населения в области прав детей, а также по вопросам опеки, попечительства и детско-родительских отношений.

В рамках Дня правовой помощи детям участники кружка «Юный юрист» при Уполномоченном посетили Собрание депутатов НАО.

Всего в текущем году Уполномоченный и его представители посетили более 30 учреждений и организаций, участвовали в работе комиссий, круглых столов, заседаний рабочих групп.

В течение года в адрес органов местного самоуправления направлялись письма Уполномоченного с информационными материалами по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних, предотвращения жизненных рисков детей при организации отдыха и досуга, образовательного процесса и т.д. Данные рекомендации доводились до сведения населения посредством местных средств массовой информации, а также через детские учреждения.

В период деятельности на территории региона института Уполномоченного в целях взаимодействия заключены соглашения о сотрудничестве с различными структурами, в том числе, с Прокуратурой НАО, Следственным Управлением Следственного комитета РФ по Архангельской области и Ненецкому АО, с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по НАО и другими структурами.

В 2018 году заключено соглашение с Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу. В рамках действия соглашения проведён совместный приём населения, принято в работу обращение гражданки М., у которой проблемы со здоровьем ребёнка.

Партнёрство со средствами массовой информации является важным звеном в просвещении населения, защите и обеспечении прав детей.

В 2018 году Уполномоченным в целях наиболее полного правового информирования населения, проведено более 50 публичных выступлений, в том числе в средствах массовой информации (печатных и Интернет-изданиях, на радио и телевидении) с интервью, комментариями, разъяснениями вопросов, связанных с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей.

Важную роль в популяризации института Уполномоченного по правам ребёнка, информированности населения о его деятельности, обеспечении доступности обращения пользователей сети Интернет выполняет информационный сайт Уполномоченного <http://detinao.ru/>, а также открытая группа в Контакте <https://vk.com/uprnao83>.

На сайте представлена информация о деятельности Уполномоченного, документы, регламентирующие его деятельность, ежегодные доклады, полезная информация.

Всего за 2018 год на сайте Уполномоченного размещено 44 различных информационных материала о деятельности и государственной политике в России и Ненецком автономном округе в сфере защиты прав детей.



КОНТРОЛЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК

Отдельным направлением деятельности Уполномоченного является контроль обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних. В 2018 году были проведены следующие проверки:

1. Проверка бытовых условий, содержания несовершеннолетнего в ИВС. При общении детский омбудсмен выяснила, что у молодого человека жалоб на содержание нет. После посещения Уполномоченный связалась с родственниками несовершеннолетнего и предоставила консультацию о правилах посещения несовершеннолетних, находящихся на содержании в ИВС;

2. Посещение детей из НАО, проходящих лечение в ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» и реабилитацию в ГБУ АО общего типа «Архангельский центр социальной помощи семье и детям»;

3. По инициативе Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка Кузнецовой Анны Юрьевны, во всех регионах, а также в Ненецком автономном округе созданы рабочие группы «Отцовский патруль» в рамках общероссийской акции «Безопасность детства». Главной задачей отцовского патруля является выявление факторов, угрожающих здоровью, а порой и жизни несовершеннолетних: открытых люков, слабо закреплённых или неисправных конструкций, отсутствия ограждений в местах проведения ремонтных или строительных работ. В состав группы вошли специалисты ГУ МЧС по НАО, Отдела по делам несовершеннолетних УМВД России в НАО, Общественного движения «Народный фронт» и учреждения дополнительного образования.

В рамках акции в течение 2018 года были проверены детские площадки города

Нарьян-Мара и пос. Искателей, состояние дорог и дорожных знаков, находящихся вблизи образовательных учреждений, детский развлекательный центр «Лимпопо».

Проверки носят систематический характер и регулярно осуществляются детским омбудсменом с целью выявления нарушений на соответствие требованиям обустройства, содержания и безопасности.

Этот вопрос находится на постоянном контроле у Уполномоченного в связи с обращениями родителей несовершеннолетних.

Детские площадки в городе Нарьян-Маре находятся или в ведении Управляющей компании, или в ведении МБУ «Чистый город», к сожалению, есть и бесхозные. Наиболее достойно выглядят площадки, находящиеся в ведении Управляющих компаний, так как они содержатся за средства жителей.

Осмотр детских площадок показал, что часть из них находится в неудовлетворительном и убогом состоянии. Информация о нарушениях, выявленных группой проверки, направлена в Администрации города и пос. Искателей для их устранения. По результатам выявленных нарушений поступил ответ о выполнении предписаний, а также о запланированных мероприятиях по устранению выявленных недостатков. Данная работа будет продолжена.

Уполномоченный регулярно обращает внимание на необходимость повышения эффективности контрольных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности в местах с повышенным посещением несовершеннолетними – детские площадки, места массовых скоплений людей и т.д.

Необходимо своевременно принимать меры для устранения факторов, представляющих угрозу жизни и здоровью детей. Необходимо понимать, что безопасность детей во время нахождения в подобных местах – это совместная ответственность, как компетентных органов, так и родителей. Законные представители не должны перекладывать свою ответственность за безопасность ребенка на государственные орга-



ны, и должны проявлять бдительность в отношении детей.

Необходимость концентрации усилий в работе по данному направлению подтверждается и ежегодными обращениями граждан по случаю обеспечения безопасности детей.

Представитель АНО «Клуб любителей лыжного спорта» сообщил, что на лыжероллерную трассу в летний период стали выезжать молодые родители с колясками, что представляет угрозу для детей в коляске и для того ребёнка, кто участвует в тренировке. Уполномоченный посетил лыжероллерную трассу и убедился, что инструкция по поведению установлена перед входом.

Поступали сообщения о небезопасности нахождения детей на детских площадках, а также во дворах домов, так, в марте 2018 года при выходе из жилого дома ребёнку 2010 г.р. на голову упала металлическая пластина запирающего устройства домофона. В связи с этим Уполномоченным направлен запрос руководителю Управляющей компании.

Заявитель также обратился в Прокуратуру Ненецкого автономного округа. По результатам принятых мер прокурорского реагирования, Управляющей компанией собрана рабочая группа, до ответственных лиц доведена информация о произошедшем, проведено дополнительное совещание с инженерным составом, приняты меры по устранению допущенных нарушений. К дисциплинарной ответственности привлечены ответственные лица.

Одно обращение было связано с опасениями заявителя о небезопасности катания с горки на площади «МарадСэй». В администрации ГБУК НАО «Дворец культуры «Арктика» пояснили, что горка еще не достроена, ситуация взята на контроль, выставлены предупреждающие ограждения.

4. Проверка по жалобе от жителей посёлка Сахалин о строительном мусоре, оставленном на детской площадке после сноса несанкционированных строений. При осмотре детским правозащитником территории выяснилось, что мусор оставлен в непосредственной близости от игровой зоны, что может способствовать причинению вреда несовершеннолетним и получению травм. После обращения Уполномоченного в МБУ «Чистый город» работы по уборке мусора были проведены;

5. Проверка Центра детского отдыха «Смена» города Анапа, где летом 2018 года отдыхали юные жители округа. Уполномоченный побеседовала с ребятами и их сопровождающими, ознакомилась с условиями содержания детей, осмотрела территорию санатория, столовую, медицинский блок и путь к морю, указала на некоторые бытовые проблемы и попросила руководство лагеря в кратчайшие сроки устранить выявленные нарушения, что было исполнено;

6. Участие в работе выездной комиссии по приемке образовательных учреждений к новому учебному году;

7. Проверка летних тематических площадок, работающих на территории города Нарьян-Мара и посёлка Искателей:

В соответствии с распоряжением Департамента ОК и С НАО от 13.03.2018 года № 240-р «Об организации на территории Ненецкого автономного округа досуга и занятости, оздоровления и творческого развития детей и подростков в летний период 2018 года» утвержден перечень государственных образовательных организаций Ненецкого автономного округа, обеспечивающих досуг и занятость, оздоровление и

творческое развитие детей и подростков в летний период 2018 года в форме тематических площадок дневного пребывания детей и подростков с реализацией дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ (далее – Площадки) и норматив численности детей и подростков на каждую тематическую площадку.

В июне 2018 года работа Площадок была организована для 1700 обучающихся (для 671 человек в сельской местности – на 19 площадках, для 1029 человек в городской местности – на 7 площадках) на базе 26 государственных образовательных организаций в течение 20-21-го дня по пятидневному-шестидневному режиму с двухразовым питанием.

На площадках были созданы профильные отряды:

- в ГБОУ НАО «Средняя школа № 1» во взаимодействии с ГБУ ДО НАО «ДШИ г. Нарьян-Мара» – отряд музыкально-художественного направления (30 человек);
- в ГБОУ НАО «Средняя школа № 4» во взаимодействии с ГБУ НАО «НРЦРО» – отряд филологического направления (15 человек);
- в ГБОУ НАО «Средняя школа № 2» во взаимодействии с ГБУ НАО «Спортивная школа «Труд» – отряд хоккеистов (25 человек).

На 4-х пришкольных площадках были открыты трудовые отряды (школа № 5, школа п. Искателей, школа им. А.П. Пырерки, школа п. Харута), на которых были задействованы 82 несовершеннолетних.

В организациях дополнительного образования:

- в ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер» с 1 по 29 июня 2018 года была организована тематическая площадка дневного пребывания для детей и подростков – 50 человек.
- в ГБУ ДО НАО «ДШИ» в июне 2018 года работала летняя творческая площадка для одарённых детей «Дети Севера 2018» – 30 человек.

При формировании Площадок приоритет отдавался детям из социально-незащищенных семей, детям из многодетных семей, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам.

На Площадках отдохнули 44 % детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (от общего количества детей, занятых на Площадках).

Категория детей	Кол-во детей	
	2017	2018
из малообеспеченных семей	544	533
дети, оставшиеся без попечения родителей, приемные семьи	31	31
дети-инвалиды	15	15
дети с ОВЗ	135	153
дети, состоящие на различных видах учета (в КДН и ЗП, ОПДН УМВД)	21	23
Итого	746	755

Финансирование Площадок при государственных образовательных организациях осуществлялось за счет средств окружного бюджета в рамках реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Организация отдыха и оздоровления детей Ненецкого автономного округа на 2017-2019 годы», на эти цели

было выделено 17697200,00 рублей.

Стоит подробнее остановиться на вопросах организации питания детей на летних тематических площадках:

Год	Стоимость организации питания в день на одного ребенка, руб.	
	Город Нарьян-Мар и п. Искателей	Сельские населенные пункты
2016	223,73	249,76
2017	147	157
2018	147	157

Как видно из таблицы, в 2017 году в связи с сокращением расходной части окружного бюджета, субсидии бюджетным учреждениям на организацию летнего отдыха в государственных образовательных учреждениях значительно сократились. За основу была взята существующая сумма, установленная в размере школьного детодня питания для детей с ограниченными возможностями для здоровья и инвалидов.

Уполномоченный считает, что в условиях устойчивого роста общего уровня цен на товары и услуги, заданной оздоровительной цели летних тематических площадок, необходимо увеличивать указанную сумму, *а потому рекомендует:*

Департаменту ОК и С НАО проработать вопрос об увеличении стоимости детодня на летних тематических площадках, организуемых при образовательных организациях, в размерах не ниже существовавших в 2016 году.

«Здоровье - это вопрос номер один.
Если у вас слабое здоровье,
что толку говорить о хорошей работе,
хорошей защите прав, хорошем образовании!»

Сара Макклendon

Богатство любого государства - это его население. Люди создают государство и являются источником, двигателем его развития и процветания. Но чтобы активно действовать, человек должен быть здоров. Поэтому одна из важнейших функций государства - поддержание здоровья своего населения. Такая поддержка осуществляется через систему здравоохранения.

Статьей 41 Конституции Российской Федерации гражданам гарантировано право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Уполномоченный ежегодно получает обращения от граждан по вопросам здравоохранения. В целях организации эффективного рассмотрения таких обращений и проведения своевременных проверок Уполномоченный активно взаимодействует с Департаментом ЗТ и СЗН НАО, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования НАО, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по НАО. В регионе реализуется государственная программа «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа», рассчитанная до 2020 года.

Для оказания экстренной круглосуточной помощи акушеров-гинекологов, неонатологов, вспомогательных служб функционирует отделение экстренной и плановой консультативной медицинской помощи. Оказание скорой помощи обеспечивается выездной акушерской анестезиолого-реанимационной бригадой.

Организация комплексной перинатальной (дородовой) диагностики проводится на базе ГБУЗ НАО «НОБ», это позволяет централизованно решать вопросы профилактики врожденных и наследственных болезней. Проведение перинатальной диагностики в первом триместре беременности позволяет, как своевременно предупреждать рождение детей с аномалиями развития, так и дифференцировано подойти к подбору оптимального учреждения для родоразрешения беременной и неотложному оказанию помощи ребёнку. Проведение фетальной и неонатальной хирургии для пациентов НАО возможно только за пределами региона.

Проведение неонатального скрининга на фенилкетонурию, врожденный гипотиреоз, адреногенитальный синдром, галактоземию и муковисцидоз обеспечивается в медико-генетической консультации Архангельской области. При всех выявленных случаях заболевания проводится уточняющая диагностика, дети ставятся на диспансерный учет, проводится лечение, в том числе оказывается высокотехнологичная медицинская помощь.

Скорая медицинская помощь в Ненецком автономном округе оказывается детям, проживающим в городской местности. В связи с отсутствием автодорожного со-

общения с сельскими населенными пунктами оказание скорой медицинской помощи осуществляется отделением экстренной и плановой консультативной медицинской помощи (санитарная авиация).

В 2013-2018 годы в регионе действовал Комплексный план мероприятий, направленных на снижение младенческой смертности. Основные мероприятия плана были направлены на устранение случаев смерти детей от предотвратимых причин.

По данным Департамента ЗТ и СЗН НАО:

По результатам 12 месяцев 2018 года в Ненецком автономном округе сохраняется естественный прирост населения. Прирост населения составил 202 человека или 4,6 на 1000 населения, что ниже на 32,4%, чем за аналогичный период прошлого года. При этом показатель рождаемости в 2018 году самый низкий за последние 5 лет:

Количество родившихся детей

2014	2015	2016	2017	2018
717	762	808	663	567

По данным анализа за 12 месяцев 2018 года отмечается снижение показателей смертности по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года:

Количество случаев детской смертности

Год	2014	2015	2016	2017	2018
Число умерших несовершеннолетних	6	6	5	7	1
В том числе до 1 года	4	4	2	4	1

В комплексе мероприятий, направленных на снижение младенческой смертности, имеется в том числе, информирование населения о необходимости ранней явки в женскую консультацию при беременности, мероприятия, направленные на улучшение выявляемости врожденных аномалий развития, охват пренатальной диагностикой не менее 90% женщин, находящихся в скрининговом сроке. Беременные женщины обеспечиваются необходимыми лекарственными препаратами с 12 недель беременности за счет средств окружного бюджета.

Работники медицинских организаций, расположенных в сельской местности обучаются навыкам первичной реанимации новорожденных, в том числе недоношенных и с признаками асфиксии. Роды, имеющие высокий риск рождения ребенка с асфиксией или другой тяжелой патологией, сопровождаются врачом неонатологом, анестезиологом-реаниматологом. Внедряются протоколы ведения новорожденных, а также новые методы лечения в акушерской практике и неонатологии. Реализация указанных мероприятий позволяет сохранить жизни новорожденных.

Обеспечение безопасного детства осуществляется в разных направлениях. Например, в 2018 году имело место обращение к Уполномоченному главного врача одной из медицинских организаций с просьбой о помощи в убеждении роженицы (беременна 4-м ребенком) в прохождении медицинского осмотра, постановке на учет. Женщина и ее муж не доверяют официальной медицине в силу своих религи-

озных убеждений, отказываются от каких-либо осмотров и подготовке к родам. Уполномоченный провел беседу с супругами, однако переубедить их не удалось. Благо, роды оказались успешными. Со слов заведующей женской консультацией, такие случаи единичные, родов на дому не зафиксировано.

В 2018 году не зарегистрировано случаев детской смертности в результате суицида. Показатель случаев незавершенных суицидов – 8 случаев.

Трижды в отчётном году Уполномоченный рассматривал обращения по случаям незавершённых суицидов. В двух случаях у девушек-подростков, к сожалению, сложилось трудное детство. У обеих матери были лишены родительских прав, дети имеют покалеченную психику, которую невозможно вылечить таблетками. Отец одной из девушек не справляется с воспитанием дочери, ребёнок неоднократно пролечивался в ГБУЗ АО «АКПБ».

В другом случае несовершеннолетняя находится под опекой, но продолжает встречаться с кровными родственниками, у которых в гостях и совершила попытку суицида.

Еще одна девушка-сирота, находится под опекой бабушки. Острая тоска по матери, подростковый возраст влияют на поведение девушки.

Уполномоченный посетил детей, семьи, побеседовал с законными представителями детей, а также специалистами системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних. Кроме того, навестил одну из девушек, направленную в социально-реабилитационный центр города Архангельска.

В докладе за 2017 год была дана рекомендация о разработке алгоритма взаимодействия между УМВД России по НАО, Департаментом ЗТ и СЗН НАО и Департаментом ОК и С НАО с целью своевременной и полноценной помощи всем подросткам, совершившим суицидальную попытку.

Между тем, рекомендация до настоящего времени не исполнена.

Случаев отказов от новорожденных детей в родильном отделении в 2018 году не было, как и в предыдущем году.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 34 обращения по вопросам охраны здоровья и медицинскую помощь.

Четко прослеживаются следующие проблемные моменты:

- 1) неоказание первой медицинской помощи в образовательной организации;
- 2) нехватка врачей в детской поликлинике; из-за отсутствия необходимого количества специалистов, возникают трудности с удовлетворением потребностей граждан в том или ином специалисте;
- 3) оказание медицинской помощи ненадлежащего качества;
- 4) несвоевременное обеспечение лекарственными препаратами, непредоставление рецептов на бесплатные препараты ребенку-инвалиду;
- 5) непредоставление больничного листа по случаю карантина в дошкольной образовательной организации;
- 6) отказ в оплате проживания сопровождающего лица, при оказании медицинской помощи ребёнку в медицинской организации, расположенной за пределами округа;

7) отказ в приеме ребёнка в образовательную организацию без прививок;

8) предоставление бесплатного лечения в санаторной организации за пределами округа, при этом данная организация не специализируется на лечении и реабилитации существующего у ребёнка заболевания.

Во всех случаях информация направлялась в Департамент, заявителям разъяснялись права и порядок действий. В большей части случаев проблемы решались, однако по одному из обращений Уполномоченный направил информацию в Прокуратуру НАО для принятия мер прокурорского реагирования.

Ученица во время урока физкультуры почувствовала себя плохо, пожаловалась учителю на боль в груди. Между тем не были предприняты действия, чтобы оказать ребёнку помощь. Девочку госпитализировали в город Архангельск, где она проходила лечение.

По данному случаю Уполномоченным составлено обращение в прокуратуру НАО для принятия мер прокурорского реагирования.

Прокуратурой НАО проведена проверка, по результатам которой выявлены нарушения в сфере законодательства об образовании. В адрес руководителя образовательной организации внесено представление, учитель привлечён к дисциплинарной ответственности.

Медицинская помощь в округе оказывается в медицинских организациях в соответствии с Перечнем медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ненецком автономном округе на текущий год и на плановый период. Целостность лечебно-диагностического процесса, преемственность и взаимосвязь в оказании медицинской помощи в государственных медицинских организациях осуществляется с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи на территории Ненецкого автономного округа и медицинских организаций 3 уровня, расположенных за пределами Ненецкого автономного округа.

Трёхуровневая система оказания медицинской помощи обеспечивается формированием потоков пациентов по единым принципам маршрутизации, этапной системой оказания специализированной медицинской помощи, с маршрутизацией направления пациентов в медицинские организации трехуровневой системы оказания медицинской помощи, алгоритмами оказания медицинской помощи, разрабатываемыми и утверждаемыми Департаментом ЗТ и СЗН НАО, в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи.

На территории региона применяются следующие уровни оказания медицинской помощи гражданам:

- к первому уровню относятся медицинские организации, оказывающие преимущественно первичную медико-санитарную, в том числе первичную специализированную медицинскую помощь, а также специализированную медицинскую помощь.
- ко второму уровню относятся медицинские организации (отделения), оказывающие преимущественно специализированную (за исключением высокотехнологичной), медицинскую помощь.
- к третьему уровню относятся медицинские организации, оказывающие преимущественно специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь.

Оказание медицинской помощи пациентам осуществляется с соблюдением этапности оказания медицинской помощи в соответствии с уровнем учреждений и в соответствии с приказами Минздравсоцразвития России, Минздрава России по установлению порядков оказания отдельных видов (по профилям) медицинской помощи:

Уровень оказания медицинской помощи	Первый уровень оказания медицинской помощи	Второй уровень оказания медицинской помощи	Третий уровень оказания медицинской помощи
Вид медицинской помощи	Первичная медико-санитарная помощь	Первичная специализированная медицинская помощь	Специализированная, в т.ч. высокотехнологичная, медицинская помощь
Медицинская организация	1.ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница»; 2.ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района НАО»	1. ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница»; 2.ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района НАО»	1. ФГБУ, ФГУП, ФКУ, ГБОУ ВПО, ГБОУ ДПО Минздрава России; 2. ФГБУ, ФГБУЗ, ФГУ ФМБА России

Сроки ожидания получения медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях, предусмотрены программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ненецкого автономного округа на текущий и плановый период. Плановое ожидание лабораторных исследований составляет от 1 до 14 дней. Срок ожидания диагностических исследований срок ожидания варьирует: от 14 дней до 1 месяца. Ожидание плановой консультации врачей-специалистов составляет от 3 до 14 дней. Ожидание плановой госпитализации составляет от 2-3 дней до 1 месяца.

В Ненецком автономном округе не предусмотрено функционирование медицинских организаций 3 уровня. В случае необходимости, пациенты направляются в медицинские организации, расположенные за пределами Ненецкого автономного округа, преимущественно в города: Москва, Санкт-Петербург, Архангельск. Регионом компенсируются затраты граждан, связанные с проездом к месту лечения и обратно.

В 2018 году нуждались в оказании высокотехнологичной медицинской помощи 41 ребёнок, из которых 32 оказана помощь за счет средств федерального бюджета. Остальным – за счет средств обязательного медицинского страхования.

В адрес Уполномоченного в 2018 году было направлено несколько обращений, связанных с отказом в оплате проживания сопровождающего лица, при оказании медицинской помощи ребёнку в медицинской организации, расположенной за пределами Ненецкого автономного округа. В частности, гражданами заключены договоры об оказании платных медицинских услуг с ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.М. Бехтерева» Минздрава России на предоставлении койко-дней в четырехместной палате по уходу за больным ребёнком. Законные представители, сопровождающие

детей-инвалидов, не могут оставить своих детей без сопровождения по медицинским показаниям, а потому обязаны оплачивать койко-место (средняя стоимость в четырехместной палате составляет 1700 руб./сутки). Для многих семей это услуга крайне дорогостоящая ввиду небольшого достатка.

Рекомендация о рассмотрении вопроса о внесении изменений в Положение о предоставлении социальной помощи гражданам при оказании им медицинской помощи в медицинских организациях, расположенных за пределами Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 № 76-п (далее - постановление № 76-п), позволяющих оплачивать койко-место, предоставленное законному представителю ребёнка-инвалида для осуществления ухода за ним в период лечения в медицинской организации, была дана в докладе Уполномоченного за 2017 год.

Департаментом ЗТ и СЗН НАО дан ответ о нецелесообразности внесения изменений в постановление № 76-п ввиду того, что платные услуги на предоставление койко-дней в палате по уходу за больным ребёнком не являются медицинскими услугами и компенсации не подлежат.

Кроме того, в ответе была сделана ссылка на программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, по которой одному из родителей, иному члену семьи или иному законному представителю предоставляется спальное место и питание при совместном нахождении в медицинской организации в стационарных условиях с ребёнком до достижения им возраста четырех лет, а с ребёнком старше указанного возраста – при наличии медицинских показаний без взимания платы.

Между тем, оказание платных медицинских услуг гражданам из НАО в ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.М. Бехтерева» Минздрава России не может рассматриваться в рамках исполнения постановления администрации НАО от 26.12.2017 № 391-п «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ненецкого автономного округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а также территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденную законом Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 895-182.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Уполномоченный предлагает рассмотреть данный вопрос на ближайшем заседании Координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства.

Анализ общей и первичной заболеваемости детей

По результатам деятельности медицинских организаций Ненецкого автономного округа зарегистрировано 39 345 первичных заболеваний у несовершеннолетних.

Структура общей и первичной заболеваемости детей от 0 до 14 лет

Классы болезней	Общая		Первичная	
	абс. число	%	абс. число	%
Всего	39 025	100	35 141	100
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	1 447	3,7	1 438	4,1
Новообразования	204	0,5	93	0,3
Болезни крови и кроветворных органов	249	0,6	210	0,6
Болезни эндокринной системы	568	1,5	334	1,0
Психические расстройства	499	1,3	121	0,3
Болезни нервной системы	823	2,1	506	1,4
Болезни глаза и его придаточного аппарата	2 168	5,6	1 235	3,5
Болезни уха и сосцевидного отростка	608	1,6	587	1,7
Болезни системы кровообращения	53	0,1	22	0,1
Болезни органов дыхания	25 268	64,7	24 661	70,2
Болезни органов пищеварения	1 838	4,7	1 636	4,7
Болезни кожи и подкожной клетчатки	1 092	2,8	1 028	2,9
Болезни костно-мышечной системы	1 614	4,1	1 115	3,2
Болезни мочеполовой системы	696	1,8	559	1,6
Беременность, роды и послеродовый период				
Отдельные состояния перинатального периода	104	0,3	104	0,3
Врожденные аномалии	592	1,5	290	0,8
Травмы, отравления, последствия воздействия внешних причин	1 202	3,1	1 202	3,4

В структуре общей заболеваемости у детей 14 лет лидируют болезни органов дыхания (64,7 %). На втором месте стоят болезни глаз и придаточного аппарата (5,6%). На третьем месте находятся болезни органов пищеварения (4,7 %).

В структуре впервые выявленной заболеваемости у детей на первом месте находятся болезни органов дыхания (70,2 %). На втором месте находятся болезни органов пищеварения (4,7 %). На третьем месте стоят инфекционные и паразитарные заболевания (4,1 %).

Структура общей и первичной заболеваемости подростков 15-17 лет

Классы болезней	Общая		Первичная	
	абс. число	%	абс. число	%
Всего	5 799	100	4 204	100
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	73	1,3	72	1,7
Новообразования	51	0,9	34	0,8
Болезни крови и кроветворных органов	20	0,3	15	0,4

Болезни эндокринной системы	402	6,9	222	5,3
Психические расстройства	230	4,0	74	1,8
Болезни нервной системы	229	3,9	106	2,5
Болезни глаза и его придаточного аппарата	779	13,4	203	4,8
Болезни уха и сосцевидного отростка	71	1,2	60	1,4
Болезни системы кровообращения	69	1,2	33	0,8
Болезни органов дыхания	2324	40,1	2214	52,7
Болезни органов пищеварения	241	4,2	151	3,6
Болезни кожи и подкожной клетчатки	127	2,2	122	2,9
Болезни костно-мышечной системы	606	10,5	398	9,5
Болезни мочеполовой системы	232	4,0	193	4,6
Беременность, роды и послеродовый период	18	0,3	18	0,4
Врожденные аномалии	61	1,1	23	0,5
Травмы, отравления, последствия воздействия внешних причин	266	4,6	266	6,3

В структуре общей заболеваемости у подростков лидируют болезни органов дыхания (40,1 %). На втором месте находятся болезни глаз и его придаточного аппарата (13,4 %). Третье место занимают болезни костно-мышечной системы (10,5 %).

В структуре первичной заболеваемости у подростков первое место занимают болезни органов дыхания (52,7 %). На втором месте болезни костно-мышечной системы (9,5 %). На третьем месте стоят травмы и отравления (6,3 %).

В 2018 году штаты врачей-педиатров, в том числе участковых врачей-педиатров недоукомплектованы более чем на 30 % .

В настоящее время в детской поликлинике ГБУЗ НАО «НОБ» вакантны следующие должности:

Врач-педиатр участковый – 2, врач-невролог – 1, врач ультразвуковой диагностики – 1, врач-педиатр (школы и детские сады) – 5, отоларинголог – 1, травматолог-ортопед – 1. Итого – 11 вакансий.

Весь медицинский персонал, оказывающий медицинскую помощь, в том числе детскому населению, имеет действующие сертификаты специалиста, подтверждающие достаточный уровень теоретической и практической подготовки для осуществления профессиональной деятельности.

В 2018 году 2 обращения были связаны с проблемой прохождения туберкулинодиагностики. Уполномоченным дана консультация законным представителям детей.

В докладе за 2017 год Уполномоченным было отмечено, что значительно снизилось количество обращений, связанных с прохождением туберкулинодиагностики.

Было дано разъяснение Министерства здравоохранения РФ в соответствии с которым при отказе родителей в проведении обследования в установленном порядке, вопрос о наличии или отсутствии заболевания может быть решен врачом-фтизиа-

тром на основании проведенного альтернативного метода, например, анализа крови методом T-SPOT.TB. Была дана рекомендация о внедрении альтернативных методов туберкулинодиагностики (на основании анализа крови).

На сегодня в нашем регионе такая возможность предоставлена в ООО «Заполяный медицинский центр», как платная услуга, стоимость услуги 7437 руб.

Кроме того, детям с 8 до 15 лет применяют бесплатно более щадящую форму туберкулинодиагностики ДИАСКИНТЕСТ®.

Диаскинтест® является перспективным направлением в диагностике инфекционных болезней. Он отличается высокой специфичностью и не дает положительных реакций у БЦЖ-вакцинированных детей. Диаскинтест® позволяет выявить только группу лиц с активным туберкулезным процессом и с высоким риском развития туберкулеза, сводя к нулю ложноположительные результаты, свойственные реакции Манту.

Охват детского населения профилактическими прививками от запланированного значения составляет:

- против дифтерии, коклюша, столбняка – 100,7%;
- против полиомиелита – 121 %;
- против кори – 89%;
- против паротита – 92%;
- против краснухи – 88,5%;
- туберкулёза – 96,5%;
- вирусного гепатита В – 101%;
- грипп – 100%;
- гемофильной инфекции – 108,5%;
- пневмококк – 95%;
- полиомиелит – 100%.

Охват детского населения профилактическими медицинскими осмотрами в 2018 году составляет 92 % от плана.

Процент детей, имеющих первую, вторую, третью, четвертую, пятую группы здоровья:

• в 2018 году распределение детского населения по группам здоровья выглядит следующим образом:

- 1 группа здоровья – 7,6 %;
- 2 группа здоровья – 75 %;
- 3 группа здоровья – 15,9 %;
- 4 группа здоровья – 0,1 %;
- 5 группа здоровья – 1,4 %.

Итоги добровольного тестирования школьников на предмет употребления наркотических и иных психоактивных веществ (ПАВ):

• в 2018 году охват обучающихся учебных заведений округа, подлежащих тестированию, составил 57,3 %. Обнаружен один положительный результат (ГБОУ «Средняя школа с. Нижняя Пёша»).

Неполный охват обучающихся, подлежащих тестированию, связан с отказом от обследования, неявкой.

Численность детей, состоящих на учёте в связи с алкогольной зависимостью – 2 человека, с диагнозом токсикомании – 0, по поводу употребления наркотиков – 3 человека.

В целях обеспечения интересов детей в сфере здравоохранения, Уполномоченный рекомендует:

1. Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в НАО:

Разработать региональный порядок информирования органов и учреждений системы профилактики о фактах суицидальных попыток и/или суицидов среди несовершеннолетних;

2. Департаменту ЗТ и СЗН НАО:

2.1. Принять исчерпывающие меры по укомплектованности вакантных штатных должностей в детской поликлинике ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница»;

2.2. Рассмотреть вопрос о возможности оплаты проживания в медицинской организации сопровождающего лица при оказании медицинской помощи ребёнку в медицинской организации, расположенной за пределами Ненецкого автономного округа, на ближайшем заседании Координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства;

3. Департаменту ОК и С НАО:

3.1. С целью раннего выявления усилить работу с законными представителями детей об обязательности прохождения добровольного тестирования школьников на предмет употребления наркотических и иных ПАВ;

3.2. Провести дополнительную работу с педагогическими коллективами образовательных организаций об ответственности за жизнь и здоровье детей в период их нахождения в образовательной организации.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ, С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

«Кто такие дети-инвалиды?
Дети-инвалиды – Ангелы земли.
Сколько незаслуженной обиды
На себе они перенесли.

Сколько раз они, лицом в подушку,
Чтоб не плакать на глаза у всех,
Говорили ночи, как подружке:
«Разве то, что есть мы – это грех?...»

Проблема детей-инвалидов касается всех сторон нашего общества: от законодательных актов и социальных организаций, до атмосферы, в которой живут их семьи.

Проблема социальной адаптации таких детей очень актуальна сейчас. Тяжело быть инвалидом в возрасте 20 лет и выше, а с самого рождения быть им еще тяжелее, ведь в детские годы ребёнок постигает и учится очень многому, а инвалидность становится огромным барьером к преодолению всего нового.

Непонимание, пренебрежение, невежество, предрассудки, страх – это социальные факторы, которые являются препятствием для развития детей с ограниченными возможностями и ведут к их изоляции от общества. Они замыкаются в себе. А ведь многие из них очень талантливы и подчас эти таланты даже не поддаются человеческой логике: они пишут стихи, занимаются спортом, поют, рисуют, играют на музыкальных инструментах.

Таким детям необходимо понимание и помощь не только родителей, но и общества в целом, только тогда они смогут понять, что они действительно нужны, что действительно их понимают и любят.

По данным, предоставленным Управлением социальной защиты населения НАО, по состоянию на 28.12.2018 в НАО зарегистрировано 212 детей-инвалидов: 145 детей проживают в городе Нарьян-Маре, 32 ребёнка – в пос. Искателей, 35 детей – в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа.

По данным Управления здравоохранения НАО по состоянию на 31.12.2018 в НАО зарегистрирован 261 ребёнок-инвалид, с впервые установленной инвалидностью – 39 (в 2017 г. – 35 детей).

По данным ГУ Отделения пенсионного фонда РФ по НАО, по состоянию на 31.12.2018 числится 216 детей, получающих пенсию по инвалидности.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в Федеральном реестре инвалидов, формирование которого продолжается, в настоящее время зарегистрировано – 158 детей, проживающих в Ненецком автономном округе, которым установлена категория «ребёнок-инвалид» (в 2017 г. – 192 ребенка).

В 2018 году освидетельствовано 109 детей в возрасте до 18 лет, из них категория

«ребёнок-инвалид» установлена 106 детям, из них:

- в возрасте от 0 до 6 лет – 60 человек;
- от 7 до 18 лет – 46 человек.

По месту проживания:

- городское поселение – 81 человек;
- сельское поселение – 25 человек.

Количество детей-инвалидов, имеющих третью степень ограничения основных категорий жизнедеятельности – 4 человека, в том числе с синдромом Дауна – 0.

Распределение детей-инвалидов по половому признаку: 32 девочки, 74 мальчика.

Нуждаемость в рекомендациях по условиям организации обучения определена 105 детям.

Разные направления деятельности вышеуказанных служб определяют различный подсчет детей-инвалидов, что, в целом, создает неотчетливую статистику. Уполномоченный считает, что в целях единого подхода необходимо проводить регулярные сверки детей-инвалидов, стоящих на учете того или иного органа.

Структура детской инвалидности

Год	Количество несовершеннолетних с инвалидностью	Доминирующие нозологические формы заболеваний (по МКБ-10) в структуре первичной и повторной инвалидности несовершеннолетних (по данным ФКУ «ГБ МСЭ по НАО»):
2014	194	1 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 2 ранговое место: врожденные аномалии; 3 ранговое место: болезни эндокринной системы.
2015	176	1 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии, 2 ранговое место: болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ; 3 ранговое место: заболевания нервной системы.
2016	182	1 ранговое место: врожденные аномалии; 2 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 3 ранговое место: болезни эндокринной системы.

2017	192	1 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 2 ранговое место: врожденные аномалии; 3 ранговое место: болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ.
2018	158	1 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения – 41 ребёнок; 2 ранговое место: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения – 21 ребёнок; 3 ранговое место: болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – 16 детей.

В докладе Уполномоченного за 2017 год было обращено внимание на то, что вопрос о проведении комплексных реабилитационных мероприятий для детей-инвалидов на территории региона на протяжении многих лет остаётся нерешённым. В адрес детского омбудсмана неоднократно поступали обращения от родителей, воспитывающих детей-инвалидов: для некоторых из таких ребят переезд в другой город является настоящим испытанием.

Кроме того, для достижения положительной динамики в развитии ребёнка реабилитационные мероприятия необходимо проводить по несколько курсов в год. Уполномоченным предложено Администрации НАО изыскать возможность создания условий для проведения реабилитационных мероприятий для детей-инвалидов на территории региона, однако вопрос остаётся нерешённым.

В 2018 году по инициативе детского омбудсмана в ходе заседания постоянной комиссии Собрания депутатов НАО по социальной политике был рассмотрен вопрос об индивидуальной оплате проезда, проживания и питания на санаторно-курортное лечение сопровождающему ребёнку-инвалида.

Позиция Уполномоченного объясняется тем, что иногда складываются ситуации, когда, к примеру, двое детей из семьи, в том числе и ребёнок-инвалид, получают путевки на санаторно-курортное лечение. В этом случае окружным законодательством предусмотрено сопровождение только одним родителем, но мы должны понимать, что ребёнок-инвалид требует особого внимания и родитель вынужден все время находиться с ним.

При этом санаторно-курортное лечение предусматривает прохождение курса процедур одновременно для обеих детей.

Вопрос о порядке и условиях предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда ребёнка и его родителя либо лица, заменяющего ему родителя, к месту нахождения санаторно-курортного учреждения и обратно по путевкам, предоставляемым в соответствии с частью 6 статьи 9 закона Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 года № 21-ОЗ «О поддержке семьи, материн-

ства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе», остаётся на контроле Уполномоченного.

Среди многочисленных проблем, с которыми сталкиваются родители ребёнка-инвалида и ребёнка с ОВЗ, на первый план выступают две наиболее значимые. Первая и основная – отношение окружающих. Вторая проблема – образование таких детей. Часть детских садов и школ не могут принять детей с ОВЗ, потому что в них нет или не хватает специального оборудования, педагогов со специальным образованием.

В образовательных организациях НАО регулярно проводится просветительско-воспитательная работа по повышению просвещенности обучающихся в вопросах инвалидности. В школах округа проводятся классные часы на тему толерантности в отношении людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Хорошим способом вовлечения детей-инвалидов, с ОВЗ в общественную жизнь является организация различных мероприятий: в учреждении, в муниципальном образовании и т.д. Бесспорным успехом явилось участие в 2018 году делегации из НАО в составе 10 человек (участники и сопровождающие) в национальном этапе чемпионата «Абилимпикс». Ученица Ненецкой специальной (коррекционной) школы-интерната Людмила Протопопова заняла первое место на IV чемпионате профессионального мастерства «Абилимпикс» в Москве. Это первая победа представителей НАО на профессиональных состязаниях такого уровня. Девушка представляла регион в компетенции «Вязание крючком» среди школьников, соревнуясь с 15 победителями региональных этапов чемпионата.

Целью чемпионата является содействие развитию профессиональной инклюзии обучающихся, выпускников и молодых специалистов с инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья на рынке труда. В России «Абилимпикс» развивается с 2014 года, являясь частью международного некоммерческого движения, объединяющего 46 стран мира.

По мнению Уполномоченного, такого рода мероприятия не должны быть единичными, должны проходить на разных уровнях (учреждение, муниципальное образование, регион...).

Образование детей-инвалидов, детей с ОВЗ

По данным Департамента ОК и С НАО:

- численность обучающихся детей с ОВЗ – 734 чел.;
- численность тьюторов, введенных в штаты общеобразовательных организаций на территории г. Нарьян-Мара и населённых пунктов Заполярного района, всего – 0, в том числе в 2018 году – 0;
- численность детей-инвалидов, подлежащих обучению – 115 чел.;
- численность детей-инвалидов, получающих обучение на дому – 8 чел.;
- численность детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения – 0 чел.;
- численность детей-инвалидов, получающих инклюзивное образование – 29 чел.

В докладе за 2017 год Уполномоченным рекомендовано рассмотреть вопрос о создании групп в дошкольных образовательных организациях для детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития с наполняемостью до 5 человек, а также пересмотре нормативных затрат на обучающихся (воспитанников) с ограниченными возможностями здоровья, которым требуется создание специальных условий для осуществления образовательной деятельности.

Департамент ОК и С НАО сообщил, что в реестре детей, нуждающихся в получении места в государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, нет заявлений на посещение подобной группы. При возникновении потребности Департамент ОК и С НАО, совместно с Департаментом ЗТ и СЗН НАО готов рассмотреть возможность создания группы для детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития с наполняемостью до 5 человек.

Дети-инвалиды, которые по различным причинам не могут находиться в образовательных учреждениях, в том числе посещают группу временного пребывания «Передышка» для детей-инвалидов в ГБУ СОН НАО «КЦСО». С детьми организуется игровая деятельность и индивидуальные коррекционно-развивающие занятия.

Группа «Передышка» создана на базе ГБУ СОН НАО «КЦСО» в январе 2016 года. Для детей, у которых в ходе диагностики выявлены те или иные отклонения в развитии назначается курс коррекционных занятий. Посещают группу и дети раннего возраста (до 3 лет), которые еще не ходят в детский сад. Дети с нарушением опорно-двигательной системы, умственной отсталостью – тяжёлая ноша для их родителей. Социум для таких ребятшек – это их дом с четырьмя стенами, мамам нужна передышка, а детям – социальная адаптация. Ребятам важно общаться со сверстниками и не менее важно – получить помощь социальных работников.

Режим работы группы с 8.30 до 12.30 – с 13.30 до 16.30. В это время родители оставляют своих детей, а сами могут уйти по своим делам или просто отдохнуть в комнате отдыха. Специалисты по социальной работе проводят с детьми-инвалидами индивидуальные занятия.

Основными целями, которые стоят перед специалистами, работающими с детьми и их семьями, являются: воспитание и развитие ребёнка-инвалида, социальная адаптация семьи, воспитывающей «особого» ребёнка, повышение реабилитационной активности семьи для социализации ребёнка, социокультурная реабилитация семьи и ребёнка.

Уполномоченный обращает внимание профильного Департамента на то, что в группы компенсирующей направленности в дошкольных образовательных организациях производится набор детей с 5 лет, что, по мнению Уполномоченного, нарушает права детей-инвалидов и с ОВЗ на раннее развитие. Между тем, для «особенных» детей очень важно, чтобы в дошкольный период они могли получить те знания и умения, которые помогут им в освоении школьной программы, в их социализации. И чем раньше ребёнок попадает в такие группы, тем у него больше шансов для дальнейшей социализации и успехов в обучении.

В текущем учебном году функционируют 33 специальных коррекционных класса, режим работы которых соответствует требованиям СанПиН 2.4.2.3286-15 для обу-

чающихся с ОВЗ. В указанных классах обучается 377 ребенка с ОВЗ, из них 14 детей с инвалидностью. В 24-х из 26 школ НАО в обычных классах обучается 357 обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, что составляет 42 % от общего числа обучающихся с ОВЗ.

Приём детей-инвалидов в специальные (коррекционные) классы осуществлялся исключительно по рекомендациям психолого-медико-педагогической комиссии с согласия родителей (законных представителей), указанные документы хранятся в личных делах обучающихся. В регионе функционирует специальная (коррекционная) школа для обучающихся с умственной отсталостью ГКОУ НАО «Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат», в которой обучается 108 детей с ОВЗ, из них 44 ребёнка-инвалида.

Плата за обучение, присмотр и уход за детьми-инвалидами в образовательных организациях Ненецкого АО не взимается. Обучающиеся в образовательных организациях Ненецкого АО обеспечены учебниками за счет средств окружного бюджета.

В качестве эффективного средства организации образования детей с ограниченными возможностями здоровья, особенно детей, имеющих трудности в передвижении, рассматривается дистанционная форма их обучения с использованием современных информационно-коммуникационных технологий. С этой целью разрабатывается региональный проект «Современная цифровая среда».

В школах региона работают 13 педагогов-психологов, 4 учителя-дефектолога, 11 учителей-логопедов, 22 социальных педагога.

Дети с ОВЗ получают помощь специалистов, не только в образовательных организациях, но и в Центре «ДАР».

По мнению Уполномоченного данное количество специалистов является недостаточным.

*Кроме этого, Уполномоченный обращает внимание на то, что доступная среда для детей-инвалидов, детей с ОВЗ **не может быть создана** из-за архитектурных особенностей помещений Центра «ДАР»: отсутствует территория, прилегающая к зданию, включая автостоянку для инвалидов; входы в здание узкие; крутые пути движения внутри здания: пороги, крутая лестница; необходимы широкие входные проемы; зона целевого посещения объекта, то есть кабинеты, в основном на 2 этаже; отсутствует система информации для слабовидящих и т.п.*

На базе ГБУ НАО «НРЦРО» функционирует методическое объединение учителей специальных коррекционных классов, деятельность которого направлена на обучение педагогов современным формам урочной и внеурочной деятельности, взаимодействия с родителями по оказанию консультативно-практической помощи семьям, воспитывающим детей с ОВЗ, создание условий для распространения передового педагогического опыта.

На базе 6 образовательных учреждений функционируют ресурсные площадки по организации инклюзивного образования на базе образовательных организаций (2 детских сада, 4 школы). В марте 2018 года прошла региональная научно-практическая конференция «Реализация федерального государственного образовательного стандарта обучающихся с ограниченными возможностями здоровья: опыт, проблемы, перспективы».

Сотрудники Центра «ДАР» осуществляют тьюторское сопровождение педагогических работников образовательных организаций по вопросам реализации инди-

видуальной программы реабилитации ребёнка-инвалида в части получения детьми-инвалидами образования в обычных образовательных учреждениях.

Обеспечена подготовка педагогических кадров по вопросам образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью (по состоянию на 01.12.2018 с учетом предыдущих периодов 52 % от общей численности педагогических работников, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья, повысили квалификацию).

Финансирование государственного задания школ осуществляется с учетом использования повышающих коэффициентов на обучение детей с ОВЗ и инвалидностью. В соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 21.12.2016 № 401-п обучающиеся с ОВЗ и инвалидностью обеспечиваются двухразовым бесплатным питанием.

Согласно распоряжению Департамента ОК и С НАО от 16.02.2017 года № 132-р для обучающихся с ОВЗ и инвалидностью созданы условия для посещения групп продлённого дня.

Приказом Департамента ОК и С НАО от 27.12.2017 № 87 определен норматив аудиторной нагрузки при реализации основных и адаптированных общеобразовательных программ для обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, проходящих обучение на дому или в медицинских организациях, расположенных на территории региона.

Организация обучения инвалидов и лиц с ОВЗ в профессиональных образовательных организациях региона осуществляется в общих группах. С обучающимися работают специалисты сопровождения: педагог-психолог, социальный педагог.

В профессиональных образовательных организациях обеспечена доступность входных путей для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата. В многофункциональном центре прикладных квалификаций, созданном на базе ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище», открыта группа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе выпускников ГКОУ НАО «Ненецкая СКШИ», по программе профессионального обучения по профессии «Цветовод».

В настоящее время в группе обучаются 7 человек из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В организациях дополнительного образования реализуются адаптированные дополнительные программы физкультурно-спортивной направленности «Пауэрлифтинг», «Плавание». Также дети-инвалиды, дети с ОВЗ занимаются в объединениях на общих основаниях, для которых осуществляется индивидуальный подход: 4 педагога дополнительного образования прошли курсы повышения квалификации и переподготовку для работы с данной категорией детей.

В учреждениях по возможности педагогами дополнительного образования организуется работа с детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами в малых группах и индивидуально.

Социальный патронаж и сопровождение детей-инвалидов, детей с ОВЗ

Организацию работы по социальному патронажу и сопровождению детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья осуществляет отделение социальной помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО».

Организацию работы по социальному патронажу и сопровождению детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в отделении осуществля-

ют специалисты, психолог, социальный работник.

По состоянию на 28.12.2018 года в отделении социальной помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО» на сопровождении состоит 12 детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, признанных нуждающимися в соответствии с законодательством: из них 0-3 лет – 1 ребёнок, с 3 лет и выше – 11 детей.

За 2018 год на сопровождении состояло 25 детей, признанных нуждающимися в соответствии с законодательством.

Работа проводилась в виде индивидуальных коррекционно-развивающих занятий, в ходе которых велась диагностика уровня интеллектуального и речевого развития детей, выявлялись имеющиеся поведенческие проблемы и нарушения в эмоционально-волевой сфере. По результатам обследования и при активном участии родителей, с учетом их пожеланий и требований, составлялись индивидуальные программы развития для каждого ребёнка.

Основной контингент – это дети, испытывающие трудности в обучении, дети с СДВГ (синдром дефицита внимания и гиперактивность), ЗПР (задержка психического развития), ЗРР (задержка речевого развития), ОНР (общее недоразвитие речи), УО (умственная отсталость), дети с нарушениями аутистического спектра, дети с ММД (минимальная мозговая дисфункция).

Специалистами и психологом отделения проводились социально-педагогические и психологические коррекции, включая диагностики и консультации – 153, ответы на интересующие их вопросы об особенностях развития своего ребёнка, о том, как они сами могут помочь ему максимально адаптироваться в окружающем мире.

В отделении введена услуга «Кратковременный уход и присмотр за детьми-инвалидами на дому». В 2018 году всего данной услугой воспользовались 5 семей, им было предоставлено 213 услуг.

Всего за данный период оказано 5601 услуг (социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических....).

За данный период проинформировано 187 семей о предоставляемых социальных услугах ГБУ СОН НАО «КЦСО».

В 2014 году в рамках партнёрского проекта «К движению без ограничений!» Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, компании ООО «Киа Моторс РУС» в Ненецком автономном округе был открыт учебный «Автокласс» для детей с ограниченными возможностями. Учебный кабинет создан с целью изучения детьми правил безопасного поведения на дорогах и снижению дорожно-транспортного травматизма. Мероприятия проводит специалист ГБУ СОН НАО «КЦСО» с участием представителей регионального органа ГИБДД. Обучение включает в себя теоретические занятия с использованием магнитно-макетной доски, настольно-напольной игры с комплектом тематических магнитов, электрофицированного стенда-тренажёра и мультимедийного оборудования, практические занятия на автотренажёре «Школьник».

За 2018 год в «Автоклассе» было проведено 212 занятий.

На базе отделения также постоянно работающий Клуб «Мозаика» сопровождение семей имеющих детей-инвалидов. В рамках работы детско-родительского клуба проводятся самые разные мероприятия (подвижные игры, дискотека, бесплатное катание на лошадях, изготовление поделок для мам и бабушек к 8 Марта, экскурсии и т.д.)

В целях обеспечения интересов детей-инвалидов и детей с ОВЗ, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту ОК и С НАО, Департаменту ЗТ и СЗН НАО:

Осуществлять постоянный мониторинг системы доступной образовательной среды для детей и молодёжи с ОВЗ и инвалидов в образовательных, социальных, медицинских организациях НАО;

2. Департаменту ОК и С НАО:

2.1. Рассмотреть возможность создания группы в одном из дошкольных образовательных учреждений для детей с тяжёлыми и множественными нарушениями развития с наполняемостью группы до 5 человек, в том числе из контингента детей, посещающих группу временного пребывания «Передышка» (при наличии медицинских показаний на тяжёлые и множественные нарушения развития);

2.2. Провести оценку состояния доступности Центра «ДАР» с учетом действующих норм и правил. В случае невозможности обеспечения равного доступа к услугам Центра «ДАР» для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, рассмотреть возможность предоставления нового помещения с учетом создания специальных условий воспитания, развития и обучения, позволяющих учитывать особые образовательные потребности детей-инвалидов и с ОВЗ;

2.3. Пересмотреть нормативные затраты на обучающихся (воспитанников) с ограниченными возможностями здоровья, которым требуется создание специальных условий для осуществления образовательной деятельности;

2.4. Рассмотреть возможность создания группы компенсирующей направленности для детей с ЗПР (задержка психического развития) и ТНР (тяжелые нарушения речи), учитывая принцип ранней помощи ИЛИ возраст детей от 3-4 лет.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

«Международные эксперты признают, что наша начальная школа уже одна из самых сильных в мире. Мы продолжим и активную работу по развитию нашего общего образования, причем на всех уровнях. При этом подчеркну: современное, качественное образование должно быть доступно для каждого ребёнка. Равные образовательные возможности – мощный ресурс для развития страны и обеспечения социальной справедливости»

Послание Президента РФ
Федеральному Собранию от 01.03.2018

Право на образование установлено Конституцией Российской Федерации. Статья 43 Конституции гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования, а также право на высшее образование.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительством Российской Федерации, профильными министерствами запущены национальные проекты, в том числе в сфере образования.

Национальный проект «Образование» включает в себя несколько федеральных проектов, на основе которых формируются региональные направляющие: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Современные родители», «Цифровая среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы», «Новые возможности для каждого», «Социальная активность».

Отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования урегулированы Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», на территории Ненецкого автономного округа регулируются законом Ненецкого автономного округа от 16.04.2014 № 12-ОЗ «Об образовании в Ненецком автономном округе».

Органом исполнительной власти, координирующим деятельность в сфере образования и обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение образования, в сфере физической культуры и спорта, единой государственной молодёжной политики, патриотического воспитания и допризывной подготовки молодёжи на территории Ненецкого автономного округа является Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа.

Всего в 2018 году поступило 41 обращение, связанное с нарушением прав несовершеннолетних в ходе образовательного процесса. В каждом из случаев ситуации подробно изучались Уполномоченным. Совместно с Департаментом ОК и С НАО разрешались возникшие споры. Между тем, в части обращений граждане изначально не обращаются в уполномоченный орган, что не является правильным.

Часть обращений связана с нежеланием родителей, чтобы дети обучались в той или иной образовательной организации. Например:

- ребёнок обучается в школе № 2, хотя проживает в районе школы № 3;
- ребёнка не берут в первый класс школы №1, заявительница написала заявление в конфликтную комиссию Департамента образования;
- в школе № 4 не принимают ребёнка на учёбу, ребёнок «трудный»...

Имело место обращение, связанное с отказом школы в зачислении ребенка на обучение после его возвращения из ГБКУ АО «Вельский центр социальной помощи семье и детям» «Скворушка». В соответствии с частью 4 статьи 67 закона «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29.12.2012 (далее – закон № 273-ФЗ) в приёме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест, что и произошло в данном случае.

Между тем, Прокуратурой округа внесено представление в адрес образовательной организации о нарушении директором школы раздела II Приказа Минобрнауки России от 12.03.2014 № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности».

Разбирая данную ситуацию, Уполномоченный обращает внимание на не отработанный механизм отчисления детей из окружных образовательных организаций, направляемых в центры социальной реабилитации Архангельской области, как произошло в этом случае.

К сожалению, имеют место обращения, когда объективно нельзя исправить ситуацию, например, в следующем случае: родители обратились в детскую школу искусств, так как ребёнок хорошо рисует, но в приёме было отказано в связи с нехваткой помещений для художественного отделения. Наборы детей ограничены. По совету Уполномоченного ребенка устроили в кружок рисования другой организации дополнительного образования детей.

Было обращение гражданки Н*, в котором она указывала на конфликтные отношения учителя и ее подопечных. В ходе проверки было выяснено, что дети не прикладывают должных усилий к изучению предмета и воспринимают требования учителя как предвзятое отношение именно к ним. С детьми и учителем была проведена беседа, в которой стороны пришли к согласию.

В одном из учреждений дополнительного образования детей на сайте не содержалось информации об обязательном предъявлении справки для посещения

учреждения. Дети не были допущены к занятиям. При проверке информации обнаружили, что данное требование содержится на сайте учреждения, но найти его достаточно трудно, а потому пользователям сайта оно фактически недоступно. По просьбе Уполномоченного данная ситуация была исправлена.

По данным Департамента ОК и С НАО:

- численность обучающихся в общеобразовательных организациях Ненецкого автономного округа – 6381 человек, в том числе:

- в городской местности (г. Нарьян-Мар и п. Искателей) – 4820 человек;
- в сельской местности – 1561 человек.

- численность обучающихся, занимающихся в общеобразовательных организациях во вторую смену – 548 человек, в том числе:

- в городской местности (г. Нарьян-Мар и п. Искателей) – 481 человек;
- в сельской местности – 67 человек.

- численность не обучающихся детей и подростков в возрасте от 7 до 18 лет – 7 человек, причины не получения образования: состояние здоровья, поступление на работу и другие причины.

- численность обучающихся в профильных классах – 414 человек, в том числе:
 - в городской местности (г. Нарьян-Мар и п. Искателей) – 398 человек;
 - в сельской местности – 16 человек.

- количество организаций, реализующих профильное обучение – 9 школ, в том числе:

- в городской местности (г. Нарьян-Мар и п. Искателей) – 6 школ;
- в сельской местности – 3 школы.

- количество классов, реализующих профильное обучение – 23 класса, в том числе:

- в городской местности (г. Нарьян-Мар и п. Искателей) – 19 классов;
- в сельской местности – 4 класса.

Профили обучения: технологический, информационно-технологический, физико-математический, химико-биологический, естественно-научный, социально-гуманитарный, филологический, социально-правовой, социально-экономический.

- количество образовательных организаций, реализующих инклюзивное образование – 24 школы, в том числе:

- в городской местности (г. Нарьян-Мар и п. Искателей) – 7;
- в сельской местности – 17;

- численность обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья – 734 чел.

Дополнительное образование детей

На данный момент возможность получения дополнительного образования обеспечивают 3 государственные организации дополнительного образования: ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств», ГБУ ДО НАО «Детско-юношеский центр «Лидер», ГБУ ДО НАО «Дворец спорта «Норд», а также ГБУ НАО «Спортивная школа «Труд», общеобразовательные организации, НКО «Полиглот», НКО «Детский центр «Красный лис».

Удельный вес численности детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории региона и получающих услуги в сфере дополнительного образования, составляет 75%, в том числе, 87% – в организациях дополнительного образования, 13% – в школах, учреждениях культуры и др.

Численность обучающихся в учреждениях дополнительного образования всего – 5471 человек.

В организациях дополнительного образования реализуются дополнительные общеразвивающие программы 6 направленностей (физкультурно-спортивной, художественной, социально-педагогической, туристско-краеведческой, технической, естественнонаучной) и 7 дополнительных предпрофессиональных программ в сфере искусств (фортепиано, хоровое пение, струнные инструменты, народные инструменты, инструменты эстрадного оркестра, духовые и ударные инструменты, живопись).

Доля обучающихся по направленностям дополнительного образования составила: физкультурно-спортивной направленности – 60%, художественной направленности – 26,3%, технической направленности – 3,3% (в 2017 году – 0,65%), естественнонаучной – 1% (в 2017 году – 0,45%), социально-педагогической – 8,4% туристско-краеведческой – 1% (в 2017 году – 0,45%), по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств – 5,1%.

В сельской местности, вследствие отсутствия учреждений дополнительного образования, эта работа организуется через сеть общеобразовательных учреждений, в программах развития которых имеется раздел о реализации дополнительного образования детей.

С 1 января 2018 года в школах региона организовано проведение на собственной базе 5 бесплатных кружков:

- спортивной направленности;
- технической направленности;
- музыкальной направленности;
- художественной направленности;
- шахматы.

За последнее время в сельских населенных пунктах открыты физкультурно-оздоровительные комплексы, на базе которых действуют различные секции.

В общеобразовательных организациях региона в объединениях дополнительного образования занимаются более 5600 детей с учетом посещения обучающимися двух и более объединений.

Направленность	Всего	Село	Город и п. Искателей
Художественная	20,60	9,01	11,59
Физкультурно-спортивная	16,86	9,19	7,67

Социально-педагогическая	8,31	2,66	5,65
Техническая	7,06	3,96	3,10
Туристско-краеведческая	6,30	3,07	3,23
Естественнонаучная	17,46	4,58	12,88
Предметная	23,40	8,31	15,09

Департаментом ОК и С НАО предоставлены данные по динамике охвата детского населения образовательными программами в государственных учреждениях ДО:

Год	% охвата детского населения образовательными программами в государственных учреждениях ДО	Численность детей в возрасте до 14 лет (включительно), охваченных образовательными услугами в государственных учреждениях ДО *	Численность детей в возрасте от 15 до 18 лет, охваченных образовательными услугами в государственных учреждениях ДО **
2016	73% (5968 человек)	4640	1328
2017	60,1% (4905 человек)	4284	621
2018	64% (5313 человек)	4562	751

* данные представлены на основании статистических данных формы 1-ДО от 5 до 14 лет

** данные представлены на основании статистических данных формы 1-ДО от 15 до 18 лет

Из таблицы видно снижение численности детей, охваченных образовательными услугами в государственных учреждениях дополнительного образования в разрезе 3-х лет: с 2016 по 2018 гг.

Практически в два раза уменьшилось число детей в возрасте от 15 до 18 лет, с 1328 до 751 ребенка, а между тем, это та категория детей-подростков, которая подвержена риску совершения правонарушений, в том числе, в случае отсутствия внеурочной занятости.

Уполномоченный не исключает, что уменьшение числа детей также произошло по причине перехода с 01.01.2017 года на предоставление услуг по дополнительному образованию на условиях софинансирования.

Департамент ОК и С НАО объясняет данный факт тем, что с 2017 года учитывается реальный контингент обучающихся в данном учреждении за счет введения АИС «Электронное дополнительное образование».

Также уменьшение количества обучающихся произошло за счет введения софинансирования, вследствие чего выявлены не востребуемые детьми дополнительные общеразвивающие программы, от которых пришлось отказаться.

Частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ

«Об образовании в Российской Федерации» гарантируется бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами следующих видов образования: дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего, среднего профессионального, а также на конкурсной основе – бесплатность высшего образования, если гражданин получает его впервые.

Бесплатность дополнительного образования действующим законодательством

не гарантируется, при его реализации может взиматься плата за обучение.

В государственные задания организациям дополнительного образования на 2018 год введены наиболее приоритетные направления дополнительных общеобразовательных программ и перераспределены объемы.

Учреждение доп. образования	Установленные категории физических лиц, обучающихся на бесплатной основе:
«Детско-юношеский центр «Лидер»	1) дети-инвалиды;
«Дворец спорта «Норд»	2) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; 3) обучающиеся из числа лиц, среднедушевой доход семьи которых не превышает однократной величины прожиточного минимума, установленного в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения; 4) один обучающийся из многодетной семьи по одной дополнительной общеразвивающей программе бесплатно, при условии обучения в данном учреждении двух и более детей из этой семьи; 5) воспитанники, проживающие в ГКОУ НАО «Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат» и ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа им. А.П. Пырерки»; 6) обучающиеся на территории сельских поселений; 7) лица, принимаемые для обучения по дополнительным общеразвивающим программам физкультурно-спортивной направленности по лыжным гонкам, северному многоборью, пулевой стрельбе, шахматам; 8) студенты государственных профессиональных образовательных организаций Ненецкого автономного округа, обучающиеся по очной форме обучения за счет средств окружного бюджета, проживающие в общежитиях указанных образовательных организаций; 9) обучающиеся, принимаемые для обучения по дополнительным общеразвивающим программам технической, естественнонаучной, туристско-краеведческой направленностям, социально-педагогической направленности («Юные инспектора движения»), военно-патриотического направления
«Детская школа искусств»	1) дети-инвалиды; 2) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; 3) один обучающийся из многодетной семьи по одной дополнительной общеразвивающей программе бесплатно, при условии обучения в данном учреждении двух и более детей из этой семьи; 4) категории физических лиц, принимаемые для обучения по дополнительным предпрофессиональным программам

Охват детей, обучающихся на бесплатной основе, составляет на данный момент 48 % от общего количества обучающихся в организациях дополнительного образования.

С 01.01.2017 года постановлением Администрации НАО от 16.12.2016 № 396-п «О частичном освобождении обучающихся в государственных организациях дополнительного образования Ненецкого автономного округа от платы за услуги по договору об оказании платных образовательных услуг» определен общий механизм финансирования учреждений дополнительного образования.

На условиях софинансирования услуг дополнительного образования 80% финансовых обязательств берет на себе округ, оставшиеся 20% доплачивают родители.

Родительская плата за один кружок, секцию, либо студию составляет от 450 рублей до 850 рублей в месяц в ГБУ ДО НАО «Детско-юношеский центр «Лидер», ГБУ ДО НАО «Дворец спорта «Норд», ГБУ НАО «Спортивная школа «Труд» и от 1450 руб. до 3277 рублей в месяц в ГБУ ДО НАО «ДШИ», в зависимости от количества часов в неделю по программе.

В докладе за 2017 год внимание Уполномоченного было остановлено на проблеме высокой оплаты обучения детей в Детской школе искусств. Была дана рекомендация о пересмотре перечня льготных категорий физических лиц, являющихся потребителями государственной услуги «Реализация дополнительных образовательных программ», предоставляемых ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств».

Уполномоченный рекомендовал включить в перечень льготников детей из малообеспеченных семей. Также одним из вариантов снижения стоимости оплаты обучения в указанном учреждении может являться пересмотр условий софинансирования услуг дополнительного образования.

С 01.01.2007 года вступил в действие Федеральный закон № 256-ФЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей». Закон регламентирует порядок получения и расходования средств материнского капитала.

Право распоряжаться материнским капиталом на обучение детей предоставлено владельцам сертификата на материнский семейный капитал.

Согласно законодательству средства семейного капитала можно перечислить в любое образовательное учреждение, которое имеют право на оказание образовательных услуг. Следовательно, обучение в кружках и секциях, в автошколе, детской школе искусств можно оплатить из средств материнского капитала.

На сегодняшний день 6 родителей, обучающихся в Детской школе искусств, пользуются возможностью оплачивать обучение ребёнка посредством материнского (семейного) капитала, то есть федеральными средствами. Материнским (семейным) капиталом, предусмотренным законодательством региона, никто не воспользовался, хотя такое право у родителей есть.

Подобная мера социальной поддержки имеется также в окружном законе от 22.09.2011 № 57-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, в приёмные семьи либо на усыновление в семьи граждан». В соответствии с законом, усыновителю выплачивается единовременное пособие при усыновлении в размере 520 тысяч рублей, выплачиваемое в течение первого и второго года одновременно в размере 156 тысяч рублей, в течение третьего года одновременно в размере 208 тысяч рублей.

Средства единовременного денежного пособия, выплачиваемые в течение второго и третьего года после усыновления, имеют целевой характер и могут быть направлены усыновителем, в том числе, на получение образования усыновленным ребёнком, однако данной мерой поддержки также не пользуются.

Дошкольное образование

По данным Департамента ОК и С НАО:

- количество дошкольных образовательных организаций на территории Ненецкого автономного округа – 22; в том числе:
 - на территории города Нарьян-Мара – 8;
 - населённых пунктов Заполярного района – 14;
 - численность детей, посещающих указанные организации – 3555;

- количество групп компенсирующей направленности в дошкольных образовательных организациях – 10, из них 5 – для детей с задержкой психического развития и 5 – для детей с тяжёлыми нарушениями речи;
 - численность детей в них – 119;

- численность детей-инвалидов, посещающих дошкольные образовательные организации – 31; в том числе:
 - на территории города Нарьян-Мара – 20;
 - населённых пунктов Заполярного района – 11;

- численность тьюторов, введенных в штаты дошкольных образовательных организаций на территории города Нарьян-Мара – 3 и населённых пунктов Заполярного района – 0, всего – 3, в том числе в 2018 году – 0;

- численность детей, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации Ненецкого автономного округа – 1222; в том числе:
 - на территории города Нарьян-Мара – 848;
 - населённых пунктов Заполярного района – 374;

- численность детей, достигших возраста трёх лет, не обеспеченных местом в дошкольной образовательной организации по причине его отсутствия – 0, в том числе:
 - на территории города Нарьян-Мара – нет;
 - населённых пунктов Заполярного района – не стоят на учёте.

В НАО реализован проект по созданию частной организации, осуществляющей обучение по образовательным программам дошкольного образования (ООО «Сад-ко»). Данная частная организация получила лицензию на осуществление образовательной деятельности 27.12. 2016 года. В настоящее время функционируют две группы, которые посещают 22 ребёнка в возрасте до 3 лет.

10.01.2018 заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение затрат на оказание услуг дошкольного образования обществу с

ограниченной ответственностью «Садко». Субсидия предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе в сумме, не превышающей бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2018 год в законе Ненецкого автономного округа от 08.12.2017 № 354-ОЗ «Об окружном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

19.07.2018 между Администрацией Ненецкого автономного округа и Министерством образования и науки Российской Федерации было подписано соглашение на получение средств из федерального бюджета на софинансирование строительства в Ненецком автономном округе новых дошкольных образовательных учреждений с целью обеспечения местами детей в возрасте до 3-х лет. Общий размер субсидии составил 72332 тысячи рублей.

В рамках данного соглашения до конца 2019 года предполагается реализовать два мероприятия по строительству детского сада в с. Несь и ясли-сада в г. Нарьян-Маре.

Общее количество мест для детей в возрасте до 3-х лет составит 77. Из них в п. Несь 17 мест, в г. Нарьян-Маре 60 мест.

Также в округе имеется проблема обеспечения детскими садами в летний период, когда большая часть учреждений закрывается на плановый ремонт.

Так, из 17 обращений законных представителей детей, получающих дошкольное образование, 4 были связаны с ситуацией не предоставления места в летний период. Как пояснили в Департаменте, детские сады должны обязательно закрываться на текущий ремонт, а также для использования сотрудниками учрежденный трудового отпуска. Вопросы летнего периода обсуждаются с родителями заранее в целях заблаговременного переустройства детей. Между тем, в настоящее время объективно не хватает мест для устройства всех желающих в детские сады в летний период. Особенно остро стоит вопрос в сельских населенных пунктах, где нет альтернативных учреждений.

В рекомендациях об организации различных форм присмотра и ухода за детьми с целью реализации права на доступное дошкольное образование (Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.08.2013 года № 08-1049) подробно рассматриваются формы присмотра и ухода за детьми.

В том числе, рекомендована форма предоставления услуг по присмотру и уходу, реализуемая в семейных дошкольных группах. Семейные дошкольные группы создаются, как правило, на дому у воспитателя государственных и муниципальных ДОО. Чаще всего воспитатели – многодетные мамы, которые воспитывают своих детей дошкольного возраста (не менее трех) и могут взять еще 1-2 чужих детей. Воспитателями могут также быть педагоги, которые в своей квартире создают условия для дошкольного образования детей из семей, проживающих по соседству. Воспитатели семейных групп являются штатными сотрудниками ДОО, им оказывается методическая поддержка со стороны методической службы детского сада.

Еще одна форма предусматривает присмотр и уход за детьми в семье, при этом дети получают дошкольное образование в группах кратковременного пребывания (далее – ГКП). ГКП имеют разную направленность: группы адаптации для детей с 6 месяцев до 2 лет, в том числе для детей с родителями; группы развития (дошкольное

образование на основе развивающих игр), группы «Особый ребенок» для детей-инвалидов, группы подготовки детей к школе и другие.

В регионе функционируют ГКП для детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения (ГБДОУ НАО «Детский сад «Кораблик», ГБУ НАО «НРЦРО»). В текущем учебном году их посещают 50 малышей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Еще одна рекомендуемая форма связана с привлечением к присмотру и уходу за детьми индивидуальных предпринимателей, осуществляющих индивидуальную педагогическую деятельность. Индивидуальные предприниматели оказывают услуги в сфере дошкольного образования, а также по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста (гувернёрство, семейные клубы, детские центры, домашние детские сады и т.д.).

Перспективным представляется развитие данной формы, которая предусматривает дошкольное образование детей в ДОУ в режиме кратковременного пребывания, а также присмотр и уход за детьми, реализуемый индивидуальным предпринимателем в жилых или приспособленных помещениях, расположенных в непосредственной близости от ДОУ.

Индивидуальный предприниматель осуществляет также сопровождение детей в процессе реализации программы дошкольного образования в ГКП на основе трехстороннего договора между:

- дошкольным учреждением, которое осуществляет бесплатное дошкольное образование,
- индивидуальным предпринимателем, который обеспечивает присмотр и уход за детьми в течение рабочего дня родителей,
- родителями (законными представителями), которые оплачивают услуги по присмотру и уходу за ребенком.

Учитывая рекомендации Министерства образования и науки Российской Федерации, имеющуюся в округе потребность в присмотре и уходе за детьми дошкольного возраста, особенно в летний период, Уполномоченный считает необходимым активное привлечение воспитателей в целях создания семейных групп, предпринимателей округа для предоставления услуг в сфере дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, а также подключение к работе акционерного общества «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа».

Еще одна группа обращений касается ситуаций при распределении мест в дошкольных образовательных организациях.

Так, гражданка Ф пожаловалась на то, что её семья является многодетной и при распределении в детский сад третьему ребёнку предоставили место в детском саду «Кораблик», что находится в пос. Лесозавод, хотя в заявлении мамы указывалось, что остальные дети посещают «Аннушку». Данный факт доставляет многодетной семье серьезные неудобства. В связи с тем, что старшая дочь в сентябре 2018 года пойдет в первый класс, родителям придется сопровождать детей в разные образовательные организации;*

Еще одной многодетной семье также было предоставлено место в «Теремке», а они хотели в «Ромашке» или «Кораблике»;

Гражданке П, не являющейся многодетной, было предоставлено для двоих детей 2 места в разных садиках.....*

Имело место обращение, в котором родители пожаловались на то, что их

ребенка не допустили в бассейн детского сада в связи с тем, что у ребенка длинные ногти. Данное обстоятельство не может быть причиной не допуска в бассейн, что было подтверждено компетентными специалистами.

В целях обеспечения интересов детей в сфере образования, Уполномоченный рекомендует:

1. Департамент у ОК и С НАО:

1.1. Рассмотреть вопрос о включении детей из малообеспеченных семей в перечень льготных категорий физических лиц, являющихся потребителями государственной услуги «Реализация дополнительных образовательных программ» предоставляемых ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств», а также вариант снижения стоимости оплаты обучения в указанном учреждении при пересмотре условий софинансирования услуг дополнительного образования. Обсудить данную рекомендацию на Общественном совете при Департаменте ОК и С НАО с участием Уполномоченного;

1.2. Рассмотреть вопрос о наборах детей в группы компенсирующей направленности в дошкольных образовательных организациях с 3-х лет;

1.3. При распределении детей в детские сады учитывать категорию многодетных семей, в частности, предоставлять место младшему ребёнку по месту посещения детского сада старших детей;

2. Аппарату Администрации Ненецкого автономного округа, Департаменту ОК и С НАО, Департаменту ЗТ и СЗН НАО:

Усилить информационную кампанию по ознакомлению граждан с мерами социальной поддержки, установленными Федеральным законом от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а также окружными законами:

- от 22.09.2011 № 57-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, в приемные семьи либо на усыновление в семьи граждан»;

- от 01.07.2011 № 36-ОЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части возможности использования средств федерального и окружного материнского капитала, единовременного пособия при усыновлении на образование детей;

3. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав МР «Заполярный район», МО «ГО «Город Нарьян-Мар»:

В целях соблюдения порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 12.03.2014 № 177, в случае направления несовершеннолетних в центры социальной реабилитации Архангельской области: ГБСУ АО «Приморский СРЦН «Радуга»; ГБСУ АО «Северодвинский «СРЦН «Солнышко», ГБУ Архангельской области «Вельский центр «Скворушка», ГБУ АО общего типа «Архангельский центр социальной помощи семье и детям», в иные ре-

гионы РФ, оказывать содействие законным представителям детей в получении справки-подтверждения образовательной организации, принимающей ребёнка на обучение на время его нахождения на реабилитации;

4. Департаменту финансов и экономики НАО, акционерному обществу «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа»:

Рекомендовать предпринимателям НАО создание групп кратковременного пребывания детей дошкольного возраста по оказанию услуг присмотра за детьми либо создания частных организаций, осуществляющих обучение по образовательным программам дошкольного образования.

Способствовать и оказывать содействие в продвижении данных проектов;

5. Администрации МР «Заполярный район», МО «Великовисочный сельсовет», Департаменту ОК и С НАО:

Принять меры для завершения установки оборудования пришкольного интерната с. Великовисочного душевыми кабинами.

«В этом мире пользу приносит каждый,
кто облегчает бремя другого человека»

Чарльз Диккенс

Проблемы социальной защиты детей являются актуальными в любое время для любого общества.

Это связано с тем, что дети, в силу присущего им недостаточного для самостоятельной жизни уровня физического, психического и жизненного опыта, будут нуждаться в повседневной опеке взрослых, а на уровне государственной власти и местного самоуправления – в социальной защите.

Поэтому содержание детей, удовлетворение их разумных потребностей, защита от опасностей являются обязанностями человека, человеческого общества и государства в целом.

Финансирование мер социальной поддержки осуществляется за счет бюджетов двух уровней: федерального и регионального (бюджета Ненецкого автономного округа). В связи с этим и меры социальной поддержки разделяют на федеральные и региональные.

Окружной бюджет является социально ориентированным и предусматривает многочисленные выплаты, компенсации, субсидии и другие меры социальной поддержки. Данные меры социальной поддержки предоставляются определенным категориям граждан Ненецкого автономного округа (многодетным семьям, детям с ограниченными возможностями, инвалидам, детям, оставшимся без попечения родителей и т.д.).

На сегодняшний день в Ненецком автономном округе часть мер социальной поддержки предоставляются с применением критерия нуждаемости – наличие доходов ниже двух прожиточных минимумов. Основная часть мер социальной поддержки предоставляется с соблюдением принципа адресности.

В целях совершенствования системы социальных выплат за счет расширения адресного характера внесены изменения в отдельные нормативные правовые акты, которыми предусмотрено расширение адресного характера мер социальной поддержки в части: предоставления бесплатных путевок в санаторно-курортные организации наиболее нуждающимся детям; введена процедура ежегодной «перерегистрации» получателей ежемесячного пособия на ребенка и пособий на детей из многодетных семей.

Органом исполнительной власти, реализующим на территории Ненецкого автономного округа управление и реализацию государственной социальной политики по улучшению положения семьи, женщин, детей, людей с ограниченными возможностями здоровья, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществление социальной поддержки отдельных категорий граждан является Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты Ненецкого округа.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в рамках внедрения системы управления проектной деятельностью разработан национальный проект «Демография».

Национальный проект «Демография» носит комплексный межведомственный и междисциплинарный характер и затрагивает, прежде всего, сферу защиты прав несовершеннолетних и семей, имеющих детей:

- поддержки семей при рождении детей;
- создания условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей;
- создания условий доступности дошкольного образования для детей до трех лет;
- здорового образа жизни, активного долголетия и повышения качества жизни граждан старшего поколения;
- занятия физической культурой и спортом.

Всего в 2018 году поступило 11 обращений, связанных с правом детей на социальную защиту, 5 из них были связаны с получением необходимой информации и носили консультативный характер.

В адрес Уполномоченного поступали обращения от многодетных семей, решивших воспользоваться правом получения компенсации выплаты за земельные участки многодетным семьям, в 2018 г. – 2 обращения, в 2017 г. – 1 обращение.

Полученные средства влияли на среднедушевой доход семей, лишая их возможности получения ряда мер социальной поддержки, в том числе ежемесячной социальной выплаты (1 300 рублей на каждого ребенка), ежегодной компенсации расходов на приобретение одежды, обуви и канцелярских принадлежностей к учебному году (9 000 рублей на каждого ребенка).

Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в адрес Департамента ЗТ и СЗН НАО, на данный момент вопрос рассмотрен окружными властями, и, начиная с 1 января 2019 года, компенсационные выплаты за земельные участки многодетным семьям Ненецкого автономного округа не учитываются в семейном доходе.

В Ненецком автономном округе различным категориям семей, в том числе многодетным, неполным, с детьми-инвалидами, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется 47 видов различной помощи, из них 39 – многодетным семьям.

Законодательная база округа по вопросам социальной защиты населения постоянно совершенствуется, при этом учитываются пожелания профессиональных сообществ (приёмных семей, многодетных семей, семей с детьми-инвалидами...), непосредственно принимающих участие в продвижении той или иной инициативы.

Согласно статистике 2018 года, в Ненецком округе чаще всего рожают женщины в возрасте до 30 лет, первые роды чаще приходятся на возраст 20-25 лет.

После 30-летнего возраста мамами стали почти 200 женщин. Более 150 окружных семей стали многодетными в этом году.

Количество многодетных семей, зарегистрированных в ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения» по состоянию на 31.12.2018, составляет 1173 семьи, в которых воспитывается 3921 ребенок. Средний ежегодный прирост числа многодет-

ных семей в Ненецком автономном округе составляет 21%.

Четверть всего детского населения округа воспитывается на сегодня в многодетных семьях.

Количество семей, воспитывающих детей-инвалидов, зарегистрированных в ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения» по состоянию на 31.12.2018 – 161 семья.

Количество малоимущих семей составляет 1707 семей, в которых воспитывается 3648 детей.

В целях стимулирования активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации, в 2018 году заключено 99 социальных контрактов между семьями социально незащищенных категорий и ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения». В соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.07.2017 № 246-п «О размерах и формах государственной социальной помощи (в том числе на основании социального контракта) в Ненецком автономном округе» размер государственной социальной помощи на основании социального контракта – не более 100 000 рублей.

Для сохранения положительной тенденции и повышения рождаемости в Ненецком округе реализуется ряд мер социальной поддержки семей, имеющих детей.

Так, традиционно при рождении ребёнка мамы получают комплект новорожденного. На первенца предусмотрена ежемесячная социальная выплата до достижения ребёнком полутора лет. Она назначается региональными органами социальной защиты населения в рамках федерального финансирования. В НАО размер такой социальной поддержки на первенца является одним из самых высоких в стране и составляет 21 973 рубля (в 2018 году) и 21666 (в 2019 году).

Для многодетных родителей с доходом менее одного прожиточного минимума на члена семьи ежемесячно предусмотрена компенсационная выплата в размере свыше 21 тыс. рублей до достижения ребёнком трёх лет. При рождении четвёртого и последующих детей семьям с доходом менее двух прожиточных минимумов на члена семьи предусмотрена единовременная выплата 50 тыс. рублей. Такая поддержка предназначена для приобретения предметов первой необходимости.

При рождении третьего и последующих детей семьям НАО, помимо федерального, полагается окружной материнский капитал в размере 366 тыс. 356 рублей. Средства можно использовать на улучшение жилищных условий, специализированную медицинскую помощь, образование ребёнка, приобретение лодки, мотора, развитие подсобного хозяйства, товаров и услуг для адаптации детей-инвалидов, строительство (приобретение) бани. Также семьи могут воспользоваться выплатой из средств окружного материнского капитала в размере 30 тыс. рублей.

Семьи с ежемесячным бюджетом менее двух прожиточных минимумов на человека получают «детские» пособия от 1 тыс. до 2224 рубля. Эти выплаты предоставляются на ребенка с рождения до 16 или 18 лет.

Ежегодно многодетные семьи получают социальную поддержку в размере 9 тыс. рублей на подготовку к школе на каждого ребёнка. Кроме того, малышам на искусственном вскармливании выписывается по рецепту детское питание (молочная смесь и каша) за счёт окружного бюджета. С одного года до трёх лет все дети получают бесплатно биокефир и детское молоко.

Окружные меры социальной поддержки детям-сиротам, переданным на воспитание в семьи под опеку (попечительство), приемные семьи, на усыновление явля-

ются достаточными и разнообразными, направленными на развитие семейных форм устройства детей-сирот, поддержание достойного уровня жизни.

В 2018 году окружными властями проработан вопрос об отмене приостановки такой меры социальной поддержки как предоставление приемным семьям субсидии на приобретение автотранспорта по выбору (лодка с мотором, снегоход, автомобиль: 500 тыс. руб., если в семье 2 приемных ребёнка или ребёнок-инвалид, если больше 2-х приемных детей – до 1000000 руб.), действие которой было приостановлено.

Внесены изменения в закон НАО от 20.12.2013 № 121-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» в части увеличения ежемесячной денежной выплаты в размере 12500 рублей на содержание детей в опекунских и приемных семьях без разбивки по возрастам.

Расширен перечень использования средств материнского капитала (получение ребенком платных медицинских услуг, санаторно-курортного лечения и (или) реабилитационного лечения), а также средств единовременного денежного пособия, выплачиваемого по истечении первого и второго года после усыновления (возмещение расходов по приобретению товаров длительного пользования, компенсация расходов на оплату проведения текущего ремонта, оздоровление усыновленного ребенка, в том числе компенсация расходов на оплату стоимости санаторно-курортного лечения и проезда усыновленного ребенка совместно с усыновителем и (или) иными членами семьи усыновителя к месту санаторно-курортного лечения и обратно в пределах территории Российской Федерации).

Вместе с тем, внимание Уполномоченного обращено на ниже приведенных мерах социальной поддержки детей, а также мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, действие которых приостановлено в соответствии с законом на период 2019 года:

Так, законом Ненецкого автономного округа от 24.12.2018 № 18-ОЗ приостановлено действие следующих отдельных положений законов и законов Ненецкого автономного округа:

1) статьи 3.2 закона Ненецкого автономного округа от 27.02.2009 № 13-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки» в части предоставления детям из малоимущих семей, обучающихся в образовательных организациях начального общего, основного общего, среднего общего образования, меры социальной поддержки в виде бесплатного горячего питания во время каникул, в праздничные и выходные дни в организациях общественного питания, расположенных в местах их постоянного проживания;

2) закона Ненецкого автономного округа от 22.03.2011 № 10-ОЗ «О ежемесячной компенсационной социальной выплате родителю или иному законному представителю, совместно проживающему и фактически воспитывающему ребенка на дому» (действие указанного пункта не распространяется на лиц, указанных в части 1 статьи 1 закона НАО от 22.03.2011 № 10-ОЗ, размер среднедушевого дохода семьи которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения);

3) пункта 6 части 3 статьи 7, статьи 11.3 закона Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 36-ОЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей,

имеющих детей» в части распоряжения средствами окружного материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям на приобретение (строительство) гаража.

Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Пунктом 3.5. протокола совещания в режиме видеоконференции под председательством заместителя Министра образования и науки Российской Федерации Сидюгиной Татьяны Юрьевны с органами исполнительной власти с субъектами Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, а также осуществляющими полномочия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа в целях совершенствования мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в законодательных и правовых актах субъектов рекомендовано предусматривать размер минимального ежемесячного вознаграждения, причитающегося при возмездных формах опеки, не ниже прожиточного минимума для взрослого населения, установленного в субъекте РФ.

Согласно постановлению Администрации Ненецкого автономного округа от 25.01.2019 № 9-п, прожиточный минимум для трудоспособного населения составил 21360 руб., размер ежемесячного вознаграждения, причитающегося при возмездных формах опеки (приемная семья) в округе составляет от 12 420 руб. до 14 904 руб., что значительно ниже рекомендованной величины вознаграждения.

С 2017 года введены ограничения по возмещению расходов на оплату коммунальных услуг, на предоставление субсидий на приобретение товаров длительного пользования и на оплату текущего ремонта жилого помещения приемным семьям, взявшим на воспитание в приемную семью детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, местом первичного выявления и учета которых не является Ненецкий автономный округ. Другими словами, семья, которая привезла ребенка-сироту из другого региона России, была лишена права на получение указанных льгот. По данным органа опеки и попечительства, по состоянию на 31.12.2018 приёмных детей, выявленных и учтенных в других регионах России – 7 человек.

По мнению Уполномоченного разделение детей-получателей льгот по территориальности является нелогичным.

В целях обеспечения наилучших интересов детей в сфере социальной защиты, Уполномоченный рекомендует:

Департаменту ЗТ и СЗН НАО проработать вопросы:

1. О снятии ограничений по возмещению расходов на оплату коммунальных услуг, на предоставление субсидий на приобретение товаров длительного пользования и на оплату текущего ремонта жилого помещения приёмным семьям, взявшим на воспитание в приёмную семью детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, местом первичного выявления и учёта которых не является Ненецкий автономный округ;

2. Об увеличении размера минимального ежемесячного вознаграждения, причитающегося при возмездных формах опеки (приёмная семья), не ниже прожиточного минимума для взрослого населения, установленного в Ненецком автономном округе с учетом изменений величины прожиточного минимума.

«И все-таки, как хорошо дома!
Так тепло, уютно, нет лучше места на земле!»

Рэй Брэдбери

Одним из наиболее важных и значимых в жизни каждого человека прав, от которого зависит благополучие и достойная жизнь, является право на жилище.

Статистика обращений к Уполномоченному за последние несколько лет свидетельствует, что в группе социальных прав число обращений по жилищным вопросам занимает лидирующие позиции и поднимаемые в них вопросы остаются наиболее проблемными.

С 2012 года вопрос обеспечения граждан доступным жильём стал активно подниматься и на федеральном уровне: был подписан Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 утверждена государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Несмотря на меры, принимаемые на федеральном и региональном уровнях, жилищная проблема остается одной из самых актуальных в сфере защиты прав детей в Ненецком автономном округе: в 2018 году по различным вопросам обеспечения прав детей на жилье к Уполномоченному обратилось 27 человек, что составило 10% от общего числа обращений.

Граждане жалуются на длительное не предоставление жилья, в том числе, погорельцам, высокую оплату стоимости коммерческого найма жилья, незаконное снятие с очереди нуждающихся, проблемы, связанные с предоставлением жилья лицам из числа детей-сирот, детям-инвалидам, содействие в предоставлении служебного жилья.

Следует отметить, что большое количество обращений к Уполномоченному содержат не сведения о нарушении прав граждан каким-либо органом, должностным лицом, а непосредственно просьбу о реализации права – поставить на учет нуждающихся в предоставлении жилья, предоставить жилье и т.д. Это свидетельствует о том, что граждане не знают, каким образом реализовать свои права. Часть обращений в защиту жилищных прав поступает от многодетных семей и семей с детьми-инвалидами, а также лиц из их числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет и граждан, ранее относившихся к данной категории.

В округе реализуется государственная программа Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе», утвержденная постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.11.2013 № 415-п (далее – государственная программа).

Отношения, связанные с установлением дополнительных гарантий по социаль-

ной поддержке детей-сирот в Ненецком автономном округе, регулируются законом округа от 30.11.2012 № 94-ОЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа и о внесении изменений в некоторые законы Ненецкого автономного округа» (далее – закон округа № 94-ОЗ).

Согласно закону округа № 94-ОЗ Положению о Департаменте ЗТ и СЗН НАО, Департамент ЗТ и СЗН НАО является исполнительным органом государственной власти НАО, уполномоченным в сфере опеки и попечительства, в связи с чем, осуществляет учет детей-сирот, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями, и принимает решение о предоставлении им жилых помещений. Специализированные жилые помещения предоставляются детям-сиротам в порядке очередности, исходя из даты включения их в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее – Список).

Исключением является предоставление жилых помещений во исполнение судебных решений о возложении обязанности предоставить детям-сиротам жилые помещения по договорам найма специализированного жилого помещения.

На 31.12.2018 в Списке, состоят 200 человек, из них 117 человек, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (из которых 4 гражданам – жилое помещение предоставлено, но не исключены из списка, в связи с тем, что они не заключили договор найма жилого помещения).

Большое число не обеспеченных жильём детей-сирот в нашем округе объясняется рядом причин: одновременным исполнением полномочий по обеспечению жильём иных категорий граждан, осуществляемом в рамках государственной программы; образовавшейся задолженностью по предоставлению жилых помещений детям-сиротам в период осуществления данных полномочий органами власти Архангельской области в соответствии с пп. 24 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Вместе с тем, согласно целевому показателю п. 9.3 государственной программы округ взял на себя обязательства по предоставлению детям-сиротам в 2019 и в 2020 годах соответственно только по 7 квартир.

С учетом исполнения показателей государственной программы количество детей-сирот, право у которых не будет реализовано по достижении возраста 18 лет не уменьшится, а только возрастет.

В докладе за 2017 год Уполномоченный настаивал на том, чтобы Департаменту строительства НАО необходимо принимать исчерпывающие меры по недопущению снижения данного показателя в 2018 году. Отрадно, что данная рекомендация выполнена, что видно из нижеприведённых данных.

Год	2015	2016	2017	2018
Первоначальный (планируемый) целевой показатель «Сокращение задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа»	51	35	75	29
Изменённый в течение года целевой показатель «Сокращение задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа»	45	10	22	47
Разница	-6	-25	-53	+18

Однако снижение целевого показателя в течение 2015-2017 гг. привело к не предоставлению 84 квартир, что значительно позволило бы сократить число сирот в Списке.

В 2018 году предоставлено 42 жилых помещения специализированного жилищного фонда для детей-сирот, из них 38 жилых помещений предоставлено по судебным решениям.

Департамент строительства НАО принимает меры по заключению соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ненецкого автономного округа на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений, использования субсидии:

		2017	2018	2019	2020	2021
Всего		38 665,6	20 946,8	17 448,7	18 164,1	18 164,1
Окружной бюджет	всего	38 665,6	20 946,8	17 448,7	18 164,1	18 164,1
	в т.ч. федеральный бюджет	5 946,7	6 524,3	6 330,6	6 583,9	6 583,9

Ускорить сокращение задолженности по предоставлению жилья помогло бы увеличение субсидии из федерального бюджета бюджету НАО на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений, однако, как видно из таблицы, годовая субсидия на 2019-2021 гг. остается на уровне 2018 года.

Статьёй 9 закона округа № 94-ОЗ предусмотрена дополнительная гарантия при предоставлении специализированных жилых помещений детям-сиротам. Согласно части 3 статьи 9 указанного закона детям-сиротам осуществляется ежемесячная денежная компенсация за наём жилых помещений до предоставления им жилых помещений специализированного фонда для детей-сирот.

Компенсация предоставляется в размере, предусмотренном договором найма (поднайма) жилого помещения (за исключением оплаты коммунальных услуг, иных обязательных платежей), но не более 15000 рублей в месяц на семью из одного или двух человек и не более 20000 рублей на семью, состоящую из трех и более человек. На 31.12.2018 данной льготой пользовались 15 граждан.

В соответствии с порядком освобождения от задолженности по оплате коммунальных услуг жилых помещений, нанимателем которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в 2018 году указанной льготой воспользовались 3 человека (в 2017 году – 4 человека).

В течение 2018 года в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения о предоставлении жилья детям-сиротам. В каждом из них даны разъяснения о порядке предоставления жилых помещений, рекомендовано обратиться в орган опеки и попечительства.

В одном случае поступило обращение от сироты, получившей жилье специализированного найма жилого помещения и желающей увеличить жилплощадь в связи с рождением ребёнка. Уполномоченным даны разъяснения об ограничениях, связанных с продажей и иными сделками в отношении жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений.

В соответствии с п. 6 ст. 5 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты имеют право предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа родителям несовершеннолетних детей-инвалидов, приемных семей, граждан, усыновивших ребенка (детей), является дополнительной мерой социальной поддержки, финансируемой за счет средств окружного бюджета, предусмотренной законом от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе».

Возможность обеспечить граждан, в которых на содержании и воспитании находятся не менее четырех совместно проживающих с ними детей, жилыми помещениями государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма предусмотрена законом Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 № 702-ОЗ «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма».

**Информация по количеству жилых помещений,
предоставленных в 2018 году. Категория: семьи, дети**

Категория отдельных категорий граждан	Предоставлено жилых помещений в 2018 году	Количество состоящих на учёте по состоянию на 01.01.2019
<i>Закон Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 № 702-ОЗ «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма»</i>		
граждане, у которых на содержании и воспитании находится не менее четырех совместно проживающих с ними детей, в том числе пасынков, падчериц, в возрасте до 18 лет (далее – дети)	2	35

<i>Закон Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе»</i>		
гражданин (граждане), имеющий на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, проживающий в Ненецком автономном округе, при условии, что указанный гражданин проживает в Ненецком автономном округе не менее 10 лет	1	6
приемные семьи, заключившие договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью с органами, осуществляющими полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними гражданами на территории Ненецкого автономного округа, при условии, что один из приемных родителей проживает в Ненецком автономном округе не менее 10 лет	4	1
граждане, усыновившие ребенка (детей) на территории Ненецкого автономного округа, при условии, что один из усыновителей проживает в Ненецком автономном округе не менее 10 лет	0	0

Как видно из таблицы, в 2018 г. 2 многодетные семьи получили жилые помещения государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма, 35 семей остаются на учете.

1 семья, имеющая на воспитании (содержании) ребёнка-инвалида, получила жилье специализированного жилищного фонда, 6 семей остаются на учете.

Хорошим результатом является предоставление жилья специализированного жилищного фонда 4-м приёмным семьям.

Улучшить свои жилищные условия многодетные семьи могут также за счет средств окружного материнского (семейного) капитала, предусмотренных законом Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 36-ОЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»:

Распоряжение средствами окружного материнского (семейного) капитала многодетными семьями, проживающими в Ненецком автономном округе, путем направления их на улучшение жилищных условий

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
57	51	48	36	63	65	50

По информации, представленной ОПФР по Ненецкому автономному округу, 173 семьи в 2018 году направили средства федерального материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, из них 139 – на приобретение (строительство) жилого помещения, 34 – на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства.

По данным Департамента ЗТ и СЗН НАО в бюджете 2018 года не были заложены средства на социальные выплаты на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение жилых помещений, на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального жилищ-

ного строительства, которые *многодетные семьи, либо семьи, воспитывающие детей-инвалидов*, могут получить в рамках реализации государственной программы. При этом на учете для получения социальных выплат на 31.12.2018 состоит 88 многодетных семей и 5 семей, воспитывающих детей-инвалидов.

В соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 15.11.2011 № 79-ОЗ предусмотрено бесплатное, однократное предоставление многодетным семьям земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства.

Многодетным семьям предоставлено право выбора: или выделение участка, или единовременная компенсационная выплата. Установлен размер компенсационных социальных выплат. На территории города Нарьян-Мара компенсация многодетным семьям составляет 1 миллион рублей, в пос. Искателей – 600 тысяч, в сельских поселениях – 450 тысяч рублей.

В очереди на предоставление земельных участков в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа по состоянию на 31.12.2018 состоят 453 многодетные семьи.

Основной проблемой реализации окружного закона № 79-ОЗ является отсутствие подготовленных территорий для предоставления земельных участков многодетным семьям.

В 2015, 2016 и 2017 годах на территории Ненецкого автономного округа предоставлено бесплатно в собственность многодетным семьям 14 земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов из состава земель неразграниченной государственной собственности: 12 земельных участков – в 2015 году, 2 земельных участка – в 2016 году. В 2017 году земельные участки не предоставлялись. В 2018 году предоставлено – 3 земельных участка.

Наиболее актуальной является проблема подготовки территории для строительства жилых домов многодетными семьями в городе Нарьян-Маре, где на очереди по состоянию на 31.12.2018 состоят 319 семей.

Информация о количестве многодетных семей, состоящих на учете с целью бесплатного получения земельного участка, представлена в следующей таблице.

Предоставление земельных участков многодетным семьям

	Наименование МО	Семьи, стоящие на учете	Предоставлены земельные участки
1	Андегский сельсовет	0	0
2	Великовисочный сельсовет	1	0
3	Канинский сельсовет	5	0
4	Карский сельсовет	2	0
5	Колгуевский сельсовет	3	0
6	Коткинский сельсовет	3	0
7	Малоземельский сельсовет	10	1 (в 2013 г.)
8	Омский сельсовет	0	0
9	Пешский сельсовет	5 – на компенсационную выплату	1 – предоставлена выплата
10	Приморско-Куйский сельсовет	17	0
11	Пустозерский сельсовет	0	0

12	Тельвисочный сельсовет	6	0
13	Тиманский сельсовет	0	1
14	Хорей-Верский сельсовет	9	0
15	Хоседа-Хардский сельсовет	0	0
16	Шоинский сельсовет	0	0
17	Юшарский сельсовет	2	0
18	Пос. Амдерма	0	0
19	Пос. Искателей	71	0
20	ГО «Город Нарьян-Мар»	319	100 – компенсация, 2 – земельный участок

**Предоставление земельных участков
многодетным семьям в динамике по годам**

Количество граждан	2014	2015	2016	2017	2018
Состоящих на учете	Более 300	442	500	470	453
Получивших участки	166	115	111	9	3
Получивших компенсацию	-	-	-	78	102

Как видно из таблицы, в 2017 году 78 семей воспользовались правом получения единовременной компенсационной выплаты взамен выделения участка, в 2018 году – 102 семьи, что значительно сократило число очередников и позволило многодетным семьям принять меры по улучшению своих жилищных условий.

Принимая во внимание вышесказанное, Уполномоченный рекомендует:

Администрации Ненецкого автономного округа, Департаменту строительства НАО, Департаменту ЗТ и СЗН НАО:

1. В целях сокращения задолженности по предоставлению жилых помещений детям-сиротам принять меры по увеличению целевого показателя «Сокращение задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа» на 2019 и последующие годы подпрограммы «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам специализированного жилого помещения» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.11.2013 № 415-п и обеспечить его исполнение;
2. Учитывая крайне низкие темпы предоставления земельных участков многодетным семьям, рассмотреть возможность увеличения числа получателей единовременной компенсационной выплаты взамен выделения участка.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

«У каждого ребёнка должно быть счастливое и спокойное детство, защищенное от бед и невзгод. Если детям хорошо в семье, если они чувствуют со стороны родителей понимание и поддержку, они обязательно вырастут достойными, хорошими и добрыми людьми»

Александр Карлин,
российский государственный деятель и политик

Право жить и воспитываться в семье – одно из важнейших прав ребёнка, содержащихся в статье 54 СК РФ. Только семейное воспитание способствует нормальному физическому, нравственному, интеллектуальному и социальному воспитанию ребёнка. Как подтверждается практикой, общественные формы воспитания не могут заменить ребёнку семью.

Необходимым фактором успешного воспитания ребёнка является создание родителями в семье условий, которые обеспечивают воспитание человеческого достоинства ребёнка, то есть осознание им своих человеческих прав, обязанностей, своей моральной ценности и уважение их в себе, его уверенности в себе, активное участие в жизни общества, а также всестороннее обеспечение его интересов.

В случаях утраты родительского попечения (отсутствие родителей, смерть родителей, лишение их родительских прав, признание недееспособными, болезнь родителей и в других случаях, предусмотренных ст. 121 СК РФ) право ребёнка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства в установленном законом (гл.18 СК РФ) порядке. При этом согласно ст. 123 СК РФ предпочтение отдается семейным формам воспитания детей, оставшихся без родительского попечения. И только в том случае, когда отсутствует возможность устройства ребёнка на воспитание в семью, он подлежит передаче в детское воспитательное учреждение.

По данным, предоставленным Управлением Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на 01.01.2018 г. численность детского населения Ненецкого автономного округа составила 12039 детей.

По состоянию на 31.12.2018 года 228 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживают в семьях опекунов (попечителей), приёмных родителей, что составляет 83% от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 104 ребёнка находятся под опекой (попечительством), 124 ребёнка в приёмных семьях.

В семьях усыновителей, граждан Российской Федерации, проживает 67 детей в возрасте до 18 лет¹.

Положительной тенденцией является стабильное уменьшение числа детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на учете в региональном банке

1 Усыновленные дети утрачивают статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при вступлении в силу решения суда об усыновлении.

данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.

За последние пять лет число детей сократилось более чем в два раза: со 139 до 46 детей.

Уменьшается и число детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных за год:

2014	2015	2016	2017	2018
57	35	36	34	23

Уполномоченным проанализированы причины сиротства в 2018 г.

Так, 38% – в результате лишения родительских прав, 62% – иные причины, это: отказы родителей от ребёнка, смерть родителей, ограничение родительских прав, нахождение родителей в розыске, в местах лишения свободы, отмена усыновления, решение суда о юридическом факте отсутствия родителей.

Основной причиной социального сиротства является алкоголизация населения, не желание трудоустроиваться, вести добропорядочный образ жизни и заботиться о детях.

Смерть родителей, как причина сиротства, случается реже (22%), однако происходит, чаще всего, по причине неблагополучного образа жизни гражданина, как правило, в состоянии алкогольного опьянения, либо совершения суицида во время употребления алкогольных напитков.

Сопровождение семей, находящихся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации

Работа по профилактике семейного неблагополучия проводится в регионе службами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Во исполнение Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в округе принят и действует ряд нормативных правовых актов:

- закон НАО от 28.03.2006 № 692-ОЗ «Об осуществлении в Ненецком автономном округе отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- закон НАО от 27.02.2009 № 9-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Ненецком автономном округе и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства»;
- закон НАО от 17.02.2010 № 5-ОЗ «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей в НАО»;
- постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 27.11.2015 № 96-пг «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа»;
- государственная программа «Профилактика социального сиротства, обеспе-

чение жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ненецком автономном округе»;

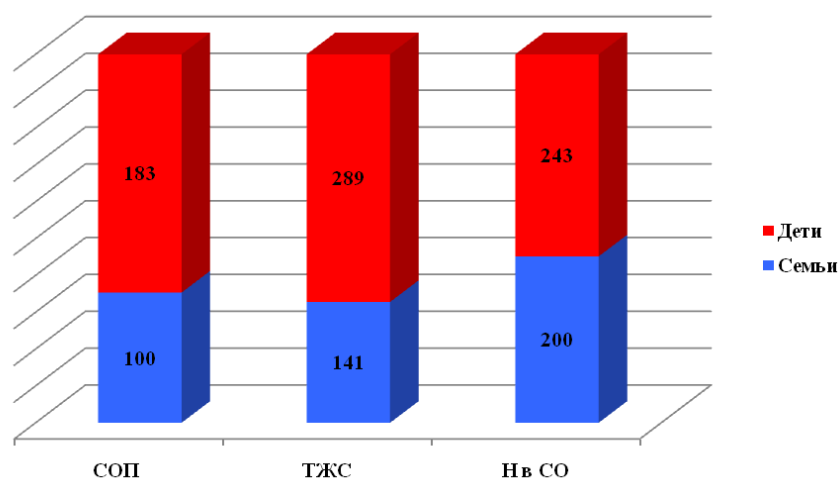
В регионе действуют две муниципальные и межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Специалисты отделения социальной помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО» ведут работу по выявлению и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально-опасном положении.

За 2018 год оказано 47009 услуг, на сопровождении в отделении находилось семей признанных:

- в социально опасном положении – 100 семей, в них несовершеннолетних 183;
- в трудной жизненной ситуации – 141 семья, в них несовершеннолетних 289;
- семьи, признанные нуждающимися в социальном обслуживании – 200 семей, в них несовершеннолетних – 243.

Данная статистика представлена в графике ниже:



По состоянию на 31 декабря 2018 года в отделение социальной помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО» состояло на общем учете 84 семьи (СОП и группа риска), в них воспитывается 205 несовершеннолетних детей.

Из 84 семей – 53 семьи находятся в социально опасном положении (32 семьи и 21 несовершеннолетних детей). В них воспитывается 129 несовершеннолетних детей, в семьях всего 192 человека.

31 семья, находится в трудной жизненной ситуации. В семьях воспитывается 76 несовершеннолетних детей, в семьях всего 122 человека.

В отношении семей, состоящих на учете, организована индивидуальная профилактическая работа по следующим направлениям:

- социально-экономическая поддержка (содействие в получении натуральной помощи: вещей, продуктовой, мебели б/у);
- социально-медицинская поддержка семьи (содействие в оздоровлении детей в группе дневного пребывания);
- социально-психологическая и социально-педагогическая поддержка семьи;
- социально-правовая поддержка семьи;
- сопровождение семьи в ходе реализации индивидуальной программы (социальный патронаж).

В адрес Уполномоченного в 2018 году поступало 22 обращения от соседей, родственников, иных лиц о неблагополучии в семьях, где воспитываются несовершеннолетние. Уполномоченный оперативно включался в решение проблемных вопросов, уведомлял специалистов органов системы профилактики, консультировал граждан по вопросам семейного права.

При проверке поступившей информации было посещено 12 семей. Кроме этого, семьи группы риска посещались в ходе выездов в поселения округа, а также при участии в рейдах «Семья в СОП», «Алкоголь и подросток», совместно со службами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

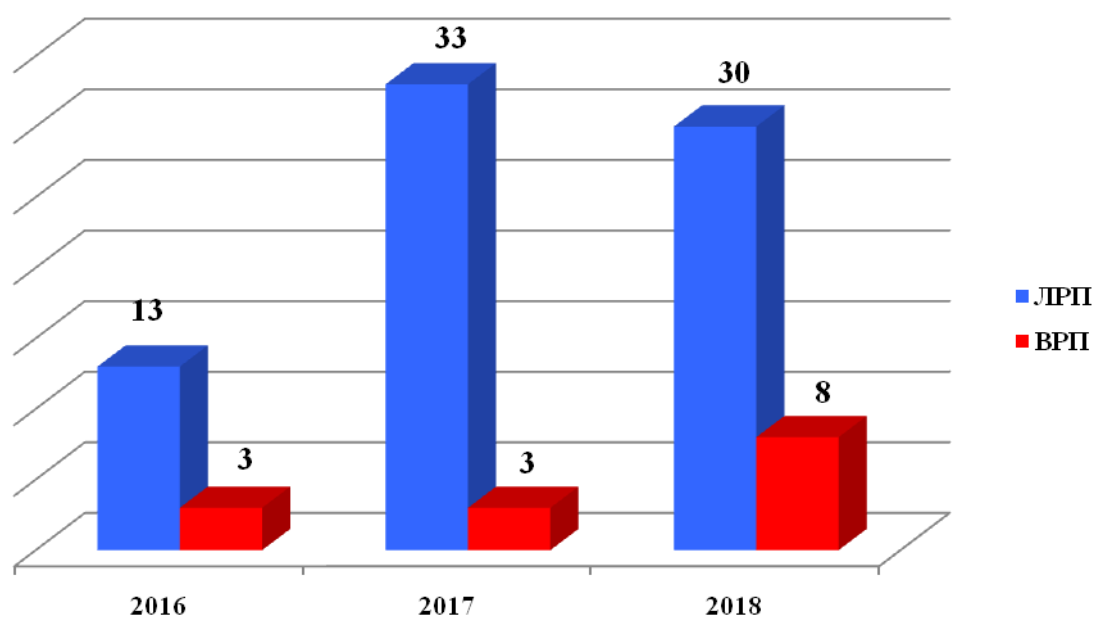
Не все обращения к Уполномоченному являются верными. Так, поступило обращение о неблагополучной обстановке в семье А*. Семья была посещена, запрошены необходимые сведения, в результате чего информация, содержащаяся в обращении, не подтвердилась. Поводом для обращения стал конфликт соседей.

Два обращения были связаны с вопросом о лишении родительских прав, проведено консультирование по данному вопросу.

Два обращения поступило от лиц, лишённых родительских прав, с вопросом о восстановлении в правах и возврате ребёнка в семью. В одном из случаев речь шла об общении с ребёнком, помещённым в семью опекуна, который препятствует встречам с родителями, лишёнными родительских прав.

Организация консультационной и организационной работы по восстановлению в родительских правах/отмене ограничения в правах родителей является важнейшей составляющей профилактики социального сиротства. Данное направление в округе реализуется специалистами органа опеки и попечительства, ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом».

Соотношение численности граждан, лишённых/ограниченных в родительских правах (ЛРП) к численности граждан, восстановленных в родительских правах/снявших ограничение в правах (ВРП):



Как видно из графика, крайне низкое число восстановившихся в родительских правах свидетельствует, в том числе, о сложности для граждан изменить образ жизни и отношение к воспитанию детей.

Проблемой является и то, что граждане, прошедшие лечение, реабилитацию от алкогольной зависимости, желающие вести добропорядочный образ жизни, возвращаются к привычному окружению, негативно влияющему на их образ жизни. Поэтому важным звеном профилактики социального сиротства является, в том числе, поддержка семей, восстановившихся в родительских правах/снявших ограничение в правах, с целью недопущения повторных случаев лишения/ограничения в родительских правах.

Число граждан, лишенных/ограниченных в родительских правах стабильно высокое для нашего маленького региона, **а потому основным вектором профилактики семейного неблагополучия является борьба с алкоголизмом, широкомасштабная работа по поддержке семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении.**

В наиболее сложном положении по работе с семьей сельские населенные пункты. Отсутствие разветвленной инфраструктуры, сложное транспортное сообщение, ограниченное количество рабочих мест, зафиксированные случаи незаконного оборота алкогольной продукции, нежелание людей трудиться и что-то менять в своей жизни создают предпосылки для асоциального поведения и, как следствие, уклонения от воспитания детей.

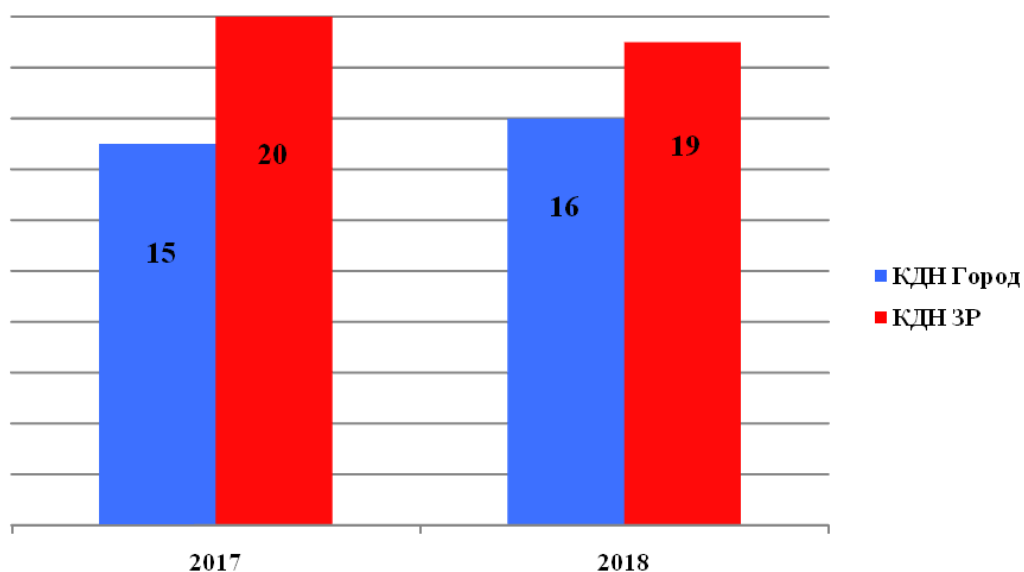
Также в некоторых населенных пунктах округа возникает проблема с временным размещением ребенка в период кризисной ситуации в семье. Поскольку в сельских населенных пунктах нет возможности организации реабилитационных центров, следует предусмотреть возможность временного размещения детей в учреждениях здравоохранения или учреждениях образования с круглосуточным пребыванием детей. Это прямо указано в пункте 9 статьи 3.1 закона НАО от 27.02.2009 г. № 9-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Ненецком автономном округе и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства».

Положительный опыт присмотра за детьми СОП, вовлечения детей в досуговую деятельность, имелся ранее в пос. Красное. На деньги гранта был открыт клуб «Дружная семейка», руководитель клуба, Маркова Октябрина Михайловна. В клуб можно было прийти любому ребенку, там он мог в спокойной обстановке выучить уроки, поиграть, выпить чай, пообщаться с другими детьми. Это выручало многих детей, в семьях которых наблюдалась неблагополучная обстановка.

Уполномоченный считает, что данный опыт можно использовать для создания подобных клубов на базе образовательных организаций (помещения), ТОСов, иных объектов, привлекая действующие в округе инструменты финансовой поддержки (гранты, субсидии).

По данным КДН и ЗП г. Нарьян-Мара и Заполярного района в течение 2018 года признаны находящимися в социально опасном положении 11 и 9 семей соответственно.

Количество семей, находящихся в социально-опасном положении,
по состоянию на декабрь 2017, 2018 гг.



В отношении семей, находящихся в социально опасном положении, осуществляется контроль в виде регулярных посещений семей по месту проживания, контроль за выполнением мероприятий плана проведения профилактической работы. При участии всех субъектов профилактики выявляются причины семейного неблагополучия.

В соответствии с пунктом 4.2. статьи 3 закона НАО от 28.03.2006 № 692-ОЗ «Об осуществлении в Ненецком автономном округе отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – закон НАО от 28.03.2006 № 692-ОЗ) членами муниципальной комиссии являются руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики. **Между тем, Уполномоченный убеждён, что в состав муниципальных комиссий должны обязательно входить, наряду с руководителями (заместителями), служащие органов и учреждений системы профилактики, не входящие в состав руководящего звена, непосредственно работающие с семьями и детьми.**

В регионе сложился положительный и достаточно успешный опыт работы с автономной некоммерческой организацией «Реабилитационный Центр «Ручей» (далее – Центр Ручей), расположенным в Псковской области. Реабилитационная программа на базе Центра Ручей – это интенсивная психотерапевтическая программа, основанная на принципах и философии 12 шагов, рассчитана на срок пребывания в стационаре от 3 до 4 месяцев, в зависимости от интенсивности прохождения заданий.

За период с 2016 по 2018 годы в Центр Ручей направлено 25 граждан из НАО, имеющих несовершеннолетних детей, полную реабилитацию прошли 25 человек.

Одной из проблем, препятствующей направлению алкозависимых граждан в реабилитационный центр, является отсутствие у них необходимых денежных средств на оплату стоимости дороги к месту реабилитации и обратно. В ряде случаев оплата производится через РОО «Российский Красный крест», но использование этого ресурса не может иметь постоянный характер.

В отчётном году в адрес Уполномоченного поступило 2 обращения граждан, имеющих алкогольную зависимость, желающих нормализовать семейную ситуацию. Так, гр. К обратилась по порядку общения с ребёнком, изъятым из семьи в результате лишения родительских прав. Ребенок был помещён в ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом». Заявительнице было дано разъяснение по необходимости изменения образа жизни и отношения к воспитанию ребенка для восстановления в родительских правах и возврата ребёнка в семью. Рекомендовано лечение и реабилитация. Гражданка К* в результате приняла решение и была направлена для прохождения реабилитации в Центр Ручей.*

В другом случае поступило обращение должностного лица в отношении семьи, находящейся в социально опасном положении. Уполномоченный посетил отца ребенка, проходящего лечение в наркологии. В результате переговоров гражданин О согласился на лечение и реабилитацию в Центре Ручей.*

С октября 2017 года на базе отделения социальной помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО» создана группа для лиц, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью находящихся на сопровождении – «Общество трезвости» (это сообщество, объединяющее мужчин и женщин, которые делятся друг с другом своим опытом, силами и надеждами с целью помочь себе и другим избавиться от зависимости). За 2018 г. проведено 4 встречи, общее количество человек имеющих зависимость – 14.

В округе не имеется приюта для безнадзорных детей, полиция доставляет их в окружную больницу. По результатам проверок семьи, условий проживания ребенка, орган опеки и попечительства, совместно с сотрудниками ГБУ СОН НАО «КЦСО» решает вопрос о возвращении детей к родителям (законным представителям), либо временном определении в ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», в случае, если возвращение в семью по объективным причинам невозможно (семьи находятся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации, в ситуации конфликта с законными представителями).

Дети временно определяются в ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом» по соглашению, заключаемому между органом опеки и попечительства, ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом» и родителем. Также дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации могут быть временно помещены в ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом» по заявлению родителей (дети оленеводов, в том числе, дети с ослабленным здоровьем, дети студентов и т.д.). Срок нахождения ребёнка определяется индивидуально в зависимости от ситуации в каждой отдельной семье.

Специалисты ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом» участвуют в соглашении, проводя работу с кровной семьёй ребёнка, временно помещенного в учреждение, с целью нормализации семейного благополучия и возвращению ребёнка в семью.

**Выявление, устройство родительских детей
в ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом»**

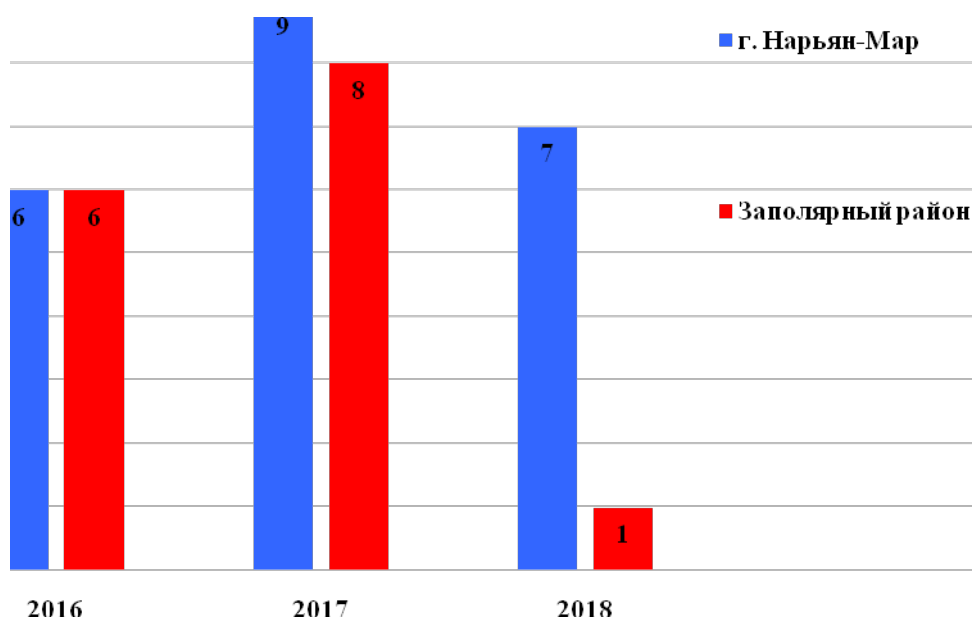
	Заполярный район	Город
2016 - 57 , из них:	25	32
возвращены в семью, минуя ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом»	7	13
устроены в ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом»	18	19
2017 - 71 , из них:	29	42
возвращены в семью, минуя ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом»	8	30
устроены в ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом»	20	13
31.12.2018 - 94 , из них:	52	42
возвращены в семью, минуя ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом»	6	16
устроены в ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом»	46	26

Как видно из таблицы, число выявленных родительских детей с каждым годом увеличивается. Увеличивается, в том числе, число временно устроенных детей в ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом». К сожалению, имеются случаи неоднократного поступления детей по актам о безнадзорности:

3 ребенка из 94-х в течение 2018 года дважды помещались в окружную больницу, в 2017 году – 5 детей.

Ниже приведены данные о поступлении в ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом» детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

**Выявление, устройство детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, в ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом»**



Как видно из графика, число устроенных детей со статусом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей сравнительно не велико: 2016 г. – 12, 2017 г. – 17, 2018 г. – 8 детей.

Информация о семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, направляется в ГБУ НАО СОН «КЦСО» для постановки семей на учет и оказания им всесторонней социальной помощи в преодолении трудной жизненной ситуации.

Если нахождение ребенка в семье угрожает его здоровью и жизни, проводится немедленное отобрание в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ. В 2017 годах отобраний не производилось. В 2018 году произведено 6 отобраний.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 01.01.2017 № Пр-21 о проведении всестороннего анализа применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью при Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе создана рабочая группа по мониторингу случаев незаконного изъятия детей из семей, утвержден состав. Особенностью работы группы является оперативность, так как решение об отобрании ребенка из семьи принимается при существующей угрозе жизни и здоровью.

По всем случаям отобрания ребенка из семьи проведены совещания рабочей группы, приняты положительные решения.

Однако не во всех случаях подтверждаются факты угрозы для жизни и здоровья ребенка.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Т по принятию мер о незамедлительном отобрании ребёнка у матери. В ходе проверки были выявлены факты, свидетельствующие, что законных оснований для отобрания ребёнка из семьи не имеется, выработаны рекомендации.*

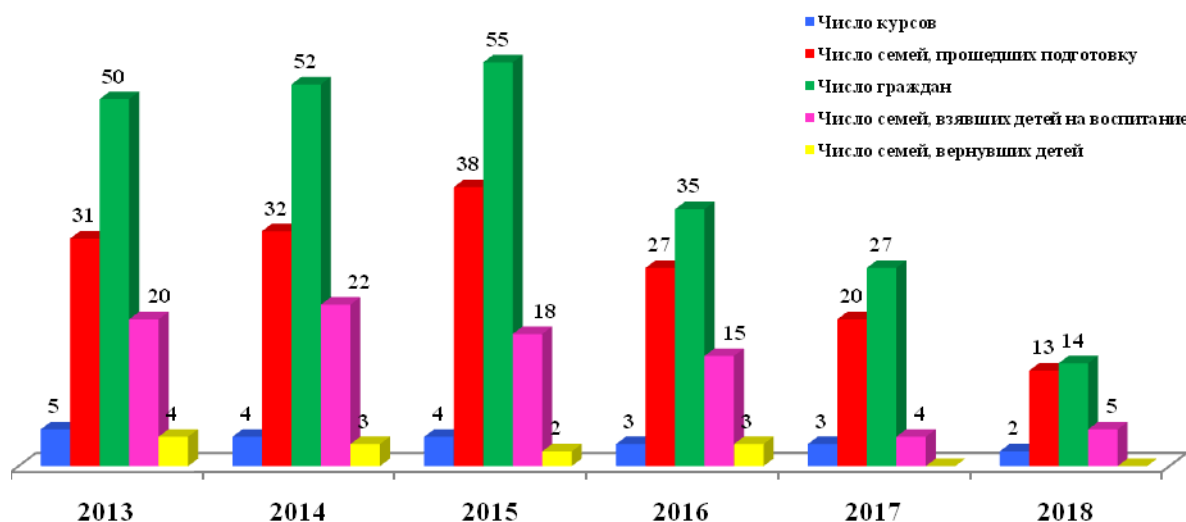
В 2018 году впервые в Ненецком автономном округе зафиксированы 2 случая отмены усыновления. При этом, усыновители проходили обучение на курсах «Подготовка и обучение кандидатов в приёмные родители, опекуны, усыновители» (далее – школа приемных родителей).

В одном из случаев отмены усыновления усыновитель, при подаче документов для выдачи ему заключения о возможности быть опекуном, усыновителем, получил отрицательное заключение органа опеки попечительства, которое впоследствии обжаловал в суде, и тем самым обрёл возможность стать усыновителем.

Школа приёмных родителей

С 01.01.2013 года подготовка граждан в школе приёмных родителей осуществляется в рамках государственных программ ГБУ НАО «НРЦРО».

Год (2013-2018)	Число курсов	Число семей, прошедших подготовку	Число граждан	Число семей, взявших детей на воспитание	Число семей, вернувших детей
Итого	21	161	233	84	12



Курсы проводятся по мере набора группы, согласно учебно-тематическому плану в объеме 72 часов. Наблюдается снижение числа граждан, желающих пройти подготовку на курсах.

Несмотря на то, что гражданам из сельских населенных пунктов оплачивается проезд в обе стороны и проживание в гостинице, число сельских жителей, прошедших подготовку в школе приёмных родителей невелико, за период с 2013 по 2018 гг. – 22 гражданина.

06.12.2018 года состоялся конкурс по отбору образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления отдельного полномочия органа опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах на безвозмездной основе.

По итогам отбора с 2019 года школа приёмных родителей станет осуществлять свою деятельность на базе ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом».

Организация жизнеустройства детей-сирот в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

На территории НАО с 01.01.2017 года действует единственное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ГБУ НАО «Детский дом», подведомственное Департаменту ЗТ и СЗН НАО.

С сентября 2017 года учреждение переименовано в государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Центр содействия семейному устройству «Наш дом».

На сегодняшний день это, прежде всего, учреждение, где на полном государственном обеспечении живут и воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте от 0 до 18 лет. По состоянию на 31.12.2018 года таких детей в ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом» – 46. Детей, временно помещенных в учреждение по заявлению родителей в связи с трудной жизненной ситуацией – 26.

Центр содействия семейному устройству размещается в трёх разных зданиях, удалённых друг от друга.

С 2018 года дети проживают в 2-х зданиях: в основном здании, расположенном по адресу: ул. 60 лет Октября, д.32, а также на третьем этаже общежития ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа имени А.П. Пырерки».

Администрация учреждения, службы сопровождения располагаются в деревянном здании бывшего ГБУ НАО «Дошкольный детский дом «Оленёнок», 1960 г., построенного для размещения детского сада. В здании частичное благоустройство (нет горячей воды), канализация по типу септика.

В период с 24 по 29 октября 2018 года рабочей группой, сформированной на основании распоряжения Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО от 27.08.2018 № 1702 была проведена оценка соответствия ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление № 481).

На основании анализа документации, бесед с руководителем, сотрудниками учреждения, с воспитанниками, наблюдением за их деятельностью, осмотра помещений, прилегающей территории экспертной группой сделан вывод о соответствии ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» требованиям Постановления № 481 по трем сводным критериям экспертной оценки.

В то же время ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» рекомендовано:

- активизировать взаимодействие со СМИ (круглые столы, беседы, интервью), содействовать повышению имиджа приемной семьи посредством региональных СМИ, официального сайта организации и др.;
- в оформлении воспитательных групп использовать яркие цвета (текстиль), избегать однотонности, в спальнях детей установить индивидуальные настольные лампы;
- привлекать детей к работам по благоустройству (озеленение, уборка снега);
- организовать взаимодействие с негосударственными некоммерческими организациями, отдельными гражданами – добровольцами (волонтерами) для реализации мероприятий по благоустройству территории;
- организовать обучение с детьми с 14 лет по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, ознакомление с правилами проживания в многоквартирном доме, в том числе, с помощью обучающих компьютерных программ (например – компьютерная игра ЖЭКа);
- увеличить количество штатных единиц для осуществления постинтернатного сопровождения выпускников организации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- принять специалиста на вакантную должность «психолог».

В период 2015-2018 гг. была разработана проектно-сметная документация строительства здания интернатного учреждения по семейному типу в границах земельного участка ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом».

Строительство здания значится как основное мероприятие «Бюджетные инвестиции в объекты, предназначенные для размещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в подпрограмме 2 «Обеспечение деятельности по созданию благоприятных, приближенных к домашним, условий жизни и быта воспи-

танников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Ненецкого автономного округа «Профилактика социального сиротства, обеспечение жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ненецком автономном округе».

По итогам 2018 года получены положительные заключения государственной экспертизы проектной документации, проверки достоверности сметной стоимости инвестиционного проекта, однако финансирование мероприятия в бюджете 2019-2021 гг. не значится.

Постинтернатное сопровождение выпускников

На базе ГБУНАО «ЦССУ «Наш дом» функционирует служба постинтернатного сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Служба обеспечивает реализацию прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет на защиту их интересов, в соответствии с законодательством, получение социально-правовой, юридической помощи, помощи в социальной адаптации и поддержки в трудных жизненных ситуациях. Работа службы осуществляется на основании Постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 28.04.2018 № 93-п «Об утверждении Порядка организации постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Ненецком автономном округе».

По состоянию на 29.12.2018 года в базе данных состоит 181 человек (лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). На отчётный период на сопровождении 59 человек, с которыми заключены договоры о постинтернатном сопровождении.

Специалистами службы в процессе индивидуальных встреч проводятся беседы с целью налаживания контакта, выявления проблем. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей вносятся в банк данных, заполняют анкеты, осуществляется сбор документов, оформляется личное дело на каждого человека. Для оказания комплексной социально-психолого-педагогической помощи и развития адаптивных возможностей составляется план индивидуальной комплексной реабилитации.

В 2018 году специалистами постинтернатного сопровождения были проведены встречи с учащимися профессиональных учебных учреждений, общежитий, с целью выявления и знакомства со студентами в возрасте от 18 до 23 лет, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ходе этих встреч специалисты знакомят ребят со службой постинтернатного сопровождения.

В течение года специалисты постинтернатной службы привлекали к волонтерской работе воспитанников ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «ЦССУ «Наш дом» для помощи инвалидам и пожилым людям в уборке жилых помещений, а также для сортировки одежды на складе ГБУ СОН НАО «КСЦО» в рамках проекта «Арифметика добра». Работа с несовершеннолетними воспитанниками помогает лучше узнать их. Также воспитанники участвовали в акции, приуроченной к «Всемирному дню отказа от курения».

В 2018 году было 179 обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей по разным вопросам: правовые (246 обращений), бытовые (99 обращений), трудовые (40 обращений), педагогические (28 обращений), медицинские (3 обращения).

Специалисты по постинтернатному сопровождению помогают в сборе документов для различных выплат, осуществляют поиск квартир для аренды жилья, составления договоров на аренду жилья, сопровождение в ОСЗН, помощь в составлении исковых заявлений в Нарьян-Марский городской суд, сопровождение лица в суде и других инстанциях. Так же осуществляют помощь в восстановлении утраченных документов, поступлении в учебные учреждения округа, трудоустройстве.

В 2018 году осуществлено 140 выездов с целью проверки условий жизни лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Особенно пристальное внимание уделяется неблагополучным лицам, к которым специалисты осуществляют патронаж как можно чаще. В процессе патронажей выявляются лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации (всего 12 человек, из них в МЛС – 3 человека). При совместной работе с ГБУ СОН НАО «КСЦО» в таких случаях оказывается психологическая, юридическая, социальная помощь.

Одной из приоритетных задач ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» является организация постинтернатного сопровождения выпускников через развитие института наставничества.

Порядком организации постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Ненецком автономном округе, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.04.2018 № 93-п, предусматривается осуществление постинтернатного сопровождения привлекаемыми для этих целей лицами-наставниками, за вознаграждение.

Согласно приказу от 05.07.2018 года № 34-О ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» «Об утверждении и введении в действие Положения о комиссии по рассмотрению заявлений на постинтернатное сопровождение и о включении граждан в реестр наставников», были включены в реестр наставников 4 человека, которые осуществляют контроль над 5 лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время приняты заявления о включении в реестр наставников еще 5 человек, желающих стать наставниками.

Одной из проблем, с которой сталкиваются специалисты в процессе постинтернатного сопровождения, является следующая:

В соответствии с порядком выплаты компенсации за наём жилого помещения, установленным постановлением Администрации НАО от 12.02.2013 № 50-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления ежемесячной денежной компенсации за наём жилых помещений» для получения компенсации заявитель в числе других документов предъявляет квитанции об оплате, иные документы, подтверждающие расходы за наем (поднаем) жилого помещения и только после этого ему компенсируют сумму, установленную законом. Это 15000 рублей в месяц на семью из одного или двух человек и не более 20000 рублей на семью, состоящую из трех и более человек.

Эта сумма для многих из ребят является непреодолимым препятствием для получения компенсации за наём жилья. Часть заявителей получает помощь РОО «Красный крест», часть пользуется займами знакомых, что не является в обоих случаях надежным вариантом.

Организация работы по опеке (попечительству) над несовершеннолетними гражданами

С 01.01.2015 года в НАО не имеется муниципальных органов опеки и попечительства. Все полномочия по опеке и попечительству исполняются Департаментом ЗТ и СЗН НАО.

В соответствии с постановлением администрации НАО от 16.12.2014 № 484-п Департамент ЗТ и СЗН НАО в Ненецком автономном округе является региональным оператором банка данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.

19.01.2018 года под председательством заместителя министра Минобрнауки России (Синюгиной Т.С.) состоялось совещание в режиме видеоконференции (далее – ВКС) по вопросу об усилении мер защиты прав детей, находящихся на воспитании в замещающих семьях.

В связи с гибелью приёмного ребёнка в Смоленской области на ВКС перед руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, поднимался ряд вопросов о причинах, повлекших смерть ребёнка, в том числе, о качестве подготовки кандидатов в замещающие родители, о системе организации работы органов опеки и попечительства, о контроле и надзоре за замещающими семьями со стороны сотрудников органов опеки, об обеспеченности штатов органов опеки и попечительства, о качестве выполняемой ими работы, компетенциях сотрудников.

Было отмечено, что в ходе предварительного следствия, равно как и в иных случаях расследований по подобным происшествиям обнаруживается недостаточная укомплектованность органов опеки и попечительства, либо наделение их полномочиями, не свойственными полномочиям органа опеки и попечительства, согласно федеральному законодательству.

На ВКС Минобрнауки РФ, следственным комитетом РФ настоятельно рекомендовано пересмотреть систему работы органов опеки и попечительства, наделив органы опеки и попечительства исключительно теми полномочиями, которые обозначены для них в федеральном законодательстве, укомплектовать органы опеки необходимым количеством сотрудников, своевременно повышать уровень их компетенций.

В соответствии со статьёй 6 закона НАО от 27.02.2009 № 9-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Ненецком автономном округе и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства», для осуществления функций по опеке и попечительству в отношении малолетних и несовершеннолетних граждан количество работников органа опеки и попечительства определяется исходя из расчета не менее одного работника на 1500 человек детского населения (в возрасте до 18 лет) в Ненецком автономном округе.

Данный норматив основан на всестороннем анализе работы органа опеки и попечительства и с учетом значительного объема работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также возрастающих требований к указанной деятельности на современном этапе.

	2014	2015	2016	2017	2018
Численность детского населения региона	11223	11709	11781	11956	12039
Количество специалистов органа опеки и попечительства	7	6	6	6	6
Обеспеченность (один специалист на количество детского населения)	1603	1951	1963	1992	2006

Как видно из приведенных данных, в течение ряда лет не соблюдается норматив, установленный законом.

В целях обеспечения права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье, Уполномоченный рекомендует:

1. Совету Заполярного района, Совету городского округа «Город Нарьян-Мар» совместно проработать вопрос о внесении, в порядке законодательной инициативы, в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа проекта закона о внесении изменений в пункт 4.2. статьи 3 закона Ненецкого автономного округа от 28.03.2006 № 692-ОЗ в части включения в состав муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав служащих органов и учреждений системы профилактики, не входящих в состав руководящего звена, но непосредственно работающих с семьями и детьми;

2. Администрации МР «Заполярный район», МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», Департаменту ОК и СНАО проработать вопрос о создании на базе ТОСов, образовательных организаций в крупных населенных пунктах округа, в том числе, в городе Нарьян-Маре, клубов для детей, находящихся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации, привлекая действующие в регионе инструменты финансовой поддержки (гранты, субсидии);

3. Департаменту ЗТ и СЗН НАО:

3.1. Рассмотреть возможность оплаты стоимости дороги гражданам, имеющим детей, и, нуждающимся в реабилитации, к месту автономной некоммерческой организации «Реабилитационный Центр «Ручей» Псковской области;

3.2. Провести анализ эффективности комплекса дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики, на 2018-2022 годы, в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», и недопущения их гибели и жестокого обращения с ними», утвержденного распоряжением Департамента ЗТ и СЗН НАО от 13.03.2018 № 498;

3.3. Усилить и дифференцировать подготовку кандидатов в замещающие родители, выразивших желание принять в свою семью детей-сирот подросткового возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья, сиблингов (братьев и сестёр);

3.4. Предусматривать средства на обучение сотрудников, курирующих вопросы подготовки кандидатов в замещающие родители, в том числе, в других регионах РФ по данному направлению;

3.5. По возможности проводить психологическое тестирование кандидатов в замещающие родители (с их согласия);

3.6. Предусмотреть возможность периодического обучения замещающих родителей, взявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

3.7. Применять очно-заочное/дистанционное обучение кандидатов, в случае невозможности личного участия на курсах;

3.8. В целях качественного исполнения полномочий по сопровождению замещающих семей, а также семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, проживающих на территории Заполярного района, предусматривать необходимые денежные средства на командировочные расходы сотрудникам ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», ГБУ СОН НАО «КЦСО»;

3.9. Рассмотреть возможность внесения изменений в порядок выплаты компенсации за наём жилого помещения, установленный постановлением Администрации НАО от 12.02.2013 № 50-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления ежемесячной денежной компенсации за наём жилых помещений» (далее – Порядок), предусмотрев в бюджете сумму (35000 руб.) для первоначального взноса. В целях безусловного возврата в бюджет денежных средств за первоначальный взнос предусмотреть в Порядке возможность безналичного расчета между ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» и наймодателем жилого помещения;

3.10. Рассмотреть вопрос по увеличению штатной численности комитета по семейной политике, опеке и попечительству в соответствии с нормативом, установленным в законе НАО от 27.02.2009 № 9-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Ненецком автономном округе и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства».

4. Учитывая, что размещение детей, администрации ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом» в удалённых друг от друга зданиях создаёт неудобства в повседневной работе и для детей, и для взрослых, растущую потребность во временном размещении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, широкой направленности деятельности ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом», а также установленные требования постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481, Уполномоченный рекомендует:

Администрации Ненецкого автономного округа принять меры для завершения работы по исполнению основного мероприятия «Бюджетные инвестиции в объекты, предназначенные для размещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» подпрограммы 2 «Обеспечение деятельности по созданию благоприятных, приближенных к домашним, условий жизни и быта воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Ненецкого автономного округа «Профилактика социального сиротства, обеспечение жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ненецком автономном округе».

«Высшее благо есть единство добродетели и благополучия.
Разум требует, чтобы это благо осуществлялось»

Иммануил Кант

Согласно Семейному Кодексу РФ, обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей в полной мере лежат на обоих родителях. Чаще всего после прекращения семейного союза родитель, проживающий отдельно от ребёнка, выплачивает ежемесячно определенную сумму на его содержание, равно как и при лишении/ограничении в родительских правах. Размер выплат может быть определен в соглашении родителей, которое заключается во время бракоразводного процесса, или установлен в судебном порядке.

Проблема взыскания алиментов с родителей на содержание несовершеннолетних детей продолжает оставаться актуальной и не остается без внимания Уполномоченного.

По информации, предоставленной отделом судебных приставов по г. Нарьян-Мару и Заполярному району УФССП по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – ОФССП):

- количество исполнительных производств о взыскании алиментов, возбужденных в 2018 году – 517;
- остаток исполнительных производств о взыскании алиментов на конец 2018 года – 437;
- количество должников, привлеченных к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей в течение 2018 года – 14;
- количество ходатайств о содействии в трудоустройстве, выданных гражданам-должникам по алиментам – 21, из них 6 встали на учёт;
- количество вынесенных постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации – 277;
- количество вынесенных постановлений о временном ограничении права управления транспортным средством – 20;
- количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск – 20, из них 16 разыскано;
- количество должников по выплате алиментов признанных «безвестно отсутствующих», в связи с этим, количество детей, получающих пенсию по потере кормильца – 0.

В 2018 году поступило 16 обращений, содержащих просьбы о помощи взысканий алиментов, получения информации от службы судебных приставов. Также в числе обращений просьбы о помощи в трудоустройстве несовершеннолетних в летний период, а также трудоустройстве лица из числа детей-сирот. По каждому обращению проведены разъяснения, сделаны соответствующие запросы.

При содействии Уполномоченного удалось трудоустроить в летний период несовершеннолетнего П из малообеспеченной семьи, а также гражданина Б*, относящегося к категории лиц из числа детей-сирот.*

Как показывает практика, основными сложностями принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментных обязательств являются: отсутствие официальных доходов у должника и розыск плательщика алиментов. Особенно осложняется ситуация, когда должник проживает в другом регионе.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гражданин В, законный представитель несовершеннолетнего Р*.*

Мать несовершеннолетнего лишена родительских прав, проживает в городе Архангельске, несовершеннолетний не получает алименты с 2012 года. Сделан запрос в ОСП по Ломоносовскому округу города Архангельска, ответ так и не поступил.

Следующее обращение гражданки С, которая одна воспитывает дочь.*

Отец ребёнка, гражданин Д, в течение восьми лет уклоняется от уплаты алиментов. С ее слов он проживает в Ростовской области.*

Гражданка С неоднократно обращалась в отдел судебных приставов по городу Нарьян-Мару, отдел в свою очередь направлял поручение руководителю Азовского районного отдела судебных приставов по розыску Д*, но ответа не поступило. В адрес Уполномоченного ответ из Ростова тоже не поступил.*

Не поступил ответ на запрос Уполномоченного о розыске должника из Полюстровского отдела судебных приставов Красногвардейского района г. Санкт-Петербурга. Ребенок, оставшийся без попечения родителей, воспитанник ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом» не получает алименты с 2010 года. Администрация учреждения неоднократно обращалась в ОФССП об оказании помощи в розыске матери ребенка в связи с невыплатой алиментов на содержание сына, но розыском лиц, проживающих в других регионах России, отдел не занимается. Администрация ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» вела переписку по ребенку с Полюстровским отделом судебных приставов Красногвардейского района г. Санкт-Петербурга, указывая адрес проживания матери ребенка, но ответ не был получен.

По всем обращениям были сделаны повторные запросы, но ответы так и не поступили.

Поступило обращение по поводу невыплаты средств по потере кормильца питейным заведением в городе Нарьян-Маре (отец ребёнка погиб в результате несчастного случая, находясь в этом заведении). Руководство заведения переоформило учредительные документы, до сих пор работает, средства на содержание по потере отца ребёнку не выплачивает.

Это обращение находится на контроле Уполномоченного.

Особое внимание Уполномоченного обращено к взысканию алиментов на содержание детей-сирот. По сведениям Департамента ЗТ и СЗН НАО, численность детей указанной категории, находящихся на воспитании в замещающих семьях, и имеющих право на получение алиментов, составляет 153 ребёнка, лишь 38 из них регулярно получают алименты.

Причиной массового неполучения алиментов, в том числе, является пассивность части законных представителей, полагающих, что алиментные обязательства, возложенные на кровных родителей, могут повлиять на спокойствие замещающей семьи.

Такие приёмные родители, опекуны игнорируют предписания органа опеки и попечительства об обязанностях замещающего родителя регулярно отслеживать поступления алиментов на счет подопечного, в случае, если алименты не поступают, замещающий родитель обязан обратиться в службу судебных приставов с заявлением о принудительном взыскании алиментов, он должен также участвовать в судебных заседаниях о взыскании алиментов, предоставлять сведения о поступлении алиментов на счет ребёнка в ежегодном отчёте.

Из 38 воспитанников ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом», имеющих право на получение алиментов, 10 человек получают данное содержание.

Алименты с родителей, ограниченных и лишенных родительских прав в отношении воспитанников ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», зачисляются на их текущие счета. В отношении родителей, которые не выплачивают алименты, делаются запросы в ОФССП.

Учреждение осуществляет контроль за поступлением алиментов на лицевые счета воспитанников, один раз в 3 месяца проводится проверка лицевых счетов на наличие поступления алиментов и иных выплат.

В отношении 10 детей в течение 2018 года направлены заявления о привлечении к ответственности за неуплату алиментов. Родители привлечены к ответственности, составлены протокола об административных правонарушениях, взысканы денежные средства и переведены на расчётные счета детей.

В отношении 18 детей, фактически не получающих алименты, поданы обращения в ОФССП. Это дети, родители которых проживают в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа. Все неоконченные исполнительные производства в отношении этих родителей находятся в работе в ОФССП.

В 2018 году вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в статью 278 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве», позволяющий суду признать злостного должника по выплатам алиментов «безвестно отсутствующим».

В этом случае ребенок, оставленный родителем, сможет получать пенсию по потере кормильца. В Ненецком автономном округе минимальный размер данной пенсии составляет 7770,36 рублей.

Уполномоченный полагает, что данную норму законодательства следует активно разъяснять законным представителям детей.

В целях обеспечения права каждого ребёнка на содержание, Уполномоченный рекомендует:

Департаменту ЗТ и СЗН НАО совместно с ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», отделу судебных приставов по г. Нарьян-Мару и Заполярному району УФССП по Архангельской области и Ненецкому автономному округу:

1. Провести анализ случаев непоступления алиментов на счета детей, находящихся под опекой (попечительством), в приёмных семьях, на воспитании в ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом»;

2. Усилить работу с законными представителями детей по обязанности отслеживания поступления алиментов, разъяснении им положений части 16 статьи 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».



ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

«Несовершеннолетние правонарушители, –
обыкновенные дети, попавшие в
неблагоприятные условия воспитания»

А.С. Макаренко

Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед обществом сегодня, безусловно, является поиск путей по снижению роста преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних и повышенная эффективность их профилактики.

Актуальность данной проблемы продиктована тем, что в настоящее время все больше становится подростков «группы риска», которые в силу определенных обстоятельств своей жизни более других категорий подвержены негативным внешним воздействиям со стороны общества и его криминальных элементов.

Важную роль в этом вопросе играет также пропаганда здорового образа жизни. Молодое поколение, ещё не сформировавшее основные жизненные ценности и ориентиры, является слабым звеном, им легко манипулировать, оно чаще поддается соблазнам, не думая о последствиях.

Как правило, те, кто оступились в раннем возрасте, чаще становятся преступниками в будущем, поэтому ранняя профилактика преступлений и правонарушений является важнейшей задачей всех тех, кто связан с молодежью – родителей, учителей, тренеров, руководителей и, конечно же, государства, так как здоровое, законопослушное и правильно ориентированное молодое поколение – основная опора страны.

Правонарушения несовершеннолетних опасны для общества, так как они угрожают его будущему. Асоциальные взгляды, привычки, приобретённые в раннем воз-

расте, могут привести к глубокой деморализации личности и, как результат, – к росту преступности и рецидивам.

Наиболее существенной причиной правонарушений несовершеннолетних являются недостатки в их нравственном воспитании.

Возрастные особенности несовершеннолетних требуют психологически и методически грамотного подхода к этому контингенту.

Вовремя замеченные отклонения в поведении детей и подростков и правильно организованная педагогическая помощь могут сыграть важную роль в предотвращении ситуаций, которые могут привести к правонарушениям и преступлениям.

Ранняя профилактика преступлений и правонарушений в молодежной среде является первоначальной задачей семьи, а также школы и досуговых учреждений.

С наступлением подросткового периода в жизни человека 12-18 лет, происходит переориентация с внутрисемейной коммуникации между родительской семьёй и ребёнком на внешнюю – друзей, сверстников – одноклассников и более старших подростков, которые являются авторитетами. Подросткам необходимо живое общение, они нуждаются в этом ежедневно, при этом они убеждены не только в том, что у них есть потребность в общении, но также и в том, что в связи с этим они имеют право общаться столько, сколько им захочется. Нередко протестуют против попыток взрослых как-то ограничить их общение, отрегулировать его, а также настаивают на том, что поскольку у них потребность в общении, они могут удовлетворять ее за счет взрослых, никак себя не ограничивая.

Ежедневно каждый из нас видит группы несовершеннолетних, «тусующихся» у входов в магазины, в подъездах, у гаражей. *Как проблема выявляется отсутствие в городе Нарьян-Маре и многих сельских населенных пунктов мест для общения подростков.*

Анализ состояния преступности несовершеннолетних в округе выявил следующие причины и условия. Прежде всего, это недостаточный контроль со стороны родителей (законных представителей) – один из основных факторов, влияющих на совершение несовершеннолетними правонарушений и преступлений.

По-прежнему остается проблема неорганизованности досуга несовершеннолетних, состоящих на различных формах профилактического учета.

Кроме того, необходимо совершенствовать механизмы раннего выявления несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных поступков, а также механизмы межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Одним из органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Как коллегиальный орган комиссия обеспечивает координацию деятельности учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Уполномоченный, а также его представитель являются членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, принимают непосредственное участие в профилактике правонарушений несовершеннолетних, участвуя в совместных профилактических мероприятиях представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – рейдах: «Алкоголь и подросток», «Ребенок на дороге», «Ребенок и семья в СОП», «Последний звонок», «Комендантский час».

Уполномоченный проводит в образовательных учреждениях города и сельских населенных пунктов рабочие совещания с педагогическими коллективами, где совместно с классными руководителями, социальными педагогами, специалистами психолого-педагогических служб, в том числе, обсуждаются вопросы комплексной профилактики и предупреждения противоправных поступков, правонарушений, антиобщественных деяний, а также организации детского наставничества и шефской работы с детьми, состоящими на внутришкольных учетах.

Вопросы совершенствования межведомственного взаимодействия регулярно рассматриваются на межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в рамках Августовской конференции педагогических работников, на межведомственном региональном семинаре по обмену опытом работы с семьями и подростками «группы риска», на тематических совещаниях с педагогами образовательных организаций.

В 2018 году представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Елена Новосельцева посетила Ненецкий автономный округ в рамках трёхдневного визита. Она посетила учреждения: ГБУ СОН НАО «КСЦО», ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа имени А.П. Пырерки», ознакомилась с текущей работой комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдела по делам несовершеннолетних УМВД по НАО.

Представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка также провела семинар «Вопросы совершенствования межведомственного взаимодействия в сфере обеспечения прав детей и семей с детьми и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

В режиме видеосвязи к семинару подключились представитель Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения РФ Юлия Костыряченко и директор Саратовской государственной юридической академии Екатерина Ильгова.

Основные мероприятия в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних закреплены в перечне мероприятий подпрограммы 1 государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 378-п.

Профилактические мероприятия, в том числе по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних, реализуются в регионе также в рамках государственных программ Ненецкого автономного округа:

- «Развитие образования в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.11.2013 № 411-п;
- «Молодёжь Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.11.2013 № 412-п – утратила силу 01.02.2019 года в связи с утверждением государственной программы НАО «Реализация государственной молодежной политики и патриотического воспитания населения НАО»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе»,

утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 07.04.2017 № 114-п;

- «Профилактика социального сиротства, обеспечение жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации НАО от 14.09.2016 № 297-п.

В 2018 году вновь проведен фестиваль родительских инициатив (далее – Фестиваль). Задачи Фестиваля:

- повышение мотивации родителей, обучающихся (воспитанников) к участию в образовательных отношениях, вовлечение их в процесс развития образовательной среды;

- выявление и распространение в системе образования передового опыта взаимодействия семьи и образовательной организации.

Во исполнение пункта 7 перечня поручений по итогам встречи Президента РФ Путина В.В. с участниками форума «Качественное образование во имя страны» Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» от 12.12.2014 № Пр-2876, по поручению Управления образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа от 29.12.2014 № 01-17/6976 специалистами ГБУ НАО «НР-ЦРО» разработана программа психолого-педагогического просвещения родителей «Семья НАО – компетентная семья». Цель программы: системное просвещение родителей (законных представителей) по вопросам детской психологии и педагогики; повышение уровня компетентности родителей в вопросах воспитания и развития детей. В 2015 году в рамках апробации программы обучение прошли 23 человека, в 2016 – 93 человека, в 2017 году – 96 человек, в 2018 году – 392 человека.

В ГБОУ НАО «Средняя школа п. Искателей» имеется положительный опыт привлечения представителей родительской общественности, в том числе Совета отцов, к воспитательной деятельности. В школе успешно работает «Родительский патруль». «Родительский патруль» является общественным органом и создан из числа родителей (законных представителей), дети которых обучаются в школе. В его состав также входят классные руководители. По мере необходимости и по согласованию к работе «Родительского патруля» привлекаются специалисты из муниципальной комиссии по делам и защите прав несовершеннолетних, инспекторы ОДН УМВД России по НАО, депутаты поселкового совета, участники Совета отцов.

С 2017 года ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа имени А.П. Пырерки» работает родительское объединение «Клуб любящих родителей», целью которого является повышение психолого-педагогической компетентности родителей в области воспитания и здоровья сбережения детей. С целью оказания психолого-педагогической поддержки родителей в клубе решаются вопросы возможного предупреждения сложных кризисных ситуаций подростков, сотрудничества школы и семьи и др.

Самый распространенный способ просвещения родителей – тематические родительские собрания. В 2018 году традиционно проведено 2 окружных родительских собрания.

С целью совершенствования системы профилактики в Ненецком автономном округе разработаны и приняты к исполнению новые документы:

- региональный план по реализации Концепции развития системы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р, утвержденный распоряжением губернатора НАО от 08.05.2018 № 125-рг;

- региональный План мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей, производства и оборота информационной продукции для детей на территории Ненецкого автономного округа, утвержденный распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа от 06.08.2018 № 239-рг.

В 2018 году с целью предупреждения раннего потребления наркотических средств и психоактивных веществ, с целью пропаганды здорового образа жизни в образовательных организациях реализованы порядка 1270 профилактических мероприятий (в 2017 г. – 1200), в которых приняли участие 80% от всех обучающихся образовательных организаций (школы, учреждения СПО).

Мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни среди детского и взрослого населения региона, реализуются в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе».

Каждый календарный год в НАО проводится более 100 межмуниципальных и окружных физкультурных и спортивных соревнований для всех возрастных групп населения, в том числе в сельских поселениях округа.

С начала 2018 года в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Молодежь Ненецкого автономного округа» проведено более 10 массовых мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни у молодёжи.

Доля обучающихся по направлениям дополнительного образования в 2017-2018 учебном году составляла: физкультурно-спортивная направленность – 60%, художественная направленность – 26,3%, техническая направленность – 3,3% (в 2017 году – 0,65%), естественнонаучная – 1% (в 2017 году – 0,45%), социально-педагогическая – 8,4, туристско-краеведческая – 1% (в 2017 году – 0,45%), по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств – 5,1%.

В сельской местности, вследствие отсутствия учреждений дополнительного образования, эта работа организуется через сеть общеобразовательных учреждений, в программах развития которых имеется раздел о реализации дополнительного образования детей.

За последнее время в сельских населенных пунктах открыты физкультурно-оздоровительные комплексы, на базе которых действуют различные секции.

Между тем, по данным УМВД по НАО, большинство подростков, состоящих на профилактических учётах, не охвачены дополнительным образованием, досуговой деятельностью.

В организации дополнительного образования детей (ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств», ГБУ ДО НАО «Детско-юношеский центр «Лидер», ГБУ ДО НАО «Дворец спорта «Норд», а также ГБУ НАО «Спортивная школа «Труд», общеобразовательные организации, НКО «Полиглот») *не предоставляются сведения о несовершеннолетних правонарушителях, состоящих на различных видах учёта, вследствие чего педагоги не информированы об этих фактах.*

Во исполнение федерального законодательства в соответствии с распоряжением Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа от 08.09.2017 № 797-р в 2017-2018 учебном году проведена процедура социально-психологического тестирования, направленного на раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, среди обучающихся всех государственных образовательных организаций Ненецкого автономного округа, подлежащих тестированию (100%). Количество обучающихся, принявших участие в

тестировании – 2824 человека в возрасте от 12 лет или 75% (в 2016 году – 74,7%). При этом стопроцентный охват имеет место в 5 сельских школах, высокий процент охвата (более 90%) показали 6 образовательных организаций.

В рамках реализации мероприятий государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе» проведён межведомственный семинар по обмену опытом со специалистами по работе с семьями и подростками социального риска.

Мероприятие проведено в формате двухдневного семинара на тему: «Социальное сопровождение семей с детьми в Ненецком автономном округе. Вопросы и ответы». В работе семинара приняли участие педагоги-психологи и социальные педагоги образовательных организаций НАО, представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Нарьян-Мара и ГБУ СОН «КЦСО».

Число детей, охваченных медико-психологической помощью (обследованных на ПМПК): 2015 год – 866 детей; 2016 год – 926 детей; 2017 год – 915 детей; 2018 год – 944 ребёнка.

Специалистами Центра «ДАР» проводятся мероприятия с населением в области предупреждения и коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей: в 2018 году проведено 97 мероприятий, из них: для родителей – 29, для педагогов – 68.

Также специалистами Центра «ДАР» проводятся групповые мероприятия для обучающихся образовательных организаций НАО. За период с 2015 по 2018 год проведено 77 мероприятий, из них в 2018 году – 15.

В рамках индивидуальной коррекционно-развивающей работы консультации специалистов в 2018 году получили 590 физических лиц, в том числе несовершеннолетних – 269, родителей (законных представителей) – 291, педагогов – 30.

На основании соглашения от 02.03.2011 № 82/03 между Администрацией НАО и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в регионе обеспечена деятельность детского телефона доверия с единым Общероссийским номером 88002000122. В течение 2018 года на данный номер поступило 518 звонков (в 2017 году – 567 звонков).

В 2018 году во всех общеобразовательных организациях региона действуют школьные службы примирения. Региональный план мероприятий по развитию сети служб школьной медиации в образовательных организациях НАО в 2018 году исполнен полностью. Среди новых мероприятий: окружной конкурс волонтерских команд служб школьной медиации «Виртуальная газета службы школьной медиации».

Медиация – способ разрешения споров мирным путем на основе выработки сторонами спора взаимоприемлемого решения при содействии нейтрального и независимого лица – медиатора.

Распоряжением Правительства РФ от 30.07.2014 № 1430-р утверждена Концепция развития до 2020 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Концепция направлена на внедрение инновационных для Российской Федерации медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, реагирования на правонарушения, в том числе в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но

не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Развитие сети служб медиации направлено на:

- создание системы профилактики и коррекции правонарушений среди детей и подростков, оказание помощи семье;
- формирование безопасной социальной среды для защиты и обеспечения прав и интересов детей;
- гуманизацию и гармонизацию общественных отношений, в первую очередь с участием детей и подростков;
- улучшение межведомственного взаимодействия всех органов и организаций, участвующих в работе с детьми и подростками.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 6 обращений о конфликтах, возникших в образовательных учреждениях.

В одном из случаев ребёнку со стороны педагога было причинено физическое насилие. Департаментом образования, по запросу Уполномоченного, дважды проводилась проверка по указанному факту. По результатам проверки факт избиения ребенка не был подтвержден.

В другом обращении также содержалась просьба в помощи о регулировании конфликта между педагогом и ребёнком. В ходе работы информирован Департамент образования, проведено собрание трудового коллектива, сотрудники учреждения предоставили объяснительные, на основании которых было объявлено замечание, принято решение о проявлении индивидуального подхода к ребенку.

В адрес Уполномоченного поступило письменное обращение гражданки Ч по поводу избиения ее сына. Позже выяснилось, что Уполномоченный одним из первых узнал о происшествии. Был сделан запрос в Департамент образования. В школе была создана внутренняя комиссия. По итогам работы комиссии несовершеннолетним правонарушителям применено дисциплинарное взыскание в виде выговора. Также образовательной организации было рекомендовано:*

- принять дополнительные меры, направленные на предотвращение случаев оставления обучающихся без надзора взрослых во время учебно-воспитательного процесса;
- продолжить практику проведения тематических классных часов и родительских собраний с приглашением сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры с целью разъяснения законодательства об ответственности за правонарушения несовершеннолетних.

Еще в одном обращении была просьба об урегулировании конфликта, связанного с некорректным поведением педагога, которое повлекло за собой ухудшение общего состояния ребёнка, в конечном итоге, перевод несовершеннолетнего на домашнее обучение. Работа над обращением продолжена в текущем году.

Уполномоченный считает, что, несмотря на созданные, в каждой образовательной организации службы медиации, необходимо четко наладить их работу, дети и родители должны знать, куда им обращаться в случае зарождения конфликта. Работники службы медиации должны принять все меры для погашения конфликта на

самом раннем этапе, для этого необходимы профессиональные знания и желание сотрудников разрешить конфликтную ситуацию.

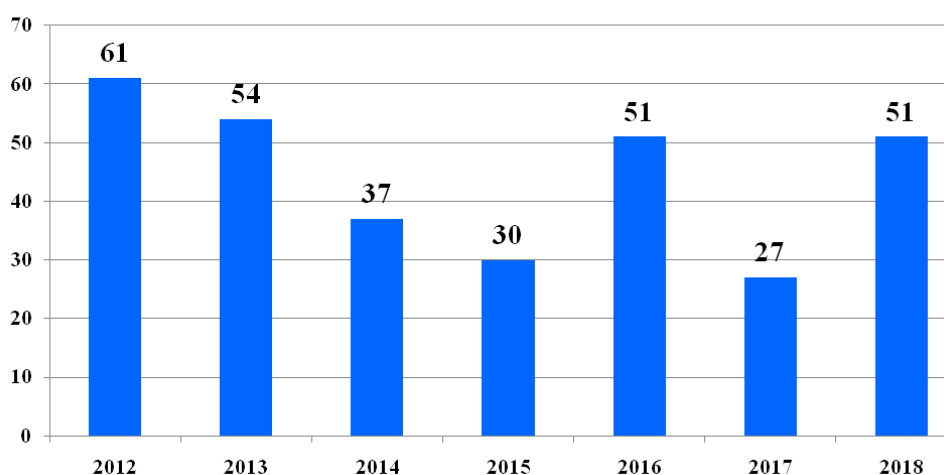
Одно из основных направлений Отделения ГБУ СОН НАО «КЦСО» (далее – отделение) является разработка и проведение профилактической работы с несовершеннолетними группы риска. В штате отделения работают социальные работники, психолог, проводится всесторонняя работа по вовлечению несовершеннолетних в коррекционные занятия на снижение агрессии, обучению саморегуляции, на общение. Разработан и реализуется блок мероприятий по профилактике девиантного поведения, предотвращению суицидов, профилактике всех форм зависимостей среди несовершеннолетних, информирование о привлечении к административной и уголовной ответственности подростков и их родителей за употребление, хранение, распространение алкоголя, наркотиков, курительных смесей и др. В 2018 году проведено 75 занятий с учащимися учебных учреждений. Всего занятиями охвачено 998 несовершеннолетних.

Для подростков, состоящих на профилактических учетах, организован цикл мероприятий различной направленности: организации полезного досуга и отдыха, встречи с интересными людьми, тренинговые занятия и просмотры фильмов с дальнейшим обсуждением, занятия по кулинарному искусству, выезды в спортивные учреждения.

Одной из форм работы отделения является клубная деятельность. Клуб «Планиета детства» создан в 2017 году для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Задачами деятельности клуба являются: организация свободного времени у подростков, профилактика различных форм зависимости, профилактика социального сиротства и правонарушений, оказание психологической и социальной помощи подросткам, создание условий для формирования у подростков навыков общения, укрепления здоровья, профессионального самоопределения.

Несмотря на проводимую работу всеми службами системы профилактики, в 2018 году в округе произошел значительный рост подростковой преступности на 88% (с 27 до 51), при этом удельный вес от общего количества зарегистрированных преступлений составил – 8,1%, а количество подростков совершивших преступления возросло с 27 до 39 (или 44%).

Динамика подростковой преступности



По информации, поступившей из прокуратуры НАО, УМВД по НАО, основной рост подростковой преступности произошел за счет совершенных несовершеннолетними имущественных преступлений – 43, из них краж – 32.

В совершении преступлений приняли участие 13 подростков в возрасте 14-15 лет и 26 в возрасте 16-17 лет.

По территориальности, наибольшее количество преступлений совершено несовершеннолетними в городе Нарьян-Маре – 34, что составляет 67% от общего количества совершенных преступлений и в поселке Искателей – 13 (28,5%). В текущем году зафиксировано 4 преступления с участием подростков в сельской местности (п. Красное – 3, п. Каратайка – 1).

По состоянию на 31.12.2018 на учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД России по НАО состоит 94 подростка, из них в 2018 году на учет поставлены 66 несовершеннолетних (+17,8%), одновременно снято с учета 73 подростка (+ 69,7%)

В большинстве случаев основанием для постановки на учет подростков являлось совершение административных правонарушений – 38, общественно опасных деяний – 32, антиобщественных действий – 7, назначение судом наказания не связанным с лишением свободы – 12, а основной причиной снятия с учета их исправление – 43.

Анализ постановки и снятия несовершеннолетних с профилактических учетов органов полиции, свидетельствует о том, что правонарушения в большинстве случаев совершаются подростками разово (эпизодически), не на систематической основе, как следствие, после проведения с ними в течение года профилактической работы, основания для их нахождения на учете отпадают.

Однако, имеется группа подростков (около 15-20 человек), профилактическая работа органов системы профилактики с которыми не приносит результатов и как итог 11 несовершеннолетних, состоящих на учетах полиции в 2018 году совершили преступления повторно.

В Нарьян-Марском городском суде рассмотрено 6 ходатайств о помещении несовершеннолетних правонарушителей в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, 4 из которых удовлетворены, несовершеннолетние, направлены в Центр, а 1 подросток в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Кроме того, в 2018 году 12 подростков прошли курс социальной реабилитации в центрах Архангельской области: ГБСУ АО «Приморский СРЦН «Радуга»; ГБСУ АО «Северодвинский СРЦН «Солнышко», ГБУ Архангельской области «Вельский центр «Скворушка», ГБУ АО общего типа «Архангельский центр социальной помощи семье и детям» (в 2017 году – 7 детей).

По данным Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Муниципальный район «Заполярный район» и Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» ежегодно в реабилитации нуждаются от 6 до 10 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Проблема употребления алкогольной продукции как среди родителей, так и среди подростков остается для округа наиболее актуальной. Так, более 50% от всех назначенных административных наказаний, связаны напрямую или косвенно с употреблением алкогольной продукции.

По данным, предоставленным от комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав города и Заполярного района, за 2018 год по сравнению с аналогичным

периодом прошлого года **отмечается рост:**

Виды правонарушений	Город Нарьян-Мар		МР «Заполярный район»	
	2017	2018	2017	2018
Появление несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах	33	50	12	13
Употребление алкогольной продукции либо нахождение в состоянии алкогольного опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет	34	41	11	21
Ненадлежащее исполнение родительских обязанностей	85	123	89	144
Правонарушения среди несовершеннолетних в области дорожного движения	16	41	1	10

Самым маленьким пьющим ребёнком в этом году оказался второклассник, который выпил стакан водки. В прошлом году был первоклассник, который тоже пил водку.

По сведениям УМВД по НАО, 9 детей из 39 участников преступлений, совершённых в 2018 году, являются воспитанниками ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом».

В 2018 году (в сравнении с 2017 годом) снизилось количество случаев самовольных уходов и количество детей, совершающих самовольные уходы из ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом»:

Анализ случаев самовольных уходов детей

2017	Количество самовольных уходов	2018	Количество самовольных уходов
19 детей	61	13 детей	31

На учетах органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних состоит 7 воспитанников ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом».

С целью профилактики противоправного поведения, самовольных уходов несовершеннолетних, предупреждения правонарушений и антиобщественных действий в период с октября 2017 года в рамках межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики было организовано посещение воспитанников ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом». Сотрудники органа опеки и попечительства, УМВД по НАО ОПДН, КДН и ЗП МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в вечернее время посещали детей. Во время посещений проводились индивидуальные и групповые беседы о недопустимости противоправного поведения, а также контроль соблюдения режима дня. Посещения детей продолжены в настоящее время.

ЦССУ «Наш дом» был принят ряд мер, направленных на профилактику преступного поведения воспитанников, в том числе с целью предупреждения ситуаций, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних, предупреждения правонарушений и антиобщественных действий как совершаемых несовершеннолетними, так и в отношении их.

1. В течение последних 3-х лет ведется целенаправленная и систематическая работа по созданию условий проживания, приближенных к домашним;

2. Утверждено Положение о комиссии по профилактике нарушений поведения, безнадзорности и правонарушений среди воспитанников в детском доме, создана комиссия по профилактике нарушений поведения воспитанников;

На заседаниях комиссии осуществляется анализ причин девиантного поведения воспитанников, результатов проведения индивидуальной профилактической работы с воспитанниками, разрабатываются дополнительные меры, направленные на профилактику противоправного поведения, самовольных уходов среди несовершеннолетних;

3. Воспитателями ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом» в постоянном режиме проводятся беседы с воспитанниками о правилах поведения в детском доме и школе, об опасностях, подстерегающих несовершеннолетних при самовольных уходах из детского дома.

4. Организована индивидуальная работа психологов с целью нормализации психического и психофизиологического состояния, выстраивания позитивного будущего, формирования позитивного мышления, оптимизации взаимоотношений со сверстниками. Психологическая консультативная помощь оказывается всем воспитанникам учреждения. За 2018 год проведено 147 консультации по профориентации, снижению фону настроения, планированию своего будущего, постановки целей, повышения мотивации на учёбу, профилактики аддиктивного поведения;

5. В течение 2017-2018 г.г. систематически проводятся групповые практические занятия с подростками (тренинги с элементами кинотерапии). Занятия проводятся, с целью обучения подростков правильно реагировать на разные ситуации, осознавать свои ошибки, анализировать свои поступки и их последствия, преодолевать трудности и неприятности жизни, делать выбор и отвечать за последствия перед собой и окружающими, помочь наладить контакты со сверстниками и взрослыми, повышать стрессоустойчивость организма;

В 2018 году проведено 34 групповых занятий (занятия направлены на самопознание и рефлексию воспитанников, развитие коммуникативных навыков).

6. Принимаются меры по дополнительному контролю над состоящими на учете несовершеннолетними, прикреплению к ним наставников, привлечению к дополнительным общеразвивающим программам, в том числе, посещению детьми клубов, секций, кружков, студий и объединений по интересам.

В свободное от учёбы время дети заняты в секциях дополнительного образования (занимаются футболом, боксом, пауэрлифтингом, плаванием, баскетболом и др.);

7. ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом» взаимодействует с региональными НКО, с представителями волонтерских движений с целью организации досуга воспитанников, вовлечения детей в общественно-полезную деятельность.

С сентября 2017 года дети принимают участие в реализации социального проекта НРО ООО «Российский Красный Крест» «Арифметика добра». Дети шефствуют над одиноко проживающими пожилыми людьми: делают уборку дома, расчищают снег, выполняют мелкие поручения и др. Между пожилыми людьми и детьми устанавливаются личностные отношения, старики интересуются делами детей, звонят им, делают маленькие подарочки к праздникам, устраивают детям чаепитие. Детей на

постоянной основе привлекают к разбору вещей на складе вещей, собранных во время благотворительных акций.

В период преддверия новогодних праздников волонтеры из ЦССУ «Наш дом» помогают маленьким детям написать письма Деду Морозу.

РОО «Арктический казачий округ», осуществляет наставничество над двумя воспитанниками ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом». Дети совместно с членами организации, регулярно выезжают в лес, осваивают навыки выживания, рыбалки, охоты.

По данным УМВД по НАО, в 2018 году уменьшилось количество безнадзорных детей. За 2017 год по акту выявления безнадзорного, беспризорного ребенка полицией выявлено 58 детей, за 2018 год – 41 ребёнок.

Безнадзорные дети – это дети, оставленные без наблюдения и контроля со стороны родителей иных законных представителей. Они могут заниматься бродяжничеством, попрошайничеством, мелким воровством, систематически употреблять спиртные напитки, токсические и наркотические вещества. Зачастую становятся жертвами сексуальных преступлений, оказываются вовлеченными в противоправную деятельность. Дети младшего возраста в ситуации безнадзорности подвержены угрозе для их жизни и здоровья.

В целях обеспечения интересов детей в сфере профилактики преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, Уполномоченный рекомендует:

1. Аппарату Администрации Ненецкого автономного округа:

Принять меры для завершения работы по принятию подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ненецкого автономного округа» государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе»;

2. Департаменту ОК и С НАО, Департаменту внутренней политики НАО:

Проработать вопрос о возможности организации зон для общения несовершеннолетних (антикафе, клубы, лаунж-зоны);

3. Департаменту ОК и С НАО:

3.1. Принять меры к распространению в образовательных организациях округа положительного опыта работы «Родительского патруля» в ГБОУ НАО «СШ пос. Искателей»;

3.2. Регулярно информировать организации дополнительного образования детей о несовершеннолетних правонарушителях, состоящих на различных видах учета, с целью совершенствования профилактической работы;

3.3. Рекомендовать ГБУ НАО «Региональный центр молодёжной политики и военно-патриотического воспитания молодёжи» на постоянной основе проводить работу по вовлечению несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на различных видах учета, в проводимые мероприятия.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФОНДОМ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ

Уполномоченным сделан анализ совместных проектов Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), и органов государственной власти, местного самоуправления, организаций различной ведомственной принадлежности за период с 2011 по 2018 год:

№ пп	Мероприятие Фонда Мероприятие субъекта РФ, название раздела регионального плана	Год	Участники
1	Развитие деятельности служб детского телефона доверия под единым общероссийским номером 8800 2000 122	2011-2018	ДОК и С НАО; ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи»
2	Конкурс городов России «Город без сирот»	2012	Управление образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа; Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»
3	Онлайн голосование на странице интернет-портала «Я-родитель»	2012	Управление образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа; Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»
4	Совместный проект Фонда с «Киа Моторс РУС» - приобретение авто-класса	2014	ГБУ СОН НАО «КЦСО»
5	Ежегодная Всероссийская выставка-форум «Вместе ради детей»	2013, Ульяновск	Управление образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа; «Центр «ДАР»
		2017, Мурманск	Департамент ЗТ и СЗН НАО ГБУ НАО «ЦССУ «НАШ ДОМ»; ГБУ СОН НАО «КЦСО»
6	Ежегодная Всероссийская акция «Добровольцы - детям!»	2013, 2016-2018	ДОК и С НАО; Департамент ЗТ и СЗН НАО; Уполномоченный по правам ребенка в НАО; Подведомственные организации

7	Ежегодный Всероссийский конкурс «Семья года» ²	2016-2018	ДОК и С НАО; ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи»
8	Проведение конкурсных отборов региональных комплексов мер по развитию системы подготовки к самостоятельной жизни воспитанников организаций для детей-сирот для их последующей поддержки Фондом ³	2018	Департамент ЗТ и СЗН НАО (комитет по семейной политике, опеке и попечительству); ГБУ НАО «ЦССУ «НАШ ДОМ»

Сотрудничество с Фондом позволяет региону демонстрировать передовой опыт на уровень Российской Федерации, участвовать в конкурсных отборах для получения грантов, обмениваться опытом и налаживать сотрудничество с другими регионами, реализовывать проекты, обеспечивающие защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а потому Уполномоченный рекомендует:

ДОК и С НАО, Департаменту ЗТ и СЗН НАО, Департаменту региональной политики, Администрации МР «Заполярный район», МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» активизировать работу путём участия в ежегодных мероприятиях, проводимых Фондом, в том числе, в конкурсных отборах для получения грантов.

2 2016 г. – победители в номинации «Молодая семья» семья Вокуевых, 2017 г. – победители в номинации «Многодетная семья» семья Талеевых, 2018 г. – победители в номинации «Молодая семья» семья Уваровых.

3 Получен грант в сумме 838 174 руб.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение, Уполномоченным предлагается свод рекомендаций, изложенных по тексту доклада.

Для исполнения рекомендаций Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе предлагает свои знания, опыт и готов принять активное участие в работе рабочих групп, заседаний, совещаний при исполнении рекомендаций для обеспечения законных интересов несовершеннолетних на территории региона.

Сводная таблица рекомендаций

№ п/п	Рекомендация	Исполнитель
Контроль обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних при проведении проверок		
1	Проработать вопрос об увеличении стоимости детодня на летних тематических площадках, организуемых при образовательных организациях, в размерах не ниже существовавших в 2016 году.	Департамент ОК и С НАО
Охрана здоровья несовершеннолетних		
2	Разработать региональный порядок информирования органов и учреждений системы профилактики о фактах суицидальных попыток и/или суицидов среди несовершеннолетних.	Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в НАО
3	Принять исчерпывающие меры по укомплектованности вакантных штатных должностей в детской поликлинике ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница». Рассмотреть вопрос о возможности оплаты проживания в медицинской организации сопровождающего лица при оказании медицинской помощи ребёнку в медицинской организации, расположенной за пределами Ненецкого автономного округа, на ближайшем заседании Координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства.	Департамент ЗТ и СЗН НАО
4	С целью раннего выявления усилить работу с законными представителями детей об обязанности прохождения добровольного тестирования школьников на предмет употребления наркотических и иных ПАВ.	Департамент ОК и С НАО

	Провести дополнительную работу с педагогическими коллективами образовательных организаций об ответственности за жизнь и здоровье детей в период их нахождения в образовательной организации.	
О соблюдении прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья		
5	<p>Рассмотреть возможность создания группы в одном из дошкольных образовательных учреждений для детей с тяжёлыми и множественными нарушениями развития с наполняемостью группы до 5 человек, в том числе из контингента детей, посещающих группу временного пребывания «Передышка» (при наличии медицинских показаний на тяжёлые и множественные нарушения развития).</p> <p>Провести оценку состояния доступности Центра «ДАР» с учетом действующих норм и правил. В случае невозможности обеспечения равного доступа к услугам Центра «ДАР» для детей с ОВЗ, в том числе детей-инвалидов, рассмотреть возможность предоставления нового помещения с учетом создания специальных условий воспитания, развития и обучения, позволяющих учитывать особые образовательные потребности детей-инвалидов и с ОВЗ.</p> <p>Пересмотреть нормативные затраты на обучающихся (воспитанников) с ОВЗ, которым требуется создание специальных условий для осуществления образовательной деятельности.</p> <p>Рассмотреть возможность создания группы компенсирующей направленности для детей с ЗПР (задержка психического развития) и ТНР (тяжёлые нарушения речи), учитывая принцип ранней помощи ИЛИ возраст детей от 3-4 лет.</p>	Департамент ОК и С НАО
6	Осуществлять постоянный мониторинг системы доступной образовательной среды для детей и молодёжи с ОВЗ и инвалидов в образовательных, социальных, медицинских организациях НАО.	Департамент ОК и С НАО, Департамент ЗТ и СЗН НАО
О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования		
7	Рассмотреть вопрос о включении детей из малообеспеченных семей в перечень льготных категорий физических лиц, являющихся потребителями государственной услуги «Реализация дополнительных образовательных программ» предоставляемых ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств», а	Департамент ОК и С НАО

	<p>также вариант снижения стоимости оплаты обучения в указанном учреждении при пересмотре условий софинансирования услуг дополнительного образования. Обсудить данную рекомендацию на Общественном совете при Департаменте ОК и С НАО с участием Уполномоченного;</p> <p>Рассмотреть вопрос о наборах детей в группы компенсирующей направленности в дошкольных образовательных организациях с 3-х лет. При распределении детей в детские сады учитывать категорию многодетных семей, в частности, предоставлять место младшему ребёнку по месту посещения детского сада старших детей.</p>	
8	<p>Усилить информационную кампанию по ознакомлению граждан с мерами социальной поддержки, установленными Федеральным законом от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а также окружными законами: от 22.09.2011 № 57-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, в приемные семьи либо на усыновление в семьи граждан» и от 01.07.2011 № 36-ОЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части возможности использования средств федерального и окружного материнского капитала, единовременного пособия при усыновлении на образование детей.</p>	<p>Аппарат Администрации НАО, Департамент ОК и С НАО, Департамент ЗТ и СЗН НАО</p>
9	<p>Рекомендовать предпринимателям НАО создание групп кратковременного пребывания детей дошкольного возраста по оказанию услуг присмотра за детьми либо создания частных организаций, осуществляющих обучение по образовательным программам дошкольного образования.</p> <p>Способствовать и оказывать содействие в продвижении данных проектов.</p>	<p>Департамент финансов и экономики НАО Акционерное общество «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа»</p>
10	<p>Оказывать содействие законным представителям детей в получении справки-подтверждения образовательной организации, принимающей ребёнка на обучение на время его нахождения на реабилитации, в случае направления несовершеннолетних в центры социальной реабилитации Архангельской области: ГБСУ АО «Приморский СРЦН «Радуга»; ГБСУ АО «Северодвинский</p>	<p>Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МР «Заполярный район», МО «ГО «Город Нарьян-Мар»</p>

	«СРЦН «Солнышко», ГБУ Архангельской области «Вельский центр «Скворушка», ГБУ АО общего типа «Архангельский центр социальной помощи семье и детям», в иные регионы РФ.	
11	Принять меры для завершения установки оборудования пришкольного интерната с. Великови-сочного душевыми кабинами.	Администрация МР «Заполя-ный район», МО «Великови-сочный сельсовет», Департа-мент ОК и С НАО
Право ребёнка на социальную защиту		
12	<p>Проработать вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о снятии ограничений по возмещению расходов на оплату коммунальных услуг, на предоставле-ние субсидий на приобретение товаров длительно-го пользования и на оплату текущего ремонта жилого помещения приёмным семьям, взявшим на воспитание в приёмную семью детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, ме-стом первичного выявления и учёта которых не является Ненецкий автономный округ; - об увеличении размера минимального ежеме-сячного вознаграждения, причитающегося при возмездных формах опеки (приёмная семья), не ниже прожиточного минимума для взрослого населения, установленного в Ненецком автоном-ном округе с учетом изменений величины про-житочного минимума. 	Департамент ЗТ и СЗН НАО
Право на жилище		
13	<p>В целях сокращения задолженности по предо-ставлению жилых помещений детям-сиротам принять меры по увеличению целевого показате-ля «Сокращение задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа» на 2019 и последующие годы подпро-граммы «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам специализированного жилого помещения» госу-дарственной программы «Обеспечение доступ-ным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного окру-га», утвержденной постановлением Администра-ции Ненецкого автономного округа от 14.11.2013 № 415-п и обеспечить его исполнение.</p> <p>Учитывая крайне низкие темпы предоставления земельных участков многодетным семьям, рас-смотреть возможность увеличения числа полу-чателей единовременной компенсационной вы-платы взамен выделения участка.</p>	Администрация НАО, Департа-мент строительства НАО, Де-партамент ЗТ и СЗН НАО

О соблюдении права ребёнка жить и воспитываться в семье

14	<p>Совместно проработать вопрос о внесении, в порядке законодательной инициативы, в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа проекта закона о внесении изменений в пункт 4.2. статьи 3 закона Ненецкого автономного округа от 28.03.2006 № 692-ОЗ в части включения в состав муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав служащих органов и учреждений системы профилактики, не входящих в состав руководящего звена, но непосредственно работающих с семьями и детьми.</p>	<p>Совет Заполярного района, Совет Городского округа «Город Нарьян-Мар»</p>
15	<p>Проработать вопрос о создании на базе ТОСов, образовательных организаций в крупных населенных пунктах округа, в том числе, в городе Нарьян-Маре, клубов для детей, находящихся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации, привлекая действующие в округе инструменты финансовой поддержки (гранты, субсидии).</p>	<p>Администрация МР «Заполярный район», МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», Департамент ОК и С НАО</p>
16	<p>Рассмотреть возможность оплаты стоимости дороги гражданам, имеющим детей, и, нуждающимся в реабилитации, к месту автономной некоммерческой организации «Реабилитационный Центр «Ручей» Псковской области.</p> <p>Провести анализ эффективности комплекса дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики, на 2018-2022 годы, в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», и недопущения их гибели и жестокого обращения с ними», утвержденного распоряжением Департамента ЗТ и СЗН НАО от 13.03.2018 № 498.</p> <p>Усилить и дифференцировать подготовку кандидатов в замещающие родители, выразивших желание принять в свою семью детей-сирот подросткового возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья, сиблингов (братьев и сестер).</p> <p>Предусматривать средства на обучение сотрудников, курирующих вопросы подготовки кандидатов в замещающие родители, в том числе, в других регионах РФ по данному направлению.</p>	<p>Департамент ЗТ и СЗН НАО</p>

	<p>По возможности проводить психологическое тестирование кандидатов в замещающие родители (с их согласия).</p> <p>Предусмотреть возможность периодического обучения замещающих родителей, взявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>Рассмотреть возможность внесения изменений в порядок выплаты компенсации за наём жилого помещения, установленный постановлением Администрации НАО от 12.02.2013 № 50-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления ежемесячной денежной компенсации за наём жилых помещений», предусмотрев в бюджете сумму (35000 руб.) для первоначального взноса. В целях безусловного возврата в бюджет денежных средств за первоначальный взнос предусмотреть в Порядке возможность безналичного расчета между ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» и наймодателем жилого помещения;</p> <p>Рассмотреть вопрос по увеличению штатной численности комитета по семейной политике, опеке и попечительству в соответствии с нормативом, установленным в законе НАО от 27.02.2009 № 9-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Ненецком автономном округе и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства».</p>	
17	<p>Принять меры для завершения работы по исполнению основного мероприятия «Бюджетные инвестиции в объекты, предназначенные для размещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» подпрограммы 2 «Обеспечение деятельности по созданию благоприятных, приближенных к домашним, условий жизни и быта воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Ненецкого автономного округа «Профилактика социального сиротства, обеспечение жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ненецком автономном округе».</p>	Администрация НАО

Право детей на содержание		
18	<p>Провести анализ случаев непоступления алиментов на счета детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, на воспитании в ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом».</p> <p>Усилить работу с законными представителями детей по обязанности отслеживания поступления алиментов, разъяснении им положений части 16 статьи 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».</p>	<p>Департамент ЗТ и СЗН НАО, совместно с ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», отдел судебных приставов по г. Нарьян-Мару и Заполярному району УФССП по Архангельской области и Ненецкому автономному округу</p>
Профилактика преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних		
19	<p>Принять меры для завершения работы по принятию подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ненецкого автономного округа» государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе».</p>	<p>Аппарат Администрации НАО</p>
20	<p>Проработать вопрос о возможности организации зон для общения несовершеннолетних (антикафе, клубы, лаунж-зоны...);</p>	<p>Департамент ОК и С НАО, Департамент внутренней политики НАО</p>
21	<p>Принять меры к распространению в образовательных организациях округа положительного опыта работы «Родительского патруля» в ГБОУ НАО «СШ пос. Искателей»;</p> <p>Регулярно информировать организации дополнительного образования детей о несовершеннолетних правонарушителях, состоящих на различных видах учета, с целью совершенствования профилактической работы;</p> <p>Рекомендовать ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи» на постоянной основе проводить работу по вовлечению несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на различных видах учета, в проводимые мероприятия.</p>	<p>Департамент ОК и С НАО</p>
Взаимодействие с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации		
22	<p>Активизировать работу путём участия в ежегодных мероприятиях, проводимых Фондом, в том числе, в конкурсных отборах для получения грантов.</p>	<p>Департамент ОК и С НАО, Департамент ЗТ и СЗН НАО, Департамент внутренней политики, Администрации МР «Заполярный район», МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»</p>