



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ,
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ
ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА
В 2019 ГОДУ**

г. Нарьян-Мар

2020 год



ВВЕДЕНИЕ

Положение детей, соблюдение их прав и создание условий для самореализации находятся в фокусе современной государственной социальной политики. От благополучия детей сегодня, условий, в которых растет молодое поколение, зависит будущее страны.

Решению проблем детей посвящен стратегический документ - План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, объявленного Президентом России с 2018 по 2027 год. Особое место в Плате занимают мероприятия, направленные на повышение благосостояния семей с детьми: развитие системы государственной поддержки семей с детьми, создание условий для экономической активности родителей, обеспечение малолетних детей дошкольными учреждениями, реализация программ повышения квалификации для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком.


На оказание системной помощи семьям и детям ориентированы мероприятия национальных проектов «Демография», «Образование», «Здравоохранение», «Культура». Мероприятия национальных проектов направлены на достижение таких целей, как рост рождаемости, снижение бедности, повышение качества и доступности медицинской помощи, творческого и культурного развития детей, самореализация личности.

Детство должно быть счастливым у каждого ребенка. Семья, окружающие люди и общество должны помочь детям найти и реализовать себя в жизни, научиться правильно разрешать возникающие проблемы.

В последнее десятилетие динамично развивается законодательство в сфере защиты прав детей, актуализируется модель социальной политики в отношении семей с детьми, внедряются технологии ранней профилактики семейного неблагополучия и реабилитации семей и детей, оказавшихся в сложной ситуации.

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Ненецком автономном округе для представления в Собрании депутатов Ненецкого автономного округа в соответствии с частью 1 статьи 9 Закона № 109-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе».

Доклад составлен на основе анализа и обобщения индивидуальных и коллективных обращений граждан, сведений, полученных Уполномоченным на встречах, конференциях, круглых столах, посвященных



улучшению положения детей в ходе проверок и участия в совещаниях. В докладе использованы официальные статистические данные, информация органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и средств массовой информации.

С уважением, Гуляева Галина Николаевна




ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	2
Оглавление.....	4
Список использованных сокращений.....	5
Общая информация о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в НАО.....	7
Информация о рассмотрении обращений граждан.....	8
Содействие в формировании правовой культуры граждан.....	12
Контроль обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних при проведении проверок.....	17
Участие Уполномоченного в мероприятиях федерального уровня.....	20
Право ребенка на жизнь и здоровье.....	33
О соблюдении прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья.....	47
Право ребенка на семью.....	57
Безопасность детства.....	85
Право ребенка на оздоровление и отдых.....	94
Право ребенка на образование.....	109
Право ребенка на социальное обеспечение.....	133
Право ребенка на жилище.....	141
Профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних.....	149
Рекомендации Уполномоченного.....	160
Приложения к докладу.....	167

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СОКРАЩЕНИЙ

Ненецкий автономный округ	Ненецкий округ, НАО, регион
Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	Администрация города
Уполномоченный по правам ребенка в Ненецком автономном округе	Уполномоченный
Семейный кодекс Российской Федерации	СК РФ
Ежегодный доклад	доклад
Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа	Департамент ОК и С НАО
Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа	Департамент ЗТ и СЗН НАО
Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа	Департамент строительства НАО
Государственное казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Отделение социальной защиты населения»	ГКУ НАО «ОСЗН»
Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ненецкого автономного округа «Комплексный центр социального обслуживания»	ГБУ СОН НАО «КЦСО», КЦСО
Отделение социальной помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО»	отделение
Государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Центр содействия семейному устройству «Наш дом»	ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», ЦССУ «Наш дом»
Дети с ограниченными возможностями для здоровья	Дети с ОВЗ, ОВЗ
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ненецкого автономного округа «Ненецкая окружная больница»	ГБУЗ НАО «НОБ»
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница»	ГБУЗ АО «АОКБ»
Государственное бюджетное казенное учреждение Архангельской области общего типа «Архангельский	ГБКУ АО общего типа «Архангельский

центр социальной помощи семье и детям»	центр социальной помощи семье и детям»
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница»	ГБУЗ АО «АКПБ»
Региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» - структурное подразделение государственного бюджетного учреждения Ненецкого автономного округа «Ненецкий региональный Центр развития образования»	Центр «ДАР» ГБУ НАО «НРЦРО»
Государственные бюджетные общеобразовательные учреждения Ненецкого автономного округа	ГБОУ НАО, школы
Государственные бюджетные учреждения дополнительного образования Ненецкого автономного округа	ГБУ ДО НАО
Государственные бюджетные профессиональные образовательные учреждения Ненецкого автономного округа	ГБПОУ НАО
Государственное казенное образовательное учреждение Ненецкого автономного округа «Ненецкая специальная (коррекционная) школаинтернат»	ГКОУ НАО «Ненецкая СКШИ»
Дошкольные образовательные учреждения	ДОУ
Государственное бюджетное учреждение культуры Ненецкого автономного округа «Дворец культуры «Арктика»	ГБУК НАО «Дворец культуры «Арктика»
Изолятор временного содержания при Управлении Министерства внутренних дел России по Ненецкому автономному округу	ИВС
Главное управление Министерства чрезвычайных ситуаций по Ненецкому автономному округу	ГУ МЧС по НАО
Отдел по делам несовершеннолетних Управления Министерства внутренних дел России по Ненецкому автономному округу	ОПДН УМВД России по НАО
Нарьян-Марский межрайонный следственный отдел Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	Следственный отдел
Социально опасное положение	СОП
Трудная жизненная ситуация	ТЖС
Семьи, признанные нуждающимися в социальном обслуживании	Н в СО



ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

Уполномоченный по правам ребенка в Ненецком автономном округе – это государственная должность, учрежденная в субъектах Российской Федерации в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Институт Уполномоченного дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка.

Уполномоченный защищает права и законные интересы детей, определенные Конвенцией ООН о правах ребенка, Всеобщей декларацией прав человека, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», а также иными правами, установленными другими федеральными законами и законами Ненецкого автономного округа.

Деятельность Уполномоченного строится на основе принципов независимости, гласности, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности и развивается в соответствии с поставленными целями и задачами.

В работе Уполномоченного можно выделить несколько направлений:

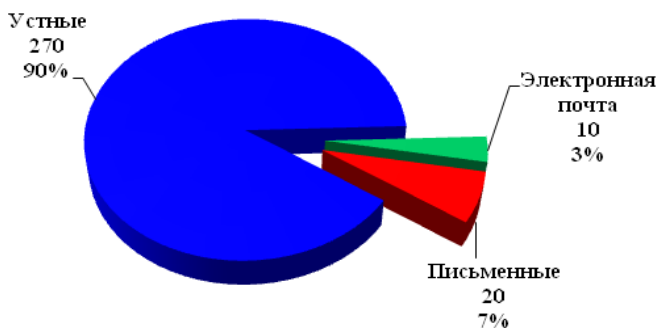
1. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
2. Обеспечение защиты прав и законных интересов детей;
3. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства Ненецкого автономного округа по вопросам государственной защиты прав и законных интересов детей;
4. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, учреждениями и организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей;
5. Правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей;
6. Информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.



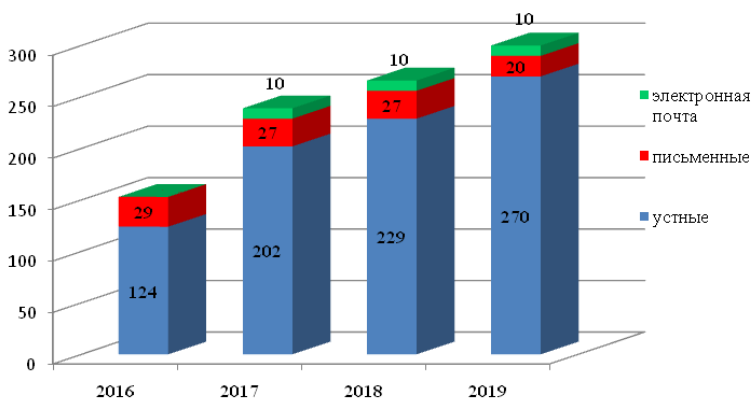
ИНФОРМАЦИЯ О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Одним из важнейших механизмов восстановления законных прав и интересов ребенка является рассмотрение Уполномоченным письменных и устных обращений граждан. В адрес Уполномоченного в 2019 году поступило 300 обращений.

Классификация обращений



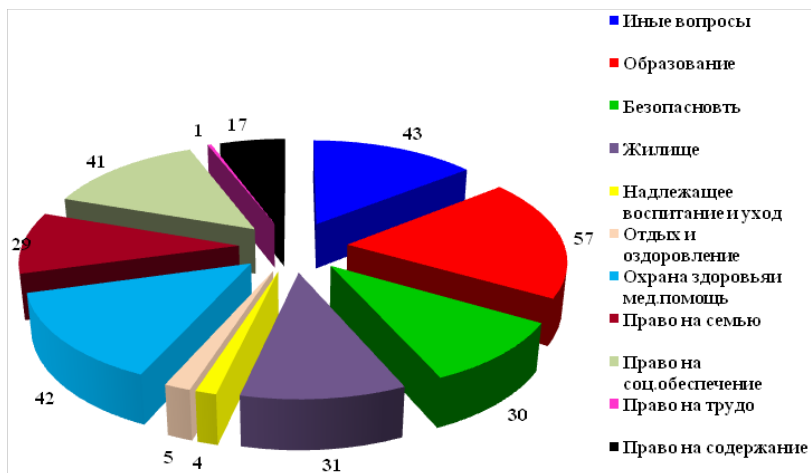
Эта форма работы наилучшим образом обеспечивает осведомленность Уполномоченного, позволяет выявлять и решать системные проблемы на региональном и федеральном уровнях. Как правило, к Уполномоченному обращаются в случаях, когда иные должностные лица и



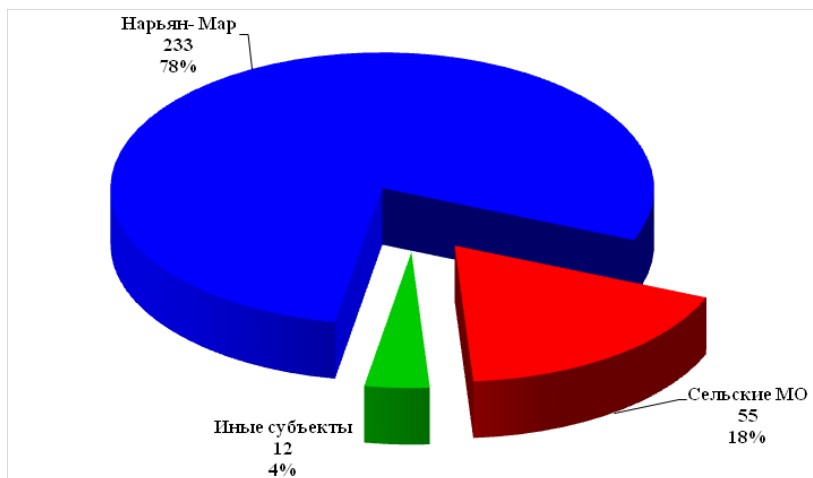
органы власти не смогли оказать требуемую помощь в защите законных прав детей.

Институт Уполномоченного с момента появления и до настоящего времени пользуется доверием граждан. Об этом свидетельствует возрастающее число обращений.

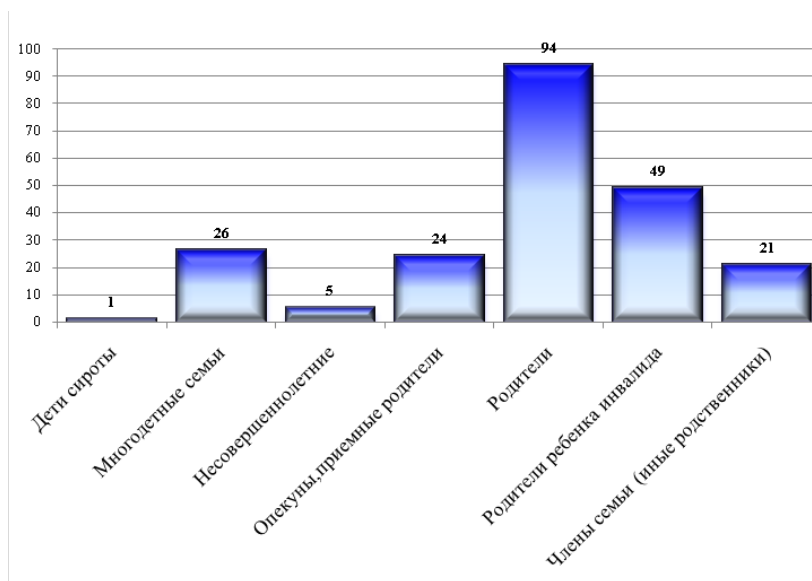
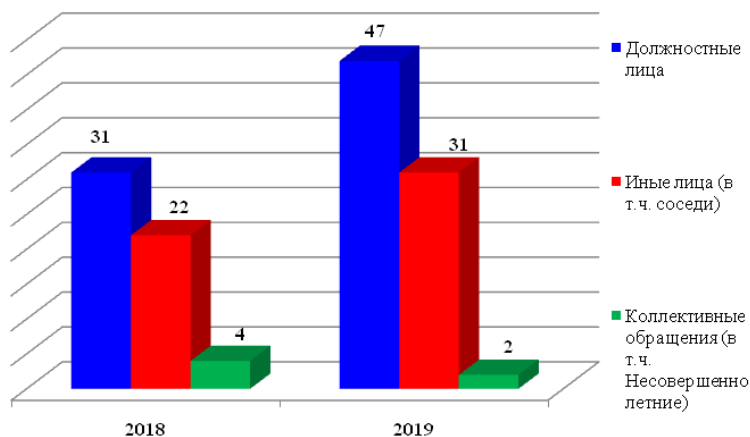
Основные темы обращений



Распределение обращений граждан по населенным пунктам Ненецкого автономного округа



Помимо граждан к Уполномоченному с просьбой о помощи обращаются должностные лица, обеспокоенные судьбой конкретного ребенка. В 2019 году было зарегистрировано 47 обращений должностных лиц: депутаты Собрания депутатов, главы муниципальных образований, руководители школ, заведующие детских садов, врачи больниц, руководители общественных и коммерческих организаций и т.д.





Уполномоченный по правам ребенка активно сотрудничает с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования «Городской округ «Город «Нарьян-Мар», муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район».

Принимает участие в заседаниях:

- Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ненецком автономном округе;
- Координационного совета по вопросам семьи, материнства и детства;
- Межведомственной комиссии по приемке образовательных учреждений (готовность к новому учебному году);
- Конфликтной комиссии по приему в образовательные организации НАО при Департаменте образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа.

СОДЕЙСТВИЕ В ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН

Одним из направлений работы Уполномоченного является работа по правовому просвещению детского и взрослого населения.

В 2019 году осуществлено 10 выездов в поселения округа.

В ходе выездов проводились встречи с населением, публичные выступления перед детьми, родителями, педагогами. Во время посещений муниципальных образований Уполномоченный проводил встречи с руководителями местных органов власти и учреждений, работающих с детьми, представителями общественности, на которых обсуждались вопросы обеспечения прав несовершеннолетних.

Второй год под эгидой Уполномоченного проходят занятия в кружке «Школа юного юриста», созданного на базе Ненецкой средней школы имени А.П. Пырерки. Занятия проходят в форме лекций, практикумов и способствуют повышению уровня просвещенности школьников в области права, общественного устройства, государственного управления.

Представитель детского омбудсмана в 2019 году проводил тематические беседы с учениками городских и окружных школ, в доступной форме объяснил важные понятия: «гражданское общество, «персональные данные» и рассказал о необходимости защиты личной информации в сети «Интернет».



В рамках занятий ребята побывали на экскурсии в здании Дворца правосудия Ненецкого автономного округа, увидели залы судебных заседаний и рабочий кабинет судьи, узнали о структуре судебной власти и работе всей системы. Посетили и орган законодательной власти субъекта - Собрание депутатов Ненецкого автономного округа.


В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям учащиеся школ, посещающие кружок «Юный юрист», побывали в Прокуратуре Ненецкого автономного округа, где им рассказали о структуре и полномочиях органов прокуратуры, надзорной деятельности, порядке поступления на службу в органы прокуратуры, обратили внимание школьников на необходимость построения любых взаимоотношений на основе уважения к праву и закону, отметили важность проводимых региональными органами системы профилактики мероприятий.

В целях профилактики преступлений и правонарушений пояснили такие понятия, как преступление, виды преступных деяний, рассказали, какая грозит ответственность за нарушения закона, и с какого возраста наступает уголовная ответственность.

В целях правового просвещения Уполномоченный проводит традиционные семинары в школе приемных родителей. Как понять, справится ли семья с ролью приемных родителей или, может быть, это ошибочный порыв души... Уже 9 лет школа помогает разобраться в этих и многих других вопросах.


В программу обучения включено несколько блоков: социально-педагогический, социальный, медицинский и юридический, где рассказывают о нормативной правовой базе. В команде специалистов - психологи, социальные педагоги, юристы и медицинские работники. На занятиях в доступной форме рассказывают об особенностях детей, процессе принятия ребенка в семью, дальнейшем сопровождении и, что очень важно, без прикрас, обо всех трудностях адаптации и воспитания сирот. Одна из главных целей школы приемных родителей - остановить неготовых, донести до них, насколько труден и тернист путь воспитания детей-сирот.

В течение 2019 года в адрес органов местного самоуправления направлялись письма Уполномоченного с информационными материалами по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних, предотвращения жизненных рисков детей при организации отдыха и досуга, образовательного процесса и т.д. Данные рекомендации доводились до сведения населения посредством местных средств массовой информации, а также через детские учреждения. На территории региона в период деятельности института Уполномоченного в целях взаимодействия



заключены соглашения о сотрудничестве с различными структурами, в том числе, с Прокуратурой Ненецкого автономного округа, Следственным Управлением Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ненецкому автономному округу, отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу. В 2019 году заключено соглашение с детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «Юнармия».

Взаимодействие со средствами массовой информации



Партнерство с региональными средствами массовой информации является важным звеном в просвещении населения, защите и обеспечении прав детей. В целях правового информирования жителей Ненецкого автономного округа и реализации задач, стоящих перед Уполномоченным, ведется активная работа с окружными средствами массовой информации - газетами «Няръяна вындер» и «Заполярный вестник+», информационным агентством «НАО24», телеканалами «Север» и «Россия 1 Заполярье», радиостанциями «Север FM» и «Русское радио».

По итогам 2019 года на страницах окружной газеты «Няръяна вындер» было размещено 16 информационных материалов о деятельности Уполномоченного.

Кроме того, Галина Гуляева ведет официальную рубрику «Страница Уполномоченного», где от первого лица рассказывает о поездках в населенные пункты округа. В частности, в материале «И не покинут край родной» (выпуск № 86 (20860) от 20 августа 2019г.) рассказала о поездке на остров Колгуев, где посетила школу-сад, познакомилась с организацией образовательного процесса в поселке Бугрино.

В материале «Уникальные и самобытные» (выпуск № 81 (20855) от 8 августа 2019г.) познакомила читателей с бытом ненецкой общины «Ямб То», обратив внимание на сложность отправки детей, в случаях экстренной госпитализации, из отдаленных населенных пунктов округа на рейсах санитарной авиации.

Во время рабочей командировки в национальный поселок Нельмин Нос (выпуск № 99 (20873) от 19 сентября 2019 г.) в очередной раз подняла вопросы безопасности детей.

Ненецкая телерадиовещательная компания - региональный медиахолдинг, в состав которого входят: телеканал «Север», радио «Север FM»

и сайт www.trkseven.ru в 2019 году разместила 27 видео, аудио и информационных материалов, рассказывающих о мероприятиях, проведенных детским омбудсменом в 2019 году, а также официальных комментариев правозащитника.

Например, в выпуске новостей телеканала «Север» от 03.07.2019 «Недетские игры» был освещен рейд по потенциально опасным местам. Мероприятие состоялось в рамках всероссийской акции «Безопасность детства». Представители Совета отцов, Общественной палаты НАО совместно с Уполномоченным по правам ребенка посетили детские площадки, заброшенные здания и стройки.

В выпуске «Терпи, малыш» от 06.08.2019 рассказывалось о том, что может испытывать ребенок с серьезным психическим заболеванием, мучившийся от зубной боли почти 4 месяца. Почему экстренная помощь была оказана не сразу, и каким образом малышу из Ненецкого округа помогли преодолеть возникшие преграды.

В сюжете «Засветись» от 30.09.2019 журналисты сообщили об акции, прошедшей в Нарьян-Маре при поддержке детского омбудсмена и сотрудников УМВД, призывавших горожан стать заметнее на дорогах.

09.08.2019 года Уполномоченный совместно с членом Совета Федерации Риммой Галушиной приняли участие в программе ТРК «Север» «Актуальное интервью». Детский омбудсмен и сенатор рассказали о точках взаимодействия, проблемах, с которыми сталкиваются в работе, совместных проектах.

Информационное агентство НАО24 в течение года опубликовало 26 информационных материалов о деятельности Уполномоченного по правам ребенка. На страницах газеты «Заполярный вестник +», который выходит в печать один раз в две недели, в 2019 году было опубликовано 4 материала о крупных мероприятиях, прошедших под эгидой детского омбудсмена.

И снова здравствуй, Нельмин Нос

Сегодня мы публикуем очередной материал уполномоченного по правам ребенка в НАО Галины Николаевны Гуляевой



В. Чепуров многократно побывал на встрече омбудсмена с представителями администрации Нарьян-Мара. Встречи проходят регулярно, они помогают решать проблемы детей и подростков.

ИДЕИ НАСЛАДА

На этот раз в большой квартире на улице Советской в Нарьян-Маре.

Встреча прошла в формате «круглого стола» с участием представителей администрации Нарьян-Мара, органов опеки и попечительства, органов образования, культуры, спорта и молодежи.

ВСТРЕЧА НАСТАЛА

Многие идеи были озвучены и обсуждены. Встреча прошла в формате «круглого стола» с участием представителей администрации Нарьян-Мара, органов опеки и попечительства, органов образования, культуры, спорта и молодежи.

ВЫВОДЫ

Встреча прошла в формате «круглого стола» с участием представителей администрации Нарьян-Мара, органов опеки и попечительства, органов образования, культуры, спорта и молодежи.



ВСТРЕЧА НАСТАЛА

Многие идеи были озвучены и обсуждены. Встреча прошла в формате «круглого стола» с участием представителей администрации Нарьян-Мара, органов опеки и попечительства, органов образования, культуры, спорта и молодежи.

ВЫВОДЫ

Встреча прошла в формате «круглого стола» с участием представителей администрации Нарьян-Мара, органов опеки и попечительства, органов образования, культуры, спорта и молодежи.

ВСТРЕЧА НАСТАЛА

Многие идеи были озвучены и обсуждены. Встреча прошла в формате «круглого стола» с участием представителей администрации Нарьян-Мара, органов опеки и попечительства, органов образования, культуры, спорта и молодежи.

ВЫВОДЫ

Встреча прошла в формате «круглого стола» с участием представителей администрации Нарьян-Мара, органов опеки и попечительства, органов образования, культуры, спорта и молодежи.

ВСТРЕЧА НАСТАЛА

Многие идеи были озвучены и обсуждены. Встреча прошла в формате «круглого стола» с участием представителей администрации Нарьян-Мара, органов опеки и попечительства, органов образования, культуры, спорта и молодежи.

ВЫВОДЫ

Встреча прошла в формате «круглого стола» с участием представителей администрации Нарьян-Мара, органов опеки и попечительства, органов образования, культуры, спорта и молодежи.

ВСТРЕЧА НАСТАЛА

Многие идеи были озвучены и обсуждены. Встреча прошла в формате «круглого стола» с участием представителей администрации Нарьян-Мара, органов опеки и попечительства, органов образования, культуры, спорта и молодежи.

ВЫВОДЫ

Встреча прошла в формате «круглого стола» с участием представителей администрации Нарьян-Мара, органов опеки и попечительства, органов образования, культуры, спорта и молодежи.



Кроме того, материалы о межрегиональном сотрудничестве, событиях федерального значения размещаются на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. За 2019 год на сайте <http://deti.gov.ru> было опубликовано 5 статей о деятельности детского омбудсмена в НАО.

Существенную роль в популяризации института Уполномоченного, информировании населения о деятельности выполняет информационный сайт www.detinao.ru и официальная группа в социальной сети ВКонтакте <https://vk.com/uprnao83>.

На сайте представлена информация о деятельности общественных структур при Уполномоченном, нормативные правовые акты, направленные на защиту прав детей, регулярно размещается информация о деятельности Уполномоченного, информация о дополнительных мерах социальной поддержки в нашем регионе, информация о летнем отдыхе и детских учреждениях Ненецкого автономного округа. Информация постоянно обновляется и пополняется. Всего за текущий год на сайте Уполномоченного было размещено более 150 различных информационных материалов о его деятельности.

Все новостные материалы, размещенные на сайте, дублируются в официальную группу ВКонтакте. А через социальную сеть, посредством личных сообщений, налажен открытый диалог Уполномоченного с родителями и детьми. Все обращения через социальную сеть и сайт регистрируются, по ним также ведется работа детского правозащитника.

КОНТРОЛЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК

Отдельным направлением деятельности Уполномоченного является контроль обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних. В 2019 году были проведены следующие проверки:

1. Во время командировки в г. Архангельск, Уполномоченный по правам ребенка в НАО посетила окружных детей, направленных на лечение или реабилитацию, а также трех детей-сирот, обучающихся в средних специальных учебных заведениях города. При посещении познакомилась с воспитателями, осмотрела условия проживания детей. При встрече дети ни на что не жаловались, выглядели ухоженными.

Центр детской и подростковой психиатрии, созданный на базе Архангельской клинической психиатрической больницы, Уполномоченный посетила совместно с Уполномоченным при губернаторе Архангельской области по правам ребенка Ольгой Смирновой. В Нарьян-Маре, к сожалению, нет подобного лечебного учреждения, поэтому дети, нуждающиеся в госпитализации, направляются в соседний регион. Омбудсмен познакомилась с персоналом больницы, осмотрела палаты, отметила доброжелательность врачей. По информации, предоставленной Департаментом ЗТ и СЗН НАО, в 2019 году в Центр психиатрии было направлено 13 детей, в 2018 - 17.



Также удалось навестить ребенка, направленного на реабилитацию в Архангельский центр социальной помощи семье и детям, где осуществляется деятельность по предупреждению детской безнадзорности и семейного неблагополучия.

Совместно с депутатами Государственной Думы РФ Уполномоченный посетила ФКУ Архангельская ВК УФСИН России по Архангельской области, где содержатся несовершеннолетние осужденные в возрасте от 14 до 18 лет. В колонии созданы хорошие условия для проживания и успешной социализации малолетних преступников. В разговоре некоторые из них признались, что не хотят выходить из заключения, так как именно в колонии они чувствуют себя более защищенными, чем в родных семьях. На момент посещения учреждения Уполномоченным детей из Ненецкого автономного округа в колонии не находилось.

2. Проверка санатория-профилактория «Сосновый бор» в Ярославской области, где отдыхали воспитанники ЦССУ «Наш дом», санатория «Дружба» Лазаревского района города Сочи, где отдыхали школьники из Нарьян-Мара, Каратайки и Омы. Представитель Уполномоченного, находясь на отдыхе в Анапе, в связи с поступлением негативного отзыва посетила санаторно-курортный комплекс «ДиЛуч». *Подробнее об этом в разделе «Право ребенка на оздоровление и отдых».*

3. Проверка летних тематических площадок. Пришкольные лагеря в течение июня посещали 1752 ребенка. Ежегодно проверка омбудсменом летних пришкольных лагерей

проходит по вопросам психологической и медицинской безопасности, организации качества питания и отдыха детей. *Подробнее об этом в разделе «Право ребенка на оздоровление и отдых».*

4. Совместные проверки в рамках Акции «Безопасность детства» - комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. *Подробнее об этом в разделе «Безопасность детства».*

5. Посещение семей:

В адрес Уполномоченного поступают сообщения о неблагополучной обстановке в той или иной





семье. Проверки семей проводятся совместно со специалистами органа опеки и попечительства, КЦСО, УМВД России по НАО, КДН и ЗП. Часть сообщений приходит от анонимных заявителей. Семьи проверяются также в ходе командировок в сельские населенные пункты. В 2019 году были посещены пос. Нельмин-Нос (2 раза), пос. Красное, пос. Хонгурей, с. Оксина, дер. Каменка, дер. Андег, с. Тельвиска, пос. Бугрино, община Ямб То.

Причина проверок семей - алкоголизация - одна из серьезнейших проблем населения округа. *Подробнее об этом в разделе «Право ребенка на семью».*

УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В МЕРОПРИЯТИЯХ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ

1) Уполномоченный и представитель Совета Отцов Максим Третьяков приняли участие в работе I Всероссийского Форума Отцов в Екатеринбурге.

Тема мероприятия - «Роль Отца в современной семье: государственная политика и новые перспективы». Во многих семьях России в основном воспитанием детей занимаются матери. Это негативно сказывается на формировании личности ребенка, его судьбе. Повысить роль отца в семье и в общественной жизни - такую задачу решают Советы Отцов, которые сегодня действуют во многих регионах страны.

На Форуме обсуждались вопросы воспитания подрастающего поколения, патриотизма, роль некоммерческих организаций, опыт взаимодействия с органами власти и Уполномоченными по правам детей. Участники знакомились с деятельностью других регионов и почерпнули для себя много интересного. Ярким примером была работа Совета Отцов Алтайского края. В летнее время там организованы отцовские патрули с круглосуточным дежурством на водоемах, что резко снизило количество несчастных случаев.

Практика Новосибирской области понравилась делегатам. У них очень много развлекательных мероприятий, привлекающих не только



детей, но и взрослых: сажают деревья, проводят пикники, соревнования, товарищеские встречи, конкурс «Отец года». Реализуется социальный проект «С детьми не разводятся», созданный для пап, живущих отдельно, которые не хотят платить алименты. А в образовательных организациях создана служба медиации, в которую входит активист из Совета отцов. Возникший конфликт между любыми участниками образовательного процесса разбирается на специальной комиссии.

Участники мероприятия посетили выставку «Отцовство - долг и дар!», а также презентацию лучших региональных практик по реализации проектов в рамках деятельности Совета отцов. В рамках форума работали дискуссионные площадки в формате мастер-классов «Отцовский патруль». Всего в мероприятии приняли участие более 350 делегатов, среди которых известные спортсмены, общественники, депутаты Государственной думы, деятели культуры, Уполномоченные по правам ребенка субъектов страны.

Инициатива проведения Форума принадлежит Совету Отцов при Уполномоченном при Президенте России по правам ребенка Анне Кузнецовой.

По итогам Форума состоялось совещание регионального Совета Отцов, на котором был принят ряд решений, в частности, создание Советов Отцов во всех школах и дошкольных учреждениях города. Благодаря этому, папы смогут делиться знаниями и умениями, подавать пример мужского поведения не только своим сыновьям, но и другим ребятам, а может, и их родителям. А также помогать классу или группе детского сада в решении насущных хозяйственных вопросов.

В Ненецком округе Совет Отцов был создан в сентябре 2018 года при школе поселка Искателей. Идею поддержала и детский омбудсмен. Теперь они работают в тесном содружестве.

Во взаимодействии с Советом отцов в течение 2019 года были проведены спортивные праздники, направленные на пропаганду здорового образа жизни и объединение людей разных возрастных групп и семей.

Участники сдавали нормы комплекса ГТО. Отрадно, что в мероприятиях принимали участие дети - воспитанники ЦССУ «Наш дом», юнармейцы, а также дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Всероссийская Акция «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы» объявлена Уполномоченным при Президенте России по правам ребенка.

Другой регулярной деятельностью Уполномоченного и Совета отцов является участие в акции «Безопасность детства». *Подробнее об этом в разделе «Безопасность детства».*

С инициативой о внедрении в образовательный процесс на терри-



тории региона методики Владимира Базарного - российского ученого, врача и педагога, доктора медицинских наук выступил один из активистов Совета отцов, Алексей Канев.

По методике Базарного и раньше работали в школах округа. Педагог Наталья Виссарионовна Ноготысова - одна из них, она и сейчас учит младших школьников в школе № 4 города Нарьян-Мара. По мнению педагога с многолетним стажем методика очень действенная для современных детей, многие из которых просто в течение 45 минут не могут ровно сидеть за партой: они и ложатся, и переминаются. Вдобавок современные телефоны пагубно влияют на зрение. Сейчас в своей работе педагог продолжает использовать некоторые элементы методики Базарного.

По итогам встречи Уполномоченного и Совета Отцов были направлены предложения по внедрению методики В. Базарного на рассмотрение Координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства при Департаменте ЗТ и СЗН НАО, а также на рассмотрение постоянной комиссии Собрания депутатов НАО по вопросам образования, культуры и спорта.

Кроме того, Алексей Канев представил свои предложения губернатору округа Александру Цыбульскому. *Глава региона согласился с мнением, что использование здоровьесберегающих методик при организации образовательного процесса является одним из важнейших факторов* и поручил заместителю, курирующему работу Департамента

предусмотреть возможность использования методик Владимира Базарного в школах округа.

Подробнее о методике в приложении № 1 к настоящему докладу.

По прошествии 2019 года Совет Отцов действует только в школе поселка Искателей, в школе № 4 Совет был создан, но в настоящее время не работает.

В остальных образовательных организациях в решении вопросов воспитания и образования детей задействованы привычные структуры. Это родительские комитеты, в большей степени, состоящие из женщин, попечительские советы.

Идея активного отцовского движения пока плохо приживается в нашем обществе, а потому одной из задач Уполномоченного на 2020 год является привлечение общественного внимания к проблемам отцовства, осознанного родительства, активности отцовского движения.

2) Работа детского общественного совета

Детский общественный совет в Ненецком автономном округе при Уполномоченном (далее - Совет) был создан в 2016 году. Сейчас в него входит 11 учащихся городских школ и учреждений профессионального образования.

Совет создан в целях развития детского общественного движения в Ненецком автономном округе, а также обеспечения взаимодействия



Уполномоченного с образовательными организациями, расположенными на территории Ненецкого автономного округа, общественными объединениями в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, организации просветительской работы по вопросам защиты и соблюдения прав детей.

Совет - совещательный, коллегиальный орган, который совместно с детьми и при их участии осуществляет координацию вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей.

Дети участвуют во всех мероприятиях, проводимых Уполномоченным. Они первые помощники: регистрируют гостей, раздают раздаточный материал, участвуют в мероприятиях (форумах, акциях, круглых столах, совещаниях).

В 2019 году активисты Детского совета также приняли участие в 2-х крупных федеральных мероприятиях, достойно представив наш регион.

2.1. Детский форум в Петрозаводске

С 19 по 20 марта 2019 года состоялся Детский форум «Дети - детям: поддержим право ребенка на семью». Участниками стали представители детских общественных Советов при Уполномоченных по правам ребенка Северо-Запада. Ненецкий округ представляла Анаста-



сия Сущенко, которая руководила Детским Советом при Уполномоченном несколько лет.

В программе Форума состоялось знакомство с национальными традициями и обычаями Карельского края, дискуссионные площадки, а также тематические круглые столы.

Детский форум задал совсем недетскую, на первый взгляд, тему: право каждого ребенка на семью. Ребятам было интересно узнать о практике работы Детских советов соседних регионов и найти что-то новое для себя. На дискуссионных площадках обсуждались возможности решения проблемы неблагополучных семей.

По возвращении домой, Анастасия поделилась впечатлениями от форума с другими участниками совета. Она сказала, что на форуме обсуждались очень важные вопросы взаимодействия детей и взрослых. И многим участникам форум помог понять, почему взрослые и дети не всегда слышат друг друга.

- Зачастую взрослые не понимают межличностного общения между подростками. Поэтому о своих проблемах в школе, во дворе или семье взрослеющие дети делятся с друзьями, а не с родителями. Боятся быть просто непонятыми. «А детский Совет может стать проводником между миром взрослых и детей», - считает Анастасия. Девушка рассказала о работе детских Советов и из других регионов: «Мы можем перенять их опыт, потому что многие детские Советы, взаимодействуя с молодежными организациями, проводят интересные мероприятия, посещают интернаты, работают со школьниками».

2.2. Всероссийский слет Детских общественных советов в Ярославле

Мир современных технологий и мнения современных детей - центральная тема Всероссийского слета Детских общественных советов, созданных при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Слет прошел в рамках Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи».

Мероприятие прошло с 6 по 10 июля 2019 года в Ярославле. В нем приняли участие более 500 ребят со всей страны, входящих в составы Детских советов, а также представители федеральных и региональных органов исполнительной и законодательной власти, лидеры общественных организаций, известные деятели культуры и СМИ.

Ненецкий округ представили Надежда Михеева, ученица школы поселка Искателей и Варвара Антипина из первой школы города Нарьян-Мара.



Для участия в слете девушки подготовили и отправили организаторам по два видеоролика на свободно-философскую тему «Быть» и «Кто я», где рассказали о себе, раскрыли свою творческую личность.

Мероприятие открыла Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова такими словами: *«Важно делать хорошее, производить то, что на самом деле полезно и нужно нашим детям. И поэтому темой Первого слета детских советов стало производство детского контента - созидательного, настоящего».*

По словам Анны Юрьевны, каждый пользователь социальной сети, является производителем того или иного интернет-продукта, а оценка значимости - это «лайки», которые так ценит молодежная аудитория. Социальные сети, интернет - неотъемлемая часть общения и жизни современных детей. В большинстве своем именно там они черпают информацию. При этом несформированное детское сознание не всегда может отличить правду от лжи или навязанной модели поведения. Уполномоченный выразила надежду, что молодые люди будут ориентироваться на созидательные ценности.

Важно, что за короткое время дети окунулись в мир кино, актерского и сценарного мастерства, **но главная цель слета детей - показать на практике, что молодежь сама способна создавать положительный интернет-контент, который может обогатить нео-**

пытную детскую аудиторию полезными знаниями, несущими добро и созидание.

3) Участие в межрегиональном выездном совещании Министерства просвещения Российской Федерации в г. Архангельске

Основной темой совещания, организатором которого являлось Министерство Просвещения Российской Федерации был анализ реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», направленного на улучшение содержания детей в детских домах и интернатах, устройство их в семьи, социальную адаптацию и дальнейшее трудоустройство выпускников детдомов.

В мероприятии участвовали руководители организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа. Ненецкий округ старается не отставать в реформировании системы детских домов. Очень важно, чтобы дети, проживающие в условиях детского дома, чувствовали себя защищенными, любимыми, подготовленными к самостоятельной жизни. Раньше это казалось утопией. Начиная от состояния жилищных условий детей в подобных учреждениях до главной составляющей - комфорта душевного. Но постепенно все меняется.

По мнению Уполномоченного, за время существования реформы дети ЦССУ «Наш дом» становятся все более «домашними», проживают в комфортных условиях, не по 20, как раньше, человек в одной большой комнате, а имеют личные вещи, личное пространство. Они свободно передвигаются по городу, самостоятельно ходят в школы города, сами могут приготовить себе еду на кухне.

Но и это не главное! *Самое трудное, что делается и будет продолжено - это работа с коллективом «Центра содействия семейному устройству «Наш дом». Здесь могут работать только настоящие педагоги, добрые, понимающие, любящие детей. Любых детей: и сложных, и очень сложных.*

Впереди еще много работы. Любому ребенку необходима семья и любящие родители. И над этим работают специалисты органа опеки и попечительства.

Но, к сожалению, есть дети, которые по разным причинам остаются в детских домах, и именно для них мы должны постараться и макси-

мально правильно подойти к их жизнеустройству. *Подробнее об этом в разделе «Право ребенка на семью».*

В ходе визита в г. Архангельск состоялось выездное заседание комитета по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Российской Федерации. Оно состоялось по инициативе депутата Государственной Думы, заместителя председателя комитета по вопросам семьи, женщин и детей Елены Вторыгиной. Темой встречи стал вопрос: «Совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: задачи развития, региональный опыт».

В работе приняли участие заместитель председателя комитета Государственной Думы по вопросам семьи женщин и детей Оксана Пушкина, член комитета Василина Кулиева, заместитель Министра просвещения РФ Татьяна Синюгина, директор департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения РФ Евгений Сильянов, представители федеральных, региональных и муниципальных органов власти, уполномоченные по правам ребенка Северо-Запада, руководители и специалисты органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных объединений.

Вопросы межведомственного взаимодействия и профилактической работы с несовершеннолетними, совершенствования федерального законодательства стали ключевыми. Обсудили целый ряд предложений по совершенствованию системы профилактики безнадзорности.

4) Участие в работе Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в г. Уфа

15 мая - Международный день семьи. Очень символично, что именно в этот день в городе Уфе открылся Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, который продлился в течение двух дней.

Во время работы съезда участники обсудили важнейшие вопросы демографической политики, формирование эффективной региональной семейной политики, совершенствование мер государственной поддержки института семьи, создание современной инфраструктуры детства в регионах.

Участники посетили открытые уроки в рамках курса «Семьеведение»¹. В рамках работы съезда состоялся Всероссийский конгресс «Вектор «Детство - 2019», на котором были объявлены победители конкурса

¹ Подробно об этом в разделе «Право ребенка на семью»



социальных проектов. Ненецкий округ также принимал участие в конкурсе и попал в Топ 100 с проектом ЦССУ «Наш дом»- театральная студия «Оленята».

5) Участие в работе X Всероссийской выставки-форума «Вместе – ради детей! Национальные приоритеты. Десятилетие Детства» в г. Калуга

В докладе по итогам деятельности Уполномоченного за 2018 год имелась рекомендация об активизации участия органов власти, государственных учреждений, НКО региона в мероприятиях, проводимых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

По инициативе Уполномоченного в X Всероссийской выставке-форуме «Вместе - ради детей! Национальные приоритеты. Десятилетие Детства» приняла участие делегация региона со следующими проектами:

- Программа просвещения родителей (законных представителей) «Семья НАО - компетентная семья» - ГБОУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования»;
- Клуб постинтернатного сопровождения «Шаги в будущее!»- ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом»;



- Клуб по сопровождению замещающих семей «Мы - одна семья!» - ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом»;
- Военно-учебные сборы для несовершеннолетних - ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи»;
- Проект «НАША ДОМашняя школа кондитеров» - региональная молодежная общественная организация «Центр содействия развитию добровольчества в Ненецком автономном округе «Ласточка».

Выставка-форум 2019 года прошла в период с 30 сентября по 3 октября в городе Калуга. Целью мероприятия стало продвижение социальных инноваций в сфере семьи и детства, обеспечивающих достижение национальных целей и реализацию задач Десятилетия детства. В выставке участвовали большинство субъектов России.

С каждым годом площадки становятся все интереснее. Наш округ не отстает. Были подготовлены выставочные, раздаточные материалы. Члены окружной делегации работали в стилизованных ненецких нарядах. Достоинно представить округ нам помогли губернатор Александр Витальевич Цыбульский, Департамент ОК и С НАО, Ненецкая нефтяная компания, Этнокультурный центр НАО, Центр арктического туризм-

ма, Центр развития бизнеса в НАО, Ненецкая школа им. А. П. Пырерки.

Гости и участники мероприятия попробовали вкуснейшую продукцию из мяса оленя ОАО «Мясокомбината», а также познакомились с туристической составляющей региона. Уполномоченный участвовала в форуме как эксперт в составе экспертного клуба.

Делегация округа по итогам Выставки получила приз профессионального признания.

Уполномоченный рекомендует органам власти, государственным учреждениям, НКО региона обязательное участие в мероприятиях, проводимых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

6) Участие в научно-практической конференции «Институт Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации: итоги становления и перспективы развития» в Санкт-Петербурге

В совещании приняли участие Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, ученые, представители органов власти и некоммерческих организаций.

В представленных докладах были подняты вопросы разграничения компетенций, механизмы взаимодействия и межрегионального сотрудничества. Представлены успешные практики сотрудничества с НКО, использование медитативных технологий в работе и взаимодействие со СМИ.

Уполномоченный Ненецкого округа ознакомилась с опытом работы Ресурсного центра дополнительного образования Санкт-Петербурга по теме «Развитие школьной службы медиации ресурсами дополнительного образования детей», который функционирует на базе ГБОУ СОШ №323 Невского района Санкт-Петербурга.²

7) Участие в работе Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в Москве

Координационный совет является традиционным мероприятием. В 2019 году он был приурочен к юбилейной дате - 10-летию создания Института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Участники обсудили предложения по развитию правозащитного института и совершенствованию государственной политики в сфере защиты детства, подвели итоги реализации плана основных мероприятий

² Подробнее об этом в разделе «Право ребенка на образование»

Десятилетия детства за 2019 год в стране.

Открыв заседание, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова сказала, что за 10 лет число обращений в институт выросло на 100%. Обращения по вопросам образования на протяжении последних лет стабильно держатся в тройке «лидеров» среди тех, что поступают в аппарат Уполномоченного. Многие проблемы в этой области детский федеральный омбудсмен связывает с ослаблением воспитательной функции в школе, что подтверждает, в том числе, анализ воспитательных программ, проведенный совместно с Рособрнадзором.

В нашем регионе тема образования также лидирует по числу обращений. В частности, это и несогласие родителей с предоставленными в детских садах местами, и регулярные конфликты между участниками образовательного процесса, и недавно обозначившаяся проблема детей-мигрантов, которые не знают русского языка, но зачислены на обучение в окружные школы.

На Координационном совете также подробно остановились на теме питания в образовательных организациях, на множестве нарушений и проблем - от несоблюдения СанПин и до выявления «разных столов».

Обсуждались темы детской безопасности, охраны здоровья, социальной защиты.

Анна Кузнецова подчеркнула необходимость скорейшего принятия закона о многодетных семьях, отметив, что законопроект всецело поддерживается общественностью, а также объявила, что основным лейтмотивом следующего года станет оценка и мониторинг нового интегрального показателя - «Качество детства», который включает в себя анализ всего комплекса параметров семейной политики в регионах для оценки защищенности прав детей. Данный показатель будет способствовать диагностике состояния защиты основных прав и гарантий ребенка в субъектах РФ.

Также в ходе заседания были подведены итоги работы Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка в федеральных округах.

ПРАВО РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ЗДОРОВЬЕ

« ... каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь; ... право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья; чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения»

Статья 6, 24 Конвенции о правах ребенка

Здоровье - один из важнейших компонентов человеческого благополучия и счастья, одно из неотъемлемых прав человека, одно из условий успешного социального и экономического развития любой страны. Всем понятно, чтобы быть счастливым, успешным, благополучным, надо, прежде всего, быть здоровым.

По информации, предоставленной Департаментом ЗГ и СЗН НАО, по результатам 2019 года в Ненецком автономном округе сохраняется естественный прирост населения. Прирост населения составил 194 человека или 4,4 на 1000 населения. За аналогичный период прошлого года естественный прирост так же составил 4,7 на 1000 населения. При этом, показатель рождаемости снизился на 9,1 % по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Это самый низкий показатель за последние 5 лет.

Количество детей, родившихся в Ненецком автономном округе

2015	2016	2017	2018	2019
762	808	663	567	519

В регионе проживает 10198 женщин фертильного возраста (15-49 лет).

Количество родивших женщин в возрасте до 18 лет в 2019 году составила 11 человек.

Количество абортов 317 случаев, из них среди несовершеннолетних 6 случаев, в том числе в возрасте до 14 лет - 1 случай.

Уровень младенческой смертности составил 1,8 на 1000 рожденных живыми (зафиксирован 1 ребенок родившийся и умерший за пределами региона. Причина: врожденный порок развития).

Детская смертность в 2019 году составила 2 ребенка. Один ребенок умер на дому в п. Нельмин-Нос в возрасте 2 года 9 мес. по причине заболевания почек, у второго ребенка 6 лет 2 мес. смерть наступила от воздействия внешних причин.

Количество случаев детской смертности

Год	2015	2016	2017	2018	2019
Число умерших несовершеннолетних	6	5	7	1	3
В том числе до 1 года	4	2	4	1	1

В структуре общей заболеваемости у детей до 14 лет лидируют болезни органов дыхания (62,3 %). На втором месте стоят болезни органов пищеварения (7,3 %). На третьем месте находятся болезни глаза и его придаточного аппарата (5,2 %).

В структуре впервые выявленной заболеваемости у детей на первом месте находятся болезни органов дыхания (67,4 %). На втором месте находятся болезни органов пищеварения (6,9 %). На третьем месте стоят инфекционные и паразитарные заболевания (4,6 %).

В структуре общей заболеваемости у подростков лидируют болезни органов дыхания (44,5 %). На втором месте находятся болезни глаз и его придаточного аппарата (10,5 %). Третье место занимают болезни костно-мышечной системы (9,3 %).

Распределение детского населения по группам здоровья

2018	2019
1 группа - 7,6 %	1 группа – 14,6 %
2 группа - 75 %	2 группа – 63,5 %
3 группа - 15,9 %	3 группа – 19,6 %
4 группа - 0,1 %	4 группа – 0,3 %
5 группа - 1,4 %	5 группа – 2,0 %

В структуре первичной заболеваемости у подростков первое место занимают болезни органов дыхания (52,7 %). На втором месте болезни костно-мышечной системы (10,4 %). На третьем месте стоят травмы и отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (7,3 %).


В Ненецком автономном округе нет детей, требующих оказания паллиативной медицинской помощи.

За 2019 год сократилось число вакантных должностей врачей-педиатров, в том числе участковых, также уменьшилось число вакансий в детской поликлинике ГБУЗ НАО «НОБ»:

2018	2019
не укомплектованность врачами-педиатрами, в том числе участковыми врачами-педиатрами	
>30%	<30%
вакантные должности детской поликлиники ГБУЗ НАО «НОБ»	
врач-педиатр участковый - 2, врач-невролог - 1, врач ультразвуковой диагностики - 1, врач-педиатр (школы и детские сады) - 5, отоларинголог - 1, травматолог-ортопед - 1	врач - невролог - 1, врач ультразвуковой диагностики - 1, врач - педиатр (школы и детские сады) - 4
Итого - 11	Итого - 6

Весь медицинский персонал, оказывающий медицинскую помощь, в том числе детскому населению, имеет действующие сертификаты специалиста, подтверждающие достаточный уровень теоретической и практической подготовки для осуществления профессиональной деятельности.

Обращения в адрес Уполномоченного на тему здоровья детей всегда занимают первые позиции и это неудивительно. Что может быть важнее для родителей, чем здоровье ребенка?

 В адрес Уполномоченного поступило обращение от родственницы ребенка, у которого было обнаружено редкое и очень опасное

заболевание. Диагноз был поставлен в одной из клиник города Кирова, куда семья привезла ребенка для обследования.

Родители не ожидали такого диагноза и были шокированы, узнав о нем. Также шоком стало известие, что ребенку нельзя летать на самолетах, так как есть риск обострения заболевания. Все осложнилось тем, что произошло это накануне новогодних праздников. Для решения вопроса о направлении ребенка в одну из федеральных клиник были подключены Уполномоченные по правам ребенка Кировской области, Санкт-Петербурга, Департамент ЗТ и СЗН НАО. Врачами Кирова было назначено лечение, согласованное с врачами ведущей федеральной клиники, а сразу же после новогодних праздников ребенок получил возможность обследования и лечения в городе Москве. В итоге операцию ребенку сделали в Томске.

Охват детского населения профилактическими прививками, в том числе обеспечение Ненецкого автономного округа вакциной от полиомиелита в 2019 г. составил:

Против дифтерии, коклюша, столбняка - 101% от плана, против полиомиелита - 104,5 % от плана, против кори-108,5% от плана, против паротита - 110,5% от плана, против краснухи - 106,5% от плана, туберкулеза -95%, вирусного гепатита В- 98,5%, грипп - 100%, против гемфильной инфекции - 109,5%, против пневмококковой - 95% от плана.

Обеспечение вакцинами против полиомиелита в рамках федеральной заявки составило 100%.

Отказ родителей/законных представителей от вакцинации

Википедия дает определение этому процессу: «Антивакцинаторство, также антипрививочное движение, противoprививочное движение- общественное движение, оспаривающее эффективность, безопасность и правомерность вакцинации, в частности, массовой вакцинации. Скептическое отношение к вакцинации включает в себя полный отказ от вакцинаций, отказ от отдельных вакцин, а также изменение сроков и схем иммунизации относительно рекомендуемых медицинскими учреждениями».

Весь медицинский персонал, оказывающий медицинскую помощь, в том числе детскому населению, имеет действующие сертификаты специалиста, подтверждающие достаточный уровень теоретической и практической подготовки для осуществления профессиональной деятельности.

Обращения в адрес Уполномоченного на тему здоровья детей всегда занимают первые позиции и это неудивительно. Что может быть важнее для родителей, чем здоровье ребенка?

✉ В адрес Уполномоченного обратилась директор городской школы с просьбой о содействии в ситуации отказа группы родителей от перевода детей на заочное обучение на срок 60 дней в связи с отказом сделать прививку от полиомиелита. Экстренно было собрано совещание, на которое были приглашены родители, руководство школы, представители Управления здравоохранения Департамента ЗТ и СЗН НАО, прокуратура.

Родители озвучили, что не ставят прививки детям никогда. Все опасаются, что перевод детей на заочное обучение очень сильно повлияет на результаты учебы.

Полиомиелит - тяжелое инфекционное заболевание, характеризующееся поражением центральной нервной системы, приводящее к стойким параличам, инвалидизации и даже летальному исходу.

Для предупреждения полиомиелита в России в рамках национального календаря профилактических прививок проводится иммунизация детей в 3 и 4,5 месяцев инактивированной вакциной, а в 6 месяцев - живой оральной полиомиелитной вакциной (ОПВ). Дети в 18, 20 месяцев и 14 лет также проходят ревакцинацию против полиомиелита живой вакциной. Календарь ИПВ-ОПВ признан безопасным и эффективным средством борьбы с полиовирусной инфекцией Всемирной организацией здравоохранения.

В целях профилактики вакциноассоциированного паралитического полиомиелита (ВАПП) при приеме в лечебно-профилактические и другие организации детей, не имеющих сведений об иммунизации против полиомиелита, их необходимо изолировать от детей, привитых оральной полиовакциной (ОПВ) в течение последних 60 дней.

Другими словами, если в образовательном учреждении проведена вакцинация оральной полиомиелитной вакциной, то в окружающую среду в течение этого времени поступает значительное количество вакцинных вирусов. Даже при идеальном соблюдении санитарных правил избежать контаминации вирусами предметов окружающей среды очень трудно, что создает условия для их циркуляции и возможности инфицирования непривитых детей.

Вакциноассоциированный паралитический полиомиелит возникает у непривитых детей (преимущественно детей с нарушением состояния иммунитета) при их тесном контакте с детьми, недавно (до 2 месяцев) вакцинированными живой оральной полиомиелитной вакциной.

Родителям были разъяснены требования законодательства.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии

населения» соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 05.05.2008 № 16 утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.1.2343-08 «Профилактика полиомиелита в постсертификационный период», в соответствии с пунктом 4.4 которых в целях профилактики вакциноассоциированного паралитического полиомиелита (ВАПП) при приеме в лечебно-профилактические и другие организации детей, не имеющих сведений об иммунизации против полиомиелита, их необходимо изолировать от детей, привитых оральной полиовакциной (ОПВ) в течение последних 60 дней.

СП 3.1.1.2343-08 «Профилактика полиомиелита в постсертификационный период» утратили силу в связи с изданием Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.07.2011 № 107, утвердившего СП 3.1.1.2951-11 «Профилактика полиомиелита», содержащие аналогичную норму в пункте 9.5.

Верховный Суд Российской Федерации подтвердил соответствие закону пункта 4.4 СП 3.1.1.2343-08 «Профилактика полиомиелита в постсертификационный период», утвержденного Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 05.03.2008 № 16.

Позиция Роспотребнадзора была поддержана Министерством юстиции Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

По результатам совещания было принято решение, что родители дают согласие в письменном виде на перевод детей на заочное обучение на срок 60 дней, педагоги школы содействуют детям, находящимся на заочном обучении, в освоении учебной программы.

Уполномоченный в декабре 2019 года приняла участие в окружной межведомственной комиссии по борьбе с распространением туберкулеза в НАО.

Были заслушаны доклады о профилактике заболевания в округе, о проблемах и путях решения.

Округ держит хорошие позиции среди других регионов нашей страны, но такая ситуация в одночасье может измениться. Руководитель управления здравоохранения, Андрей Апицын, отметил, что периодически в округе фиксируется случай уже запущенного заболевания. Это так называемые «подснежники». Как правило, граждане, приезжают в округ, уже с заболеванием, не встают на учет, а соответственно, пред-



ставляют опасность для окружающих.

Как и в других регионах в НАО существует проблема отказа родителей/законных представителей детей от прохождения ежегодной вакцинации. На совещании была озвучена статистика. По данным анализа раннего выявления туберкулеза среди детей и подростков за третий квартал 2019 года 25 человек подписали отказ от всех прививок и посещения фтизиатра. К Уполномоченному в течение года поступали обращения от родителей, которые отказывались по различным причинам от прививок, в том числе, от постановки пробы Манту. По этим обращениям Уполномоченным разработана Памятка. Текст памятки размещен на официальном сайте Уполномоченного, направлен в образовательные учреждения.³

Медицинская помощь в округе оказывается в медицинских организациях в соответствии с Перечнем медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ненецком автономном округе на текущий год и на плановый период. Целостность лечебно-диагностического процесса, преемственность и взаимосвязь в оказании медицинской помощи в государственных медицинских организациях осуществляется с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи на территории Ненецкого автономного округа и медицинских организаций 3 уровня, расположенных за пределами Ненецкого автономного округа, преимущественно в города: Москва, Санкт-Петербург, Архангельск. Регионом компенсируются затраты граждан, связанные с проездом к месту лечения и обратно.

Численность детей, направленных на оказание им специализированной и высокотехнологической медицинской помощи в 2019 году, составила 530 детей и подростков.

Сроки ожидания получения медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях предусмотрены программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ненецкого автономного округа на текущий и плановый период.

Плановое ожидание лабораторных исследований составляет от 1 до 14 дней. Срок ожидания диагностических исследований срок ожидания варьирует: от 14 дней до 1 месяца. Ожидание плановой консультации врачей-специалистов составляет от 3 до 14 дней. Ожидание плановой госпитализации составляет от 2-3 дней до 1 месяца.

3 См. Приложение № 3 к настоящему Докладу

Итоги добровольного тестирования школьников на предмет употребления наркотических и иных ПАВ

В 2019 году охват обучающихся учебных заведений округа, подлежащих тестированию, составил 46,8 %, в 2018 - 57,3%. Положительных результатов не выявлено.

Неполный охват обучающихся, подлежащих тестированию, связан с отказом от обследования, неявкой.

Минпросвещения России ведет тесную работу с Минздравом России, нацеленную на раннее выявление и профилактику потребления наркотических средств и психотропных веществ, включающую социально-психологическое тестирование обучающихся в образовательной организации и профилактические медицинские осмотры в специализированной медицинской организации. С 2014 г. указанные меры являются обязательными для проведения организациями, включая обязательность исследования, но добровольны по отношению к учащимся, и эти принципы сохраняются.

Мероприятия, реализуемые в рамках тестирования, носят профилактический характер, задача обследования - оказание своевременной помощи обучающимся и корректировка профилактической работы в образовательных организациях.

Учет детей	2018	2019
численность детей, состоящих на учете в связи с алкогольной зависимостью	2	10
с диагнозом токсикомании	0	0
по поводу употребления наркотиков	3	0

Организация направления ребенка из общины «Ямб То» на лечение и временное определение в ГБУ НАО «Центр содействия семейному устройству «Наш дом»


(обращение гражданки К.)

Об этой ситуации подробно рассказано в разделе «Право ребенка на семью», в настоящем разделе отметим следующее: на рейсе савиации из семейно-родовой общины Ямб То был доставлен ребенок без документов. Ребенок был помещен в детское отделение окружной

больницы, после переведен в ЦССУ «Наш дом» по акту об оставлении ребенка в лечебном учреждении.

Во избежание подобных ситуаций, Уполномоченный рекомендует Департаменту ЗТ и СЗН НАО обязать работников санитарной авиации при доставлении ребенка в Ненецкую окружную больницу без сопровождения законного представителя обеспечить подписание законными представителями документов, необходимых для оказания ребенку медицинской помощи (информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от медицинского вмешательства, установленное статьей 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») и помещении его на время в ЦССУ «Наш дом» (перечень документов, установленный пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»).

В работе Уполномоченного всегда есть обращения граждан, решение которых, затягивается на долгие сроки.

 *В адрес Уполномоченного в 2017 и в 2018 году было направлено несколько обращений, связанных с отказом в оплате проживания сопровождающего лица, при оказании медицинской помощи ребенку в медицинской организации, расположенной за пределами Ненецкого автономного округа. В частности, гражданами заключены договоры об оказании платных медицинских услуг с ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.М. Бехтерева» Минздрава России на предоставлении койко-дней в четырехместной палате по уходу за больным ребенком. **Законные представители, сопровождающие детей-инвалидов, не могут оставить своих детей без сопровождения по медицинским показаниям, а потому обязаны оплачивать койко-место (средняя стоимость в четырехместной палате составляет 1700 руб./сутки). Для многих семей эта услуга крайне дорогостоящая ввиду небольшого достатка.***

Рекомендации о рассмотрении вопроса были даны в докладах Уполномоченного за 2017 и 2018 годы.

Департаментом ЗТ и СЗН НАО дан ответ о нецелесообразности внесения изменений в постановление № 76-п в виду того, что платные услуги на предоставление койко-дней в палате по уходу за больным ребенком не являются медицинскими услугами и компенсации не подлежат.

Уполномоченным предложено в рекомендации доклада за 2018 год рассмотреть данный вопрос на ближайшем заседании Координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства.

*Согласно протоколу заседания Координационного совета от 24.06.2019 №1 Департаменту ЗТ и СЗН НАО поручено подготовить предложения о внесении в нормативные правовые акты, предусматривающие оплату проживания койко-места, предоставленного законному представителю ребенка-инвалида для осуществления ухода за ним в период лечения в медицинской организации, **со сроком исполнения до 01.08.2019 г.***

Предложения не были подготовлены.

Данный вопрос был вновь поднят на форуме «Детство без границ» 17.11.2019. От Департамента ЗТ и СЗН НАО поступил ответ, о том, что Департаментом в настоящее время организована работа по проведению анализа контингента потенциальных получателей данных дополнительных мер социальной поддержки. В результате анализа будет определен объем финансового обеспечения для реализации данных мероприятий.


Также отмечено, что круг лиц, которые могут претендовать на компенсацию затрат, связанных с проживанием за пределами округа во время получения медицинских услуг значительный и превышает 5000 человек в год.

Выделение одной категории затруднительно, так как ущемляются права других граждан. Но вопрос возможности оплаты проживания указанным категориям граждан будет рассмотрен при отсутствии дефицита окружного бюджета или увеличении его доходной части.

Таким образом, проблема остается нерешенной, в связи с чем, Уполномоченный рекомендует Департаменту ЗТ и СЗН НАО, учитывая ежегодные и неоднократные обращения граждан в адрес Уполномоченного, рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о предоставлении социальной помощи гражданам при оказании им медицинской помощи в медицинских организациях, расположенных за пределами Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 № 76-п, позволяющих оплачивать койко-место, предоставленное законному представителю ребенка-инвалида для осуществления ухода за ним в период лечения в медицинской организации.

Дважды в 2019 году поступали обращения должностных лиц, связанные с отказом законных представителей от оказания детям медицинской помощи. Согласно статье 63 Семейного кодекса РФ родители несут


ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Отказ родителей от предоставления медицинских услуг может угрожать жизни и здоровью их детей, а потому реагировать на такие обращения надо мгновенно:

 *В адрес Уполномоченного поступило устное обращение врача скорой медицинской помощи о ситуации, сложившейся в семье гражданки П. Со слов врача, в час ночи скорая помощь приехала по вызову на адрес указанной гражданки, обеспокоенной ухудшающимся состоянием малолетней дочери. У ребенка наблюдался приступ сахарного диабета. Врачи сказали матери, что ребенка необходимо срочно госпитализировать, поскольку состояние критическое. Мать, находясь в состоянии алкогольного опьянения, категорически отказалась от госпитализации дочери, выставив бригаду скорой помощи за дверь. Сотрудниками скорой помощи был вызван наряд полиции, однако родители ребенка не пустили никого в дом.*

Телефонный звонок был принят Уполномоченным в 9 утра, сразу же был произведен выезд по указанному адресу. По пути были оповещены все службы системы профилактики. Путем сложных переговоров с матерью, Уполномоченный и сотрудник КЦСО вошли в квартиру. Девочка была так слаба, что практически не двигалась. Срочно была вызвана скорая помощь, поместившая ребенка в реанимацию. После интенсивного лечения ребенок был определен в ЦССУ «Наш дом» временно, до исправления ситуации в семье.

В этой ситуации все завершилось благополучно, но учитывая, что сотрудниками скорой медицинской помощи был установлен факт тяжелого состояния ребенка, полиция должна была руководствоваться пунктом 1 части 3 статьи 15 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и принять меры для проникновения в жилище для спасения жизни ребенка.

В связи с чем, Уполномоченный рекомендует УМВД России по НАО при возникновении ситуаций угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних принимать меры в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 15 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

 *В другом случае очень молодая мама, недооценивая состояние своего малыша, наотрез отказалась от прохождения обследования и лечения в Архангельской областной больнице и покинула лечебное учреждение под расписку. Об этом было сообщено в Ненецкую окружную*

больницу, сотрудники которой срочно выехали по адресу проживания семьи.

Социальный работник пытался объяснить об опасности отказа от медицинской помощи, но мама ничего не хотела слышать. После чего был вызван наряд полиции, а также Уполномоченный. Всем вместе удалось уговорить маму. И она, и ребенок были госпитализированы, ребенок получил необходимое лечение.

Ситуации, когда родители сознательно лишают своих детей медицинской помощи, происходят не часто, однако, даже единичные случаи отказов могут обернуться несчастьем. В соответствии с частями 4,5 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при отказе от медицинского вмешательства гражданину, одному из родителей или иному законному представителю несовершеннолетнего в доступной для него форме должны быть разъяснены возможные последствия такого отказа.

При отказе одного из родителей или иного законного представителя несовершеннолетнего от медицинского вмешательства, необходимого для спасения его жизни, медицинская организация имеет право обратиться в суд для защиты интересов такого лица.

Форум «Ранняя диагностика сохранит здоровье и продлит жизнь маме»



В период с 24 по 26 июня 2019 года в Нарьян-Маре прошел форум «Ранняя диагностика сохранит здоровье и продлит жизнь маме». Форум является частью большого Всероссийского проекта «Сохраним жизнь маме!» и направлен на профилактику рака молочной железы и привлечение внимания женщин к своему здоровью. В Ненецком округе Форум проходил под эгидой Уполномоченного.

Всероссийский проект «Сохрани жизнь маме» существует с 2016 года. Идейный вдохновитель - председатель Всероссийского общественного Движения «Матери России», член комиссии по гражданскому обществу при Совете Федерации ФС РФ Валентина Петренко.

В своем выступлении Валентина Петренко подчеркнула, что в реализации проекта «Сохраним жизнь маме!» огромную роль играет команда высококвалифицированных врачей Федерального медико-биологического агентства России (ФМБА), которые оказывают помощь в медицинском сопровождении проекта, ездят по стране, и обследуют женщин в регионах.

В рамках форума специалисты приехали и в наш регион, в течение нескольких дней принимали женщин в поликлинике поселка Искателей и Многопрофильном медицинском центре «Санавита», а также с докладами о своей деятельности выступили на форуме.

Врач-маммолог-рентгенолог, кандидат медицинских наук, заведующий отделением комплексной диагностики и интервенционной радиологии в маммологии и истинный профессионал в своей области Сергей Павлович Прокопенко сказал: «Рак - это не приговор, а болезнь, которую можно вылечить».





Отрадно, что на форуме выступили с докладами и наши специалисты: Яков Николаевич Харитонов- врач-онколог ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», Веселова Елена Ивановна - врач акушер-гинеколог женской консультации ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница»; Кислякова Елена Сергеевна - руководитель клуба общения «Время жить».

По результатам форума принята резолюция ⁴.



4 См. приложение № 4 к настоящему докладу



О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ, С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

«... неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества»

часть 1 статьи 24 Конвенции о правах ребенка

Создание условий для самореализации каждого гражданина, в том числе ребенка, - ключевой приоритет государственной политики. Для того, чтобы ребенок мог успешно реализовать себя в обществе, раскрыть свой потенциал, участвовать в социальной жизни, а в случае с детьми-инвалидами - успешно интегрироваться в социум, необходимы определенные условия и факторы, способствующие этому, например, получение образования, предпрофессиональная и профессиональная подготовка, востребованность на рынке труда, успешная социально - бытовая ориентация и пр.

Не менее важной составляющей является позитивное отношение социума к инвалидам. Большую роль в самореализации имеет доступность и комфортность городской среды, позволяющей лицам с ограниченными возможностями здоровья передвигаться самостоятельно.

По данным, предоставленным Управлением социальной защиты населения Департамента ЗТ и СЗН НАО количество семей, воспитывающих детей-инвалидов, состоянию на 31.12.2019 - 111 семей, количество детей в указанных семьях - 382.

В 2018 году в НАО было зарегистрировано 212 детей-инвалидов.

По данным Управления здравоохранения Департамента ЗТ и СЗН НАО численность детей-инвалидов по состоянию на 31.12.2019 - 219, с впервые установленной инвалидностью - 37.

В 2018 году - 261 ребенок-инвалид, с впервые установленной инвалидностью - 39.

По данным ГУ Отделения пенсионного фонда РФ по НАО, по состоянию на 31.12.2019 числится 141 ребенок-инвалид, получающий пенсию по инвалидности. В 2018 году - 216 детей.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в Федеральном реестре инвалидов, формирование которого продолжается, в настоящее время зарегистрировано - 185 детей, проживающих в Ненецком автономном округе, которым установлена категория «ребенок-инвалид» (в 2018 г. - 158 детей).

В 2019 году освидетельствовано 86 детей в возрасте до 18 лет. Категория «ребенок-инвалид» установлена 83 детям, из них:

- в возрасте от 0 до 6 лет - 50 человек;
- от 7 до 18 лет - 33 человек.

По месту проживания:

- городское поселение - 65 человек;
- сельское поселение - 18 человек.

Ранжирование заболеваний, явившихся причиной инвалидности выглядит следующим образом:

- 1 место - психические расстройства;
- 2 место - врожденные аномалии;
- 3 место - болезни нервной системы.

В Ненецком автономном округе нет детей-инвалидов, страдающих орфанными заболеваниями.

Форум «Детство без границ»





17 ноября 2019 года был проведен форум «Детство без границ» для семей, воспитывающих детей-инвалидов. Форум проводится уже второй раз и становится традиционным мероприятием. Идея проведения родительского форума, совместно с детьми, принадлежит Уполномоченному.

В 2019 году форум проведен совместно с некоммерческой организацией «Вектор». Представители некоммерческого сектора организовали ярмарку с интересными мастер-классами: на шести площадках дети учились вязать узлы, управлять квадрокоптерами, рисовать песком, своими руками создавать новогодние украшения, подарки Деду Морозу и многое другое.

В это время на Круглом столе родители смогли задать вопросы представителям власти.

Участники Круглого стола получили ответы более чем на 30 вопросов, касающихся здравоохранения, социального обеспечения и образования.

По результатам форума принята резолюция ⁵.

Вопросы контроля за исполнением резолюции Уполномоченный оставляет за собой.

Детям-инвалидам необходимо понимание и помощь не только родителей, но и общества в целом, только тогда они смогут понять, что они действительно нужны, их понимают и любят.

⁵ См. приложение № 5 к настоящему Докладу

В нашем регионе многое делается для того, чтобы каждый ребенок-инвалид получал необходимое лечение, образование, в том числе, реализуются адаптированные дополнительные программы физкультурно-спортивной направленности, действуют меры государственной поддержки.

Хорошей помощью для семей с детьми-инвалидами является группа «Передышка», созданная на базе Комплексного центра обслуживания населения.

Для детей, у которых в ходе диагностики выявлены те или иные отклонения в развитии, назначается курс коррекционных занятий. С детьми организуется игровая деятельность и индивидуальные коррекционно-развивающие занятия.


Дети с ОВЗ получают помощь специалистов, не только в образовательных организациях, но и в Центре «ДАР».

В округе создана уникальная общественная организация «Особое детство», работающая в различных направлениях с детьми-инвалидами.

Дети-инвалиды активно участвуют в мероприятиях, проводимых на различных уровнях.

Ежегодно регион участвует в национальном этапе чемпионата профессионального мастерства для людей с ограниченными возможностями «Абилимпикс».

Характер обращений к Уполномоченному по вопросам, касающимся жизнедеятельности детей-инвалидов, самый разный. Это и оказание медицинских и образовательных услуг, вопросы установления инвалидности, защиты жилищных прав инвалидов.

 Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Х. с вопросом о длительности процесса выделения дополнительного финансирования на введение индивидуального обучения ее ребенка-инвалида, учащегося коррекционной школы. В обращении указывалось, что вопрос «затягивается», а ребенку в соответствии с рекомендациями врачей требуется именно такая форма обучения.

С похожим заявлением поступило обращение гражданки Н. о введении в штат коррекционной школы дополнительных ставок ассистентов для сопровождения детей-инвалидов во время образовательного процесса.

Длительность рассмотрения данного вопроса объясняется тем, что заявки на выделение дополнительного финансирования коррекционной школы проходят согласование Администрации

Ненецкого автономного округа и выносятся отдельным вопросом на сессию Собрания депутатов НАО. Вместе с тем, ребенок, которому рекомендовано индивидуальное обучение, либо сопровождение ассистента/тьютора действительно нуждается в этом в силу своих особенностей. Качество образовательного процесса, психического состояния ребенка напрямую зависит от выполнения рекомендаций врача. В настоящее время данные вопросы решены, но в целях наилучшего обеспечения реализации прав детей-инвалидов на образование,




Уполномоченный рекомендует:

Департаменту образования, культуры и спорта НАО, Департаменту финансов и экономики НАО принимать незамедлительные меры для реализации индивидуальной программы реабилитации (ИПР) ребенка-инвалида в части обеспечения его тьюторами/ассистентами, переводом на индивидуальную форму обучения.

Еще одно обращение касалось проблемы лечения зубов ребенку-инвалиду.

✉ *Согласно правилам оказания стоматологической помощи «особым» детям из-за особенностей психики лечение должно проводиться в ряде случаев только под общим наркозом. Но, к сожалению, в ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» оказание такой помощи детям невозможно из-за отсутствия необходимой лицензии, надлежащего помещения и необходимого оборудования,*





а у медицинского персонала - нужной квалификации, а потому лечение зубов проводят в г. Архангельске, компенсируя затраты на лечение.

Получить талон на прием в детской стоматологии г. Архангельска возможно только через три месяца в связи с имеющейся очередью.

Таким образом, ребенок должен все время ожидания своей очереди принимать обезболивающие препараты. Для разрешения данной ситуации Уполномоченным были подключены к решению этого вопроса детский омбудсмен Архангельской области, специалисты Министерства здравоохранения Архангельской области.

Также была проведена рабочая встреча с исполняющим обязанности главного врача Ненецкой окружной стоматологической поликлиники, Людмилой Губницыной.

В ходе встречи была достигнута договоренность о том, что каждый подобный случай будет рассматриваться индивидуально. Руководство поликлиники будет договариваться с руководством стоматологической поликлиники соседнего региона о принятии окружных детей на лечение без очереди при возникновении экстренных ситуаций, не терпящих ожидания.

По данному вопросу Уполномоченный также обратился к губернатору Ненецкого автономного округа А.В. Цыбульскому. Профильному Департаменту поручено урегулировать данный вопрос.

На Форуме для семей, воспитывающих детей-инвалидов, «Детство без границ» были даны пояснения, о том, что порядок и условия предоставления гражданам, проживающим в Ненецком автономном округе, социальной помощи при оказании им в медицинских организациях, расположенных в Российской Федерации за пределами округа регулируются постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 года № 76-п «Об утверждении положения о предоставлении социальной помощи гражданам при оказании им медицинской помощи в медицинских организациях, расположенных за пределами Ненецкого автономного округа», а также о том, что Департаментом ЗТ и СЗН НАО подготовлены изменения.

Суть изменений состоит в том, что семья имеет возможность лечения ребенка в любом регионе РФ, без длительного ожидания своей очереди, как это было ранее. Стоимость лечения и проезда к месту лечения и обратно компенсируется за счет средств окружного бюджета.

В Ненецком автономном округе разработан и утвержден План мероприятий Ненецкого автономного округа «Развитие ранней помощи в Ненецком автономном округе на 2018-2020 годы». Указанным Пла-

ном предусмотрено межведомственное взаимодействие Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, организаций социального обслуживания, образовательных и медицинских организации.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 09.11.2016 № 353-п утверждена государственная программа Ненецкого автономного округа «Доступная среда Ненецкого автономного округа на 2017-2020 годы».

Дополнительные выплаты семьям, имеющим детей-инвалидов, реализуются на основании законов Ненецкого автономного округа от 03.10.2012 № 63-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Ненецком автономном округе»; от 25.11.2010 № 86-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов, получающих социальную пенсию по инвалидности»; от 20.12.2013 № 121-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа»; от 26.02.2007 № 21-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе»; государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.02.2017 № 53-п.

Перечень мер социальной поддержки детям-инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов в Ненецком автономном округе доступен по ссылке: <https://osznnao.ru/Meri#/4>

Право на образование детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

По информации Департамента ОК и С НАО:

- количество образовательных организаций, реализующих инклюзивное образование - 23 школы, в том числе на территории г. Нарьян-Мара и п. Искателей - 7, в сельских населенных пунктах - 16;
- численность обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья - 791 чел., в том числе в городской местности - 609 чел., в сельской местности - 182 чел.;
- численность тьюторов, введенных в штаты общеобразовательных организаций Ненецкого автономного округа в 2019 году - 0, ассистентов - 4 шт. ед.;
- численность детей-инвалидов, подлежащих обучению - 118 чел.;

- численность детей-инвалидов, получающих обучение на дому - 24 чел.;
- численность детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения- 0;
- численность детей-инвалидов, получающих инклюзивное образование - 31 чел. в классах возрастной нормы.

Количество групп компенсирующей направленности - 10 (численность детей в них - 113), в том числе групп для детей с тяжелыми нарушениями речи - 5 (численность детей в них - 60), с задержкой психического развития - 4 (численность детей - 53).

Численность детей-инвалидов, посещающих дошкольные образовательные организации - 30, в том числе на территории города Нарьян-Мара - 20, населенных пунктов Заполярного района - 10.

В Ненецком автономном округе ФГОС обучающихся с ОВЗ и с умственной отсталостью введены с 01.09.2016, когда были открыты три первых класса по новым стандартам (в школах п. Искателей, им. А.П. Пырерки и коррекционной школе).

В 2019 году по новым стандартам обучается 69 детей в 9 специальных коррекционных классах;

На основе примерных адаптированных основных общеобразовательных программ для всех категорий, обучающихся с ОВЗ разработаны и реализуются адаптированные основные общеобразовательные программы: для обучающихся с задержкой психического развития в 20 школах, для слабослышащих обучающихся в 2-х школах (школа № 2, школа № 4), для обучающихся с нарушением опорно-двигательного аппарата в 3 школах (школа № 4, школа с. Нижняя Пеша, школа им. А.П. Пырерки), для слабовидящих обучающихся в 4 школах (школа № 2, школа п. Шойна, п. Индига, п. Каратайка), для обучающихся с умственной отсталостью в коррекционной школе.

С 01.09.2016 года вступил в силу СанПиН ОВЗ, согласно которым образование для всех обучающихся с ОВЗ осуществляется в первую смену по пятидневной учебной неделе.

В округе в текущем учебном году функционируют 30 специальных коррекционных классов, режим работы которых соответствует требованиям СанПиН 2.4.2.3286-15 для обучающихся с ОВЗ. В указанных классах обучается 341 ребенок с ОВЗ, из них 16 детей с инвалидностью.

На федеральном уровне определены нормативы наполняемости классов, в которых учатся дети с ОВЗ (3-4 ребенка в обычном классе).

В 23-х школах округа в обычных классах обучается 476 обучаю-

щихся с ОВЗ и инвалидностью, что составляет 53 % от общего числа обучающихся с ОВЗ.

В трех профессиональных образовательных организациях по образовательным программам среднего профессионального образования обучается девять человек из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Организация обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в профессиональных образовательных организациях Ненецкого автономного округа осуществляется в общих группах. С обучающимися работают специалисты сопровождения: педагог-психолог и социальный педагог.

В профессиональных образовательных организациях обеспечена доступность входных путей для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

При обучении в школе для детей с ОВЗ и инвалидностью предусмотрена возможность обучения по индивидуальному учебному плану.

В округе для 14 обучающихся с ОВЗ организовано индивидуальное обучение на дому.

Координацию деятельности образовательных организаций по повышению квалификации педагогов осуществляет ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования», его структурное подразделение «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР».

В школах округа работают 15 педагогов-психологов, 4 учителя-дефектолога, 13 учителей-логопедов, 19 социальных педагогов.

Дети с ОВЗ получают помощь специалистов, не только в образовательных организациях, но и в Центре «ДАР».

На базе ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования» функционирует методическое объединение учителей специальных коррекционных классов, деятельность которого направлена на обучение педагогов современным формам урочной и внеурочной деятельности, взаимодействия с родителями по оказанию консультативно-практической помощи семьям, воспитывающим детей с ОВЗ, создание условий для распространения передового педагогического опыта.

В рамках государственной программы «Доступная среда Ненецкого автономного округа» Департаментом в 2019 году были выполнены мероприятия в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в ГБУ ДО НАО «Детско-юношеский центр «Лидер», в ГБУ ДО НАО «Дворец спорта «Норд».


В 2019 учебном году в трех общеобразовательных организациях округа (школы № 5 и № 4 г. Нарьян-Мара, школа п. Искателей) были открыты 3 первых класса, где обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья по адаптированной основной общеобразовательной программе начального общего образования 7.2 (для детей с задержкой психического развития).

В соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 21.12.2016 № 401-п обучающиеся с ОВЗ и инвалидностью обеспечиваются двухразовым бесплатным питанием.

В соответствии с распоряжением Департамента от 16.02.2017 № 132-р для обучающихся с ОВЗ и инвалидностью созданы условия для посещения групп продленного дня.

Созданы региональные ресурсные площадки по инклюзивному образованию: детский сад «Ромашка», детский сад «Семицветик», средняя школа п. Искателей, Ненецкая средняя школа имени А.П. Пырерки, Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат, средняя школа № 5.

На базе указанных учреждений проводятся мероприятия в форме консультаций, семинаров, семинаров-практикумов, открытых уроков.

 В адрес Уполномоченного обратилась гражданка П. - законный представитель несовершеннолетней студентки I курса Нарьян-Марского социально-гуманитарного колледжа им. И.П. Выучейского.

Девушка по результатам вступительных испытаний зачислена на специальность «Графический дизайн». Она - ребенок-инвалид, согласно законодательству, могла бы учиться бесплатно, но, к сожалению, бюджетные места на этой специальности не были предусмотрены.

Студентка зарекомендовала себя с положительной стороны, специальность осваивает успешно.

По результатам обращения были проведены рабочие встречи с руководством колледжа, Департамента образования, культуры и спорта НАО. Были направлены ходатайства в АО «Ненецкая нефтяная компания», в адрес губернатора НАО об оказании содействия в решении вопроса об оплате учебы девушки в период ее обучения в образовательной организации.

Впоследствии был принят окружной закон от 04.10.2019 № 126-ОЗ «О внесении изменения в закон Ненецкого автономного округа «Об образовании в Ненецком автономном округе» в соответствии с которым дети-инвалиды, обучающиеся в государственных професси-



ональных организациях Ненецкого автономного округа по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам на платной основе, имеют право на компенсацию за счет средств окружного бюджета расходов на оплату стоимости обучения по договору об оказании платных образовательных услуг.



ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ

«..ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания...»

Пreamбула, Конвенция о правах ребенка

В 2019 году по вопросам защиты прав ребенка на семью к Уполномоченному обратилось 29 граждан. Это различные обращения, направленные на защиту права ребенка на семью, а также нарушения прав ребенка одним из родителей, в том числе уклонение от уплаты алиментов, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, споры родителей о месте жительства ребенка и порядке общения с ним и др.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на 01.01.2019 численность детского населения Ненецкого автономного округа составляет 11981 человек.

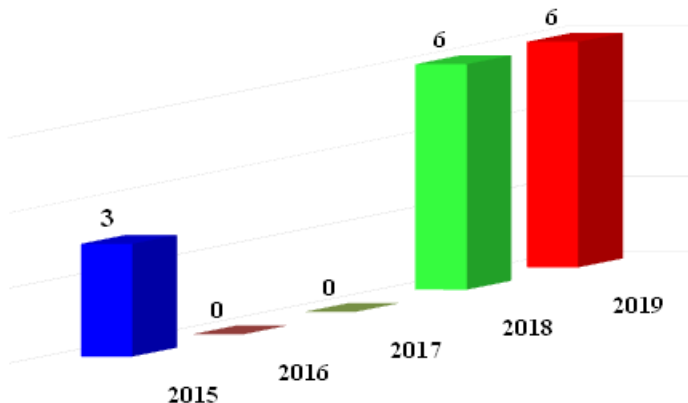
Случаев отказов от новорожденных детей в родильном отделении в 2019 году не было, как и в предыдущем году.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 01.01.2017 № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью при Уполномоченном с 2017 года создана и продолжает свою работу рабочая группа по вопросам отобрания детей.

В состав группы входят представители некоммерческих организаций Ненецкого автономного округа, органов исполнительной власти, сотрудники полиции, специалисты опеки и попечительства. Рабочая группа осуществляет свою деятельность с участием прокурора.

В 2019 году рабочей группой было проведено 2 совещания.

Динамика случаев отобрания детей из семьи (кол./год)



В соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации после отобрания ребенка (детей) орган опеки и попечительства обязан в семидневный срок предъявить иск о лишении (ограничении) родительских прав в суд. Суд, оценивая все обстоятельства, отказывает или удовлетворяет иски о лишении родительских прав.

Причины, послужившие основанием для органа опеки принимать решение об изъятии несовершеннолетних, в каждой ситуации разные:

В начале 2019 года рассмотрен случай отобрания шестерых детей из одной семьи. По информации, представленной органом опеки и попечительства, УМВД по НАО, КДН и ЗП мать детей, гражданка Т. длительное время состоит на учете как семья, находящаяся в социально опасном положении. С семьей длительное время проводилась профилактическая работа всеми службами, в том числе, оказание помощи в трудоустройстве, материальная помощь, оформление документов для назначения социальных выплат и льгот. Гражданке Т. предлагалось пройти лечение и реабилитацию в автономной некоммерческой организации «Реабилитационный Центр «Ручей», расположенный в Псковской области, но она категорически отказалась. В результате дети были отобраны по причине угрозы для их жизни и здоровья в случае оставления с матерью. Члены рабочей группы единогласно согласились с решением органа опеки и попечительства. Состоявшийся суд подтвердил правильность отобрания и принял решение об ограничении родительских прав.



Нетипичная ситуация сложилась в отношении несовершеннолетнего С. Ребенку было всего нескольких месяцев, когда он получил травмы конечностей в результате падения с рук отца. Падение ребенка произошло ночью, и лишь утром семья обнаружила тяжелое состояние младенца. Несовершеннолетнего вместе с мамой госпитализировали в г. Архангельск. Оценивая ситуацию, орган опеки и попечительства усомнился в адекватности ситуации, а потому была собрана рабочая группа, члены которой пришли к выводу о возможности оставления ребенка с родителями под наблюдением органа опеки и попечительства, специалистов КЦСО и преждевременности отобрания. В отношении отца заведено уголовное дело по факту причинения вреда здоровью несовершеннолетнего по неосторожности.⁶

Профилактическая работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации проводится всеми службами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Во исполнение Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в округе принят и действует ряд нормативных правовых актов:

- закон НАО от 28.03.2006 № 692-ОЗ «Об осуществлении в Ненецком автономном округе отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

6

В 2020 году ребенок был отобран из семьи

- закон НАО от 27.02.2009 № 9-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Ненецком автономном округе и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства»;
- закон НАО от 17.02.2010 № 5-ОЗ «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей в НАО»;
- постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 27.11.2015 № 96-пг «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа»;
- государственная программа, утвержденная постановлением администрации Ненецкого автономного округа от 14.09.2016 № 297-п «Профилактика социального сиротства, обеспечение жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ненецком автономном округе».

В регионе действуют две муниципальные и межведомственная комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Настоящими и надежными помощниками Уполномоченного являются специалисты Комплексного центра обслуживания населения Ненецкого автономного округа, в частности, отделения социальной помощи семье и детям.

Отделение создано для оказания социальной помощи и поддержки нуждающимся семьям с детьми, в том числе находящимися в социально опасном положении, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья, также проведения профилактических программ, направленных на здоровый образ жизни.

Специалисты отделения ведут работу по выявлению и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении.

По информации, предоставленной КЦСО, по состоянию на 31.12.2019 года, в отделении социальной помощи семье и детям состоит **на общем учете 101 семья** (СОП и ТЖС), в них воспитывается 163 несовершеннолетних. В 2018 году - 84 семьи, 205 несовершеннолетних.

Отделением ведется раздельный учет семей, находящихся в СОП, а также несовершеннолетних, находящихся в СОП.

35 семей находится в социально опасном положении, из них 17 семей проживают на территории МР «Заполярный район», 18 семей проживают на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

23 несовершеннолетних находятся в социально опасном положении, из них 10 проживают на территории МР «Заполярный район», 13 проживают на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

43 семьи находятся в трудной жизненной ситуации. В семьях воспитывается 54 несовершеннолетних ребенка, в 2018 году - 31 семья, 76 несовершеннолетних.

В отношении семей, состоящих на учете в отделении, организована индивидуальная профилактическая работа по следующим направлениям:

- социально-экономическая поддержка (содействие в получении натуральной помощи: вещей, продуктовой, мебели бывшей в употреблении);
- социально-медицинская поддержка семьи (содействие в оздоровлении детей в группе дневного пребывания);
- социально-психологическая и социально-педагогическая поддержка семьи;
- социально-правовая поддержка семьи;
- сопровождение семьи в ходе реализации индивидуальной программы (социальный патронаж).

С октября 2017 года создана группа для лиц, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью, находящихся на сопровождении КЦСО - «Общество трезвости» (это содружество, объединяющее мужчин и женщин, которые делятся друг с другом своим опытом, силами и надеждами с целью помочь себе и другим избавиться от зависимости). За отчетный период проведено 36 встреч.

Необходимо отметить, что индивидуальная профилактическая работа проводится также в отношении граждан, проживающих в кризисном отделении КЦСО. Так, в 2019 году оказаны услуги для 58 семей, в которых проживает 89 детей.

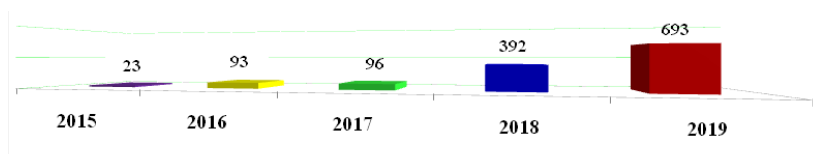
Департаментом ЗТ и СЗН НАО организуются выезды мобильных социальных бригад в близлежащие сельские населенные пункты. В социальных десантах участвуют специалисты КЦСО, Госюрбюро, ОСЗН, центра медицинской профилактики. К сожалению, данными услугами не в полной мере охвачены удаленные от города сельские населенные пункты округа. Сложная транспортная логистика делает это трудноисполнимым. Между тем, работа с семьями требует кропотливой и длительной, непрерывной работы группы специалистов всех служб системы профилактики в очном режиме, а у муниципальных образований не имеется в достатке кадровых ресурсов для решения поставленных социально-реабилитационных задач.

К таким явлениям как безнадзорность и социальное сиротство термин «профилактика» применить сложно, ведь универсальной методики работы против родительской безответственности не найдено, да и вторгаться в семейную жизнь никто не имеет права. Вот и получается, что социальные службы могут прийти на помощь только в двух случаях: если семья обращается сама или если проблема уже настолько серьезная, что стала заметна окружающим, то есть, когда заниматься профилактикой уже, увы, поздно. Поэтому если мы хотим реального результата, необходимо задуматься над такими вопросами, как повышение родительской компетентности и ответственности. Будет неправильно допускать, чтобы учреждения, реализующие программы социальной направленности, брали на себя обязанности родителей.

Во исполнение пункта 7 перечня поручений по итогам встречи Президента РФ Путина В.В. с участниками форума «Качественное образование во имя страны» Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» от 12.12.2014 № Пр-2876, по поручению Управления образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа от 29.12.2014 № 01-17/6976 специалистами ГБУ НАО «НРЦРО» разработана программа психолого-педагогического просвещения родителей «Семья НАО - компетентная семья».

Цель программы: системное просвещение родителей (законных представителей) по вопросам детской психологии и педагогики; повышение уровня компетентности родителей в вопросах воспитания и развития детей.

**Динамика числа слушателей программы
«Семья НАО - компетентная семья» (кол/год)**



По информации, предоставленной ГБУ НАО «НРЦРО», в программе обучения не задействованы семьи, находящиеся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации,

в связи с чем, Уполномоченный рекомендует:

1. Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществлять регулярные совместные профилактические рейды в населенные пункты округа, в том числе, удаленные с целью максимального охвата населения профилактическими услугами.

План выездов утверждать на межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Ненецкого автономного округа ежегодно;

2. Администрации Ненецкого автономного округа, Администрации МР «Заполярный район» принимать необходимые организационные меры для выезда бригад специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сельские населенные пункты Ненецкого автономного округа;

3. Муниципальным КДН и ЗП, Департаменту образования, культуры и спорта при составлении планов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним или с семьей включать обучение родителей по программе психолого-педагогического просвещения родителей «Семья НАО - компетентная семья»;

4. Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних способствовать прохождению обучения по программе психолого-педагогического просвещения родителей «Семья НАО - компетентная семья» семьям, находящимся на ведомственных учетах.

По данным ЗАГС (статистика) в 2019 году в НАО было зарегистрировано 212 браков, разводов - 175. Записей актов о рождении детей - 550, из них у матерей, не состоящих в браке - 214.

«Любой развод - это не только тяжелая душевная травма для разошедшихся супругов, последствия которой, возможно, будут преследовать их в той или иной форме всю последующую жизнь. Развод - это еще и не рожденные дети, которых в случае сохранения семьи могло бы быть в нашем обществе больше. А тем, что успели родиться, но затем вкусили всех «прелестей» жизни в неполной семье, впоследствии будет весьма непросто избавиться от подсознательного проецирования ненормальных отношений между родителями... Огромную роль семьи в становлении и развитии человечества отрицать бессмысленно и глупо. Появление семей как таковых действительно стало мощнейшим толчком к формированию самого человеческого общества в современном его понимании. Напротив, с их разрушением мы рискуем вновь скатиться на уровень первобытного человеческого стада...»

Здоровое общество без здоровых семейных отношений между мужчинами и женщинами, родителями и детьми немислимо так же, как и здоровый человеческий организм без здоровых и нетронутых болезнями внутренних органов.

Впрочем, разводы - это далеко не единственный бич современных

русских (да и европейских) семей. В нашей стране за последние два-три десятилетия (на Западе это, вероятно, произошло ранее) получил большое распространение так называемый «гражданский брак» - то есть, по сути, банальное сожительство мужчины и женщины, не только не желающих официально оформлять супружеские отношения, но и не стремящихся выполнять социальные роли мужа и жены в полном объеме. Подобный суррогатный брак, именовать который гражданским на самом деле глубоко ошибочно (гражданский брак в изначальном понимании - тот тот, который регистрируется в светских органах ЗАГСа, в отличие от церковного с его таинством венчания) является еще одной весомой причиной кризиса депопуляции и (что даже более опасно!) быстрой утраты истинно семейных, супружеских ценностей в обществе. Без которых оно ни здоровым, ни жизнеспособным, ни многодетным быть никак не может».⁷

Сложно не согласиться с этим, пусть и очень резким высказыванием журналиста.

В большинстве семей все силы родителей расходятся на материальное обеспечение, а не нравственное развитие детей. Общение родителей с детьми сводится в основном к контролю за учебной работой ребенка в школе, а сам контроль - выяснению того, какие оценки получены.

Уполномоченным проведен анализ семейного положения детей, состоящих на учете отдела по делам несовершеннолетних УМВД по НАО и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

из 94 детей, 9 из которых сироты, лишь 22 ребенка проживают в полных семьях.

Часть обращений связана с желанием одного из родителей определить место жительства ребенка/детей у себя. Чаще всего это связано с неблагополучием второго родителя.

✉ *Так, к Уполномоченному обратился гражданин К., воспитывающий двоих несовершеннолетних детей. Мать детей ведет асоциальный образ жизни, давно не живет с семьей, не содержит детей, не работает, не интересуется их жизнью, здоровьем, нравственным и духовным развитием. Налицо признаки уклонения от исполнения обязанностей родителя. А это основание для лишения родительских прав (ст. 69 СК РФ).*

Подобная ситуация сложилась в семье гражданина М., также

⁷ Кризис института семьи как зеркало демографической катастрофы 31.05.2012, 09:51, Игорь Бойков, <https://www.apn.ru/index.php?newsid=26697>

воспитывающего 2-х несовершеннолетних, а также в семье гражданки В., воспитывающей 1 ребенка.

Во всех случаях заявители рассказали Уполномоченному о безуспешных мерах возврата в семью неблагополучных родителей. Они проконсультированы о порядке действий по защите прав детей, в том числе, обращении в УМВД по НАО с заявлением о привлечении безответственных родителей к административной ответственности по ст. 5.35 КОАП РФ, о социальной помощи, оказываемой семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе услугах по оздоровлению детей. Также заявителям предложена помощь по составлению искового заявления о лишении родительских прав и взыскании алиментов.

По итогам визита к Уполномоченному гражданин К. обратился в суд, решением которого его бывшая супруга была лишена родительских прав, место жительства детей определено с отцом, взысканы алименты. Кроме того, гражданин К. воспользовался набором услуг, предоставляемых отделом помощи семье и детям КЦСО, в том числе, услугами психолога.

Гражданка В. также обратилась в суд, заявление находится на рассмотрении.

Но не всегда обращения по вопросу о месте жительства ребенка носят характер неблагополучной семьи:

✉ На прием к Уполномоченному обратился гражданин Б., ранее состоявший в браке, имеющий ребенка. По решению суда о разводе местом жительства несовершеннолетней установлено с отцом. Мать ребенка сразу же после развода покинула территорию России, обосновавшись на Украине. Гражданин Б. не препятствовал общению матери с ребенком и летом 2019 года отправил дочь в сопровождении своих родителей погостить у мамы. По истечении 90 дней разрешения пребывания несовершеннолетней на Украине, ребенок не был возвращен отцу, мало того, мать полностью оборвала любые контакты. Ребенок в силу малолетнего возраста не мог сопротивляться этому решению. Отчаявшийся отец обратился к Уполномоченному.

В таких ситуациях вернуть ребенка крайне проблематично. Уполномоченным были направлены запросы в Министерство просвещения РФ, в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, а также в Службу по делам детей Черкасской областной го-

сударственной администрации на Украине.

Через сенатора Совета Федерации Федерального собрания РФ от НАО был сделан соответствующий запрос в Министерство иностранных дел. Заявитель был информирован о необходимости личного обращения в службу судебных приставов, в полицию, в прокуратуру, а также Министерство просвещения РФ. В телефонных переговорах указанные службы предупредили, что данный процесс будет «тянуться» долго. Этому, безусловно, способствует непростые отношения двух государств.

В 2018 году в Общественной палате РФ состоялось совещание на тему «Семейный киднеппинг - похищение детей родителем. Правовые и поведенческие аспекты».

В ходе обсуждения данной проблематики участники круглого стола высказали свое мнение и возможные пути решения подобных ситуаций, однако, практически все согласились с тезисом о том, что на сегодняшний день в нашей стране не существует эффективных механизмов воздействия на недобросовестных родителей, в то время как во многих европейских странах самовольное изменение места жительства ребенка приравнивается к похищению человека и карается тюремным заключением.

По итогам состоявшейся встречи эксперты пришли к единому мнению, что без внесения изменений в действующее законодательство (прежде всего Семейный кодекс РФ, а также Федеральный закон «О судебных приставах»), повлиять на ситуацию с киднеппингом невозможно.

В целях совершенствования законодательной базы экспертами были предложены следующие законодательные инициативы:

1) дополнить статью 69 Семейного кодекса РФ, включив укрывательство ребенка и неисполнение определения суда о месте его жительства в число оснований для лишения родительских прав.


2) законодательно закрепить необходимость обязательного посещения родителями семейного психолога и/или службы медиации до того, как обратиться в суд об определении места жительства ребенка с одним из родителей. И в таком случае, без заключения соответствующего специалиста психолога или медиатора, иски об определении места жительства ребенка с одним из родителей судами приниматься не будут.

К сожалению, данный вопрос остается не решенным, по сей день в законодательство не внесены изменения, обеспечивающие эффективные механизмы возврата детей.

Что касается семьи, то уже в 2020 году отец благополучно вывез ребенка с Украины.

В жизни много ситуаций, когда без оформления опеки (попечительства) дети длительное время проживают у бабушек и дедушек, других родственников. Вопросов может не возникнуть, так как это внутрисемейные связи, которые благополучно складываются при нормальных взаимоотношениях.

В противном случае, это может неблагоприятно отразиться на ребенке.

 В адрес Уполномоченного поступило заявление гражданки М., в котором она указывала на то, что ее невестка, жена сына, гражданка М. издевалась над ее внучкой, жестоко к ней обращалась, а потому она забрала ребенка и вывезла ее в другой регион. Также заявительница просила содействия в оформлении опеки над ребенком.

Семейный конфликт возник на фоне неприязненных отношений между женой гражданина М. и его матерью. В результате спора малолетняя дочь гражданина М. без оформления юридически значимых документов, воспитывается в семье бабушки.

По фактам жестокого обращения с несовершеннолетней, изложенным в письме, было направлено извещение в УМВД и Прокуратуру Ненецкого автономного округа. Впоследствии факты жестокого обращения не подтвердились.

Также была проведена встреча с родителями несовершеннолетней, которые отрицали все факты жестокого обращения с ребенком, считая, что бабушка настраивает ребенка против отца и мачехи.

Необходимо отметить, что в компетенцию Уполномоченного по правам ребенка не входит расследование споров, касающихся вопросов воспитания детей, места их жительства. Это исключительная компетенция суда.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 7 закона Ненецкого автономного округа от 12.07.2019 № 109-ОЗ, Уполномоченный в целях реализации своей функции и задач имеет право осуществлять прием граждан, рассматривать обращения, касающиеся нарушений прав и законных интересов детей, а также оказывать консультационную правовую помощь законным представителям детей по вопросам защиты их прав и законных интересов.

Заявителю было разъяснено, что законным представителем ребенка является ее отец, гражданин М.В соответствии со статьей 63 Семейного кодекса Российской Федерации родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами.



В то же время, с учетом ситуации, изложенной в обращении, гражданину М. и его супруге предложено наладить контакт с ребенком, не травмируя психику, с учетом привязанностей и душевного состояния. Учитывая положения статьи 80 СК РФ, об обязанности родителей содержать ребенка, проживание несовершеннолетней отдельно от родителей, супругам также предложено решить вопросы о содержании ребенка.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» во-

просы установления опеки над гражданином находятся в компетенции органов опеки и попечительства.

В соответствии со статьей 145 СК РФ устройство ребенка под опеку или попечительство осуществляется с учетом его мнения. Назначение опекуна ребенку, достигшему возраста десяти лет, осуществляется с его согласия.

В 2019 году в городе Уфе состоялся Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

Уполномоченный также принял участие в работе съезда. Во время работы съезда участники обсудили важнейшие вопросы демографической политики, формирование эффективной региональной семейной политики, совершенствование мер государственной поддержки института семьи, создание современной инфраструктуры детства в регионах. Участники посетили открытые уроки в рамках курса «Семьеведение».

Дополнительная общеразвивающая программа «Семьеведение. Культура взаимоотношений», предложена регионам Российской Федерации для включения ее в образовательные программы для учащихся 7-11 классов, либо в планы занятий по внеурочной деятельности, либо в планы воспитательной работы с внеурочным курсом «Семьеведение».

Авторами-разработчиками модели является команда специалистов Регионального общественного движения поддержки и развития семьи



«Семья» в Республике Башкортостан, Фонда общественного развития «Мир без границ» и Санкт-Петербургской Академии постдипломного педагогического образования.

Опытно-экспериментальная деятельность по данному проекту, реализуемая на территории Республики Башкортостан и ХМАО-ЮГРА в период с 2013 по 2017 год, успешно завершена и с 2018 года осуществляется широкое внедрение курса «Семьеведение. Культура взаимоотношений».

Инновационный потенциал проекта подтвержден следующими достижениями:

- **проект является победителем:**
- конкурса на предоставление грантов Президента Российской Федерации, 2018 г.,
- конкурсов на предоставление субсидий за счет средств, поступивших из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям Республики Башкортостан в 2014 г., 2015г.;
- **проект презентован и высоко оценен на международных форумах:**
- «Семья в современном мире: значение, тенденции и перспективы», г. Минск, 2018 г.,
- «Благополучие семьи - важнейший показатель зрелости гражданского общества в России», Санкт-Петербург, 2016 г.,
- «Многовековые традиции семьи - фундамент будущего России», Казань, 2015 г.,
- «Многодетная семья и будущее человечества», Москва, 2014 г.;
- **результаты и опыт внедрения признаны на федеральных площадках:**
- Всероссийский конгресс «Вектор Детство - 2019» и XVI Съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, Уфа, 2019 г.,
- «Первый Всероссийский форум отцов», Екатеринбург, 2019 г.,
- Ежегодная научно-практическая конференция с международным участием «Воспитание семейных ценностей: партнерство семьи, школы и общества», Санкт-Петербург, 2017, 2018, 2019 гг.,
- Заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в РФ «Десятилетие детства. Основные итоги работы за 2018 год», Москва, 2018 г.,
- Заседание рабочей группы по защите семьи и традиционных семейных ценностей Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Москва, 2018 г.

Одним из ключевых направлений социального взросления личности в современном образовательном, социокультурном пространстве выступает понимание и принятие учеником миссии и функций института семьи, как одного из ведущих социальных институтов общества, осознание образа своей будущей семьи, своего места в ней, своей ответственности за будущую успешную самореализацию в ключевых для общества социальных ролях отца, матери, родителя своих будущих детей.

Погружение ученика в мир традиционных семейных ценностей и будущих внутрисемейных отношений, освоение им содержания основных семейных ролей, соответствующих им прав и обязанностей, позволяет эффективно решать задачи по воспитанию ребенка как законопослушного гражданина, а в будущем - ответственного семьянина, осуществлять и обеспечивать преемственность в развитии личности, государства и общества.

Уполномоченный рекомендует:

Департаменту ОК и С НАО рассмотреть возможность внедрения дополнительной общеразвивающей программы «Семьеведение. Культура взаимоотношений» в образовательные программы для учащихся 7-11 классов, либо в планы занятий по внеурочной деятельности, либо в планы воспитательной работы с внеурочным курсом «Семьеведение».

**Выявление и устройство детей,
оставшихся без попечения родителей
Сопровождение замещающих семей**

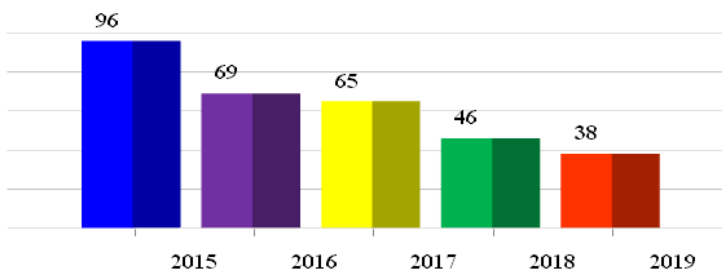
Одной из тем, являющихся предметом общественного дискурса и объектом социальной политики в современной России, выступает социальное сиротство.

Положительной тенденцией является стабильное уменьшение числа детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на учете в региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем, по информации органа опеки попечительства НАО в региональном банке о лицах, лишенных/ограниченных в родительских правах содержатся сведения о 954 гражданах, что для населения округа с количеством жителей 42 тыс., безусловно, является очень негативным показателем.

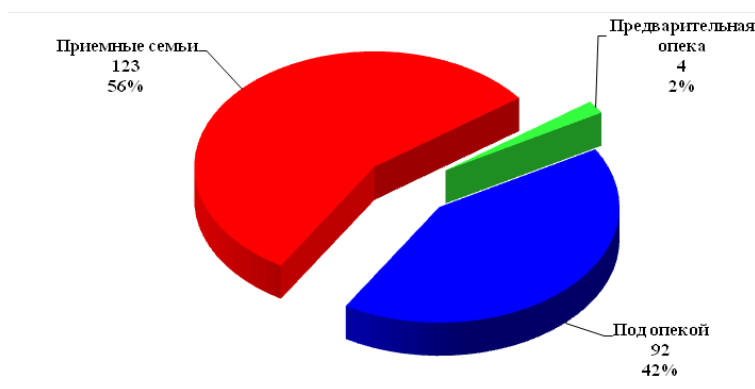
За последние пять лет число сведений о детях-сиротах и детях,

оставшихся без попечения родителей, находящихся в региональном банке данных, сократилось более чем в два раза с 96 до 38 детей.



219 детей проживают в семьях под опекой, что составляет 85 % от общего числа детей-сирот.

Распределение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по формам семейного устройства



В семьях усыновителей, являющихся гражданами Российской Федерации, проживает 71 ребенок в возрасте до 18 лет.

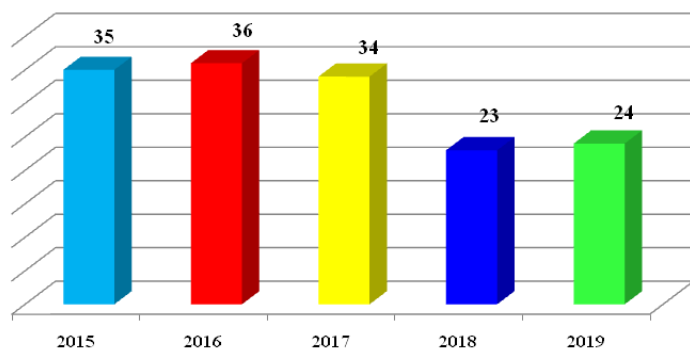
В семьях усыновителей, являющихся иностранными гражданами, проживает 32 ребенка в возрасте до 18 лет.

Из 24 детей, оставшихся без попечения родителей, шесть остались без попечения родителей в результате смерти обоих или единственного родителя (25%).

Уполномоченным проанализированы причины лишения и ограничения родителей в родительских правах в 2019 году:

Численность родителей, лишенных родительских прав - 13 чел.

Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (кол/год)



Во всех случаях основанием для лишения послужило уклонение от воспитания (статья 69 СК РФ) и бытовой алкоголизм. Из 13 граждан шесть ранее были ограничены судом в родительских правах по причинам опасности оставления детей с родителями вследствие их виновного поведения (абзац 2 части 2 статьи 73 СК РФ). Так как родители не изменили своего поведения, органом опеки и попечительства был предъявлен иск о лишении этих родителей родительских прав.

Трое родителей отказались забрать своих детей из учреждения для детей-сирот, из них одна родительница, пройдя реабилитацию в «Ручье», не вернулась в Ненецкий автономный округ, забыв о своем ребенке. Еще одна мама проявила бездействие в ситуации жестокого обращения с ее ребенком со стороны ее сожителя, отчима для несовершеннолетнего.

Численность родителей, ограниченных в родительских правах - 5 чел. Из них 1 был ограничен, так как оставление ребенка с ним было опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителя не зависящим (заболевание) (абзац 1 части 2 статьи 73 СК РФ). В других случаях по причинам опасности оставления детей с родителями вследствие их виновного поведения (абзац 2 части 2 статьи 73 СК РФ).

В 2019 году в печатном издании, на телевидении, радио, на телеканале «Север», на портале Ненецкого информационного агентства «НАО 24» был сделан 31 репортаж на тему сиротства. В эфире телеканала «Север» еженедельно (5-10 раз в неделю) транслируются социальные ролики «Диалог», «Сказки», «Супергерой», «Ваза», «Россия - без сирот».

Пропаганда, развитие семейного устройства:

На сайте Департамента ЗТ и СЗН НАО размещена информация о видах семейного устройства в регионе, о мерах социальной поддержки замещающих семей, краткие портфолио на детей, с целью устройства их на воспитание в семью.

В ноябре 2019 года в рамках соглашения о сотрудничестве с органом опеки и попечительства благотворительный фонд «Измени одну жизнь» принял участие в создании видеопаспортов воспитанников ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр содействия семейному устройству «Наш дом»». На сайте фонда размещено 26 видеоанкет детей-сирот, состоящих на учете в региональном банке данных.

26 мая и 14 декабря 2019 года в ЦССУ «Наш дом» проведены дни открытых дверей. На мероприятиях для кандидатов в замещающие родители были созданы условия для знакомства с детьми. Все желающие граждане получили консультации по процедуре передачи детей-сирот в семью.

Сопровождение замещающих семей осуществляет Служба по сопровождению замещающих семей ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом». В штате учреждения четыре специалиста осуществляют деятельность по сопровождению замещающих семей: методист, специалисты по социальной работе - 2; педагог-психолог.

Основной целью деятельности Службы по сопровождению замещающих семей является оказание педагогической, социальной, медицинской, правовой, и иной помощи замещающим семьям по вопросам воспитания, развития и организации домашнего режима, определения системы мер коррекционной работы с ребенком в семье, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На сопровождении состоит 21 семья, в которых воспитываются 32 ребенка, из них: шесть семей - находятся на адаптационном уровне сопровождения, три семьи находятся на кризисном уровне сопровождения, 12 семей – на профилактическом.

Службой по сопровождению замещающих семей регулярно оказывается информационно-методическая поддержка замещающих родителей (выпуск буклетов, информационная поддержка через группы в социальных сетях).

Проводятся обследования вновь образованных замещающих семей, в которых проживают дети, принятые на воспитание менее года назад. Так в 2019 году было проверено 46 семей, 58 детей.

Оказываются консультационные услуги.

С замещающими семьями регулярно работает педагог-психолог.

Проводятся занятия для несовершеннолетних в рамках программы «Нейройога. Сказочные комплексы», направленные на развитие познавательных процессов и коррекции поведения.

В рамках реализации программы «Здоровая Россия - общее дело», нацеленной на содействие образовательным процессам по развитию и укреплению в детской и молодежной среде ценностей здорового образа жизни, свободного от употребления ПАВ, специалистами проведены занятия для несовершеннолетних 13-17 лет.

В рамках клуба приемных родителей «Мы-одна семья» организовано и проведено 7 мероприятий (конкурсы, заседания клуба, экскурсии, походы в лес, спортивные мероприятия).

Продолжает работу театральная студия «Оленята», детская танцевальная студия «Ритмы Заполярья» для детей из замещающих семей.

Проводится регулярная работа по профилактике правонарушений несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях. В рамках цикла занятий по профилактике Уполномоченный провела семинар на тему «Девиантное поведение детей и подростков».

Помещение детей в ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» по заявлению законных представителей, в том числе, выявленных по акту о безнадзорности

Если в семье наблюдается трудная жизненная ситуация, то в соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ребенок по заявлению родителя или его самого может быть временно размещен в организацию для детей-сирот. В нашем округе это - ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом».

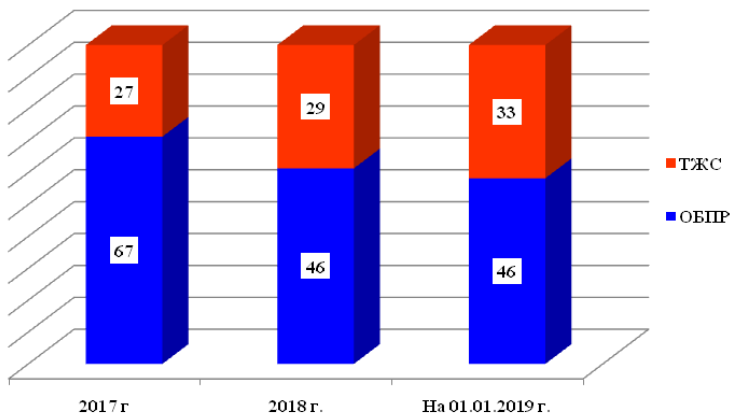
В 2019 году заявлений от детей не поступало. По условиям соглашения, дети поступают в учреждение на полное государственное обеспечение на срок до 1 года (в разных ситуациях срок может быть сокращен).

Основной причиной помещения детей по заявлению родителей является трудная жизненная ситуация в семье, отсутствие постоянного места работы у одного или обоих родителей, тяжелое материальное положение, алкоголизм, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, в том числе, жестокое обращение с ребенком.

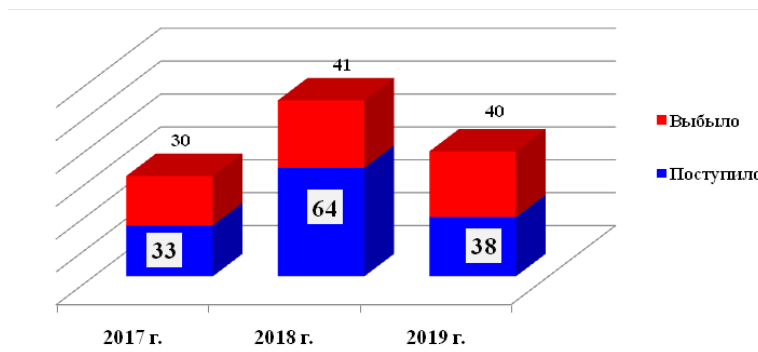
Далее, в зависимости от потребности и сложившейся семейной ситуации, осуществляется комплексная работа, как с родителями, так и с

ребенком, нацеленная на успешное преодоление кризиса и воссоединение семьи. Однако, к сожалению, не каждая такая ситуация заканчивается возвращением ребенка домой.

Распределение по статусу воспитанников ЦССУ «Наш дом»



Динамика поступивших и выбывших в течение года воспитанников ЦССУ «Наш дом», с родителями которых были заключены соглашения о временном помещении детей в учреждение (кол/год)



При временном помещении детей в организацию семью сопровождают специалисты по социальной работе, непосредственно организующие предоставление помощи. За время нахождения детей в учреждении семье предоставляется консультативная пси-

хологическая, педагогическая, социальная помощь (помощь в трудоустройстве, беседы и консультации о лечении от алкогольной зависимости, психологические, педагогические консультации специалистов по проблемам воспитания и др.). Осуществляется педагогическое просвещение.

Учреждение создает условия для общения ребенка с законными представителями, родственниками ребенка, содействует в поддержке детско-родительских отношений в период пребывания ребенка в организации для детей-сирот.

Психодиагностика и реабилитация детей осуществляется на протяжении всего периода проживания в учреждении до возврата родителям.

За период нахождения детей в организации осуществляется межведомственное взаимодействие с субъектами профилактики: ГБУ НАО «КЦСО», ГКУ НАО «Отделением социальной защиты», УМВД по НАО, КДН и ЗП по выявлению проблем и ресурсов семьи, разрешению трудной жизненной ситуации семьи.

В результате проведенных профилактических мероприятий:

- оказана психолого-педагогическая помощь - 35 человек;
- содействие в юридической помощи - 6 человек;
- содействие в трудоустройстве - 7 человек;
- содействие в оформлении документов - 10 человек;
- получили лечение у врача-нарколога в г. Нарьян-Маре - 8 человек;
- направлены на лечение в реабилитационный центр «Ручей» - 6 человек;
- в 2019 году было совершено 25 выездов в семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, дети которых находятся в ЦССУ «Наш дом», с целью контроля исполнения условий соглашения (подготовка условий для проживания детей в семьях родителей).

В 2019 году пять детей переданы в семьи в связи с восстановлением родителей в родительских правах. Были оказаны консультационные услуги по восстановлению в родительских правах - восемь родителям (помощь в подготовке исковых заявлений, помощь в трудоустройстве, содействие в оформлении документов и др.)

✉ *К Уполномоченному обратился гражданин П. с просьбой о помощи в возвращении ему ребенка, воспитанника ЦССУ «Наш дом». Гражданин П. был ограничен судом в родительских правах, его сожительница-мать ребенка была лишена. Она сразу же забыла о своем*

малолетнем ребенке, в отличие от отца, который регулярно навещал сына в учреждении, носил ему подарки, перестал употреблять алкоголь.

Препятствием к снятию ограничений в правах стала непригодная для проживания квартира отца, крайне низкий достаток. Дом заявителя находится в реестре ветхого и аварийного жилья, ремонт нецелесообразен. Кроме того, у заявителя отсутствовало постоянное место работы, которое обеспечило бы в дальнейшем возможность выхода отца на больничные с малолетним ребенком.

Было собрано совещание по обращению с представителями ЦССУ «Наши дом», органа опеки и попечительства, составлен план действий, включающий в себя ряд мероприятий, в том числе: выплату заявителем по мере возможности долга по алиментам, обращения в КУ НАО «Госюрбюро» с просьбой о содействии в решении вопроса о списании коммунальных долгов по адресу места проживания гр. П., обращения в ГБУ СОН НАО «КЦСО» с заявлением об оказании услуг по оздоровлению, а также (в случае предоставления служебного жилья) с просьбой о выделении материальной помощи (вещи, мебель). Уполномоченным было составлено обращение в МО «Город Нарьян-Мар» с просьбой о содействии в предоставлении работы на одном из муниципальных предприятий с одновременным предоставлением служебного жилого помещения.

В настоящее время суд снял с гражданина П. ограничение в родительских правах, оставив ребенка в государственном учреждении на период до улучшения заявителем жилищных условий.

Часть детей попадает в учреждение через процедуру изъятия из семьи по акту о безнадзорном ребенке.

По информации, представленной УМВД России по НАО, в части населенных пунктов округа нет участковых уполномоченных. Это: Индига, Усть-Кара, Шойна, Амдерма, Хорей-Вер, Харьгинский.

Между тем, в сельских населенных пунктах, как и в городе периодически фиксируются случаи появления законных представителей в нетрезвом виде в детских садах. В подобных случаях работники учреждений передают детей благополучным родственникам, административных протоколов за появление в нетрезвом виде в общественном месте, а также за уклонение от воспитания детей никто не составляет. А, как известно, безнаказанность порождает вседозволенность и беззаконие.

В докладе за 2018 год Уполномоченный ставил проблему о временном размещении ребенка в период кризисной ситуации в семье. Поскольку в сельских населенных пунктах нет возможности организации

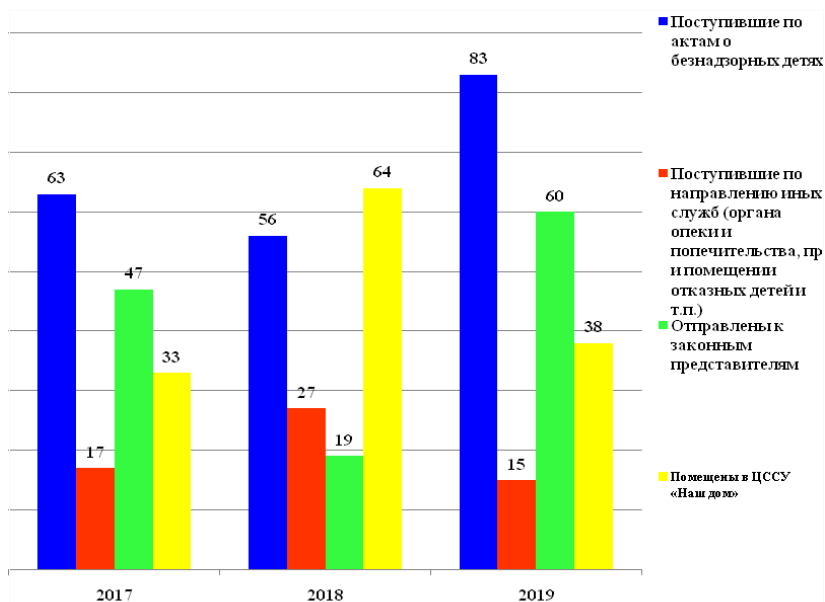
центров помощи семье и детям, *Уполномоченный рекомендует:*

Департаменту ЗТ и СЗН НАО, Департаменту ОК и С НАО предусмотреть возможность временного размещения детей в учреждениях здравоохранения или учреждениях образования с круглосуточным пребыванием детей. Это прямо указано в пункте 9 статьи 3.1 закона НАО от 27.02.2009 № 9-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Ненецком автономном округе и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства».

Бывают случаи помещения в ЦССУ «Наш дом» детей оленеводов. Один из непростых случаев произошел в 2019 году:

Ребенка на борту санитарной авиации вывезли из тундры в Нарьян-Мар. Наверно, из-за спешки родители не успели подписать согласие на медицинскую помощь и последующее пребывание ребенка в детском доме. Мать с ним не полетела, осталась с мужем в сложное для кочевых людей время разлива рек и таяния снега. Мальши прилетел в Нарьян-Мар без заявлений и каких-либо документов. Органом опеки и

Динамика помещения детей в детское отделение ГБУЗ НАО «НОБ»



попечительства было принято решение о присвоении ребенку статуса, оставшегося без попечения родителей и помещении в ЦССУ «Наш дом», а позже в семью временного опекуна. Приемная мама привязалась к малышу, как к своему, а потом родная прилетела и забрала его в чум.



Уполномоченный побывала в общине Ямб То и ознакомила родителей с правилами отправки детей на рейсах санавиации в случаях экстренной госпитализации, в том числе без сопровождения родителей, а также вручила каждому из них пакет необходимых документов.

Случай, когда родители не подписали согласие, не единичный. Ненецкий округ - специфический регион из-за сложной логистики и транспортной доступности. Порой из-за погодных условий или других причин у родителей нет возможности на месте заполнить документы, к тому же, в таких ситуациях они меньше всего думают о бумагах. Чтобы родители не забыли, какие документы необходимы детский омбудсмен разработала памятку⁸ по экстренной доставке несовершеннолетнего, проживающего в тундре, на лечение и дальнейшее временное устройство в Центр содействия семейному устройству «Наш дом». Памятка согласована с прокуратурой НАО.

Возвраты детей, принятых на воспитание в семьи

По данным Департамента ЗТ и СЗН НАО в отчетном году из семей опекунов (попечителей), приемных родителей было возвращено 2 детей из приемных семей. В одном случае ребенок был племянником опекуна, в другом случае чужим. Также 1 ребенок был возвращен в результате отмены усыновления.

⁸ См. приложение № 2 к настоящему Докладу



К сожалению, нередко причиной отказов от подопечных становится «неправильная» мотивация кандидатов в опекуны. Некоторые люди берут ребенка с желанием «сделать детей счастливыми» и ждут, что он будет благодарен им всю оставшуюся жизнь. Но из-за пережитых травм сиротам сложно сразу раскрыться, им нужно время, чтобы начать доверять взрослому. А усыновители, приемные родители, даже пройдя успешное обучение в школе приемных родителей, подчас оказываются не готовы к испытаниям, которые - не всегда осознанно - устраивают им приемные дети.

Особенно трудными, как правило, становятся первые месяцы проживания ребенка в новой семье, но бывает и более длительные периоды острой адаптации детей, и тут без квалифицированной поддержки грамотных специалистов не обойтись. Однако, как показывает практика, далеко не все замещающие родители решаются прийти к психологу, к социальному работнику и попросить о помощи.

Также острой проблемой остается неспособность близких родственников, как правило бабушек и дедушек, справляться с воспитанием подрастающих внуков. Законодательством не урегулирован вопрос о предельном возрасте опекуна, приемного родителя, усыновителя. Вопрос решается исходя из состояния здоровья конкретного человека.

К новой жизни в семье важно готовить не только приемного родителя, но и ребенка.

По информации, предоставленной ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» с февраля 2019 года реализуется программа «Право на семью» по подготовке воспитанников к семейному жизнеустройству.

Возраст участников: от 5 до 18 лет.

Всего в 2019 года проведено 70 занятий по формированию у детей положительного образа семьи, представления о внутрисемейных взаимоотношениях, семейных ролях, обязанностях членов семьи и др. Охвачено 18 детей.

Несмотря на проводимую работу, каждый год фиксируются случаи отказов детей переходить на воспитание в замещающую семью. Так, в 2019 году один ребенок отказался от помещения в приемную семью, в 2018 - 1. В настоящее время в учреждение помещены временно по заявлению родителей дети одной семьи, которые категорически отказываются возвращаться к родной матери. Семью неоднократно проверяли специалисты, признаков жестокого обращения с детьми не выявлено. Почему дети не хотят жить в семье?

С 1 января 2019 года полномочия по подготовке граждан, выразивших желание стать приемными родителями, опекунами и усыновителями были переданы ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом». Организовано обучение по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей в объеме 72 часов. Программа утверждена приказом ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» от 15.05.2019 № 20-О. Курсы повышения квалификации «Подготовка кандидатов в опекуны, приемные родители, усыновители» организуются один раз в три месяца.

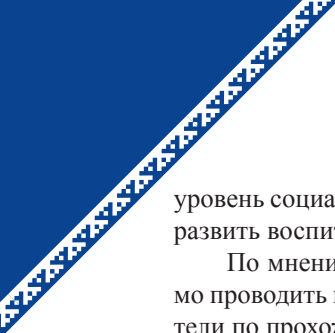
В 2019 года курсы проходили:

- 1) 20 мая - 26 мая (9 человек, 8 семей);
- 2) 23 сентября - 29 сентября (9 человек, 7 семей);
- 3) 02 декабря - 08 декабря (5 человек, 5 семей).

Всего проучилось 23 человека, 20 семей. Занятия проходили в форме лекций, семинаров, практических занятий и тренингов. Был подготовлен раздаточный материал и буклетная продукция для кандидатов.

Школа приемных родителей ставит задачу повысить







уровень социально-правовой, психолого-педагогической компетенции и развить воспитательные возможности принимающих родителей.


По мнению специалистов Школы приемных родителей, необходимо проводить направленную работу с кандидатами в замещающие родители по прохождению Школы всеми членами семьи.

Уполномоченный в течение многих лет (с 2010 г.) проводит занятия в школе приемных родителей на темы: «Нормативно-правовые основы принятия на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей», «Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей», «Адаптация детей в новой семье. Безопасность».



С целью уменьшения случаев возвратов детей из замещающих семей, **Уполномоченный рекомендует комитету по семейной политике, опеке и попечительству Департамента ЗТ и СЗН НАО, ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом»** проводить направленную работу с кандидатами в замещающие родители по проведению с ними добровольного прохождения психологического тестирования и возможностью направления итогового заключения тестирования, а также результатов тестирования на мотивацию кандидатов в орган опеки и попечительства, для сведения, как характеризующий материал с целью включения данных сведений в заключение о возможности/не возможности быть кандидатом в замещающие родители.

Ненадлежащее исполнение родителями алиментных обязательств перед детьми



Конституция Российской Федерации и Семейный Кодекс Российской Федерации гарантируют ребенку право на защиту своих прав и законных интересов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 80 СК РФ родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, при этом порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке (пункт 2 статьи 80 СК РФ).

По закону, да и по совести, ответственность за воспитание и содержание детей должна поровну распределяться между двумя родителями. Но в реальной жизни это, увы, не так. Мужчины, уходя из семьи, зачастую вычеркивают из своей жизни не только бывших жен, но и детей, не желая ни общаться с ними, ни платить алименты.

Чтобы напомнить забывчивым родителям об их обязанностях, им закрывают выезд из страны, запрещают водить машину, арестовывают банковские счета. Во многих регионах к совести должников по алиментам вызывают с экранов, плакатов, даже баннеров. Но, несмотря на все эти меры, родители отказываются содержать своих же детей.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 в Российской Федерации 2018 - 2027 годы объявлены Десятилетием детства.

В соответствии с ним утвержден план основных мероприятий до 2020 года, в рамках которого ФССП России принимает участие в мероприятиях, направленных на повышение эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов. Распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа от 12.09.2018 № 246-рг утвержден план мероприятий, проводимых в рамках 10-летия детства до 2020 года. К сожалению, в региональном плане не отражена работа службы судебных приставов, а между тем, по информации, предоставленной Управлением федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2019 году:

- количество исполнительных производств о взыскании алиментов, возбужденных в отчетном году - 556;
- количество исполнительных производств по взысканию алиментных платежей, находившихся на исполнении - 995;
- остаток исполнительных производств о взыскании алиментов на конец года - 413;
- количество должников, привлеченных к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей в течение года - 26;
- количество ходатайств о содействии в трудоустройстве, выданных гражданам-должникам по алиментам (с указанием количества трудоустроившихся) - 81 (трудоустроился - 31 должник);
- количество вынесенных постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации - в отношении 318 должников;
- количество вынесенных постановлений о временном ограничении права управления транспортным средством - 10 исполнительных производств;
- количество должников по алиментам, объявленных в розыск - два;

- количество должников по выплате алиментов, признанных «безвестно отсутствующих», в связи с этим, количество детей, получающих пенсию по потере кормильца - 0.

В соответствии с частью 5 ст. 11 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опекуны или попечители не назначаются недееспособным или не полностью дееспособным лицам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации. В нашем округе действует единственное учреждение для детей-сирот, это ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом». Учреждением осуществляется работа по защите имущественных прав воспитанников.

По состоянию на 31.12.2019 года родителей, обязанных выплачивать алименты в пользу воспитанников - 22 человека, в отношении 30 детей. Каждые шесть месяцев направляются запросы в ОФССП по НАО о наличии задолженности по алиментам. По результатам сверки со счетами выплачивают алименты - 12 родителей в отношении 18 детей.

В мае 2019 г. ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» было подано 12 заявлений о привлечении к ответственности недобросовестных родителей. Привлечены к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ - три человека (отбывают наказание в местах лишения свободы).

Привлечены к исправительным работам - девять родителей.

Родители четырех воспитанников ЦССУ «Наш дом» выплачивают алименты 1-2 раза в год, внося на счет ребенка незначительные суммы. Самый маленький платеж в 2019 году составил 58 руб. при общей задолженности 677 тыс. руб. Самый большой, но единственный в году - 13 тыс. руб. при долге 1 млн. руб. В прошлые годы были случаи, когда горе-родители выплачивали в год на содержание своего ребенка по 50 копеек.

Хорошую помощь в вопросах об алиментах оказывают специализированные информационные ресурсы, например, <http://alimente-info.ru/>.

Уполномоченный рекомендует:

Департаменту ОК и С НАО внести в региональный план мероприятий, проводимых в рамках 10-летия детства, мероприятия, направленные на повышение эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов с исполнителем - Управ-

лением федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА

«...принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке»

Статья 19 Конвенции о правах ребенка

Информация по обеспечению комплексной безопасности образовательных организаций

По информации Департамента ОК и С НАО в соответствии со статьей 5.1. Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Департамент реализует в подведомственных учреждениях полномочия в области противодействия терроризму, которые закреплены в Положении о Департаменте (постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 28.11.2014 № 463-п).

Для этих целей Департаментом реализуются требования, указанные в постановлении Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Всего на территории округа находится 117 объектов образования.

Финансирование мероприятий обеспечения антитеррористической защищенности объектов образования осуществляется в рамках целевой

субсидии государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе.

В 2019 году объем запланированных финансовых средств в окружном бюджете на обеспечение безопасности и укрепление инженерно-технической укреплённости подведомственных Департаменту учреждений составил 42 431,4 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение физической охраны объектов образования - 29 357,4 тыс. рублей;
- на инженерно-техническую укреплённость - 13 074 тыс. рублей.

Обеспечение пожарной безопасности также является одним из приоритетных направлений в деятельности Департамента.

Для соблюдения требований пожарной безопасности организаций подведомственных Департаменту в 2019 году из бюджета Ненецкого автономного округа выделено 8 881,49 тыс. рублей.

Системами оповещения и управления эвакуацией при пожаре, а также системами аварийного освещения оснащены 22 дошкольные образовательные организации, 26 общеобразовательных организаций, три организации дополнительного образования детей и три организации профессионального образования. В целом это составляет 100 % от общего количества образовательных организаций округа.

На всех объектах образования в настоящее время ведется работа, направленная на модернизацию средств защиты, усиление пропускного режима, согласование новых паспортов безопасности.

К сожалению, трагедия, произошедшая 31.10.2019 года в детском саду «Сказка», перечеркнула все, что делается для безопасности нахождения детей в учреждениях, показала, насколько беззащитно может быть общество. И сколько еще потребуется сделать в этом направлении.

✉ Дважды в 2019 году к Уполномоченному обращались граждане Нарьян-Мара по ситуации, сложившейся в семье гражданки Р*. В обоих случаях жалобы заключались в беспокойстве граждан неадекватным поведением указанной женщины и опасения за нахождение с ней ее малолетнего ребенка.

В обоих случаях была проведена проверка с привлечением компетентных органов, в том числе, врача психиатра. Результаты не подтвердили опасений заявителей.

✉ *Еще одно обращение касалось неизвестного лица, которое скрывается в лесу неподалеку от города и занимается эксгибиционизмом. Об этом сообщено в УМВД по НАО.*

Приходили в адрес Уполномоченного также сообщения о жестоком обращении с детьми, о сексуальных домогательствах, о случаях домашнего насилия. По всем обращениям информация сразу же направляется в компетентные органы.

Уполномоченным, совместно с Советом отцов, посещены детские дошкольные образовательные организации города и пос. Искателей. Практически во всех организациях заключены договоры с частными охранными предприятиями (Бекет, Святогор, Формула безопасности), однако здания, отнесенные в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» к 4-й категории опасности, не имеют охраны, вход в здание контролируется работниками детского сада посредством домофона/видеодомофона.

Во всех учреждениях принято Положение об организации контрольно-пропускного режима, с которым под роспись ознакомлены родители, работники организаций. В детском садике «Гнездышко» также принят приказ от 02.11.2017 «О бдительности работников». Кроме этого, инструкция по организации охраны жизни и здоровья воспитанников, а также правила приема и передачи воспитанников родителям (законным представителям).



Установлена система внешнего и внутреннего видеонаблюдения. Часть садов провели дополнительные проверки систем видеонаблюдения с целью поиска слепых зон и их устранения.

Входы на территорию детских садов также контролируются. В большем случае используют систему контроля и управления доступом или «СКУД». Между тем, в некоторых учреждениях эта система имеет погрешности и требует дополнительных укреплений.

В каждом учреждении производится контроль доступа на территорию через ворота. При прибытии к территории ДОУ автомашины, ответственный проводит проверку документов согласно утвержденному списку автотранспорта для въезда на территорию (сверяет марку, государственный номер автомобиля, ФИО водителя и пассажира по удостоверению или паспорту), после того открывает ворота для въезда автомашины и осуществляет осмотр после разгрузки-погрузки и выезда автомашины с территории ДОУ.

Утренний прием детей и вечерняя передача производится практически во всех детских садах через 1 вход (ранее многие учреждения имели большое количество входов- на каждую группу), охрана проверяет сопровождающих, имея списки детей, родителей, а также лиц, которым доверено сопровождение ребенка. Во многих детских садах сделаны бумажные пропуски.

Со слов заведующих детскими садами, не все родители адекватно относятся к усилению мер безопасности, считая ежедневные проверки ненужной формальностью. Также не реагируют на требование и оставляют калитку открытой.

Территории организаций ограждены. Высота заборов от 1 м 50 см до 1 м 80 см. В зимнее время высота заборов существенно сокращается из-за снега.

При посещении детского садика «Кораблик» Уполномоченным обращено внимание на дорогу между садиком и зданием Пенсионного фонда. Дорога узкая, и, если машина останавливается рядом с забором, ребенок может выйти из машины на проезжую часть, что очень опасно.

Такие ситуации бывают, если родители не припаркуют машину в положенных местах. Кроме того, от одной из родительниц детского сада «Кораблик» поступило обращение о том, что если дорога и пешеходная дорожка плохо почищены от снега, то буран, либо вагрушка, на котором едет ребенок все время съезжает с пешеходной зоны на проезжую часть, что также небезопасно.

Также не оборудована автостоянка около зданий детского садика «Ромашка», расположенных на улице Первомайская, 33 и 37. Дети, ко-

торых привозят на машинах, подвергаются опасности при выходе из машины. Расположенная рядом парковка МЧС оборудована для спецтехники МЧС.

В ночное время, в выходные и праздничные дни во всех учреждениях работают сторожа.

Меры по усилению режима безопасности были введены также по всем школам, учреждениям профессионального и дополнительного образования детей.

Посещая одну из городских школ, Уполномоченный обратил внимание на следующее: на входе в здание проводится проверка документов, данные заносятся в специальный журнал. Далее охрана по телефону вызывает специалиста, к которому пришел посетитель. Специалист должен лично встретить посетителя. Таким образом, если идет урок и учитель должен встретить посетителя, он оставляет детей и идет встречать.

Уполномоченный переговорил с директором школы, который пообещал исправить ситуацию.

На Координационном совете по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства от 06.12.2019 № 2 был рассмотрен вопрос о закрытии в центре ДАР группы кратковременного пребывания детей в связи с отсутствием пропускной системы, обеспечивающей безопасность нахождения детей в учреждении. Рекомендовано рассмотреть варианты организации пропускной системы с целью продолжения работы группы.

В докладе за 2018 год Уполномоченный обращал внимание на то, что доступная среда для детей-инвалидов, детей с ОВЗ не может быть создана из-за архитектурных особенностей помещений Центра «ДАР»: отсутствует территория, прилегающая к зданию, включая автостоянку для инвалидов; входы в здание узкие; крутые пути движения внутри здания: пороги, крутая лестница; необходимы широкие входные проемы; зона целевого посещения объекта, то есть кабинеты, в основном на 2 этаже; отсутствует система информации для слабовидящих и т.п.

Ко всему сказанному можно добавить и то, что здание не охраняется, на входе повешены китайские колокольчики, чтобы слышать о приходе посетителей. Группа кратковременного пребывания детей закрывается на ключ, вход и выход контролируется специалистом центра ДАР.⁹

Во всех образовательных организациях проводится работа с родителями и детьми по информированию о мерах безопасности, на сайтах размещены памятки, проводятся занятия, этот вопрос поднимается на родительских собраниях.

9 В феврале 2020 года группа расформирована, 10 мест - в группе полного пребывания в детском саду «Теремок», 8 человек отказались от предоставленных мест в группе кратковременного пребывания в детском саду «Теремок».

Всероссийская акция «Безопасность детства»

1. Уполномоченным в летние месяцы 2019 года совместно с Советом отцов, представителями Прокуратуры НАО проверено 35 игровых площадок в городе Нарьян-Маре, а также три в сельских населенных пунктах. Выявлены нарушения пунктов 4.3.8; 4.3.26.5; 4.3.26.8 ГОСТ Р 52169-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования».

В рамках соглашения «О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в НАО и Прокуратуры НАО» Прокуратурой НАО вынесено представление об устранении выявленных нарушений.

2. Совместно с представителями Совета отцов проверены летние тематические площадки всех городских школ и школ близлежащих поселков, также учреждений дополнительного образования. Проверка ежегодно проходит по вопросам психологической и медицинской безопасности, организации качества питания и отдыха детей. *Подробнее об этом в разделе «Право ребенка на оздоровление и отдых».*

3. Уполномоченным совместно с представителями Главного управления МЧС России по Ненецкому автономному округу проведено мероприятие в ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Центр содействия семейному устройству «Наш дом», посвященное безопасности детей, выезжающих на отдых в





летний лагерь. Кроме этого, проведен инструктаж для родителей, чьи дети направлялись в летние оздоровительные лагеря за пределы округа.

4. В июле 2019 года Уполномоченным осуществлен выезд в три оздоровительных учреждения, где отдыхали дети из Ненецкого автономного округа. Проверкой выявлен ряд проблем в санатории-профилактории «Сосновый бор». Информация доведена до Губернатора Ненецкого автономного округа и соответствующего Департамента, а также до Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области.

Подробнее об этом в разделе «Право ребенка на оздоровление и отдых».

5. В августе состоялась рабочая встреча Уполномоченного и индивидуальных предпринимателей, руководителей частных саун (бань) Ненецкого автономного округа по ситуациям допуска несовершеннолетних в частные сауны (бани) без сопровождения взрослых.

Принято решение, что нахождение несовершеннолетних в частных саунах (банных) без присмотра непозволительно. Протокол встречи направлен во все частные сауны (бани).

6. По приглашению Уполномоченного с 28 по 31 августа 2019 года Нарьян-Мар посетил известный российский психолог-суицидолог Михаил Игоревич Хасьминский. *Подробнее об этом в разделе «Профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних».*



7. На курсах по обучению кандидатов в замещающие родители Уполномоченным проводится отдельная лекция на тему «Обеспечение безопасности приемного ребенка в приемной семье».

8. Проведена ежегодная акция «Засветись!» Уполномоченный по правам ребенка совместно с ГИБДД по НАО, активистами Детского совета, волонтерами и представителями Добровольной народной дружины города Нарьян-Мара призывают горожан стать заметнее на дорогах. Акция предусматривает раздачу горожанам фликеров, браслетов, наклеек, а также брошюр с правилами дорожного движения.

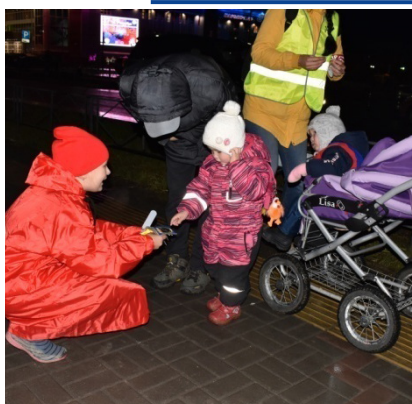
Уполномоченный рекомендует:

Организациям, оказывающим образовательные, социальные, услуги здравоохранения, иные услуги несовершеннолетним, а также семьям с детьми:

при работе с несовершеннолетними не оставлять их без присмотра, быть бдительными в вопросах безопасности, неукоснительно соблюдать нормативно-правовые акты, инструкции по безопасности, оперативно реагировать на все сигналы и информацию, связанную с угрозой безопасности детей;

УМВД РФ по НАО:

Принять меры для обустройства безопасных парковок для автомобилей вблизи образовательных организаций.



ПРАВО РЕБЕНКА НА ОЗДОРОВЛЕНИЕ И ОТДЫХ

«... признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством»

Статья 31 Конвенции о правах ребенка

Территориальное расположение Ненецкого автономного округа в районах Крайнего Севера, а также отсутствие в округе объектов санаторно-курортной направленности и стационарных организаций отдыха и оздоровления детей, обуславливает выезд детей в оздоровительные организации, расположенные в климатически благоприятных регионах Российской Федерации.

Проведение мероприятий по организации оздоровления и отдыха детей осуществляется в соответствии законом Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 № 21-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе».

Финансирование мероприятий летнего отдыха и оздоровления осуществляется в соответствии с государственной программой «Организация отдыха и оздоровления детей Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 11.11.2016 № 361-п;



За последние три года объем финансовых средств, выделенных из бюджета региона на организацию отдыха и оздоровления детей, существенно увеличился:

Бюджетные ассигнования распределены:

1. на получение бесплатных путевок в детскую оздоровительную организацию для детей в возрасте от 7 до 16 лет из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и организация сопровождения групп детей из семей ТЖС;

2. на получение бесплатных путевок в санаторно-курортную организацию для детей в возрасте от 13 до 15 лет (включительно), имеющих II, III группы здоровья в составе организованной группы;

3. на получение бесплатных путевок в санаторно-курортную организацию, расположенную на территории Российской Федерации, для их лечения совместно с одним из родителей либо с одним из лиц, заменяющих им родителей, или близким родственником (бабушкой, дедушкой) для детей в возрасте от 4 до 15 лет (включительно), имеющие IV, V группы здоровья и возраста 13 лет (имеющие III группу здоровья), (далее - «Мать и дитя»). По состоянию на 27.09.2019 выдана 541 путевка «Мать и дитя», из них детям - 298 путевок, взрослым - 243 путевки;

4. на авансирование и (или) компенсацию расходов по приобретению путевок «мать и дитя», по состоянию на 27.09.2019 принято 27 положительных решений по компенсации расходов на приобретение путевок и 25 положительных решений по авансированию расходов на приобретение путевок;

5. на авансирование и (или) компенсацию стоимости проезда ребенка и его родителя либо лица, заменяющего ему родителя, по путевке «Мать и дитя», в случае, если среднедушевой доход семьи составляет менее величины прожиточного минимума, по состоянию на 27.09.2019 г. принято 81 положительное решение по компенсации расходов на оплату стоимости проезда и 15 положительных решений по авансированию расходов на оплату стоимости проезда.


Приобретение путевок организовано ГКУ НАО «ОСЗН» в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.


С 20.11.2018 по 20.12.2018 производился прием заявлений для предоставления бесплатных путевок «Мать и дитя» и в составе организованной группы.


В соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.04.2014 № 130-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления бесплатных путевок и оплаты проезда в организации отдыха детей и их оздоровления» Учреждением


до 01.04.2019 осуществлялся прием документов (заявлений) от граждан для предоставления бесплатных путевок в организации отдыха и оздоровления детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.


К Уполномоченному трижды в 2019 году обращались граждане, которым было отказано в получении путевок на отдых и оздоровление детей.




 В первом случае отказ был обоснован тем, что в соответствии с окружным законодательством путевка может быть предоставлена ребенку 1 раз в 2 года, однако имеются исключения. Так, в соответствии с частью 1 статьи 9 закона НАО № 21-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе», детям, оставшимся без попечения родителей бесплатные путевки в организации отдыха и оздоровления, предоставляются ежегодно. Заявительница не сообщила о статусе своего подопечного на первичном приеме. Уполномоченным было дано разъяснение и при повторном посещении учреждения путевка была предоставлена.



 Во втором случае сама заявительница обратилась в учреждение позже установленного срока. По ходатайству Уполномоченного заявление было оставлено в резерве. Впоследствии была предоставлена путевка.



 Третье обращение было от многодетного отца, который самостоятельно воспитывает трех малолетних детей. При обращении за путевкой «Мать и дитя» ему была предоставлена путевка только на одного ребенка, так как у второго оказалась вторая группа здоровья, несоответствующая требованиям окружного закона. Мужчина был очень расстроен, так как старшего ребенка он планировал оставить с родной тетей, но среднего ребенка ему не с кем было оставить.

При этом, в медицинских документах из образовательной организации у этого же ребенка была поставлена третья группа здоровья. При выяснении оказалось, что не так давно ребенок перенес тяжелое заболевание, но из-за того, что отец не показал его участковому педиатру, он был отнесен ко второй группе здоровья. В результате пересмотра истории болезни, ребенку была установлена третья группа. Отец и оба ребенка были направлены в санаторий на лечение и оздоровление.

В 2019 году Министерством просвещения Российской Федерации на округ выделено 65 путевок во Всероссийские детские центры «Артек», «Орленок», «Океан», «Смена» (в 2018 году было выделено 122 путевки). Оплата проезда детей от Нарьян-Мара до детских центров и обратно осуществляется за счет бюджета округа. Организовано сопровождение групп детей в пути следования опытными педагогическими работниками, прошедшими согласование комиссии при Департаменте образования.

Распределение детей в ВДЦ «Орленок», «Океан», «Смена» проводит комиссия при Департаменте образования. В МДЦ «Артек» распределение производится через федеральную систему отбора АИС «Путевка». Обучающиеся сами регистрируются в данной системе, заполняют профиль, прикрепляют сканированные копии своих достижений, система выстраивает рейтинг обучающегося на основании подкрепленных достижений и отбирает количество детей с наивысшим баллом согласно квоте.

По линии общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» в августе текущего года 16 школьников округа приняли участие в форуме «РДШ – территория самоуправления» в ФГБОУ ВДЦ «Орленок». Семь ребят из отдаленных населенных пунктов Ома и Каратайка, и девять - из г. Нарьян-Мара и поселка Искателей. Поездка профинансирована в рамках окружной госпрограммы «Молодежь Ненецкого автономного округа».

Также в рамках поддержки одаренных детей из числа коренных народов Севера на базе санатория «Вита» (г. Анапа) в период с 27 августа по 10 сентября 2019 года организовано участие 10 человек в культурно-образовательной программе «Таланты Арктики. Дети».

В ФГБОУ ВДЦ «Орленок» в рамках дополнительной общеразвивающей программы спортивно-физкультурной направленности «Президентские спортивные игры школьников» в период с 7 по 27 сентября 2019 года приняли участие 18 человек ГБОУ НАО «Средняя школа №1 с углубленным изучением отдельных предметов им. П.М. Спирихина».


В ФГБОУ ВДЦ «Смена» в рамках дополнительной общеразвивающей программы «Президентские состязания» в период с 5 по 25 сентября 2019 года участвовали 8 обучающихся из ГБОУ НАО «СШ с. Тельвиска».

В ФГБОУ «Международный детский центр «Артек» приняли участие в III этапе летнего фестиваля Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)» в период с 18



октября по 8 ноября 2019 года три человека.

Общая численность несовершеннолетних, охваченных указанным видом отдыха - 29 человек.

 К Уполномоченному обратился директор ГБУ НАО «НРЦРО» с просьбой о содействии в сложившейся ситуации:

В ходе сопровождения организованной группы детей НАО из ФГБОУ «Международный детский центр «Артек» один из детей, самовольно покинув группу в международном аэропорту в г. Москва, имея на руках авиабилет до города Краснодар, купленный заранее родителями, улетел по месту назначения без сопровождения. Между тем, по договору Поручения «доверитель» в лице Департамента образования поручил «поверенному» (руководителю делегации) сопровождение делегации детей обучающихся общеобразовательных организаций НАО в «Артек» и обратно. Поверенный принял на себя обязательство по обеспечению сохранности жизни и здоровья сопровождаемых детей по пути следования к месту назначения и обратно. Город Москва был промежуточным пунктом следования. Руководитель делегации объяснил, что ранее была договоренность с мамой ребенка о том, что она лично заберет его в Москве, но как оказалось, ребенок должен был самостоятельно пройти регистрацию, посадку и улететь без сопровождения в город Краснодар, в котором его встретила мама.

Руководитель делегации, опасаясь отпустить несовершеннолетнего, попытался договориться с мамой ребенка по телефону. Мама настаивала на своем варианте, объясняя, что в Нарьян-Маре никого из семьи нет, двери закрыты, все ждут ребенка в Краснодаре. Также она ругалась, что ребенок научен ориентироваться в аэропорту и неоднократно летал самостоятельно.

Ситуация осложнялась практически одновременным временем вылета рейсов до Краснодара и Нарьян-Мара.

Пока шли переговоры, ребенок ушел в зону регистрации и улетел в Краснодар.

В данной ситуации все закончилось благополучно, сразу же по прибытии ребенка в Краснодар, его мама позвонила Уполномоченному и сопровождающему лицу.

Необходимо отметить, что в договоре Поручения не указаны пункты отправления и прибытия делегации: «Поверенный обязуется сопровождать делегацию обучающихся общеобразовательных организаций НАО в Международный детский центр «Артек» с 20 по 21 июня и обратно с 11 по 12 июля 2019 года...».

Если дети выезжают в составе организованной группы, то вся ответственность за них в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» ложится на руководителя группы. Это значит, что полномочия руководителя по сопровождению детей возникают непосредственно из закона и нет необходимости в получении доверенности от родителей, однако во избежание подобных ситуаций,

Уполномоченный рекомендует:

Департаменту ОК и С НАО детально прорабатывать маршрут следования группы детей, отражая это в договоре Поручения. В случае, если родители/законные представители сообщают о желании забрать своего ребенка с маршрута следования, необходимо закреплять этот договор в письменном виде (дополнительное соглашение, доверенность на сопровождение и т.д.).

При проведении инструктажа перед выездом детей, информировать родителей/законных представителей о недопустимости самовольной смены маршрута ребенка и отправки без сопровождения после подписания соответствующих документов с обязательным ознакомлением родителей «под подпись».

1. Летние тематические пришкольные площадки

В июне 2019 года в регионе традиционно работают летние тематические пришкольные площадки, организованные при образовательных организациях.

Летние тематические пришкольные площадки (далее - площадки) - альтернатива отдыха для детей, которые в начале лета не уехали из региона на отдых. Пришкольные площадки в течение июня посещали 1755 детей, из них 610 детей в сельской местности, 1145 - в городской. Занятия проходили на базе 28 подведомственных Департаменту ОК и С НАО организаций, что на две больше, чем в 2018 году.

Уполномоченным совместно с представителями Совета отцов проверены тематические площадки следующих государственных учреждений: школы № 1, школы № 2, школы № 3, школы № 4, школы поселка Искателей, Ненецкой средней школы имени А.П. Пырерки, коррекционной школы, детского юношеского центра «Лидер».

Проверка ежегодно проходит по вопросам психологической и медицинской безопасности, организации качества питания и отдыха детей.

Ни на одной из площадок не было отмечено серьезных нарушений.

Нормативные документы составлены в соответствии с требованиями, тематическое планирование разработано с учетом специфики региона, качество питания тщательно продумано.

В ходе проверки были изучены меню. Питание разнообразное, включает в себя молочные, мясные, рыбные продукты, овощи и фрукты.

О качестве питания были опрошены дети, жалоб не поступило. На всех тематических площадках было отмечено, что завтраки дети едят хуже, чем обеды. Возможно, это связано с тем, что дети завтракают дома.

В 2016 году стоимость организации питания в день на одного ребенка в городе и поселке Искателей составляла 223,73 рубля, а на селе 249,76.

В 2017 и 2018 годах стоимость сократилась почти на 100 рублей.

Рекомендация об увеличении суммы питания на площадках была озвучена Уполномоченным в докладе по итогам деятельности в 2018 году. И была исполнена Департаментом в 2019 году. Сумма стоимости питания на одного ребенка в день составила уже 266,9 рублей.

Во всех школах организовано медицинское сопровождение детей в течение всего периода пребывания детей на пришкольных площадках.

В течение июня погода стояла не самая благоприятная, что мешало проводить свободное время на свежем воздухе. Дети посещали краеведческий музей и окружную библиотеку, где для них проводились интересные мероприятия. При этом, ряд школ, например, школа № 2, не имеет собственного автобуса, а потому не имеет возможности направ-





лять детей в другие районы города. Недостаточное финансирование не позволяет школам содержать собственный автобус, но очень важно, чтобы дети были в равных условиях, а потому

Уполномоченный рекомендует Департаменту ОК и С НАО рассмотреть возможность создания единой службы транспортного обеспечения для образовательных учреждений.

Пока дети находятся в учреждении, они должны быть заняты чем-то полезным, а не «сидеть» в телефонах, что можно наблюдать на пришкольных площадках. Во многих летних лагерях, куда ездят окружные ребята (Орленок, Артек, Океан...) существует такая практика: дети сдают сотовые телефоны руководителям или вожатым, а получают их в точно указанные часы. **Может быть, и на время летних площадок стоит применять такую инициативу?** Это согласуется с Методическими рекомендациями об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях, утвержденными 14.08.2019 года Роспотребнадзором № МР 2.4.0150-19 и Рособрнадзором № 01-230/13-01.

На всех площадках, за исключением коррекционной школы, в числе педагогов были приглашенные педагоги из иных учреждений на договорной основе, разработаны планы работы, включающие в себя различные мероприятия.

Например, в школе поселка Искателей прошел рейд «Развед-

ка интересных дел». Ребята отмечали и фотографировали места, где было что-то сломано и несет потенциальную опасность людям, а результаты проверки направлены в Администрацию поселка Искателей.

Уполномоченный отметил организацию детских площадок в детском юношеском центре «Лидер», где ребята делились не по возрасту, а по интересам. Общие интересы могут объединить и больших, и маленьких. Это очень хорошая практика.

В организации работы площадки школы № 1, включающей отряды Детской школы искусств, были небольшие проблемы из-за проведения в школе государственной итоговой аттестации. В эти дни дети не могли присутствовать в школе, к тому же, подвела холодная погода. ***В подобных ситуациях необходимо максимально использовать ресурсы учреждений культуры, спорта, дополнительного образования.***

Дети коррекционной школы впервые в этом году посещали летнюю площадку.

На видеоконференции по вопросам безопасности детства Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова, напомнила, что главной причиной травм и гибели несовершеннолетних в летнее время является их незанятость. Если подростков, начиная с 14 лет, в округе трудоустраивают, и они заняты полезной деятельностью, то дети младшего возраста очень часто предоставлены сами себе.

Между тем, не во всех семьях есть возможность отправить детей за пределы региона или оставить под присмотром родственников.

Уполномоченный рекомендует Департаменту ОК и С НАО рассмотреть возможность создания дополнительной пришкольной тематической площадки в июле 2020 года.

2. Особое детство

С 1 по 28 июля 2019 года 12 детей (4 инвалида и 8 детей с ограниченными возможностями здоровья) от четырех до двенадцати лет посещали детский развивающий лагерь для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов «Я сам!». Совместно с представителем Совета отцов, 23.07.2019 омбудсмен посетила лагерь.

Его открытие состоялось благодаря средствам президентского гранта, который получила РОО «Особое детство в НАО». Председатель Татьяна Анатольевна Вепрева рассказала о работе лагеря, провела по всему помещению (более 300 м²), которое передано в безвозмездное пользование.

Дети занимались по нескольким направлениям: логопедическое, арт-терапия, адаптивная физкультура, социальная реабилитация. Кроме того, были закуплены ударные инструменты, помогающие детям в развитии речи. Дети с удовольствием занимались на всех занятиях. Посещение лагеря для всех детей бесплатное. Кроме детей лагерь посещал взрослый юноша-инвалид, посильно помогающий персоналу.

Было организовано питание.

В момент посещения в некоторых помещениях производился косметический ремонт, кроме того, отключено отопление, потому достаточно прохладно.

Во время посещения Уполномоченный отметила, что в условиях прохладной погоды отопление в здании не должно быть отключено, кроме того, здание требует капитального ремонта.

В течение июня и июля через Центр занятости населения региональной организацией организована посильная работа детей. Всего за два летних месяца зарабатывали свои первые зарплаты 20 детей, помогая на ремонтных работах, в рукоделье, в организации мероприятий для детей лагеря.

3. Летние лагерные смены

Сосновый бор

В июле 2019 года Уполномоченным осуществлен выезд в государственное автономное учреждение здравоохранения Ярославской области «Санаторий-профилакторий «Сосновый бор», где отдыхали воспитанники ЦССУ «Наш дом», в рамках которого проверены условия проживания детей, осмотрена территория санатория, столовая, медицинский блок.

Несомненным плюсом лагеря является отсутствие на территории санатория интернета, что способствует распределению времени отдыха у детей занятиями спортом, чтением или занятиями в игры. Чистый лесной воздух, занятия по интересам, оздоровительные процедуры, доверительные отношения с воспитателями. В санатории отдыхает много детей и подростков из других регионов, что способствует установлению дружеских отношений в их среде.

Между тем, проверкой выявлен ряд проблем.

Территория санатория достаточно большая (со слов директора, порядка 8 км. по периметру). Часть территории санатория не ограждена, отсутствует видеонаблюдение. Администрация санатория объясняет



ситуацию недостаточностью финансирования.

Во время проведения проверки в помещениях было прохладно ввиду высокой влажности. На просьбу о необходимости обеспечения надлежащих температурных условий в комнаты были установлены радиаторы.

Пообщавшись с ребятами, Уполномоченный выяснила, что в рационе питания им не хватает молочных и кисломолочных продуктов. Обратила внимание администрации санатория, что необходимо заменить вечерний сок на кефир, ряженку или молоко.

В санатории для организации досуговой деятельности утверждена культурная программа, но организаторы обозначили, что ребята из Ненецкого округа редко участвуют в мероприятиях или участвуют только в качестве зрителей. Рекомендовано педагогам в обязательном порядке участвовать в педагогических планерках, настойчивее призывать ребят к участию в мероприятиях, а активных - обязательно поощрять.

Кроме того, выявлено, что в составе воспитателей из округа не назначен главный воспитатель, который мог бы быть ответственным для урегулирования споров, внесения предложений администрации лагеря. Руководству ЦССУ «Наш дом» предложено назначать старшего воспитателя из числа сопровождающих для быстрого решения возникающих проблем. Тем более, что результаты проверки показали, что руководство санатория открыто для диалога при возникновении вопросов.

Информация о проведенной проверке направлена Уполномоченному по правам ребенка Ярославской области. Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка Ярославской области была проведена проверка санатория по обращению, по результатам вынесено заключение о принятии мер по устранению выявленных недостатков.

Департаментом ЗТ и СЗН НАО предоставлена информация, согласно которой «санаторий-профилакторий «Сосновый бор» расположен

в загородной зоне, лесном сосновом массиве, территория учреждения оборудована игровым участком. Территория ограждена и освещена в вечернее и ночное время суток, обеспечена громкоговорящей связью и системой оповещения пожарной безопасности, имеется служба безопасности с пропускной системой на охранных постах, круглосуточного видеонаблюдения за всей территорией оздоровительного учреждения и организацией круглосуточной охраны жизни и здоровья детей, имеется телефон, обеспечивающий междугородную связь».

Уполномоченным выяснено, что в техническом задании на 2019 год установлены требования по вышеуказанным характеристикам санатория, но, тем не менее, как выявила проверка, данные требования не соблюдены в части полного ограждения санатория и круглосуточного видеонаблюдения за всей территорией оздоровительного учреждения.

Выявленные нарушения приводят к нарушению прав детей на безопасность нахождения на территории учреждения.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на организацию летнего отдыха детей-сирот ЦССУ «Наш дом» в 2019 году, были предусмотрены Департаментом ЗТ и СЗН НАО, исходя из суммы, израсходованной на организацию летнего отдыха в 2018 году. При планировании отдыха заявлена ограниченная географическая территория (Ярославская область). Кроме того, не было учтено реальное ценообразование. Потенциальный исполнитель - «ГАУЗ ЯО «Детский санаторий «Искра», в котором ранее отдыхали дети-сироты округа, с учетом предложенной Заказчиком стоимости отказался от участия в торгах и на конкурс вышел альтернативный и единственный исполнитель - санаторий-профилакторий «Сосновый бор».

В ответе Департамента ЗТ и СЗН НАО обозначается, что уменьшение финансирования в 2019 году на летний отдых воспитанников ЦССУ «Наш дом» произошло в связи с уменьшением детей в данном учреждении. Так, в 2018 году в данном учреждении воспитывалось 80 детей, из них на летний отдых поехали 63 ребенка.

В 2019 году воспитывается 66 детей, из них на летний отдых отправлен 41 ребенок. Между тем, в учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, число детей может как уменьшаться, так и увеличиваться. При планировании бюджетных средств необходимо учитывать ситуации возможного увеличения детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, помещенных в учреждение по заявлению законных представителей.

**Сравнительный анализ итогов конкурсных процедур
на отдых и оздоровление детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей,
воспитанников ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом»**

2018	2019
субсидия на отдых и оздоровление детей, тыс. руб.	
11 334,7	9 377,5
число детей, охваченных отдыхом	
63	41
средняя стоимость путевки на 1 воспитанника, тыс. руб.	
57,4	63,1
фактические расходы (по итогам конкурсных процедур), тыс. руб.	
8680,9	9022,5
остаток субсидии, тыс. руб.	
2653,8	357,5
число путевок и сумма, потраченная на отдых и оздоровление в Ярославской области	
Искра - 28 путевок (реально отдохало 28 чел.), 2 698 тыс. руб.	Сосновый бор – 25 путевок (реально отдохало 19 чел.), 2 080 тыс. руб.

Уполномоченный рекомендует Департаменту ЗТ и СЗН НАО:

1. при планировании отдыха и оздоровления детей на 2020 и последующие годы обоснованно прорабатывать техническое задание на оказание услуг (в том числе не ограничиваться территорией отдельного субъекта РФ),
2. проводить прозрачное ценообразование (осуществлять запрос ценовых предложений о стоимости по лучшим местам возможного отдыха детей),
3. при планировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год не ограничиваться тем числом детей, которые воспитываются в учреждении на момент планирования, а предусматривать сценарий возможного увеличения числа детей (при этом формировать контрактные условия оплаты услуг «по факту»);
4. выстроить надлежащую систему контроля за отдыхом детей (в

том числе обеспечить выездные мероприятия контроля оздоровительных учреждений, победивших в конкурсных процедурах, с привлечением ответственных лиц из числа администрации ЦССУ «Наш дом») и предусмотреть действенные санкции за неисполнение условий контракта на летний отдых.

Санаторий «Дружба»

Еще одним пунктом проверки стал санаторий «Дружба» Лазаревского района города Сочи, где в первую смену отдыхали школьники из Нарьян-Мара, Каратайки и Омы.

Лагерь расположен у моря, имеет свой галечный пляж. Проверив качество отдыха, отмечу, что для детей созданы хорошие условия.

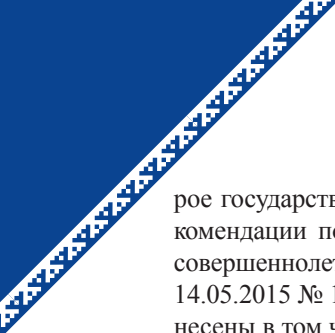
Питание сбалансированное, пятиразовое. Комнаты для детей отремонтированы, есть душевые, как внутри помещения, так и на улице. Особое внимание уделено безопасности маленьких отпускников. Лагерь огражден по периметру, оснащен круглосуточным видеонаблюдением и охраной. С детьми всегда группа сопровождающих из Ненецкого округа. На пляже есть место, где ребята скрываются от палящего солнца. Тем не менее, были случаи обгорания, так как в начале смены выяснилось, **что у многих нет с собой солнцезащитных кремов.** Детям выдали средства от загара, но хотелось бы, чтобы родители позаботились о наличии специальной косметики заранее. На пляже всегда дежурит спасатель и медицинский работник.купаются дети по графику, два раза в день, если, нет штормового предупреждения. Педагоги отметили, что в свободное время их подопечные посещают экскурсии, мастер-классы, участвуют в конкурсах самодеятельности.

При посещении пляжа зафиксировано, что у некоторых ребят нет специальных тапочек для купания, пляж каменистый, поэтому для исключения случаев травмирования стопы **Уполномоченный рекомендует предупредить родителей о приобретении специальной обуви.**

Проблемой первой смены, а далее, как выяснилось, и второй смены явилось, то, что в составе группы детей были включены дети, состоящие на учете у врача-психиатра, требующие особенного подхода, медицинского сопровождения.


В соответствии с п. 3 ст. 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» несовершеннолетние направляются в организации отдыха детей и их оздоровления при отсутствии медицинских противопоказаний.

Министерством здравоохранения Российской Федерации, на кото-




рое государством возложены функции в данной сфере, разработаны Рекомендации по медицинским противопоказаниям при направлении несовершеннолетних в организации отдыха и оздоровления и письмом от 14.05.2015 № 15-3/10/2-2115 доведены до сведения врачей, к которым отнесены в том числе психические и поведенческие расстройства в состоянии обострения и (или) представляющие опасность ребенка для себя и окружающих; психические расстройства, сопровождающиеся нарушениями настроения, поведения и социальной адаптации при отсутствии сопровождения ребенка законным представителем или уполномоченным лицом; зависимость от алкоголя, наркотиков, психоактивных веществ.

В целях обеспечения полноценной реализации права на отдых и оздоровление детей с ограниченными возможностями здоровья, п. 1.10 Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей (СанПиН 2.4.4.3155-13), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.12.2013 № 73, установил дополнительное требование к приему детей - наличие заключения врача об отсутствии медицинских противопоказаний к направлению ребенка с ограниченными возможностями здоровья в конкретную организацию отдыха и оздоровления детей.



Таким образом, **Уполномоченный рекомендует Департаменту ЗТ и СЗН НАО** помимо справки от врача-педиатра при направлении ребенка в детские оздоровительные учреждения запрашивать справку от врача-психиатра, в которой, в целях сохранения врачебной тайны, врач не указывает заболевание ребенка, но дает отвод, как противопоказание для предоставления путевки в летний оздоровительный лагерь.

4. Мать и дитя



Учитывая важность вопросов оздоровления, летнего отдыха детей и семей с детьми Уполномоченным не оставлено в стороне анонимное обращение в популярной ВК-группе «Подслушано Нарьян-Мар», касающееся некачественного предоставления услуг по оздоровлению в санатории «ДиЛуч» в Анапе.

Представитель Уполномоченного встретила с руководством учреждения, медицинским персоналом, с поварами, служащими корпуса № 3. Были выборочно осмотрены номера на всех четырех этажах, упомянутого в жалобе, третьего корпуса.

Представитель Уполномоченного побеседовала с отдыхающими земляками.

В целом, все довольны отдыхом и теми условиями, которые созданы для отдыхающих. Лечебных процедур много, а потому отдыхающие не успевают иногда сходить на море. Питание полноценное, по системе шведского стола, мамы сами выбирают для детей питание. Больных сахарным диабетом кормят восемь раз в день, для них все продумано, всегда есть перекус, жалоб не имеется. В номерах, со слов постояльцев, бывают проблемы, например, с канализацией, но по первой просьбе недостатки устраняются. Со слов одного из наших земляков: «отдыхающих «носят на руках». Персонал вежливый, откликается на все просьбы постояльцев. Имеется все необходимое для комфорта: вода, чистое постельное белье. Мебель добротная, хотя и не совсем новая, стулья чистые, плесени не обнаружено, сантехника современная. В некоторых номерах есть кнопка вызова персонала.

ПРАВО РЕБЕНКА НА ОБРАЗОВАНИЕ

«Государства-участники признают право ребенка на образование...»

Статья 28 Конвенции о правах ребенка

В адрес Уполномоченного в 2019 году поступило 57 обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования.

Анализ обращений проводился по следующим условным позициям:

- конфликты между участниками образовательного процесса;
- несогласие законных представителей при распределении детей в образовательные организации;
- претензии к качеству оказания образовательных услуг;
- вопросы получения образования детьми-гражданами иностранных государств;
- вопросы о смене образовательного маршрута и другие.

Образовательную деятельность на территории Ненецкого автономного округа осуществляют 56 организаций, из них 26 школ, 22 до-

школьных организации, три профессиональные образовательные организации, три организации дополнительного образования, ГБУ НАО «Спортивная школа олимпийского резерва «Труд», ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования».

По данным, предоставленным Департаментом образования, культуры и спорта:

- численность обучающихся в общеобразовательных организациях Ненецкого автономного округа - 6334 чел., в том числе на территории г. Нарьян-Мара и п. Искателей - 4846 чел., сельских населенных пунктов - 1488 чел.
- численность обучающихся, занимающихся в общеобразовательных организациях во вторую смену - 438 чел., в том числе в городской местности - 406 чел., сельской местности - 32 чел.
- численность не обучающихся детей и подростков в возрасте от 7 до 18 лет - 6 чел.; причины неполучения образования: состояние здоровья, поступление на работу и другие причины.

По информации КДН и ЗП Заполярного района в 2019 году было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обучению несовершеннолетних (ненадлежащую успеваемость в школе и систематические пропуски занятий) 17 родителей в отношении 17 учащихся, не достигших возраста 18 лет (9 детей - пос. Искатели, 8 - село).

В соответствии со статьей 63 Семейного кодекса РФ родители обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей, обеспечить получение детьми общего образования.

В соответствии с п.п. 1,2 ч. 4 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся обязаны обеспечить получение детьми общего образования, соблюдать правила внутреннего распорядка организации, осуществляющей образовательную деятельность, правила проживания обучающихся в интернатах, требования локальных нормативных актов, которые устанавливают режим занятий обучающихся, порядок регламентации образовательных отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) их родителями (законными представителями) и оформления возникновения, приостановления и прекращения этих отношений.

Таким образом, привлечение родителей к административной ответственности является законным.



Вместе с тем, в некоторых случаях систематические пропуски обусловлены тем, что дети находятся в тундре, занимаясь традиционным промыслом вместе с родителями/родственниками.

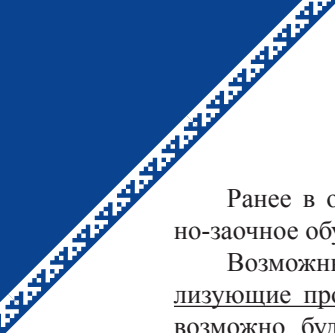
Так, несовершеннолетний В., 2005 г.р., уроженец пос. Красное, учащийся коррекционной школы, уже в течение 3-х лет практически не посещает школу. Мать мальчика ежегодно привлекают к административной ответственности, но она не справляется с данной ситуацией, в том числе, считая, что ее ребенку лучше в тундре.

Похожая ситуация с детьми ненецкой общины Ямб То, многие из которых, получая начальное образование, более не приступают к обучению. Многие дети с трудом адаптируются к жизни в интернате, в том числе, по причине очень малого возраста (6-8 лет).

Уполномоченный посетил общину в 2019 году и побеседовал с несовершеннолетними и их родителями. Все дети наотрез отказываются продолжать обучение, считая тундру родным домом. Родители же объясняют свою позицию тем, что в поселке дети могут «испортиться», приобрести вредные привычки.




Из-за кочевого образа жизни в отношении родителей протоколы не составляются, они не привлекаются к ответственности.

Безусловно, положительным моментом является то, что дети находятся рядом с родителями, перенимают их традиционный образ жизни. Вместе с тем, отсутствие образования может в дальнейшем сделать их невостребованными на рынке труда, если они по каким-либо причинам покинут тундру.



Ранее в округе для решения данной проблемы использовали очно-заочное обучение, которое, увы, не оправдало себя.

Возможным решением проблемы стали бы кочевые школы, реализующие программу начального образования. Более взрослые дети, возможно, будут легче относиться к разлуке с родителями, обучению в поселке и жизни в интернете.



Кочевая форма предполагает обучение вне образовательной организации и далеко от населенных пунктов, непосредственно в местах проживания коренных малочисленных народов Севера. Занятия с детьми проводит школьный педагог, который выезжает по месту их проживания. Министерством просвещения РФ в настоящее время проводится работа по внесению изменений в закон 273-ФЗ. Одним из важнейших вопросов является изменение требований к лицензированию кочевых школ. Такие школы не имеют отдельно стоящих зданий, снабженных коммуникациями, они перемещаются почти каждый день в новую географическую точку. Необходимо определиться, каким санитарным нормам они должны соответствовать. Обычные требования, которые предъявляются органами санитарного и пожарного контроля к общеобразовательным организациям, не применимы к кочевым школам. Также планируется внесение изменений в статью 5 закона 273-ФЗ «Государственные гарантии реализации права на образование в РФ» в части дополнения ее отдельным пунктом о создании условий для получения образования детьми из семей, ведущих кочевой образ жизни, а также внесение в Федеральный закон отдельной статьи об особенностях получения образования ребятами из таких семей.¹⁰

Уполномоченный также не исключает возможность использования эмансипации несовершеннолетнего в случаях, если он достиг возраста 16 лет, работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Правовое регулирование данного вопроса содержится в статье 27 Гражданского кодекса РФ. Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным производится по решению органа опеки и попечительства - с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия - по решению суда.

Еще одним вариантом получения образования могло бы стать электронное обучение и использование дистанционных образовательных технологий (статья 16 закона 273-ФЗ), однако, это станет возможным лишь при условии бесперебойной работы высокоскоростного спутни-

¹⁰ <https://tass.ru/obschestvo/6658107>

кового интернета, о чем в настоящее время говорить преждевременно.


Уполномоченный рекомендует:

Департаменту ОК и С НАО:

1) рассмотреть вопрос об ознакомлении с опытом других регионов РФ (Якутия, Ямало-Ненецкий АО) по организации кочевых школ;


2) использовать положения статьи 27 Гражданского кодекса РФ по объявлению несовершеннолетних полностью дееспособными при необходимости.

Трудности с получением образования возникают также у детей-мигрантов.

 *К Уполномоченному обратился директор одной из городских школ с просьбой о содействии в решении вопроса обучения детей-мигрантов стран СНГ (Таджикистан, Азербайджан). Дети зачислены на обучение в школу, но без предварительного изучения русского языка. По этой причине дети испытывают большие трудности. Родители также плохо понимают русский язык, дома общаются на родном языке.*

По данным Департамента образования в школах округа обучается пять учащихся иностранных государств. Отдельных курсов преподавания русского языка не предусмотрено, родителям рекомендовано общение с детьми во внеурочное время на русском языке, посещение групп продленного дня, определение индивидуального образовательного маршрута, а также самостоятельные дополнительные занятия с использованием образовательного ресурса «Российская электронная школа».¹¹

Уполномоченным проработан вопрос с руководителем РОО «Особое детство» Татьяной Вепревой о посещении детьми-мигрантами различных занятий, проводимых организацией с целью их успешной интеграции в общество. Также направлено ходатайство в КЦСО НАО и Ненецкое региональное отделение РКК для привлечения детей к мероприятиям.

 *Еще одно обращение, связанное с получением образования ребенком из Украины, поступило от гражданки П. Сын закончил обучение в 9 классе на Украине. С октября 2018 года был зачислен в окружную школу в 10 класс.*

¹¹ Российская электронная школа - полный школьный курс уроков от лучших учителей России, это информационно-образовательная среда, объединяющая ученика, учителя, родителя и открывающая равный доступ к качественному общему образованию независимо от социокультурных условий.

На Украине мальчику был выдан аттестат об окончании школы, в котором имелись неудовлетворительные оценки. В Российской Федерации, в соответствии с частью 12 статьи 60 273-ФЗ лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты выдается справка об обучении по образцу, самостоятельно устанавливаемому организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Таким образом, украинский аттестат с неудовлетворительными оценками не позволял обучаться юноше в следующем классе, но тем не менее, ребенок был зачислен в 10 класс и через полгода исправил все двойки.

Заявительница рассказала, что в июне 2019 года они приняли решение уйти из школы и поступить в профессиональное училище, но получили отказ. Нарушений прав несовершеннолетнего на образование в этом случае не имеется по причине несоответствия аттестата установленным законодательством РФ требованиям.

Уполномоченный переговорил с юношей. Совместно с мамой он принял решение о поступлении вновь в 9 класс для прохождения обучения и получения аттестата, который позволит ему в дальнейшем поступить в образовательную организацию профессионального образования. При этом он должен очень постараться и приложить все свои силы для успешного обучения.

Часть обращений граждан традиционно была связана с вопросом о предоставлении детям одной семьи мест в разных образовательных организациях. В этой связи, важным событием 2019 года стало вступление в силу Федерального закона от 02.12.2019 № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

Организация питания школьников

С января 2017 года в общеобразовательных организациях и организациях среднего профессионального образования питание обучающихся-

ся организуется за счет средств родителей (законных представителей).

Право на бесплатное питание в государственных организациях Ненецкого автономного округа, осуществляющих образовательную деятельность, за счет средств окружного бюджета имеют:

- обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе дети-инвалиды;
- обучающиеся, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя;
- обучающиеся в общеобразовательных организациях, а также обучающиеся по очной форме обучения за счет средств окружного бюджета в профессиональных образовательных организациях из числа лиц, среднедушевой доход семьи которых не превышает однократной величины прожиточного минимума, установленной в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения;
- обучающиеся, осваивающие основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих в государственных профессиональных образовательных организациях Ненецкого автономного округа по очной форме обучения за счет средств окружного бюджета и проживающие в общежитиях указанных образовательных организаций;
- обучающиеся, проживающие в государственных организациях Ненецкого автономного округа, осуществляющих образовательную деятельность, имеющих интернат.

Обучающиеся в государственных организациях Ненецкого автономного округа, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением вышеуказанных лиц, частично освобождаются от платы за питание в указанных организациях в размере, установленном Администрацией Ненецкого автономного округа.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 01.08.2019 № 218-п «О внесении изменений в Положение об организации питания обучающихся в государственных организациях Ненецкого автономного округа, осуществляющих образовательную деятельность» увеличена стоимость питания в день. Ранее она составляла 97 рублей для организаций, расположенных в городской местности и 109 рублей для организаций из сельской местности. В связи с внесенными изменениями стоимость горячего завтрака в день стала 109 рублей для организаций, расположенных в городской местности и 120 рублей для




организаций из сельской местности.

В целях реализации мер по повышению эффективности системы контроля качества, предоставляемого обучающимся школы питания в образовательных организациях созданы комиссии по общественному контролю, в которые включены педагоги школы, члены родительской общественности, обучающиеся старших классов. Локальными нормативными актами учреждений утверждены положения о работе вышеуказанных комиссий, где отражены задачи, основные направления деятельности, периодичность проверок за организацией питания.

Меры, направленные на улучшение организации питания детей:

- в образовательных учреждениях созданы бракеражные комиссии для контроля качества приготовляемой пищи;
- руководителям образовательных организаций рекомендовано уделять особое внимание качеству поставляемых продуктов питания, необходимость строгого соблюдения санитарно-эпидемиологических правил по качеству приготовления, исполнения норм питания по возрастной категории и выходу готовых блюд обучающимся (воспитанникам);
- размещение на сайтах школ оперативной информации (порядок питания, меню, способы оплаты и др.).



Во всех образовательных организациях ведется просветительская работа среди обучающихся и их родителей по вопросам рационального питания и повышению культуры питания. Данная работа проводится путем размещения информации на официальных сайтах учреждений (положения об организации питания, примерное десятидневное меню и др. документы). Используются возможности социальных сетей (беседы: родители - классный руководитель).


На уроках природоведения, биологии, классных часах ребята узнают о рациональном питании, о режиме дня, о здоровом питании, о сервировке стола, о культуре поведения за столом, о вкусной и полезной пище. На родительских собраниях также освещается данная тема. На стендах размещается информация о здоровой пище, режиме питания, пользе воды и т.д.

В некоторых школах реализуется Программа курса по формированию культуры здорового питания обучающихся «Здоровое питание», целью которой является создание в школе условий для организации и совершенствования качественного, сбалансированного и доступного питания учащихся.

В 2019 году Уполномоченным при Президенте Российской Феде-

рации по правам ребенка Анной Юрьевной Кузнецовой была проведена видеоконференция, посвященная, в том числе, вопросам питания детей в образовательных организациях.

Анна Юрьевна отметила, что за два года количество жалоб по вопросам питания в школах и детских садах, поступающих в Аппарат Уполномоченного, увеличилось на 36,4%. При этом только с начала 2019 года уже выявлены случаи отравления в восьми образовательных организациях страны, в результате которых пострадали 130 детей.

 *В адрес Уполномоченного в 2019 году поступило обращение члена Совета отцов при Уполномоченном. В своем обращении он рассказал, что в одной из школ округа Советом отцов выявлены факты, когда старшие школьники, пользуясь отсутствием со стороны взрослых, съедают еду младших ребят. Разбираясь в этой ситуации, Уполномоченный выяснил, что часть школьников по каким-либо причинам не всегда приходит в столовую. Их еду работники столовой отдают другим детям. Это происходит, потому что учитель, который должен сопровождать детей в столовую и следить за тем, чтобы все дети пришли и поели, этого не делает. Администрация объясняет это тем, что школа очень большая, перемены короткие (обучение в 2 смены), учитель не успевает приготовиться к следующему уроку.*

По итогам визита, Уполномоченным рекомендовано администрации образовательного учреждения навести порядок с дежурствами в столовой. Рекомендовано задействовать в дежурствах не только классных руководителей, но и других работников школы. Не допускать подобных ситуаций в дальнейшем.

Уполномоченным в 2019 году разработано Положение об организации проверок питания детей в образовательных организациях. В 2020 году запланированы проверки, которые будут проводиться совместно с представителями Совета отцов, в том числе, в сельских населенных пунктах округа.

Конфликты участников образовательного процесса

В 2019 году во всех общеобразовательных организациях региона действуют школьные службы примирения.

В 2019 году к детскому омбудсмену поступило 12 обращений о конфликтных ситуациях.

Дети не ладят между собой, а родители, защищая своего ребенка,

начинают «воевать» друг с другом. Бывают конфликты между учениками и педагогами. Школа не всегда может справиться с ситуацией.

В последнее время ситуация накаляется все сильнее. С развитием социальных сетей травля детей распространилась и в интернете. В 2019 году число случаев кибербуллинга в России выросло в три раза, а оскорбления в сети практически безнаказанны. Средства массовой информации, порой пропагандирующие вседозволенность, насилие, нездоровые отношения в семье, усугубляют положение дел.

Родители пишут коллективное обращение с просьбой удалить из класса ребенка, который «всех достал», опасаясь за здоровье своих детей. И есть чему опасаться. В рюкзаке вместе с учебниками и тетрадками лежат совсем небезопасные игрушки, например, дробтики. В то же время, мы все понимаем, что часто такого ребенка специально провоцируют на агрессию.

В школах созданы службы примирения - медиации. В идеале медиатор - это независимый человек, умело и правильно примиряющий спорщиков. Он «гасит» конфликт. В службе примирения могут состоять родители, ученики. Со слов директоров школ города (1,2,5, п. Искателей) медиация работает, но бывают случаи, когда заключения медиатора родители исполнять не собираются. Все договорились, примирились, но по факту ничего не предпринимают, чтобы конфликт исчез навсегда. И тогда все возвращается на круги своя.

Одной из форм разрешения конфликта внутри класса являются собрания с администрацией школы, педагогами, психологом, представителями профильного департамента, Уполномоченным.





Собрания всегда проходят очень напряженно. Каждая сторона имеет свою точку зрения, которую готова отстаивать. Посещая такие встречи, невольно задаешься вопросом: кто же собственно конфликтует? Родители не слышат друг друга, разговаривают на повышенных тонах, не хотят уступать и идти на компромисс.

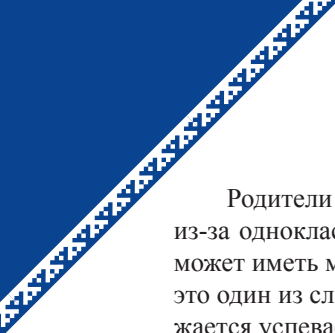
Руководство школы, в свою очередь, отмечает, что дети есть дети, они и ссорятся, и тут же мирятся, могут толкнуть друг друга как специально, так и нечаянно. Они уже и не помнят о причине конфликта, а родители, вмешавшись в ситуацию, только усугубляют ее.

Конечно, надо детей защищать. Но, наверное, не стоит по любому поводу бежать в школу и наводить «разборки»? Дети должны научиться взаимодействовать друг с другом путем поиска самостоятельных решений, без мам и пап.

Разумеется, если ребята дерутся не на жизнь, а на смерть, уже другой разговор. В таких случаях необходимо вызывать полицию. Органы правопорядка смогут «одернуть» детей. А задача родителей объяснять ребенку, что можно, а что нет, разговаривать о случившемся, вместе обдумывать ситуацию, а уж точно не накручивать и не усугублять конфликт.


Как бы не было сложно, постараться сдерживать свои эмоции.

Один из таких конфликтов произошел в 5 классе одной из окружающих школ.



Родители уверены, что их дети не получают крепких знаний только из-за одноклассника, который мешает на всех уроках. Безусловно, это может иметь место, но в то же время следует иметь в виду, что 5 класс - это один из сложных этапов для всех школьников, у многих из них снижается успеваемость после периода начальной школы.

Задача службы примирения заключается в поиске выхода из ситуации, а не в поиске виноватых. Но конструктивные подходы, предлагаемые медиаторами, зачастую отвергаются. Получается тупиковая ситуация.



Детские коллективы - живой организм, где очень важна роль педагогов и, в частности, классного руководителя, мудрость которого, умелый подход к воспитанию детей может и должен гасить конфликт в зародыше. Но педагогу по разным причинам не всегда удается это сделать на начальной стадии разногласий, и конфликт, как пожар, разгорается все сильнее. А дальше подключаются родители...

На собраниях родители хором утверждали, что дети не читают их переписку в классном родительском чате. Возможно, в некоторых семьях действительно соблюдается это, но далеко не во всех. Иначе откуда берутся ситуации, когда дети говорят словами своих родителей.

Идеальных, стерильных коллективов не существует в природе. И не факт, что уход из класса одного ребенка решит проблему, так как на его место придет другой ребенок, а дети взрослеют. Появляются новые проблемы.

На основании ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» есть несколько категорий обучающихся, которые могут обучаться на дому или в медицинских организациях.

Это дети, которые осваивают основную общеобразовательную программу, но нуждаются в длительном лечении, или дети, которые по состоянию здоровья не могут прийти в школу и сидеть на уроках. В приказе Минздрава России от 30.06.2016 № 436н «Об утверждении перечня заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому» утвержден перечень заболеваний, на основании которых можно перевести ребенка на индивидуальное обучение. В этот перечень внесены 60 групп наиболее часто встречающихся заболеваний у детей с указанием течения заболевания, препятствующих получению образования в условиях школы.

Вместе с тем врачебная комиссия медицинской организации, в которой наблюдается ребенок, может принять решение о наличии медицинских показаний у ребенка для обучения по основным общеобразова-

тельным программам на дому исходя из индивидуальных особенностей состояния здоровья вне зависимости от того, внесено заболевание или нет в указанный перечень.

Если мы говорим о поведенческих моментах, то в приказе отражен целый спектр психических заболеваний. Но диагноз может поставить только врач. Если родители получают рекомендацию врача о переводе ребенка на индивидуальное обучение, но не считают эту форму обучения приемлемой, они могут оставить его в классе. И это их право.

В федеральном законе № 273-ФЗ 106 раз употребляется слово родители/законные представители. Только с их согласия могут быть приняты какие-то решения. Заявление других родителей (учащихся ребят из класса, даже если это 20 и более человек), не является законным основанием, чтобы неподходящий, по их мнению, ребенок ушел из класса.

В соответствии с 273-ФЗ у всех участников образовательного процесса есть права, обязанности и ответственность. Если ученик нарушает устав школы, к нему могут быть применены дисциплинарные меры, например, замечание, выговор, вплоть до отчисления из школы (это уже крайняя мера).

До дисциплинарных мер следуют беседы с ребенком, школьный совет профилактики, предупреждения. Кроме того, дисциплинарные меры применимы только к ученикам, у которых нет статуса ОВЗ или «ребенок-инвалид». Также не применяются к дошколятам и ученикам начальной школы.

Отчисление детей возможно только с 15 лет. Такое решение образовательного учреждения должна поддержать комиссия по делам несовершеннолетних, а если ребенок имеет статус оставшегося без попечения родителей, то еще орган опеки и попечительства.

В решении конфликтных ситуаций проявляется одна из главных проблема нашего округа - нехватка кадров, в частности психологов.

Когда возникает такой серьезный конфликт, психологу необходимо проводить целый комплекс мероприятий. Различные методики с классом по сплочению коллектива, примирению ребят, воспитанию толерантности. Необходима и индивидуальная работа с «отвергнутым» ребенком и его семьей. Подобные случаи встречаются все чаще. «Новенькие» могут прийти в любое время и в любой класс с 5 по 11.

Например, в школе поселка Искателей обучается 922 ребенка, где психолог работает на 0,5 ставки. Руководство школы ищет психолога, но специалистов просто нет. Подобная ситуация и в школе № 1.

В конфликтах между детьми связующим звеном является классный



руководитель. Увы, современным педагогам все сложнее работать с некоторыми учениками и их родителями. В свой адрес они могут услышать и грубость, и оскорбления, даже угрозы. Падение статуса учителя – это одна из серьезнейших проблем нашего общества. Но, несмотря на это, авторитет педагога формирует его мудрость, любовь к детям и к своему делу.

То, что происходит в наших школах: агрессия, конфликты - это, к сожалению, очень распространенные явления не только в нашем городе, но и в целом по всей стране, во всем мире. И важно не замалчивать о проблеме, потому что замаскированный никем не замеченный конфликт может привести к тяжелым для школы последствиям – в самом крайнем случае к подростковому суициду.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

Департаменту образования, культуры и спорта

1. рассмотреть вопрос об ознакомлении специалистов из Ненецкого округа с работой Санкт-Петербургского центра школьной медиации «Оккервиль», созданного на базе ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 323 Невского района Санкт-Петербурга»;

2. рассмотреть вопрос о введении в каждом классе школ округа системы видеонаблюдения;

3. рассмотреть вопрос о создании на базе Центра «Дар» отделения по медиации.

Дополнительное образование

В НАО возможность получения дополнительного образования обеспечивают три государственные организации дополнительного образования: ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств», ГБУ ДО НАО «Детско-юношеский центр «Лидер», ГБУ ДО НАО «Дворец спорта «Норд», а также ГБУ НАО «Спортивная школа «Труд», общеобразовательные организации, дошкольные образовательные организации, две негосударственные коммерческие организации, имеющие лицензию на реализацию услуг по дополнительному образованию: «Центр всестороннего развития «Полиглот», «Детский центр «Красный лис».

Процент охвата детского населения образовательными программами в государственных учреждениях дополнительного образования - 56 % (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5-18 лет) по всем учреждениям, имеющим лицензию на реализацию услуг по дополнительному образованию - 75%.

Динамика охвата детского населения образовательными программами в государственных учреждениях дополнительного образования

Год	% охвата детского населения образовательными программами, чел.	Численность детей в возрасте до 14 лет (включительно), охваченных образовательными услугами, чел. *	Численность детей в возрасте от 15 до 18 лет, охваченных образовательными услугами, чел. **
2016	73% (5968)	4640	1328
2017	60,1% (4905)	4284	621
2018	64% (5313)	4562	751
2019	56 % (4650)	4092	558

* данные представлены на основании статистических данных формы 1-ДО от 5 до 14 лет

** данные представлены на основании статистических данных формы 1-ДО от 15 до 18 лет

Дополнительное образование реализуется в сфере свободного времени ребенка на основе полной добровольности, оно не регулируется федеральными государственными стандартами и дополняет общее развитие человека, но не школьное образование.

В дополнительном образовании нет жесткой, как в школе, привязанности к федеральным государственным образовательным стандартам, и количество детей, с которыми одновременно занимается педагог, изначально меньше, чем в школьном классе. Все это способствует раскрытию индивидуальных способностей личности, ее самореализации и самоопределению в новых условиях сферы свободного времени.

От педагога дополнительного образования зависит включение детей в воспитательные отношения, основанные на сотрудничестве и сотворчестве. Именно эти отношения часто становятся необходимой базой для решения социально-педагогических проблем детей, посещающих различные кружки, студии и секции в учреждениях дополнительного образования.

На данный момент в учреждениях дополнительного образования региона на бесплатной основе для всех категорий лиц в возрасте от 5 до 18 лет реализуются следующие дополнительные общеобразовательные программы:

- все объединения (кружки) технической, естественнонаучной, туристско-краеведческой направленностей;
- социально-педагогической направленности («Юный инспектор движения», объединения военно-патриотического направления);
- по дополнительным общеразвивающим программам физкультурно-спортивной направленности: лыжные гонки, северное многоборье, пулевая стрельба, шахматы;
- дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств.

Также установлены следующие категории лиц, получающие услуги по дополнительному образованию на бесплатной основе:

- обучающиеся из числа детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обучающиеся из числа лиц, среднедушевой доход семьи которых не превышает однократной величины прожиточного минимума, установленного в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения (за исключением ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств»);
- одному обучающемуся из многодетной семьи по одной дополнительной общеразвивающей программе бесплатно, при условии обучения в данном учреждении двух и более детей из этой семьи;
- воспитанники, проживающие в Ненецкой специальной (коррекционной) школе-интернате и Ненецкой средней школе им. А.П. Пыррки;
- обучающиеся на территории сельских поселений;
- студенты государственных профессиональных образовательных организаций Ненецкого автономного округа, обучающиеся по очной форме обучения за счет средств окружного бюджета, проживающие в общежитиях указанных образовательных организаций.

Таким образом, охват детей, обучающихся на бесплатной основе составляет на данный момент 48 % от общего количества обучающихся в организациях дополнительного образования.

С 1 января 2018 года в школах региона организовано проведение на собственной базе 5 бесплатных кружков:

- спортивной направленности;
- технической направленности;
- музыкальной направленности;
- художественной направленности;
- шахматы.

С 01.01.2017 года постановлением Администрации НАО от

16.12.2016 № 396-п «О частичном освобождении обучающихся в государственных организациях дополнительного образования Ненецкого автономного округа от платы за услуги по договору об оказании платных образовательных услуг» определен общий механизм софинансирования учреждений дополнительного образования.

На условиях софинансирования услуг дополнительного образования 80 % финансовых обязательств берет на себе округ, оставшиеся 20 % доплачивают родители.

В целом система дополнительного образования Ненецкого автономного округа позволяет удовлетворять основные потребности детей в дополнительном образовании.

В докладе за 2017 и 2018 год внимание Уполномоченного было остановлено на проблеме высокой оплаты обучения детей в Детской школе искусств (от 1450 руб. до 3277 рублей в месяц), но необходимо отметить, что установленная стоимость образовательных услуг остается на уровне 2017 года, несмотря на рост цен.

Была дана рекомендация о пересмотре перечня льготных категорий физических лиц, являющихся потребителями государственной услуги «Реализация дополнительных образовательных программ», предоставляемых ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств».

Уполномоченный рекомендовал включить в перечень льготников детей из малообеспеченных семей, исходя из того убеждения, что по всем остальным платным направлениям дополнительного образования и внеурочной занятости детей можно найти альтернативный бесплатный кружок/секцию, кроме музыкального образования.

По информации, предоставленной ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств», с момента отмены бесплатного обучения в указанном учреждении 30 учащихся были отчислены по собственному желанию в связи с неплатежеспособностью семей. Надо отметить, что «Детская школа искусств» является первой ступенью в трехступенчатой системе художественного образования: «Детская школа искусств», далее колледж искусств, далее консерватория либо академия искусств. Отсутствие первой ступени приводит к невозможности получения дальнейшего художественного образования.

Кроме того, здание школы искусств, его устаревшая материальная база, недостаточное количество помещений для реализации программ художественной направленности - все эти факторы не способствуют реализации современных, востребованных дополнительных образовательных программ.

Уполномоченным проведен анализ охвата детей, состоящих на учете муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также в отделе по делам несовершеннолетних УМВД по НАО дополнительным образованием.

Всего 94 ребенка, из них 9 - сироты (гос. обеспечение), 64 ребенка из малообеспеченных семей. Из 94 -х охвачены дополнительным образованием - 37 детей, 57 - не посещают кружков/секций.

С детьми проводится профилактическая работа, неоднократно проводились беседы, предлагались варианты внеурочной занятости, но дети, к сожалению, сами не желают ходить куда-либо (по 39 детям из 57 не посещающих кружки, имеются сведения об устойчивом нежелании детей чем-либо заниматься), родители же либо не хотят, либо не могут повлиять на ситуацию.

С детьми, состоящими на учете, проводится профилактическая работа, неоднократно проводились беседы, предлагались варианты внеурочной занятости, но дети, к сожалению, сами не желают ходить куда-либо, родители же либо не хотят, либо не могут повлиять на ситуацию.

Из-за существующего принципа добровольности дополнительного образования часто дети по разным причинам бросают кружки/секции или переходят в другие.

Педагоги связывают это, в том числе, с отсутствием у детей мотивации к высоким достижениям. Во многих программах дополнительного образования отсутствуют требования к обязательному участию в соревнованиях, в том числе выездных.

Также педагоги считают, что родители не справляются с контролем посещения детьми занятий, что также ведет к пропускам, а в дальнейшем к отчислению из секции/кружка.

Вместе с тем, иногда родители предъявляют претензии к педагогам дополнительного образования в части равнодушия, неумения задержать ребенка и по-настоящему увлечь его.

Со слов педагогов ДЮЦ «Лидер», кружки и секции посещают в том числе «трудные дети», которые не раз портили имущество организации, были «пойманы с поличным», но продолжают посещать занятия. Педагоги понимают, что, если отчислить детей за такие провинности, они могут уйти «на улицу». А потому наряду с занятиями спортом, творческой деятельностью с детьми проводятся профилактические беседы.

С учетом изложенного выше, в целях всестороннего развития каждого ребенка, *Уполномоченный сохраняет рекомендацию* Департа-

менту ОК и С НАО о включении детей из малообеспеченных семей в перечень льготных категорий физических лиц, являющихся потребителями государственной услуги «Реализация дополнительных образовательных программ» предоставляемых ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств».

Деятельность некоммерческого сектора в области организации занятости детей

В последние годы активизировалась деятельность некоммерческого сектора, в том числе, в области организации занятости детей.

В 2019 году региональными некоммерческими организациями реализовано более 20 социальных проектов, направленных на организацию занятости детей и подростков, обучение их новым навыкам и умениям. Среди них такие проекты, как:

- «Заяви о себе» (РОО по оказанию помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам и их семья «Особое детство в Ненецком автономном округе»);
- «Организация секции по спортивной стрельбе для жителей муниципального образования» (местная общественная организация содействия социальному, экономическому и культурному развитию муниципального образования «Великовисочный сельсовет» «Молодежь-Инициатива-Развитие»);
- «Крепок телом – богат и делом!» (местная общественная организация «Федерация спортивной борьбы города Нарьян-Мара»);
- «Спортивно-оздоровительный лагерь» (общественная организация «Федерация футбола Ненецкого автономного округа»);
- «ЭРА ФАНТАСТИКИ» (АНОДО «Друзья Заполярья»)
- «Подводная робототехника для детей и подростков в Ненецком автономном округе», «Теневой и кукольный театр» (РОО детского, молодежного и семейного досуга «Нарьян-Мир»);
- «Мультипликация в селах Ненецкого автономного округа», «Каникулы Бонифация» (РОО «Анимационная студия «Ангел»);
- «Твори, играй и развивайся!» (РОО «Центр русских традиций в Ненецком автономном округе «Русский дом»);
- «Молодое поколение за СПОРТ» (Ненецкое региональное отделение общественно-государственного физкультурно-спортивного объединения «Юность России»);
- «Активные родители – успешные дети», «Доврачебная Система Сохранения природного зрения у детей НАО» (РОО «Ассоциация роди-

телей Ненецкого автономного округа»);

- «Детство без границ!» (РОО «Содействие укреплению межэтнических связей «Ожерелье Арктики»);
- «Арт-инкубатор», «Творчество. Свобода. Жизнь» (Ненецкая РОО «Клуб самодетельной песни «Арктика»);
- «Спидкубинг в Ненецком автономном округе» (РОО по развитию и обучению современным технологиям «РОСТ») и другие проекты.

Всего только на работу с детьми посредством реализации социальных проектов некоммерческими организациями в прошедшем году регионом было направлено свыше 4 миллионов рублей. Охват проектами детей составил более 900 человек.

Помимо этого, в 2019 году две региональных социально ориентированных некоммерческих организации стали победителями конкурса президентских грантов и сегодня реализуют проекты, направленные на поддержку детей, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуации. Это организации: РОО «Анимационная студия «Ангел» с проектом «МультНАО» и РОО по оказанию помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам и их семьям «Особое детство в Ненецком автономном округе» с проектом «Развивающий лагерь для детей с ограниченными возможностями здоровья инвалидов «Я сам!».

Всего указанными организациями привлечено из федерального бюджета средств в размере 884 151 рубль.





Практика показывает, что привлечение НКО к решению вопросов социальной сферы, в том числе, в сферу дополнительного образования является перспективным ресурсом развития региона.

Деятельность НКО является социально значимой, при этом преимущество некоммерческих организаций заключается в том, что они способны оперативно реагировать на нужды различных социально демографических групп, на новые социальные вызовы и проблемы, привлекать в свою деятельность добровольцев. При этом, услуги, оказываемые социально ориентированными некоммерческими организациями, в сравнении с услугами, оказываемыми бюджетными учреждениями, являются достаточно экономичными.

Большую работу по поддержке СОНКО выполняет Департамент внутренней политики НАО, организуя семинары, круглые столы, форумы, другие мероприятия, способствующие повышению уровня компетенции региональных организаций.

Следует отметить, что в 2019 году сумма поддержки некоммерческого сектора была значительно увеличена, что и послужило, в свою очередь, увеличению охвата благополучателей - детей. Вместе с тем, размер гранта, предоставляемого на конкурсной основе некоммерческой организации, на сегодня составляет 250000 рублей. Указанная сумма утверждена несколько лет назад и не всегда сегодня позволяет увеличить масштабность реализуемых проектов, привлечь спикеров, экспертов межрегионального и всероссийского уровня, обеспечить участие организации в проводимых за пределами региона обучающих ме-

роприятий.

Уполномоченный сотрудничает на постоянной основе с АНОДО «Друзья Заполярья», РОО по оказанию помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам и их семьям «Особое детство в Ненецком автономном округе».

Уполномоченный рекомендует Департаменту внутренней политики НАО рассмотреть вопросы:

- 1) об увеличении размера гранта на реализацию социального проекта с учетом существующих реалий;
- 2) о государственной поддержке некоммерческого сектора размере не менее размера государственной поддержки, оказываемой в 2019 году.

Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР»

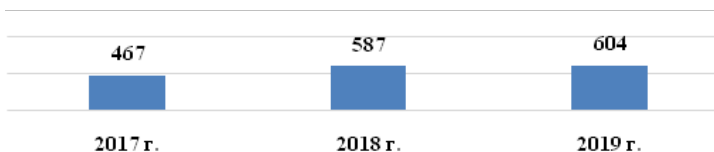
Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» осуществлял свою деятельность в Ненецком автономном округе как самостоятельное учреждение с 2001 по 2015 гг.

С января 2015 года центр «ДАР» является структурным подразделением государственного бюджетного учреждения Ненецкого автономного округа «Ненецкий региональный центр развития образования», осуществляет свою деятельность в сфере оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, подросткам с рождения до 18 лет, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления.

Структура центра «ДАР» включает в себя:

1. окружную психолого-медико-педагогическую комиссию (ПМПК): руководитель, учитель-логопед (2 ед.), учитель-дефектолог (2 ед.), педагог-психолог (2 ед.), врач-психиатр (0,5 ед., по внешнему содействию);
2. отдел по работе с семьей: педагог-психолог (3 ед.), социальный педагог.

Число детей с ограниченными возможностями здоровья неуклонно растет:



Каждому такому ребенку необходим индивидуальный маршрут развития и своевременная помощь специалистов таких как, как психолог, учитель-логопед, учитель-дефектолог.

Не во всех образовательных организациях НАО есть специалисты сопровождения, а в дошкольных учреждениях помощь оказывается в основном детям старшего дошкольного возраста.

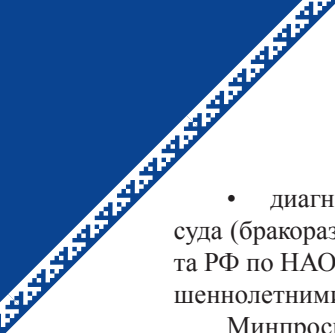
Для обеспечения психолого-педагогического сопровождения детей в центре «ДАР» может быть создана служба, предоставляющие услуги ранней помощи: консультирование законных представителей, реализация индивидуальной программы сопровождения ребенка и семьи, консультирование педагогов и специалистов образовательных организаций НАО по включению детей с ОВЗ, детей-инвалидов в группы сверстников.

В настоящее время в центре «ДАР» коррекционно-развивающие занятия с детьми с ОВЗ не ведутся ввиду отсутствия штатных единиц, таких как учителя-логопеда и учителя-дефектолога.

В соответствии со ст. 127 Семейного кодекса Российской Федерации в целях содействия психолого-педагогической и правовой подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, осуществляется их подготовка. В нашем округе подготовку осуществляет ГБУ НАО «Центр содействия семейному устройству «Наш дом». Кроме подготовки необходимо проводить психологическое обследование граждан для оценки их психологической готовности к приему ребенка в семью.

С каждым годом растет число судебных споров, связанных с воспитанием детей, с определением места жительства детей при раздельном проживании родителей, общению с близкими родственниками. В большей части случаев суд прибегает к проведению психологического обследования детей и родителей, сторон спора, а потому целесообразно наделение Центра «ДАР» полномочиями по проведению независимой экспертизы в части:

- психологического обследования лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей для оценки их психологической готовности;



- диагностики детско-родительских отношений по определению суда (бракоразводный процесс), по обращениям следственного комитета РФ по НАО, в частности, по фактам жестокого обращения с несовершеннолетними.

Минпросвещением России подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», в котором предусматривается обязательное прохождение психологического тестирования всем лицам, поступающим на работу в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и далее обследование не реже одного раза в три года. Эту функцию также могли бы выполнять специалисты Центра «ДАР».

Прошедший в округе форум «Ранняя диагностика сохранит здоровье и продлит жизнь маме» выявил проблему отсутствия в НАО психолога, работающего с гражданами, которым впервые установлен онкологический диагноз.

При беседе с руководителем РОО «Особое детство» Т.А. Вепревой выяснилось, что семьи, в которых рождается ребенок-инвалид, очень нуждаются в психологическом сопровождении, в особенности отцы, с трудом принимающие факт инвалидности своего ребенка. Часть семей при этом распадается.

К сожалению, негативной тенденцией современности является увеличивающееся число конфликтов в образовательных учреждениях между участниками образовательного процесса. Школа не всегда может справиться с ситуацией. С развитием социальных сетей ситуация накаляется все сильнее.

В данный момент в регионе отсутствуют такие службы как:

- служба антикризисного реагирования и экспертно-консультативной работы, в том числе мобильного реагирования на экстренные/кризисные ситуации проявления агрессии, насилия, суицидального поведения в образовательных организациях НАО;
- региональная служба медиации, способствующая конструктивному разрешению конфликтов в образовательных учреждениях;
- работа телефона экстренной психологической помощи.

Эти направления также могут быть реализованы в центре «ДАР».

На заседании постоянной комиссии Собрания депутатов Ненецкого автономного округа по социальной политике от 11.09.2019 был рассмотрен вопрос о работе НРЦРО, в частности, его структурного подразделения центра «ДАР». Было отмечено, что режим работы учреждения построен по принципу работы образовательного учреждения с перерывом на летний период (июль, август), что создает для граждан пробле-

му, в частности, проблему прохождения ПМПК. Одно из предложений комиссии: рассмотреть вопрос о целесообразности выведения центра «ДАР» из структуры «НРЦРО» в целях обеспечения его непрерывной работы.

Таким образом, создание в округе отдельной организации, осуществляющей вышеперечисленные направления работы, безусловно, будет способствовать решению ряда проблем различных категорий граждан, а потому *Уполномоченный рекомендует Департаменту ОК и С НАО* рассмотреть вопрос о реорганизации ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования» путем отделения от него структурного подразделения центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» и придания ему самостоятельности в управлении.

ПРАВО РЕБЕНКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

«... признают за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование....»;
... признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка;
..... принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и, в случае необходимости, оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем.

Статьи 26 и 27 Конвенции о правах ребенка

Бюджет Ненецкого автономного округа является социально ориентированным и предусматривает многочисленные выплаты, компен-

саций, субсидии и другие меры социальной поддержки. Данные меры социальной поддержки предоставляются определенным категориям граждан Ненецкого автономного округа (многодетным семьям, детям с ограниченными возможностями, инвалидам, детям, оставшимся без попечения родителей и т.д.).

Сумма бюджетных ассигнований федерального и окружного бюджетов, направленная в 2019 году на расходы в области социальной политики - 3 404 575,0 тыс. рублей, что составляет 14% от общих расходов бюджета - 24 098 220,1 тыс. рублей.

На сегодняшний день в Ненецком автономном округе часть мер социальной поддержки предоставляются с применением критерия нуждаемости - наличие доходов ниже двух прожиточных минимумов. Основная часть мер социальной поддержки предоставляется с соблюдением принципа адресности.

В 2019 году было зарегистрировано 41 обращение к Уполномоченному в сфере социальной защиты.

По информации, предоставленной Департаментом ЗТ и СЗН НАО:


1. Количество многодетных семей по состоянию на 31.12.2019, составляет 1088 семей, в которых воспитывается 3708 детей. В 2018 году - 1173 семьи, в которых воспитывается 3921 ребенок.

2. Количество малоимущих семей по состоянию на 31.12.2019, составляет 822 семей, в которых воспитывается 1353 детей. В 2018 году - 1707 семей, в которых воспитывается 3648 детей.

В соответствии с региональным законодательством в Ненецком автономном округе семьям с детьми предоставляется порядка 40 видов дополнительной социальной поддержки, при этом 14 мер поддержки направлены на оказание помощи непосредственно многодетным семьям.

Перечень мер социальной поддержки, семьям, имеющим детей доступен по ссылке: <https://osznnao.ru/Gosudarstvennie-uslugi/Semi-imeyushie-detey#/>

Многодетные семьи, при наличии оснований, имеют право на меры социальной поддержки, предусмотренные для семей с детьми, приемными детьми, детьми-инвалидами. Перечень мер социальной поддержки многодетным семьям доступен по ссылке: [https://osznnao.ru/Gosudarstvennie-uslugi/Mnogodetnie-semi#/#/](https://osznnao.ru/Gosudarstvennie-uslugi/Mnogodetnie-semi#/).

 *В адрес Уполномоченного обратилась гражданка В., многодетная мама, воспитывающая шестерых детей: троих родных детей и троих детей, лишенных родительского попечения.*

В соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 15.11.2011 № 79-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Ненецкого автономном округе» (далее - окружной закон № 79-ОЗ) семья В. состоит на учете в МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в целях бесплатного получения в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства за № 259 по состоянию на 13.08.2019.

Гражданка В. сообщила также, что мать ее приемных детей, гражданка Г., также состоит на вышеуказанном учете, но за № 15.

В соответствии со статьей 5 окружного закона № 79-ОЗ постановка многодетных семей на учет осуществляется в порядке очередности, исходя из даты подачи заявителем заявления.

Поскольку Г. была лишена родительских прав, с названного учета ее снимут, как только муниципальные власти приступят к процедуре предоставления земельных участков.

Таким образом, и гр. Г., и ее дети, воспитывающиеся в приемной семье, потеряют право на получение в собственность земельного участка.

В связи с этим, в интересах детей представляется целесообразным предоставление земельного участка многодетной семье гр. В. по номеру очереди 15 взамен номера 259.

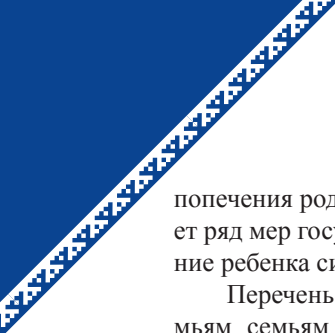
Для осуществления этой процедуры потребуется внесение изменений в окружной закон № 79-ОЗ, а также в постановление Администрации НАО от 14.12.2011 № 290-п «Об утверждении Положения о бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Ненецком автономном округе» и иные подзаконные акты, в том числе в административные регламенты предоставления услуг.

Понимая, что нормативный правовой акт должен характеризоваться неконкретностью адресата и быть рассчитан на неопределенный круг лиц и неоднократное применение, допускаю возможность повторения ситуации, указанной в письме, в дальнейшем.

Также известно, что в настоящее время семья В. проживает в арендованной квартире, характеризуется положительно.

Уполномоченный обратился к губернатору А.В. Цыбульскому с просьбой о содействии в решении данного вопроса. В настоящее время ответа из профильного департамента не получено. Вопрос остается на контроле. Уполномоченный надеется на положительное разрешение данного вопроса в интересах детей.

В разделе Доклада «Право ребенка на семью» указывалось на положительную тенденцию устройства детей-сирот и детей, оставшихся без



попечения родителей, в замещающие семьи. Этому немало способствует ряд мер государственной поддержки семьям, принявшим на воспитание ребенка сироту.


Перечень мер социальной поддержки опекунами, приемным семьям, семьям усыновившим детей доступен по ссылке: <https://osznnao.ru/Gosudarstvennie-uslugi/Priemnaya-semya#/>

В докладе по итогам работы за 2018 год были даны две рекомендации, касающиеся выплат приемным семьям. Департаменту ЗТ и СЗН НАО было рекомендовано проработать вопросы:

- о снятии ограничений по возмещению расходов на оплату коммунальных услуг, на предоставление субсидий на приобретение товаров длительного пользования и на оплату текущего ремонта жилого помещения приемным семьям, взявшим на воспитание в приемную семью детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, местом первичного выявления и учета которых не является Ненецкий автономный округ;

- об увеличении размера минимального ежемесячного вознаграждения, причитающегося при возмездных формах опеки (приемная семья), не ниже прожиточного минимума для взрослого населения, установленного в Ненецком автономном округе с учетом изменений величины прожиточного минимума.

По информации Департамента ЗТ и СЗН НАО по обеим рекомендациям разработаны проекты окружных законов. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

 *Еще одно обращение поступило в адрес Уполномоченного от анонимного адресата. Анонимность обоснована тайной усыновления (ст. 139 СК РФ). В своем обращении заявитель обратил внимание на то, что дополнительная мера социальной поддержки, предусмотренная частью 1 статьи 2 закона НАО от 22.09.2011 № 57 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, в приемные семьи либо на усыновление в семьи граждан» не распространяется в отношении детей, усыновленных до 2011 года. Далее в обращении перечислены меры государственной поддержки для семей усыновителей, которые могли бы быть установлены окружным законодательством.*

Рассмотрение данного обращения вынесено на Экспертный совет при Уполномоченном. Позиция Уполномоченного при решении вопросов, связанных с государственной поддержкой семей усыновителей основана на юридическом толковании процесса усыновления как процесса

приравнивающего усыновленного ребенка к ребенку кровному. Так, частью 1 статьи 137 СК РФ установлено, что усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 124 СК РФ усыновление – приоритетная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а меры государственной поддержки, безусловно, способствуют снижению уровня сиротства и увеличению числа усыновленных детей.

Многие приемные родители, которым органом опеки и попечительства была выбрана такая форма устройства детей как опека или приемная семья, прожив с ребенком, привыкнув и полюбив его, хотя и усыновить, но их останавливает в этом решении, увы, материальная сторона. «Опекунские» дети по достижении ими 18 и до 23 лет имеют право на жилье, им выплачивается стипендия, оплачиваются перелеты, санатории и отдых.

На ближайшем заседании Экспертного совета будет детально рассмотрен данный вопрос с учетом статистических данных, мнения членов экспертного совета, а также мнения сообщества усыновителей.

Необходимо отметить, что постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.02.2019 № 47-п «О внесении изменений в порядок назначения, выплаты и прекращения выплаты единовременного и ежемесячных денежных пособий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным на усыновление в семьи, а также ежемесячных денежных пособий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой или попечительством либо переданным в приемные семьи» с 2019 года отменен трехгодичный срок, в течение которого усыновители могли обратиться с заявлением о получении единовременного пособия: сейчас обратиться за получением пособия можно до исполнения усыновленным ребенком 18 лет.

Хорошим результатом совместной работы является сотрудничество Уполномоченного с Ассоциацией ненецкого народа «Ясавэй». Зная нужды и быт коренного населения округа, особенности кочевых общин, члены Ассоциации Артеева Галина Анатольевна, Канюкова Анна Афанасьевна обозначают перед Уполномоченным те проблемы, с которыми сталкиваются граждане. Так, большой проблемой является ежегодная

перерегистрация для получения в полном объеме всех полагающихся мер социальной поддержки.

Из анализа сведений о доходах, представленных гражданами, ведущими традиционный кочевой образ жизни, оленеводов и чумработниц, в КУ НАО «Отделение социальной защиты населения» следует, что их среднедушевой доход очень низок, не превышает 7-8 тысяч рублей в месяц. Как правило, кочевники - это многодетные семьи. У большей части из них иного жилья, кроме чума не имеется, их денежные доходы чрезвычайно малы.

В некоторых случаях кочевой образ жизни по объективным причинам не позволяет в установленные законом сроки проходить ежегодную перерегистрацию для получения в полном объеме всех полагающихся им мер социальной поддержки.

Между тем, в случае, если гражданин пропускает установленный срок перерегистрации и делает это позже, то пропущенный период не компенсируется, таким образом, семьи теряют свои доходы.

Уполномоченный обратился с этим вопросом к губернатору А.В. Цыбульскому.

Благодаря поддержке губернатора, ежегодная перерегистрация для получения мер социальной поддержки отменена для оленеводов или чумработниц в оленеводческих хозяйствах, в том числе, в общинах малочисленных народов (постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 16.05.2013 № 184-п «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления ежемесячной компенсационной социальной



выплаты семьям, имеющим на воспитании трех и более детей»).

Кроме этого, в рабочем режиме с представителями Ассоциации «Ясавэй» и специалистами КУ НАО «Отделение социальной защиты населения» отработан вопрос о пересмотре Перечня предметов первой необходимости в связи с рождением ребенка, установленного Положением о порядке и условиях предоставления компенсационной социальной выплаты многодетным семьям на компенсацию расходов на приобретение предметов первой необходимости в связи с рождением четвертого ребенка и каждого из последующих детей, утвержденном постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 16.05.2013 № 185-п. Изменения, внесенные в постановление, расширили перечень предметов первой необходимости в связи с рождением ребенка. Например, в нем появилась так нужная в чуме швейная машинка, с набором игл и лапок; одеяла байковое и ватное; ткани: ситец, сукно, фланель; конверт для ребенка, влажные салфетки, шарф и люлька для новорожденного.

В целях стимулирования активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации между семьями социально незащищенных категорий и органами социальной защиты населения может быть заключен социальный контракт.

Государственная социальная помощь на территории округа предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и окружным законом от 20.12.2013 № 121-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа».

Наименование показателя	Численность малоимущих семей (одинокو проживающих граждан), получивших доступ к постоянным дополнительным доходам, единиц			
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Получатели государственной социальной помощи на основании социального контракта всего, в том числе проживающие:	0	20	99	111
в городской местности	0	17	52	37
в сельской местности	0	3	47	74

Динамика численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории региона за период с 2016 года по 2018 год представлена в таблице, опыта прекращения действия социального контракта в связи с невыполнением соответствующих обязательств в 2017 и в 2018 годах не имелось.

Общий объем ассигнований в окружном бюджете на 2019 год на предоставление государственной социальной помощи составляет 11 831 800,00 рублей.

По итогам 2019 года заключено 111 социальных контрактов на общую сумму 7 398,41 тыс. рублей, в том числе:

- оплата обучения - 1 соц. контракт на сумму 33,0 тыс. рублей;
- оплата задолженности за посещение детского сада - 4 социальных контракта на сумму 86,6 тыс. рублей;
- приобретение мебели - 20 социальных контрактов на сумму 1266,38 тыс. рублей;
- осуществление ремонта жилого помещения и хозяйственных построек - 58 социальных контрактов на сумму 5 275,94 тыс. рублей (из них поддержка кочующим оленеводам на ремонт чума - 37 социальных контрактов на сумму 3527,2 тыс. рублей);
- оплата медицинского осмотра для трудоустройства - 2 социальных контракта на сумму 11,0 тыс. рублей;
- иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации - 12 социальных контракта на сумму 725,49 тыс. рублей.

В адрес КЦСО в 2019 году Уполномоченным направлено 41 ходатайство о помощи семье, которая оказалась в трудной жизненной ситуации.

Одними из самых сложных к разрешению вопросов являются вопросы обеспечения жильем. В 2019 году к Уполномоченному поступило 31 обращение, связанное с жилищными вопросами.

Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

Несмотря на принимаемые меры, сокращается количество предоставляемого детям-сиротам жилья. Ключевой проблемой остается недостаточное бюджетное финансирование и передача квартир из окружной казны для предоставления сиротам.

Так, если в 2018 году 42 ребенка-сироты получили квартиры, то в 2019 году - 25, при этом на 01.01.2020 не реализованным осталось право 108 детей-сирот на предоставление жилья.

- количество неисполненных судебных решений о предоставлении жилых помещений указанной категории детей по состоянию на 31.12.2019 - 0 решений;
- численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих ежемесячную денежную компенсацию за наем жилых помещений, по состоянию на 31.12.2019 - 31 человек;
- численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспользовавшихся льготой по освобождению от задолженности по оплате коммунальных услуг жилых помещений, по состоянию на 31.12.2019 - 21 человек.

Сохранность жилых помещений обеспечивается его собственниками (нанимателями), законными представителями детей, оставшихся без попечения родителей, путем реализации мер, направленных на поддержание жилых помещений в состоянии, пригодном для постоянного проживания граждан в соответствии с установленными санитарными и техническими правилами и нормами, иными требованиями законодательства Российской Федерации.

В целях регламентирования деятельности по осуществлению контроля за использованием, сохранностью, распоряжением, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социа-

льного найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, принято постановление администрации НАО от 25.01.2019 № 7-п «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием, сохранностью, распоряжением, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей».

В 2019 г. на учете состояло 85 детей-сирот, которые являются нанимателями жилых помещений или членами семьи нанимателей в 66 жилых помещениях, в отношении которых осуществляется контроль.

Проверка жилых помещений проводится специалистами Департамента, с участием представителей муниципальных образований Ненецкого автономного округа, органов опеки и попечительства других регионов.

По результатам проверки, проведенной в 2019 г., составлено 63 акта обследования, в 3 жилых помещениях не проведена проверка, в связи с отсутствием жильцов.

Имеется задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг:

- задолженность свыше 50 тыс. рублей - 3 жилых помещениях (5 детей);
- задолженность свыше 100 тыс. рублей - 14 жилых помещениях (19 детей).

Задолженность полностью отсутствует в 29 сохраняемых жилых помещениях, в которых право вселения имеет 31 ребенок.

Во всех жилых помещениях, имеющих большую задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг, проживают лишённые родительских прав граждане, которые являются нанимателями жилых помещений.

Проведен анализ актов обследования в целях планирования и проведения работы по сохранению жилых помещений. В ходе проверки выявлены задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг. Общая сумма задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг составляет 3 714 124 рубля.

В соответствии с частью 5 ст. 103 Жилищного кодекса Российской Федерации с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей может быть расторгнут договор найма специализированного жилого помещения по основаниям, предусмотренным частью 4 статьи 101 Жилищного Кодекса:

- невнесения нанимателем платы за жилое помещение и (или) коммунальные услуги в течение более одного года и отсутствия соглашения по погашению образовавшейся задолженности по оплате жилых помещений и (или) коммунальных услуг;
- разрушения или систематического повреждения жилого помещения нанимателем или проживающими совместно с ним членами его семьи;
- систематического нарушения прав и законных интересов соседей, которое делает невозможным совместное проживание в одном жилом помещении;
- использования жилого помещения не по назначению.

Они и проживающие совместно с ними члены их семей подлежат выселению с предоставлением в границах соответствующего населенного пункта другого благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.

В нашем округе не практикуется выселение сирот.

Наймодатель жилых помещений, КУ НАО «Служба материально-технического обеспечения деятельности органов государственной власти Ненецкого автономного округа», службы, ответственные за содержание, сохранение жилых помещений, в том числе орган опеки и попечительства, служба постинтернатного сопровождения ЦССУ «Наш дом» неоднократно предупреждают сирот о надлежащем содержании жилых помещений, о своевременности оплаты за найм жилья и коммунальные расходы, но долг растет.

По информации, предоставленной КУ НАО «Служба материально-технического обеспечения деятельности органов государственной власти Ненецкого автономного округа», на праве оперативного управления находится 184 жилых помещения, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Имеющаяся задолженность по оплате за найм, по состоянию на 31.12.2019 составила 453380,99 руб.; по коммунальным платежам – 14 270558,40 руб.


Большая задолженность образовалась, в том числе, по причине отсутствия во вновь сдаваемых жилых помещениях (например, в доме № 29 по ул. Пионерской) счетчиков приборов учета. Счетчики в квартире помогают жильцам оптимизировать расходы на коммунальные ресурсы и платить ровно за то количество услуги, которое потребляется, а не по усредненному нормативу.

Уполномоченный рекомендует:

1) **Департаменту строительства НАО** обеспечить предоставление жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых многоквартирных домах с установленными счетчиками приборов учета, в том числе с возможностью дистанционного доступа.

2) Департаменту ЗТ и СЗН НАО

Обеспечить постинтернатное сопровождение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих задолженности по оплате найма и коммунальных услуг в жилых помещениях по договорам найма специализированного жилого помещения, в том числе по вопросам установки счетчиков приборов учета, а также оформления документов по освобождению от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 9 закона НАО от 30.11.2012 № 94-ОЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа и о внесении изменений в некоторые законы Ненецкого автономного округа».

 *В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки П. Она обратилась в интересах своей подопечной В., которая не достигла совершеннолетия. Кровная мать девочки не платила за коммунальные услуги, вела недобропорядочный образ жизни, не работала, злоупотребляла спиртным и покончила жизнь самоубийством. В итоге, она оставила своим детям (есть еще брат, который проживает с отцом в другом регионе) квартиру, проживание в которой невозможно ввиду непригодности жилья: выбиты окна, повреждены стены, отсутствуют розетки и т.д.*

Уполномоченный обратился с ходатайством о проведении ремонта квартиры в мэрию. Было проведено совместное обследование жилища. К решению вопроса была подключена служба постинтернатного сопровождения, так как заявительница имеет статус лица из числа детей-сирот.

Благодаря поддержке Администрации города Нарьян-Мара, квартира была отремонтирована.

 *Одно из обращений поступило от Уполномоченного при Пре-*

зиденте РФ по правам ребенка Анны Юрьевны Кузнецовой. К ней обратился с жилищным вопросом гражданин Д., являющийся лицом из числа детей-сирот. Была проведена проверка информации, содержащейся в обращении, запрошены сведения о проведенной работе от Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, курирующего вопросы опеки и попечительства, службы постинтернатного сопровождения ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр содействия семейному устройству «Наши дом».

Необходимо отметить, что органом опеки и попечительства, службой постинтернатного сопровождения проведена большая работа по вопросу защиты жилищных прав гражданина Д.

Заключен договор о постинтернатном сопровождении, назначен наставник. В связи с проживанием юноши в коммунальной квартире, совместно с родственницей и ее семьей, конфликтными отношениями между ними, проведена работа по разделению лицевого счета и разделению коммунальной задолженности на всех лиц, включенных в договор социального найма. Проведена работа по оформлению компенсации за найм жилья и освобождению от оплаты коммунальных услуг за период обучения в образовательной организации.

В настоящее время гражданин Д. поступил на бюджетное очное отделение образовательного учреждения высшего образования и будет проживать в другом регионе.

В связи с чем, ему рекомендовано сдать в поднайм свою комнату, продать машину с целью оплаты долга за оставшиеся коммунальные платежи.

Обеспечение жильем приемных семей и семей усыновителей:

- численность приемных семей, заключивших договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью с органами, осуществляющими полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеки и попечительству над несовершеннолетними гражданами на территории Ненецкого автономного округа, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе» - 1;
- численность приемных семей, получивших жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан в 2019 году - 0;
- численность семей, усыновивших ребенка (детей) на террито-

рии Ненецкого автономного округа, при условии, что один из усыновителей проживает в Ненецком автономном округе не менее 10 лет, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ, по состоянию на 31.12.2019 - 1 семей;

- численность указанной категории семей, получивших жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан в 2019 году - 0 семей.

Обеспечение жильем многодетных семей:

- численность граждан, у которых на содержании и воспитании находится не менее четырех совместно проживающих с ними детей, в том числе пасынков, падчериц, в возрасте до 18 лет, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 № 702-ОЗ «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма», по состоянию на 31.12.2019 - 30;

- численность граждан указанной категории, получивших жилые помещения государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма в 2019 году - 8;

- количество многодетных семей, состоящих на учете в целях получения социальных выплат на оплату первоначального взноса при ипотечном кредитовании на приобретение у физических или юридических лиц жилых помещений, на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального строительства по состоянию на 31.12.2019 - 90;

- количество многодетных семей, получивших указанные социальные выплаты в 2019 году - 0.

Непросто решаются вопросы предоставления жилья семьям с детьми-инвалидами:

- количество семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005, состоящих на учете для предоставления единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения по состоянию на 31.12.2019 - 0;

- количество семей, имеющих детей-инвалидов, получивших указанную денежную выплату в 2019 году - 0;


- численность граждан, имеющих на воспитании (содержании)

ребенка-инвалида, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе», по состоянию на 31.12.2019 - 11;

- численность граждан, имеющих на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, получивших жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан в 2019 году - 1;

- численность граждан, имеющих на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, состоящих на учете в целях получения социальных выплат на оплату первоначального взноса при ипотечном жилищном кредитовании на приобретение у физических или юридических лиц жилых помещений на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального строительства по состоянию на 31.12.2019 - 5;

- численность граждан, имеющих на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, получивших указанные социальные выплаты в 2019 году - 0.

 На форум «Детство без границ», прошедший 17 ноября 2019 г., поступило обращение гр. К. с предложением о возможности внесения изменений в п.1 ст.4 закона НАО от 17.03.2010 № 10-ОЗ в части увеличения учетной нормы площади жилого помещения с менее 9 кв. м до менее 12 м2. или до учетной нормы площади жилого помещения в расчете на одного члена семьи, установленной соответствующим органом местного самоуправления.

При действующей норме обеспеченности жилья в рамках закона НАО от 17.03.2010 № 10-ОЗ, ограничиваются возможности семей в улучшении существующих жилищных условий. Многие семьи проживают в условиях, непригодных для жизни людей с ограниченными возможностями. Живут в стесненных жилищных условиях, несмотря на то, что ребенок болен. Между тем, решить вопрос с жильем для инвалидов является задачей государственных органов.

Ранее, в недействующей редакции от 26.05.2014, закона НАО от 17.03.2010 № 10-ОЗ, в п.1 ст. 4 было обозначено, что граждане, принимаются на учет нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан, при наличии обеспечения общей площадью жилого помещения в расчете на одного члена своей семьи менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной соответствующим органом местного самоуправления.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 2 решения Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 21.05.2009 № 498-р «Об установлении нормы предоставления и учетной нормы площади жилого помещения» установлена учетная норма площади жилого помещения в размере 12 квадратных метров общей площади жилого помещения на человека. Учетной нормой площади жилого помещения является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Уполномоченным был сделан запрос по обращению в Департамент ЗТ и СЗН НАО. Получен ответ о нецелесообразности увеличения учетной нормы площади жилого помещения.

Подобная ситуация складывается с предоставлением жилья многодетным:

в соответствии со статьей 1 закона НАО от 21.04.2006 № 702-ОЗ «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма» основаниями для признания граждан у которых на содержании и воспитании находится не менее четырех совместно проживающих с ними детей, в том числе пасынков, падчериц, в возрасте до 18 лет, нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма являются:

проживание в Ненецком автономном округе не менее 15 лет и обеспечение при этом общей площадью жилого помещения в расчете на одного члена своей семьи менее 9 м² общей площади жилого помещения.

Учитывая важность и социальную значимость вопроса по обеспечению жильем социально незащищенных слоев населения округа,

Уполномоченный рекомендует Администрации НАО рассмотреть вопрос о внесении изменений в ст.4 закона НАО от 17.03.2010 № 10-ОЗ, а также в ст. 1 закона НАО от 21.04.2006 № 702-ОЗ в части увеличения норматива по обеспечению общей площадью жилого помещения в расчете на одного члена своей семьи.



ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

«...право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе»

статья 40 Конвенции о правах ребенка

Согласно Постановлению Губернатора Ненецкого автономного округа от 27.11.2015 № 96-пг «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа» к органам, учреждениям и их структурным подразделениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - органы и учреждения системы профилактики) относятся:

- межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район»;
- управление труда и социальной защиты населения Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и подведомственные ему организации;
- управление здравоохранения Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и подведомственные организации;
- комитет по семейной политике, опеке и попечительству Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа;

- управление образования управление образования, молодежной политики и спорта Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, подведомственные организации;
- управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу;
- филиал по Ненецкому автономному округу федерального казенного учреждения уголовно-исполнительной инспекции Федеральной службы исполнения наказаний России по Архангельской области;
- иные органы и организации, осуществляющие выявление несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, в пределах компетенции и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Ненецкого автономного округа.

Согласно статье 12 закона НАО от 20.12.2013 № 121-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая несовершеннолетнего ребенка (несовершеннолетних детей), находящегося (находящихся) в социально опасном положении, а также семья, где родитель (родители) или иной законный представитель (иные законные представители) несовершеннолетнего ребенка (несовершеннолетних детей) не исполняют своих обязанностей по его (их) воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на его (их) поведение либо жестоко обращаются с ним (ними).

Согласно статье 10 Закона НАО от 25.12.2015 № 173-ОЗ «О профилактике правонарушений в Ненецком автономном округе» у исполнительных органов государственной власти Ненецкого автоном-



ного округа в сфере профилактики правонарушений следующие полномочия:

1. разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территории Ненецкого автономного округа;

2. обеспечивают разработку и реализацию государственных программ Ненецкого автономного округа в сфере профилактики правонарушений;

3. осуществляют меры государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих мероприятия в сфере профилактики правонарушений;

4. осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия.

В соответствии с Распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа от 12.09.2018 года № 246-р в План мероприятий, проводимых в Ненецком автономном округе в рамках Десятилетия Детства, объявленного Президентом Российской Федерации, включены мероприятия, направленные на реализацию Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 22.03.2017 года № 520-р), включая мероприятия по противодействию криминализации подростковой среды, в частности реализации мероприятий, направленных на снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет.

Важнейшим условием успешной профилактической работы является слаженный механизм межведомственного взаимодействия всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Но, увы, не всегда субъекты системы профилактики умеют взаимодействовать. Результатом может стать нарушение прав несовершеннолетних.

✉ *Так КДН и ЗП Заполярного района неоднократно обращались в государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи» с просьбой о привлечении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и состоящими на учете к проводимым мероприятиям. Информации об участии детей в мероприятиях не поступает в комиссию. В соответствии с постановлением Губернатора Ненецкого автономного округа*

от 27.11.2015 № 96-пг КДН и ЗП составляет комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, признанными находящимися в социально опасном положении. Во все планы включены мероприятия регионального Центра, но они также не исполняются ответственным исполнителем.

Уполномоченный рекомендует Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав взять на контроль работу всех служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, исполнение и эффективную реализацию индивидуальных планов профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, недопущения случаев недоработки службами системы профилактики.

Согласно закону Ненецкого автономного округа от 12.07.2019 № 109-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе», задачей Уполномоченного является участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

За 2019 год проведено рабочих совещаний по вопросам профилактики - 35, посещение семей, учреждений - 32, участие в различных рейдах - 5.

Семьи, находящиеся в социально опасном положении, посещаются Уполномоченным при посещении населенных пунктов Ненецкого автономного округа в обязательном порядке.

Уполномоченный принимал участие в работе Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в НАО, в работе Семинара по профилактике девиантного поведения подростков из замещающих семей в ГБУ НАО «Центр содействия семейному устройству «Наш Дом», также в выездном заседании Комитета Государственной Думы РФ по вопросам семьи, женщин и детей на тему: «Совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: задачи развития, региональный опыт».

Налажена плодотворная работа с Уполномоченными других субъектов Российской Федерации, в частности, с Уполномоченным по правам ребенка в Архангельской области.

Совместно посещена колония для несовершеннолетних в г. Архангельске; посещены учреждения, в котором на том момент находились дети из Ненецкого автономного округа:

- ГБУ АО общего типа «Архангельский центр социальной по-

мощи семье и детям»;

- ГБПОУ АО «Архангельский техникум строительства и экономики»;
- ГБУЗ АО «Архангельский политехнический техникум»;
- ГБУЗ АО «Архангельская клиническая психиатрическая больница».

Суициды детей

По информации, предоставленной Нарьян-Марским межрайонным следственным отделом, в 2019 году на территории Ненецкого автономного округа зарегистрированные сообщения о совершении самоубийств несовершеннолетними отсутствуют. Проведено 5 проверок по сообщениям о суицидальных попытках детей, из которых по 4 установлено, что подростки не намеревались покончить жизнь самоубийством, а стремились привлечь к себе внимание, при этом их действия носили явно демонстративный и протестный характер.

По одному сообщению действия несовершеннолетнего явно свидетельствовали о намерении совершить суицид.

По всем поступившим сообщениям о попытках суицидов детей приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления на основании п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

В 2018 году в Ненецком автономном округе зафиксировано 8 случаев попыток суицида несовершеннолетних. В связи с этим возникла необхо-



димось теоретической и практической подготовки специалистов, работающих непосредственно с несовершеннолетними.

Благодаря поддержке губернатора Ненецкого автономного округа А. В. Цыбульского, по приглашению Уполномоченного удалось организовать и провести двухдневный семинар известного российского психолога-суицидолога, руководителя Московского Центра кризисной психологии, созданного по благословению Святейшего Патриарха Алексия II, Хасьминского Михаила Игоревича, на тему: «Комплексный опыт по предотвращению суицидов и иного деструктивного поведения: эффективные методы профилактики и практической помощи суицидентам в современных условиях».

Во время первой встречи на городском родительском собрании эксперт рассказывал о современных угрозах для детей, о негативном влиянии рекламы и интернета на формирование личности ребенка. В интересной и доступной форме говорил, что и как делать взрослым, чтобы уберечь детей от разрушительных тенденций современного общества.

«Модель поведения семьи в современном мире зачастую выстраивается таким образом, что ребенок оказывается в центре, а взрослые вокруг него вращаются. Его желания исполняются по щелчку пальцев или даже предугадываются, чтобы только любимое чадо не расстроилось. Это разрушительная модель семьи, очень часто приводящая детей к неправильному пониманию своего места в обществе, к эгоизму и негативному отношению к окружающим, а самое главное, в большей части случаев еще и к нереализованным амбициям», - говорил Хасьминский.

На двухдневном семинаре «Комплексный опыт по предотвращению суицидов и иного деструктивного поведения: эффективные методы профилактики и практической помощи суицидентам в современных условиях» он назвал главные причины детского деструктивного поведения. Это и распад семьи, и отказ от традиционного воспитания, навязывание чуждых взглядов и ценностей, постоянная занятость родителей, падение нравов. Все это вместе и привело к пустому времяпрепровождению и неумению ставить перед собой цели и добиваться их реализации. Назвав причины, психолог дал рекомендации, как изменить модель поведения, и познакомил с методикой работы. Одновременно с теорией проводил и тренинги, где на практике показал инструментарий в работе с суицидентами и методы профилактической работы с детьми и подростками.

Опираясь на 20-летний опыт работы, Михаил Игоревич говорил об очень серьезных проблемах в очень легкой форме доступным языком,

что импонировало слушателям. Особое внимание психолог уделил тому, что у современных детей часто нет обязанностей, они бравировать только своими правами, что, как говорилось выше, пагубно влияет на их незрелое сознание. Его лекции слушались на одном дыхании и нашли живой отклик у аудитории.

Слушатели задавали много вопросов, касающихся воспитания детей и возникающих проблем. Книги «Выход есть всегда» и «Человек умер. Что делать и как пережить?» были очень востребованы среди участников лекций. В ходе публичных лекций и семинара показан инструментарий в работе с суицидентами и методы профилактической работы с детьми и подростками.

В докладе за 2017 и 2018 годы была дана рекомендация о разработке алгоритма взаимодействия между УМВД России по НАО, Департаментом ЗТ и СЗН НАО и Департаментом ОК и С НАО с целью своевременной и полноценной помощи всем подросткам, совершившим суицидальную попытку.

К сожалению, рекомендация до настоящего времени не исполнена.

В целях обеспечения интересов детей в сфере охраны их жизни и здоровья, **Уполномоченный рекомендует межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в НАО** разработать региональный порядок информирования органов и учреждений системы профилактики о фактах суицидальных попыток и/или суицидов среди несовершеннолетних.



На территории Ненецкого автономного округа в 2011 году заключено Соглашение между Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Администрацией Ненецкого автономного округа с целью обеспечения деятельности на территории Ненецкого автономного округа детского Телефона Доверия (службы экстренной психологической помощи) с **единым общероссийским телефонным номером 8-800-2000-122.**

В настоящее время на телефоне доверия работают 2 психолога (по совместительству). Режим работы с 9.00 до 13.00 и с 17.00 до 21.00 часа. В ночное время и в выходные дни все звонки, поступившие на горячую линию, перенаправляются специалистам службы детского телефона доверия других регионов.

Количество поступивших звонков на телефон доверия

	2017	2018	2019
Количество поступивших звонков	567	518	328

В УМВД России по НАО также работает круглосуточный телефон доверия – **4-21-52.**

Уполномоченный рекомендует Департаменту образования, культуры и спорта в образовательных организациях «оживить» информационную работу о деятельности Телефона доверия, например, провести классные часы с приглашением психологов и других специалистов, организовать «День рождения Телефона Доверия», экскурсию в Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи и др.

Уполномоченный сотрудничает с молодежными объединениями и организациями, в том числе с Юнармией. Юнармия образована в Ненецком округе в 2016 году. За это время в ряды юнармейцев вступили 272 человека: школьники, студенты, воспитанники военно-патриотических клубов. В свободное от учебы время они ведут работу по сохранению мемориалов, обелисков, несут вахты памяти у Вечного огня, занимаются волонтерской деятельностью, принимают участие в крупных культурных и спортивных мероприятиях. В планах взаимодействия – реализация проекта «Наставничество». Юнармейцы будут проводить различные мероприятия с детьми-сиротами, «трудными» подростками,

которые при желании смогут вступить в Юнармию. В рядах юнармейцев округа уже состоит 9 детей-сирот.

В рамках соглашения о сотрудничестве в 2019 году прошли 2 встречи с ребятами из ЦССУ «Наш дом», тематический квест, а также спортивное мероприятие по сдаче норм ГТО, в котором приняли участие воспитанники ЦССУ «Наш дом», а также ребята из села Тельвиска. Всего сдавали нормы ГТО 23 подростка.

В декабре 2019 года юнармейцы по просьбе Уполномоченного проверили магазины, торгующие табачными изделиями, где возможна продажа, в том числе, и никотиновых жевательных смесей/пакетиков (снюсов).

В целях защиты здоровья детей Прокуратура вышла в 2019 году с законодательной инициативой об ограничении в сфере розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, а также бестабачных никотиновых смесей, так называемых «вэйпов» и «снюсов». Но надо отметить, что закон сможет ограничить лишь легальное распространение никотиновых смесей. Поэтому задачей родителей, педагогов является контроль за состоянием детей.

На профилактическом учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД России по Ненецкому автономному округу на 01.01.2020 года состоит 72 подростка.


На постоянном ведомственном контроле находятся 25 родителей, состоящих на учете, как не исполняющие свои обязанности по воспитанию детей и отрицательно влияющих на них.

В дежурной части УМВД России по Ненецкому автономному округу зарегистрировано всего 52 сообщения о розыске самовольно ушедших несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2019 года на территории Ненецкого автономного округа зарегистрировано (из числа оконченных производством) 39 преступлений, совершенных лицами в возрасте от 14 до 18 лет.

Число участников преступлений из числа несовершеннолетних составило 31 чел.

В изоляторе временного содержания УМВД России по Ненецкому автономному округу в 2019 году подозреваемых и обвиняемых в правонарушениях несовершеннолетних, не содержалось.

 *В адрес Уполномоченного дважды в 2019 году обращались законные представители, чьи дети были допрошены сотрудниками УМВД по НАО. В обоих случаях дети были опрошены как подозреваемые в совершении правонарушений.*

Со слов заявителей, на детей со стороны сотрудников оказывалось давление, в результате чего и родители, и дети испытали большой стресс.

Сотрудниками прокуратуры была проведена документарная проверка допросов. Замечаний не выявлено. Уполномоченным была разработана Памятка для педагога, участвующего на допросе с несовершеннолетними: потерпевшим, свидетелем, подозреваемым, обвиняемым.¹²

✉ *Еще в одном случае ребенок был вызван в суд как потерпевший. Его мать обратилась к Уполномоченному с просьбой о помощи. С ее слов, ребенок очень сильно волнуется и испытывает стресс от случившегося. Давал показания в ходе предварительного следствия, а в суд идти боится. Со слов заявительницы, суд настаивает на явке.*

Уполномоченный выяснил, что ребенок не достиг возраста 14 лет, а потому, в соответствии с частью 6 статьи 13 УПК РФ, не подлежит приводу. Вместе с тем, законному представителю разъяснено, что отсутствие показаний на суде может повлечь за собой безнаказанность преступника.

По информации Следственного управления в 2019 году направлено в суд восемь уголовных дел о 17 преступлениях, совершенных 8 лицами в отношении 15 несовершеннолетних. По одному расследованному уголовному делу в отношении трех несовершеннолетних потерпевших совершено три преступления (по одному в отношении каждого) несовершеннолетним лицом.

Расследовано одно преступление по ч. 2 ст. 117 УК РФ (истязание); три - по ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера); пять - по ст. 134 УК РФ (половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста); три - по ст. 161 УК РФ (открытое хищение чужого имущества - грабеж); пять - другие (ст. 122 УК РФ - заражение ВИЧ-инфекцией; ст. 150 УК РФ - вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления; 151 УК РФ - вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий; ст. 156 УК РФ - неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего).

По уголовным делам признаны потерпевшими 15 несовершеннолетних, из них по возрасту: 2 человек - от 6 - 10 лет; 5 - от 11 - 14 лет; 8 - от 5-17 лет.

Такая печальная статистика, характер статей Уголовного кодекса, говорит о небезопасной среде нашего маленького округа. Во многом этому способствует алкоголизация населения.

Отделением социальной помощи семье и детям КЦСО с конца 2014 года ведется банк данных несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении.

Из общего количества детей, находящихся в социально опасном положении:

- совершивших противоправные действия - 23 несовершеннолетних,
- совершивших самовольные уходы - 6 несовершеннолетних,
- безнадзорных - 23.

По информации КДН и ЗП Заполярного района в 2019 году в социально-реабилитационных центрах Архангельской области находилось семь подростков из п. Искателей и п. Красное. Из города Нарьян-Мара было направлено четыре подростка.

Практика показывает, с одной стороны, успешность опыта отправки детей в реабилитационные центры: «Радуга», «Скворушка», «Архангельский Центр социальной помощи семье и детям», «Плесецкий социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», так как дети возвращаются оттуда с хорошей школьной успеваемостью, с улучшившимся состоянием здоровья (румяные, красивые, поправившиеся), а главное, с хорошим поведением.

С другой стороны, после любой реабилитации ребенок должен возвращаться в свою семью, а это возможно только тогда, когда была организована реабилитация всех ее членов, проведена работа по повышению родительской компетентности. К сожалению, часто родители не соглашаются на проведение с ними каких-либо мероприятий по нормализации ситуации в семье, считая, что они не виноваты в противоправном поведении своего ребенка.

Как результат, в большинстве случаев, вскоре все возвращается на круги своя: противоправное поведение, прогулы уроков, нежелание учиться и т.д.

Такая же ситуация зачастую происходит при возвращении ребенка из ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», временно помещенного в организацию для детей-сирот.

Еще одной проблемой является то, что социально-реабилитационные центры сами выбирают детей. Таким образом, дети старшего возраста, с более серьезными поведенческими проблемами не попадают на реабилитацию.

В связи с чем, **Уполномоченный рекомендует** Департаменту ЗТ и СЗН НАО изучить практику направления детей в социально-реабилитационные центры Архангельской области, учитывая результаты реа-

билитации за весь период направления детей, а также рассмотреть возможность строительства (переоборудования существующих объектов) регионального специального учебно-воспитательного учреждения для детей и подростков с девиантным поведением, не исключая возможность открытия учреждения на селе.

В заключение, Уполномоченным предлагается свод рекомендаций, изложенных по тексту доклада.

Таблица рекомендаций доклада

№ п/п	рекомендация	исполнитель
Участие Уполномоченного в мероприятиях федерального уровня		
1.	Обязательное участие в мероприятиях, проводимых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	Органам власти, государственным учреждениям, НКО НАО
Право ребенка на жизнь и здоровье		
2.	Обязать работников санитарной авиации при доставлении ребенка в Ненецкую окружную больницу без сопровождения законного представителя обеспечить подписание законными представителями документов, необходимых для оказания ребенку медицинской помощи (информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от медицинского вмешательства, установленное статьей 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») и помещения его на время в ЦССУ «Наш дом» (перечень документов, установленный пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».	Департамент ЗТ и СЗН НАО

3.	Учитывая ежегодные и неоднократные обращения граждан, рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о предоставлении социальной помощи гражданам при оказании им медицинской помощи в медицинских организациях, расположенных за пределами Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 № 76-п, позволяющих оплачивать койко-место, предоставленное законному представителю ребенка-инвалида для осуществления ухода за ним в период лечения в медицинской организации.	Департамент ЗТ и СЗН НАО
4.	При возникновении ситуаций угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних принимать меры в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 15 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»	УМВД России по НАО
О соблюдении прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья		
5.	Принимать незамедлительные меры для реализации индивидуальной программы реабилитации (ИПР) ребенка-инвалида в части обеспечения его тьюторами/ассистентами, переводом на индивидуальную форму обучения.	Департамент ОК и С НАО Департамент финансов и экономики НАО
Право ребенка на семью		
6.	Осуществлять регулярные совместные профилактические рейды в населенные пункты округа, в том числе удаленные, с целью максимального охвата населения профилактическими услугами. Ежегодно утверждать План выездов на межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации НАО.	Субъектам системы профилактики Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации НАО

7.	Принимать необходимые организационные меры для выезда бригад специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сельские населенные пункты Ненецкого автономного округа.	Администрация Ненецкого автономного округа Администрация МР «Заполярный район»
8.	При составлении планов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним или с семьей включать обучение родителей по программе психолого-педагогического просвещения родителей «Семья НАО-компетентная семья».	Муниципальные КДН и ЗП, Департамент ОК и С НАО
9.	Способствовать прохождению обучения по программе психолого-педагогического просвещения родителей «Семья НАО - компетентная семья» семьям, находящимся на ведомственных учетах.	Субъектам системы профилактики
10.	Рассмотреть возможность внедрения дополнительной общеразвивающей программы «Семьеведение. Культура взаимоотношений» в образовательные программы для учащихся 7-11 классов, либо в планы занятий по внеурочной деятельности, либо в планы воспитательной работы с внеурочным курсом «Семьеведение».	Департамент ОК и С НАО
11.	Предусмотреть возможность временного размещения детей в учреждения здравоохранения или учреждения образования с круглосуточным пребыванием детей в соответствии с п.9 статьи 3.1 окружного закона от 27.02.2009 № 9-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Ненецком автономном округе и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства».	Департамент ОК и С НАО Департамент ЗТ и СЗН НАО
12.	Проводить направленную работу с кандидатами в замещающие родители по проведению с ними добровольного прохождения психологического тестирования и возможностью направления итогового заключения тестирования, а также результатов тестирования на мотивацию кандидатов в орган опеки и попечительства, для сведения, как	Комитет по семейной политике, опеке и попечительству Департамента ЗТ и СЗН НАО

	характеризующий материал с целью включения данных сведений в заключение о возможности/не возможности быть кандидатом в замещающие родители.	ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом»
13.	Региональный план мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, дополнить мероприятиями, направленными на повышение эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов.	Департамент ОК и С НАО Управление федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу
Безопасность детства		
14.	При работе с несовершеннолетними не оставлять их без присмотра, быть бдительными в вопросах безопасности, неукоснительно соблюдать нормативные правовые акты, инструкции по безопасности, оперативно реагировать на все сигналы и информацию, связанную с угрозой безопасности детей.	Организациям, оказывающим образовательные, социальные, услуги здравоохранения, иные услуги несовершеннолетним, а также семьям с детьми
15.	Принять меры для обустройства безопасных парковок для автомобилей вблизи образовательных организаций.	УМВД России по НАО
Право ребенка на оздоровление и отдых		
16.	Детально прорабатывать маршрут следования группы детей, отражая это в договоре поручения. В случае если законные представители сообщают о желании забрать своего ребенка с маршрута следования, необходимо закреплять этот договор в письменном виде (дополнительное соглашение, доверенность на сопровождение и т.д.).	Департамент ОК и С НАО
17.	Рассмотреть возможность создания единой службы транспортного обеспечения для образовательных учреждений.	Департамент ОК и С НАО

18.	Рассмотреть возможность создания дополнительной пришкольной тематической площадки в июле 2020 года.	Департамент ОК и С НАО
19.	При планировании отдыха и оздоровления детей на 2020 и последующие годы 1) обоснованно прорабатывать техническое задание на оказание услуг (в том числе не ограничиваться территорией отдельного субъекта РФ); 2) проводить прозрачное ценообразование (осуществлять запрос ценовых предложений о стоимости по лучшим местам возможного отдыха детей); 3) при планировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год не ограничиваться тем числом детей, которые воспитываются в учреждении на момент планирования, а предусматривать сценарий возможного увеличения числа детей (при этом формировать контрактные условия оплаты услуг «по факту»); 4) выстроить надлежащую систему контроля за отдыхом детей (в том числе обеспечить выездные мероприятия контроля оздоровительных учреждений, победивших в конкурсных процедурах, с привлечением ответственных лиц из числа администрации ЦССУ «Наш дом») и предусмотреть действенные санкции за неисполнение условий контракта на летний отдых.	Департамент ЗТ и СЗН НАО
20.	Кроме справки от врача-педиатра при направлении ребенка в детские оздоровительные учреждения запрашивать справку от врача-психиатра, в которой, в целях сохранения врачебной тайны, врач не указывает заболевание ребенка, но дает отвод, как противопоказание для предоставления путевки в летний оздоровительный лагерь	Департамент ЗТ и СЗН НАО
Право ребенка на образование		
21.	1) рассмотреть вопрос об ознакомлении с опытом других регионов РФ (Якутия, Ямало-Ненецкий АО) по организации кочевых школ; 2) использовать положения статьи 27 Гражданского кодекса РФ по объявлению несовершеннолетних полностью дееспособными (эмансипация).	Департамент ОК и С НАО

22.	1) рассмотреть вопрос об ознакомлении специалистов из Ненецкого округа с работой Центра школьной медиации «Оккервиль», созданного на базе ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа №323 Невского района Санкт-Петербурга»; 2) рассмотреть вопрос о введении в каждом классе школ округа системы видеонаблюдения; 3) рассмотреть вопрос о создании на базе Центра «Дар» отделения по медиации.	Департамент ОК и С НАО
23.	Включить детей из малообеспеченных семей в перечень льготных категорий физических лиц, являющихся потребителями государственной услуги «Реализация дополнительных образовательных программ» предоставляемых ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств»	Департамент ОК и С НАО
24.	Рассмотреть вопросы об увеличении размера гранта на реализацию социального проекта с учетом существующих реалий; - о государственной поддержке некоммерческого сектора размере не менее размера государственной поддержки, оказываемой в 2019 году.	Департамент внутренней политики НАО
25.	Рассмотреть вопрос о реорганизации ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования» путем отделения от него структурного подразделения центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» и придания ему самостоятельности в управлении.	Департамент ОК и С НА
Право ребенка на жилище		
26.	Обеспечить предоставление жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых многоквартирных домах с установленными счетчиками приборов учета, в том числе с возможностью дистанционного доступа.	Департамент строительства НАО
27.	Обеспечить постинтернатное сопровождение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих задолженности по оплате найма и коммунальных услуг в жилых помещениях по договорам найма специализированного жилого помещения, в том числе по вопросам	Департамент ЗТ и СЗН НАО

	установки счетчиков приборов учета, а также оформления документов по освобождению от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 9 закона НАО от 30.11.2012 № 94-ОЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа и о внесении изменений в некоторые законы Ненецкого автономного округа».	
28.	Рассмотреть вопрос о внесении изменений в ст.4 закона НАО от 17.03.2010 № 10-ОЗ, а также в ст. 1 закона НАО от 21.04.2006 № 702-ОЗ в части увеличения норматива по обеспечению общей площадью жилого помещения в расчете на одного члена своей семьи.	Администрация Ненецкого автономного округа
Профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних		
29.	Взять на контроль работу всех служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, исполнение и эффективную реализацию индивидуальных планов профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, недопущения случаев недоработки службами системы профилактики.	Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в НАО
30.	Разработать региональный порядок информирования органов и учреждений системы профилактики о фактах суицидальных попыток и/или суицидов среди несовершеннолетних.	Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в НАО
31.	В образовательных организациях «оживить» информационную работу о деятельности Телефона доверия, например, провести классные часы с приглашением психологов и других специалистов, организовать «День рождения Телефона	Департамент ОК и С НАО

	Доверия», экскурсию в Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи и др.	
32.	Изучить практику направления детей в социально-реабилитационные центры Архангельской области, учитывая результаты реабилитации за весь период направления детей, а также рассмотреть возможность строительства (переоборудования существующих объектов) регионального специального учебно-воспитательного учреждения для детей и подростков с девиантным поведением, не исключая возможность открытия учреждения на селе.	Департамент ЗТ и СЗН НАО

Приложение № 1
 к Докладу о деятельности
 Уполномоченного по правам ребенка в
 Ненецком автономном округе, о соблюдении и
 защите прав и законных интересов
 ребенка в 2019 году

ТЕХНОЛОГИЯ В.Ф. БАЗАРНОГО

1) Учебные занятия в них проводятся в режиме смены динамических поз, для чего используется специальная ростомерная мебель с наклонной поверхностью - парты и конторки.

Часть урока ученик сидит за партой, а другую часть - стоит за конторкой. Тем самым сохраняется и укрепляется его телесная вертикаль, позвоночник, осанка - основа энергетики человеческого организма.

2) В процессе урока для разминок и упражнений на мышечно-телесную и зрительную координацию, а также на развитие внимания и быстроты реакции используются схемы зрительных траекторий, расположенные на потолке, и специальные офтальмотренажеры «Бегущие огоньки». Упражнения сочетают в себе движения глазами, головой и туловищем, выполняются в позе свободного стояния и базируются на зрительно-поисковых стимулах, которые несут в себе мотивационно-активизирующий заряд для всего организма. Результатами таких упражнений являются развитие чувства общей и зрительной координации и их синхронизация, развитие зрительно-моторной реакции, в частности, скорости ориентации в пространстве, в том числе реакции

на экстремальные ситуации (типа дорожно-транспортных и т.п.). Занимают все эти упражнения не более 3-4-х минут урока и проводятся на материале учебного предмета.

3) С целью расширения зрительных горизонтов, развития творческого воображения и целостного (чувственно-образного и интеллектуального) восприятия и познания мира на уроках по всем предметам применяется специально разработанный «Экологический букварь» (картина-панно), расположенный на одной из стен класса и изображающий уходящую в бесконечность и насыщенную природными и рукотворными зрительными стимулами местность, на которой с помощью специальных манекенов и карточек разворачиваются сюжеты урока. Это дает возможность практически «бескнижного» обучения в детском саду и в начальной школе, что исключает формирование у детей шизоидной психической конституции и раннюю потерю зрения. Разумеется, компьютеры в этом возрасте абсолютно исключены.

4) Важнейшая особенность всех уроков состоит в том, что они проводятся в режиме движения наглядного учебного материала, постоянного поиска и выполнения заданий, активизирующих детей для этого учитель использует подвижные «сенсорные кресты», карточки с заданиями и возможными вариантами ответов, которые могут по воле учителя оказаться в любой точке класса, и которые дети должны найти и использовать в своей работе. Учитель также использует специальные держатели, позволяющие переключать зрение детей с ближнего на дальнее и формировать у них произвольный самоуправляемый шаговый логоритм при чтении текста, способствующий развитию их речемоторной функции.

5) В процессе овладения детьми письмом применяются специальные художественно-образные каллиграфические прописи перьевой ручкой, формирующие художественное чувство и развивающие психомоторную систему «глаз-рука». Только освоив предварительно эти прописи, дети переходят к освоению собственно буквенного письма.

6) Дети совместно с педагогами и родителями сами создают по законам искусства и трудового рукотворчества окружающую их жизненную среду.

7) Обязательным и важнейшим учебно-воспитательным предметом в системе В. Базарного является детское хоровое пение, основанное на народных песнях и классической музыке. Оно несет в себе не только художественно-эстетические начала, но и служит фундаментальным биогенетическим механизмом, формирующим в человеке его человеческую сущность.

8) Во многих школах, по предложению Базарного, введено раздель-

но-параллельное образование мальчиков и девочек. Это означает, что, учась в классах раздельно, они, как и обычно, общаются друг с другом на переменах, в творческих кружках, на совместных вечерах и праздниках, не считая двора и улицы. Положительные результаты такого разделения налицо: дети стали более дисциплинированными и собранными, более серьезными и ответственными на учебных занятиях и более уважительными по отношению друг к другу, к педагогам и родителям.

Важным условием в достижении цели является то, что все образовательные учреждения, работающие «по-Базарному», регулярно проводят экспресс-диагностику детей и отчитываются перед родителями за состояние их здоровья и происходящих сдвигах в тех функциональных системах организма детей, которые наиболее остро реагируют на неблагоприятное положение в организации педагогической среды. Это, прежде всего, творческое воображение, осанка, острота зрения, нервно-психическая сфера.

При этом, речь идет не об общих констатациях типа «здоров-нездоров», а о строго количественных замерах, которые позволяют оценить динамику той или иной подсистемы организма, а также его состояние и развитие в целом. Количественные экспресс-тесты по всем этим показателям разработаны лабораторией Базарного.

Приложение № 2

к Докладу о деятельности
Уполномоченного по правам ребенка в
Ненецком автономном округе, о соблюдении и
защите прав и законных интересов ребенка в 2019 году

ПАМЯТКА

**по экстренной доставке несовершеннолетнего, проживающего
в тундре, на лечение и дальнейшее временное устройство в
ГБУ НАО для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей**

«Центр содействия семейному устройству «Наш дом»

*(в соответствии с Постановлением Правительства РФ от
24.05.2014 № 481)*

Если ребенок проживает в тундре, при экстренной отправке его в город самолетом санитарной авиации без сопровождения родителями (одним из них) необходимо вместе с ребенком направить следующие документы для оказания ему медицинской помощи, а так-

же для временного устройства в ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр содействия семейному устройству «Наш дом» (далее ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом»):

1. Личное заявление родителей ¹³ (одного из них) о временном помещении ребенка в организацию для детей-сирот с указанием причин и срока такого помещения;
2. Копию свидетельства о рождении или паспорта ребенка;¹⁴
3. Копии документов, удостоверяющих личность и полномочия законных представителей (паспорта, распорядительные документы по назначению опеки (попечительства));
4. Подписанное родителями (одним из них) соглашение между родителями, ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом»;
5. Личное заявление родителей ¹⁵ (одного из них) на добровольное информированное согласие на госпитализацию и оказание медицинской помощи.

При наличии можно отправить с ребенком сведения о его близких родственниках, а также заключение психолого-медико-педагогической комиссии - для детей с ограниченными возможностями здоровья; индивидуальную программу реабилитации ребенка-инвалида.

Родители должны помнить, что по окончании срока соглашения необходимо самостоятельно забрать ребенка из ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом» либо представить доверенность на конкретное лицо на перевозку ребенка к месту жительства.

Приложение № 3

к Докладу о деятельности
Уполномоченного по правам ребенка в
Ненецком автономном округе, о соблюдении и
защите прав и законных интересов
ребенка в 2019 году

ПАМЯТКА ПО МЕТОДАМ ИССЛЕДОВАНИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫМ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ И РАННЕГО ВЫЯВЛЕНИЯ ТУБЕРКУЛЕЗА СРЕДИ ДЕТСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

- | | |
|----|---|
| 13 | Законного представителя: родители, опекуны (попечители), приемные родители, усыновители |
| 14 | Если нет копий, можно оригиналы |
| 15 | Законного представителя: родители, опекуны (попечители), приемные родители, усыновители |

Туберкулиновая проба Манту, в просторечье «пуговка» - это специфический диагностический тест, применяемый при массовом обследовании детей на туберкулез.

Для проведения туберкулиновых проб используют туберкулин. Туберкулин по своему биохимическому составу является сложным соединением. Он не содержит живых или убитых микобактерий туберкулеза, а только продукты их жизнедеятельности, элементы микробной клетки и часть среды, на которой росли микобактерии туберкулеза.

Для массового обследования населения на туберкулез используют единую внутрикожную туберкулиновую пробу Манту с 2 туберкулиновыми единицами (2 ТЕ) очищенного туберкулина в стандартном разведении.

На введение туберкулина возникает ответная реакция организма. У детей, привитых против туберкулеза - это поствакцинальная реакция; у детей, инфицированных микобактериями туберкулеза - инфекционная аллергия. В обоих случаях в организме обследуемого находятся туберкулезные палочки. Только в первом случае они внесены с вакциной БЦЖ и поддерживают иммунитет к туберкулезу, а в другом попали в организм из окружающей среды и при определенных условиях могут вызвать заболевание.

Существует ряд критериев, по которым можно различить поствакцинальную и инфекционную аллергию. Помочь Вам правильно оценить ситуацию может врач педиатр. Однако, в более сложных случаях необходима консультация врача-фтизиатра.

Пробу Манту с 2 ТЕ проводят 1 раз в год всем привитым детям с 12-месячного возраста до 7 лет включительно. При отсутствии вакцинации БЦЖ (БЦЖ-М) пробу ставят, начиная уже с 6-месячного возраста и далее 2 раза в год.

Детям с 8 лет до 17 лет включительно проводят пробу Диаскинтест.

ДИАСКИНТЕСТ- внутрикожная диагностическая проба, предназначена для повышения качества диагностики туберкулезной инфекции.

Методика постановки, учет и оценка результатов осуществляется аналогично реакции Манту с 2ТЕ.

Для постановки пробы используется препарат - аллерген туберкулезный рекомбинантный в стандартном разведении 0,2 мкг в 0,1 мл.

Ответная реакция организма на препарат ДИАСКИНТЕСТ будет только в случае активного размножения туберкулезной палочки в организме.

При отказе родителей от проведения кожных тестов на туберкулез существует альтернативная методика - метод T-SPOT.TB, который в от-

личие от пробы Манту или Диаскинтеста производится по желанию родителей (законных представителей) на платной основе.

Также для исключения наиболее распространенной и заразной формы туберкулеза - туберкулеза легких - с согласия родителей (законных представителей) возможно проведение ребенку рентгенографического исследования органов грудной клетки.

В любом случае, родители (законные представители) при отказе от проведения кожных тестов на туберкулез должны прийти к врачу-фтизиатру, который может рекомендовать альтернативные методы исследований, по результатам которых выдать заключение о наличии/отсутствии признаков заболевания туберкулезом у ребенка.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституцией Российской Федерации (ст.ст.41,42) установлено, что каждый имеет право на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения является одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Отношения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения регулируются Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

Статьей 39 названного Закона установлено, что на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, соблюдение которых является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 № 60 утверждены Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», устанавливающие требования к комплексу организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических (профилактических), дезинфекционных мероприятий, полное и своевременное проведение которых обеспечивает раннее выявление, предупреждение распространения заболеваний туберкулезом среди населения.

Согласно п.5.2 названных Правил, проба Манту проводится 2 раза в год детям, не вакцинированным против туберкулеза по медицинским противопоказаниям, а также не привитым против туберкулеза по причине отказа родителей (законных представителей) от иммунизации ре-

бенка, до получения ребенком прививки против туберкулеза. Пункт 5.7 Правил предусматривает допуск детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Законность данной нормы подтверждена решением Верховного Суда Российской Федерации от 17.02.2015, в соответствии с которым названное требование направлено на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также соблюдения прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на образовательные организации (в том числе детские сады) возложена обязанность по охране здоровья обучающихся (воспитанников), создание условий для их оздоровления и профилактики различных заболеваний. Кроме того, образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье всех обучающихся (воспитанников).

Судебная практика, сложившаяся во многих субъектах Российской Федерации, признает законными действия врачей, отказывающих в выдаче медицинских заключений без прохождения консультации у врача-фтизиатра, а также действия администрации образовательных организаций, не допускающих детей без справки врача-фтизиатра.

Прокуратурой Ненецкого автономного округа даны разъяснения по вопросу туберкулинодиагностики и отстранения детей от посещения образовательной организации при отказе законного представителя от ее проведения и прохождения обследования у врача-фтизиатра. Ознакомиться с разъяснениями можно на официальном сайте по адресу: <https://prokuratura-nao.ru/2012-10-24-08-55-28/2011-05-10-06-53-58/6818-slllk84>.

Таким образом, действия администрации образовательных организаций, не допускающих детей, не прошедших туберкулинодиагностику **без справки врача-фтизиатра**, отвечают требованиям законодательства.

Приложение № 4
к Докладу о деятельности
Уполномоченного по правам ребенка в
Ненецком автономном округе, о соблюдении и
защите прав и законных интересов
ребенка в 2019 году

РЕЗОЛЮЦИЯ

Форума «Ранняя диагностика сохранит
здоровье и продлит жизнь Маме»
в рамках Всероссийского проекта «Сохраним жизнь Маме»

24 июня 2019 года

г. Нарьян-Мар

Перед нашим обществом остро стоит проблема роста заболеваемости женского населения таким серьезным заболеванием, как рак молочной железы. Статистика неутешительна: ежегодно в России выявляется 55 тысяч новых больных, причем 40 процентов из них - женщины трудоспособного возраста. Каждый год умирают более 22 тысяч женщин. В результате чего в стране 47 детей в сутки становятся сиротами.

Главная причина - недооценка женщиной необходимости ежегодно проходить профилактический осмотр.

Отсутствие профилактики приводит к тому, что рак молочной железы часто определяется уже на последних стадиях, что снижает шанс излечиться, а само лечение является тяжелым и дорогостоящим.

Мировой опыт показывает, что только **системная профилактическая работа является ключом в борьбе против рака молочной железы** и данное онкологическое заболевание лечится успешно при раннем выявлении с сохранением молочных желез.

Участники ФОРУМА обращаются лично ко всем женщинам и матерям быть ответственными за свое здоровье и за судьбы своих родных и призывают проходить диагностические обследования, причем делать это регулярно, один раз в год.

Каждой женщине важно знать, что только одно самообследование не обеспечивает выявления ранних стадий рака молочной железы. Для этого нужно пройти специальную диагностическую процедуру – **маммографию и УЗИ молочных желез.**

Именно поэтому участники ФОРУМА обращают внимание на активизацию всех институтов гражданского общества, медицинского сообщества, деятелей культуры, науки, искусства и спорта, образовательной сферы, бизнес-сообщества на необходимость совместной ши-

рокомасштабной работы по профилактике рака молочной железы, а значит сохранения женского здоровья, как самой важной семейной ценности для человека.

В Ненецком автономном округе больше 60% женщин отказываются от грудного вскармливания в пользу смесей, которые им выдаются бесплатно. Между тем, многочисленные исследования доказывают, что только 2% женщин не могут кормить грудью. Участники Форума призывают женщин к грудному вскармливанию детей, так как грудное вскармливание полезно, как для малыша, так и для мамы. **Обо всем хорошем, что есть в человеке, принято говорить «впитал с молоком матери».** Грудное молоко отличается от любой искусственной смеси, прежде всего, тем, что является средством надежной защиты ребенка от инфекций. Продолжая грудное вскармливание после шести месяцев, снижается риск развития сердечно-сосудистых заболеваний, диабета 2-го типа, рака груди, яичников и матки.

Участники ФОРУМА признают успешный опыт клуба общения «**Время жить**», руководитель Елена Сергеевна Кислякова, и предлагают распространить опыт работы клуба на всей территории Российской Федерации.

Для реализации и поддержания инициатив, направленных на профилактику рака молочной железы, Всероссийское общественное движение «Матери России» и участники ФОРУМА **призывают** включиться в работу по усилению персональной ответственности каждой женщины за свое здоровье.

С этой целью, Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, подведомственным медицинским организациям рекомендуется:

- принять меры к разработке и утверждению отдельной государственной программы по борьбе с онкологическими заболеваниями в Ненецком автономном округе, в том числе, включающей мероприятия по ранней диагностике и лечению рака молочной железы;
- способствовать организации прохождения диспансерного и врачебного осмотра;
- рассмотреть возможность введения штатной единицы психолога для оказания психологической помощи онкологическим больным;
- разработать программы и механизмы по доступности получения диагностической помощи женщинам, проживающим в отдаленных населенных пунктах округа;
- принять меры к укомплектованию медицинских организаций Ненецкого автономного округа недостающими кадровыми единицами

по направлению «онкология»;

- предусмотреть финансирование (государственная программа, гранты НКО) на краткосрочные выезды в Ненецкий автономный округ для проведения консультаций граждан высококвалифицированных медицинских специалистов;
- организовать информационную работу о недопустимости дискриминации на рынке труда работников с выявленными онкологическими заболеваниями;
- Центру медицинской профилактики ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» на регулярной основе проводить просветительскую работу с населением, работодателями о терпимости и понимании к онкобольным гражданам;
- рассмотреть возможность направления женщин из Ненецкого автономного округа на мастэктомии в медицинские организации, в которых также проводится реконструкция молочных желез;
- акушерам-гинекологам, акушерам, медицинским сестрам, педиатрам настоятельно рекомендовать женщинам грудное вскармливание детей, как наилучший способ защиты детей от инфекций, а также защиты женского здоровья от заболеваний.

Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, подведомственным медицинским организациям, медицинскому сообществу, Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, Департаменту внутренней политики Ненецкого автономного округа, общественным объединениям и социально-ориентированным организациям рекомендуется:

- готовить и распространять просветительский материал (брошюры, буклеты) о необходимости профилактического прохождения обязательного медицинского обследования не реже одного раза в год, проводить конференции, круглые столы, семинары по теме важности и необходимости предупреждения и ранней диагностики рака молочной железы;
- информировать о рисках, факторах заболевания, методах профилактики, ранней диагностики, возможности получения при раннем выявлении заболевания медицинской помощи и лечения;
- формировать понимание у женщин серьезности отношения к ранним профилактическим осмотрам, дающим возможность излечить данное онко-заболевание полностью, сохранив жизнь и здоровье;
- способствовать публикации просветительских материалов в печатных и электронных изданиях о необходимости профилактики рака

молочной железы;

- вовлекать журналистское сообщество и руководителей средств массовой информации (теле и радиотелевизионные, печатные издания, интернет-ресурсы) в создании социальных информационных продуктов по профилактике рака молочной железы, как пропаганды сохранности здоровья и жизни женщин и матерей;

- подготовить программы просветительских мероприятий о факторах риска, способствующих развитию рака молочной железы, таких, как чрезмерное употребление алкоголя, табако-курение, употребление наркотиков и спайсов, ранняя половая жизнь и аборт, употребление гормонов без консультации с врачом, а также проводить работу, направленную на формирование привычек здорового образа жизни, включающих занятия спортом, приверженность грудному вскармливанию, борьбу с избыточным весом, стрессами и депрессиями.

Участники Форума призывают консолидировать усилия в борьбе против рака молочной железы с целью сохранения женского здоровья, как основы благополучия семьи.

Приложение № 5

к Докладу о деятельности
Уполномоченного по правам ребенка в
Ненецком автономном округе, о соблюдении и
защите прав и законных интересов ребенка в 2019 году

РЕЗОЛЮЦИЯ

Форума родителей, воспитывающих детей-инвалидов, «Детство без границ»

17 ноября 2019 года

г. Нарьян-Мар

17 ноября 2019 года в городе Нарьян-Маре состоялся традиционный Форум родителей, воспитывающих детей-инвалидов, «Детство без границ».

Цель Форума - выявление, обсуждение, проработка вопросов и проблем, связанных с предоставлением необходимого лечения, полноценного образования, мер государственной поддержки детям с ограниченными возможностями, формирование в обществе толерантного отношения к инвалидам.

Организаторы Форума:

Уполномоченный по правам ребенка в Ненецком автономном округе;

Автономная некоммерческая организация «Центр развития гражданского общества Ненецкого автономного округа «Вектор»

Участники:

представители органов власти Ненецкого автономного округа;
законные представители, воспитывающие детей-инвалидов;
экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе;

обсудив вопросы, касающиеся воспитания и развития детей-инвалидов, проживающих в Ненецком автономном округе,

отмечают следующее:

Проблема детей-инвалидов касается всех сторон нашего общества: от законодательных актов и социальных организаций до атмосферы, в которой живут их семьи.

Проблема социальной адаптации особенных детей актуальна. Тяжело быть инвалидом в возрасте 20 лет и выше, а с самого рождения быть им еще тяжелее, ведь в детские годы ребенок постигает и учится многому, а инвалидность может стать барьером к преодолению всего нового.

Непонимание, пренебрежение, невежество, предрассудки, страх - это социальные факторы, которые являются препятствием для развития детей с ограниченными возможностями и ведут к их изоляции. Они замыкаются в себе. А ведь многие из них очень талантливы: они пишут стихи, занимаются спортом, поют, рисуют, играют на музыкальных инструментах.

Таким детям необходимо понимание и помощь не только родителей, но и общества в целом, только тогда они смогут понять, что они действительно нужны, что действительно их понимают и любят.

Важно также и то, что, привлекая большее количество людей к проблемам детей с особенностями развития, мы, участники и слушатели Форума, пытаемся показать все трудности, с которыми детям-инвалидам и их семьям приходится сталкиваться ежедневно. Проблемы не должны умалчиваться, а должны быть предметом широкого обсуждения. В регионе многое делается для того, чтобы каждый ребенок-инвалид получал необходимое лечение, образование, в том числе, реализуются адаптированные дополнительные программы физкультурно-спортивной направленности, действуют меры государственной поддержки.

Помощью для семей с детьми-инвалидами является группа «Передышка», созданная на базе Комплексного центра обслуживания населения: для детей, у которых в ходе диагностики выявлены те или иные отклонения в развитии назначается курс коррекционных занятий, орга-

низуются игровая деятельность и индивидуальные коррекционно-развивающие занятия.

Дети с ОВЗ получают помощь специалистов, не только в образовательных организациях, но и в Центре «ДАР».

В регионе создана уникальная общественная организация «Особое детство», работающая в различных направлениях с детьми-инвалидами.

Дети-инвалиды активно участвуют в мероприятиях, проводимых на различных уровнях.

Бесспорным успехом явилось участие в 2018 году делегации из НАО в составе 10 человек (участники и сопровождающие) в национальном этапе чемпионата профессионального мастерства для людей с ограниченными возможностями «Абилимпикс». Ученица Ненецкой специальной (коррекционной) школы-интерната заняла первое место на IV чемпионате профессионального мастерства «Абилимпикс» в Москве. Это первая победа представителей НАО на профессиональных состязаниях такого уровня. Девушка представляла регион в компетенции «Вязание крючком» среди школьников.

В 2019 году прошел региональный этап «Абилимпикса», победители регионального этапа также приняли участие во Всероссийских состязаниях чемпионата.

В рамках Форума были рассмотрены вопросы, связанные с организацией мер государственной поддержки:

- предоставление жилых помещений;
- льготы за коммунальные платежи;
- организация выдачи новогодних подарков;
- вопросы организации санаторно-курортного лечения.

Участники Форума рассмотрели также вопросы здравоохранения:

- прохождение медицинских осмотров в частных учреждениях;
- прохождение детьми-инвалидами медицинских комиссий в Военном Комиссариате НАО;
- выбор клиники для лечения, а также организация осмотров и лечения детей-инвалидов специалистами учреждений за пределами региона;
- возможность внеочередной записи к узким специалистам.

Внимание участников Форума привлекли также вопросы образования детей-инвалидов:

- инклюзивное образование детей-инвалидов;
- открытие должностей дополнительных специалистов-тьюторов/ассистентов в образовательных учреждениях;

- строительство коррекционной школы;
- организация «Школы диабета»;
- ограничение и освобождение от уроков физкультуры детей-инвалидов.

Немаловажным стало и то, что участники Форума подняли вопросы дальнейшего сотрудничества: создание общего портала, посвященного проблемам воспитания детей-инвалидов, нехватки особой литературы.

Для реализации и поддержания инициатив, направленных на помощь семьям, воспитывающим детей-инвалидов, Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, подведомственным организациям РЕКОМЕНДУЕТСЯ:

1. Предусмотреть приобретение альтернативных новогодних подарков, не содержащих кондитерские изделия (сладости, мучные изделия), для детей с заболеванием сахарного диабета;

2. При разработке технического задания на приобретение санаторных путевок «Мать и дитя» (закон Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 № 21-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе») предусмотреть наличие требований об обеспечении условий доступности для детей с заболеваниями опорно-двигательного аппарата (поручни в туалетной комнате, по мере необходимости ванна или душевая кабинка и пр.);

3. Рассмотреть возможность предоставления санаторных путевок «Мать и дитя» детям ОВЗ и инвалидам старше 16 лет;

4. При увеличении доходной части окружного бюджета предусмотреть оплату проезда к месту отдыха и обратно лицу, сопровождающему ребенка-инвалида;

5. Предусмотреть возможность оплаты проживания лицу, сопровождающему ребенка-инвалида, страдающего психическим заболеванием, в Национальном медицинском исследовательском центре психиатрии и неврологии им. В.М. Бехтерева, а также предусмотреть возможность авансирования оплаты проезда к месту лечения и обратно;

6. Предусмотреть возможность оплаты стоимости провоза багажа при покупке авиабилетов к месту лечения и обратно ребенку-инвалиду, а также его сопровождающему;

7. Совместно с Военным комиссариатом Ненецкого АО проработать вопрос о прохождении медкомиссии детям, имеющим психические заболевания, освобождающие от службы в армии;

8. Рассмотреть вопрос о направлении в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации обращения об уменьшении

срока пользования подгузниками, установленного Приказом Минтруда и социальной защиты Российской Федерации от 13.02.2018 № 85н «Об утверждении Сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены»;

9. При направлении ребенка на стоматологическое лечение под общим наркозом за пределы округа, принимать все необходимые организационные меры для предотвращения случаев длительного ожидания лечения;

10. Принять меры для решения вопроса о приобретении в детскую поликлинику Ненецкой окружной больницы педиатрического авторефрактора;

11. Рассмотреть вопрос о возможности упрощения процедуры получения компенсации проезда сопровождающему лицу при направлении ребенка-инвалида к месту лечения и обратно;

12. Рассмотреть вопрос о внеочередном приеме детей-инвалидов в детской поликлинике Ненецкой окружной больницы.

Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, а также подведомственным организациям рекомендуется:

1. Принимать незамедлительные меры для реализации индивидуальной программы реабилитации (ИПР) ребенка-инвалида в части обеспечения его тьюторами/ассистентами;

2. Совместно с Департаментом ЗТ и СЗН НАО проработать вопрос об организации обучения педагогов, работающих с детьми-инвалидами, болеющими сахарным диабетом («Школа диабета»);

3. Организовать обучающий семинар, посвященный детям, страдающим синдромом аутизма;

4. Рассмотреть возможность создания группы компенсирующей направленности для детей с ЗПР (задержка психического развития) и ТНР (тяжелые нарушения речи), учитывая принцип ранней помощи ИЛИ возраст детей от 3-4 лет;

5. Рассмотреть вопрос об изменении расписания занятий по плаванию для детей-инвалидов в ГБУ ДО «Дворец спорта «Норд» на более позднее время в связи с нахождением родителей на работе до 17-18 ч.

Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, подведомственным медицинским организациям, медицинскому сообществу, Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, общественным объединениям и социально-ориентированным организациям рекомендуется:

1. Распространять просветительский материал (брошюры, буклеты) о мерах социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов;

2. Размещать информацию об услугах, предоставляемых семьям, воспитывающим детей-инвалидов, следить за ее актуальность, предусмотреть на информационных ресурсах возможность прямого обращения.

Приложение № 6
к Докладу о деятельности
Уполномоченного по правам ребенка в
Ненецком автономном округе, о соблюдении и
защите прав и законных интересов
ребенка в 2019 году

**Памятка для педагога, участвующего на допросе
с несовершеннолетними: потерпевшим, свидетелем,
подозреваемым, обвиняемым**

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» о каждом случае задержания несовершеннолетнего полиция незамедлительно уведомляет его родителей или иных законных представителей.¹⁶

В соответствии с Уголовно-процессуальным Кодексом РФ при допросе несовершеннолетних: ***потерпевшего или свидетеля, подозреваемого, обвиняемого*** не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, **участие педагога или психолога обязательно.**

При производстве указанных следственных действий с участием несовершеннолетнего, достигшего возраста шестнадцати лет, педагог или психолог приглашается по усмотрению следователя.

При производстве следственных действий вправе присутствовать законный представитель несовершеннолетнего потерпевшего, свидетеля, подозреваемого, обвиняемого.

Законный представитель может быть отстранен от участия в уголовном деле, если имеются основания полагать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего ***потерпевшего, свидетеля, подозреваемого, обвиняемого.*** В этом случае к участию в уголовном деле допускается другой законный представитель несовершеннолетнего подо-

¹⁶

См. приложение

зреваемого, обвиняемого.

По сложившейся традиции педагог и психолог, как правило, приглашаются из учебного заведения, где учится (учился) подросток.

В допросе несовершеннолетнего подозреваемого и обвиняемого участвует также защитник, который вправе задавать ему вопросы, а по окончании допроса знакомиться с протоколом и делать замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей.

Несовершеннолетние в возрасте до четырнадцати лет не могут быть подвержены приводу в ночное время (с 22 до 6 ч. по местному времени), за исключением случаев, не терпящих отлагательства.

Педагог не должен подменять собой адвоката или следователя, не должен формально выполнять свои функции.

Основные задачи педагога, психолога, попавшего на допрос несовершеннолетнего:

- **выявление** социальных, педагогических, психологических причин и условий, приведших ребенка на путь совершения преступления;
- **предоставление** своего заключения насколько меры пресечения, методы воздействия, способы и объем наказания, способны преодолеть эти причины и условия;
- **оказание помощи** в установлении психологического контакта между ребенком и следователем (дознавателем, судьей), педагог должен следить, чтобы вопросы формулировались и ставились на привычном ребенку языке, содержали ясные и понимаемые им понятия, были конкретными не содержали двусмысленных, запутанных, трудно воспринимаемых формулировок;
- **помощь** несовершеннолетнему в **преодолении** стресса и переживания в сложной для него ситуации.

Следственные действия с участием несовершеннолетнего *потерпевшего или свидетеля* в возрасте до семи лет не могут продолжаться без перерыва более 30 минут, а в общей сложности - более одного часа, в возрасте от семи до четырнадцати лет - более одного часа, а в общей сложности - более двух часов,

в возрасте старше четырнадцати лет - более двух часов, а в общей сложности - более четырех часов в день.

Опрос несовершеннолетнего *подозреваемого, обвиняемого* не может продолжаться без перерыва более 2 часов, а в общей сложности более 4 часов в день.

Педагог или психолог вправе с разрешения следователя, дознавателя задавать вопросы несовершеннолетнему *подозреваемому, обвиняемому*, а по окончании допроса знакомиться с протоколом допроса и

делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Эти права следователь, дознаватель разъясняют педагогу или психологу перед допросом несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, о чем делается отметка в протоколе.

Педагог не должен:

- отпускать реплики
- задавать вопросы, способные нанести ущерб интересам допрашиваемого и установления истины по делу.

Приложение
к памятке для педагога,
участвующего на допросе
с несовершеннолетним:
потерпевшим, свидетелем,
подозреваемым, обвиняемым

Представляемый	Законный представитель	Основание возникновения представительства
Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет	Родители, усыновители, попечители	Статья 26 Гражданского кодекса РФ (часть первая), статья 64 Семейного кодекса РФ
Несовершеннолетние, не достигшие 14-ти лет (малолетние)	Родители, усыновители, опекуны	Статья 28 Гражданского кодекса РФ (часть первая), статья 64 Семейного кодекса РФ
Дети, оставшиеся без попечения родителей, до передачи в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами	Органы опеки и попечительства	Статья 123 Семейного кодекса РФ, статьи 7 и 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»

<p>субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</p> <p>Граждане, нуждающиеся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждане, находящиеся под опекой или попечительством</p> <p>Несовершеннолетние и недееспособные граждане, находящиеся под опекой или попечительством, если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и (или) законодательству субъектов Российской Федерации или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных</p>		
--	--	--

Недееспособные или не полностью дееспособные граждане, помещенные под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные	Организации, в которых под надзором находятся недееспособные (не полностью дееспособные) граждане	Статья 35 Гражданского кодекса РФ (часть первая)
услуги, или иные организации, в том числе в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		
Несовершеннолетние граждане РФ при организованном выезде за пределы РФ без сопровождения родителей, усыновителей, опекунов или попечителей	Руководитель выезжающей группы	Статья 22 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»