

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ,
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В 2014 ГОДУ**

Нарьян-Мар
2015

Содержание.

Введение	3
Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2014 году	4
О соблюдении права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь	8
О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования	17
О соблюдении права ребёнка жить и воспитываться в семье.....	23
О соблюдении права ребёнка на защиту от жестокого обращения и насилия; на безопасную среду.....	31
О соблюдении права ребёнка на жилье	36
О соблюдении права ребёнка на социальное обеспечение	45
О соблюдении прав детей, находящихся в конфликте с законом	49
О соблюдении права ребёнка на содержание	55
О соблюдении права ребёнка на отдых и оздоровление	58
Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в совершенствовании законодательства в интересах детей	64
Правовое просвещение	67
Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями. Межрегиональное взаимодействие в области защиты прав детей.....	70
Взаимодействие Уполномоченного со СМИ.....	73
Деятельность Детского общественного совета.....	76
Заключение	78
<i>Приложение № 1: Ряд показателей, отражающих картину детства в НАО</i>	80
<i>Приложение № 2: Рекомендации, содержащиеся в ежегодном докладе Уполномоченного за 2014 год</i>	81
<i>Приложение № 3: Выполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребёнка в НАО, обозначенных в ежегодном докладе за 2013 год</i>	86
<i>Приложение № 4: Соглашения о взаимодействии, заключенные Уполномоченным по правам ребёнка в НАО в 2010 – 2014 г.г.</i>	91
<i>Приложение № 5: Основные события и мероприятия в 2014 году</i>	93
<i>Приложение № 6: Актуальные вопросы и основные решения, принятые и рассмотренные на заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в НАО в 2014 году</i>	96
<i>Приложение № 7: Анкетирование детей, посещавших дошкольные летние лагеря с дневным пребыванием в 2013 – 2014 г.г.</i>	98
<i>Приложение № 8: Печатные материалы, подготовленные институтом Уполномоченного по правам ребёнка в НАО</i>	99

Введение.

«Общество, которое не может защитить своих детей, не имеет будущего»
(Президент Российской Федерации В.В.Путин).

Несмотря на сложную внешнеполитическую ситуацию, повлиявшую на социально-экономическую стабильность России, в 2014 году наша страна сохранила основные приоритеты государственной политики, направленной на укрепление семьи, материнства, отцовства и детства. Продолжилась реализация «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» – комплексного документа стратегического планирования семейной, демографической и детской политики по основным направлениям жизнедеятельности семьи и ребёнка.

В целях поддержки, укрепления и защиты семьи как фундаментальной основы российского общества 5 августа 2014 года распоряжением Правительства Российской Федерации была утверждена «Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года». На федеральном уровне были приняты в 2014 году и другие, не менее важные нормативные правовые документы в сфере детства, определяющие государственные подходы в реализации дополнительного образования детей, восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних; разработан и представлен для широкого обсуждения общественности проект «Стратегии развития воспитания в Российской Федерации (2015-2025)».

Актуальные проблемы детства, вопросы наилучшего обеспечения интересов детей, улучшения положения семей с детьми находились в центре внимания органов государственной власти Ненецкого автономного округа и в 2014 году.

Уполномоченный в соответствии с основными целями и задачами, обозначенными в законе Ненецкого автономного округа от 28.06.2010 года № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа» также содействовал реализации окружной политики в сфере охраны и защиты прав детей, способствовал восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребёнка независимо от того, кем эти права не соблюдались или были нарушены; широко информировал общественность о принципах и положениях Конвенции ООН о правах ребёнка.

В соответствии со статьей 10 данного закона Уполномоченный ежегодно представляет доклад о своей деятельности, о соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка в Ненецком автономном округе, который направляет в окружное Собрание и представляет на очередной сессии Собрания депутатов.

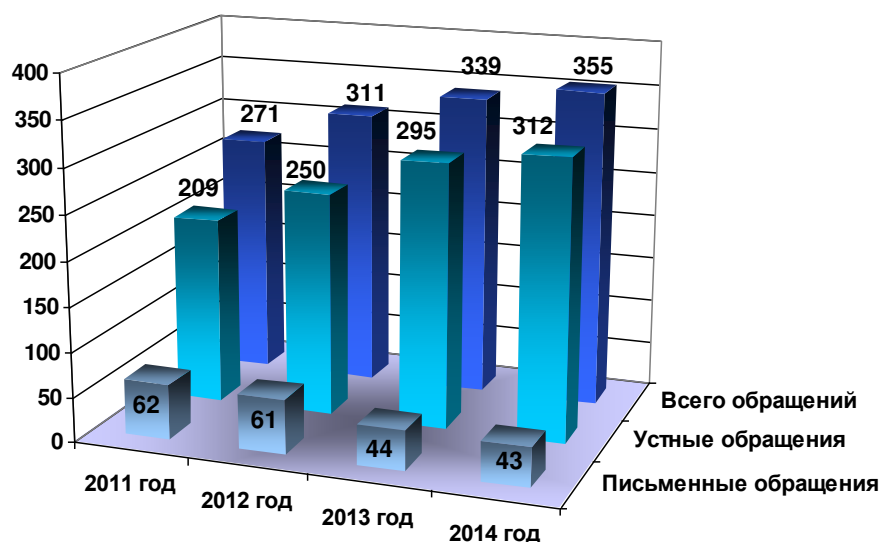
В настоящем докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2014 году, а также анализ отдельных направлений окружной государственной политики в отношении детства с позиции исполнения основополагающего принципа Конвенции о правах ребёнка – наилучшего обеспечения интересов детей на территории Ненецкого автономного округа.

Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2014 году.

В работе с обращениями граждан Уполномоченный руководствуется законом Ненецкого автономного округа от 28 июня 2010 года № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа».

В адрес Уполномоченного в 2014 году поступило 355 обращений, из них 312 (88%) устных обращений и 43 (12%) письменных. Число обращений с каждым годом увеличивается: по сравнению с 2011 годом рост составил 24%.

Динамика количества обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребёнка в 2011-2014 гг.

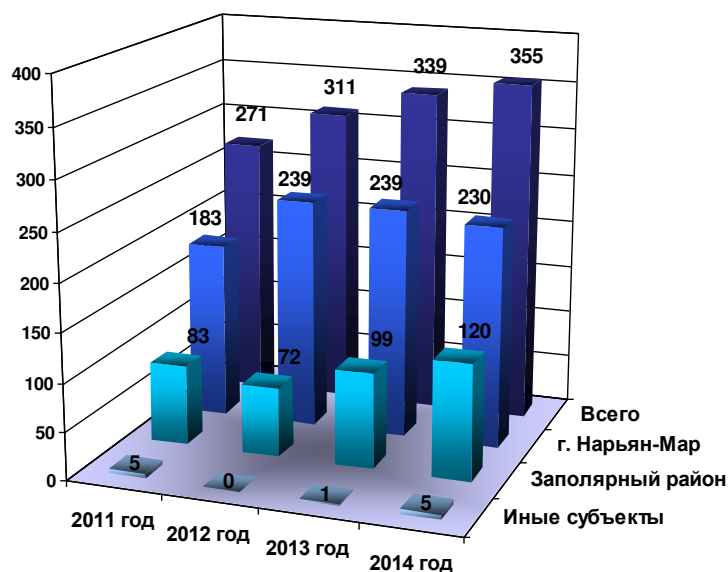


Из числа поступивших обращений нарушение прав детей было установлено в 192 случаях (54 %), восстановлены права несовершеннолетних – в 86 (45%). В каждом четвертом случае права детей были нарушены родителями, другими законными представителями. В отношении должностных лиц поступило 31 обращение (9% от общего числа обращений).

По компетенции в другие органы было перенаправлено 9 обращений граждан, из них 2 обращения – региональным Уполномоченным по правам ребёнка; в 2-х случаях в принятии обращений было отказано.

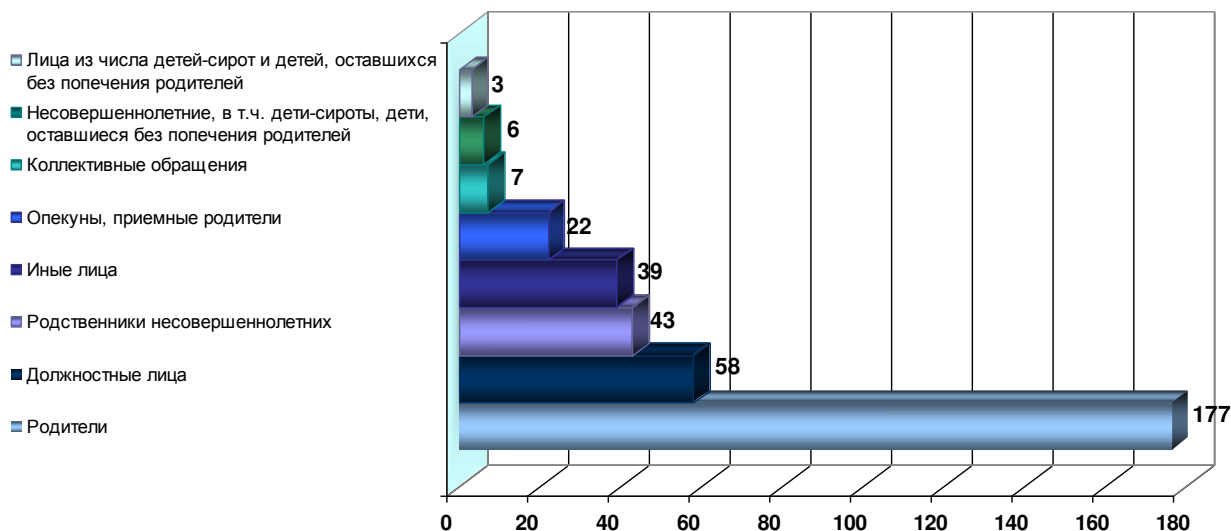
В 2014 году было проведено 20 выездных приемов граждан в населенных пунктах НАО: д. Андег (1), с. Великовисочное (1), п. Нельмин-Нос (3), с. Ома (1), с. Нижняя Пеша (1), п. Красное (7), с. Тельвиска (2), п. Индига (1), п. Выучейский (1), п. Харута (1), п. Хорей-Вер (1).

**География обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка
в Ненецком автономном округе в 2011 - 2014 годы.**

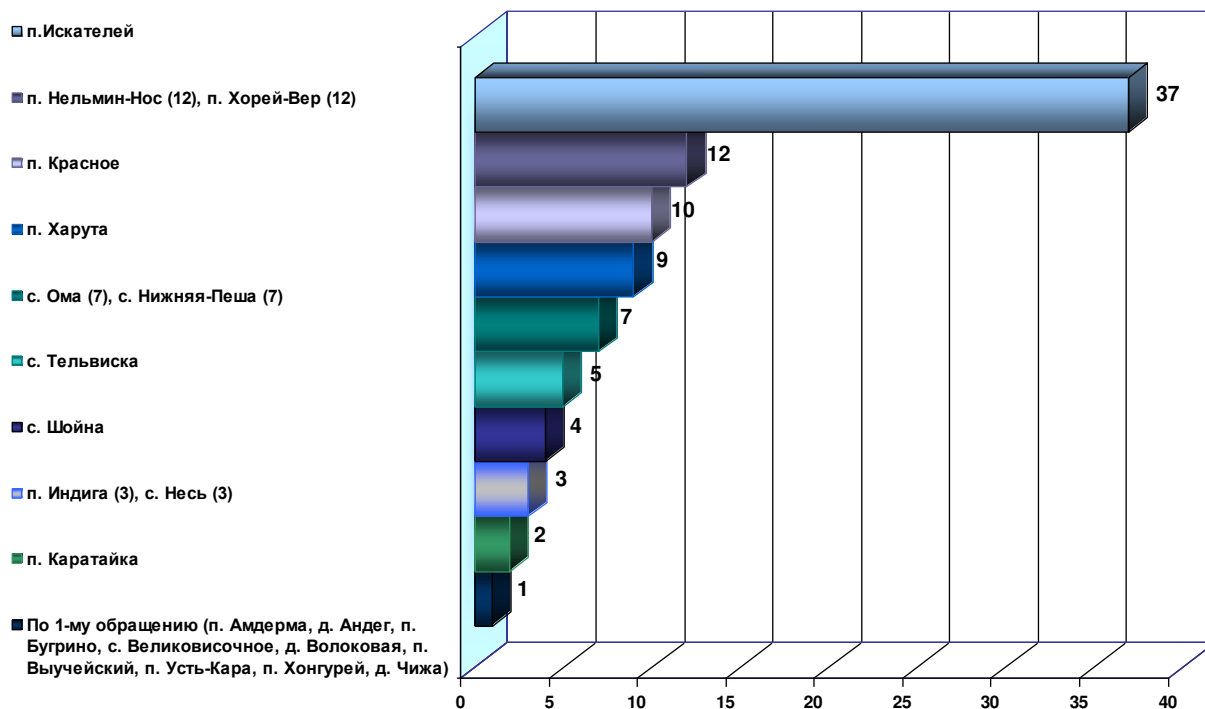


Половина всех обращений поступила от родителей несовершеннолетних; обращения близких родственников составили 12 %, опекунов и попечителей, приемных родителей – 6,2%. Помимо индивидуальных, в прошедшем году поступило 7 коллективных обращений. За помощью к Уполномоченному в течение года обратилось 6 несовершеннолетних.

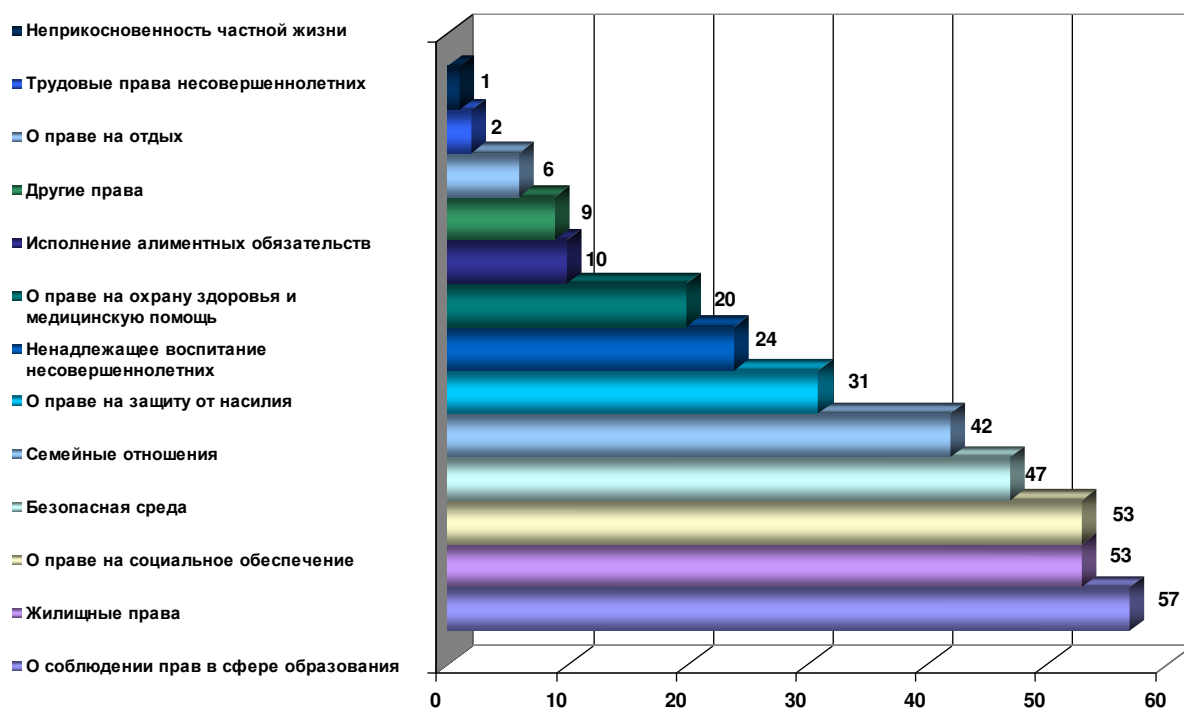
**Категории обратившихся граждан к Уполномоченному по правам ребёнка
в Ненецком автономном округе в 2014 году.**



Распределение обращений граждан в 2014 году по населенным пунктам Заполярного района.

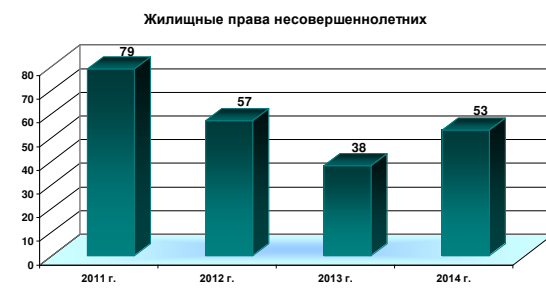
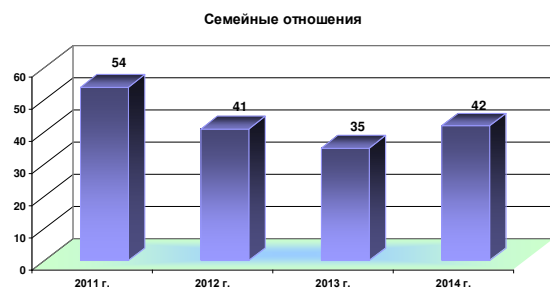


Классификация тематики обращений к Уполномоченному в 2014 году.



В 2014 году по сравнению с предыдущим годом возросло число обращений граждан по вопросам соблюдения прав детей на безопасную среду, на социальное обеспечение и жилье; в сферах образования (1 место по числу обращений) и семейных отношений. По 7 позициям количество обращений лидирует из года в год, что

свидетельствует о недостаточном внимании органов государственной власти к решению конкретных проблем детства.



В процессе рассмотрения обращений Уполномоченный проводил личные приемы граждан, различные мероприятия по восстановлению нарушенных прав детей, в том числе, имеющих системный характер; привлекал к разрешению конфликтов специалистов сопровождения; выезжал в организации, по указанным в обращении адресам с целью проверки достоверности поступившей информации; проводил консультации по различным вопросам защиты прав детей.

О соблюдении права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В соответствии со статьей 24 Конвенции ООН о правах ребёнка государства-участники признают право ребёнка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления

здоровья. Государства-участники стремятся обеспечить, чтобы **ни один ребёнок не был лишен своего права** на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Сбережение здоровья каждого ребёнка, принятие мер, направленных на формирование у семьи и детей потребности в здоровом образе жизни, всеобщую раннюю профилактику заболеваемости, внедрение здоровьесберегающих технологий во все сферы жизни ребёнка, предоставление квалифицированной медицинской помощи в любых ситуациях определены ключевыми принципами Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Одним из критериев состояния детского здравоохранения является уровень детской смертности. По данным Управления здравоохранения Ненецкого автономного округа, в 2014 году в округе зарегистрировано 6 случаев смертности несовершеннолетних (2010 – 9, 2011 – 10, 2012 – 3, 2013 – 13), в том числе – 4 детей до года (из них – 2 новорожденных); 1 ребёнок в возрастной группе 1-2 лет, 1 – в возрасте 15-17 лет. При этом, в 3-х случаях детская смертность наступила в результате внешних причин (смерть на пожаре), в 1-м случае – в результате суицида. Последствия воздействия внешних причин составляют 50% (в 2013 году – 61%) от общего числа смертей несовершеннолетних. Показатель младенческой смертности уменьшился по сравнению с 2013 годом и составил 5,6 промилле (в 2013 году – 6,9). Показатель рождаемости составил в 2014 году 16,7 промилле (в 2013 году – 16,6).

Анализ состояния здоровья несовершеннолетних по основным видам заболеваний показывает, что самыми распространенными среди детей первого года жизни остаются болезни органов дыхания (54,4%), болезни глаза и его придаточного аппарата (6,3%); болезни органов пищеварения (6,0%); некоторые инфекционные и паразитарные болезни (4,7%). Среди детей в возрасте 0-14 лет лидируют болезни органов дыхания (62%), органов пищеварения (5,9%), некоторые инфекционные и паразитарные болезни (5,5%), травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (4,7%); среди подростков 15-17 лет – болезни органов дыхания (36,6%), болезни глаза и его придаточного аппарата (13,7%), болезни костно-мышечной системы (9,2%).

Необходимо отметить снижение общей заболеваемости детей всех возрастных групп за период 2012-2014 годов: детей первого года жизни на 8%, детей в возрасте от 0 до 14 лет на 8,4%, среди подростков 15-17 лет – на 18%.

По сравнению с 2013 годом увеличился процент детей, имеющих I группу здоровья, и уменьшился процент несовершеннолетних, имеющих V группу здоровья:

Группа здоровья	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Всего в возрасте от 0 до 17 лет (%)				
I	7	7,7	5,3	8,5
II	80	78,5	82	54,6
III	11,4	12,4	10,8	35,5
IV	1,5	1	0,3	0,2
V	0,1	0,4	1,6	1,2

Еще одним критерием состояния здоровья детей является уровень детской инвалидности.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ненецкому автономному округу», общее количество детей с инвалидностью в округе по состоянию на

31 декабря 2014 года составляет 194 ребёнка – 1,7 % от общего числа детского населения в регионе. Мониторинг ситуации за последние пять лет свидетельствует о постепенном увеличении количества детей данной категории, в том числе – детей, впервые получивших инвалидность.

При этом следует отметить, что если в течение последних лет структура первичной и повторной инвалидности среди детей оставалась практически неизменной и болезни, связанные с психическими расстройствами и расстройствами поведения, занимали в ней лишь третье ранговое место, то в 2014 году данный вид заболевания занимает лидирующие позиции при установлении первичной инвалидности среди детей.

Год	Количество несовершеннолетних с инвалидностью	Доминирующие нозологические формы заболеваний (по МКБ-10) в структуре первичной и повторной инвалидности несовершеннолетних (по данным ФКУ «ГБ МСЭ по НАО»):	
2010	170	1 ранговое место: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения; 2 ранговое место: болезни нервной системы, в том числе – ДЦП; 3 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 4 ранговое место: болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ.	
2011	171		
2012	173		
2013	178		
2014	194	<i>в структуре первичной инвалидности</i>	<i>в структуре повторной инвалидности</i>
		1 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 2 ранговое место: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения; 3 ранговое место: болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ; 4 ранговое место: новообразования.	1 ранговое место: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения; 2 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 3 ранговое место: болезни нервной системы; 4 ранговое место: болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани.

21 ребёнок-инвалид, в том числе – дети с синдромом Дауна, имеют третью степень ограничения жизнедеятельности. Орфанные заболевания в 2014 году среди детей, проживающих в округе, не зафиксированы.

Дети-инвалиды	Всего детей-инвалидов			г. Нарьян-Мар, п. Искателей			Сельская местность		
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Дошкольный возраст (от 0 до 7 лет)	76	71	76	56	53	58	20	18	18
Школьный возраст (от 7 до 18 лет)	97	107	118	68	76	83	29	31	35
Всего:	173	178	194	124	129	141	49	49	53

На протяжении последних лет в Ненецком автономном округе предпринимаются серьезные меры по повышению эффективности медицинского обслуживания, повышению доступности и качества медицинской помощи детям: проведена модернизация учреждений здравоохранения, оказывающих услуги несовершеннолетним; ежегодно увеличивается финансирование на здравоохранение; совершенствуется система ранней

диагностики заболеваний у детей и подростков; реализуются мероприятия, направленные на снижение младенческой смертности.

С 2014 года действует окружная государственная программа «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа», рассчитанная до 2020 года, задачами которой являются: внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения; повышение эффективности службы родовспоможения и детства; развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей; обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей; обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами; обеспечение системности организации охраны здоровья.

В целях профилактики заболеваемости традиционно осуществляется вакцинация детского населения (охват прививками в рамках национального календаря профилактических прививок в 2014 году составил 90,02 %; в 2013 – 97,8%); проводятся профилактические медицинские осмотры (охват составил 96 %; в 2013 году – 91%).

В связи с отсутствием на территории округа специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи детям, она оказывается за пределами округа, преимущественно в клиниках Москвы и Санкт-Петербурга. В 2014 году такую помощь получили все нуждающиеся в ней несовершеннолетние (всего 61 ребёнок: 28 – специализированную и 33 – высокотехнологичную).

О повышении эффективности медицинского обслуживания детей говорит и статистика обращений: в 2014 году в адрес Уполномоченного поступило 20 обращений (2013 год – 33) по вопросам нарушения прав детей в сфере охраны здоровья и медицинского обслуживания – 6% от всех обращений. Однако, часть проблем, озвученных в предыдущих докладах Уполномоченного, остается актуальной и на сегодняшний день.

Одним из концептуальных принципов осуществления деятельности по оказанию соответствующей медицинской помощи является ее полнота и своевременность. Для образовательных организаций данный принцип был закреплен в Федеральном законе от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», где фактическими исполнителями данной функции (по оказанию первичной медико-санитарной помощи) обозначены органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Кроме того, приоритет охраны здоровья детей закреплен статьей 7 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н утвержден порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе, в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

Поскольку функция медицинского обслуживания была выведена из перечня обязанностей образовательных организаций и вменена органам здравоохранения, то Приказом Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 года № 366н «Об утверждении Порядка оказания педиатрической помощи» были утверждены порядок оснащения и штатная численность отделений детских поликлиник, созданных для организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях, впоследствии зафиксированные и Приказом от 05.11.2013 года № 822н. Обозначенными приказами закреплено требование о наличии медицинского персонала в образовательной

организации, а именно: врач-педиатр (фельдшер) на 1000 обучающихся в общеобразовательных организациях или на 400 детей в дошкольных образовательных организациях; медицинская сестра (фельдшер) на 100-500 обучающихся в общеобразовательных организациях или на 100 воспитанников детских садов. Кроме того, в примечании Приказа № 822н для районов с низкой плотностью населения и ограниченной транспортной доступностью медицинских организаций сформулировано требование об установлении количества медицинского персонала исходя из меньшей численности обучающихся.

Законодательная база сформирована и требует лишь ее исполнения, однако по результатам мониторинга реализации прав несовершеннолетних на качественное медицинское обслуживание в условиях образовательных организаций, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, следует констатировать, что данная проблема, на протяжении двух лет находящаяся на особом контроле Уполномоченного, так и не перестала быть актуальной.

Ознакомление с документацией, находящейся в образовательных организациях, позволило сделать вывод о том, что на сегодняшний день правовые взаимоотношения между образовательными и медицинской организацией, осуществляющей медицинскую деятельность на территории школы или детского сада, не регламентированы; нормативные правовые акты, регулирующие их взаимоотношения, на территории округа не приняты.

Фактически между образовательной и медицинской организациями заключается лишь соглашение на медицинское обслуживание обучающихся, условия которого диктует лечебное учреждение, а школе или детскому саду остается только соглашаться с предложенным и подписывать то, что им предлагают. В этом случае руководитель медицинского учреждения определяет медицинского сотрудника, который будет осуществлять свою деятельность в образовательной организации, никак не согласовывая его график работы и должностные обязанности с руководителем образовательной организации. Как следствие, медицинский работник находится в образовательной организации несколько часов, в основном, совмещая работу как минимум в двух учреждениях образования. Во всех образовательных организациях округа графики работы медицинских работников составлены так, что никто из них не находится в учреждении весь период нахождения там детей. В случае получения детьми травм или возникновения проблем со здоровьем, оказанием первичной помощи занимаются педагоги или обслуживающий персонал.

Продолжают поступать в адрес Уполномоченного и обращения о проблемах получения детьми медицинской помощи узких специалистов. Особенно это касается детей, проживающих в сельских населенных пунктах.

В феврале 2014 года к Уполномоченному поступило обращение от многодетной матери О., которая на протяжении десяти дней (при наличии направления педиатра) не могла записать ребёнка на прием к неврологу и на УЗИ головного мозга. При этом, заявительница осуществляет уход за двумя неорганизованными детьми, что делало невозможным ее ежедневные походы в поликлинику, а дистанционно или по телефону записать ребёнка на прием было невозможно. После звонка Уполномоченного талончик к неврологу был получен на этот же день, а на УЗИ головного мозга было предложено записаться по телефону.

Подобные ситуации возникают по причине дефицита врачебных кадров, на что Уполномоченный обращал внимание в своих докладах за 2012 и 2013 годы, однако вопрос продолжает оставаться острым и обращения по вопросу нарушения прав детей на своевременную медицинскую помощь продолжают поступать.

Отдельного внимания заслуживают жалобы на врачебную халатность и несвоевременность оказания медицинской помощи детям.

В январе 2014 года к Уполномоченному обратился житель п. Искателей В. с просьбой оказать помощь в проведении проверки по факту несвоевременного и некачественного оказания медицинской помощи его новорожденному сыну, что (по мнению отца) повлекло смерть ребёнка.

Как было указано в обращении, в апреле 2013 года семье родился мальчик, который был выписан из родильного отделения как здоровый ребёнок. Единожды посетив семью и осмотрев ребёнка, врач-педиатр никаких проблем в его здоровье не выявил; больше малыша (в течение месяца) никто из медицинских работников не наблюдал. Настояв на посещении врача, мама с сыном (на втором месяце его жизни) прошли медицинский осмотр в поликлинике, в результате которого проблем со здоровьем ребёнка также не было выявлено. При этом, никаких медицинских исследований, проведение которых законодательно предусмотрено для ребёнка в течение первого месяца его жизни, проведено не было. Через две недели после посещения врача ребёнок умер в детской больнице г. Архангельска, куда он был экстренно доставлен из окружной больницы.

УМВД России по Ненецкому автономному округу было отказано в возбуждении уголовного дела в отношении врача-педиатра за отсутствием в его действиях состава преступления, предусмотренного частью 2 статьи 124 УК РФ (неоказание помощи больному). При проведении проверки была принята во внимание только выписка из патологоанатомического исследования, а независимая судебно-медицинская экспертиза причин смерти назначена не была.

Уполномоченный рекомендовал Управлению здравоохранения Ненецкого автономного округа провести необходимые проверочные мероприятия с целью установления наличия (отсутствия) нарушений при оказании медицинской помощи, в том числе – дать оценку своевременности ее оказания. В ходе проверки было выявлено, что отсутствие динамического наблюдения в период новорожденности не позволило врачу-педиатру оценить в полном объеме состояние новорожденного, и как следствие – своевременно диагностировать ряд серьезных заболеваний. По заключению комиссии по охране матери и ребёнка патология, приведшая к крайне тяжелому состоянию ребёнка и летальному исходу, возникла остро и была непредсказуема.

По результатам комиссионной медицинской судебной экспертизы, которая проводилась в ГБУЗ АО «Бюро судебно-медицинской экспертизы», члены экспертной комиссии выявили достаточно серьезные недостатки в работе врача и медицинской сестры: нарушение кратности наблюдения новорожденного ребёнка; нарушение своевременности проведения диспансеризации ребёнка первого года жизни; не выполнение рекомендаций роддома по контролю после выписки; отсутствие патронажа ребёнка врачом и медицинской сестрой. Также было отмечено отсутствие контроля со стороны заведующего педиатрическим отделением и старшей медицинской сестры за правильностью и качеством наблюдения ребёнка первого года жизни, оформлением медицинской документации. По заключению членов экспертной комиссии причинно-

следственной (ни прямой, ни косвенной) связи между выявленными в ходе комиссионной судебно-медицинской экспертизы недостатками, допущенными на разных этапах наблюдения ребёнка, и наступлением неблагоприятного исхода, не имеется.

Еще одним примером несвоевременности оказания медицинской помощи служит обращение родственницы подростка И., который наблюдался на педиатрическом участке по месту жительства. В течение года мама мальчика обращала внимание педиатра на изменения в здоровье ребёнка, но правильный диагноз был поставлен только в период проведения диспансеризации и подросток поступил в клинику Москвы в крайне тяжелом состоянии. Тетя мальчика отметила, что при обращении в Управление здравоохранения округа за необходимой информацией о порядке направления ребёнка на реабилитацию столкнулась с очень некорректным и грубым обращением. При этом, сотрудники Управления владели информацией о здоровье подростка, моральном состоянии его матери, но никакого сочувствия не проявили. После вмешательства Уполномоченного конфликтная ситуация была урегулирована, ребёнок получил весь объем положенной ему бесплатной медицинской помощи.

Подобные ситуации позволяют сделать вывод: в силу различных обстоятельств и проблем в сфере здравоохранения, дети иногда остаются без квалифицированной и своевременной медицинской помощи специалистов, что может привести к трагическим случаям.

В связи с возникновением таких ситуаций Уполномоченный обращается в адрес Управления здравоохранения округа, руководителей медицинских организаций, медицинских работников, оказывающих помощь детям, с напоминанием о важности неравнодушного и профессионального отношения к каждому конкретному ребёнку, оперативного реагирования на изменения его состояния, несмотря на все тяготы и издержки профессии, высокую степень ответственности за жизнь и здоровье детей.

Отдельное внимание Уполномоченный вынужден обратить на проблему обеспечения детей-инвалидов услугами комплексной реабилитации на территории округа; патронажного сопровождения по месту жительства семей, воспитывающих детей с отклонениями в развитии и здоровье; развития служб паллиативной помощи детям с тяжелыми и множественными нарушениями. Наличие данных проблем подтверждают и обращения к Уполномоченному родителей детей-инвалидов, имеющих тяжелые и множественные нарушения, которые на протяжении многих лет остаются один на один со своими проблемами и не получают необходимого медицинского обслуживания, реабилитации, какого-либо сопровождения по месту жительства.

Стратегией действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы предусмотрены достаточно серьезные меры, направленные на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в числе которых:

- создание единой системы служб ранней помощи для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включающей медицинскую, реабилитационную, коррекционно-педагогическую помощь ребёнку, социально-психологическую и консультативную помощь родителям;

- внедрение современных методик комплексной реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе ранней помощи и помощи детям с тяжелыми и множественными нарушениями;

- проведение регулярного мониторинга потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в предоставлении услуг в сфере социальной защиты, здравоохранения, образования, занятости; создание и ведение базы данных, касающихся детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их потребностей в указанных услугах;

- создание и внедрение программы патронажного обслуживания (сопровождения) семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, со стороны служб участковых социальных работников, предоставления услуг так называемой передышки.

Констатируя проблемы в данной сфере, следует признать, что предусмотренные Стратегией меры по поддержке детей-инвалидов в округе практически не реализованы: до сих пор так и не создана единая база данных; не проводится мониторинг потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов, в предоставлении различных видов услуг; не внедрена программа патронажного обслуживания таких семей со стороны служб участковых социальных работников.

По-прежнему остается проблема безответственного и равнодушного отношения некоторых родителей к здоровью своих детей, выражающаяся в отказе от стационарного лечения, о чем заведующий детским отделением окружной больницы неоднократно информировал Уполномоченного в течение года. По его данным, в 2014 году на базе отделения получили лечение 897 детей, при этом – 84 ребёнка (9,3%) лечение не получили из-за отказа родителей от стационарного лечения. Ежегодно увеличивается и число отказов родителей от профилактических мероприятий (вакцинации детей): в 2014 году охват несовершеннолетних профилактическими прививками снизился на 7,8%.

Продолжают поступать в адрес Уполномоченного обращения по вопросу нарушения прав детей, связанные с отказом от пробы Манту. Учитывая рост заболеваемости туберкулезом в округе, в том числе и среди детского населения (в период 2009-2011 годов случаев заболевания туберкулезом детей в округе не было зарегистрировано; в 2012 году – 1 случай; в 2013 году – 7; в 2014 году – 3), в данном случае речь идет о нарушении прав детей на охрану здоровья со стороны родителей. Кроме того, родителям необходимо учитывать новые санитарно-эпидемиологические правила, вступившие в силу с июля 2014 года и предусматривающие допуск в образовательные организации детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, только при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания. В этом случае врач-фтизиатр сможет предложить альтернативный метод диагностики (для детей – рентгенография, для подростков – флюорография), и если проба Манту относительно безвредна для организма ребёнка, то облучение вряд ли является таковым.

По-прежнему актуальной в округе остается проблема употребления подростками алкогольных напитков и других психоактивных веществ (ПАВ). По данным ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», в 2014 году медицинская помощь в связи с алкогольным опьянением или отравлением алкоголем была оказана 13 несовершеннолетним (в 2013 году – 6), еще трем детям – в связи с употреблением других ПАВ; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения проведено в отношении 45 несовершеннолетних (в

2013 году – 70). Основная часть подростков, которым была оказана медицинская помощь в связи с алкогольным опьянением, – воспитанники МКОУ ЗР «Ненецкая общеобразовательная средняя школа-интернат им. А.П. Пырерки».

Несмотря на имеющуюся проблему, вопрос об оказании несовершеннолетним, употребляющим алкоголь и другие виды ПАВ, полного комплекса медицинских и реабилитационных услуг на территории округа, не решен: отсутствует отделение для их лечения в стационарных условиях; не создан социально-реабилитационный центр; нет договора о приеме таких подростков в реабилитационные центры других субъектов Российской Федерации.

По информации ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» в 2014 году с диагнозом «наркомания» поставлен на учет один несовершеннолетний, еще одному поставлен диагноз «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями». В последнем случае речь идет об употреблении курительных смесей – «спайсов».

Но, вероятно, эта статистика не полностью отражает реальную картину, так как не в каждом случае дело доходит до обращения к врачу. По результатам добровольного социально-психологического тестирования, проведенного в 2014 году УО и МП НАО среди 1427 лиц в возрасте от 12 до 23 лет, более 5% (75 чел.) респондентов пробовали наркотические вещества; почти 17% (242 чел.) отнесены к «группе риска» (склонные к употреблению наркотических и токсических веществ).

По характеру воздействия курительные смеси близки к стимуляторам центральной нервной системы, но при той или иной частоте употребления они почти все формируют зависимость. Речь идет не только о психической, но и о физической зависимости, об изменении целого ряда биохимических процессов в организме, что крайне опасно для человека, тем более – не достигшего *совершеннолетия*. Разумеется, такие меры, как введение запрета веществ, входящих в состав наиболее опасных «спайсов», а также наделение ФСКН правом создания реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ, должны противодействовать распространению этого пагубного явления. Тем не менее, проблема требует тщательного изучения и регулярного мониторинга. Но самая лучшая профилактика – участие гражданского общества в воспитании подрастающего поколения, в оздоровлении молодежи – не только физическом, но и духовном.

Серьезного внимания требует и вопрос обеспечения прав детей, находящихся на лечении в детском отделении ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулезный диспансер».

В ноябре 2014 года при посещении данного учреждения Уполномоченным совместно с прокуратурой Ненецкого автономного округа были выявлены нарушения прав несовершеннолетних на охрану жизни и здоровья. Так, детское отделение ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулезный диспансер» не соответствует современным материально-техническим требованиям: отсутствует инвентарь для обучения и развития детей; большинство находящихся там несовершеннолетних не имеют средств личной гигиены; палаты не обеспечены необходимой мебелью, санузлы – моющими средствами; поверхность стен, полов, потолков с дефектами, что не позволяет проводить влажную уборку и обработку моющими, дезинфицирующими средствами. Прокуратурой округа главному врачу ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулезный диспансер» было внесено представление об устранении нарушений законодательства, часть из которых была выполнена в обозначенные сроки.

В целях обеспечения права ребёнка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья, Уполномоченный рекомендует:

1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:

1.1. Рассмотреть возможность и целесообразность создания специального подразделения исполнительного органа, отвечающего за выявление, учет, мониторинг исполнения индивидуальной программы реабилитации и эффективности медицинских и других реабилитационных услуг, информационное сопровождение семьи ребёнка-инвалида, составление маршрутизации детей («дорожной карты»);

1.2. Принять меры по налаживанию межведомственного взаимодействия организаций различного профиля (медицинские, социального обслуживания, образовательные) в процессе реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

2.1. Активизировать работу по привлечению медицинского персонала в учреждения здравоохранения Ненецкого автономного округа;

2.2. Рассмотреть возможность расширения штатов медицинских сотрудников медицинских организаций, расположенных в сельской местности, осуществляющих медицинское обслуживание обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, для обеспечения всестороннего медицинского сопровождения обучающихся (путем выделения целой ставки медицинской сестры для обслуживания детей, посещающих образовательные организации с численностью обучающихся менее 100 человек);

2.3. Обеспечить соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся на лечении в ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулезный диспансер»;

2.4. Организовать оказание медицинской помощи несовершеннолетним, страдающим алкогольной зависимостью, токсикоманией, наркоманией, в условиях стационара на территории Ненецкого автономного округа.

3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

3.1. Разработать и принять совместный нормативный правовой акт о медицинском обслуживании несовершеннолетних в образовательных организациях округа, предусмотрев обязанность нахождения в них медицинской сестры на весь период присутствия там детей.

О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования.

Право на образование является одним из наиболее значимых конституционных прав человека, создающих предпосылку для развития как его личности, так и всего общества.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка государства-участники признают право ребёнка на образование и соглашаются в том, что образование ребёнка должно быть направлено на развитие личности, талантов, умственных и физических способностей ребёнка в их самом полном объеме. Основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования отражены в ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Тем не менее, количество обращений к Уполномоченному по вопросам соблюдения прав детей на образование увеличивается из года в год, обнажая одни и те же проблемы обеспечения доступного качественного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, реализации права ребёнка на получение дошкольного образования, обучения детей в медицинских организациях, конфликтных взаимоотношений участников образовательных отношений и другие, не менее важные, вопросы: 2012 год – 47 обращений; 2013 год – 50; 2014 год – 57.

В 2014 году в адрес Уполномоченного поступило рекордное количество обращений в связи с нарушением прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья на образование (40% от общего числа в рассматриваемой сфере).

Гр. М., на воспитании которой находится ребёнок-инвалид, с сентября 2013 года не могла решить вопрос с предоставлением места в детском саду в группе компенсирующей направленности для детей с задержками психического развития. Жалоба М. была обоснованной, поскольку ребёнку требовалось не просто место в дошкольной образовательной организации, которое было предоставлено в рамках очередности, а наличие коррекционно-развивающей среды согласно заключению психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК). Уполномоченным вопрос был урегулирован, но из жизни ребёнка «выпали» 1,5 года, которые он провел «саморазвиваясь» в домашних условиях.

Ребёнок-инвалид М., проживающий с родителями в одном из населенных пунктов НАО, не приступил к учебе из-за бездействия руководителя школы. Право ребёнка на образование было восстановлено, однако пропущенные две учебные четверти ему восполнить будет крайне сложно.

Неоднократно к Уполномоченному обращались родители детей-инвалидов, имеющих расстройства аутистического спектра: дети не могли получить профессиональную помощь по причине неподготовленности специалистов сопровождения образовательных организаций к оказанию услуг в данной сфере.

В школах округа по-прежнему наблюдается дефицит учителей-дефектологов, а нагрузка на учителей-логопедов не позволяет помогать всем нуждающимся детям с ограниченными возможностями здоровья, которых в НАО более тысячи.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 года № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» для организации образовательной деятельности и коррекционных занятий рекомендовано по одной штатной единице учителя-дефектолога и учителя-логопеда на каждые 6-12 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, педагога-

психолога – на каждые 20 детей; тьютора, ассистента (помощника) – на каждые 1-6 детей. Данные нормы в округе не соблюдаются по причине отсутствия кадров.

В более сложной ситуации остаются дети-инвалиды с тяжелыми и множественными нарушениями здоровья. Образование для данной (немногочисленной) категории детей по-прежнему недоступно, образовательный маршрут детей в индивидуальных программах реабилитации не указан.

В Стратегии действий в интересах детей в НАО на 2012-2017 годы среди мер поддержки детей, нуждающихся в особой заботе государства, обозначены меры по обеспечению внедрения эффективного механизма борьбы с дискриминацией в сфере образования для детей-инвалидов и других детей с ограниченными возможностями здоровья в случае нарушения их права на инклюзивное образование. Но если ребёнок-инвалид не значится в реестре обучающихся муниципальных органов управления образованием, то каким образом осуществлять инклюзию?

Образование ребёнка с тяжелыми и множественными нарушениями предполагает не столько совместное обучение с другими обучающимися (инклюзию), сколько продуманную организацию обучения на дому. И здесь большую роль играет конструктивное взаимодействие ФГУ МСЭ с ПМПК, о чем неоднократно говорилось на совещаниях, круглых столах, заседаниях экспертного совета при Уполномоченном; в ежегодных докладах.

В приказе Минобрнауки РФ от 20.09.2013 года № 1082 «Об утверждении положения о ПМПК» среди основных направлений деятельности комиссии обозначено оказание федеральным учреждениям МСЭ содействия в разработке индивидуальных программ реабилитации ребёнка-инвалида. В соответствии с п. 52 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы Министерством труда и социальной защиты РФ был издан приказ от 10.12.2013 года № 723 «Об организации работы по межведомственному взаимодействию ФГУ МСЭ с психолого-медико-педагогическими комиссиями». Однако, договор о таком взаимодействии в НАО ответственными сторонами не был подписан.

Согласно пункту 3 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к специальным условиям получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья относится предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего помощь детям во время образовательного, а также коррекционно-развивающего процесса.

В связи с неоднократными жалобами родителей детей-инвалидов, приводящими к затяжным конфликтам в образовательных организациях, Уполномоченный рекомендовал муниципальным ПМПК отражать в рекомендациях потребность детей в услугах ассистента и информировать об этом бюро МСЭ (в 2014 году в таких услугах нуждалось 10 детей-инвалидов). Совместными усилиями удалось обеспечить детей помощниками в трех детских садах. При этом следует отметить, что до сих пор должность ассистента не отражена в квалификационных характеристиках должностей работников образования, другие соответствующие квалификационные требования на федеральном уровне также не разработаны, что препятствует введению данных ставок в образовательных организациях. Федеральный закон от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» вступил в силу 1 сентября 2013 года, а разработка профессиональных

стандартов ассистента (помощника) запланирована Министерством образования и науки РФ на 2015 год.

В мае 2014 года на заседании экспертного совета при Уполномоченном Управление образования и молодежной политики НАО представило результаты анкетного опроса участников образовательных отношений (родителей) по основным проблемам в обучении и воспитании детей с ограниченными возможностями здоровья. Данное исследование было проведено в соответствии с рекомендациями Уполномоченного в ежегодном докладе за 2012 год! Уполномоченный надеется на то, что результаты анкетирования будут использованы в работе специалистами окружной ПМПК, прошедшими обучение на курсах повышения квалификации в г. Москве по государственной программе «Доступная среда» по вопросам организации и реализации инклюзивной практики в нашем регионе.

В 2014 году количество обращений, связанных с обеспечением права на дошкольное образование, заметно снизилось. В то же время, остается нерешенной проблема доступности дошкольного образования для детей, не достигших трехлетнего возраста: на конец года на учете для определения в ДОО состояло 1620 детей 2012-2014 года рождения (456 детей – Заполярный район и 1164 – г. Нарьян-Мар). По сравнению с 2013 годом (1625 детей) очередь практически не уменьшилась. Особенно остро эта проблема стоит в семьях, где ребёнка воспитывает один родитель; в малообеспеченных семьях. В 2014 году в связи с событиями на Украине в округ прибыли переселенцы из юго-восточных территорий Украины. Из числа детей, нуждающихся в дошкольном образовании, было устроено 26 детей.

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы для решения задачи по обеспечению доступности качественного дошкольного образования предлагает обеспечить поддержку строительства новых дошкольных образовательных учреждений, развитие всех форм дошкольного образования, таких как семейный детский сад, служба ранней помощи, лекотека, центры игровой поддержки ребёнка и другие, включая негосударственный сектор. Аналогичные меры обозначены и в региональной стратегии действий в интересах детей, реализация которых позволит постепенно уменьшать количество детей, нуждающихся в дошкольном образовании.

Постановлением Администрации НАО от 13.11.2013 года № 411-п утверждена государственная программа Ненецкого автономного округа «Развитие образования в Ненецком автономном округе» со сроком реализации на 2014-2016 годы. В рамках подпрограммы «Создание современных условий для получения общедоступного качественного образования в Ненецком автономном округе» первоочередными задачами обозначены мероприятия, направленные на строительство и разработку проектной документации для строительства новых зданий образовательных организаций с целью создания дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях (2 детских сада в г. Нарьян-Маре и п. Искателей с общим количеством на 440 мест; детские сады в п. Усть-Кара, п. Хорей-Вер, с. Шойна, п. Харута), а также – строительство новых школ на территории Заполярного района. К сожалению, негосударственный сектор в сфере дошкольного образования в округе не развит. Создание условий для частного бизнеса по оказанию услуг дошкольного образования детям, не достигшим трехлетнего возраста, позволило бы снять имеющуюся напряженность в обеспечении данного права всех нуждающихся малышей.

На особом контроле Уполномоченного находились вопросы обеспечения прав детей на образование в условиях медицинских учреждений. В 2014 году Уполномоченным было проведено экстренное межведомственное совещание, поскольку до середины октября ни один ребёнок не реализовал данное право в условиях детского отделения ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница».

В 2010 году, согласно рекомендациям Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка П.А.Астахова, органами государственной власти Архангельской области был разработан порядок организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях. На основании данного документа в Ненецком АО на муниципальном уровне были приняты постановления Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и Администрации МО «Муниципальный район «Заполярный район» «Об утверждении положения об обучении детей, находящихся на длительном обучении в детском отделении ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница». Обязанность по обучению была возложена на МБОУ «СОШ №5 г. Нарьян-Мара» и МБОУ «СОШ п. Искателей», но ни одно из этих учреждений до момента проведения совещания к обучению детей не подключилось. Анализ нормативных правовых актов, действующих в г.Нарьян-Маре и Заполярном районе, свидетельствовал об отсутствии единого подхода к организации процесса обучения детей в условиях стационара; ни в одном из постановлений не были учтены дети 6 – 11 классов, находящиеся на длительном (иногда до 6-12 месяцев) лечении в ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулезный диспансер».

С 1 января 2015 года все полномочия в сфере образования будут переданы в ведение Ненецкого автономного округа. Согласно пункту 6 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях определяется нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта РФ. В связи с этим Управлению образования и молодежной политики НАО совместно с Управлением здравоохранения НАО было рекомендовано в срок до 1 января 2015 года разработать нормативный правовой акт, а на период с ноября 2014 до 1 января 2015 года обучение детей осуществлять в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Архангельской области, Заполярного района и г. Нарьян-Мара, регулирующими отношения в данной сфере. В итоге, во второй четверти 2014-2015 учебного года процесс обучения был налажен: 13 детей 5-9 классов и 14 детей начальных классов получили помощь педагогов в детском отделении окружной больницы (в 2014 году в детское отделение госпитализирован 221 несовершеннолетний в возрасте 7-14 лет).

В 2014 году вновь обозначилась проблема с обучением воспитанников ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом» (22 ребёнка из 41 обучались в школах №2 и №5 г. Нарьян-Мара и школе п. Искателей). В целях наилучшего обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на доступное качественное обучение, администрации Детского дома и директорам школ было рекомендовано наладить конструктивное взаимодействие в решении вопросов обучения, воспитания и успешной социализации детей, в том числе – путем совместно

разработанных «образовательных маршрутов» для каждого ребёнка с учетом его интеллектуальных возможностей, рекомендаций ПМПК и индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов. Дополнительно Управлению образования г. Нарьян-Мара было рекомендовано обеспечить права детей на получение помощи со стороны педагогов-психологов и учителей-дефектологов, а также организовать дополнительное профессиональное образование педагогов, обучающихся детей по адаптированным образовательным программам.

В апреле и ноябре 2014 года Уполномоченным проведена проверка деятельности 9-а (кадетского) класса МКОУ Заполярного района «Ненецкая общеобразовательная средняя школа-интернат им. А.П. Пырерки», в ходе которой были выявлены нарушения норм СанПиН в организации учебного процесса, непродуманное ведение ряда профильных дисциплин, отсутствие контроля со стороны руководства школы-интерната и УМВД РФ по НАО; отсутствие грамотного психологического сопровождения.

Часть рекомендаций Уполномоченного была выполнена, однако, в ноябре 2014 года вновь были выявлены нарушения: обучающиеся «недополучили» 21 занятие по предметам правоохранительной направленности; контроль со стороны УМВД РФ по НАО по-прежнему не осуществлялся; рабочие программы по специальным дисциплинам отсутствовали у трех из шести педагогов. Уполномоченный рекомендовал начальнику УМВД России по НАО взять под личный контроль исполнение Приказа от 11.09.2014 года № 506 «О закреплении сотрудников УМВД России по Ненецкому автономному округу по обучению в кадетских классах» по осуществлению взаимодействия с администрацией школы и педагогами кадетского класса и контроля за его выполнением.

По-прежнему сохраняется проблема создания в образовательных организациях комфортной психологической среды для всех участников образовательных отношений: 2014 году в адрес Уполномоченного поступило 18 обращений, в 10 из которых содержатся жалобы на грубое, некорректное поведение педагогов. Неуважительное отношение к детям нередко перерастает в конфликт между родителями ребёнка и педагогом, выходящий за пределы образовательной организации.

В июне 2014 года актуальные вопросы взаимодействия участников образовательных отношений были рассмотрены на модульном семинаре для общественных помощников Уполномоченного по теме: «Создание бесконфликтной среды в образовательных учреждениях НАО как одно из условий доступного качественного образования детей», модераторами которого выступили Уполномоченный по правам ребёнка в НАО и директор ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования».

В течение года Уполномоченным были проведены педагогические советы в школах города и Заполярного района «Правовые основы соблюдения профессиональной этики педагогическими работниками образовательных организаций», «Виктимизация детей в образовательных организациях и ее последствия».

В соответствии со статьей 45 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних вправе самостоятельно или через своих представителей обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

С целью своевременного урегулирования конфликтов и налаживания доброжелательных отношений в образовательной среде Уполномоченный рекомендовал

руководителям образовательных организаций разработать локальные акты по организации деятельности комиссий и осуществлять их работу по мере возникновения проблемы.

На протяжении нескольких лет не решался вопрос профессионального обучения выпускников МКОУ Заполярного района для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Ненецкая специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида». В 2014 году право детей было реализовано: 11 выпускников 9 класса СКОШИ приступили к учебе на базе Ненецкого профессионального училища по специальности повар и облицовщик-плиточник, успешно прошли период адаптации к новым условиям и по окончании учебы смогут работать на предприятиях НАО.

В ежегодных докладах за 2012, 2013 годы Уполномоченный рекомендовал Управлению образования Администрации МР «Заполярный район» решить вопрос предоставления доступного качественного образования детям, родители которых ведут кочевой образ жизни. В соответствии с решением круглого стола «Проблемы сохранения и развития ненецкого языка в Ненецком автономном округе», проведенного в декабре 2011 года, Управлению образования Заполярного района было рекомендовано принять необходимые меры к проведению лицензирования школ в части реализации программ дошкольной подготовки для организации подготовки к школе детей, ведущих с родителями кочевой образ жизни.

К сожалению, рекомендации остались на бумаге, а проблемы у детей – в реальной жизни. Так, в МБОУ «ООШ п. Каратайка» из 9 обучающихся 2-а класса 7 детей, чьи родители ведут кочевой образ жизни, дублировали программу 1 класса. Аналогичная ситуация ждет и нынешних первоклассников.

Дети, не владеющие русским языком, не прошедшие этап социализации в дошкольной среде, нуждаются в особых условиях обучения. Согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» под инклюзивным образованием подразумевается обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей. Возможности инклюзивного образования детьми, чьи родители ведут кочевой образ жизни, в школе п. Каратайка не были реализованы, о чем свидетельствует второгодничество. Из года в год часть детей из семейной родовой общины коренных малочисленных народов Севера «Ямб То» на учебу в данную школу не приезжает (в 2014 – 2015 учебном году не приступили к учебе 20 из 60 обучающихся).

Таким образом, проблема организации обучения детей, чьи родители ведут кочевой образ жизни, плавно перейдет в 2015 год.

Следует отметить, что в законе НАО от 16.04.2014 года №12-оз «Об образовании в Ненецком автономном округе» не отражены особенности функционирования системы образования с учетом проживания на территории НАО коренных малочисленных народов Севера, ведения кочевого и (или) полукочевого образа жизни частью коренных малочисленных народов Севера; не прописаны отдельной статьей особенности организации образовательного процесса для детей из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих совместно с родителями (законными представителями) кочевой и (или) полукочевого образ жизни.

В 2014 году в Ненецком автономном округе большое внимание уделялось реализации права педагогов на дополнительное профессиональное образование, вне которого сложно обеспечивать наилучшие интересы детей в данной сфере. Благодаря активности директора филиала САФУ Н.В. Подшиваловой в декабре были организованы курсы повышения квалификации для 15 учителей ненецкого языка, а также иные курсы, обучение на которых прошли 322 педагога.

Большой вклад в области дополнительного профессионального образования на протяжении последних лет вносит и ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования», что позволяет педагогам совершенствоваться и развивать профессиональные компетентности в соответствии с требованиями времени.

В целях обеспечения наилучших интересов детей в сфере образования, Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе рекомендует:

1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

1.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон НАО от 16.04.2014 года №12-оз «Об образовании в Ненецком автономном округе» в части определения:

- 1) особенностей организации образовательного процесса для детей их числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих совместно с родителями (законными представителями) кочевой и (или) полукочевой образ жизни;
- 2) организации обучения на дому и в медицинских организациях;
- 3) создания специальных условий для организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

1.2. Осуществлять контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории НАО, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

О соблюдении права ребёнка жить и воспитываться в семье.

Согласно преамбуле Конвенции ООН о правах ребёнка семья является основной ячейкой общества и естественной средой для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей. Семье должны быть предоставлены необходимая защита и содействие с тем, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества.

Поддержка, укрепление и защита семьи, как фундаментальной основы российского общества, составляют основу Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

В 2014 году в адрес Уполномоченного поступило 42 обращения в сфере семейных отношений, касающихся вопросов определения места жительства детей и порядка общения с ними, разрешения конфликтов между родителями, родственниками несовершеннолетних. Большую часть споров удалось урегулировать, но – не примирить враждующих. Такое количество обращений – не только следствие разводов (в 2014 году было зарегистрировано 314 браков, 221 семья официально распалась), но и общероссийской проблемы утраты традиционных семейных ценностей, снижения роли семьи в жизни общества, ответственности родителей.

Реализация семейной политики детствосбережения является первостепенной задачей в стране и нашем регионе: «особую тревожность вызывает высокий уровень социального неблагополучия в семьях, что сопряжено с пьянством и алкоголизмом, деградацией семейных и социальных ценностей, социальным сиротством» (Стратегия действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы).

На 1 января 2015 года в учетной документации органов опеки и попечительства НАО содержатся сведения о 472 детях, оставшихся без попечения родителей, включая усыновленных несовершеннолетних детей; в семейных формах устройства воспитывается 326 детей.

Статистические данные отдела семейной политики, опеки и попечительства	Численность детей, чел.			
	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
На учете в органах опеки и попечительства НАО, из них:	416	445	443	472
в семейных формах устройства	236	273	275	326
усыновлено	8	10	2	20
в стационарных условиях	180	172	168	146

В 2014 году в округе была продолжена работа по подготовке граждан, желающих принять ребёнка в семью, а также – с потенциальными приемными родителями; активно использовались ресурсы телевидения и радио, печатных средств массовой информации, направленные на привлечение внимания общественности к детским судьбам, социальному сиротству.

Год	Количество граждан, прошедших обучение	Количество детей, принятых в приемные семьи
2011	13	17
2012	23	13
2013	51	10
2014	51	28

Большой вклад по освещению проблем детей-сирот внесен Управлением региональной политики и информации НАО во взаимодействии с органами опеки и попечительства. В 2014 году была начата широкомасштабная информационная кампания «НАО без детей-сирот»: средства массовой информации активно информировали граждан по вопросам усыновления и опекунства, рассказывали о детях, нуждающихся в семье, о льготах, предоставляемых государством семьям, взявшим на воспитание сирот или ставших усыновителями. На телеканале «Север» каждый день выходили в эфир небольшие фильмы – видеопаспорта детей-сирот; на специальных баннерах в г. Нарьян-Маре были размещены фотографии и информация о воспитанниках Детского дома, контактные телефоны органов опеки и попечительства.

К сожалению, не обошлось без инцидента – в результате несогласованности действий лиц, ответственных за достоверность сведений о детях, на одном из баннеров была размещена информация и фотографии детей М., не имевших статуса детей-сирот.

В то же время, органам государственной власти НАО необходимо обратить внимание на жителей сельской местности, испытывающих дефицит разносторонней информации по вопросам семьи и детства. В обращениях граждан и на встречах Уполномоченного с семьями в населенных пунктах округа эта проблема озвучивается, и ее надо решать – системно и адресно.

Приемных родителей в течение года поддерживали депутаты окружного собрания от фракции ВПП «Единая Россия», реализующие Всероссийский партийный проект «России важен каждый ребёнок». В интересах приемных семей были внесены изменения в статью 3 закона НАО №10-оз от 17.03.2010 года «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе», согласно которым приемные семьи были включены в перечень категорий граждан, которым предоставляются жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан.

С целью расширения географии усыновителей в декабре 2014 года были внесены изменения в закон НАО от 22.09.2011 года №57-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, в приемные семьи либо на усыновление в семьи граждан», предусматривающие выплату единовременного денежного пособия в размере 500 тысяч рублей при усыновлении ребёнка, местом жительства либо местом первичного учета которого является Ненецкий автономный округ.

Активизировалось взаимодействие органов и учреждений системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении: в 2014 году на учете в ГБУ СОН НАО «КЦСО» состояло 32 таких семьи, которым была оказана всесторонняя помощь, поддержка и сопровождение. С целью укрепления семейных ценностей, адаптации к жизни и позитивных изменений внутрисемейных отношений на базе отделения профилактики безнадзорности детей и подростков был создан клуб «Путеводная звезда» для женщин из семей, находящихся в социально опасном положении.

В результате активного устройства детей в приемные семьи, в семьи опекунов и усыновителей на 20 % по сравнению с 2011 годом уменьшилось число детей, находящихся в условиях институционализации.

В то же время, проблема социального сиротства остается одной из самых острых в нашем регионе и наиболее трудно решаемой.

№ п/п	Социальное сиротство в НАО в результате:	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1	лишения родительских прав	45 родителей в отношении 62 детей	38 родителей в отношении 48 детей	33 родителя в отношении 41 ребёнка	25 родителей в отношении 39 детей
2	ограничения в родительских правах	3 родителя в отношении 7 детей	1 родитель в отношении 2 детей	2 родителя в отношении 3 детей	4 родителя в отношении 4 детей
3	возвратов детей из замещающих семей (приемные семьи, опекуны)	7 детей	5 детей	6 детей	14 детей
4	Всего детей, оставшихся без попечения родителей	76	55	50	57

Организация работы по реабилитации и восстановлению в родительских правах родителей воспитанников учреждений интернатного типа обозначена среди важнейших задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Данное направление в округе реализуется, но количество лишений родительских прав заметно превышает показатель «восстановление».

В родительских правах восстановлено:			
2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
5 родителей в отношении 7 детей	0	1 родитель в отношении 1 ребёнка	5 родителей в отношении 4 детей

На протяжении последних лет в НАО не зафиксированы случаи отказов от новорожденных. Тем не менее, дети младенческого возраста поступают в ГБУЗ НАО «Окружной специализированный дом ребёнка» с формулировкой органов опеки и попечительства «трудная жизненная ситуация семьи», а каждый второй ребёнок в дальнейшем не возвращается домой.

В связи с отсутствием на территории округа социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по-прежнему оказывает детское отделение ГБУЗ «Ненецкая окружная больница». Более половины детей, доставленных по социальным показаниям в детское отделение, в дальнейшем поступает в другие условия госпитализма:

Год	Всего детей	Переданы в семью	Оформлены в государственные учреждения НАО
2012	66	38	28
2013	36	18	18
2014	44	19	25

Вынужденное лишение детей кровной семьи, отсутствие реабилитационного пространства, помещение в интернатные условия, бесконечное ожидание своих родителей, сиротство при живых родителях – ни с чем не сопоставимая трагедия, последствия которой невозможно измерить.

Причина неисполнения родителями своих обязанностей по воспитанию детей – злоупотребление ими алкогольной и спиртосодержащей продукцией, что является одним из наиболее патогенных факторов, на основании которого можно с высокой степенью вероятности прогнозировать социальное сиротство ребёнка. Внедрение комплексной модели медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью, обозначено в плане первоочередных мероприятий на 2013-2014 годы по реализации стратегии действий в интересах детей в НАО с постоянным сроком исполнения. Однако, комплексная модель не была разработана, о чем говорилось в ноябре на круглом столе по итогам реализации первоочередных мероприятий, проведенном Уполномоченным совместно с Администрацией НАО.

По-прежнему сохраняется ситуация с несвоевременным выявлением семей социального риска, что сводит превентивные меры к нулю. Результатом становится изъятие детей из семей на поздних стадиях неблагополучия, помещение детей школьного

возраста в Ненецкую школу-интернат и, как следствие, трудности адаптации и девиантное поведение несовершеннолетних. В 2014 году воспитанники школы-интерната вновь занимали верхнюю позицию по числу правонарушений, в том числе – по количеству доставленных в приемный покой окружной больницы в связи с употреблением алкогольных напитков. Следует отметить и негативную практику определения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Ненецкую школу-интернат без необходимых сопроводительных документов, о чем руководство учреждения неоднократно извещало органы опеки и попечительства Заполярного района: в 2014 году полный пакет документов отсутствовал у шести детей из восьми поступивших в учреждение. Отсутствие информации о несовершеннолетних, в том числе – заключений ПМПК, лишает воспитанников возможности получить своевременную помощь педагогов, специалистов сопровождения школы-интерната в сложный период адаптации.

В муниципальных образованиях Заполярного района помощь семьям с детьми на ранних этапах семейного кризиса часто подменяется контролем и надзором со стороны образовательных организаций. С целью изучения соблюдения прав детей жить и воспитываться в семье Уполномоченный неоднократно выезжал в населенные пункты округа и сталкивался с удручающими фактами, когда дети воспитываются родственниками без установления опеки, или в течение нескольких лет дети остаются в среде, препятствующей их полноценному развитию. Такие примеры далеко не единичные. Несовершеннолетний Л. на протяжении нескольких лет воспитывается и содержится престарелой бабушкой-инвалидом. Семья ребёнка с 2006 года состоит на внутришкольном учете, мать ребёнка злоупотребляет алкоголем, но родительских прав не лишена, а ребёнок не получает поддержки со стороны государства.

Информация о неблагополучии многодетной семьи О. поступала в комиссию по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства Заполярного района, но проверки и контроль вместо адекватной помощи семье привели к печальному итогу – пять детей лишились своей семьи.

Семья Л. находится в социально опасном положении. Дети проживают у родственников, которые также находятся в группе риска. Оперативных мер по улучшению положения детей не принято.

Список можно продолжить, но вывод один: неэффективная и несвоевременная работа с семьями превращает детей в жертв обстоятельств и социальных сирот. По каждому выявленному случаю неблагополучия Уполномоченным были приняты меры реагирования, в том числе, с привлечением правоохранительных органов.

В 2013 году Уполномоченным совместно с прокуратурой НАО были разработаны и направлены во все образовательные организации памятки для родителей, которые по уважительным причинам временно не могут исполнять свои родительские обязанности. Руководителям детских садов и школ было рекомендовано провести разъяснительную работу с семьями несовершеннолетних, поскольку в каждом муниципальном образовании находятся дети, которых длительное время воспитывают родственники без оформления опеки по заявлению родителей. Основанием для установления опеки по заявлению родителей является наличие уважительных причин, по которым родители не могут исполнять свои родительские обязанности. К сожалению, ни в 2013 году, ни в 2014 году органами опеки и попечительства НАО мониторинг проживания несовершеннолетних без законных представителей не проводился, меры не принимались.

Одним из важнейших направлений деятельности по развитию семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является оказание комплексной помощи приемным родителям в воспитании, реализации и защите прав детей, принятых ими на воспитание в семью, в целях своевременного выявления и разрешения проблем, возникающих в процессе воспитания приемного ребёнка, а также предотвращения возврата ребёнка из семьи и помещения его в организацию для детей-сирот. Вторичное сиротство глубоко травмирует детей нравственно и психически.

В 2014 году из замещающих семей возвращено 14 детей, из которых двое несовершеннолетних были отобраны из приемной семьи органами опеки и попечительства в связи с жестоким обращением в отношении одного приемного ребёнка.

Среди основных причин данного негативного явления, с которым сталкиваются дети всех регионов России, а не только НАО, можно отметить следующие: недостаточно эффективное правовое урегулирование вопросов устройства ребёнка в замещающую семью и последствий отказа этой семьи от воспитания данного ребёнка; расчет на материальную поддержку граждан в качестве главной меры государственной политики по решению проблемы сиротства в нашей стране и низкий уровень подготовки замещающих семей. Необразованность, неподготовленность и непрофессионализм замещающих семей являются одной из главных причин возврата детей в детские дома и интернаты.

В связи с многочисленными возвратами детей из замещающих семей Уполномоченным совместно с Администрацией НАО было проведено расширенное межведомственное совещание, на котором проанализированы основные причины возвратов детей: сложности взаимоотношений приемных родителей по мере взросления детей, отсутствие регламента межведомственного взаимодействия и адресных программ оказания помощи семьям, в том числе и на уровне образовательных организаций, которые эти дети посещают. Говорилось и о необходимости перераспределения полномочий по оказанию содействия опекунам (попечителям) по осуществлению надзора за их деятельностью между различными органами исполнительной власти.

В соответствии с Постановлением Администрации НАО от 30.04.2013 года №162-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Ненецком автономном округе на 2013-2018 годы», функционал по сопровождению замещающих семей включен в направление деятельности ГБУ НАО «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «ДАР». Ответственный исполнитель – Управление образования и молодежной политики НАО. Среди ожидаемых показателей, обозначенных в данном Постановлении, – повышение качества и сокращение сроков адаптационного периода детей при устройстве в замещающую семью, профилактика отказов от детей-сирот опекунами, приемными родителями. Вывод один – в 2014 году ожидаемые показатели не достигнуты.

В целях защиты детей от «случайных приемных родителей» органами государственной власти НАО были оперативно внесены изменения в окружной закон 20.12.2013 года № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа», предусматривающие возврат приемными родителями в окружной бюджет денежных средств в случаях досрочного расторжения гражданско-правового договора возмездного оказания услуг по

воспитанию приемных детей, предусмотренных частью 3 статьи 39 Гражданского кодекса РФ.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 01.10.2012 года № 1821-р, в каждом субъекте Российской Федерации должны создаваться службы профилактики социального сиротства и содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, и организационно-методическая поддержка их деятельности. О необходимости создания сети служб сопровождения замещающих семей говорится и в письме Минобрнауки от 01.09.2014 года № ВК-1850/07 «О реструктуризации и реформировании организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и совершенствованию сети служб сопровождения замещающих семей». Однако, региональная система профессионального сопровождения усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей в период адаптации и на последующих этапах жизни ребёнка, которая обозначена и среди мер Стратегии действий в интересах детей в НАО, в 2014 году не была создана.

В ежегодном докладе за 2013 год Уполномоченный рекомендовал Управлению образования и молодежной политики НАО разработать порядок организации в Ненецком автономном округе постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, являющихся выпускниками окружных образовательных организаций. Такой порядок также не был разработан, поэтому проблемы адаптации совершеннолетних выпускников остались прежними.

В соответствии с вышеуказанным Постановлением Администрации НАО от 30.04.2013 года №162-п функционал по сопровождению выпускников интернатных учреждений, лиц из числа детей-сирот, находящихся ранее под опекой, включен в направление деятельности ГБУ НАО «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «ДАР». Ответственный исполнитель – Управление образования и молодежной политики НАО, показатель – повышение адаптационных возможностей лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К сожалению, и это направление значимых результатов не дало.

Так, лицо из числа детей-сирот Ш. была лишена родительских прав в отношении двух детей, поскольку закрепленным за ней жильем на праве одной второй собственности по объективным причинам воспользоваться не смогла. В результате скитаний по чужим квартирам дети были определены в Дом ребёнка, а затем – в замещающие семьи.

Новые квартиры, которые получают лица из числа детей-сирот, нередко становятся местом сбора различных компаний, употребляющих алкогольные напитки, нарушающих общественный порядок. В декабре Уполномоченный вместе с прокуратурой НАО посетил две квартиры по ул. Дружбы, в которых проживали выпускники Ненецкой школы-интерната. В обе квартиры «заселились» родственники, в том числе и родители, в свое время лишённые родительских прав. Образ жизни одного из выпускников стал подобием существования: пьянство и драки – вместе с лишёнными прав родителями и их сожителями.

Государственная семейная политика формируется и реализуется как многосубъектная деятельность с участием федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций и граждан. Только общими усилиями возможны позитивные изменения в стране и в сознании людей. Именно с таких позиций в

октябре 2014 года в городе Архангельске Уполномоченные по правам ребёнка СЗФО рассматривали взаимодействие с Русской Православной Церковью в сфере защиты прав детей на семью.

В целях наилучшего обеспечения права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье, Уполномоченный рекомендует:

1. Администрации Ненецкого автономного округа:

1.1. Внести изменения в постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 30.01.2012 года № 3-пг «О создании координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства» и утвердить новый состав Координационного совета, на который возложена координация деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по реализации стратегии действий в интересах детей Ненецкого автономного округа на 2012-2017 годы.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

2.1. Провести анализ положения семей с детьми в Ненецком автономном округе, результаты которого позволят осуществлять планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье.

2.2. Рассмотреть вопрос о необходимости подписания соглашения с российским Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по приоритетному направлению Фонда «профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребёнка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2.3. Осуществлять регулярный мониторинг ситуации, в которой находятся дети, длительное время проживающие без родителей, других законных представителей.

2.4. Разработать и принять нормативный правовой документ «О сопровождении семей, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей».

2.5. Разработать и принять нормативный правовой документ «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, являющихся выпускниками интернатных учреждений, в Ненецком автономном округе»;

3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

3.1. Начать разработку региональной программы реструктуризации и реформирования Детского дома и Ненецкой школы-интерната в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

**О соблюдении права ребёнка на защиту от жестокого обращения и насилия;
на безопасную среду.**

Обеспечение прав детей на жизнь в безопасной среде, в которой созданы условия для здорового развития каждого ребёнка, является одним из основополагающих принципов Конвенции ООН о правах ребёнка. В 2014 году Уполномоченным было принято 78 обращений по обозначенной теме: 47 – об обеспечении права ребёнка на безопасную среду и 31 – по вопросам жестокого обращения с детьми.

Согласно статье 19 Конвенции ООН о правах ребёнка страны-участники обязаны принимать необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребёнка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного отношения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребёнке. В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

В то же время, проблема защиты детей от жестокого обращения и насилия по-прежнему остается крайне актуальной в нашей стране. По словам Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка П.А. Астахова, «несмотря на существенное ужесточение за последние годы уголовной ответственности за преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних, дети остаются одной из наиболее виктимных социальных групп населения страны. Так, в 2014 году жертвами преступных посягательств стали 95431 ребёнок, 2553 из них погибли, 45218 (в том числе 19256 малолетних детей) пострадали от преступлений насильственного характера».

В 2014 году по данным УМВД РФ по НАО и Следственного управления Следственного комитета по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в нашем регионе ухудшилась общая картина преступлений, совершенных против детей: возросло количество преступлений по ст.116 (побои), каждое пятое преступление совершено против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних в 2013 и 2014 году					
№ п/п	Статья УК РФ	2013 год		2014 год	
		Количество преступлений	Признано потерпевшими	Количество преступлений	Признано потерпевшими
1.	ст. 105 (Убийство)	1	2	-	-
2.	ст. 111 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	-	-	2	2
3.	ст. 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)	1	1	1	1
4.	ст. 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью)	-	-	3	3
5.	ст. 116 (Побои)	3	4	8	8
6.	ст. 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью)	1	1	2	2
7.	ст.132 (Насильственные действия сексуального характера)	-	-	8	8
8.	ст. 134 (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста)	-	-	1	1

9.	ст. 135 (Развратные действия в отношении двух или более лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста)	-	-	4	4
10.	ст.151(Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий)	1	2	-	-
11.	ст. 156 (Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, сопряженных с жестоким обращением)	2	2	1	1
12.	ст. 157 (Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)	45	70	31	41
13.	ст. 158 (Кража)	2	2	5	5
14.	ст. 161 (Грабёж)	1	1	-	-
15.	ст. 264 (Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств)	1	2	-	-
16.	ст. 330 (Самоуправство)	1	1	-	-
17.	ст.325 (Похищение или повреждение документов)	-	-	1	1
	Всего / без учета ст. 157 УК:	59/ 14	88/70	67/ 35	77/36

Из 13 преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних, 11 было совершено одним и тем же лицом в 2009, 2010 и 2013 году, а раскрытие преступлений произошло только в 2014 году. Все это время дети, в большинстве – малолетние, подвергались сексуальному растлению.

В 2013 году Российская Федерация ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, в которой обозначены меры превентивного вмешательства, защиты и помощи жертвам. В статье 8 Конвенции СЕ сказано, что каждая Сторона содействует проведению разъяснительных кампаний, рассчитанных на широкую общественность и направленных на распространение информации о явлении сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений в отношении детей и о тех предупредительных мерах, которые могут быть приняты, или проводит их.

С целью продвижения важнейших принципов Конвенции СЕ в августе 2013 года Уполномоченным совместно с Управлением образования и молодежной политики НАО было проведено межведомственное совещание с участием правоохранительных органов, а также – семинар для руководителей образовательных организаций. Работа в данном направлении была продолжена в 2014 году, однако механизмы единого подхода к пониманию проблемы, особенностям профилактики сексуального насилия над детьми, оказанию высококвалифицированной помощи детям – жертвам насилия, в округе не разработаны.

В жизни редко встречаются отдельные категории насилия – обычно дети переживают несколько его видов. Физическое насилие, как правило, содержит компонент эмоционального; сексуальное насилие часто сопровождается принуждением, физическим насилием и переживается ребёнком как унижение. Практически всегда, когда речь идет о социальном сиротстве, имеют место жестокое обращение с ребёнком (насилие и пренебрежение нуждами) и грубо нарушенные отношения между родителями и детьми. По информации УМВД РФ по НАО более 60 % несовершеннолетних, совершивших преступления, воспитывались в семьях, где постоянно присутствовали ссоры, конфликты,

взаимные оскорбления и пьянство. Для смягчения последствий травмы, оказания помощи детям в восстановлении здоровья и предотвращения повторных насильственных действий, необходимо оказывать высококачественные услуги по уходу и поддержке: реабилитация психики пострадавших детей – очень длительный и непрерывный процесс, требующий командного подхода высококвалифицированных специалистов.

В протоколе заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 28 марта 2014 года №1 было указано на необходимость комплексного подхода к организации работы с потерпевшими и свидетелями со стороны психиатров, психологов, представителей социальных служб, правоохранительных органов. Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации было рекомендовано направить в ФГБУ «Государственный научный центр социальной и судебной психиатрии им. В.П.Сербского» заявки на обучение специалистов по вопросам оказания медико-психологической помощи свидетелям и жертвам преступлений с учетом существующих в регионе потребностей. В ноябре 2014 года педагог-психолог ГБУ НАО «Центр ППМС «ДАР» прошел обучение в институте практической психологии г.Санкт-Петербург по вопросам оказания психологической помощи детям и подросткам, пережившим различные виды насилия, но это далеко недостаточно для создания системы помощи на межведомственном уровне.

Уполномоченный считает, что без подготовки квалифицированных кадров в НАО решать вопросы оказания помощи жертвам насилия по-прежнему будет крайне трудно. Или эта помощь не будет оказываться вообще.

Благодаря Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахову был создан и в декабре 2014 года зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ «Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям». Уставом Центра предусмотрено формирование в федеральных округах и субъектах Российской Федерации сети организаций и общественных объединений, осуществляющих оперативный поиск пропавших детей, оказывающих реабилитацию детям, пострадавшим от преступлений, сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства в данной сфере.

С целью оказания экстренной психологической помощи несовершеннолетним в округе четвертый год функционирует детский телефон доверия с единым общероссийским номером, на который в 2014 году с территории Архангельской области, включая НАО, поступило 840 звонков, из них 781 – от детей. По сравнению с 2013 годом количество принятых по телефону сообщений увеличилось на 40 %, чему способствовала активная работа Центра поддержки молодежных инициатив по информированию населения о данном виде помощи. Уполномоченный также широко освещал деятельность детского телефона доверия в СМИ, на страницах печатных пособий и справочной литературы. Следует отметить, что в обращениях по телефону доверия случаи жестокого обращения, в том числе – насилия, практически не озвучивались: основные вопросы затрагивали взаимоотношения в семье, со сверстниками, педагогами. В то же время, большое количество звонков свидетельствует о слабой поддержке несовершеннолетних со стороны педагогов-психологов образовательных организаций. По одному из поступивших на телефон сигналов ребёнка о физическом насилии к нему со стороны других воспитанников Уполномоченный обращался за помощью к своему коллеге - Уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по правам ребёнка

О.Л.Смирновой. Была проведена проверка достоверности информации; приняты соответствующие профилактические меры.

В соответствии с пунктом 64 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, на базе одной из образовательных организаций города Нарьян-Мара была создана межшкольная служба примирения. Однако, в 2014 году данная служба свое предназначение не выполнила – при возросшей потребности у подростков и их семей в получении данных услуг: в 2014 году по части 1 статьи 116 (побой) на муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних рассматривались материалы по 13 несовершеннолетним, из которых 9 подростков мужского пола в возрастном диапазоне 12-17 лет и 4 девочки 10-13 лет. Большинство правонарушений совершено вне образовательных организаций, тем не менее, обучение навыкам разрешения конфликтов в детской среде позволило бы сократить случаи физической агрессии в межличностных отношениях.

В 2014 году Комплексным центром социального обслуживания населения НАО была оказана помощь двум женщинам, на воспитании которых находится шесть детей, пострадавшим от семейного насилия. Данное учреждение в округе единственное, которое может предоставить «убежище» тем, кто не находит свое окружение безопасным для проживания.

В ноябре 2014 года к Уполномоченному обратился руководитель одной из дошкольных образовательных организаций по вопросу регламента информирования различных служб при обнаружении следов физического насилия на теле ребёнка: к кому обращаться в первую очередь, как зафиксировать признаки ущерба здоровью ребёнка. Уполномоченным было проведено межведомственное совещание, на котором Управлению образования и молодежной политики НАО было рекомендовано подготовить для руководителей образовательных организаций округа памятку с «пошаговым» алгоритмом действий руководителей (с указанием номеров телефонов) – в случаях выявления фактов нарушения прав и свобод несовершеннолетних, а также – при выявлении родителей несовершеннолетних или иных законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними (в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Всего Уполномоченным принято к рассмотрению 31 обращение, содержащее либо информацию о случаях жестокого обращения с ребёнком, либо просьбу об оказании защиты и восстановлении нарушенных прав несовершеннолетнего. В 30% обращений содержатся жалобы на непрофессиональное поведение педагогов: «учитель все время кричит на детей, занижает отметки; учитель неліцеприятно высказалась в отношении подростка в присутствии других обучающихся; педагог систематически оскорбляет студентов; низкий уровень профессионализма учителя, с применением недопустимых методов воспитания; педагоги кричат, некоторые нецензурно выражаются в адрес детей и т.д.). При этом следует отметить, что в обращениях представлены разные образовательные организации округа – и городские, и сельские. По каждой поступившей информации Уполномоченный проводил встречи с педагогами, руководителями, поскольку такого отношения к детям не должно быть по природе, предназначению педагогического труда! Педагогика – это наука о воспитании подрастающего поколения, и все случаи грубого,

неуважительного отношения к детям должны своевременно пресекаться и не перерастать в противоборство родителей и учителей.

Поступали обращения к Уполномоченному с просьбой принять участие в урегулировании семейных конфликтов, сопровождавшихся физическим и психологическим насилием к членам семьи. Как правило, заявители не обладали информацией о службах, специалисты которых могли бы оказать квалифицированную помощь, поддержку и сопровождение семей. Следствием семейного насилия, негативно отражающегося на здоровье детей, нередко становятся уход несовершеннолетних из дома, употребление спиртных напитков, совершение правонарушений.

В 2014 году Уполномоченный по-прежнему уделял большое внимание вопросам обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних, в том числе – по реализации в округе комплекса мер по участию во Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации, инициированной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка П.А.Астаховым. В феврале 2014 года в образовательных организациях НАО была проведена неделя безопасного интернета, по итогам которой Уполномоченный выступил на семинаре для руководителей образовательных организаций по теме «Актуальные вопросы обеспечения информационной безопасности детей».

В октябре Ненецкий округ поддержал инициативу Председателя Совета Федерации, Координационного совета при Президенте России по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2014 годы Валентины Матвиенко по проведению Единого урока «Безопасность в сети Интернет». В ходе мероприятий Уполномоченным было передано детям и родителям 2000 памяток по медиабезопасности в книжном оформлении, разработанных сотрудниками Уполномоченного и изготовленных в рамках соглашения о взаимодействии РПО «Спасём детей» (Норвегия).

В целях защиты детей на безопасную среду в 2014 году Уполномоченный (выборочно) анализировал наполнение сайтов образовательных организаций НАО. К сожалению, в нарушение Федерального закона «О защите персональных данных» в ряде организаций допускалось размещение данных о детях, не подлежащих разглашению. Так, школа п. Хорей Вер, НШИ и СКОШИ представили на своих официальных сайтах адреса проживания детей, заключения ПМПК, подробную информацию о законных представителях несовершеннолетних. Контроль за соблюдением требований по размещению информации о детях должен регулярно осуществляться Управлением надзора в сфере образования Министерства образования и науки Архангельской области. К сожалению, руководители образовательных организаций не всегда своевременно реагируют на предписания надзорных органов и продолжают размещать сведения о детях и семьях вопреки рекомендациям.

Не произошло больших изменений и в обеспечении комплексной безопасности образовательных организаций, о чем свидетельствуют результаты посещения Уполномоченным детских садов и школ, расположенных на территории города и Заполярного района, а также – проверки прокуратуры НАО.

В 2014 году совместно с прокуратурой НАО был продолжен мониторинг безопасности детских игровых и спортивных площадок, итоги которого не обнадеживают: техническое состояние 19 (34%) из 57 детских игровых комплексов, расположенных на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и МО «Городское поселение

«Рабочий посёлок Искателей», не соответствуют стандартам и нормам безопасности; в неудовлетворительном состоянии находятся «бесхозные» детские игровые площадки, в непосредственной близости с которыми устанавливается новое игровое оборудование; плачевные последствия вандализма на игровых комплексах.

В Стратегии действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012 – 2017 годы среди ключевых принципов обозначено создание системы, обеспечивающей реагирование на нарушение прав каждого ребёнка, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению соблюдения прав ребёнка и восстановлению нарушенных прав; предоставление реабилитационной помощи каждому ребёнку, ставшему жертвой жестокого обращения или преступных посягательств; сбережение здоровья каждого ребёнка. Осталось сделать основное – эту систему в округе создать.

В целях наилучшего обеспечения интересов детей Ненецкого автономного округа, их права на защиту от жестокого обращения и насилия, безопасную среду, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа совместно с правоохранительными органами:

1.1. Разработать и принять нормативный правовой документ «О порядке межведомственного взаимодействия по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних, оказанию эффективной помощи детям – жертвам насилия».

1.2. Обеспечить продвижение на территории НАО основных положений Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, ратифицированной Российской Федерацией 7 мая 2013 года.

1.3. Разработать и утвердить государственную программу комплексной безопасности образовательных организаций НАО.

2. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа совместно с Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

2.1. Направить в ФГБУ «Государственный научный центр социальной и судебной психиатрии им. В.П.Сербского» заявки на обучение специалистов по вопросам оказания медико-психологической помощи несовершеннолетним – свидетелям и жертвам преступлений.

О соблюдении права ребёнка на жильё.

В соответствии со статьей 27 Конвенции ООН о правах ребёнка государства-участники признают **право каждого ребёнка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребёнка**. Родители или другие лица, воспитывающие ребёнка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребёнка.

Государства-участники в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей **принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права** и, в случае необходимости, **оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения** питанием, одеждой и жильем.

Разработка и утверждение стандартов минимальных гарантий доступа к доходам и социальным услугам, определяющим основные показатели качества жизни детей, включая гарантированное социальное жилье, является одной из первоочередных мер реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Органами государственной власти федерального и регионального уровней уделяется большое внимание вопросам улучшения жилищных условий граждан, тем не менее данная проблема остается одной из самых острых для значительной части жителей Ненецкого автономного округа, а для большинства наименее защищенных категорий детей – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей из многодетных семей, реализация данного права является самым актуальным и трудно обеспечиваемым. Это подтверждает и статистика обращений в адрес Уполномоченного: в 2014 году по различным вопросам обеспечения жилищных прав обратилось 53 человека (15% от общего числа обратившихся), что почти на 30% больше, чем в предшествующем году.

На протяжении многих лет сохраняется проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным Управления труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, по состоянию на 31.12.2014 года в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями, состоит 218 человек; у 115 из них наступило право на обеспечение жильем (достижение возраста 18 лет или приобретение полной дееспособности до достижения совершеннолетия).

В 2014 году данной категории детей было предоставлено 41 жилое помещение специализированного жилищного фонда, т.е. 35,6% от потребности, в том числе 16 (39% от общего числа предоставленного жилья) по решению суда. Еще 39 человек воспользовались в 2014 году правом на получение ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения, предоставление которой, несомненно, сглаживает остроту жилищной проблемы данной категории детей.

Несмотря на то, что право на жилье большинства детей данной категории своевременно не было реализовано, необходимо отметить наметившийся прогресс в решении этого вопроса: в 2014 году количество предоставленных жилых помещений увеличилось более чем в 3,5 раза по сравнению с 2013 годом; почти в два раза увеличилась численность детей данной категории, решивших свою жилищную проблему путем временной аренды жилого помещения и воспользовавшихся правом на получение ежемесячной денежной компенсации за его наем.

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями в Ненецком автономном округе	178	213	218
Количество предоставленных жилых помещений	40	11	41
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспользовавшихся правом на получение ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения	-	21	39

Учитывая, что обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в значительной мере влияет на эффективность их социальной адаптации и интеграции в общество, Уполномоченный надеется, что темп строительства жилья в регионе будет ежегодно увеличиваться, что позволит обеспечить всех граждан данной категории жильем в определенный законом срок – по достижении ими возраста 18 лет или в случае приобретения полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Наиболее уязвимой категорией детей остаются дети-инвалиды, семьи которых не в состоянии самостоятельно решить жилищную проблему.

Не способствует решению жилищной проблемы семей, воспитывающих детей-инвалидов, и действующее законодательство, которое применяет различные подходы в обеспечении жильем детей-инвалидов, вставших на очередь до и после 1 января 2005 года. Так, семьи, имеющие на воспитании детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в общем порядке предоставления жилья по социальному найму (за исключением семей, воспитывающих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний).

Семьи, которые встали на учет нуждающихся до 1 января 2005 года, имеют право на предоставление субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета. Однако этот вид реализации права на сегодняшний день нельзя рассматривать как реальный и эффективный: с 2009 по 2011 годы данным видом помощи на улучшение своих жилищных условий в округе воспользовались всего 5 семей, имеющих детей-инвалидов. По состоянию на 31.12.2014 года продолжают оставаться в очереди 11 таких семей.

Категория семей	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.

Количество семей, имеющих детей-инвалидов (нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005 г.), получивших единовременную денежную выплату на строительство или приобретение жилого помещения за счет субвенций из федерального бюджета	1	0	0	0
---	---	---	---	---

Согласно пункту 4 статьи 51 Жилищного Кодекса РФ для детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, установлен внеочередной порядок обеспечения жильем по социальному найму (утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 года № 378).

К сожалению, Уполномоченный ежегодно сталкивается с тем, что родители таких детей не осведомлены об этом праве или не знают, куда обращаться для разрешения данного вопроса. В результате – годами стоят в общей очереди на получение жилья.

В феврале 2014 года в адрес Уполномоченного обратились родители ребёнка-инвалида И. – жителя п. Искателей, с просьбой о содействии в решении их жилищной проблемы. Многодетная семья, в которой кроме ребёнка-инвалида еще трое несовершеннолетних детей, проживая в 1-комнатной квартире, не может решить жилищную проблему на протяжении нескольких лет.

Учитывая, что их сын И. имеет тяжелую форму хронического заболевания, родители в 2011 году обращались в суд с требованием обязать Администрацию МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» предоставить жилое помещение по договору социального найма во внеочередном порядке. Однако, представить документы, подтверждающие тяжелую форму заболевания ребёнка, не смогли. Суд в удовлетворении их требований отказал.

Уполномоченный изучил ситуацию данной семьи и обратил внимание на то, что состояние ребёнка не улучшается, стойкой положительной динамики на фоне лечения добиться не удастся, периодически появляется агрессия по отношению к окружающим. В связи с тем, что заключение о наличии тяжелой формы хронического заболевания может быть выдано только врачебной комиссией, семье было рекомендовано по данному вопросу обратиться к лечащему врачу, которому Уполномоченный в телефонном разговоре разъяснил сложившуюся ситуацию.

Заключением врачебной комиссии от 14.07.2014 года было подтверждено право ребёнка-инвалида на внеочередное предоставление жилого помещения.

Одним из путей решения жилищных проблем семей, воспитывающих детей-инвалидов, является индивидуальное жилищное строительство, предусмотренное статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», регламентирующей предоставление права на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства семьям, имеющим в своем составе инвалидов.

При этом, возможности получения указанными лицами земельных участков в первоочередном порядке бесплатно ни Земельным кодексом Российской Федерации, ни Федеральным законом не предусмотрены, т.е. процедура предоставления земельных участков семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов, фактически отсутствует.

На уровне законодательства округа не имеется ни одного действующего нормативно-правового акта, который бы регулировал вопрос предоставления земельных участков указанным категориям лиц: не установлен ни порядок обращения с данным вопросом, ни порядок создания такой очереди; не закреплены ни минимальная, ни максимальная площадь земельного участка, предоставляемого семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов; не решаются и не установлены и другие необходимые условия порядка выделения земельных участков для семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов. В связи с этим, органы местного самоуправления отказывают в предоставлении земельных участков указанным категориям лиц.

Так, в ноябре 2014 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница города Нарьян-Мара Р., являющаяся законным представителем ребёнка-инвалида, с вопросом о предоставлении в первоочередном порядке земельного участка для индивидуального жилищного строительства. Заявительнице было рекомендовано обратиться в Администрацию МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» с соответствующим заявлением. В конце декабря маме ребёнка-инвалида из администрации муниципального образования пришел отказ в предоставлении земельного участка в связи с тем, что ее семья не состоит на учете нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма.

Согласно пункту 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в собственность граждан и юридических лиц осуществляется за плату. Предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц может осуществляться бесплатно в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Законодательством Ненецкого автономного округа установлен порядок бесплатного предоставления земельных участков только в отношении граждан, имеющих трех и более детей, а наиболее уязвимая категория детей-инвалидов осталась не охваченной.

В начале 2013 года Законодательным Собранием Республики Карелия в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект закона «О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации», предлагающий наделить субъекты РФ полномочиями по бесплатному предоставлению земельных участков также инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов. Однако, данный проект закона так и остался проектом. Тем не менее, часть субъектов РФ своим законодательством определила семьи, имеющие детей-инвалидов, льготной категорией для предоставления бесплатного земельного участка, предусмотрев для них еще одну реальную возможность улучшить свои жилищные условия.

Уполномоченный предлагает распространить положения окружного законодательства о мерах поддержки, гарантированных многодетным семьям, в

предоставлении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство в собственность бесплатно на семьи, имеющие детей-инвалидов.

В качестве дополнительной меры социальной поддержки по реализации права детей-инвалидов на жилье в 2010 году в округе был принят закон от 17.03.2010 года № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе», предусматривающий предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа родителям несовершеннолетних детей-инвалидов. К сожалению, надежды таких семей не оправдались: с момента вступления закона в силу предоставлено всего несколько жилых помещений, при численности нуждающихся – 23 семьи.

Предоставление жилья гражданам,
имеющим на воспитании (содержании) ребёнка-инвалида,
в соответствии с законом округа от 17.03.2010 года № 10-оз
«О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий
граждан в Ненецком автономном округе»:

2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
0	0	0	2	1

Учитывая, что дети-инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, одна из наиболее незащищенных категорий населения, а проблема жилья именно этой категории детей продолжает оставаться очень острой и медленно решаемой, Уполномоченный предложил окружным законодателям внести изменения в указанный окружной закон и предусмотреть возможность предоставления родителям несовершеннолетних детей-инвалидов жилых помещений по договорам безвозмездного пользования вне очереди. В мае 2014 года такие изменения были внесены, и у семей, воспитывающих детей-инвалидов, появилась возможность решить жилищную проблему во внеочередном порядке. Однако, учитывая низкий темп строительства жилья для реализации окружного законодательства, предусмотренное законом жилье по-прежнему остается недоступным для семей с детьми-инвалидами.

Возможность решения жилищной проблемы таких семей предусмотрена государственной программой Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа» – путем получения в первоочередном порядке за счёт средств окружного бюджета социальных выплат на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение у физических или юридических лиц жилых помещений, на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального жилищного строительства.

Учитывая, что социальная выплата предоставляется только на первоначальный взнос, а остальные средства семье необходимо изыскивать самостоятельно, такая возможность превращается в «невозможность» решения жилищной проблемы семей с детьми-инвалидами, о чем свидетельствует и статистика. По данным Управления

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа, в 2014 году таким способом улучшили свои жилищные условия лишь 2 семьи, имеющие на воспитании детей-инвалидов.

Представленные данные показывают низкую степень обеспечения жильем детей-инвалидов на территории округа. Данная проблема обозначена во всех докладах Уполномоченного (за 2011, 2012, 2013 годы). К сожалению, она остается актуальной и на сегодняшний день.

К льготной категории детей, нуждающихся в помощи государства при реализации своего права на жилье, относятся и дети из многодетных семей.

После заявления в ноябре 2010 года Президента Российской Федерации в послании Федеральному Собранию Российской Федерации о создании режима наибольшего благоприятствования для многодетных семей, перспектива реализации ими жилищных прав сложилась более благополучно.

Так, улучшить свои жилищные условия многодетные семьи могут за счет средств окружного материнского (семейного) капитала, предусмотренных законом Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 года № 36-оз «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Данной мерой социальной поддержки многодетные семьи пользуются достаточно активно и реализуют указанные средства на приобретение (строительство) жилого помещения; строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства; на компенсацию затрат на проведение капитального и (или) текущего ремонта жилья.

Распоряжение средствами окружного материнского (семейного) капитала многодетными семьями, проживающими в Ненецком автономном округе, путем направления их на улучшение жилищных условий:

2012 год	2013 год	2014 год
57	51	48

Возможность улучшения жилищных условий данной категории семей предусмотрена и государственной программой Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа», в соответствии с которой они могут получить в первоочередном порядке за счет средств окружного бюджета социальные выплаты на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение жилых помещений, на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального жилищного строительства.

Количество многодетных семей, получивших социальные выплаты на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение (строительство) жилья:

2012 год	2013 год	2014 год
34	32	29

С 2012 года у многодетных семей округа появилась возможность решить свои жилищные проблемы путем строительства жилья на бесплатно полученном земельном участке. С целью бесплатного получения земельного участка на учете в органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа по состоянию на 31.12.2014 года состоит более 300 семей. В 2014 году воспользовались своим правом 166 многодетных семей.

Количество многодетных семей, получивших земельные участки, предоставляемые бесплатно в собственность для целей индивидуального жилищного строительства:

2012 год	2013 год	2014 год
34	132	166

В своем докладе за 2013 год Уполномоченным отмечено, что данную меру поддержки нельзя считать панацеей, т.к. многодетные семьи с низким доходом не в состоянии осилить строительство жилого дома на выделенном земельном участке и по-прежнему остаются нуждающимися в улучшении жилищных условий.

По всей видимости, и федеральный законодатель придерживался подобного мнения, поскольку 30 декабря 2014 года в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации были внесены изменения, дающие гражданам, имеющим трех и более детей, право выбора мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка. При этом, новой редакцией закона установлена возможность органам государственной власти субъектов Российской Федерации определить порядок и условия предоставления земельных участков многодетным семьям, предусмотрев требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет.

Возможность обеспечить граждан, у которых на содержании и воспитании находятся не менее четырех совместно проживающих с ними детей, жилыми помещениями государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма предусмотрена законом Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 года № 702-оз «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма». Вместе с тем, фактически проблема улучшения жилищных условий таких семей остается слабо решаемой. По состоянию на 31.12.2014 года на учете нуждающихся для выделения жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма (в соответствии с указанным законом), состоит 35 многодетных семей, но в 2014 году жилье им не выделялось, в 2013 году лишь одной семье была предоставлена благоустроенная квартира.

Улучшение своих жилищных условий путем заключения договоров коммерческого найма для многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории города Нарьян-Мара и поселка Искателей, также малорезультативно. В 2014 году жилые помещения, входящие в фонд коммерческого использования по договорам коммерческого найма, в городе Нарьян-Маре получили всего 14 многодетных семей и 4 семьи, воспитывающие детей-инвалидов; в поселке Искателей такое жилье в 2014 году и вовсе не предоставлялось.

Несмотря на наличие в Ненецком автономном округе большого числа нормативных правовых актов и программ, регулирующих жилищную сферу, у семей с детьми нет гарантий на обеспечение жилищных прав своих детей; они годами состоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, но при существующих объемах выделения и предоставления жилья очередь в ближайшем будущем не преодолеть. Проблема обеспечения жилищных прав сохраняется в округе на протяжении многих лет и носит предельно острый характер. По-прежнему остаются дети-сироты, семьи, воспитывающие детей-инвалидов, многодетные семьи, проживающие в абсолютно неприемлемых жилищных условиях и не имеющие возможности их улучшить. Жилье остается их главной проблемой.

К Уполномоченному продолжают обращаться семьи с детьми, не имеющие собственного жилья и проживающие зачастую в несоответствующих санитарным нормам условиях, – с просьбой помочь в улучшении своих жилищных условий. Понятно, что люди обращаются с такими просьбами не от хорошей жизни, часто считая, что это последняя инстанция, но и Уполномоченный не всемогущ и действует в рамках действующего законодательства: он не наделен правом давать указание органу исполнительной власти или главе местной администрации выделить кому-либо жилье вне очереди – «в виде исключения». К сожалению, в большинстве случаев Уполномоченный не в силах помочь, поскольку могут быть нарушены права других граждан, также состоящих в очереди на получения жилья. Недостаточный объем строительства жилья для таких категорий граждан приводит к большим срокам ожидания получения какого-либо жилья и не позволяет им вовремя реализовать свое законное право.

При этом, проблемы жилищной обеспеченности семей, доходы которых не позволяют им стать приобретателями жилья по рыночной стоимости, могли бы решаться путем доступного некоммерческого найма жилья – соответствующий арендный фонд должен был быть сформирован в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 года № 600 еще к январю 2013 года.

Принимая во внимание вышесказанное, Уполномоченный рекомендует:

1. Собранию депутатов Ненецкого автономного округа:

1.1. Рассмотреть возможность распространения положений окружного законодательства о мерах поддержки, гарантированных многодетным семьям, по предоставлению земельных участков под индивидуальное жилищное строительство в собственность бесплатно – на семьи, имеющие детей-инвалидов.

2. Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа:

2.1. В возможно короткие сроки обеспечить формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода (согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 года № 600).

3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

3.1. Рассмотреть возможность разработки правовых оснований для выплаты компенсаций стоимости найма жилья многодетным семьям и семьям, воспитывающим детей-инвалидов – по аналогии предоставления таких компенсаций детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.2. Принять исчерпывающие меры по исполнению обязательств Ненецкого автономного округа по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа; семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов; многодетных семей – за счет увеличения финансирования на данные цели.

О соблюдении права ребёнка на социальное обеспечение.

В соответствии со статьей 26 Конвенции ООН о правах ребёнка государства-участники признают за каждым ребёнком **право пользоваться благами социального обеспечения**, включая социальное страхование, и принимают необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством.

Сокращение бедности среди семей с детьми и обеспечение минимального гарантированного дохода; повышение доступности и качества социальных услуг для семей с детьми определены в качестве основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

С целью повышения жизненного уровня граждан, имеющих детей, в Ненецком автономном округе сформирована эффективная система мер социальной поддержки, предусматривающая единовременные, ежегодные и ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки в натуральной форме, предоставление социального обслуживания. В настоящее время детям, проживающим в округе, предоставляется более шестидесяти видов различных мер социальной поддержки, около сорока из которых выплачиваются в денежном выражении.

Несмотря на то, что в округе действует эффективная система социальной поддержки граждан, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения по вопросам нарушения прав детей на социальное обеспечение: в 2014 году поступило 53 таких обращения (в 2013 году – 51). Большая часть проблем, обозначенных заявителями, касалась вопросов обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, отсутствием информированности и некомпетентностью отдельных должностных лиц.

Так, в мае 2014 года к Уполномоченному обратилась жительница города Нарьян-Мара З. с жалобой на действия сотрудников отделения социальной защиты населения, которые отказали ей в выдаче справки об отнесении ее к малоимущим (для получения социальной стипендии). В ходе проведенной работы выяснилось, что при расчете

среднедушевого дохода семьи З. для решения вопроса о признании ее малоимущей, специалистами указанного отделения был учтен доход всех граждан, зарегистрированных по месту жительства заявительницы.

При этом, статьей 13 Федерального закона от 05.04.2003 года № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» четко определен круг лиц, включаемых в состав малоимущей семьи при расчете среднедушевого дохода. К ним относятся совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство супруги, их дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры, пасынки и падчерицы (данный перечень является закрытым и расширительному толкованию не подлежит). После вмешательства Уполномоченного расчет среднедушевого дохода заявительницы был осуществлен в соответствии с законодательством, гражданка З. была отнесена к категории малоимущих и стала получателем социальной стипендии.

В марте 2014 года к Уполномоченному обратилась жительница п. Нельмин-Нос – опекун несовершеннолетней Е. с просьбой о помощи в получении единовременного пособия и денежных средств на содержание ребёнка, находящегося под опекой. Постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» еще в октябре 2013 года заявительнице было назначено единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью, однако по истечении четырех месяцев она его так и не получила.

В ходе работы выяснилось, что сотрудники отдела по охране прав детства Администрации Заполярного района не включили заявительницу в реестр получателей единовременного пособия, направляемый в органы исполнительной власти Архангельской области, и в 2013 году опекун не получила положенного пособия. После передачи полномочий данный вид выплаты с 1 января 2014 года стали осуществлять органы исполнительной власти Ненецкого автономного округа, которые также отказали заявительнице по причине возникновения у округа данных расходных обязательств только с января 2014 года. Единовременное пособие, выплачиваемое при передаче ребёнка на воспитание в семью, заявительница получила только после вмешательства Уполномоченного и прокуратуры Ненецкого автономного округа.

Слабая информированность части населения о правах на социальное обеспечение и порядке их реализации составляет основную часть обращений к Уполномоченному по данному направлению. В результате Уполномоченный и специалисты, обеспечивающие его деятельность, часто выступали в роли консультантов и социальных работников.

Так, в конце сентября 2014 года к Уполномоченному обратился дедушка детей из многодетной малоимущей семьи. Вопрос касался правомерности отказа органов социальной защиты (по причине нарушения сроков подачи заявления) в предоставлении ежегодной единовременной компенсационной социальной выплаты к учебному году на приобретение одежды, обуви, школьной и спортивной формы, школьных канцелярских принадлежностей, а также школьного спортивного инвентаря.

В соответствии с Положением о порядке и условиях предоставления данной выплаты, заявление о ее назначении подается ежегодно с 15 апреля по 20 сентября текущего года. Мама детей смогла собрать все справки только в конце сентября, сроки были пропущены. Отказ был дан в рамках действующего законодательства. Так как

выплата носит заявительный характер, формально можно обвинить родителей в нарушении прав своих детей на меры социальной поддержки, но в итоге – бюджет малоимущей семьи с четырьмя детьми недополучил 60 тысяч рублей, положенных по закону: обделенными остались дети.

С подобной проблемой в декабре 2014 года обратилась многодетная мама, в семье которой воспитывается ребёнок-инвалид. Ей также было отказано в предоставлении выплаты к учебному году по причине поздней подачи документов.

Все обратившиеся с аналогичными вопросами утверждали, что не знали об ограничении сроков подачи документов; были уверены, что успеют оформить выплату до конца календарного года, и отказ был для них полной неожиданностью.

В некоторых случаях отсутствие информации ведет к многочисленным и системным нарушениям прав детей и семей с детьми, особенно самых незащищенных – семей с детьми-инвалидами.

Так, в апреле 2014 года к Уполномоченному обратилась гражданка К. – мама ребёнка-инвалида, имеющего тяжелые и множественные нарушения, за помощью из-за проблемы неполучения памперсов и одноразовых пеленок. В ходе проведенной работы по обращению были выявлены проблемы с финансированием данного расходного обязательства со стороны Фонда социального страхования, сотрудники территориального отделения которого предложили решить проблему путем самостоятельного приобретения средств реабилитации с последующим получением компенсации. Однако, необходимо отметить, что компенсация не покрывает всех затрат по приобретению средств реабилитации и не каждая семья может купить их самостоятельно, без ущерба для семейного бюджета. Заявительница самостоятельно приобретала необходимые подгузники и пеленки в течение 8 месяцев; бесплатные средства гигиены ребёнок получил только в сентябре.

Уполномоченный взял под свой контроль ситуацию в данной семье и в ноябре 2014 года проинформировал маму ребёнка-инвалида о внесении изменений в окружное законодательство, предусматривающее с 1 декабря 2014 года увеличение компенсационной выплаты до 3100 рублей неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребёнком-инвалидом в возрасте до 18 лет. Однако в беседе с К. выяснилось, что мама, на протяжении семи лет осуществляющая уход за ребёнком-инвалидом (с рождения), такой выплаты никогда не получала, о ее существовании ничего не знала. Информация была незамедлительно доведена до Управления труда и социальной защиты населения, выплата К. была назначена с даты обращения, но отсутствие информации привело к тому, что за семь лет семья с ребёнком-инвалидом (мама одна воспитывает девочку) недополучила в свой бюджет более 200 тысяч рублей.

При посещении данной семьи в декабре 2014 года Уполномоченный обратил внимание на отсутствие соответствующей потребностям лежачего ребёнка прогулочной коляски, положенной по закону. Выяснилось, что прогулочная коляска была предоставлена территориальным отделением Фонда социального страхования четыре года назад, но все это время она стоит на балконе по причине невозможности ею воспользоваться: ребёнок не может сидеть, а предоставленная коляска не имеет опускающейся спинки. В индивидуальной программе реабилитации не были отражены особенности ребёнка, и была указана потребность в обычном кресле-коляске. Мама не в состоянии постоянно носить на прогулке 7-летнюю девочку на руках, в итоге – ребёнок

большую часть времени проводит в помещении, практически не бывает на свежем воздухе. Только после вмешательства Уполномоченного ребёнок был обследован на дому; сотрудники, обеспечивающие деятельность Уполномоченного взяли на себя обязанности социальных работников и собрали необходимые документы для подачи заявления на подготовку новой индивидуальной программы реабилитации. При этом, учитывая темпы обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, девочка еще долго будет проводить время в закрытом помещении.

Пример данной конкретной семьи указывает на отсутствие эффективной системы сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов. Даже родители, воспитывающие детей-инвалидов с тяжелыми и множественными нарушениями, которых в округе единицы, отмечают отсутствие заинтересованности специализированных служб в оказании их детям медицинских, социальных и других видов услуг.

Планом первоочередных мероприятий на 2013-2014 годы по реализации Стратегии действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы было предусмотрено введение института социального сопровождения участковыми социальными работниками семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (срок исполнения – март 2014 года). Однако такой институт так и не был создан и семьи с детьми-инвалидами остаются один на один со своими проблемами.

Одной из проблем соблюдения прав детей на социальное обеспечение остается вопрос отсутствия регистрации по месту жительства.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому, законно находящемуся в Российской Федерации, право свободно передвигаться, выбирать место жительства. Согласно статье 8 закона «О праве граждан на свободу передвижения и выбор места жительства в пределах Российской Федерации» регистрация по месту жительства и по месту пребывания хотя и является обязательной, но носит уведомительный характер. С точки зрения закона регистрация не является обстоятельством, порождающим права или обязанности; регистрация и ее отсутствие не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод. Тем не менее, отсутствие регистрации по месту жительства вызывает немало трудностей для граждан, ее не имеющих.

Типичным примером сложившейся ситуации может служить обращение в апреле 2014 года к Уполномоченному лица из числа детей-сирот. В 2013 году заявителю Е. была предоставлена квартира по договору найма специализированного жилого помещения сроком на 5 лет. По условиям договора по истечении срока его действия Е. не подлежит выселению из жилого помещения, с ним заключается договор социального найма либо в соответствии с законодательством – однократно договор найма специализированного жилого помещения на новый 5-летний срок. Однако, на основании указанного договора сотрудники ОФМС России по НАО, ссылаясь на условие временного проживания в предоставленном жилом помещении, оформляли детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, получивших такое жилье, только регистрацию по месту пребывания. Отсутствие регистрации по месту жительства служило причиной отказа таким гражданам в предоставлении им субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В ходе работы по обращению выяснилось, что этот случай далеко не единичный, и все лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – наниматели такого жилья, не имеют возможности получать субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и вынуждены оплачивать их в полном объеме. При этом, у большинства из них сумма выставленных счетов за квартиру превышала их доходы.

Указанная проблема не решалась на протяжении нескольких лет. Только после того, как Уполномоченный обратился к начальнику Управления труда и социальной защиты населения, который взял под личный контроль данную ситуацию, проблема была решена – лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стали получать положенную им субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

1.1. Организовать через подведомственные учреждения информирование населения, в первую очередь, многодетных семей; семей, воспитывающих детей-инвалидов; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, – о имеющихся мерах социальной поддержки, порядке и условиях их получения, а также – изменениях законодательства, регулирующего данную сферу.

1.2. Ввести институт социального сопровождения участковыми социальными работниками семей, имеющих детей-инвалидов и других детей с ограниченными возможностями здоровья.

О соблюдении прав детей, находящихся в конфликте с законом.

Состояние и тенденции преступности несовершеннолетних являются одним из важнейших индикаторов развития общества. Совершаемые детьми правонарушения, в том числе преступного характера, в большинстве случаев являются следствием неблагоприятных жизненных обстоятельств. Следовательно, в основе системы общего и индивидуального предупреждения преступности несовершеннолетних должны лежать принципы максимального содействия их благополучию и презумпция дальнейшей позитивной социализации, что обозначено среди основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

В 2014 году в Ненецком автономном округе сохранился вектор снижения количества преступлений, совершенных несовершеннолетними: по информации УМВД России по НАО их число уменьшилось на 31,5 % по сравнению с 2013 годом. Кроме того, количество преступлений из категории особо тяжких сократилось в два раза, тяжких преступлений – на 70 % .

Преступления, совершенные несовершеннолетними, зарегистрированные в 2014 году:

№ п/п	Статья Уголовного Кодекса Российской Федерации	Количество преступлений		
		2012 год	2013 год	2014 год
1.	ч. 2. ст. 105 (убийство)	0	1	0
2.	ч. 2 ст. 109 (причинение смерти по неосторожности)	0	2	0
3.	ч. 3 ст. 111 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	0	2	1
4.	ч.1 ст.112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)	1	0	0
5.	ст.ст. 115, 116 (умышленное причинение легкого вреда здоровью, побор)	0	3	4
6.	ч. 1 ст. 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью)	0	0	2
7.	ч.1 ст.158 (кража)	16	14	11
8.	ч.2 ст.158 (кража)	26	16	9
9.	ч.3 ст.158 (кража)	1	1	0
10.	ч.2 ст.159 (мошенничество)	1	0	0
11.	ч.ч. 1,2 ст. 161 (грабёж)	0	3	0
12.	ч.ч.1,2.ст.166 (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения)	12	10	8
13.	ч.1 ст.175 (приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путём)	2	1	0
14.	ч.3 ст.226 (хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств)	1	0	0
15.	ст. 228 (незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств...)	0	0	2
16.	ст. 228.1 (незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов...)	0	0	1
17.	ч. 2 ст. 330 (самоуправство)	0	1	0
	Всего:	61	54	38

Аналогично предыдущим годам в структуре преступлений основную долю составляют кражи (20) и угоны транспортных средств (8). Вместе с тем, впервые за последние годы зарегистрированы преступления в сфере незаконного оборота наркотиков: два по статье 228 УК РФ (незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств) и одно – по 228.1 УК РФ (незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов).

Беспокоит ситуация совершения преступлений детьми, не достигшими возраста уголовной ответственности: в 2014 году решение об отказе в возбуждении уголовного дела по п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ было принято в 98 случаях - с превалярованием отказов по фактам совершения краж, повреждения имущества и побоев. По информации УМВД РФ по НАО более 60 % несовершеннолетних, совершивших преступления, воспитывались в семьях, где постоянно присутствовали ссоры, конфликты, взаимные оскорбления и пьянство.

Следует отметить деятельность сотрудников отдела по делам несовершеннолетних УМВД России по НАО: в 2014 году, помимо оперативно-профилактических мероприятий, внимание было уделено индивидуальной работе с детьми и родителями, состоящими на учете в ОПДН (из 36 несовершеннолетних 22 ребёнка сняты с учета в связи с исправлением). В то же время, количество детей, состоящих на профилактическом учете в ОПДН, с годами не снижается:

На профилактическом учете в УМВД России по НАО в 2014 году состояло:												
Возраст несовершеннолетнего:	7 лет	8 лет	9 лет	10 лет	11 лет	12 лет	13 лет	14 лет	15 лет	16 лет	17 лет	Всего
количество в 2012 г.	0	1	2	2	3	5	8	18	7	17	14	77
количество в 2013 г.	0	1	2	2	3	3	6	10	21	8	11	67
количество в 2014 г.	1	1	4	3	3	12	11	8	13	18	8	82
поставлено в 2014 г.	1	1	4	2	2	10	9	4	4	3	4	44
Всего состоит на учете несовершеннолетних:												
2012 год – 77 (70 – мужского пола, 7 – женского пола);												
2013 год – 67 (57 – мужского пола, 10 – женского пола);												
2014 год – 82 (70 – мужского пола, 12 – женского пола).												
Поставлено на учет в 2014 году – 44 (38 – мужского пола, 6 – женского пола).												
Из них:												
19 - за совершение кражи;												
13 - за повреждение имущества;												
4 - за бродяжничество.												

Демографический состав контингента несовершеннолетних, стоящих на учете в ОПДН в 2014 году, свидетельствует о недостаточной адресной помощи детям со стороны субъектов профилактики правонарушений, нерезультативной работе с семьями: пик делинквентности несовершеннолетних в 2014 году приходится на возраст 15-16 лет; возросло количество 12-13-летних детей, совершивших правонарушения; преобладают подростки мужского пола; из года в год – одни и те же дети.

Анализ статистических данных, результатов профилактики правонарушений и социальной реабилитации несовершеннолетних за 2012-2014 годы позволяет констатировать негативную закономерность: нередко ребёнок, совершивший правонарушение и попавший в поле зрения правоохранительных органов, комиссии по делам несовершеннолетних и других органов системы профилактики, пройдя все ступени профилактики, в конечном итоге становится на путь совершения преступлений. Напрашивается неутешительный вывод – система профилактики в НАО недостаточно эффективна, имеет преимущественно общий характер контроля и надзора. Вопросы

индивидуального сопровождения ребёнка, с учетом его интересов и потребностей, возрастных особенностей и социальной ситуации развития, порой остаются без ответов.

С целью повышения эффективности социальной реабилитации несовершеннолетних правонарушителей и предупреждения подростковой преступности в условиях существующего правового поля, Уполномоченный считает необходимым проведение регулярного мониторинга качества профилактической работы с несовершеннолетними, преступившими черту закона, и оценки ее результатов.

В 2014 году по сравнению с предыдущим годом вдвое возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения: сотрудниками ОПДН УМВД РФ по НАО выявлено 54 факта употребления 16 -17 летними несовершеннолетними спиртных напитков и появления в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах; установлено 48 фактов распития спиртных напитков подростками в возрасте до 16 лет. В учреждения здравоохранения для лечения от алкогольной зависимости направлено 12 подростков.

По итогам деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав из 113 административных материалов в отношении несовершеннолетних половину составляют протоколы по статье 20.21. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – «появление в общественных местах в состоянии опьянения». В подавляющем большинстве случаев несовершеннолетние проявляют интерес к слабоалкогольным (пиво, коктейли) и тонизирующим напиткам.

Комментарии здесь излишни: мы продолжаем пожинать плоды неэффективной работы по предупреждению алкогольной и иных зависимостей у подрастающего поколения, а также – неактивности законодателя в сфере ограничения оборота слабоалкогольных тонизирующих напитков. Во многих субъектах РФ (Санкт-Петербург; Республики Коми, Татарстан; Краснодарский, Приморский, Ставропольский края; Вологодская, Курганская, Тюменская, Ярославская области и др.) установлен запрет на их розничную продажу. Принятие аналогичной нормы было одновременно предложено Собранию депутатов округа Уполномоченным и Молодежной палатой при СД НАО еще в начале 2014 года, но проект закона, регулирующий данную сферу, в 2014 году так и не был рассмотрен.

Учитывая, что большинство несовершеннолетних, оказавшихся «по ту сторону закона», являются школьниками и студентами, неизбежно возникает вопрос о роли образовательных организаций и органов исполнительной власти в сфере образования в работе по формированию правосознания подростков и предупреждению совершения правонарушений. Федеральным законом № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под воспитанием понимается деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства. Органами местного самоуправления по-прежнему не решается вопрос расширения сети детских и юношеских творческих объединений, клубов по месту жительства и других форм самодеятельности детей и подростков. Незанятость детей и подростков позитивными видами деятельности, отсутствие у них возможности для культурного проведения досуга способствуют безнадзорности несовершеннолетних, вовлечению их в совершение преступлений и иных антиобщественных действий.

Созданные практически во всех образовательных организациях округа и бездействующие по сей день комиссии по урегулированию споров могли бы стать действенным превентивным рычагом: опыт работы таких комиссий, а также – «служб примирения» и других форм восстановительной медиации имеется во многих субъектах Российской Федерации. Данное направление, как и создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребёнку правосудия, отмечено как «не реализованное» по итогам выполнения в Ненецком автономном округе первоочередных мероприятий до 2014 года «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы». При этом следует отметить, что на территории России продвижение идей восстановительного правосудия и восстановительного подхода в работе с детьми и подростками идет в настоящее время стихийно и фрагментарно. Уполномоченный надеется, что Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 30.07.2014 года № 1430-р, будет способствовать выполнению задач, обозначенных в данной сфере.

Не случайно в Федеральном законе №124-ФЗ от 24.07.1998 года «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» к числу детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отнесены дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях. Лишение свободы как мера, направленная на изоляцию от общества, является серьезным испытанием для несовершеннолетних: это надлом естественных, сложившихся до суда, отношений с окружающим миром. Дети отличаются от взрослых по своему физическому и психофизиологическому развитию, эмоциональным и образовательным потребностям, поэтому и лишение свободы для ребёнка равнозначно лишению права на его здоровое развитие.

В условиях изоляции от общества крайне важно своевременно и эффективно организовать комплексную работу по коррекции отклонений от общепринятых норм поведения, формированию навыков общения, развитию личностного потенциала.

Направления и задачи такой работы исчерпывающе определены законодательством России, в первую очередь, – Федеральным законом № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в соответствии с которым профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представляет собой систему социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении. Включение в 2013 году в систему органов профилактики учреждений уголовно-исполнительной системы должно восполнить пробел в цепочке ступеней (институтов) профилактики, так как задачи по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, преступивших закон, должны решаться также и в период отбывания ими наказания.

Успешная социальная реабилитация в местах лишения и ограничения свободы является и одним из факторов профилактики рецидивов преступлений

несовершеннолетних: в условиях пенитенциарных учреждений прерывается связь ребёнка с миром, но не заканчивается жизнь.

Несовершеннолетние правонарушители из НАО, подвергаемые наказанию в виде лишения свободы, как правило, направляются в ФКУ «Архангельская воспитательная колония». В 2014 году в АВК отбывали наказание четверо несовершеннолетних из числа жителей Ненецкого автономного округа; к концу года в этом учреждении остался один воспитанник, чей срок наказания продлится до 2017 года.

В рамках мониторинга условий содержания и соблюдения прав несовершеннолетних правонарушителей в августе 2014 года Уполномоченный совместно с Уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребёнка Ольгой Смирновой в очередной раз посетил воспитательную колонию.

Детские омбудсмены отметили, что с момента последнего посещения учреждение претерпело кардинальные изменения в лучшую сторону: на момент посещения строился новый корпус общежития на 100 мест, в котором кроме жилых помещений предусмотрены кабинеты психологов, спортивные комнаты, карантинное помещение. Функционирует реабилитационный центр для подростков, переведённых на облегчённые условия содержания, проживание в котором помогает воспитанникам колонии привыкать к самостоятельной жизни; успешно решаются вопросы трудотерапии.

В АВК Уполномоченные провели традиционные личные приёмы, во время которых от подростков не поступило ни одной жалобы на условия содержания или ненадлежащее обращение персонала и сотрудников по отношению к своим подопечным. По итогам встречи Уполномоченных был составлен перспективный план взаимодействия в наилучших интересах детей Архангельской области и НАО.

В поле особого внимания Уполномоченного остаются несовершеннолетние, находящиеся в изоляторе временного содержания УМВД России по НАО: в 2014 году в ИВС помещались два несовершеннолетних, один из которых – дважды. Уполномоченный индивидуально, а также совместно с Общественным советом УМВД, изучает условия содержания, отношение к детям; оказывает им психологическую поддержку. В камерах для несовершеннолетних представлена необходимая правовая информация: выписки из законодательства о правах подозреваемых и обвиняемых, находящихся под стражей, списки государственных органов и контактных адресов, по которым можно обращаться в случае нарушения прав, в том числе – контактные телефоны Уполномоченного по правам ребёнка в НАО.

Бесспорно, что строительство нового здания УМВД РФ по НАО с учетом помещений ИВС обеспечило бы наилучшие интересы несовершеннолетних, находящихся в изоляции от общества, поскольку имеющиеся условия содержания по-прежнему не соответствуют нормам современного законодательства.

Уполномоченный считает, что борьба с детской преступностью не становится эффективнее при использовании только карательных процедур: нравственная картина общества определяется отношением к детям, которым свойственно ошибаться во взрослом мире в силу их физической и умственной незрелости. Минимальными стандартными правилами ООН, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, установлено, что государства должны стремиться к созданию условий, позволяющих обеспечить содержательную жизнь подростка в обществе, которая в тот период жизни, когда несовершеннолетние наиболее склонны к неправильному

поведению, будет благоприятствовать процессу развития личности и получения образования, в максимальной степени свободному от возможности совершения правонарушений и преступлений.

В целях наилучшего обеспечения интересов ребёнка, при котором традиционные цели уголовного правосудия должны уступать место реабилитации и исправительным целям правосудия в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, Уполномоченный рекомендует:

1. Собранию депутатов Ненецкого автономного округа:

1.1. Возобновить работу по проекту закона округа, запрещающего розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков.

2. Аппарату Администрации Ненецкого автономного округа:

2.1. Обеспечить реализацию в Ненецком автономном округе Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы по направлению создания системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественному к ребёнку правосудия;

2.2. Осуществлять регулярный мониторинг качества профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями и оценки ее эффективности.

3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

3.1. Обеспечить право каждого ребёнка, нуждающегося в социальной реабилитации, на прохождение реабилитации в социально-реабилитационных центрах на территории Российской Федерации.

Право детей на содержание.

В последние годы проблема надлежащего содержания ребёнка находит свое отражение в социально направленной внутриполитической деятельности России. Обеспечение регулярности выплат алиментов обозначено в Национальной стратегии в интересах детей на 2012-2017 годы как одна из основных мер повышения качества жизни семей с детьми.

В целях совершенствования законодательства в сфере алиментных отношений разработан и находится на рассмотрении в Государственной Думе РФ ряд законопроектов, направленных на усиление гарантий прав ребёнка на получение алиментов. В числе рассматриваемых нововведений: установление минимального размера алиментов, выплачиваемых на содержание несовершеннолетних детей; механизм возможности содержания детей в случае отсутствия родителя, обязанного выплачивать алименты; введение в Уголовный кодекс РФ определения признака «злостного» уклонения от уплаты алиментов; введение для недобросовестного должника временного ограничения на управление транспортным средством. По мнению авторов законопроектов, принятие таких законов позволит повысить эффективность обеспечения государством конституционных прав детей и будет способствовать повышению ответственности родителей за материальное положение ребёнка.

По мнению Уполномоченного, при внесении указанных изменений в законодательство Российской Федерации в сфере алиментных отношений необходимо обратить внимание на социально-демографическую характеристику должников, не обеспечивающих надлежащее содержание детей. В Ненецком автономном округе такая характеристика разработана Отделом Федеральной службы судебных приставов по Ненецкому автономному округу (далее – ОФССП России по НАО) в рамках исполнения рекомендаций Уполномоченного. В соответствии с характеристикой лица, уклоняющегося от уплаты алиментов в Ненецком автономном округе, – это мужчина трудоспособного возраста, злоупотребляющий спиртными напитками, с низким уровнем потребностей и антиобщественной установкой, выражающейся в стойком, упорном и отрицательном отношении к труду. Следовательно, такие меры, как временное ограничение на управление транспортным средством, равно как и временное ограничение на выезд должника из Российской Федерации, малоэффективны в отношении таких людей.

Одной из причин неуплаты алиментов по-прежнему является проблема трудоустройства. Если ранее такая проблема выражалась в отсутствии вакантных мест, то сейчас – в нежелании работать при наличии вакансий. Так, по информации КУ НАО «Центр занятости населения», на 1 декабря 2014 года заявленная работодателями потребность в работниках составила 364 вакантных должности (единицы). Уполномоченный считает, что именно «антиобщественная установка, выражающаяся в стойком, упорном и отрицательном отношении к труду» на сегодняшний день является основной проблемой взыскания алиментов. Кроме того, в нашем регионе недостаточно развито так называемое «общественное порицание»: необходимо формировать в обществе негативное отношение к неплательщикам алиментов – не только как к гражданам, не соблюдающим закон, но и как к явлению, препятствующему достойному уровню жизни и здоровья подрастающего поколения.

До настоящего времени в законодательстве Российской Федерации не нашел своего отражения механизм содержания детей в случае отсутствия родителя, обязанного уплачивать алименты. Государственный алиментный фонд как одна из первоочередных мер Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы так и не был создан.

Вместе с тем, в существующих условиях все же удастся достичь определенных положительных результатов. По информации ОФССП России по НАО в 2014 году возбуждено 367 исполнительных производств о взыскании алиментов; в 2013 году эта цифра составляла 458. Всего на исполнении находилось 845 исполнительных производств по взысканию алиментных платежей (2013 – 914, 2012 – 997). По состоянию на 31.12.2014 года по 438 исполнительным производствам 518 детей имеют право на получение алиментов. Судебными приставами-исполнителями вынесено 96 постановлений о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации (2013 год – 59); разыскано 22 (2013 – 8) должника; в результате проведенных проверок правильности удержания и перечисления алиментов в отношении должностных лиц составлено 2 протокола об административном правонарушении по ст. 17.14 КоАП РФ; по инициативе сотрудников группы по алиментным обязательствам возбуждено 27 уголовных дел в отношении должников. Статистика позволяет сделать вывод о том, что в

последние годы сохраняется тенденция к снижению количества нарушений прав детей на содержание родителями.

Выше перечислены случаи, когда алименты взыскиваются с неплательщика в установленном законом порядке. Но не исключены и ситуации, когда один из родителей не предпринимает никаких мер с целью взыскания со второго родителя алиментов на содержание ребёнка. С подобным обращением в 2014 году к Уполномоченному обратился гр. С., являющийся дедушкой ребёнка, мать которого не желает истребовать алименты у бывшего мужа. В данном случае один из родителей своим бездействием нарушает право ребёнка на содержание, которое напрямую зависит от волеизъявления своего законного представителя. Уполномоченный считает, что количество подобных случаев можно значительно сократить, если обязанность по уплате алиментов будет устанавливаться одновременно с решением о расторжении брака: назначение алиментов в обязательном порядке, если родители накануне не заключили нотариально заверенного (или письменного) соглашения (ст. 80 Семейного кодекса РФ).

В 2014 году в адрес Уполномоченного поступило 10 обращений по вопросам соблюдения прав детей на содержание, при этом только в 3-х из них содержится информация о невыполнении алиментных обязательств одним из родителей. По обращениям в сфере алиментных обязательств Уполномоченным проводится совместная с ОФССП России по НАО работа по восстановлению нарушенных прав. К сожалению, тематика обращений свидетельствует о том, что граждане либо не желают по каким-либо причинам обращаться за помощью и (или) разъяснениями к представителям службы приставов, либо обращались, но не получили необходимой помощи. Вопрос к качеству работы судебных приставов с гражданами, их обращениями не теряет своей актуальности.

В целях совершенствования сотрудничества с ОФССП России по НАО Уполномоченным в течение года проведен ряд рабочих встреч и совещаний с руководством Отдела. По результатам одной из таких встреч Уполномоченным и руководителем Отдела Федеральной службы судебных приставов по НАО принято решение об организации своевременного предоставления детскими учреждениями в ОФССП России по НАО информации о перемещении детей, оставшихся без попечения родителей и имеющих право на получение алиментов. Данная мера позволит улучшить состояние работы по взысканию алиментов в пользу детей. По информации, представленной образовательными организациями, с декабря 2014 года соответствующие сведения о перемещении детей передаются в ОФССП России по НАО.

Анализируя итоги работы в сфере соблюдения прав детей на содержание, можно сделать вывод о том, что проблемы, связанные с нарушением (несоблюдением) прав несовершеннолетних на содержание, на территории Ненецкого автономного округа находятся под постоянным контролем заинтересованных лиц, в том числе и Уполномоченного; большинство вопросов разрешаются в рабочем порядке в рамках взаимодействия и сотрудничества.

Проблемы занятости населения, «ответственного родительства» и влияния общественного мнения в Российской Федерации как и прежде актуальны. Дальнейшее совершенствование законодательства в данной сфере будет способствовать повышению эффективности защиты права детей на содержание.

В целях наилучшего обеспечения прав детей на содержание, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

1.1. Разработать комплекс мер, направленных на повышение заинтересованности граждан в трудоустройстве и социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда.

О соблюдении права ребёнка на отдых и оздоровление.

В соответствии со статьей 31 Конвенции ООН о правах ребёнка государства-участники признают **право ребёнка на отдых и досуг**, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством.

Государства-участники уважают и поощряют право ребёнка на всестороннее участие в культурной и творческой жизни **и содействуют предоставлению соответствующих и равных возможностей** для культурной и творческой деятельности, **досуга и отдыха**.

Формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей, как одно из приоритетных направлений государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, предусмотрено и в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Порядок организации отдыха и оздоровления детей в округе определен законом Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 года № 21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе»; постановлением Администрации НАО от 17.04.2014 года № 130-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления бесплатных путевок и оплаты проезда в организации отдыха детей и их оздоровления»; постановлением Администрации НАО от 31.10.2013 года № 388-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления путевок в санаторно-курортные организации»; постановлением Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 21.05.2010 года № 760 «Об утверждении Положения «Об организации отдыха детей и подростков в лагерях дневного пребывания и группах оздоровительной направленности при образовательных учреждениях муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в каникулярное время»; иными нормативными правовыми актами.

Учитывая, что организация отдыха и оздоровления является одной из важнейших задач государственной политики в отношении детей, летняя оздоровительная кампания в регионе находилась под личным контролем губернатора Ненецкого автономного округа. Мониторинг прохождения детской оздоровительной кампании за пределами округа осуществлялся в ежедневном режиме; для родителей, чьи дети находились на отдыхе за пределами округа, на официальном сайте окружной Администрации работала рубрика «Обратная связь».

Координация деятельности органов исполнительной власти округа и органов местного самоуправления по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и

трудоустройства детей и подростков традиционно осуществлялась Управлением труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, а вопросы сотрудничества и взаимодействия решались на уровне окружной межведомственной комиссии.

В 2014 году в Ненецком автономном округе различными формами отдыха и оздоровления были охвачены 2874 ребёнка (на 16,5% больше по сравнению с 2013 годом).

Увеличение произошло, в первую очередь, за счет роста численности детей, получивших санаторно-курортное лечение и оздоровление в загородных лагерях с круглосуточным пребыванием.

Формы отдыха, оздоровления и занятости детей в период оздоровительных кампаний 2013 и 2014 годов	Численность детей, охваченных летним отдыхом и оздоровлением			
	2013 год		2014 год	
	численность детей, чел	% охвата	численность детей, чел	% охвата
Лагерь дневного пребывания	1476	60%	1514	53%
Санаторно-курортное лечение совместно с одним из родителей либо с одним из лиц, заменяющих им родителей	548	22%	722	25%
Оздоровительные и санаторные лагеря с круглосуточным пребыванием детей	361	15%	530	18%
Спортивные лагеря и тренировочные сборы	53	2%	86	3%
Туристические и палаточные лагеря	28	1%	22	1%
ВСЕГО:	2466	100%	2874	100%

По сравнению с 2013 годом значительно увеличился общий объем денежных средств, использованных в 2014 году на оздоровительную кампанию: 139 493,8 тыс. рублей (в 2013 году – 88 584,1 тыс. рублей), в том числе:

из федерального бюджета – 7 697,7 тыс. рублей;

бюджета Архангельской области – 5 898,8 тыс. рублей (на отдых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

бюджета Ненецкого автономного округа – 96 910,5 тыс. рублей;

бюджетов муниципальных образований – 28 986,8 тыс. рублей.

В соответствии с выделенными средствами, в летний период 2014 года отдохнуло и оздоровилось 2874 ребёнка, что составило 53,7% от общей численности детей от 7 до 15 лет. Из них:

- 484 детей, воспитывающихся в многодетных семьях;

- 22 ребёнка, находящихся в социально-опасном положении и состоящих на учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД России по НАО и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав города Нарьян-Мара и Заполярного района;

- 916 детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- 190 детей, нуждающихся в особой заботе государства:

- 111 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях;
- 44 ребёнка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в опекунских и приемных семьях;
- 35 детей-инвалидов.

Наиболее эффективными звеньями системы отдыха и оздоровления является отдых в загородных стационарных лагерях и санаторно-курортных учреждениях Черноморского побережья, Кавказских Минеральных вод, Средней полосы России. В 2014 году за пределами округа отдохнуло и оздоровилось 1338 детей – 46,6% от общего числа отдохнувших (в 2013 году 962 ребёнка – 39,0%):

Место отдыха и оздоровления детей	2013 год		2014 год	
	численность детей, чел	% от общего числа отдохнувших	численность детей, чел	% от общего числа отдохнувших
Черноморское побережье	648	26,1%	916	31,9%
Район Кавказских Минеральных вод	129	5,3%	97	3,4%
Средняя полоса России	168	6,4%	239	8,3%
Различные места отдыха (за пределами округа), где дети получили санаторно-курортное лечение совместно с одним из родителей по самостоятельно приобретенным путевкам с последующей компенсацией ее стоимости	0	0%	86	3%
За пределами Российской Федерации	17	0,7%	0	0%
Итого: за пределами НАО	962	39,0%	1338	46,6%
Территория НАО	1504	61,5%	1536	53,4%
ВСЕГО:	2466	100%	2874	100%

Традиционно самым массовым видом отдыха детей в летний период является отдых в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных на базе образовательных учреждений округа (наименее эффективный вид отдыха в плане оздоровления). В 2014 году с разрешения Роспотребнадзора по НАО в регионе было открыто 23 таких лагеря.

Случаев аварийных ситуаций, массовых инфекционных заболеваний, травм в лагерях с дневным пребыванием детей на территории округа зарегистрировано не было.

Тем не менее, в ходе проверок текущей деятельности детских лагерей Роспотребнадзором по НАО и Уполномоченным был выявлен ряд нарушений.

Управлением Роспотребнадзора по НАО при проведении проверок было выявлено 16 нарушений санитарного законодательства в 5 лагерях, в том числе – по технологии приготовления блюд, неудовлетворительному качеству питьевой воды, содержанию

помещений пищеблоков. Виновные лица были привлечены к административной ответственности.

Факты нарушений в сфере обеспечения прав детей при организации их отдыха и оздоровления на территории Ненецкого автономного округа были установлены и Уполномоченным: в МБОУ ДОД «Дом детского творчества г. Нарьян-Мара» и МБОУ «СОШ №3 г. Нарьян-Мара» уделялось недостаточное внимание занятиям на свежем воздухе из-за отсутствия детских площадок для активного отдыха; в части лагерей, функционирующих на базе учреждений образования города Нарьян-Мара, по-прежнему не был решен вопрос обеспечения детей специализированным транспортом, что приводило к нарушению режима смен и сбою запланированных мероприятий; в МБОУ «СОШ №2 г. Нарьян-Мара» и МБОУ «СОШ №5 г. Нарьян-Мара» возникали проблемы с обеспечением горячего питания детей; не учитывалось мнение детей при организации досуговых мероприятий.

Ежегодно по окончании смен Уполномоченным проводится мониторинг степени удовлетворенности детей отдыхом в летних пришкольных лагерях: в 2014 году в анкетном опросе участвовало 545 детей, что составило 66% от общего числа отдохнувших.

Анализ ответов позволил сделать следующие выводы:

- работа детских пришкольных лагерей, в целом, была организована на хорошем уровне;

- дети удовлетворены отдыхом: 90% опрошенных отметили, что с удовольствием утром идут в лагерь; 83% – им в лагере интересно; отлично и хорошо чувствовали себя в лагерях 98% детей; питание понравилось 73% от общего числа респондентов; 80% поставили лагерю оценку «отлично», 14% – «хорошо», 5% – «удовлетворительно».

Необходимо отметить, что второй год подряд лидером по показателям остается лагерь, организованный на базе ГБОУ ДОД НАО «Ледовый дворец», а планку по низким показателям удерживает МБОУ «СОШ п. Искателей» (Приложение № 6).

В ряде регионов России реализуются программы организации лагерей с дневным пребыванием на территории загородных лагерей отдыха, а также при учреждениях культуры; развиваются детские оздоровительные лагеря профильной направленности (физико-математические и др.). Опыт реализации таких программ на примере Пермского края был рассмотрен на круглом столе «Об организации отдыха детей и их оздоровления», проведенном 2 апреля 2014 года Комитетом по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Практика организации таких лагерей была признана полезной и в более полной мере отвечающей интересам ребёнка в сравнении с широко распространенной (лагеря с дневным пребыванием на территории школ), и возможной для внедрения другими субъектами Российской Федерации.

Уполномоченный считает, что в целях увеличения разнообразия форм отдыха и оздоровления и улучшения их качества в Ненецком автономном округе, предложения круглого стола могут быть учтены органами исполнительной власти региона при организации летней оздоровительной кампании 2015 года.

В рамках контроля за соблюдением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на отдых и оздоровление, в августе 2014 года Уполномоченный посетил детский санаторий «Искра» Ярославской области, в котором с 3 июня по 28

августа 2014 года отдыхали 74 воспитанника МКОУ «Ненецкая общеобразовательная средняя школа-интернат им. А.П. Пырерки».

Уполномоченный отметил хорошую организацию оздоровления воспитанников Ненецкой школы-интерната в 2014 году: учреждение, где несовершеннолетние находились практически все лето, расположено в живописной лесной зоне; ребята проживали в благоустроенных корпусах; получали полноценное и качественное питание; прошли курс профилактики заболеваний в лечебных корпусах санатория, оснащенных современным оборудованием. Также Уполномоченный отметил продуманную организацию досуга и доброжелательную психологическую обстановку.

Единственное, что вызвало озабоченность Уполномоченного – отсутствие домашнего уюта в жилых комнатах, о чем были проинформированы директор учреждения и Уполномоченный по правам ребёнка в Ярославской области.

В целом, воспитанники НОСШИ остались довольны условиями пребывания в санатории и положительно оценили свой летний отдых.

К сожалению, организаторами детского отдыха не всегда в должной мере осознается вся полнота ответственности за жизнь и здоровье детей, их безопасность, качественный, содержательный досуг, направленный на развитие каждого ребёнка.

Так, в период проведения летней оздоровительной кампании в адрес Управления труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и Уполномоченного поступили многочисленные жалобы от родителей детей, находящихся на отдыхе в ДОЛ «Дружба» г. Евпатория.

Уполномоченный инициировал проведение заседания оперативного штаба по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления в оздоровительных лагерях на территории Республики Крым, на котором было принято решение направить сотрудников Управления труда и социальной защиты населения округа и управления обеспечения деятельности Уполномоченного в ДОЛ «Дружба» для выяснения обстоятельств, указанных в обращениях, и урегулирования сложившейся ситуации на месте.

На очередном заседании указанного штаба было озвучено, что часть жалоб подтвердились и были приняты меры экстренного реагирования; по вопросам пропажи личного имущества детей информация была направлена в УМВД России по НАО.

При этом необходимо отметить, что серьезные замечания были не только к персоналу оздоровительного лагеря, но и к детям из Ненецкого автономного округа, а также – к сопровождающим. Работниками ДОЛ «Дружба» и специалистами, выезжавшими в оздоровительную организацию, были отмечены случаи грубого нарушения правил поведения, установленных в лагере, со стороны несовершеннолетних из округа, а также – порчи ими имущества оздоровительной организации. Также выяснилось, что лица, сопровождающие несовершеннолетних (от округа) на протяжении всего периода третьей смены, проживая в оздоровительном учреждении за счет бюджетных средств, проблемами детей не занимались, от их сопровождения самоустранились. При этом не были документально закреплены их обязанности и ответственность за жизнь, здоровье и безопасность детей.

В связи с этим Уполномоченный рекомендует организаторам отдыха и оздоровления детей (при формировании групп, направляемых в лагерь за пределы округа), проводить разъяснительную работу с несовершеннолетними и их родителями по

соблюдению правил поведения; толерантному отношению к детям из других регионов; исполнению обязанностей и несения ответственности в случаях допущения нарушений.

Уполномоченный неоднократно рекомендовал организаторам отдыха и оздоровления детей осуществлять тщательную проверку лагерей, расположенных на территории других субъектов; изучать условия их размещения и обращать пристальное внимание на качество предоставляемых услуг, безопасность пребывания; на качество работы обслуживающего персонала, кадрового сопровождения, ответственного за воспитательную работу, обеспечение порядка, дисциплины и охрану здоровья несовершеннолетних.

Ситуация, сложившаяся в ДОЛ «Дружба», позволяет сделать вывод: не все рекомендации Уполномоченного были учтены при проведении летней оздоровительной кампании 2014 года.

Одной из превентивных мер детской безнадзорности является эффективная организация трудовой занятости подростков. Летом 2014 года в Ненецком автономном округе было трудоустроено 315 подростков, в том числе – находящихся в социально опасном положении и группе риска. Трудоустройство способствовало снижению количества правонарушений среди несовершеннолетних в летний период, а дети приобрели опыт работы и получили материальное вознаграждение за свой труд.

По итогам летней оздоровительной кампании 2014 года Уполномоченный отмечает положительную динамику:

- по организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выразившуюся как в обеспечении оздоровления, комфортности размещения детей, высоком качестве их питания, так и в разнообразии культурного досуга;

- по увеличению численности детей, получивших отдых и оздоровление (в абсолютных числах и в процентном соотношении), в том числе – по увеличению охвата детей, отдохнувших за пределами округа, как в составе организованных групп, так и в санаторно-курортных учреждениях совместно с родителями;

- по развитию практики семейного отдыха, который является круглогодичным – предоставление бесплатных путевок в санаторно-курортную организацию для лечения детей совместно с одним из родителей либо с одним из лиц, заменяющих им родителей. По данному направлению отмечается ежегодный рост численности детей, охваченных данным видом оздоровления. Кроме того, в 2014 году в окружное законодательство внесены изменения, предусматривающие предоставление компенсации за самостоятельно приобретенную путевку в санаторно-курортную организацию для детей, нуждающихся по медицинским показаниям в санаторно-курортном лечении, и одного из родителей (лица, его заменяющего), сопровождающего ребёнка (детей). В 2014 году правом на получение такой компенсации воспользовалось 86 семей.

В своем докладе за 2013 год Уполномоченный рекомендовал органам исполнительной власти округа разработать и принять государственную программу развития системы детского и семейного отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Ненецком автономном округе. Впервые, в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе», в 2014 году утверждена подпрограмма «Организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации». К сожалению, другие

виды отдыха (семейный отдых, отдых в лагерях дневного пребывания, отдых одаренных детей, трудовая занятость несовершеннолетних) в государственную программу не вошли и по-прежнему регулируются законом округа и подзаконными нормативными актами.

В целях улучшения качества организации и проведения детской оздоровительной кампании в Ненецком автономном округе Уполномоченный рекомендует:

1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа и органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа (организаторам отдыха и оздоровления детей):

1.1. Урегулировать вопрос перевозки детей, посещающих лагеря с дневным пребыванием, в места проведения мероприятий в период летней оздоровительной кампании;

1.2. Осуществлять тщательную проверку лагерей, расположенных на территории других субъектов РФ, с изучением условий размещения детей и качества предоставляемых услуг, а также – безопасности пребывания несовершеннолетних в местах отдыха;

1.3. Осуществлять мониторинг удовлетворенности детей и подростков условиями питания, оздоровления, досуга, материально-бытового состояния мест проживания в период нахождения детей в учреждениях отдыха и оздоровления за пределами округа;

1.4. Проводить профессиональный отбор специалистов из числа педагогов, сопровождающих детей, для обеспечения безопасных условий отдыха и оздоровления детей за пределами округа (с обязательным документальным закреплением обязанностей сопровождающих и их ответственности за жизнь, здоровье и безопасность детей на весь период сопровождения);

1.5. Рассмотреть возможность внедрения в Ненецком автономном округе практики регионов РФ (на примере Пермского края) по организации лагерей с дневным пребыванием детей при учреждениях культуры и развитию детских оздоровительных лагерей профильной направленности.

Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в совершенствовании законодательства.

Направление деятельности Уполномоченного по внесению предложений по совершенствованию законодательства о правах детей, участию в разработке нормативных правовых актов округа, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей, определено законом Ненецкого автономного округа от 28.06.2010 года № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа».

В 2014 году Уполномоченным продолжена работа по содействию совершенствования нормативной правовой базы Ненецкого автономного округа в интересах детей, а также семей, воспитывающих детей, путем внесения субъектам права законодательной инициативы, определенным Уставом округа, предложений по совершенствованию законодательства о правах детей; участия в обсуждении

законопроектов, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей; продвижения их интересов при принятии окончательных решений по отдельным положениям нормативных правовых актов.

С целью снижения количества детей и подростков, употребляющих слабоалкогольные и безалкогольные тонизирующие напитки, губительно сказывающиеся на их здоровье, Уполномоченным было направлено в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа предложение о разработке закона Ненецкого автономного округа, предусматривающего ограничения розничной продажи и потребления тонизирующих безалкогольных и слабоалкогольных напитков, на территории округа.

На федеральном уровне отсутствует закон, регулирующий деятельность по производству и обороту тонизирующих напитков, однако опыт правового регулирования в сфере оборота слабоалкогольных и безалкогольных энергетических напитков существует во многих субъектах Российской Федерации. Принятие аналогичной нормы было одновременно предложено и Молодежной палатой при Собрании депутатов Ненецкого автономного округа. Однако, позиция Уполномоченного и Молодежной палаты не была поддержана законодателями: проект закона, регулирующий данную сферу, в 2014 году не рассматривался.

В целях обеспечения формирования единого подхода органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства, в декабре 2013 года Уполномоченным было направлено предложение губернатору НАО о дополнении Стратегии действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы пунктом, содержащим рекомендацию органам местного самоуправления муниципальных образований «Муниципальный район «Заполярный район» и «Городской округ «Город Нарьян-Мар» разработать муниципальные планы (программы) по реализации стратегии действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы. Данная норма была внесена постановлением Администрации округа от 29.05.2014 года № 182-п.

В целях социальной защищенности детей, проживающих в Ненецком автономном округе, обеспечения наилучших их интересов, Уполномоченный направил в апреле 2014 года в адрес губернатора Ненецкого автономного округа предложение по изменению пункта 3 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 16.02.2009 года № 16-п, изложив его в ранее действовавшей редакции, а именно: «К членам семьи работника относятся **проживающие в Ненецком автономном округе** неработающий супруг (супруга), не получающий трудовой пенсии по старости (инвалидности), и несовершеннолетние дети, дети, находящиеся под опекой (попечительством), в том числе дети, находящиеся в приемной семье, а также дети старше 18 лет, получающие начальное, среднее и высшее профессиональное образование по очной форме обучения в образовательных учреждениях, находящихся на территории Ненецкого автономного округа, до достижения ими возраста 23 лет».

Постановлением Администрации НАО от 21.06.2013 года № 246-п «О внесении изменений в постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 16.02.2009 года № 16-п» была введена норма, определившая предоставление компенсации

расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно только тем членам семьи работника, которые **фактически проживают с ним**, исключив таким образом большое количество детей, которые в силу различных обстоятельств фактически не проживают с одним из родителей (расторжение брака родителями) или не могут документально подтвердить совместное с ним проживание (регистрация по месту жительства по различным адресам).

Приняв во внимание сложность документального подтверждения фактического проживания несовершеннолетних детей совместно с родителями (с одним из родителей), а также то обстоятельство, что не проживающие совместно с одним из родителей, имеющим право на компенсацию стоимости проезда в отпуск, несовершеннолетние дети не перестают быть членами семьи указанного родителя, Администрация округа согласилась с позицией Уполномоченного и подготовила проект соответствующего постановления, который планировался к рассмотрению на заседании Администрации НАО в мае 2014 года. К сожалению, данная норма не была принята в 2014 году, и значительная часть детей продолжает выезжать на отдых без предоставления одному из родителей компенсации расходов за их проезд.

В целях соблюдения конституционных прав обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, в части получения ими начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме индивидуального или группового обучения в медицинских организациях, в рамках проведенного межведомственного совещания Уполномоченным было рекомендовано Управлению образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа совместно с Управлением здравоохранения Ненецкого автономного округа разработать нормативный правовой акт о порядке регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях. Проект указанного нормативного правового акта был разработан в декабре 2014 года. Однако, с 1 января 2015 года он не вступил в силу в связи с длительностью прохождения согласований со всеми заинтересованными структурами.

В рамках Круглого стола «Итоги реализации в Ненецком автономном округе первоочередных мероприятий до 2014 года Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», состоявшегося 28 ноября 2014 года, Уполномоченным было рекомендовано Администрации Ненецкого автономного округа внести изменения в распоряжение губернатора Ненецкого автономного округа, утверждающее персональный состав Координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства, на который возложена координация деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по реализации окружной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Рекомендация Уполномоченного была рассмотрена и новый персональный состав указанного Координационного совета находится на стадии формирования.

В течение 2014 года Уполномоченным была продолжена работа по участию в заседаниях рабочих групп при принятии законопроектов, затрагивающих права, свободы и законные интересы ребёнка, постоянных комиссий и комитетов Собрания депутатов Ненецкого автономного округа.

Правовое просвещение.

В соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 28.06.2010 года № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа» правовое просвещение по вопросам прав, свобод и законных интересов детей, форм и методов их защиты является одной из приоритетных задач деятельности Уполномоченного.

Среди основных форм правового просвещения, проводимого Уполномоченным в 2014 году, по-прежнему значимыми оставались организации встреч с детьми, родителями, специалистами, работающими в сфере детства; подготовка и проведение лекций, просветительских мероприятий различного формата; разработка и распространение правовой литературы.

На протяжении четырех лет центром правового просвещения и правового информирования детей и взрослых, проживающих в нашем регионе, остается ГБУК «Ненецкая центральная библиотека имени А.И. Пичкова», где проводятся занятия с детьми в «Школе правового информирования», клубе «Семья – это мы». На базе НЦБ в соответствии с соглашением о взаимодействии организуются и проводятся различные мероприятия информационно-правового характера; в стадии завершения – правовой журнал для детей, подготовленный на основе книг П.А. Астахова «Детям о праве». Всё это позволяет в доступной форме доводить правовую информацию для детей и взрослых, проживающих в самых отдалённых населённых пунктах округа.

На X Съезде Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, проходившем в г. Москве, Уполномоченный выступил с докладом «Центрообразующая роль библиотек Крайнего Севера России в сфере воспитания и культурного развития подрастающего поколения», в котором на примере Ненецкого автономного округа показаны значимость и востребованность муниципальных библиотек в обеспечении полноценного культурно-просветительского досуга для детей и подростков.

В 2014 году в рамках «Школы правового информирования» Уполномоченный и его сотрудники проводили занятия с обучающимися образовательных организаций. В формате диалога обучающиеся знакомились с положениями Конвенции ООН о правах ребёнка, основными нормативно-правовыми документами международного, федерального и регионального уровней; разбирались правовые ситуации и модели правомерного поведения личности. На занятиях юные граждане учились самостоятельно отстаивать свои права и узнавали меру ответственности за свои поступки.

Одним из действенных методов правового просвещения Уполномоченного в сфере обеспечения наилучших интересов детей являются лекции ознакомительного и обучающего характера для различной целевой аудитории: педагогические работники, родительское сообщество, специалисты сопровождения детей в образовательных организациях, сотрудники различных структур и ведомств, занимающихся, в том числе, вопросами детствосбережения.

Основные темы формирования правовой компетентности детей и взрослых в 2014 году содержали информацию о деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в НАО, принципах и положениях Конвенции ООН о правах ребёнка; разъяснительную работу по действующим международным и российским нормативным

правовым актам в сфере защиты детства, в том числе, по вновь принятым федеральным документам: «Концепция государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года» и «Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность».

В течение 2014 года правовое просвещение осуществлялось Уполномоченным и его сотрудниками в сельских населённых пунктах НАО, в которых проводились встречи с детьми, их родителями и педагогическими коллективами по различным вопросам обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Уполномоченный по-прежнему уделял большое внимание вопросам обеспечения информационной безопасности детей: на его контроле постоянно находились вопросы реализации регионального комплекса мер по участию во Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации, объявленной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка.

Тему обеспечения информационной безопасности детей, обучения детей навыкам пользования сетью Интернет в качестве инструмента для самопознания и источника информации, необходимой для успешной самореализации в социуме, Уполномоченный неоднократно озвучивал во время встреч с родителями и педагогическими коллективами.

Большое количество мероприятий было проведено Уполномоченным в связи с 25-летним юбилеем со дня принятия важнейшего международно-правового документа, соединившего воедино все достижения человечества в области защиты прав детей, - Конвенции ООН о правах ребёнка. С целью правового просвещения по вопросам прав, свобод и законных интересов ребёнка, с 1 октября по 9 ноября 2014 года Уполномоченным был проведен окружной конкурс творческих работ «Я и мои права». 200 учащихся из 19 образовательных организаций в своих работах старались отразить основные положения Конвенции ООН о правах ребёнка, выделяя права ребёнка на семью, образование, медицинское обслуживание, отдых, жильё, защиту и др. Все участники конкурса получили благодарственные письма Уполномоченного по правам ребёнка в НАО, победители и призёры – подарки: электронные книги, жёсткие диски и флеш-карты.

По инициативе Уполномоченного обозначенной тематике в школах и детских садах были посвящены классные часы, беседы, диспуты, деловые и интерактивные игры, викторины, конкурсы, выставки, открытые занятия; во все образовательные организации округа были направлены информационные материалы по Конвенции ООН о правах ребёнка.

Итоговым мероприятием в рамках 25-летия со дня принятия Конвенции ООН о правах ребёнка стала региональная конференция «Конвенция ООН о правах ребёнка: двадцать пять лет реализации» с участием представителей органов законодательной и исполнительной власти НАО, прокуратуры НАО, УМВД России по НАО, образовательных и общественных организаций, расположенных на территории НАО, СМИ, а также – организация выставки печатной продукции Уполномоченного по правам ребёнка в НАО правовой тематики и книг П.А. Астахова.

Значимым на конференции стало выступление детей – членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в НАО: о реализации прав

ребёнка быть услышанным, на участие в принятии решений, свободное выражение своих взглядов, мнений по вопросам, затрагивающих его интересы.

Во Всемирный день ребёнка, объявленный в РФ Всероссийским днём правовой помощи детям, Уполномоченным и его сотрудниками были организованы мероприятия консультативно-правового характера; во все образовательные организации были переданы для распространения брошюры по правовому просвещению.

Практическую помощь и содействие Уполномоченному в осуществлении правового просвещения граждан оказывают общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в НАО. В целях улучшения качества работы в данном направлении и, в первую очередь – импульса самообразования, в июне 2014 года состоялся двухдневный обучающий семинар, организованный Уполномоченным по правам ребёнка и Уполномоченным по правам человека в НАО для общественных помощников и общественных представителей в муниципальных образованиях округа.

Участникам мероприятия была представлена информация об основных международных, федеральных и региональных нормативных правовых документах в сфере защиты детства, об итогах выполнения плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Российской Федерации и на территории Ненецкого автономного округа; о проекте Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года, направленной на защиту и поддержку семьи, укрепление её экономической стабильности, а также – популяризацию ценностей семейной жизни; о реализации майских указов Президента РФ. Слушатели семинара обсудили вопросы социальной поддержки различных категорий граждан, оказания медицинских услуг и лекарственного обеспечения на селе, формы и методы работы с приёмными родителями и опекунами.

В рамках обучающего семинара состоялась дискуссионная площадка на тему: «Создание бесконфликтной среды в образовательных учреждениях НАО, как одно из условий доступного качественного образования детей», модераторами которой выступили Уполномоченный по правам ребёнка в НАО и директор ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования».

В период проведения мероприятия общественники, прибывшие из сельских населённых пунктов познакомились с особенностями работы Государственного юридического бюро и Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

Дополнительно, в сентябре 2014 года, Уполномоченный провёл обучающий семинар для общественных помощников, ведущих деятельность в муниципальных образованиях округа, по ознакомлению с Государственным «Сводным четвёртым и пятым периодическим докладом Российской Федерации о выполнении положений Конвенции ООН о правах ребёнка», Заключительными замечаниями Комитета ООН по правам ребёнка к объединённым четвертому и пятому периодическим докладам РФ, «Концепцией государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года», а также - «Концепцией развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность».

Неотъемлемой частью работы Уполномоченного по правовому просвещению является издательская деятельность с последующим распространением справочной литературы правовой тематики.

В 2014 году Уполномоченным было подготовлено 2-е издание, дополненное с учётом изменений в законодательстве, справочного пособия «Права детей с ограниченными возможностями здоровья», адресованное родителям, воспитывающим детей с особыми потребностями.

Ежегодно основным итоговым документом является доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка, содержащий информацию об итогах работы, статистические данные и анализ поступивших обращений, оценку общей картины детства в Ненецком автономном округе.

В 2014 году в рамках соглашения о взаимодействии Уполномоченным совместно с Российским представительством международной организации «Спасём детей» (Норвегия) были изданы: обновлённые версии памяток в книжном варианте для детей и родителей «Безопасный интернет»; информационные закладки для школьников с правилами безопасного поведения в отсутствие родителей; брошюра «Конвенция о правах ребёнка»; брошюра «Конвенция о правах ребёнка: глазами детей»; сборник «Права. Обязанности. Ответственность. С рождения до совершеннолетия», разработанный Уполномоченным и его сотрудниками с целью разъяснения прав и обязанностей детей, а также – возможностей их защиты.

Деятельность института Уполномоченного по правам ребёнка в НАО будет и в дальнейшем направлена на содействие созданию системы правового просвещения и образования граждан в Ненецком автономном округе; привлечение ресурсов различных государственных и общественных институтов, родителей и широкой общественности для правового просвещения, развития правовой и правозащитной культуры подрастающего поколения.

Уполномоченный считает, что полноценное гражданско-правовое образование и воспитание детей возможно только при скоординированном взаимодействии органов государственной власти и гражданского общества на основе системного подхода.

В Ежегодном докладе за 2013 год Уполномоченный рекомендовал органам исполнительной власти разработать концепцию правового просвещения на территории округа, в которой были бы обозначены приоритетные направления правового просвещения, исполнители, участвующие в его организации и проведении, а также – координация действий участников правового просвещения. К сожалению, данная рекомендация в 2014 году осталась неисполненной.

**Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти,
местного самоуправления, организациями.
Межрегиональное взаимодействие в области защиты прав детей.**

В целях защиты прав детства за годы деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе налажено конструктивное взаимодействие с органами государственной власти региона, органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и уполномоченными по правам

ребёнка в субъектах РФ, общественными помощниками, общественными организациями и средствами массовой информации.

Значимым событием 2014 года для всех институтов правозащитной деятельности стала встреча Президента РФ Владимира Путина с федеральными и региональными омбудсменами, в ходе которой были обозначены основные проблемные вопросы и приоритеты будущей работы российских правозащитников.

В рамках взаимодействия с Собранием депутатов Ненецкого автономного округа Уполномоченный принимал активное участие в разработке региональных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы детей, а также участвовал в заседаниях сессий, комитетов, постоянных комиссий и рабочих групп окружного парламента.

Уполномоченный входит в состав Совета при губернаторе НАО по организации бесплатной юридической помощи, правовому информированию и правовому просвещению населения НАО, Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Администрации НАО, Координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства при Администрации НАО.

В отчётном периоде Уполномоченный и его сотрудники регулярно участвовали в заседаниях Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей; Штаба по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления в оздоровительных лагерях на территории Республики Крым под председательством заместителя главы Администрации НАО по социальным вопросам; Штаба по оказанию помощи гражданам Республики Украины, вынужденным покинуть территорию Республики Украины, при Администрации НАО.

В рамках взаимодействия с Управлением образования НАО, Управлением труда и социальной защиты населения НАО, Управлением здравоохранения НАО были проведены совместные мероприятия по реализации в Ненецком автономном округе плана первоочередных мероприятий до 2014 года Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы; государственной политики в сфере соблюдения и защиты прав людей с ограниченными возможностями здоровья, защите права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье.

По инициативе Уполномоченного были проведены межведомственные совещания по актуальным проблемам в сфере детства, требующим скоординированных действий органов государственной власти региона, органов местного самоуправления и гражданского общества: оказание медицинских услуг в образовательных организациях; соблюдение права на качественное образование детей с ограниченными возможностями здоровья, а также – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечение безопасности несовершеннолетних в образовательных организациях; реализация права ребёнка на образование в медицинских организациях; предоставление мер социальной поддержки лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Немаловажным аспектом деятельности Уполномоченного является взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и региональными уполномоченными. Уполномоченный входит в состав Ассоциации Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, является членом

Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка, входящих в состав Северо-Западного федерального округа.

В 2014 году по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка П.А. Астахова с участием Ассоциации Уполномоченных проведены такие масштабные мероприятия, как благотворительный концерт Дмитрия Хворостовского (вырученные средства – 22 миллиона рублей – были направлены в благотворительный фонд помощи детям «Русфонд») и благотворительная акция «Ёлка в Новороссию!» (в ЛНР и ДНР было отправлено 9958 коробок подарков).

Взаимодействие региональных уполномоченных по правам ребёнка во время работы съездов позволяет обмениваться опытом правозащитной деятельности, способствует росту профессиональной компетентности.

Необходимо отметить тесное взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребёнка О.В. Смирновой, в рамках которого проводится мониторинг условий пребывания детей из Ненецкого округа в социально-реабилитационных центрах Архангельской области, АВК УФСИН России по Архангельской области, детском и подростковом отделениях ГБУЗ Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница».

Оперативному решению многих вопросов способствует сложившееся взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой НАО и Следственным управлением Следственного комитета России по Архангельской области и НАО, УМВД России по НАО, Отделом ФССП по НАО, отделом ФМС по НАО. Для более конструктивной и целенаправленной работы с данными структурами заключены соглашения о взаимодействии.

Регулярными стали совместные проверки и рейды Уполномоченного и его сотрудников с работниками окружной прокуратуры, УМВД России по НАО, направленные на выявление и предупреждение правонарушений в отношении детей, профилактику безнадзорности и подростковой преступности, контроль семей, находящихся в социально опасном положении, а также – совместное участие в работе коллегий, совещаний, семинаров, конференций, «круглых столов» по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

В связи с событиями в Республике Украине активизировалось взаимодействие с отделом ФМС по НАО: Уполномоченный активно взаимодействовал по вопросам реализации прав и законных интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми, вынужденно покинувшими территорию Украины и переехавших в Ненецкий АО, в том числе в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты.

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Отделом Федеральной службы судебных приставов по НАО позволяет в кратчайшие сроки рассматривать запросы Уполномоченного, касающиеся соблюдения и реализации права детей на содержание.

Важная роль в защите прав и законных интересов детей отводится Экспертному совету при Уполномоченном по правам ребёнка в НАО. В его состав входят представители различных ведомств и структур, общественных организаций, что позволяет всесторонне и комплексно подходить к решениям ранних проблем детства.

В своей деятельности по защите прав детей Уполномоченный находится в постоянном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Ненецком автономном округе: проводятся совместные мероприятия, направленные на правовое просвещение и образование детей и взрослых; благотворительные акции и проекты; совместное рассмотрение обращений граждан. Примером успешного взаимодействия является организация традиционной благотворительной ярмарки «Милосердие» на

территории Ненецкого округа, проводимой Уполномоченными и Ненецким региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест». В акции задействованы все участники образовательных отношений. В 2014 году впервые к акции присоединились организации дошкольного образования г. Нарьян-Мара, которые провели благотворительный концерт «На крылышках весны» с участием детей – своих воспитанников. Все средства, вырученные в ходе благотворительной акции, были направлены на поддержку семей, воспитывающих детей-инвалидов (преимущественно на детей-инвалидов с тяжёлыми и множественными нарушениями).

Также определены приоритетные направления во взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе. В январе 2014 года было подписано соглашение о взаимодействии всех Уполномоченных с Общественной палатой НАО.

В 2014 году продолжились регулярные встречи с некоммерческими организациями в рамках проведения совместных мероприятий по вопросам правового просвещения: РООО «Союз женщин России» Ненецкого автономного округа, РОО «Ассоциация приёмных родителей г. Нарьян-Мара и Ненецкого автономного округа», клубом многодетных семей «Семья». налажено взаимодействие с региональным отделением Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» – Уполномоченный является экспертом в сфере образования; общественным советом при УМВД РФ по НАО.

Результативное взаимодействие Уполномоченного сложилось с Общественной молодёжной палатой при Собрании депутатов НАО. По инициативе Уполномоченного был проведен круглый стол по проблеме употребления популярных в молодёжной среде энергетических напитков. Итогом совместно проведённых мероприятий, посвящённых данной тематике, стал законопроект о запрете продажи алкогольных энергетиков и ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

Благодаря взаимодействию с Российским представительством объединения «Спасём Детей» (Норвегия) осуществляется реализация программ для детей, целью которых является продвижение прав детей в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка.

Уполномоченный и Российское представительство объединения «Спасём Детей» (Норвегия) намерены продолжить взаимодействие в 2015 году. Помимо выпуска информационно-методических и справочных материалов, планируется проведение обучающих семинаров для специалистов, работающих с детьми в образовательных организациях.

Взаимодействие со СМИ.

Согласно статье 17 Конвенции ООН о правах ребёнка, государства-участники признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают, чтобы ребёнок имел доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребёнка. С этой целью, в частности, государства-участники поощряют средства массовой информации к распространению информации и материалов, полезных для ребёнка в социальном и культурном отношении.

Руководствуясь данной статьёй Конвенции, а также принципами открытости и гласности в своей деятельности, в 2014 году Уполномоченный продолжал взаимодействие

с региональными СМИ во всех сегментах вещания (телевидение, информационные агентства, печатные издания, радио), которое развивалось в трёх основных направлениях:

- 1) отслеживание материалов в СМИ, касающихся нарушения прав детей;
- 2) использование СМИ как площадку для продвижения основных положений Конвенции ООН о правах ребёнка, в том числе – правового информирования населения;
- 3) обращения к гражданам через СМИ по актуальным вопросам детства.

В 2014 году Уполномоченным была проведена проверка по двум материалам, опубликованным в общественно-политической газете НАО «Няръяна вындер».

В июне в редакцию газеты обратилась жительница п. Каратайка, которая в своём письме сообщала о совместном проживании детей и их родителей, страдающих алкоголизмом, лишённых родительских прав. По данному обращению Уполномоченный провёл проверку, результаты которой не подтвердили обозначенные в письме факты нарушения прав детей.

В сентябре в этой же газете был напечатан материал о ненадлежащем состоянии детской игровой площадки на территории Окружного противотуберкулёзного диспансера. Уполномоченным совместно с прокуратурой НАО была организована проверка, подтвердившая ряд нарушений в благоустройстве детской игровой площадки и обеспечении безопасных условий нахождения там несовершеннолетних. По требованию окружной прокуратуры выявленные нарушения были устранены.

Уполномоченный отмечает, что каждый репортаж журналистов, освещающий проблемы детства, имеет широкий общественный резонанс. Такие материалы часто указывают на системные нарушения в обеспечении прав детей и заставляют конкретных чиновников и ответственных лиц устранять «обнародованные» факты.

По итогам мониторинга печатных региональных СМИ (Архангельская областная газета «Правда Севера», общественно-политическая газета Ненецкого автономного округа «Няръяна вындер» («Красный тундровик»), еженедельник Собрания депутатов Ненецкого автономного округа «Выбор НАО») в 2014 году количество публикаций и упоминаний о деятельности Уполномоченного составило 14 информационно-аналитических материалов.

С целью популяризации правовых знаний в сфере защиты детей, а также – информирования населения о работе института Уполномоченного по правам ребёнка в НАО на страницах окружных газет выходили публикации следующего содержания:

- о вопросах обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних в детских учреждениях, расположенных на территории НАО (статья «Безопасно ли в школе?», «Няръяна вындер» №21; статья «С детьми на равных», «Няръяна вындер» №20);
- о мерах профилактики насилия над несовершеннолетними (статья «Сберечь детство», «Няръяна вындер» №8);
- об итогах Всероссийского детского форума, проходившего в г. Калуге в сентябре 2014 года («Дети! Россия! Будущее!», «Няръяна вындер» №104);
- о результатах посещения Уполномоченным детского оздоровительного лагеря в г. Ярославле, где отдыхали во время летних каникул воспитанники НОСШИ (статья «Из искры возгорелось пламя», «Выбор НАО» №35);
- о встрече Уполномоченного с воспитанниками Архангельской воспитательной колонии, в том числе, с несовершеннолетними из Ненецкого автономного округа (статья «На перекрёстке судьбы», «Выбор НАО» №34).

В течение года Уполномоченный находился в постоянном контакте с корреспондентами Ненецкой ТРК и территориального отделения ВГТРК «Поморье» в г. Нарьян-Маре, которые сообщали о проведении мероприятий и акций, организованных Уполномоченным, обращались к Уполномоченному за интервью по актуальным темам, комментариями по сложным ситуациям, за экспертной оценкой правовых вопросов.

В мае, в преддверии Международного дня детского телефона доверия, Уполномоченный дал интервью телеканалу «Север» о работе данного проекта на территории НАО.

В сентябре Уполномоченный совместно с членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в НАО стали гостями телевизионной программы «Актуальные встречи», посвящённой итогам Всероссийского детского форума (г. Калуга). В ходе передачи члены Детского общественного совета, ставшие участниками данного мероприятия, поделились своими впечатлениями и высказали свои взгляды и идеи на проблемы, обозначенные в рамках Форума.

В октябре на телеканале «Север» вышло развёрнутое интервью Уполномоченного об итогах проведения X Съезда Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, на котором всесторонне обсуждались вопросы общегосударственного значения – формирование государственной политики в области воспитания детей.

Широкую информационную поддержку получили мероприятия, приуроченные к празднованию 25-летия Конвенции ООН о правах ребёнка и проведению Всероссийского дня правовой помощи детям. В эфир телеканала «Север» вышли:

- интервью Уполномоченного по правам ребёнка в НАО с анонсом мероприятий, проводимых в рамках празднования 25-летия Конвенции ООН о правах ребёнка, а также Всероссийского дня правовой помощи детям;
- программа «Актуальные встречи» с выступлением Уполномоченного по теме: «Конвенция о правах ребёнка: 25 лет реализации в РФ»;
- сюжет о проведении Уполномоченным региональной конференции «Конвенция ООН о правах ребёнка: 25 лет реализации».

На радио «Нарьян-Мар FM» прозвучали лекции об истории принятия Конвенции ООН о правах ребёнка.

Среди информационных материалов, проходивших в телевизионных эфирах региональных каналов, также необходимо выделить:

- объявление Уполномоченным благотворительной акции «Ёлка в Новороссию!» на территории НАО;
- интервью Уполномоченного об итогах встречи Президента РФ Владимира Путина федеральными и региональными омбудсменами, представляющими все субъекты Российской Федерации, состоявшейся 5 декабря в Кремле;
- обращение Уполномоченного к родителям по вопросам обеспечения безопасности детей в праздничные дни и период зимних каникул.

Информация о деятельности Уполномоченного регулярно размещалась на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе www.detinao.ru, на котором были представлены материалы о текущей работе Уполномоченного; обзор законодательства в сфере защиты прав и законных интересов ребёнка; полезные сведения для родителей, опекунов, других законных представителей

ребёнка, педагогов и специалистов, работающих с детьми; контакты различных ведомств и служб, в которых граждане могут получить консультацию и необходимую помощь.

Рассматривая масс-медиа как эффективный способ информирования населения, прежде всего – родителей и специалистов, работающих непосредственно с семьей и детьми, о происходящих событиях, действующих и принимаемых мерах в сфере защиты детства, Уполномоченный намерен продолжить активное взаимодействие с региональными средствами массовой информации в 2015 году.

Деятельность Детского общественного совета.

Участие детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, является одним из стратегических направлений в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

В целях обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детскими общественными объединениями по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, принятию решений с участием детей, организации правового информирования по вопросам прав детей и развития детского общественного движения, в 2013 году Уполномоченным был создан Детский общественный совет. В круг задач деятельности Совета входит:

- продвижение принципов Конвенции ООН о правах ребёнка;
- разработка и реализация механизмов участия детей в процессах принятия решений, затрагивающих интересы на региональном и местном уровне;
- содействие формированию активной гражданской позиции у детей, повышение правовой грамотности и культуры;
- распространение опыта участия детей в деятельности Уполномоченного и создание условий практической реализации прав детей свободно выражать собственные взгляды по вопросам, затрагивающим их интересы;
- принятие решений с участием детей.

В соответствии с планом работы, предложенным и согласованным детьми, в 2014 году состоялось 5 заседаний Детского общественного совета, на которых обсуждались актуальные вопросы детства, изучалась Конвенция ООН о правах ребёнка, принимались решения, затрагивающие интересы окружающих школьников и студентов. Члены Совета стали участниками Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации, объявленной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, на территории НАО.

В апреле 2014 года дети провели анкетирование по теме «Энергетический напиток – за и против», в котором приняли участие 1422 обучающихся 11 образовательных организаций округа. Результаты своего исследования члены Детского совета вынесли на обсуждение круглого стола, проведенного Уполномоченным совместно с Общественной молодёжной палатой при Собрании депутатов НАО по вопросам ограничения (полного запрета) продажи слабоалкогольных напитков («энерготоников») на территории НАО. Вместе с другими детскими общественными объединениями Детский совет принимал участие в мероприятиях, проводимых в рамках Международного дня детского телефона доверия (17 мая 2014 года) и Международного дня защиты детей (1 июня).

В сентябре 2014 года три члена Детского общественного Совета при Уполномоченном стали участниками Всероссийского Детского Форума «Дети! Россия! Будущее!» в г. Калуге, организованного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка Павлом Астаховым при поддержке Губернатора Калужской области.

Участники Форума на страницах газеты «Нярьяна Вындер» в статье с аналогичным названием «Дети! Россия! Будущее!», а также – в телевизионной программе «Актуальные встречи» поделились впечатлениями об основных событиях мероприятия, выразили свои взгляды на проблемы, обозначенные на Форуме (одна из них, по мнению детей, заключается в неготовности взрослых «слышать» детей). Именно об этих рисках говорится в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы: «формализм, недооценка возможностей и заниженные ожидания результатов участия детей в принятии решений, массовая пассивность и разочарованность детей, нарушение принципа приоритета развития ребёнка и принципа добровольности его участия в принятии решений» и другое.

К Всероссийскому дню правовой помощи детям (20 ноября) была подготовлена презентация на тему «Детский общественный совет – право ребёнка быть услышанным!», которую провёл член Совета Валерий Лобода для учащихся 10-х классов МБОУ «СОШ №1 г. Нарьян-Мара».

Итоговым мероприятием в рамках 25-летия со дня принятия Конвенции ООН о правах ребёнка стала региональная конференция «Конвенция ООН о правах ребёнка: двадцать пять лет реализации». Значимым событием на конференции стало выступление детей, членов Детского общественного совета при Уполномоченном, о реализации права ребёнка быть услышанным, на участие в принятии решений; на свободное выражение своих взглядов по вопросам, затрагивающим интересы детей Ненецкого автономного округа.

В региональной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы по направлению «Дети – участники реализации окружной стратегии» среди ожидаемых результатов обозначено создание системы постоянного мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы. Уполномоченный считает, что данному направлению в округе уделялось недостаточное внимание, и в 2015 году необходимо разработать конкретный механизм его реализации.

Заключение.

В 2014 году в Ненецком автономном округе была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов детей. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

В округе наблюдается постепенное снижение количества детей, находящихся в условиях институционализации, увеличивается рождаемость и снижается показатель детской смертности. На протяжении последних лет минимизированы случаи отказов от новорожденных, растет число многодетных семей, снижается уровень подростковой преступности.

Взросшая социальная защищенность семей с детьми и другие позитивные показатели в сфере детства – далеко не полный перечень результатов целенаправленной деятельности органов государственной власти региона.

В то же время, на территории округа продолжает сохраняться семейное неблагополучие, приводящее к разрушению отношений в кровной семье, социальному сиротству. Каждое четвертое нарушенное право ребёнка – на совести его родителей, других законных представителей.

Крайне медленно в регионе решаются вопросы обеспечения прав детей с ограниченными возможностями здоровья, особенно детей с тяжелыми и множественными нарушениями.

В 2014 году Координационный совет по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства, на который возложена задача координации деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по реализации региональной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, как и в 2013 году, работу не осуществлял.

Проведенный Уполномоченным совместно с Администрацией НАО в ноябре 2014 года круглый стол по итогам реализации в НАО первоочередных мероприятий до 2014 года Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы показал, что не все направления выполнены в полном объеме: не исполнены пункты плана первоочередных мероприятий, предусматривающих внедрение новых технологий и методов, эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; не введен институт социального сопровождения участковыми социальными работниками семей, имеющих детей-инвалидов; не создан банк инновационных региональных программ, методов и технологий работы в сфере защиты детей; не реализованы мероприятия раздела, предусматривающего создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребёнку правосудия.

Созданный в 2014 году при Управлении труда и социальной защиты населения НАО отдел семейной политики, опеки и попечительства координацию основных направлений в обозначенной сфере не осуществлял по причине недостаточной для выполнения поставленных задач укомплектованности кадров.

В округе слабо развит сектор профильных некоммерческих организаций, призванных повышать доступность и качество услуг для семей с детьми.

Согласно пункту 1 статьи 3 Конвенции ООН о правах ребёнка ребёнок наделяется правом на то, чтобы его наилучшие интересы оценивались и принимались во внимание в качестве первоочередного соображения при принятии в его отношении любых действий или решений как в государственной, так и в частной сфере. Концепция наилучших интересов ребёнка предназначена для обеспечения как полномасштабной и эффективной реализации всех прав, провозглашенных в Конвенции, так и всестороннего развития ребёнка.

Уполномоченный надеется, что в 2015 году, объявленном губернатором Ненецкого автономного округа «Годом ребёнка», будут приняты всеобъемлющие меры по наилучшему обеспечению интересов детей и семей, проживающих на территории нашего региона.

Ряд показателей, отражающих картину детства в Ненецком автономном округе

№ п/п	Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Численность детского населения	10 490	10 837	11060	11223
2.	Численность новорожденных: - в абсолютных величинах - на 1 000 чел.	638 15,0	710 16,6	687 15,1	691 16,1
3.	Детская смертность: - всего умерло детей от 0 до 18 лет, из них: - детей до года	10 7	3 2	13 5	6 4
4.	Детские суициды	1	0	0	1
5.	Количество отказов от новорожденных	2	0	0	0
6.	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства НАО, из них: - в семейных формах устройства - в условиях институционализации	427 236 180	445 273 172	443 275 168	472 326 146
7.	Количество детей-инвалидов	171	173	178	194
8.	Количество многодетных семей	577	652	772	853
9.	Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними	78	61	54	38
10.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних	56	37	59	67
11.	Количество несовершеннолетних, пострадавших от преступлений	72	47	88	77

**Рекомендации, содержащиеся в ежегодном докладе
Уполномоченного за 2014 год.**

№	Раздел доклада	Рекомендации Уполномоченного
1.	О соблюдении права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь	<p>В целях обеспечения права ребёнка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья, Уполномоченный рекомендует:</p> <p><u>1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>1.1. Рассмотреть возможность и целесообразность создания специального подразделения исполнительного органа, отвечающего за выявление, учет, мониторинг исполнения индивидуальной программы реабилитации и эффективности медицинских и других реабилитационных услуг, информационное сопровождение семьи ребёнка-инвалида, составление маршрутизации детей («дорожной карты»);</p> <p>1.2. Принять меры по налаживанию межведомственного взаимодействия организаций различного профиля (медицинские, социального обслуживания, образовательные) в процессе реабилитации и абилитации детей-инвалидов.</p> <p><u>2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>2.1. Активизировать работу по привлечению медицинского персонала в учреждения здравоохранения Ненецкого автономного округа;</p> <p>2.2. Рассмотреть возможность расширения штатов медицинских сотрудников медицинских организаций, расположенных в сельской местности, осуществляющих медицинское обслуживание обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, для обеспечения всестороннего медицинского сопровождения обучающихся (путем выделения целой ставки медицинской сестры для обслуживания детей, посещающих образовательные организации с численностью обучающихся менее 100 человек);</p> <p>2.3. Обеспечить соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся на лечении в ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулезный диспансер»;</p> <p>2.4. Организовать оказание медицинской помощи несовершеннолетним, страдающим алкогольной зависимостью, токсикоманией, наркоманией, в условиях стационара на территории Ненецкого автономного округа.</p> <p><u>3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>3.1. Разработать и принять совместный нормативный правовой акт о медицинском обслуживании несовершеннолетних в образовательных организациях округа, предусмотрев обязанность нахождения в них медицинской сестры на весь период присутствия там детей.</p>
2.	О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования	<p>В целях обеспечения наилучших интересов детей в сфере образования, Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе рекомендует:</p> <p><u>1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>1.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон НАО от</p>

		<p>16.04.2014 года №12-оз «Об образовании в Ненецком автономном округе» в части определения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) особенностей организации образовательного процесса для детей их числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих совместно с родителями (законными представителями) кочевой и (или) полукочевой образ жизни; 2) организации обучения на дому и в медицинских организациях; 3) создания специальных условий для организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья; <p>1.2. Осуществлять контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории НАО, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p>
3.	<p>О соблюдении права ребёнка жить и воспитываться в семье</p>	<p>В целях наилучшего обеспечения права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье, Уполномоченный рекомендует:</p> <p><u>1. Администрации Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>1.1. Внести изменения в постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 30.01.2012 года № 3-пг «О создании координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства» и утвердить новый состав Координационного совета, на который возложена координация деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по реализации стратегии действий в интересах детей Ненецкого автономного округа на 2012-2017 годы.</p> <p><u>2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>2.1. Провести анализ положения семей с детьми в Ненецком автономном округе, результаты которого позволят осуществлять планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье.</p> <p>2.2. Рассмотреть вопрос о необходимости подписания соглашения с российским Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по приоритетному направлению Фонда «профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребёнка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».</p> <p>2.3. Осуществлять регулярный мониторинг ситуации, в которой находятся дети, длительное время проживающие без родителей, других законных представителей.</p> <p>2.4. Разработать и принять нормативный правовой документ «О сопровождении семей, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей».</p> <p>2.5. Разработать и принять нормативный правовой документ «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, являющихся выпускниками интернатных учреждений, в Ненецком автономном округе»;</p> <p><u>3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>3.1. Начать разработку региональной программы реструктуризации и реформирования Детского дома и Ненецкой школы-интерната в соответствии с постановлением Правительства</p>

		Российской Федерации от 24.05.2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».
4.	О соблюдении права ребёнка на защиту от жестокого обращения и насилия; на безопасную среду.	<p>В целях наилучшего обеспечения интересов детей Ненецкого автономного округа, их права на защиту от жестокого обращения и насилия, безопасную среду, Уполномоченный рекомендует:</p> <p><u>1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа совместно с правоохранительными органами:</u></p> <p>1.1. Разработать и принять нормативный правовой документ «О порядке межведомственного взаимодействия по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних, оказанию эффективной помощи детям – жертвам насилия».</p> <p>1.2. Обеспечить продвижение на территории НАО основных положений Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, ратифицированной Российской Федерацией 7 мая 2013 года.</p> <p>1.3. Разработать и утвердить государственную программу комплексной безопасности образовательных организаций НАО.</p> <p><u>2. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа совместно с Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>2.1. Направить в ФГБУ «Государственный научный центр социальной и судебной психиатрии им. В.П.Сербского» заявки на обучение специалистов по вопросам оказания медико-психологической помощи несовершеннолетним – свидетелям и жертвам преступлений.</p>
5.	О соблюдении права ребёнка на жилье.	<p>Уполномоченный рекомендует:</p> <p><u>1. Собранию депутатов Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>1.1. Рассмотреть возможность распространения положений окружного законодательства о мерах поддержки, гарантированных многодетным семьям, по предоставлению земельных участков под индивидуальное жилищное строительство в собственность бесплатно – на семьи, имеющие детей-инвалидов.</p> <p><u>2. Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>2.1. В возможно короткие сроки обеспечить формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода (согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 года № 600).</p> <p><u>3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>3.1. Рассмотреть возможность разработки правовых оснований для выплаты компенсаций стоимости найма жилья многодетным семьям и семьям, воспитывающим детей-инвалидов – по аналогии предоставления таких компенсаций детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>3.2. Принять исчерпывающие меры по исполнению обязательств Ненецкого автономного округа по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа; семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов; многодетных семей – за счет увеличения финансирования на данные цели.</p>

6.	О соблюдении права ребёнка на социальное обеспечение.	<p>Уполномоченный рекомендует: <u>1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u> 1.1. Организовать через подведомственные учреждения информирование населения, в первую очередь, многодетных семей; семей, воспитывающих детей-инвалидов; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, – о имеющихся мерах социальной поддержки, порядке и условиях их получения, а также – изменениях законодательства, регулирующего данную сферу. 1.2. Ввести институт социального сопровождения участковыми социальными работниками семей, имеющих детей-инвалидов и других детей с ограниченными возможностями здоровья.</p>
7.	О соблюдении прав детей, находящихся в конфликте с законом.	<p>В целях наилучшего обеспечения интересов ребёнка, при котором традиционные цели уголовного правосудия должны уступать место реабилитации и исправительным целям правосудия в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, Уполномоченный рекомендует: <u>1. Собранию депутатов Ненецкого автономного округа:</u> 1.1. Возобновить работу по проекту закона округа, запрещающего розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков. <u>2. Аппарату Администрации Ненецкого автономного округа:</u> 2.1. Обеспечить реализацию в Ненецком автономном округе Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы по направлению создания системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественному к ребёнку правосудию; 2.2. Осуществлять регулярный мониторинг качества профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями и оценки ее эффективности. <u>3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u> 3.1. Обеспечить право каждого ребёнка, нуждающегося в социальной реабилитации, на прохождение реабилитации в социально-реабилитационных центрах на территории Российской Федерации.</p>
8.	Право детей на содержание.	<p>В целях наилучшего обеспечения прав детей на содержание, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать: <u>1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u> 1.1. Разработать комплекс мер, направленных на повышение заинтересованности граждан в трудоустройстве и социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда.</p>
9.	О соблюдении права ребёнка на отдых и оздоровление.	<p>В целях улучшения качества организации и проведения детской оздоровительной кампании в Ненецком автономном округе Уполномоченный рекомендует: <u>1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа и органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа (организаторам отдыха и оздоровления детей):</u> 1.1. Урегулировать вопрос перевозки детей, посещающих лагерь с дневным пребыванием, в места проведения мероприятий в период летней оздоровительной кампании; 1.2. Осуществлять тщательную проверку лагерей, расположенных на территории других субъектов РФ, с изучением условий размещения детей и качества предоставляемых услуг, а также – безопасности пребывания несовершеннолетних в местах</p>

		<p>отдыха;</p> <p>1.3. Осуществлять мониторинг удовлетворенности детей и подростков условиями питания, оздоровления, досуга, материально-бытового состояния мест проживания в период нахождения детей в учреждениях отдыха и оздоровления за пределами округа;</p> <p>1.4. Проводить профессиональный отбор специалистов из числа педагогов, сопровождающих детей, для обеспечения безопасных условий отдыха и оздоровления детей за пределами округа (с обязательным документальным закреплением обязанностей сопровождающих и их ответственности за жизнь, здоровье и безопасность детей на весь период сопровождения);</p> <p>1.5. Рассмотреть возможность внедрения в Ненецком автономном округе практики регионов РФ (на примере Пермского края) по организации лагерей с дневным пребыванием детей при учреждениях культуры и развитию детских оздоровительных лагерей профильной направленности.</p>
--	--	---

**Выполнение рекомендаций
Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе,
обозначенных в ежегодном докладе за 2013 год.**

Рекомендации	Итоги рассмотрения
О соблюдении права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь	
<p><u>1. Органам исполнительной власти НАО:</u> 1.1. рассмотреть возможность строительства на территории округа современных зданий образовательных организаций санаторного типа (детского сада и школы) для обучения и проведения необходимых лечебных, реабилитационных и оздоровительных мероприятий для детей, нуждающихся в длительном лечении (в том числе – для реабилитации детей-инвалидов).</p>	Информация не поступила.
<p><u>2. Управлению здравоохранения Ненецкого автономного округа:</u> 2.1. решить вопрос по организации медицинского обслуживания детей в образовательных учреждениях округа, в том числе – обеспечения их медицинскими кадрами;</p>	Вопрос окончательно не решен. (Письмо УЗО НАО от 06.06.2014 г. № 3381).
2.2. создать условия для стационарного лечения детей с болезнями нервной системы, психическими расстройствами и расстройствами поведения;	Не выполнено. (Письмо УЗО НАО от 06.06.2014 г. № 3381).
2.3. организовать медицинскую реабилитацию несовершеннолетних, употребляющих алкоголь;	Оказывается только медицинская помощь по профилю «наркология». (Письмо УЗО НАО от 06.06.2014 г. № 3381).
2.4. активизировать работу по привлечению медицинского персонала в учреждения здравоохранения Ненецкого автономного округа.	Работа проводится в рамках подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Ненецкого автономного округа». (Письмо УЗО НАО от 06.06.2014 г. № 3381).
О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования	
<p><u>1. Собранию депутатов Ненецкого автономного округа:</u> 1.1. рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 04.07.2007 № 100-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, по обеспечению лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения», предусматривающих включение дополнительной категории детей – обучающихся с ограниченными возможностями здоровья из малоимущих семей на получение бесплатных лекарственных средств.</p>	Изменения не внесены.
<p><u>2. Управлению образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа:</u> 2.1. организовать систему мониторинга и учета численности детей с ограниченными возможностями здоровья, потребности в создании условий для получения ими образования, наличия этих условий; регламентировать порядок взаимодействия в данной области органов и учреждений системы образования, социальной защиты населения, здравоохранения, федеральной службы медико-социальной экспертизы;</p>	Информация УО НАО: «мониторинг осуществлялся в марте-апреле». Порядок взаимодействия не разработан. (Письмо Собрания депутатов НАО от 02.07.2014 г. № 1294/14).
2.2. обеспечить на постоянной основе подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников органов управления образованием, образовательных учреждений, психолого-медико-педагогических комиссий с целью эффективного кадрового обеспечения деятельности по созданию условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья.	Мероприятия проводятся. (Письмо Собрания депутатов НАО от 02.07.2014 г. № 1294/14).

<p><u>3. Управлению образования Администрации муниципального района «Заполярный район»:</u> 3.1. привести постановление Администрации МР «Заполярный район» от 27.06.2012 № 1631 «Об утверждении Положения об обучении детей, находящихся на длительном лечении в детском отделении ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» в соответствие со статьей 3 Конвенции о правах ребёнка;</p>	<p>С 2012 года изменения не вносились.</p>
<p>3.2. решить вопрос предоставления доступного качественного образования детям, родители которых ведут кочевой образ жизни.</p>	<p>Вопрос не решен.</p>
<p><u>4. Органам местного самоуправления муниципального района и городского округа:</u> 4.1. усилить контроль за передвижением несовершеннолетних обучающихся и вести учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, в соответствии с пунктом 5 статьи 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;</p>	<p>Заполярный район: «создан банк данных об учащихся». (Письмо Управления образования «ЗР» от 11.06.2014 г. № 01-28-3421/14-0-1). УО г. Нарьян-Мар: постановления Администрации МО от 27.02.2013 г. «Об утверждении порядка приема, перевода...», «Об утверждении территорий, закрепленных за образовательными учреждениями...» (письмо УО от 04.06.2014 г. № 941).</p>
<p>4.2. в целях профилактики социального сиротства и в соответствии со статьей 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» открыть ясельные группы на базе имеющихся ДОУ.</p>	<p>Рекомендация не выполнена.</p>
<p>О соблюдении прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей</p>	
<p><u>1. Администрации Ненецкого автономного округа:</u> 1.1. рассмотреть возможность создания на территории округа отдельного органа исполнительной власти, отвечающего за реализацию семейной политики, координирующего работу всех ведомств и учреждений, занимающихся вопросами семьи и детства (рекомендация 2012 года);</p>	<p>01.08.2014 г. образован отдел по семейной политике Управления труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа. (Постановление Администрации НАО от 11.08.2014 г. № 302-п «О внесении изменений в Положение об Управлении труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа»).</p> <p>В 2012 году создан Координационный совет по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства.* (Письма УТСЗН от 09.06.2014 г. № 5106 и от 02.07.2014 г. №5793).</p> <hr/> <p>* не выполняет поставленные задачи</p>
<p>1.2. рассмотреть вопрос о необходимости подписания соглашения с грантовым российским Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.</p>	<p>Поставка и введение в эксплуатацию 24.11.2014 г. «Автокласса» в рамках соглашения с Фондом. (Письмо УТСЗН от 09.06.2014 г. № 5106)</p>
<p><u>2. Органам местного самоуправления муниципальных образований «Муниципальный район «Заполярный район» и «Городской округ «Город Нарьян-Мар»:</u> 2.1. разработать муниципальные планы (программы) по реализации стратегии действий в интересах детей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, в соответствии со стратегией действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы.</p>	<p>Информация о разработке планов (программ) не поступила.</p>
<p><u>3. Управлению образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа:</u> 3.1. разработать и утвердить административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на расходование доходов несовершеннолетнего или на совершение сделок с имуществом несовершеннолетнего;</p>	<p>Регламент разработан. (Письмо Собрании депутатов НАО от 02.07.2014 г. № 1294/14), но по настоящее время не утвержден в связи с организационно-штатными мероприятиями.</p>
<p>3.2. разработать порядок организации в Ненецком автономном округе постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей,</p>	<p>Порядок разработан не был. Поступила информация о мероприятиях,</p>

<p>оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, являющихся выпускниками окружных образовательных учреждений (организаций).</p>	<p>предусмотренных положением о деятельности отдела по психолого-педагогической и социально-правовой помощи (постинтернатной адаптации) выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. (Письмо Собрания депутатов НАО от 02.07.2014 г. № 1294/14).</p>
<p>О соблюдении права ребёнка на безопасную среду</p>	
<p><u>1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:</u> 1.1. разработать и утвердить государственную программу обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Ненецком автономном округе;</p>	<p>Данные мероприятия включены в раздел 5 (задача 5 подпрограммы 1 - обеспечение информационной безопасности обучающихся – прим.) государственной программы НАО «Развитие образования в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации НАО от 13.11.2014 г. №411-п (Письмо Собрания депутатов НАО от 02.07.2014 г. № 1294/14).</p>
<p>1.2. разработать и утвердить государственную программу комплексной безопасности образовательных учреждений, расположенных на территории Ненецкого автономного округа.</p>	<p>Программа не разрабатывалась, мероприятия проводятся, но комплексная безопасность не обеспечена.</p>
<p><u>2. Органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:</u> 2.1. провести инвентаризацию детских игровых и спортивных площадок, расположенных на территориях муниципальных образований; определить их балансовую принадлежность; демонтировать непригодное игровое и спортивное оборудование.</p>	<p>Инвентаризация не проводилась.</p>
<p>О соблюдении права ребёнка на жилье</p>	
<p><u>1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:</u> 1.1. принять исчерпывающие меры по исполнению обязательств Ненецкого автономного округа по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа; семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов; многодетных семей – за счет увеличения финансирования на данные цели;</p>	<p>Закон НАО от 30.11.2012 г. № 94-оз «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа и о внесении изменений в некоторые законы Ненецкого автономного округа»; в бюджете НАО 2014 года выделено 5 880 тыс. рублей на компенсацию за наем жилья. (Письмо Собрания депутатов НАО от 02.07.2014 г. № 1294/14). Проблема остается.</p>
<p>1.2. разработать эффективные механизмы реализации права на жилое помещение лиц, состоящих на учете в качестве нуждающихся, в том числе – предусмотреть меры поддержки многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, в виде предоставления ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения на период до предоставления его в установленном порядке;</p>	<p>Получен ответ: «компенсация нецелесообразна», механизм реализован в соответствии с законом НАО от 17.03.2010 г. №10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе» (Письмо УТСЗН от 09.06.2014 г. № 5106)</p>
<p>1.3. рассмотреть вопрос о возможности оказания содействия нуждающимся многодетным семьям путем льготного кредитования либо предоставления им субсидии на строительство индивидуального жилого дома на бесплатно полученном земельном участке.</p>	<p>Информация о выполнении не поступила.</p>
<p><u>2. Органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:</u> 2.1. предоставлять гражданам жилые помещения муниципального</p>	<p>МО «Город Нарьян-Мар»: жилье по договорам коммерческого найма предоставляется в соответствии с</p>

<p>жилищного фонда по договорам коммерческого найма, пригодные для постоянного проживания (отвечающие установленным санитарным, техническим правилам и нормам, требованиям пожарной безопасности, экологическим и иным требованиям законодательства).</p>	<p>постановлением Совета городского округа от 09.06.2006 г. № 76</p>
<p>О соблюдении права ребёнка на социальное обеспечение</p>	
<p><u>1. Органам исполнительной власти и местного самоуправления Ненецкого автономного округа:</u> 1.1. принять исчерпывающие меры по информированию семей, имеющих детей, об их правах и льготах; изменениях законодательства, регулирующего предоставление им мер социальной поддержки;</p>	<p>Работа в данном направлении проводится (Письмо УТСЗН от 09.06.14 г. № 5106); (Письмо Собрании депутатов НАО от 02.07.2014 г. № 1294/14).</p>
<p>1.2. неукоснительно соблюдать нормы законодательства в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.</p>	<p>«Нормы законодательства соблюдаются» (Письмо УТСЗН от 09.06.2014 г. № 5106). УО г. Нарьян-Мар: «проводится мониторинг качества предоставления муниципальных услуг» (письмо УО Н-М от 04.06.2014 г. № 941).</p>
<p>О соблюдении права ребёнка на содержание</p>	
<p><u>1. Отделу Федеральной службы судебных приставов по НАО:</u> 1.1. проводить периодический анализ причин и условий возникновения алиментных задолженностей – с отражением реального количества несовершеннолетних, чьи права на содержание нарушены, а также обобщенной характеристики категорий родителей, не обеспечивающих надлежащее содержание детей, проживающих в НАО; 1.2. изучать и применять опыт других регионов, например, Республики Бурятия, где создана «База данных несовершеннолетних, имеющих право на получение алиментов», с помощью которой специально созданная рабочая группа ежеквартально осуществляет проверочные мероприятия по исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу детей; 1.3. применять индивидуальный подход к организации личного приема граждан, рассмотрению их обращений, принятию решений по таким обращениям как неременного условия повышения качества правовой защиты прав и интересов заявителей.</p>	<p>Вопросы выполнения п.п. 1.1.-1.3. в прямой постановке были рассмотрены на рабочем совещании УПР и руководителя ОФССП по НАО, приняты решения по их реализации.</p>
<p>О соблюдении прав детей, находящихся в конфликте с законом</p>	
<p><u>1. Органам государственной власти Ненецкого автономного округа:</u> 1.1. изучить ситуацию о целесообразности создания на территории Ненецкого автономного округа специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.</p>	<p>Информация УТСЗН: «создание специализированной организации нецелесообразно из-за небольшого количества детей, нуждающихся в социальной реабилитации, как следствие – неэффективное использование бюджетных средств» (Письмо Собрании депутатов НАО от 02.07.2014 г. № 1294/14).</p>
<p><u>2. Управлению образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа:</u> 2.1. создать службы школьной медиации в образовательных учреждениях Ненецкого автономного округа;</p>	<p>В соответствии с рекомендацией Уполномоченного в УО «ЗР» созданы комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (Письмо Управления образования «ЗР» от 11.06.2014 г. № 01-28-3421/14-0-1). УО НАО: проводится работа в данном направлении (Письмо Собрании депутатов НАО от 02.07.2014 г. № 1294/14). Межшкольная служба примирения (медиации) не работает.</p>
<p>2.2. совместно с руководством УМВД России по НАО решить вопрос получения образования несовершеннолетними,</p>	<p>Нет информации (ответ УО НАО, предоставленный в СД НАО (Письмо</p>

содержащимися в ИВС, и разработать механизм его реализации.	Собрания депутатов НАО от 02.07.2014 г. № 1294/14), не содержит сведений о выполнении данной рекомендации)
О соблюдении права ребёнка на отдых и оздоровление	
<u>1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:</u> 1.1. разработать и принять государственную программу развития системы детского и семейного отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Ненецком автономном округе;	Мероприятия осуществляются в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе» и закона НАО № 21-оз (Письмо УТСЗН от 09.06.2014 г. № 5106) Отдельная программа не создана.
1.2. осуществлять тщательную проверку лагерей, расположенных на территории других субъектов, изучать условия размещения детей и обращать пристальное внимание на качество предоставляемых услуг, безопасность пребывания несовершеннолетних в местах отдыха;	Проверки проводятся сотрудниками УТСЗН (Письмо УТСЗН от 09.06.2014 г. № 5106)
1.3. осуществлять мониторинг удовлетворенности детей и подростков условиями питания, оздоровления, досуга, материально-бытового состояния мест проживания в период нахождения детей в учреждениях отдыха и оздоровления за пределами округа;	Нет информации. Мероприятия были запланированы УТСЗН.
1.4. урегулировать вопрос перевозки детей, посещающих лагерь с дневным пребыванием, в места проведения мероприятий в период летней оздоровительной кампании;	Нет информации. Вопрос не был в 2014 году до конца урегулирован.
1.5. проработать вопрос о приобретении в собственность округа стационарного оздоровительного лагеря в благоприятной климатической зоне Российской Федерации.	Информация УТСЗН: «приобретение в собственность округа... нецелесообразно – неэффективное использование бюджетных средств». (Письмо Собрания депутатов НАО от 02.07.2014 г. № 1294/14)
Правовое просвещение	
<u>1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:</u> 1.1. разработать на территории округа концепцию правового просвещения, в которой будут обозначены приоритетные направления правового просвещения, исполнители, участвующие в его организации и проведении, а также – координация действий участников правового просвещения.	Нет информации.
Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в реализации в округе Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы	
<u>1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:</u> 1.1. обратить внимание на обязательность выполнения Плана первоочередных мероприятий на 2013-2014 годы по реализации Стратегии действий в интересах детей в НАО на 2012-2017 годы и Национальной стратегии в целом.	Ответ получен. (Письмо Собрания депутатов НАО от 02.07.2014 г. № 1294/14) План по ряду пунктов не выполнен.

Соглашения о взаимодействии, заключенные Уполномоченным по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2010 - 2014 г.г.

№ п/п	Соглашение	Дата подписания
2010 год		
1.	Об основных формах взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Управления внутренних дел по Ненецкому автономному округу	14 декабря 2010 года
2.	Об основных формах взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Отдела Федеральной миграционной службы по Ненецкому автономному округу	29 декабря 2010 года
2011 год		
1.	О взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) по НАО и Уполномоченным по правам ребёнка в НАО о взаимодействии по вопросам защиты прав и интересов ребёнка в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения	15 февраля 2011 года
2.	О сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Военным комиссариатом Архангельской области	21 февраля 2011 года
3.	О сотрудничестве Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и РУФСКН России по Архангельской области	21 февраля 2011 года
4.	О сотрудничестве Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Прокуратуры Ненецкого автономного округа	17 марта 2011 года
5.	О сотрудничестве Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребёнка	28 апреля 2011 года
6.	Об основных формах взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Управления Министерства внутренних дел РФ по Ненецкому автономному округу	16 июня 2011 года
7.	О взаимодействии между Уполномоченным по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	28 сентября 2011 года

2012 год		
1.	О сотрудничестве Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Региональной общественной организации «Центр поддержки здорового развития детей и молодежи Ненецкого автономного округа» по вопросам защиты прав и интересов ребёнка на территории Ненецкого автономного округа	23 марта 2012 года
2.	О взаимодействии Главного управления МЧС России по Ненецкому автономному округу и Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе	17 декабря 2012 года
2013 год		
1.	Об основных формах взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и ГБУК «Ненецкая центральная библиотека им. А.И. Пичкова»	06 февраля 2013 года
2.	О сотрудничестве между Российским представительством объединения «Спасём Детей» (Норвегия) и Уполномоченным по правам ребёнка в Ненецком автономном округе	29 апреля 2013 года
3.	О взаимодействии Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Управления труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа	15 мая 2013 года
4.	О взаимодействии Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Прокуратуры Ненецкого автономного округа	31 мая 2013 года
5.	Об информационном сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и ГБУ НАО «Ненецкая телерадиовещательная компания»	05 сентября 2013 года
6.	О взаимодействии Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Управления Министерства внутренних дел РФ по Ненецкому автономному округу	11 октября 2013 года
2014 год		
1.	О взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов ребёнка между Уполномоченным по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Общественной палатой Ненецкого автономного округа	20 января 2014 года

Таблица № 1 «Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в региональных и окружных конференциях»

№ п/п	Дата и место проведения	Название конференции	Форма участия, доклад
1.	27.03.2014 г. Нарьян-Мар	Научно-практическая конференция «Интеграция общего и дополнительного образования с целью создания целостной творческой, здоровьесберегающей и психологически безопасной образовательной среды»	Выступление с докладом по теме «Обеспечение доступного и качественного дополнительного образования детей Ненецкого автономного округа как необходимое условие их творческого развития и воспитания»
2.	28.08.2014 г. Нарьян-Мар	Августовская конференция педагогических работников Ненецкого автономного округа	Доклад на площадке заместителей руководителей образовательных учреждений по воспитательной работе «Безопасность образовательного пространства как один из гарантов права ребёнка на образование и развитие личности»
3.	18.11.2014 г. Нарьян-Мар	Региональная конференция «Конвенция ООН о правах ребёнка: 25 лет реализации»	Проведение. Выступление на тему: «Реализация основных принципов Конвенции ООН о правах ребёнка в РФ»

Таблица №2 «Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в семинарах, круглых столах, совещаниях. Проведение конкурсов»

№ п/п	Дата и место проведения	Название	Форма участия, доклад
1.	25.01.2014 с. Тельвиска	Круглый стол в рамках праздника «Формула семейного успеха»	Выступление перед молодыми семьями
2.	14.02.2014 г. Нарьян-Мар	Обучающий семинар для Сотрудников УМВД России по НАО	Лекция на тему «Агрессия, агрессивность и жестокость несовершеннолетних, влекущие за собой действия преступного характера»
3.	20.03.2014 г. Нарьян-Мар	Семинар для руководителей образовательных учреждений	Выступление с докладом по теме «Актуальные вопросы обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних»
4.	16.04.2014 г. Нарьян-Мар	Круглый стол «Реализация государственной политики в сфере соблюдения и защиты прав людей с ограниченными возможностями здоровья»	Проведение. Выступление на тему: «Введение института социального сопровождения участковыми социальными

			работниками семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями и здоровья».
5.	23.04.2014 г. Нарьян-Мар	Круглый стол «Энергетики - за и против»	Проведение. Выступление.
6.	05.06.2014 - 06.06.2014 г. Нарьян-Мар	Обучающий семинар для общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка в НАО	Проведение.
7.	22.08.2014 г. Нарьян-Мар	Круглый стол «Устав НАО как основа развития региона»	Участие.
8.	17.09.2015 г. Нарьян-Мар	Обучающий семинар для общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка в НАО	Проведение.
9.	01.10.2014 г. – 10.11.2014 г.	Окружной конкурс творческих работ «Я и мои права», приуроченный к 25-летию Конвенции ООН о правах ребёнка	Организация и проведение.
10.	28.10.2014 - 29.10.2014 г. Архангельск	Совещание на тему: «О взаимодействии Уполномоченных по правам ребёнка Северо-Западного Федерального округа с Русской Православной Церковью в сфере защиты прав детей на семью»	Участие.
11.	25.11.2014 г. Нарьян-Мар	Межведомственный семинар по обмену опытом со специалистами по работе с семьями и подростками социального риска	Выступление с докладом по теме «Межведомственное взаимодействие в оказании помощи семьям и детям социального риска: приглашение к дискуссии»
12.	28.11.2014 г. Нарьян-Мар	Круглый стол «Итоги реализации в Ненецком автономном округе первоочередных мероприятий до 2014 года Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 гг.»	Проведение.
13.	01.12.2014 г. Нарьян-Мар	Семинар для сотрудников Отдела ФССП по НАО по ознакомлению с изменениями в законодательстве в сфере защиты детей	Проведение.
14.	08.12.2014 г. Нарьян-Мар	Курсы «Системно-деятельностный (компетентностный) подход в	Лекции по теме «Психолого-педагогические аспекты деятельности педагога школ

		преподавании ненецкого языка»	Крайнего Севера»
15.	11.12.2014 г. Нарьян-Мар	Круглый стол «Национальная культура как один из факторов сохранения ненецкого языка»	Участие.

Таблица № 3 «Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в Съездах, семинарах, курсах Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации»

№ п/п	Дата и место проведения	Название
1.	28.04.2014 - 29.04.2014 г. Нижний Новгород	IX Съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ на тему «Защита прав выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Создание системы постинтернатного сопровождения»
2.	20.05.2014- 22.05.2014 г. Псков	Расширенное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах СЗФО и представителей служб по охране детства стран Прибалтики
3.	07.10.2014 г. Москва	X Съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации по теме «Формирование государственной политики в области воспитания детей - приоритетная задача семьи, общества и государства». Выступление с докладом по теме «Центрообразующая роль библиотек Крайнего Севера России в сфере воспитания и культурного развития подрастающего поколения» (на примере взаимодействия УПР в НАО с Ненецкой центральной библиотекой им. А.И. Пичкова)
4.	05.12.2014 г. Москва	Участие во встрече Президента Российской Федерации В.В. Путина с уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации

Таблица № 4 «Посещение населенных пунктов Ненецкого автономного округа»

№ п/п	Населенный пункт	Посещение
1.	д. Андег, МО «Андегский сельсовет»	1
2.	с. Великовисочное, МО «Великовисочный сельсовет»	1
3.	п. Нельмин-Нос, МО «Малоземельский сельсовет»	3
4.	с. Ома, МО «Омский сельсовет»	1
5.	с. Нижняя Пеша, МО «Пешский сельсовет»	1
6.	п. Красное, МО «Приморско-Куйский сельсовет»	7
7.	с. Тельвиска, МО «Тельвисочный сельсовет»	2
8.	п. Индига, МО «Тиманский сельсовет»	1
9.	п. Выучейский, МО «Тиманский сельсовет»	1
10.	п. Хорей-Вер, МО «Хорей-Верский сельсовет»	1
11.	п. Харута, МО «Хоседа-Хардский сельсовет»	1
	Всего:	20

Актуальные вопросы и основные решения, принятые и рассмотренные на заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2014 году.

В соответствии со статьей 11 закона Ненецкого автономного округа от 28.06.2010 года № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа» в целях оказания консультативной помощи при Уполномоченном создан экспертный совет из лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав ребёнка и опытом их защиты.

№ п/п	Рассмотренные вопросы	Принятые решения, исполнители
15 мая 2014 года		
1.	Представление Уполномоченным по правам ребёнка в Ненецком автономном округе ежегодного доклада о его деятельности, о соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка в 2013 году.	Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе
2.	Представление информации о результатах анкетирования участников образовательного процесса с целью выявления основных проблем в обучении и воспитании детей с ограниченными возможностями здоровья и плана мероприятий по улучшению доступности и качества их образования.	Управление образования и молодежной политики НАО
3.	Представление информации о реализации прав детей на медицинское обслуживание в условиях образовательных учреждений Ненецкого автономного округа	Рекомендовать Управлению образования и молодежной политики НАО и Управлению здравоохранения НАО провести мониторинг реализации прав детей на качественное медицинское сопровождение в условиях образовательных учреждений Ненецкого автономного округа (срок исполнения – до 01.11.2014); - итоги проведенного мониторинга рассмотреть на очередном заседании Координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства.
4.	Планирование работы Экспертного совета на II полугодие 2014 года.	Заслушать информацию о результатах мониторинга реализации прав детей на качественное медицинское сопровождение в условиях образовательных учреждений Ненецкого автономного округа.

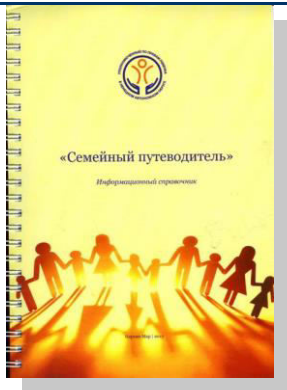
12 ноября 2014 года



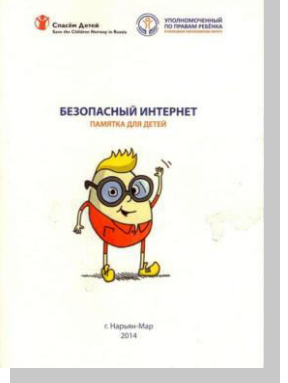
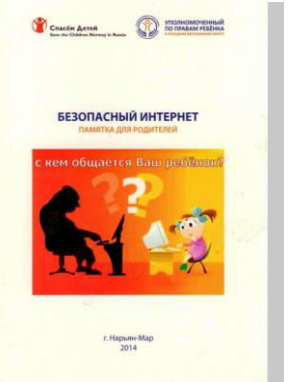
1.	Реализация прав несовершеннолетних на качественное медицинское обслуживание в условиях образовательных организаций, расположенных на территории Ненецкого автономного округа.	<ol style="list-style-type: none">1. Рекомендовать Управлению здравоохранения НАО совместно с Управлением образования и молодежной политики НАО разработать Положение об организации медицинского обслуживания обучающихся и воспитанников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в котором закрепить порядок взаимодействия работников медицинских и образовательных организаций.2. Рекомендовать Управлению образования и молодежной политики НАО создать рабочую группу при заместителе главы Администрации НАО Медведевой Г.Б. с целью определения мер, направленных на устранение системных нарушений прав детей на качественное медицинское обслуживание детей в условиях образовательных организаций, расположенных на территории Ненецкого автономного округа.3. Рекомендовать Управлению здравоохранения НАО активизировать работу по кадровому обеспечению дошкольно-школьного отделения детской поликлиники ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница».
2.	Планирование работы Экспертного совета на I полугодие 2015 года.	<ol style="list-style-type: none">1. Представление Уполномоченным по правам ребёнка в Ненецком автономном округе ежегодного доклада о его деятельности, о соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка в 2014 году. Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе.2. «О необходимости разработки и утверждения в Ненецком автономном округе порядка межведомственного взаимодействия по профилактике жестокого обращения и насилия, оказанию эффективной помощи несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения и насилия, – в соответствии с положениями Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений». Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе.3. Планирование работы Экспертного совета на II полугодие 2015 года по результатам и основным проблемам в сфере соблюдения прав детей в Ненецком автономном округе. Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе.

**Анкетирование детей, посещавших пришкольные летние лагеря
с дневным пребыванием в 2013 - 2014 г.г.**

**Печатные материалы,
подготовленные институтом Уполномоченного
по правам ребёнка в Ненецком автономном округе**

2012 год		
1.		<p>Пособие для выпускников интернатных учреждений «Твои права и льготы» Тираж 100 экз. Объем 16 стр.</p>
2.		<p>Памятка для детей «Безопасный интернет» Тираж 100 экз. Объем 16 стр.</p>
3.		<p>Памятка для родителей «Безопасный интернет» Тираж 100 экз. Объем 16 стр.</p>
2013 год		
1.		<p>Справочное пособие «Права детей с ограниченными возможностями здоровья» Тираж 200 экз. Объем 58 стр.</p>

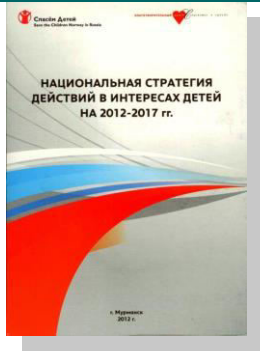
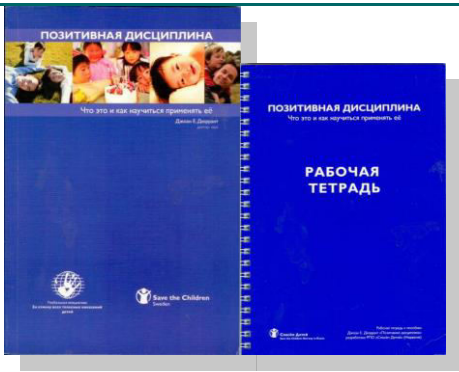


2.		<p>Памятка для детей «Безопасный интернет» Тираж 1000 экз. Объем 16 стр. <i>Совместно с РПО «Спасём детей» (Норвегия)</i></p>
3.		<p>Памятка для родителей «Безопасный интернет» Тираж 1000 экз. Объем 16 стр. <i>Совместно с РПО «Спасём детей» (Норвегия)</i></p>
4.		<p>Информационный справочник «Семейный путеводитель» Тираж 265 экз. Объем 84 стр.</p>
5.		<p>Набор закладок с правилами безопасного поведения для детей. Тираж 200 наборов по 6 закладок. <i>Совместно с РПО «Спасём детей» (Норвегия)</i></p>

<p>1.</p>		<p>Сборник «Права. Обязанности. Ответственность. С рождения до совершеннолетия» Тираж 1000 экз. Объем 24 стр. <i>Совместно с РПО «Спасём детей» (Норвегия)</i></p>
<p>2.</p>		<p>Справочное пособие «Права детей с ограниченными возможностями здоровья», выпуск 2-й Тираж 200 экз. Объем 58 стр.</p>
<p>3.</p>		<p>Памятка для детей «Безопасный интернет» Тираж 1000 экз. Объем 16 стр. <i>Совместно с РПО «Спасём детей» (Норвегия)</i></p>
<p>4.</p>		<p>Памятка для родителей «Безопасный интернет» Тираж 1000 экз. Объем 16 стр. <i>Совместно с РПО «Спасём детей» (Норвегия)</i></p>

<p>5.</p>		<p>Набор закладок с правилами безопасного поведения для детей. Тираж – 200 наборов по 6 закладок. Совместно с РПО «Спасём детей» (Норвегия)</p>
-----------	--	---

Печатные материалы, предоставленные Уполномоченному по правам ребёнка в НАО в рамках Соглашения о взаимодействии с РПО «Спасём детей» (Норвегия) - в целях продвижения основных принципов и положений Конвенции ООН о правах ребёнка на территории Ненецкого автономного округа

<p>1.</p>		<p>Конвенция о правах ребёнка. Объем 32 стр. Количество 100 шт.</p>
<p>2.</p>		<p>Конвенция о правах ребёнка. Конвенция о правах ребёнка: глазами детей. Объем 32 стр. Количество 2000 шт.</p>

3.		<p>Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 гг. Количество 50 шт.</p>
4.		<p>Методическое пособие (344 стр.) и рабочая тетрадь к пособию «Позитивная дисциплина: что это и как научиться её применять» Количество 500 шт.</p>
5.		<p>Участие детей. Методические материалы о распространении и внедрении принципа участия детей на местном, региональном и международных уровнях. Количество 50 шт.</p>
6.		<p>Невероятные приключения, или мы сделали это сами! Материалы по оценке эффективности проекта «Усиление реализации прав ребёнка в микрорайоне Абрам – Мыс г. Мурманск». Количество 20 шт.</p>

Институтом Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе выпущено и распространено правовой литературы:

2014 год – 3 400 экземпляров;

всего за 2012-2014 годы – 6 365 экземпляров.

В рамках Соглашения о взаимодействии с РПО «Спасём детей» (Норвегия) дополнительно предоставлено 3 820 экземпляров печатной продукции.

Публикации, подготовленные при участии Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2014 году

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА
«НЯРЬЯНА ВЫНДЕР»
(КРАСНЫЙ ТУНДРОВИК)

1.

Общественно-политическая газета
«Няръяна вындер» (Красный тундровик),
Выпуск № 8 от 28 января 2014 г.

СБЕРЕЧЬ ДЕТСТВО

Уполномоченный - о проблеме жестокого обращения с детьми

2.

Общественно-политическая газета
«Няръяна вындер» (Красный тундровик),
Выпуск № 11 от 4 февраля 2014 г.

МЕСТО И ВРЕМЯ ПОДУМАТЬ

*О посещении ИВС совместно с
Общественным советом при УМВД России по
НАО*

3.

Общественно-политическая газета
«Няръяна вындер» (Красный тундровик),
Выпуск № 20 от 25 февраля 2014 г.

ТАТЬЯНА ГАШЕВА: С ДЕТЬМИ – НА РАВНЫХ

*О детской жестокости, воспитании и
безопасности.*

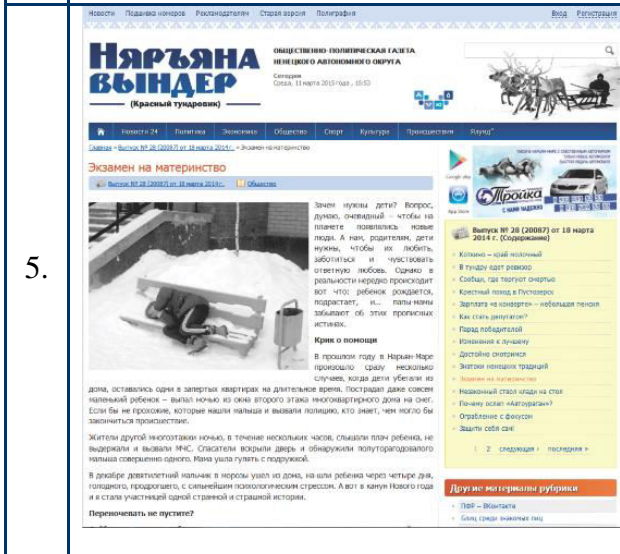


4.

Общественно-политическая газета
«Няръяна вындер» (Красный тундровик),
Выпуск № 21 от 27 февраля 2014 г.

БЕЗОПАСНО ЛИ В ШКОЛЕ?

Как обеспечивается безопасность детей в школах округа



5.

Общественно-политическая газета
«Няръяна вындер» (Красный тундровик),
Выпуск № 28 от 18 марта 2014 г.

ЭКЗАМЕН НА МАТЕРИНСТВО

*Уполномоченный - о причинах детской
безнадзорности*

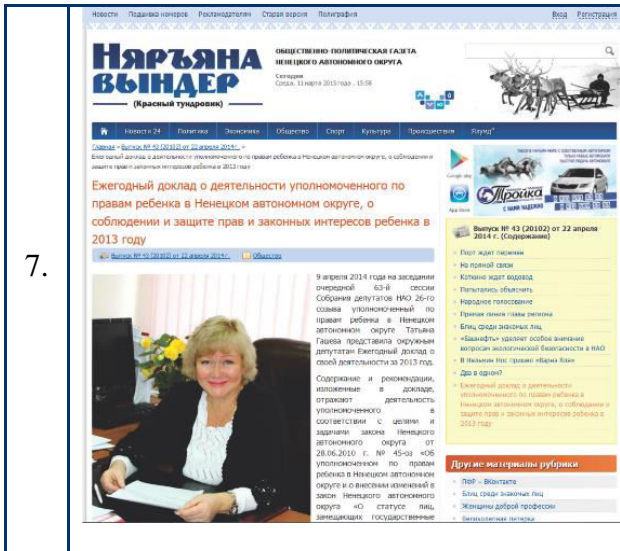


6.

Общественно-политическая газета
«Няръяна вындер» (Красный тундровик),
Выпуск №37 от 9 апреля 2014 г.

В 2013 ГОДУ В НАО СОВЕРШЕНО 59 ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

В 2013 году в аппарат уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе поступило 339 обращений - на 9,3% больше, чем годом ранее. По итогам их рассмотрения выявлено 139 случаев нарушения прав детей.



7.

Общественно-политическая газета
«Няръяна вындер» (Красный тундровик),
Выпуск № 43 от 22 апреля 2014 г.
**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О
 ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
 УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
 РЕБЁНКА В НЕНЕЦКОМ
 АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ, О
 СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И
 ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В
 2013 ГОДУ**

(Сокращенный вариант)



8.

Общественно-политическая газета
«Няръяна вындер» (Красный тундровик),
Выпуск № 104 от 27 сентября 2014 г.
ДЕТИ! РОССИЯ! БУДУЩЕЕ!

Об итогах Всероссийского детского форума в Калуге

**ЕЖЕНЕДЕЛЬНАЯ ГАЗЕТА СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
 НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
 ВЫБОР НАО**



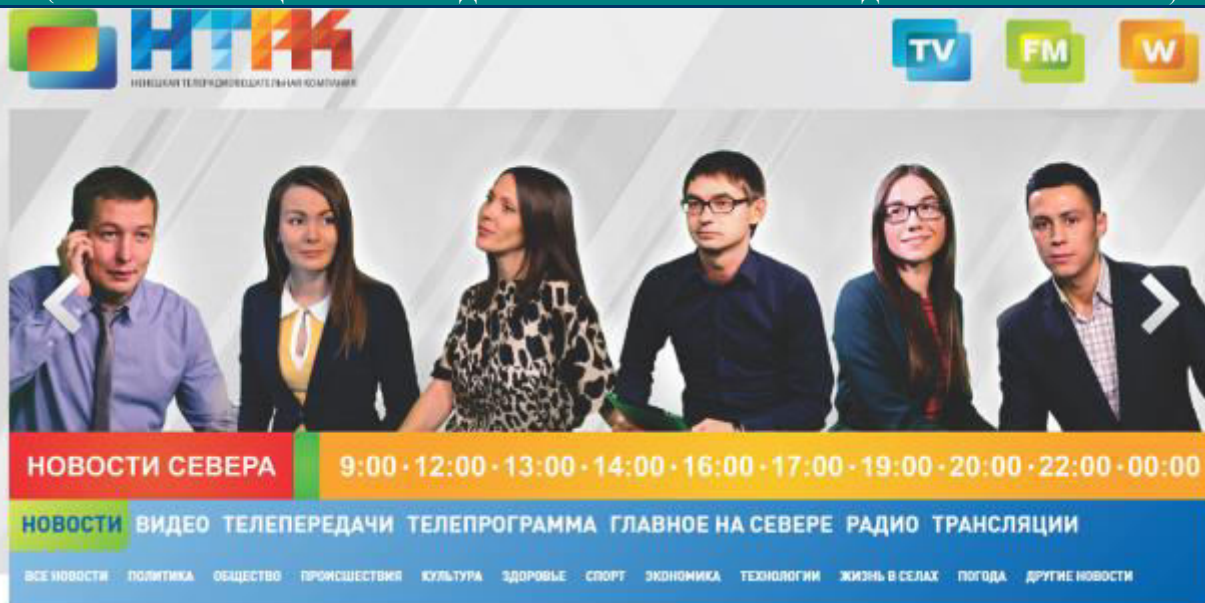
1.

«Выбор НАО»
 Ежедневная газета Собрания депутатов
 Ненецкого автономного округа
Выпуск №37 от 13.10.2012 г.
**«РОДИТЕЛЬСКОЕ СЕРДЦЕ ЛУЧШЕ
 ВОЗРАСТНОЙ МАРКИРОВКИ»**

НЕНЕЦКАЯ ТЕЛЕРАДИОВЕЩАТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ

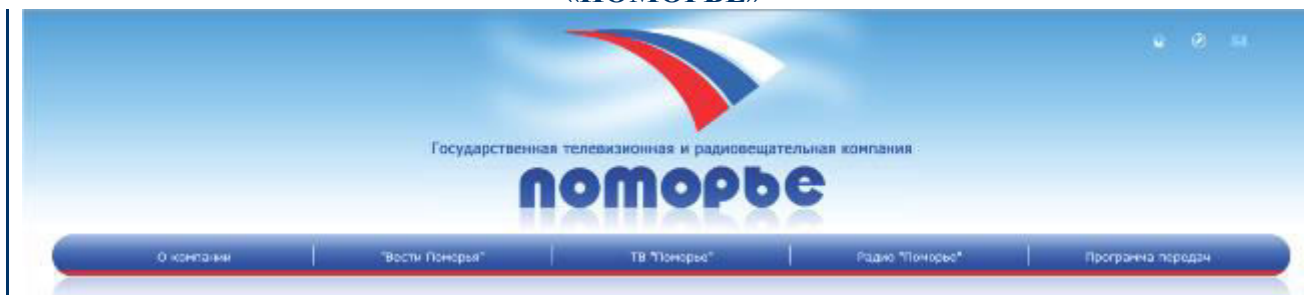
ТЕЛЕКАНАЛ «СЕВЕР»

(В СОСТАВ НЕНЕЦКОЙ ТРК ВХОДЯТ ТЕЛЕКАНАЛ «СЕВЕР» И РАДИО «НАРЬЯН-МАР FM»)



16 мая 2014 г.	Новостной сюжет о проведении акции, посвященной дню детского телефона доверия
13 октября 2014 г.	Актуальное интервью по итогам X Съезда Уполномоченных по правам ребёнка и Всероссийского детского форума «Дети! Россия! Будущее!», инициированного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка П.А.Астаховым
28 октября 2014 г.	Сюжет о конкурсе молодых семей с участием Уполномоченного по правам ребёнка в НАО
Ноябрь 2014 г.	Лекции к 25-летию Конвенции ООН о правах ребёнка на Радио «Нарьян-Мар FM»
Ноябрь 2014 г.	3 интервью с анонсом мероприятий, проводимых в рамках празднования 25-летия Конвенции ООН о правах ребёнка и Всероссийского дня правовой помощи детям
18 ноября 2014 г.	Новостной сюжет про Конференцию к 25-летию Конвенции ООН о правах ребёнка
20 ноября 2014 г.	Программа «Актуальные встречи». Разговор на тему: «Конвенция ООН о правах ребёнка: 25 лет реализации в РФ»
28 ноября 2014 г.	Новостной сюжет на тему проведения благотворительной акции «Ёлка в Новороссию», объявленную Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка
8 декабря 2014 г.	Новостной сюжет об итогах встречи Президента РФ В.В. Путина с федеральными и региональными правозащитниками
22 декабря 2014 г.	Актуальное интервью по безопасности детей в период зимних каникул

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕЛЕВИЗИОННАЯ И РАДИОВЕЩАТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ
«ПОМОРЬЕ»**



28 ноября 2014 г.	Новостной сюжет на тему проведения благотворительной акции «Ёлка в Новороссию», объявленную Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка
9 декабря 2014 г.	Новостной сюжет об итогах встречи Президента РФ В.В. Путина с федеральными и региональными правозащитниками
29 декабря 2014 г.	Подведение итогов проведения благотворительной акции «Ёлка в Новороссию», объявленную Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка