



## **ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА  
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ,  
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ  
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ  
РЕБЁНКА В 2013 ГОДУ**

Нарьян-Мар  
2014

---

ББК 67.404.06 (2Рос-6Нен)

Е36

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе, о соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка в 2013 году / Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе. – Нарьян-Мар, 2014. – 86 с.



# СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение .....	5
2. Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2013 году.....	6
3. О соблюдении права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь .....	9
4. О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования .....	15
5. О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей .....	23
6. О соблюдении права ребёнка на безопасную среду .....	29
7. О соблюдении права ребёнка на жильё .....	34
8. О соблюдении права ребёнка на социальное обеспечение.....	39
9. О соблюдении права ребёнка на содержание.....	41
10. О соблюдении прав детей, находящихся в конфликте с законом.....	44
11. О соблюдении права ребёнка на отдых и оздоровление.....	48
12. Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в совершенствовании законодательства в интересах детей.....	53
13. Правовое просвещение.....	55
14. Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Ненецком автономном округе .....	58
15. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе.....	60
16. Заключение .....	65
17. Приложение № 1.....	66
18. Приложение № 2.....	67
19. Приложение № 3.....	71
20. Приложение № 4.....	73
21. Приложение № 5.....	75
22. Приложение № 6.....	77
23. Приложение № 7. Основные мероприятия из календаря событий Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2013 году.....	79





*Уполномоченный обращается к органам государственной власти и местного самоуправления с рекомендацией – проанализировать основные проблемы, обозначенные Уполномоченным в ежегодном докладе, с целью совершенствования государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, направленной на обеспечение наилучших интересов ребёнка и максимально возможное выполнение Ненецким автономным округом целей и задач, обозначенных в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.*

*Уполномоченный по правам ребёнка  
в Ненецком автономном округе  
**Гашева Татьяна Ефимовна***

## ВВЕДЕНИЕ

**М**асштабы и острота существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты (Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы).

Приверженность Российской Федерации защищать и соблюдать в полном объеме права ребёнка, приоритетное внимание вопросам благополучия детей и молодежи, создание условий для их безопасного взросления нашли свое подтверждение и в 2013 году: 7 мая 2013 года Россия ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, окончательно присоединилась к Конвенции ООН о правах ребёнка, определила приоритетные социальные задачи страны – создание условий для роста рождаемости, охрана материнства и детства, укрепление института семьи.

В соответствии с основными принципами Конвенции о правах ребёнка, Конституцией Российской Федерации, федеральным и региональным законодательством, Ненецкий автономный округ как субъект Российской Федерации реализовывал государственную политику в решении актуальных вопросов детства, а также принимал дополнительные меры по улучшению положения детей и защите их прав.

В целях осуществления государственной защиты прав детей в Ненецком автономном округе в 2010 году законом Ненецкого автономного округа от 28.06.2010 № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа» был учрежден институт Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе.

Согласно нормам данного закона Уполномоченный ежегодно представляет доклад о своей деятельности, в котором освещает вопросы реализации прав детей в базовых сферах их жизнедеятельности, а также – основные проблемы, препятствующие наилучшему обеспечению интересов ребёнка и требующие особого внимания органов государственной власти, местного самоуправления, родителей, общественности.

Содержание и рекомендации, изложенные в докладе за 2013 год, отражают деятельность Уполномоченного в соответствии с целями и задачами указанного закона: восстановление нарушенных прав ребёнка; осуществление плановых и внеплановых проверок; посещение детских учреждений; проведение независимого анализа и оценки системы обеспечения прав и законных интересов детей; внесение предложений органам государственной власти, органам местного самоуправления по улучшению положения детей в Ненецком автономном округе; осуществление правового просвещения в области прав детства и иных полномочий.

Материалы и рекомендации, представленные в докладе, могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной семейной политики Ненецкого автономного округа в целях наилучшего обеспечения интересов каждого ребёнка.



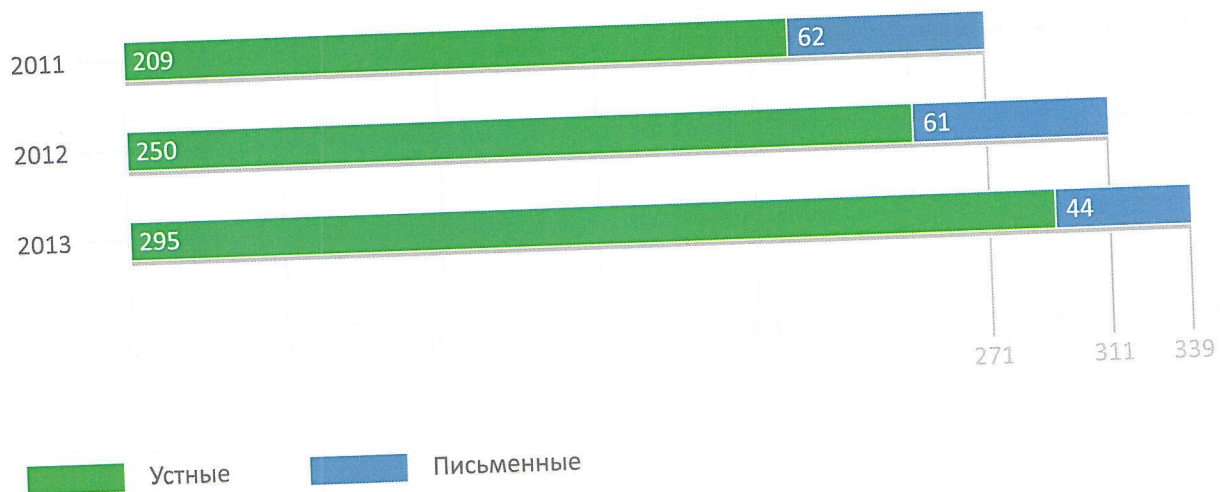
*На праздновании  
Международного  
дня защиты детей  
с членами Детского  
общественного совета  
при Уполномоченном  
по правам ребёнка в НАО*

# АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В 2013 ГОДУ

**Р**абота с обращениями граждан является важной составляющей деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе: проблемы в различных сферах детства, обозначенные заявителями, служат индикатором единичных или системных нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних.

**Рисунок 1**

Динамика количества обращений граждан, поступивших Уполномоченному по правам ребёнка за 2011-2013 гг.



В 2013 году в адрес Уполномоченного поступило 339 обращений, из них 295 устных (87%) и 44 письменных (13%). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество обращений увеличилось на 9,3%; по сравнению с 2011 годом – на 20 %.

Из общего количества обращений, поступивших Уполномоченному, 222 являлись жалобами, остальные – ходатайствами и обращениями за оказанием юридической помощи. Обоснованными были признаны 190 жалоб, из них восстановлены права детей в 139 случаях (73%), что составляет 41% от общего числа обращений. В отношении должностных лиц поступило 33 жалобы (17,4% от общего числа жалоб).

В ходе личного приема Уполномоченным было принято 163 обращения граждан, из них весомая часть поступила во время встреч с населением муниципальных образований Заполярного района (Коткино, Харута, Усть-Кара, Амдерма, Тельвиска, Оксина, Красное, Каратайка, Нельмин-Нос).

В 2013 году наблюдался рост обращений граждан в связи с нарушением и не соблюдением прав детей на жизнь и безопасность, на социальное обеспечение; в сферах образования и здравоохранения. На 52 % по сравнению с 2011 годом уменьшилось число жалоб в области жилищных прав детей, что связано с позитивными изменениями в решении вопросов с предоставлением жилья многодетным семьям в Ненецком

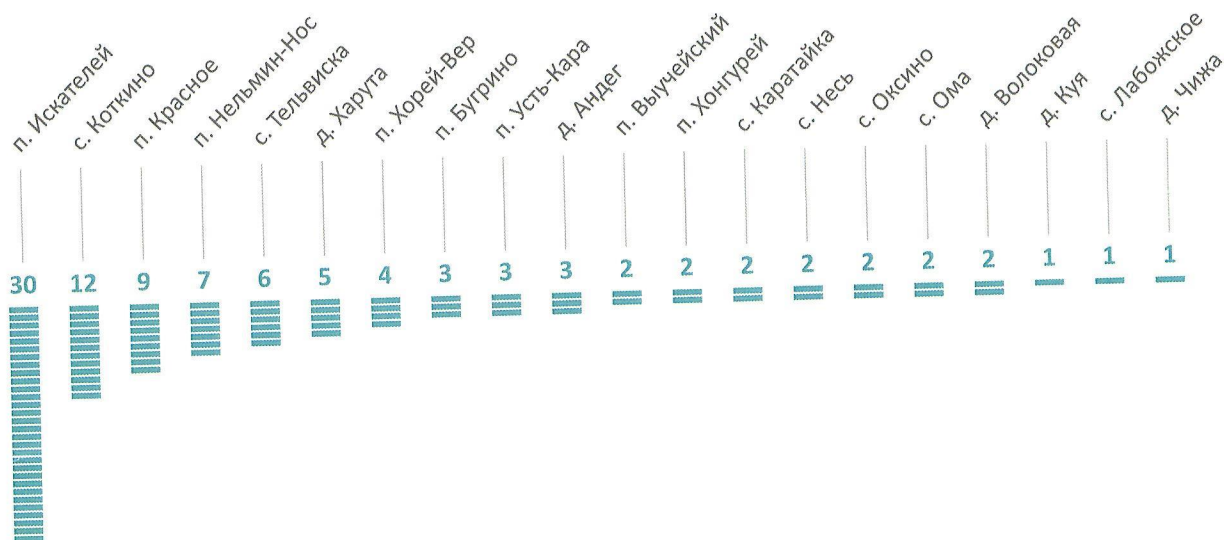
**Рисунок 2**

География обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2012-2013 гг.



**Рисунок 3**

Распределение числа обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2013 году по населённым пунктам Заполярного района



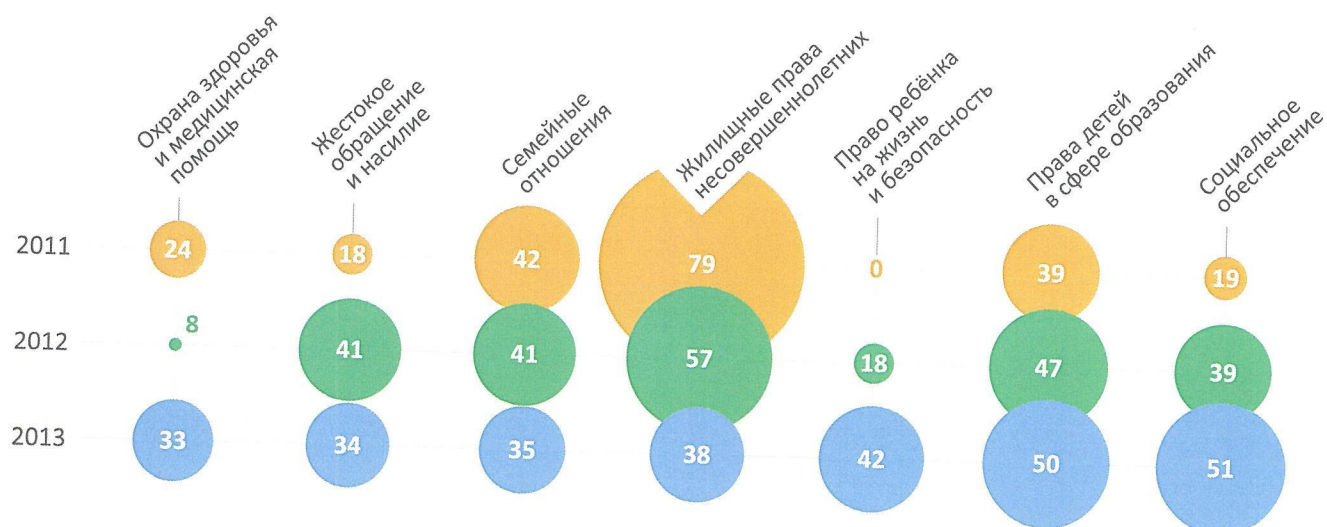
автономном округе. Снизилось число обращений к Уполномоченному в разрезе семейных отношений, тем не менее, споры родителей и других родственников о порядке общения с детьми, определении места жительства, нарушении прав ребёнка одним из родителей по-прежнему остаются одной из основных тем для подачи жалоб.

В 2013 году существенно возросла доля обращений, связанных с ситуациями, угрожающими жизни, здоровью, благополучию ребёнка. По каждому из таких обращений Уполномоченным предпринимались меры оперативного реагирования с привлечением сотрудников правоохранительных органов, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства. С целью принятия эффективных мер по защите прав ребёнка, восстановлению в правах в случае их нарушения в течение 2013 года осуществлялись совместные приемы граждан с начальником Управления министерства внутренних дел РФ по



**Рисунок 4**

Сравнительный анализ тематики обращений, занимающих устойчивую позицию в 2011-2013 гг. (общий)



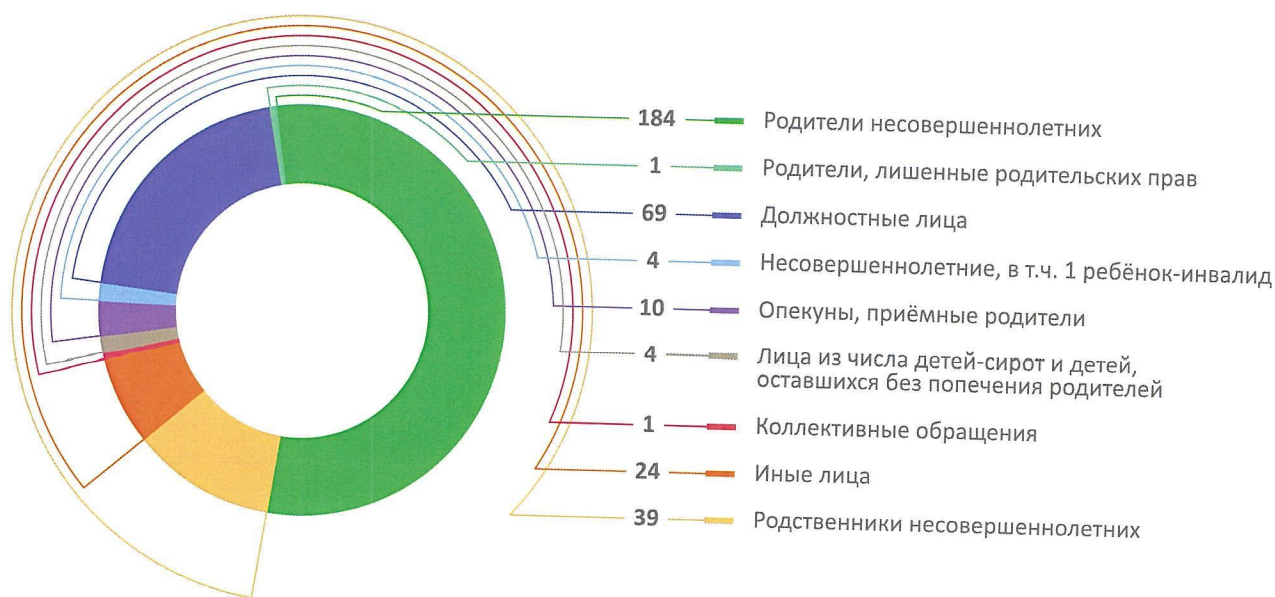
НАО, а также – совместное с Уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребёнка консультирование несовершеннолетних, находящихся в Архангельской воспитательной колонии.

Как и в предыдущие годы, большая часть обращений поступила от родителей несовершеннолетних (54% от общего числа обращений).

Таким образом, в 2013 году Уполномоченный осуществлял прием граждан, рассматривал обращения, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребёнка, в соответствии с полномочиями, установленными законом Ненецкого автономного округа от 28.06.2010 № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа».

**Рисунок 5**

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2013 году



# О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

**П**ризнавая неотъемлемое право ребёнка на жизнь, выживание и здоровое развитие, Конвенция о правах ребёнка закрепляет обязанность государств-участников по обеспечению наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья.

Создание условий для здорового развития каждого ребёнка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья, развитие политики формирования здорового образа жизни детей и подростков определены в качестве одной из основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Ключевым принципом Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы является сбережение здоровья каждого ребёнка: «В Российской Федерации должны приниматься меры, направленные на формирование у семьи и детей потребности в здоровом образе жизни, всеобщую раннюю профилактику заболеваемости, внедрение здоровьесберегающих технологий во все сферы жизни ребёнка, предоставление квалифицированной медицинской помощи в любых ситуациях».

Одним из важнейших критериев состояния детского здравоохранения является уровень детской смертности. По данным Управления здравоохранения Ненецкого автономного округа, в 2013 году в округе зарегистрировано 13 случаев смертности несовершеннолетних (2010 – 9, 2011 – 10, 2012 – 3), в том числе – 5 детей до года (из них – 2 новорожденных); 5 – в возрастной группе от 2 до 14 лет; 3 – в возрасте 15-17 лет. При этом, в 8-ми случаях детская смертность наступила в результате внешних причин (ДТП, утопление, смерть на пожаре). Последствия воздействия внешних причин лидируют среди иных причин смертности и составляют 61% от общего числа смертей несовершеннолетних. Показатель младенческой смертности в сравнении с 2010 годом увеличился в 1,6 раза, с 2012 годом – в 2,6 раза и составил в 2013 году 6,9 промилле. При этом, уменьшилось число родившихся детей: показатель рождаемости за последние 3 года снизился на 0,9%.

Анализ состояния здоровья несовершеннолетних по основным видам заболеваний показал, что самыми распространенными среди детей первого года жизни являются болезни органов дыхания, отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде, болезни органов пищеварения. Среди детей в возрасте 0-14 лет лидируют болезни органов дыхания, органов пищеварения, болезни уха и сосцевидного отростка, болезни глаза и его придаточного аппарата; среди подростков 15-17 лет – болезни органов дыхания, болезни глаза и его придаточного аппарата, болезни костно-мышечной системы.

По сравнению с 2012 годом снизился процент детей, имеющих I группу здоровья, при этом возросла численность несовершеннолетних, имеющих V группу здоровья:

Группа здоровья	2011 год	2012 год	2013 год
Всего в возрасте от 0 до 17 лет (%)			
I	7	7,7	5,3
II	80	78,5	82
III	11,4	12,4	10,8
IV	1,5	1	0,3
V	0,1	0,4	1,6



Важным критерием состояния здоровья детей является уровень детской инвалидности.

По состоянию на 31 декабря 2013 года в Ненецком автономном округе проживает 178 детей с инвалидностью (1,6 % от общего числа детского населения в регионе; 15 % от общего числа детей с ограниченными возможностями здоровья), количественный и нозологический профиль которой остается практически неизменным в последние годы:

Год	Количество несовершеннолетних с инвалидностью	Доминирующие нозологические формы заболеваний (по МКБ-10) в структуре первичной и повторной инвалидности несовершеннолетних (по данным ФКУ «ГБ МСЭ по НАО»):
2010	170	1 ранговое место: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения; 2 ранговое место: болезни нервной системы, в том числе – ДЦП; 3 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 4 ранговое место: болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ.
2011	171	
2012	173	
2013	178	

21 ребёнок-инвалид, в том числе – дети с синдромом Дауна, имеют третью степень ограничения жизнедеятельности. Орфанные заболевания в 2013 году в детской популяции округа не зафиксированы.

Дети-инвалиды	Всего детей-инвалидов		г. Нарьян-Мар, п. Искателей		Сельская местность	
	2012 год	2013 год	2012 год	2013 год	2012 год	2013 год
Дошкольный возраст (от 0 до 7 лет)	76	71	56	53	20	18
Школьный возраст (от 7 до 18 лет)	97	107	68	76	29	31
Всего:	173	178	124	129	49	49

В докладе за 2012 год Уполномоченный обращал внимание на необходимость учета ранговой структуры детской инвалидности как ориентира в области защиты прав и законных интересов данной категории детей, а именно: в определении кадровых ресурсов (специалисты, их профиль в сфере оказания медицинских, педагогических, социальных услуг); видов и условий реабилитации детей; различных форм сопровождения семей и детей. Основу этих ориентиров должна представлять единая база данных о детях с ограниченными возможностями здоровья и их семьях.

Однако, в 2013 году информация по детям-инвалидам не была систематизирована; не продумана маршрутизация детей; отсутствуют достоверные данные о выполнении индивидуальной программы реабилитации детей-инвалидов, что не позволяет сделать выводы об эффективности медицинских и других реабилитационных услуг. Условия для лечения и дальнейшей комплексной реабилитации детей-инвалидов, страдающих болезнями нервной системы, психическими расстройствами и расстройствами поведения, на территории округа не созданы.

В последнее время в округе большое внимание уделяется повышению доступности и качества медицинской помощи детям, осуществляется модернизация учреждений здравоохранения, оказывающих услуги несовершеннолетним; увеличивается финансирование на здравоохранение; совершенствуется система ранней диагностики различных заболеваний у детей и подростков; реализуются мероприятия, направленные на снижение младенческой смертности.

В целях снижения заболеваемости несовершеннолетних ежегодно осуществляется вакцинация (охват детского населения прививками в рамках национального календаря прививок в 2013 году составил 97,8%); проводятся профилактические медицинские осмотры (охват составил 91%).

Специализированная и высокотехнологичная медицинская помощь детям оказывается за пределами округа. В 2013 году в медицинских учреждениях Москвы и Санкт-Петербурга такую помощь получили 53 ребёнка (23 – специализированную и 30 – высокотехнологичную).

В 2013 году в округе принята Программа развития здравоохранения, основной целью которой является создание необходимых условий для сохранения здоровья жителей округа. В рамках модернизации здравоохранения в 2011-2013 годах в медицинских учреждениях округа введено в эксплуатацию новое оборудование; в медицинских учреждениях г. Нарьян-Мара внедрена единая медицинская информационная система; все медицинские организации оборудованы установками телемедицинской связи. В результате ряда принятых мер в Ненецком автономном округе наблюдаются позитивные тенденции повышения доступности медицинской помощи детям.

Однако, несмотря на предпринимаемые меры по повышению эффективности медицинского обслуживания несовершеннолетних в округе, в течение 2013 года Уполномоченному поступило 33 обращения (2012 год – 8) по вопросам нарушения прав детей в сфере охраны здоровья и медицинского обслуживания, что составило 9,7% от всех обращений.

Особого внимания заслуживает вопрос медицинского обслуживания воспитанников и обучающихся образовательных учреждений Ненецкого автономного округа, который на протяжении двух лет остается на особом контроле Уполномоченного.

В 2013 году наиболее сложная ситуация с медицинским обслуживанием детей отмечалась в образовательных учреждениях, расположенных на территории Заполярного района.

Распределение обязанностей по медицинскому обслуживанию несовершеннолетних в образовательных учреждениях Заполярного района между учреждениями здравоохранения и учреждениями образования урегулированы договорами, которые обязательны для исполнения каждой из сторон. Тем не менее, в течение 2013 года в период длительного времени (от нескольких месяцев до полугода) не оказывались медицинские услуги на базе учреждений образования: МБОУ «СОШ п. Индига»; МБОУ «СОШ с. Ома»; МБОУ «СОШ п. Хорей-Вер»; МБОУ «НОШ п. Бугрино»; МБОУ «Школа-сад п. Хонгурей»; МБДОУ «Детский сад п. Индига»; МБДОУ «Детский сад с. Несь»; МБДОУ «Детский сад п. Шойна».

Данный перечень не является исчерпывающим – проблема медицинского обслуживания детей существует в большинстве образовательных учреждений Заполярного района. Несмотря на установленные обязанности, ряд медицинских работников отказывался выполнять большую часть функций по обеспечению медицинского обслуживания детей на базе образовательных учреждений, предусмотренных законодательством и договорами.

Так, в октябре 2013 года к Уполномоченному обратился директор МБОУ «Школа-сад п. Хонгурей», беспокоенный тем, что на протяжении полутора месяцев воспитанники и обучающиеся были лишены медицинского сопровождения. Письменное обращение руководителя образовательного учреждения в адрес главного врача КУЗ НАО «Оксинская участковая больница», с которым был заключен договор о совместной деятельности по медицинскому обслуживанию детей, осталось без ответа. После вмешательства Уполномоченного данный вопрос был урегулирован: медицинский работник приступил к исполнению своих обязанностей. К сожалению, нет уверенности в том, что завтра образовательное учреждение вновь не останется без медицинского персонала, и с детьми ничего не произойдет.

Уполномоченный постоянно озвучивал данную проблему на различных совещаниях, заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном, в письмах в адрес органов исполнительной власти округа, но кардинальных изменений ситуации не произошло: дети в большинстве образовательных учреждениях округа по-прежнему не получают качественное медицинское обслуживание.



В течение года поступали жалобы на медицинское обслуживание ненадлежащего качества и врачебную халатность. Рассмотрение такого рода жалоб представляет определенные трудности в объективной оценке ситуации, обусловленные спецификой профессиональной медицинской деятельности. Однако, часть из них была обоснованной.

В марте 2013 года к Уполномоченному обратился житель Нарьян-Мара Ф. с жалобой на халатное отношение медицинских работников детской поликлиники окружной больницы по отношению к его несовершеннолетнему сыну. Заявитель жаловался на действия медицинской сестры, которая сделала прививку в нарушение инструкции, а также – на безразличие врача-педиатра к маленькому пациенту.

После вмешательства Уполномоченного администрацией окружной больницы была проведена служебная проверка, в результате которой факты, изложенные в обращении, подтвердились: медицинской сестрой-вакцинатором была нарушена инструкция по введению вакцины. По результатам проверки медицинской сестре вынесено дисциплинарное взыскание.

В конце марта 2013 года в адрес Уполномоченного стали поступать сигналы от родителей пациентов детской поликлиники окружной больницы с жалобами на шум, пыль и резкий запах краски. Информация также подтвердилась: в детской поликлинике проводился косметический ремонт.

Проверка, организованная специалистами Роспотребнадзора, выявила нарушение санитарно-эпидемиологических требований, установленных Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность». По данным фактам было выдано предписание об устранении нарушений, а также – возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении юридического лица ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница».

В течение года Уполномоченному неоднократно поступали жалобы родителей на невозможность получения своевременной консультации узких специалистов. Ситуация сложилась по причине дефицита квалифицированных кадров: длительное время остаются вакантными должности детского врача-невролога, врача-педиатра детских дошкольных учреждений, участкового врача-педиатра, медицинских сестер по спортивной медицине, массажу, функциональной диагностике, диспансеризации и др.

К данной теме Уполномоченный обращался в докладе за 2012 год, на заседании Экспертного совета при Уполномоченном, а также – на круглом столе в июне 2013 года. Видимых результатов нет – вопрос продолжает оставаться острым, поскольку недостаточная обеспеченность региона врачебными и сестринскими кадрами влечет нарушение прав детей на качественную медицинскую помощь.

Уполномоченный неоднократно поднимал вопрос о недостаточной информированности родителей (законных представителей) детей-инвалидов, детей первых трех лет жизни и детей из многодетных семей в возрасте до 7 лет (включительно) о праве на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения по рецептам врачей (согласно утвержденному перечню). Тем не менее, наблюдались единичные случаи нарушения действующего окружного законодательства, согласно которому дети должны получать бесплатные лекарства. Управлению здравоохранения Ненецкого автономного округа было рекомендовано провести разъяснительную работу с врачами (фельдшерами), оказывающими медицинские услуги детскому населению округа, о неукоснительном соблюдении прав детей на социальную поддержку в виде обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения по рецептам врачей бесплатно.

По-прежнему остается проблема безответственного отношения родителей к здоровью своих детей. По данным заведующего детским отделением ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», в 2013 году на базе отделения получили лечение 914 детей, при этом – 108 были выписаны под расписку родителей с отказом от стационарного лечения.

В апреле 2013 года в адрес Уполномоченного поступило обращение главного врача ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» по вопросу нарушения прав ребёнка со стороны матери. Несовершеннолетний из многодетной семьи М. трижды доставлялся бригадой скорой помощи в детское отделение окружной больницы, но мама постоянно отказывалась от его госпитализации и под расписку вместе с ним уходила домой. Результатом стало ухудшение состояния ребёнка. В целях профилактики нарушения прав ребёнка в дальнейшем, Уполномоченный посетил семью и разъяснил родителям, что они несут полную ответственность за жизнь и здоровье своих детей.

В сентябре 2013 году к Уполномоченному обратился заведующий детским отделением окружной больницы – также по вопросу нарушения прав ребёнка со стороны родителей. Несовершеннолетняя Б. с тяжелой формой обструктивного бронхита нуждалась в срочном стационарном лечении, но родители неоднократно отказывались от госпитализации дочери. Только после вмешательства Уполномоченного, органов опеки и попечительства, сотрудников ОПДН УМВД России по НАО, девочка с отцом была госпитализирована и получила необходимую медицинскую помощь.

Пристального внимания в Ненецком автономном округе требует проблема употребления подростками алкогольных напитков. По данным ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», в 2013 году медицинская помощь в связи с алкогольным опьянением или отравлением алкоголем была оказана 6 несовершеннолетним; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения проведено в отношении 70 несовершеннолетних, из них у 66 тест на алкоголь был положительный (2012 год – 57). Большая часть подростков, которым была оказана медицинская помощь в связи с алкогольным опьянением, – воспитанники МКОУ ЗР «Ненецкая общеобразовательная средняя школа-интернат им. А.П. Пырерки» (далее – НОСШИ).

В связи с неурегулированностью вопроса оказания медицинских услуг воспитанникам НОСШИ, находящимся в алкогольном опьянении, Уполномоченным было проведено межведомственное совещание и принято коллегиальное решение о необходимости разработки порядка взаимодействия сотрудников учреждения образования и учреждения здравоохранения при организации оказания медицинской помощи воспитанникам НОСШИ, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения.

В то же время, необходимо отметить, что на сегодняшний день несовершеннолетние, употребляющие алкогольные напитки, не получают полного комплекса медицинских и реабилитационных услуг из-за отсутствия на территории округа отделения для их лечения в стационарных условиях, а также – социально-реабилитационного центра.

Серьезного внимания требует и проблема детских лечебных и профилактических учреждений туберкулезного профиля: на территории округа их удалось сохранить, но существующая санаторно-оздоровительная система не соответствует современным медицинским и материально-техническим требованиям. Сегодня необходимо подумать о новых зданиях, современном медицинском и бытовом оборудовании, инвентаре для лечения, обучения и развития детей.

Таким образом, при имеющихся позитивных достижениях в сфере детского здравоохранения, в Ненецком автономном округе имеется ряд серьезных проблем, которые необходимо решать в соответствии с мерами, предусмотренными Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

#### **В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья и медицинское обслуживание**

##### **Уполномоченный рекомендует:**

1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:
  - 1.1. рассмотреть возможность строительства на территории округа современных зданий образовательных организаций санаторного типа (детского сада и школы) для обучения и проведения необходимых лечебных, реабилитационных и оздоровительных мероприятий для детей, нуждающихся в длительном лечении (в том числе – для реабилитации детей-инвалидов).
2. Управлению здравоохранения Ненецкого автономного округа:
  - 2.1. решить вопрос по организации медицинского обслуживания детей в образовательных учреждениях округа, в том числе – обеспечения их медицинскими кадрами;
  - 2.2. создать условия для стационарного лечения детей с болезнями нервной системы, психическими расстройствами и расстройствами поведения;
  - 2.3. организовать медицинскую реабилитацию несовершеннолетних, употребляющих алкоголь;
  - 2.4. активизировать работу по привлечению медицинского персонала в учреждения здравоохранения Ненецкого автономного округа.





*Очередная проверка медицинских кабинетов в образовательных учреждениях округа*



*14 мая 2013 года в Нарьян-Маре состоялась региональная практическая конференция «Мир, доступный всем», посвященная Международному дню борьбы за права инвалидов, 5-летию принятия на международном уровне Конвенции ООН «О правах инвалидов», а также 25-летию юбилею Всероссийского общества инвалидов. Организаторами мероприятия выступили Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе*

# О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Обеспечение прав граждан и государственных гарантий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования является одним из основных принципов государственной политики в области образования, обозначенных в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Доступное и качественное образование по своей сути означает создание таких условий для каждого ребёнка, которые бы способствовали реализации его права на адекватное образование с учетом возраста, состояния здоровья, индивидуальных и личностных особенностей, ведущих факторов развития. То есть, на всех этапах получения образования должны работать гибкие механизмы сопровождения детей.

Результаты проверок, посещений образовательных учреждений, а также – сравнительный анализ обращений за предыдущие годы свидетельствуют не только о наличии проблем в сфере образования детей, но и крайне медленном их решении.

На базе детского отделения ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» в 2013 году было пролечено 200 несовершеннолетних школьного возраста, из них 48 продолжили обучение по программам основного общего образования в условиях больницы (учебный процесс был организован Управлением образования, молодежной политики и спорта Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»). Учащиеся начальных классов были лишены такой возможности, поскольку Управление образования Заполярного района заинтересованность в данном вопросе не проявило: постановление Администрации МР «Заполярный район» от 27.06.2012 № 1631 «Об утверждении Положения об обучении детей, находящихся на длительном лечении в детском отделении ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» и в 2013 году осталось без изменений.

В начале сентября четыре ребёнка из социально неблагополучных семей не приступили к учебе. Не снимая вины с родителей, ненадлежащим образом воспитывающих своих детей, учащиеся «выпали» из образовательного процесса и в связи с пробелами в организации их учета. Постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 17.05.2011 № 610 п «Об утверждении Правил приема, перевода и отчисления обучающихся образовательных учреждений Заполярного района» утверждены Правила перевода обучающихся в следующий класс, а также из одного общеобразовательного учреждения в другое. Похожий алгоритм – в постановлении Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 27.02.2013 № 326 «Об утверждении Порядка приема, перевода, отчисления и исключения обучающихся в бюджетных общеобразовательных учреждениях муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар». Тем не менее, руководители образовательных учреждений, из которых дети выбыли по разным причинам, про существующие правила (порядок) периодически забывают.

Реализация программ дошкольного образования в НАО осуществляется на базе 11 МБДОУ г. Нарьян-Мара, 21 МДОУ и 8 МБОУ «Начальная школа-сад» Заполярного района. Численность детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения (далее – ДОУ) по состоянию на 31.12.2013 составила 3155 человек (1680 – город; 1475 – Заполярный район). Все дети, достигшие возраста 3-х лет и состоявшие в очереди, местами в ДОУ обеспечены.

В течение года Администрациями города и Заполярного района проводилась планомерная работа по созданию новых мест в ДОУ: дополнительно предоставлено 116 мест детям младшего возраста в городе и 30 детям в п. Искателей. На основе соглашения Администрации НАО и ОАО «Ненецкая нефтяная компания» о социально-экономическом развитии НАО от 31.10.2012 в городе продолжено строительство детского сада на 220 мест. В декабре 2013 года губернатором округа было принято решение о строительстве еще одного ДОУ на территории города за счет привлечения внебюджетных средств. Строятся здания дошкольных образовательных учреждений и на территории Заполярного района.

Тем не менее, потребность семей в дошкольных образовательных учреждениях для детей раннего возраста остается нереализованной: по состоянию на 31 декабря 2013 года получение мест в детские сады



ожидают 1625 детей. При этом, поддержание экономической устойчивости семьи, повышение уровня ее доходов является одной из основных задач государственной политики в сфере семьи, материнства и детства, а проблема совмещения родителями семейных и профессиональных обязанностей тесно связана с дефицитом мест в ДОУ.

Статья 18 Конвенции о правах ребёнка обязывает государства-участников оказывать родителям и законным опекунам надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей и обеспечивать развитие сети детских учреждений, а также – предпринимать все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети, родители которых работают, имели право пользоваться предназначенными для них службами и учреждениями по уходу за детьми. В соответствии с нормами российского законодательства, орган местного самоуправления в лице Управления образования обязан обеспечить доступность дошкольного образования в той форме, которая избрана родителями ребёнка, то есть в форме посещения им муниципального дошкольного учреждения. Таких оснований для отказа в предоставлении мест в детском дошкольном образовательном учреждении, как полная укомплектованность групп или отсутствие свободных мест, действующее законодательство не предусматривает.

Органам местного самоуправления также необходимо уделять особое внимание и проявлять большую ответственность в период подготовки образовательных учреждений к началу нового учебного года: в конце августа 2013 года два городских детских сада (№ 62 и № 48) не смогли принять детей, поскольку ремонтные работы в одном из них еще не начинались, в другом – не были завершены. В авральном режиме принимались школа № 1 и НОСШИ. Ссылки на Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», нерадивых поставщиков и подрядчиков служат слабым аргументом для родителей и, тем более, детей.

В 2013 году за помощью к Уполномоченному чаще всего обращались одинокие матери, находящиеся в трудной жизненной ситуации (существование на детские пособия, отсутствие жилья, родственников, готовых помочь; невозможность совмещать работу или учебу с воспитанием детей, неустроенных в детский сад, др.). Некоторые мамы, оказавшись в безвыходном положении, оформляли своих детей в ГБУЗ НАО «Окружной специализированный дом ребенка для детей с поражением нервной системы, нарушением психики». К сожалению, не все дети, оказавшись в таких стационарных условиях, в дальнейшем смогут реализовать свое право жить и воспитываться в кровной семье.

В июне 2013 года к Уполномоченному обратилась многодетная мать Е. за разъяснением причины отказа в предоставлении места в ДОУ одному из своих детей. Все документы, необходимые для регистрации и постановки ребёнка на учет в льготную очередь были представлены родителями вовремя и в соответствии с требованиями. В ходе изучения ситуации выяснилось, что ребёнок не был определен в детский сад из-за несвоевременной постановки на льготную очередь специалистом Управления образования Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар». Сейчас ребёнок посещает детский сад, но факт нарушения его права на образование, присмотр и уход в условиях развивающей среды, очевиден.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года серьезное внимание уделено государственной политике в сфере образования. «Нам нужны школы, которые не просто учат, что чрезвычайно важно, это самое главное, но и школы, которые воспитывают личность... Решающее значение для будущего российской школы приобретает профессиональный рост учителя. Он должен быть готов использовать в обучении современные технологии, уметь работать с детьми с ограниченными возможностями здоровья».

Согласно статье 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к категории обучающихся с ограниченными возможностями здоровья относятся физические лица, имеющие недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией (далее – комиссия; ПМПК) и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

По данным мониторинга, проведенного Уполномоченным в конце 2013 года, в образовательных учреждениях округа обучается 8925 детей, из них – 12 % (1035 детей) приходится на долю детей с ограниченными возможностями здоровья, включая 124 ребёнка с инвалидностью. Около 90% обучающихся (воспитанников, учащихся) имеют задержку психического развития, подтвержденную ПМПК города и ПМПК Заполярного района (Приложение № 2).

Большая часть детей с ограниченными возможностями здоровья включена в систему образования НАО:  
 - на базе 7 школ города и округа функционирует 38 специальных (коррекционных) классов школы VII вида, в которых обучается 395 детей;

- в МКОУ ЗР «Ненецкая специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида» обучается 65 детей с особыми интеллектуальными потребностями;

- в 7 городских детских садах создано 7 групп компенсирующей направленности для детей с задержками психического развития и детей с тяжелыми нарушениями речи.

Остальные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья интегрированы в группы и классы возрастной нормы. Для несовершеннолетних, нуждающихся в длительном лечении, детей с эмоционально-волевыми расстройствами, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные учреждения, обучение по образовательным программам начального, основного и среднего общего образования организовано на дому, в том числе – с использованием дистанционных образовательных технологий.

Таким образом, в округе реализуется наиболее распространенная в России модель интеграции, при которой дети с ограниченными возможностями здоровья обучаются в специальных (коррекционных) классах при образовательных учреждениях общего типа. Реже используется инклюзивный вариант обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в одном классе (группе) с детьми, не имеющими нарушений развития.

Как и в целом по стране, среди контингента обучающихся с ограниченными возможностями здоровья отмечается преобладание детей мужского пола (на 2 мальчика приходится 1 девочка) в связи с наибольшей уязвимостью лиц мужского пола к негативным факторам развития, имеющим биологическую детерминанту. Гендерный подход в образовании не получил широкого распространения в отечественной педагогике, тем не менее, фактор пола в обучении и воспитании детей необходимо учитывать и педагогам, и родителям.

Образовательные учреждения НАО	Количество учреждений		Количество детей в ОУ	Количество детей-инвалидов	Всего детей с ОВЗ*	% детей с ОВЗ к их общей численности в ОУ
	Школы	ДОУ				
Образовательные учреждения г.Нарьян-Мара	Школы	5	3020	33	324	11%
	ДОУ	11	1702	32	197	12%
Образовательные учреждения Заполярного района	Школы	31	2693	42	386	14%
	ДОУ	21	1444	14	104	7%
Образовательные учреждения Архангельской области	Санаторная школа-интернат	1	50	-	10	20%
	Детский дом	1	39 (-23)	3	26 (-12)	67%
<b>Итого:</b>		<b>70</b>	<b>8925</b>	<b>124</b>	<b>1035</b>	<b>12%</b>

\*ОВЗ – ограниченные возможности здоровья

Следует отметить, что все коррекционные классы сформированы в соответствии с заключениями и рекомендациями ПМПК. В то же время, ни одно из образовательных учреждений в период проверки не предоставило Уполномоченному информацию о детях с ограниченными возможностями здоровья в обобщенном и систематизированном виде. Наблюдается высокий уровень второгодничества обучающихся данной категории (каждый четвертый ребенок дублировал обучение в классах возрастной нормы), а также – превышение рекомендуемых норм комплектования коррекционных классов (письмо Минобрнауки России



от 04.09.1997 № 48 «О специфике деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений I-VIII видов»).

Серьезным препятствием в обучении детей с ограниченными возможностями здоровья является невыполнение родителями предписаний врачей-неврологов, детских психиатров. Ребёнок, нуждающийся в лечении в связи с различными нарушениями психических функций и не получивший этого лечения на определенных этапах своего развития, испытывает огромные трудности в усвоении учебного материала, что приводит к различным формам школьной дезадаптации. Объяснения родителей разные: «не вижу смысла в таком лечении»; «сам созреет», «очень дорого». Действительно, на один курс лечения препаратами «пантогам» и «кортексин» (наиболее распространенные лекарственные средства, назначаемые детям врачами-психиатрами) в условиях нашего региона требуется от 2,5 до 3,5 тысяч рублей, что для малообеспеченных семей является большой суммой. Приходится экономить на здоровье детей. Один из вариантов решения проблемы – включить детей с ограниченными возможностями здоровья в список детей, которым предоставляются бесплатные лекарственные препараты в соответствии с нормами окружного законодательства.

В дошкольных образовательных учреждениях с.Тельвиска, п. Красное, д. Андег и с.Оксино не проводится работа с родителями по привлечению специалистов территориальной ПМПК для обследования несовершеннолетних на базе образовательных учреждений, в связи с чем нарушается право детей на получение ранней психолого-медико-педагогической помощи. В сентябре 2013 года на совещании руководителей образовательных учреждений Заполярного района Уполномоченный еще раз акцентировал внимание на всей серьезности последствий такого отношения к детям.

Группа обучающихся с ограниченными возможностями здоровья чрезвычайно неоднородна по причине разнообразия нарушений развития детей: слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, интеллекта; с выраженными расстройствами эмоционально-волевой сферы, включая ранний детский аутизм; с задержкой и комплексными нарушениями развития. Специфика организации учебно-воспитательной и коррекционной работы с данной категорией детей обуславливает необходимость специальной подготовки педагогического коллектива образовательных учреждений общего типа (знание основ коррекционной педагогики и специальной психологии, особенностей психофизического развития детей; методик и технологий организации образовательного и реабилитационного процесса).

В соответствии со статьей 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнительное профессиональное образование направлено на удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие человека, обеспечение соответствия его квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды. Педагог, не овладевший необходимой профессиональной компетенцией для обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья, не только сам испытывает трудности в работе, но и ставит под угрозу само предназначение коррекционных классов. Негативными последствиями становятся второгодичество детей и отсутствие положительной динамики в их развитии; неоправданный перевод детей из одной школы в другую; минимальное количество учащихся, перешедших на обучение в классы возрастной нормы.

В материалах Межведомственного координационного совета по вопросам образования на территории Ненецкого автономного округа от 28 августа 2013 года среди приоритетов развития системы образования НАО в 2012-2013 учебном году обозначено повышение статуса педагогических кадров путем организации повышения квалификации педагогов в соответствии с современными требованиями.

ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования» в 2013 году было организовано 8 семинаров различной тематики для учителей коррекционных классов, в том числе – семинар для руководителей образовательных учреждений и социальных педагогов «Развитие коммуникативных навыков у детей с ограниченными возможностями здоровья» на базе МКОУ ЗР «Ненецкая СКОШИ VIII вида». В течение года вопросы обучения, коррекционно-развивающей работы с детьми рассматривались на педагогических советах, методических объединениях учителей школ города и Заполярного района. Тем не менее, потребность в повышении квалификации у педагогов, работающих в специальных (коррекционных) классах, остается не удовлетворенной, а потенциал желающих работать с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья, – не реализованным.

В плане первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы обозначена разработка специальных федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС) и (или) специальных федеральных

государственных требований для разных категорий детей с ограниченными возможностями здоровья (срок исполнения – ноябрь 2014 года). Проект Концепции ФГОС в конце 2013 года активно обсуждался педагогами и был признан очень сложным для восприятия учителей, не изучавших основ коррекционной педагогики и других специальных дисциплин, что еще раз подтверждает необходимость организации курсов повышения квалификации учителей (в округе их – 115), обучающихся детей с ограниченными возможностями здоровья.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» введено понятие инклюзивное образование, которое подразумевает обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей ребёнка. По данным мониторинга, проведенного Уполномоченным, в образовательных учреждениях НАО обучается 124 ребёнка-инвалида. Большинство из них посещает образовательные учреждения общего типа. В то же время, инклюзивное образование остается малодоступным для детей-инвалидов, имеющих третью степень ограничения жизнедеятельности, расстройства эмоционально-волевой сферы. Определение детей-инвалидов в классы, группы без создания для этого необходимых условий, приводит к нарушению прав на адекватное образование и детей-инвалидов, и детей так называемой возрастной нормы, которые также имеют право на адекватное образование, воспитание и безопасную среду. Непродуманные шаги часто ведут к конфликтам между родителями, педагогами, в результате которых в первую очередь страдает ребёнок.

Среди мер, направленных на государственную поддержку детей-инвалидов и других детей с ограниченными возможностями здоровья, обозначенных в Национальной стратегии, – переориентация работы комиссий на составление оптимального образовательного маршрута для детей с ограниченными возможностями здоровья; создание механизма межведомственного взаимодействия бюро медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ) и психолого-медико-педагогических комиссий. Однако, в 2013 году порядок взаимодействия данных структур не был разработан.

В октябре к Уполномоченному обратилась семья Б., воспитывающая ребёнка-инвалида. Комиссией Центра «ПМСС «ДАР» ребёнку было рекомендовано обучение по программе 1 класса специальной (коррекционной) школы VIII вида, что родителями и было сделано. При этом, в выписке из протокола обследования ребёнка специалистами ПМПК врачом-психиатром не был уточнен уровень интеллектуального развития ребёнка; отсутствовала подпись и самого врача. В то же время, в индивидуальной программе реабилитации содержались другие рекомендации – посещение группы компенсирующей направленности для детей с задержками психического развития. Право ребёнка на адекватное образование в условиях детского сада было восстановлено, но могло быть и не нарушено – при условии взаимодействия МСЭ, комиссии и родителей ребёнка.

Статьей 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрена возможность предоставления детям услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья. Уполномоченный надеется, что в 2014 году такие услуги в округе будут предоставлены всем нуждающимся детям в соответствии с рекомендациями ПМПК и индивидуальной программой реабилитации ребёнка.

В целях обеспечения освоения детьми с ограниченными возможностями здоровья в полном объеме образовательных программ, а также коррекции недостатков их физического и (или) психологического развития целесообразно вводить в штатное расписание образовательных учреждений общего типа дополнительные ставки педагогических (учителя-дефектологи, учителя-логопеды, педагоги-психологи, социальные педагоги, воспитатели) и медицинских работников (письмо Минобрнауки РФ от 18.04.2008 № АФ-150/06 «О создании условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами»). Педагогами-психологами и учителями-логопедами наши образовательные учреждения укомплектованы, чего нельзя сказать об учителях-дефектологах: 0,5 ставки на все школы округа. При этом, именно учитель-дефектолог в соответствии с должностными обязанностями выполняет основную работу, направленную на максимальную коррекцию и компенсацию недостатков в развитии психических функций ребёнка.

Необходимость введения ставок учителей-дефектологов Уполномоченный озвучивает не первый год, но безрезультатно. В письме Минобрнауки РФ от 18.04.2008 № АФ-150/06 говорится о недопустимости фор-



мального подхода к решению вопросов обучения детей с ограниченными возможностями без предварительного создания в образовательных учреждениях общего типа необходимых условий для организации обучения детей этой категории.

28 ноября 2013 года на очередном заседании Экспертного совета при Уполномоченном подводились первые итоги реализации в НАО равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе государства. Один из вопросов касался исполнения рекомендаций круглого стола «Правовые основы и практические реалии доступного качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья», проведенного Уполномоченным 3 декабря 2012 года. К сожалению, большая часть рекомендаций осталась на бумаге. Так, Управлением образования и молодежной политики НАО не было проведено анкетирование участников образовательных отношений с целью выявления основных проблем в обучении и воспитании детей с ограниченными возможностями здоровья и разработки правовой основы, механизмов реализации доступного качественного образования для данной категории детей (одна из мер реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы).

В концепции модернизации образования в России под качественным образованием понимается такое образование, которое формирует у школьников ключевые компетентности, связывающие воедино личностный и социальный смысл образования. Критерии качества обучения соотносятся с критериями эффективности функционирования образовательной системы, одним из которых является введение независимой системы аттестации выпускников в форме и по материалам единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ).

В Ненецком автономном округе в 2013 году ЕГЭ сдавали 402 человека, из них 279 выпускников текущего года. Особое внимание в период проведения ЕГЭ было уделено системе общественного наблюдения; практически на всех экзаменах присутствовали представители СМИ. Фактов нарушения прав несовершеннолетних обучающихся – выпускников общеобразовательных учреждений не было зафиксировано; средние баллы по обществознанию, биологии, физике, химии, информатике и другим дисциплинам были выше результатов 2012 года. В то же время, с обязательным экзаменом по математике не справились 17 выпускников дневных школ и 4 выпускника вечерней школы; 21 выпускник 2013 года не получил аттестат о среднем (полном) общем образовании. Управлению образования и молодежной политики НАО необходимо обратить внимание на качество подготовки выпускников школ округа по математике и минимизировать факторы, препятствующие успешной сдаче ЕГЭ.

Качество обучения ребёнка во многом зависит и от средовых условий развития. Взаимоотношения с другими учащимися, учителями, позиция родителей формируют у ребёнка самооценку, стимулируют или подавляют желание учиться и посещать школу.

В соответствии со статьей 28 Конвенции о правах ребёнка государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы школьная дисциплина поддерживалась с помощью методов, отражающих уважение человеческого достоинства ребёнка, и в соответствии с Конвенцией. К сожалению, этот основополагающий принцип Конвенции являлся ориентиром в работе не всех педагогов: в 2013 году поступило 15 жалоб на учителей, использующих непедagogические методы в обучении и воспитании детей, в том числе – психологическое и физическое насилие. Наиболее часто применялись критика ребёнка, оскорбления, негативная характеристика обучающегося в присутствии других детей; плохое отношение к учащемуся, отделение его от других, демонстрация негативного или равнодушного отношения к нему на занятиях. Все случаи применения, в том числе однократного, методов воспитания, связанных с физическим и (или) психическим насилием над личностью обучающегося, воспитанника являются дополнительным основанием прекращения трудового договора с педагогическим работником (ст.336 ТК РФ). Замалчивание фактов насилия над детьми недопустимо, тем не менее, такая практика у ряда руководителей образовательных учреждений существует.

Профессиональная деформация и выгорание педагогов, личностные характеристики не должны влиять на отношение учителя к работе с детьми. В образовательных учреждениях необходимо развивать наставничество, оказывать помощь, в том числе – психологическую, и самим педагогам.

Одной из основных задач, обозначенных в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, является защита прав детей, принадлежащих к национальным и этническим группам, проживающим в экстремальных условиях Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

Наибольшие трудности вызывает вопрос предоставления общего образования детям, родители которых ведут кочевой образ жизни.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют преимущественное право на обучение и воспитание детей перед всеми другими лицами; имеют право выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка формы получения образования и формы обучения, в том числе – дать ребенку дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в семье. Помощь родителям (законным представителям) должны оказывать органы государственной власти и органы местного самоуправления.

По состоянию на 20 декабря 2013 года к учебным занятиям в школах Заполярного района не приступило 17 несовершеннолетних, из которых большая часть – дети из семейной родовой общины коренных малочисленных народов Севера НАО «ЯМБ ТО».

В начале сентября 2013 года во время рабочей командировки в составе делегации Администрации Заполярного района Уполномоченный встречался с членами данной Общины. Обучение и проживание детей школьного возраста организовано на базе МБОУ «ООШ п. Каратайка», имеющего пришкольный интернат. Однако, из года в год часть детей из Общины к учебе не приступает. В своих заявлениях родители указывают разные причины отказов от обучения детей: «по семейным обстоятельствам»; «ребенок нужен для работы хозяйкой в чуме», «когда мы кочуем, нам в чуме нужна помощница». И сами дети пишут, что хотят жить и учиться в чуме, поэтому в школу не приедут.

Во время встречи с родителями детей председатель Общины выразил озабоченность тем, что обучающиеся и длительно проживая вне дома, в условиях пришкольных интернатов, дети не хотят возвращаться в оленеводство, «портятся, так как начинают приобретать вредные привычки в виде курения и употребления алкоголя». Звучала и обида на одного из педагогов, позволяющего бестактные высказывания в отношении детей. Обеспокоены родители и условиями проживания в пришкольном интернате п.Каратайка – «низкий температурный режим; нет надлежащего контроля: в морозы дети ходят в резиновых сапогах» и другое.

Уполномоченный рекомендовал директору школы п. Каратайка изучить ситуацию и создать необходимые условия для адаптации детей, временно разлученных с родителями и переживающих сильнейшие стрессы в непривычной для них обстановке. В ином случае доступное качественное общее образование для детей из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих совместно с родителями кочевой образ жизни, будет по-прежнему недоступным. Право ребенка жить и воспитываться в семье не должно нарушаться за счет или в ущерб других основополагающих конституционных прав ребенка.

**На основании вышеизложенного и в целях наилучшего обеспечения интересов детей Ненецкого автономного округа Уполномоченный рекомендует:**

1. Собранию депутатов Ненецкого автономного округа:

1.1. рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 04.07.2007 № 100-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, по обеспечению лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения», предусматривающих включение дополнительной категории детей – обучающихся с ограниченными возможностями здоровья из малоимущих семей на получение бесплатных лекарственных средств.

2. Управлению образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа:

2.1. организовать систему мониторинга и учета численности детей с ограниченными возможностями здоровья, потребности в создании условий для получения ими образования, наличия этих условий; регламентировать порядок взаимодействия в данной области органов и учреждений системы образования, социальной защиты населения, здравоохранения, федеральной службы медико-социальной экспертизы;

2.2. обеспечить на постоянной основе подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников органов управления образованием, образовательных учреждений, психолого-медико-педагогических комиссий с целью эффективного кадрового обеспечения деятельности по созданию условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья.

3. Управлению образования Администрации муниципального района «Заполярный район»:

3.1. привести постановление Администрации МР «Заполярный район» от 27.06.2012 № 1631 «Об утверждении Положения об обучении детей, находящихся на длительном лечении в детском отделении ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» в соответствии со статьей 3 Конвенции о правах ребенка;



3.2. решить вопрос предоставления доступного качественного образования детям, родители которых ведут кочевой образ жизни.

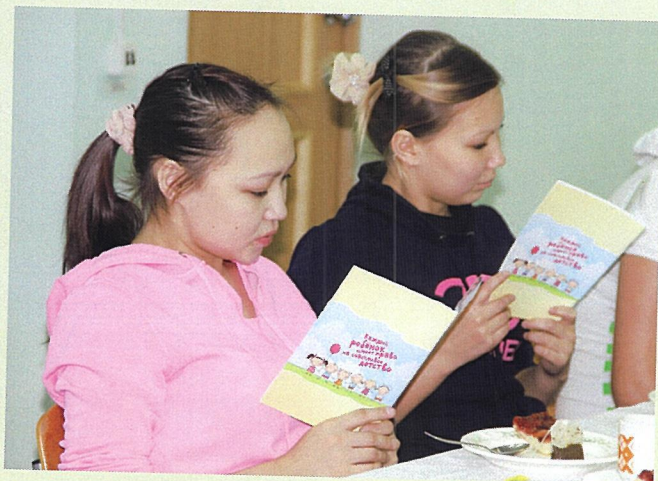
4. Органам местного самоуправления муниципального района и городского округа:

4.1. усилить контроль за передвижением несовершеннолетних обучающихся и вести учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, в соответствии с пунктом 5 статьи 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

4.2. в целях профилактики социального сиротства и в соответствии со статьей 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» открыть ясельные группы на базе имеющихся ДОУ.



*Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе Татьяна Гашева провела занятие в профильном классе довузовской подготовки «Роснефть-класс» в МБОУ «СОШ п. Искателей»*



*Знакомство с Конвенцией о правах ребёнка*



*Правовое просвещение школьников в рамках Дня правовой помощи детям, 20 ноября*

# О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

По информации отдела опеки и попечительства Управления образования и молодежной политики НАО на 1 января 2014 года в Ненецком автономном округе числится 443 ребёнка, имеющих статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В семейных формах устройства воспитывается 275 детей. В течение года 8 детей переданы на воспитание в приемные семьи и 19 – под опеку (попечительство) на безвозмездной основе. В пять раз меньше по сравнению с 2012 годом усыновлено детей: 1 ребёнок – иностранными гражданами и 1 ребёнок – гражданами России. Количество детей, находящихся в условиях институционализации, по-прежнему остается высоким – 168, что составляет 1,5 % от общего числа детей НАО:

Статистические данные отдела опеки и попечительства УО и МП НАО	2011 год (кол-во детей)	2012 год (кол-во детей)	2013 год (кол-во детей)
На учете в органах опеки и попечительства НАО, из них:	416	445	443
в семейных формах устройства	236	273	275
усыновлено	8	10	2
в стационарных условиях	180	172	168

В 2013 году отказы от новорожденных в округе не зафиксированы. В то же время, не единичны случаи, когда сразу после рождения ребёнка родители (чаще – одинокие мамы) отдают его на полное государственное обеспечение в ГБУЗ НАО «Окружной специализированный дом ребенка для детей с поражением нервной системы, нарушением психики» и забывают о малыше навсегда.

Пребывание ребёнка в опасности, исходящей от родителей или одного из них, является объединяющим признаком для лишения или ограничения родительских прав. Вместе с тем, Семейный кодекс Российской Федерации четко проводит границу между этими понятиями: если лишение родительских прав – это, прежде всего, мера семейно-правовой ответственности за виновное противоправное поведение родителей и носит исключительный характер, то ограничение в родительских правах рассматривается как одна из форм защиты ребёнка, применяемой в случаях существующей в семье реальной угрозы его жизни, здоровью и воспитанию. Особенностью ограничения родительских прав является частичное сохранение правовой связи родителей со своими детьми, что создает основу для их взаимных контактов. В случае оказания ранней помощи семье, сохраняется надежда на восстановление нормальных здоровых детско-родительских отношений.

При несвоевременном выявлении и неоказании эффективной профилактической помощи семьям с детьми на ранних этапах семейного кризиса основной мерой по защите прав ребёнка становится лишение родительских прав, основаниями для применения которого чаще всего становятся:

- хронический алкоголизм родителей;
- уклонение от выполнения своих обязанностей, в том числе – от уплаты алиментов;
- систематическое применение физического и (или) психического насилия;
- отказ без уважительных причин забрать своего ребёнка из родильного отделения либо иного учреждения здравоохранения;
- сочтанное основание.



№ п/п	Социальное сиротство в НАО в результате:	2011 год	2012 год	2013 год
1	лишения родительских прав	45 родителей в отношении 62 детей	38 родителей в отношении 48 детей	33 родителя в отношении 41 ребёнка
2	ограничения в родительских правах	3 родителя в отношении 7 детей	1 родитель в отношении 2 детей	2 родителя в отношении 3 детей
3	возвратов детей из замещающих семей (приемные семьи, опекуны)	7 детей	5 детей	4 детей
	Всего детей:	76	55	48

Как показывает статистика, ограничение родительских прав как мера профилактического, предупредительного характера, в округе применяется крайне редко.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы одной из важнейших задач по соблюдению права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье обозначена организация работы по реабилитации и восстановлению в родительских правах родителей воспитанников учреждений интернатного типа.

В родительских правах восстановлено:

Из таблицы видно, что в НАО задача по восстановлению родителями родительских прав практически

2011 год	2012 год	2013 год
5 родителей в отношении 7 детей	0	1 родитель в отношении 1 ребёнка

не решается. В тех случаях, когда причиной отказа от ребёнка становится безвыходная ситуация (отсутствие жилья, средств к существованию, поддержки со стороны близких людей), своевременную помощь семьи также не получают.

В связи с отсутствием на территории округа социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, по-прежнему оказывает детское отделение ГБУЗ «Ненецкая окружная больница».

Следует отметить значительное снижение количества детей, доставленных в данное отделение по социальным показаниям, однако 50% детей в дальнейшем поступает в другие условия госпитализма:

Год	Всего детей	Доставлены сотрудниками УМВД РФ по НАО	Доставлены сотрудниками органов опеки и попечительства	Переданы в семью	Оформлены в государственные учреждения НАО
2010	52	17	35	10	42
2011	54	29	25	16	38
2012	66	43	23	38	28
2013	36	16	20	18	18

Возрастной состав детей, госпитализированных по социальным показаниям:

Год	До года	До 3 лет	3-6 лет	7-15 лет
2010	9	8	10	25
2011	9	14	13	18
2012	11	18	11	26
2013	3	14	8	11

В качестве приоритетных форм ухода за детьми, оставшимися без родительской опеки, Конвенция о правах ребёнка рассматривает передачу их на усыновление или воспитание в семью. С 2010 года в округе проводится целенаправленная работа по подготовке граждан, желающих принять ребёнка в семью, количество которых с каждым годом растёт: 2011 год – 13 человек; 2012 год – 23; 2013 год – 51.

Органы опеки и попечительства информируют население, активно используя ресурсы телевидения и радио, печатных средств массовой информации; интернет-портал органов государственной власти. Налажена совместная работа с социально ориентированными НКО; выпускаются буклеты; ежегодно проводятся благотворительные концерты.

В то же время, приемные семьи, взяв ребёнка на воспитание, испытывают большую потребность в дальнейшем психолого-педагогическом сопровождении, правовом просвещении, консультативной поддержке. Сталкиваются приемные родители и с непониманием специалистов отдела по охране прав детства Администрации Заполярного района. Результаты анкетирования приемных семей, проведенного Уполномоченным в октябре 2013 года, еще раз подтвердили неудовлетворенную потребность приемных семей в дальнейшем сопровождении специалистами.

С целью ознакомления и принятия действенных мер Уполномоченный направил обобщенные результаты анкетирования начальнику Управления образования НАО и в Администрацию Заполярного района.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.03.2008 № 404 создан Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, деятельность которого ведется по трем приоритетным направлениям, одно из которых реализует мероприятия по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства. Комплекс мер формируется на основе программ и проектов Фонда. Сегодня география деятельности Фонда охватывает 62 субъекта Российской Федерации; совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации реализуется 12 программ.

В октябре 2013 года Уполномоченный в составе делегации от НАО принял участие в работе Всероссийской выставки-форума «Вместе – ради детей! Ребёнок должен жить в семье», организованной Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Правительством Ульяновской области. В работе IV выставки – форума приняли участие представители шестидесяти субъектов Российской Федерации; было представлено более 60 выставочных интерактивных площадок, рассказывающих об инновационных социальных технологиях по приоритетным направлениям. Делегацией от НАО был представлен и отмечен экспертами региональный опыт развития института приемных семей, наглядным примером которого стала семья Талеевых, воспитывающая 9 детей, 5 из которых – приемные дети.

Учитывая, что усыновление гражданами Российской Федерации является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, изучив практику регионов России, в мае 2013 года Уполномоченный направил депутатам окружного собрания предложение об увеличении суммы единовременного пособия, которое выплачивается при усыновлении в семьи граждан на каждого усыновленного ребёнка, предусмотренного законом округа «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, в приемные семьи либо на усыновление в семьи граждан». Позиция Уполномоченного была поддержана депутатами НАО, и в декабре 2013 года в указанный закон были внесены изменения, предусматривающие увеличение единовременного пособия, выплачиваемого при усыновлении ребёнка, местом жительства которого является Ненецкий автономный округ, до 500 тысяч рублей, а также – увеличение ежемесячного денежного пособия до 20 тысяч рублей, а на

ребёнка-инвалида, ребёнка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, до 25 тысяч рублей (на каждого ребёнка). Таким образом, органами государственной власти НАО был сделан еще один серьезный шаг в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно Конвенции о правах ребёнка, в случае необходимости, допускается помещение детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствующие учреждения по уходу за детьми.

В Ненецком автономном округе действуют 4 учреждения, где на воспитании и обучении находятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Из них в трех учреждениях помимо детей, оставшихся без попечения родителей, находятся иные категории детей:

- ГБУЗ НАО «Окружной специализированный дом ребёнка для детей с поражением нервной системы, нарушением психики» (возраст детей от 0 до 4 лет; количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение года меняется и составляет от 20 до 25 % от общего числа детей);

- МКОУ Заполярного района «Ненецкая общеобразовательная средняя школа-интернат им. А.П.Пырерки» (с 7 до 18 лет; 56% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) – далее НОСШИ;

- МКОУ Заполярного района «Ненецкая специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида» (с 7 до 18 лет; 14% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

- ГБОУ АО «Нарьян-Марский детский дом» – единственное в округе учреждение, имеющее статус сиротского учреждения (с 3-х до 11 лет; все воспитанники – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей).

В 2013 году в ГБОУ АО «Нарьян-Марский детский дом» на воспитании находилось 39 детей, из которых 23 – школьного возраста. В течение года в учреждении была проведена реконструкция помещений, закуплена новая мебель, сделан частичный косметический ремонт. Сейчас учащиеся живут в 7 уютных отдельных комнатах по 2-3 человека. Следует отметить активную работу Попечительского совета, который возглавляет управляющий Ненецким отделением № 1582 ОАО «Сбергательный банк РФ» Т.П. Логвиненко – человек с чутким сердцем и высоким профессионализмом. Благодаря вкладу Министерства образования и науки Архангельской области, и.о. директора учреждения Т.И.Ермолиной, Попечительского совета, Ненецкого отделения сбербанка, Ненецкой нефтяной компании, ООORN – Северная нефть, а также – помощи предпринимателей, в Нарьян-Марском детском доме созданы комфортные условия для жизни и развития детей.

Мониторинг соблюдения прав детей с ограниченными возможностями здоровья в сфере образования, проведенный Уполномоченным в ноябре 2013 года, показал: 67% детей-сирот Нарьян-Марского детского дома и 63% детей-сирот НОСШИ являются детьми с ограниченными возможностями здоровья. При этом, в НОСШИ среднее общее образование получают всего 3 ребёнка-сироты, остальные дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, по окончании 9 класса школы продолжают обучение в профессиональных образовательных учреждениях на территории города – Ненецком профессиональном училище, социально-гуманитарном колледже, Ненецком аграрно-экономическом техникуме. Таким образом, большая часть детей-сирот в возрасте 15-16 лет резко меняет обстановку, режим, приобретает большую свободу, что нередко приводит к прогулам, ранней алкоголизации, нарушению правил проживания в общежитиях, к отчислению ребёнка из учреждения.

Серьезную озабоченность Уполномоченного по-прежнему вызывает ситуация с ранним употреблением детьми алкогольных напитков, пропусками уроков и уходов из НОСШИ. В течение года неоднократно обращалось внимание на оказание адресной помощи детям специалистами сопровождения, создание благоприятной психологической атмосферы в детских коллективах, налаживанию взаимопонимания с педагогами учреждения.

В соответствии с пунктом 3 Требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 558, в организациях для детей-сирот должны быть созданы благоприятные условия пребывания по принципу семейного воспитания, способствующие всестороннему развитию детей. В 2013 году в спальном корпусе № 2 НОСШИ, где проживают дети-сироты подросткового возраста, сделан качественный косметический ремонт, приобретена новая мебель. В то же время, комфортные условия в комнатах детей по-прежнему не созданы; с 2012 года в школе не функционирует кабинет СБО (социально-бытового ориентирования). Педагогическому коллективу НОСШИ необходимо более серьезно и ответственно относиться к своим профессиональным обязанностям, к решению вопросов подготовки детей к самостоятельной жизни, поскольку дети-сироты лишены семейного окружения, в котором процессы воспитания проходят в естественной для них обстановке.

С целью обеспечения возможности полноценного общения детей-сирот НОСШИ с внешним миром, Уполномоченный считает целесообразным получение образования детьми-сиротами вне стен школы-интер-

ната – в общеобразовательных учреждениях г. Нарьян-Мара и п. Искателей. Именно такой вариант обучения выбран Нарьян-Марским детским домом.

Эффективной формой поддержки детей-сирот по завершении их пребывания в организации для детей-сирот является постинтернатный патронат (сопровождение), который устанавливает над выпускниками меры по защите их прав. Не все дети-сироты в дальнейшем справляются с жизненными трудностями. Так, гр. Т., лицо из числа детей-сирот, отдала свою новорожденную дочь в окружной дом ребёнка. Судьбой девочки мать интересовалась эпизодически, жила своей жизнью. Через два года решила ребёнка забрать, поскольку было предоставлено жилье специализированного жилищного фонда. Однако, с материнскими обязанностями Т. не справилась, за ребёнком не ухаживала, развитием и воспитанием не занималась. Помощь семье оказывали родственники, но повлиять на отношение матери к своему ребёнку они не смогли. На встрече с Уполномоченным гр.Т. не отрицала своего равнодушия к судьбе девочки, материнских чувств к ней не испытывала. По версии следственных органов, в период с марта по ноябрь 2013 года гр.Т., используя зависимое положение и малолетний возраст дочери, содержала девочку в неудовлетворительных жилищно-бытовых и санитарных условиях; за ребёнком не ухаживала, курила в присутствии дочери, здоровьем ребёнка не интересовалась, допускала жестокое обращение с ней. В настоящее время девочка живет у родственников, которые оформляют документы на опеку.

В ноябре 2013 года была получена жалоба гр. Л, являющейся опекуном, на действия сотрудников отдела опеки и попечительства Управления образования и молодежной политики НАО. В жалобе приводились факты отказа в выдаче предварительного разрешения на распоряжение средствами подопечного заявителяницы. В ходе рассмотрения жалобы выяснилось, что гр.Л не был сдан отчет о хранении, использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного за 2012 год, а также – воспрепятствование органам опеки и попечительства в возможности проверить условия проживания несовершеннолетнего. То есть, опекуном были нарушены требования законодательства, обязывающие опекунов и попечителей предоставлять в установленные сроки отчеты в письменном виде за предыдущий год. В то же время, вопросы о сроках действия разрешений, перечне выплат и размере сумм доходов, по которым может выдаваться разрешение, в законодательстве Российской Федерации не урегулированы. Министерство образования и науки РФ рекомендует органам опеки и попечительства субъектов РФ решать вопрос о сумме, на расходование которой дается разрешение в каждом конкретном случае, исходя из интересов ребёнка. Поскольку выдача разрешений является государственной услугой, в целях исключения подобных конфликтных ситуаций должен быть принят административный регламент, который до сих пор Управлением образования и молодежной политики НАО не разработан.

В 2013 году Уполномоченным проводились плановые проверки во всех учреждениях, в которых находятся дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей. В ноябре 2013 года в целях изучения соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, была проведена проверка наличия у воспитанников НОСШИ регистрации по месту жительства и месту пребывания. В ходе проверки выяснилось, что из 93 воспитанников не имели регистрацию по месту жительства 16 детей, по месту пребывания – 9 человек; отсутствовала какая-либо регистрация у 1 ребёнка. В ответ на рекомендации Уполномоченного руководителем учреждения 25 декабря 2013 года была представлена недостоверная информация о проведенной работе в соответствии с замечаниями по результатам проверки: 4 ребёнка по-прежнему не имели регистрации по месту жительства. Уполномоченным вновь было направлено письмо в адрес директора НОСШИ с требованием в срок до 28 февраля 2014 года решить вопрос с регистрацией воспитанников учреждения.

К числу приоритетных прав детей, находящихся в организациях для детей-сирот, относится право каждого ребёнка жить и воспитываться в семье (статья 54 Семейного кодекса Российской Федерации). Реализация указанного права обеспечивается посредством создания условий для возврата детей, оставшихся без попечения родителей, в родную семью, а при невозможности воссоединения с семьей – условий для устройства детей на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), в замещающие семьи). В этих целях для каждого ребёнка, находящегося в организации для детей-сирот, должен разрабатываться индивидуальный маршрут социализации, направленный на максимально возможное сокращение сроков его пребывания в организации.

В октябре 2013 года Уполномоченным было проведено «срезовое» изучение контингента детей, находящихся в условиях институционализации, а также – наличия родственников у детей, оставшихся без попе-



чения родителей. Результаты показали, что у многих детей есть близкие родственники, но при этом годами дети находятся в государственных учреждениях. Работа руководителей и специалистов учреждений с семьями родственников проводится бессистемно, отсутствует координация в межведомственном взаимодействии; не прослеживается роль глав муниципалитетов в содействии обеспечению права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье.

Из года в год лидерами, «поставляющими» социальных сирот, остаются п. Хорей-Вер (7,1% детей, оставшихся без попечения родителей, от числа детей населенного пункта); п. Нельмин-Нос (4,7% детей); п. Красное (4,1% детей). Каждый четвертый ребёнок, проживающий в государственных учреждениях, является жителем г. Нарьян-Мара (Приложение № 3).

Уполномоченным были направлены обращения в адрес всех глав муниципальных образований с просьбой активизировать работу с родственниками детей с целью реализации права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье, а также – ранней профилактики социального сиротства в населенных пунктах. Уполномоченный еще раз рекомендовал главам МО подготовить планы (программы) реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в соответствии с рекомендациями Ежегодного доклада Уполномоченного за 2012 год. Отклик был получен только от главы администрации г. Нарьян-Мара и МО п. Каратайка.

**В целях наилучшего обеспечения интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный рекомендует:**

1. Администрации Ненецкого автономного округа:

1.1. рассмотреть возможность создания на территории округа отдельного органа исполнительной власти, отвечающего за реализацию семейной политики, координирующего работу всех ведомств и учреждений, занимающихся вопросами семьи и детства (рекомендация 2012 года);

1.2. рассмотреть вопрос о необходимости подписания соглашения с грантовым российским Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований «Муниципальный район «Заполярный район» и «Городской округ «Город Нарьян-Мар»:

2.1. разработать муниципальные планы (программы) по реализации стратегии действий в интересах детей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, в соответствии со стратегией действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы.

3. Управлению образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа:

3.1. разработать и утвердить административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на расходование доходов несовершеннолетнего или на совершение сделок с имуществом несовершеннолетнего;

3.2. разработать порядок организации в Ненецком автономном округе постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, являющихся выпускниками окружных образовательных учреждений (организаций).



*В округе проводится целенаправленная работа по подготовке граждан, желающих принять ребёнка в семью*



*Уполномоченный в составе делегации от НАО приняла участие в работе Всероссийской выставке-форуме «Вместе – ради детей! Ребёнок должен жить в семье», октябрь, г. Ульяновск*

# О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА БЕЗОПАСНУЮ СРЕДУ

**П**раво ребёнка на жизнь в безопасной среде является одним из основополагающих принципов Конвенции о правах ребёнка. Безопасность – емкое понятие, обозначающее наличие среды (окружения), которая в наибольшей степени обеспечивает условия комфорта и защищенности от угроз и рисков, позволяющих наиболее эффективно удовлетворять базовые потребности несовершеннолетних. Ребёнок ввиду его повышенной уязвимости, физической и умственной незрелости на протяжении всего периода несовершеннолетия находится в зависимости от взрослых. Именно взрослый мир «моделирует» своими поступками и действиями условия для выживания, развития и активного участия детей в жизни общества.

Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребёнку правосудия является приоритетным направлением реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, в которой одной из самых опасных проблем обозначена проблема насилия над детьми. В статье 19 Конвенции о правах ребёнка под насилием понимаются «все формы физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребёнке».

Согласно информации Следственного управления по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, большую часть несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, составляют подростки из группы социального риска, семьи которых состоят или должны состоять на профилактических учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и администраций муниципалитетов, что свидетельствует о ненадлежащей профилактической работе ответственных за это должностных лиц. Значительная доля преступных посягательств в отношении детей, включая преступления против их половой неприкосновенности, совершена отрицательно характеризующимися лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, в том числе и за аналогичные общественно опасные деяния.

По данным УМВД РФ по НАО, в 2013 году совершено 59 преступлений в отношении 88 несовершеннолетних, из них большая часть (76%) – злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей (в 2012 году – 59%).

2011 год	2012 год	2013 год
56 преступлений в отношении 72 несовершеннолетних	37 преступлений в отношении 47 несовершеннолетних	59 преступлений в отношении 88 несовершеннолетних

Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних в 2013 году:

№ п/п	Статья УК РФ	Количество преступлений	Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими
1.	ч. 1 ст. 105 (убийство)	1	2
2.	ч. 1 ст. 112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)	1	1
3.	ч.ч. 1,2 ст. 116 (побои)	3	4



4.	ч. 1 ст. 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью)	1	1
5.	ч. 1 ст. 151 (вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий)	1	2
6.	ч. 1 ст. 156 (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, сопряженных с жестоким обращением)	2	2
7.	ч. 1 ст. 157 (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)	45	70
8.	ч. 1 ст. 158 (кража)	2	2
9.	ч. 2 ст. 161 (грабеж)	1	1
10.	ч. 1 ст. 264 (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств)	1	2
11.	ч. 2 ст. 330 (самоуправство)	1	1
12.	<b>Всего:</b>	<b>59</b>	<b>88</b>

В адрес Уполномоченного в 2013 году поступило 34 обращения, содержащие информацию о насилии в отношении детей. В двух случаях факт насилия не подтвердился. Большое количество обращений связано с проявлением насилия по отношению к ребёнку в образовательных учреждениях: 6 случаев физического насилия (4 из них – педагогами) и 11 – психологического (также – со стороны педагогов). Причем, последний вид насилия в образовательных учреждениях выражался различными способами: от некорректных высказываний и замечаний в адрес обучающихся, до унижения и дискриминации.

В одной из школ Заполярного района молодой учитель, приехавший из другого региона, не справился со своим эмоциональным состоянием и применил физическое насилие к подростку во время урока. Документы, необходимые для приема на работу в соответствии с требованиями Трудового Кодекса РФ, педагогом не были предоставлены. Сейчас учитель находится в розыске, а ребёнок – залечивает душевные раны. Все случаи применения, в том числе однократного, методов воспитания, связанных с физическим и (или) психическим насилием над личностью обучающегося, воспитанника являются дополнительным основанием прекращения трудового договора с педагогическим работником (ст.336 ТК РФ), что и было сделано директором школы. Однако, на следующий день после увольнения учителя по поселку были расклеены листовки, порочащие честь и достоинство как ученика, в отношении которого было совершено насилие, так и его семьи. Через день – вновь листовки с похожим содержанием. Уполномоченный обратился за помощью к начальнику УМВД РФ по НАО и прокуратуру НАО: автор и инициатор «клеймения» ребёнка был найден. Им оказался взрослый человек, для которого публичная «порка» ребёнка и ее последствия являются нормой жизни.

Прокуратурой Ненецкого автономного округа была проведена проверка соблюдения требований трудового законодательства и законодательства об образовании при приеме на работу в образовательные учреждения лиц, право на занятие педагогической деятельностью которым запрещено. Результаты прокурорской проверки свидетельствуют о ненадлежащем исполнении руководством ряда образовательных учреждений НАО статьи 331 Трудового Кодекса РФ, согласно которой к педагогической деятельности не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, а также преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности. Также установлено, что вопреки статье 65 Трудового кодекса России правила внутреннего трудового распорядка работников образовательных учреждений не содержат указаний об обязательном предоставлении соискателем работы при трудоустройстве установленного пакета документов, в том числе – справки о наличии либо отсутствии судимости, фактов уголовного преследования, сведений о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям. Несоблюдение этих требований повлекло за собой прием на работу лиц, привлекавшихся

к уголовной ответственности за совершение тяжких преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних. В целях защиты прав обучающихся и воспитанников образовательных учреждений прокуратурой НАО принесено 29 протестов на локальные правовые акты образовательных учреждений, внесено 4 представления об устранении нарушений законодательства.

По-прежнему к Уполномоченному поступают сообщения о родителях, применяющих в воспитании детей телесные наказания. В октябре 2013 года Уполномоченным было принято обращение от родственника гр. Т., страдающей психическим заболеванием. В состоянии агрессии (порой – немотивированной) гр.Т. вымещала злость на своей 2-летней дочери. В ноябре 2013 года мать нанесла несколько ударов по телу ребёнка из-за того, что ребёнок вечером долго не мог уснуть. В результате девочке были причинены телесные повреждения в виде гематом. В прокуратуре НАО был утвержден обвинительный акт по уголовному делу в отношении гр.Т., которая обвиняется в неисполнении обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего и жестоком обращении с ним (ст.156 УК РФ).

С целью оказания помощи детям и взрослым, в том числе – пострадавшим от различных форм насилия, в феврале 2013 года на базе ГБУ СОН АО «Комплексный центр социального обслуживания» было открыто отделение помощи семье и женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. За 11 месяцев 2013 года в него обратилось 89 семей, воспитывающих 91 несовершеннолетнего. Среди основных причин, вынуждающих жителей округа обращаться за помощью в данное отделение, – предразводная и послеразводная ситуация, психологическое и (или) физическое насилие в семье, затяжные конфликты. С каждой семьей сотрудниками учреждения проводилась работа согласно плану реабилитации. Во взаимодействии с Уполномоченным решались вопросы дальнейшего сопровождения семей, в том числе, посредством ходатайств о предоставлении временного жилья.

С целью оказания экстренной психологической помощи несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения и насилия, на территории округа третий год функционирует детский телефон доверия с единым общероссийским номером: в 2013 году на него поступило 516 звонков от взрослых и детей с территории Архангельской области (включая НАО).

Вопросы безопасности детей НАО в образовательных учреждениях находились на особом контроле Уполномоченного. В соответствии с письмом Минобрнауки Российской Федерации от 19.06.2013 № 07-882 «О мерах по профилактике преступлений против детей» Уполномоченным была проведена проверка выполнения Управлением образования и молодежной политики НАО рекомендаций, обозначенных в письме: во всех образовательных учреждениях был проведен мониторинг сведений о несовершеннолетних, не достигших 12-летнего возраста, в части их сопровождения в и из образовательного учреждения. В личных делах школьников были приложены заявления родителей, других законных представителей детей, с информацией о сопровождающих. Были усилены меры безопасности несовершеннолетних при проведении спортивных, развлекательных мероприятий, в период выездных мероприятий; проведена большая разъяснительная работа с родителями и детьми.

В то же время, проверка безопасности образовательных учреждений от внешних угроз выявила ряд нерешенных проблем, ранее озвученных Уполномоченным: при наличии ограждений и хорошей технической оснащённости детских учреждений не во всех из них ведется наблюдение за мониторами, отслеживающими запись с видеорекамер. Или ведется, но неподготовленным для охраны техническим персоналом. В большей степени не защищены образовательные учреждения муниципальных образований Заполярного района.

В августе 2013 года Уполномоченным совместно с Управлением образования и молодежной политики НАО были проведены межведомственное совещание с привлечением правоохранительных органов и семинар для руководителей образовательных учреждений по ознакомлению и продвижению на территории НАО Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений и Факультативного протокола Конвенции о правах ребёнка, касающейся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ратифицированы Российской Федерацией 7 мая 2013 года).

В течение года Уполномоченный осуществлял мониторинг безопасности объектов, созданных с целью обеспечения полноценного развития и досуга детей. Регулярно проводились проверки всех игровых и спортивных площадок, расположенных на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей»: 23 детские площадки (62 % проверенных) не соответствовали требованиям ГОСТа и представляли потенциальную опасность для детей. Кроме наличия повреждений, во многих случаях отсутствовали ограждения; зафиксированы факты припаркованных на территории площадок транспортных средств.



Одной из причин неудовлетворительного состояния оборудования является отсутствие собственников детских площадок (в 5 % случаев от общего количества игровых комплексов). Вследствие этого определить лицо, ответственное за их содержание, не представлялось возможным. Несмотря на общественную значимость исполнения законодательства об охране жизни и здоровья детей, муниципалитеты не спешили взять на себя какие-либо обязательства.

В результате взаимодействия Уполномоченного с прокуратурой НАО право детей на безопасность на отдельных детских игровых площадках было восстановлено: по результатам совместной проверки прокуратурой округа в защиту неопределенного круга лиц направлено в суд 7 исковых заявлений, которые были приняты и удовлетворены.

Уполномоченный наблюдает низкую активность жителей округа в отстаивании прав детей на безопасную «среду обитания» на детских игровых площадках: в рамках осуществления проекта «Опасный двор» в адрес Уполномоченного поступило всего 3 обращения о ненадлежащем состоянии детских игровых комплексов.

В Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» теме безопасности уделяется большое внимание, в том числе – информационной безопасности обучающихся.

Актуальность проблемы обеспечения информационной безопасности детей в современном «информационном поле», подвергающем несовершеннолетних риску суицидов, противоправных действий, возникновения различных видов зависимого поведения у детей обсуждалась в феврале 2013 года на семинаре для учителей информатики и заместителей директоров школ по воспитательной работе, проведенном Уполномоченным совместно с ГБУ «Ненецкий региональный центр развития образования». Итогом данного мероприятия стало создание рабочей группы, координирующей усилия по организации обеспечения информационной безопасности в системе образования.

С целью обучения основам медиаграмотности по инициативе Уполномоченного были разработаны и изданы памятки по медиабезопасности для родителей и детей, которые содержат основные правила безопасного поведения в сети Интернет; проведены уроки медиабезопасности для учащихся начальных классов городских школ. Вопросы информационной безопасности детей неоднократно обсуждались во время личных встреч Уполномоченного со старшеклассниками, на родительских собраниях, на телевидении.

Активным участником всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации, инициированной в 2013 году Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка П.А. Астаховым, стал Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе. В конце 2013 года членами Детского общественного совета при Уполномоченном был проведен анкетный опрос 774 учащихся 5-10 классов 8 школ НАО – пользователей Интернета. Результаты оказались практически одинаковыми: дети отмечают низкую информационную осведомленность, не распознают или считают не серьезными угрозы в Интернете; часами просиживают за компьютером и др.

Таким образом, защита детей от негативного влияния современной информационной среды на детей и подростков требует скоординированных решений на всех уровнях окружной власти, а не только в сфере образования.

#### **Уполномоченный рекомендует:**

1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:

1.1. разработать и утвердить государственную программу обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Ненецком автономном округе;

2.1. разработать и утвердить государственную программу комплексной безопасности образовательных учреждений, расположенных на территории Ненецкого автономного округа.

2. Органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:

2.1. провести инвентаризацию детских игровых и спортивных площадок, расположенных на территориях муниципальных образований; определить их балансовую принадлежность; демонтировать непригодное игровое и спортивное оборудование.



*Совместная с прокуратурой НАО  
проверка детских игровых площадок*



*Уполномоченный по правам ребёнка в НАО Татьяна  
Гашева проводит совещание по вопросу реализации  
в Ненецком автономном округе норм Конвенции  
Совета Европы о защите детей от сексуальной  
эксплуатации и сексуальных злоупотреблений  
от 25 октября 2007 года, г. Нарьян-Мар, август 2013 г.*



# О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА ЖИЛЬЁ

Одной из первоочередных мер реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы является разработка и утверждение стандартов минимальных гарантий доступа к доходам и социальным услугам, определяющим основные показатели качества жизни детей, включая гарантированное социальное жильё.

Несмотря на меры, принимаемые на федеральном и региональном уровнях, жилищная проблема остаётся одной из самых актуальных в сфере защиты прав детей в Ненецком автономном округе: в 2013 году по различным вопросам обеспечения прав детей на жильё к Уполномоченному обратилось 38 человек (11% от общего числа).

Как и в предыдущие годы, среди категорий нуждающихся в улучшении жилищных условий – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; многодетные семьи; граждане, имеющие на воспитании ребёнка-инвалида.

Реализация права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на обеспечение жильём – тема, которой Уполномоченный ежегодно уделяет особое внимание.

С 1 января 2013 года вступил в силу закон Ненецкого автономного округа от 30.11.2012 № 94-оз «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа» (далее – закон 94-оз), направленный на реализацию дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение их жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа.

С данным законом были связаны большие надежды вышеуказанной категории граждан на своевременную реализацию своих прав на жильё. Однако, реальная ситуация оказалась далека от их ожиданий.

По данным Управления образования и молодежной политики округа, по состоянию на 31.12.2013 года в списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, состоит 213 человек, из них у 117 возникло право в связи с достижением ими возраста 18 лет или приобретения полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

В соответствии с законом 94-оз в 2013 году всего было предоставлено 9 жилых помещений специализированного жилищного фонда, из них 8 жилых помещений – по судебным решениям. Остались неисполненными 2 судебных решения. Еще 2 жилых помещения были получены указанной категорией детей в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе». Статистика неутешительна: в 2013 году количество предоставленных жилых помещений сократилось более чем в 3,5 раза по сравнению с 2012 годом (в 2012 году в общей сложности было предоставлено 40 жилых помещений).

Несколько сглаживает остроту жилищной проблемы выплата ежемесячной денежной компенсации за наем жилья, предоставляемой в соответствии с законом 94-оз, которой в 2013 году воспользовалось 26 человек.

В сентябре 2013 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ф., относящаяся к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу обеспечения жилым помещением. 22.07.2013 г. вступило в законную силу решение Нарьян-Марского городского суда об обязании Управления образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа предоставить Ф. благоустроенное жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения на территории г. Нарьян-Мара, отвечающее установленным правилам и нормам.

В целях принудительного исполнения решения суда заявительнице было рекомендовано обратиться в Отдел Федеральной службы судебных приставов по Ненецкому автономному округу. Однако, несмотря на имеющееся решение суда, до конца 2013 года данный вопрос так и не был решен. Заявительница, имеющая

на иждивении двух несовершеннолетних детей, по-прежнему вынуждена проживать на съемных квартирах и ждать положенное ей по закону жилье.

Спектр жилищных проблем рассматриваемой категории граждан включает не только вопросы предоставления положенного по закону жилого помещения. Имеют место ситуации, при которых органы власти не признают право указанной категории граждан на реализацию данной меры социальной поддержки, отказывая в постановке на учет для получения жилья.

С такой проблемой к Уполномоченному в январе 2013 года обратилась гражданка Т., относящаяся к категории лиц из числа детей-сирот. В жалобе Т. с болью писала о своей безвыходной ситуации, связанной с отсутствием у нее какого-либо жилья и неоднократными отказами в постановке ее на учет нуждающихся в жилых помещениях. Заявительнице были даны исчерпывающие разъяснения действующего законодательства, варианты разрешения проблемы и алгоритм дальнейших действий. Ситуация оставалась на особом контроле Уполномоченного до принятия Управлением образования и молодежной политики НАО решения о постановке Т. на учет детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями.

Еще одной из наиболее уязвимых категорий семей с позиции их способности самостоятельно, без государственной поддержки решить свою жилищную проблему, являются семьи с детьми-инвалидами.

Согласно действующему законодательству семьи, имеющие на воспитании детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий (вставшие на учет после 01.01.2005 года), обеспечиваются жилым помещением в общем порядке предоставления жилья по социальному найму.

Семьи, которые встали на учет нуждающихся до 1 января 2005 года, имеют право на предоставление субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета. Однако, недостаточность финансирования не позволяет этим семьям рассматривать такую возможность улучшения своих жилищных условий как реальную и эффективную.

С 2009 по 2013 год посредством федеральной субсидии улучшили свои жилищные условия всего 5 семей, имеющих детей-инвалидов (2009 – 4 семьи, 2010 – 0, 2011 – 1, 2012 – 0, 2013 – 0). По состоянию на 31 декабря 2013 года в реестре нуждающихся в улучшении жилищных условий (вставших на учет до 01.01.2005 года) состоит 14 семей.

Внеочередной порядок обеспечения жильем по социальному найму установлен только для детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378). К сожалению, не все родители знают об этом праве детей, имеющих определенные заболевания.

В марте 2013 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка К. в интересах С. – жительницы г. Нарьян-Мара, с просьбой о содействии в решении ее жилищной проблемы. Трудная жизненная ситуация данной семьи была описана в ежегодном докладе Уполномоченного за 2012 год (С. вместе с матерью-инвалидом и двумя малолетними детьми, один из которых является ребенком-инвалидом, проживала в однокомнатной квартире жилой площадью менее 20 кв. м. Сын гражданки С. перенес герпетический энцефалит с тяжелыми последствиями для организма).

Тем не менее, проблема семьи не решалась. По мере изучения всех составляющих сложившейся ситуации Уполномоченный обратил внимание на то, что ребенок страдает тяжелой формой хронического заболевания, входящего в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ. Это давало право на внеочередное получение жилья, но ранее никто не разъяснил семье такую возможность решения жилищной проблемы.

Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими его деятельность, были собраны необходимые справки и выписки; подключены специалисты различных ведомств и структур; контролировались сроки прохождения документов. Необходимо отметить, что в этой ситуации все ведомства, от которых зависло получение различных документов, проведение комиссий и в конечном итоге – жилья, не остались равнодушны к беде данной семьи, и необходимые процедуры были проведены в минимально короткие сроки. В июле 2013 года семья С. получила ключи от новой двухкомнатной благоустроенной квартиры.

К числу дополнительных гарантий права семей, имеющих на иждивении детей-инвалидов, на жилье следует отнести положения закона Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе»,



предусматривающие предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа родителям несовершеннолетних детей-инвалидов. Однако, с момента вступления закона в силу (1 октября 2010 года) жилые помещения предоставлены лишь 2 семьям из 19 состоящих на учете.

Кроме того, гражданам, имеющим на воспитании ребёнка-инвалида, подпрограммой «Меры социальной поддержки населения при кредитовании или заимствовании на приобретение (строительство) жилья» долгосрочной целевой программы Ненецкого автономного округа «Жилище» на 2011-2022 годы», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 09.09.2011 № 172-п, предусмотрено предоставление в первоочередном порядке за счет средств окружного бюджета социальных выплат на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение (строительство) жилья. В 2013 году данной мерой социальной поддержки воспользовалось 8 семей с детьми-инвалидами.

Вышеприведенные данные свидетельствуют о слабой динамике обеспечения жилыми помещениями семей, имеющих детей-инвалидов, на территории округа, что не способствует улучшению их качества жизни.

К числу нуждающихся в помощи государства в решении жилищного вопроса относятся и многодетные семьи, вопросы реализации жилищных прав которых решаются в нашем регионе более успешно.

С 1 октября 2011 года действует закон Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 36-оз «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающий возможность улучшения жилищных условий многодетных семей за счет средств окружного материнского (семейного) капитала. По данным Управления труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа в 2013 году 51 многодетная семья распорядилась средствами окружного материнского (семейного) капитала, направив их на улучшение жилищных условий (в 2012 – 57 семей).

Долгосрочной целевой программой Ненецкого автономного округа «Жилище» на 2011-2022 годы» предусмотрено первоочередное право многодетных семей и на получение социальной поддержки при кредитовании или заимствовании на приобретение (строительство) жилья. В 2013 году такое право реализовали 32 многодетные семьи, улучшив свои жилищные условия (в 2012 году – 34 семьи).

Кроме того, у многодетных семей появилась возможность улучшить свои жилищные условия путем строительства жилья на бесплатно полученном земельном участке. В целях бесплатного получения в собственность земельных участков на учете состоит 343 многодетных семьи. Если в 2012 году реализация данного права была затруднена (на территории Заполярного района было выделено 34 участка, на территории города Нарьян-Мара земельные участки не выделялись), то в 2013 году предоставлено 39 и 93 участка соответственно. При этом дополнительно сформированы для дальнейшего предоставления многодетным семьям 42 участка на территории Заполярного района и 105 – на территории города Нарьян-Мара.

В то же время, Уполномоченный не считает данную меру поддержки панацеей. Многодетные семьи с низким доходом не в состоянии осилить строительство жилого дома на выделенном земельном участке и по-прежнему будут оставаться нуждающимися в улучшении жилищных условий. Комплексным решением данного вопроса могут стать целевые программы оказания содействия многодетным семьям путем льготного кредитования либо предоставления субсидии на строительство индивидуального жилого дома.

С учетом предложения Уполномоченного, внесенного в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа, в марте 2013 года в закон Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 № 702-оз «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма» были внесены изменения, позволяющие обеспечить жилыми помещениями государственного найма граждан, у которых жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма граждан, у которых на содержании и воспитании находятся не менее четырех совместно проживающих с ними детей (ранее – не менее пяти). К сожалению, в 2013 году только одна из 19 семей, состоящих на учете нуждающихся в Управлении труда и социальной защиты населения округа, была обеспечена жильем в соответствии с указанным законом.

В адрес Уполномоченного неоднократно обращались многодетные семьи, которые не имеют жилья и состоят на учете в Управлении труда и социальной защиты населения НАО, с надеждой на помощь и защиту прав своих детей на жилье.

Так, в мае 2013 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка В. с просьбой оказать содействие в решении жилищной проблемы ее семьи: В. с мужем и 4-мя несовершеннолетними детьми живет в съемной квартире без удобств, практически весь доход семьи уходит на оплату указанного жилья, муж находится в отпуске по уходу за ребёнком. Семья нигде не числилась как нуждающаяся в жилье, никуда за помощью не

обращалась. Заявительнице были даны разъяснения о необходимости встать на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в муниципальном образовании по месту жительства и в Управление труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа. В июле семья встала на учет в орган социальной защиты населения и состоит в очереди под № 9. В конце года в семье родился пятый ребёнок, но предусмотренное законом жилье на сегодняшний день недоступно.

Аналогичное обращение поступило в адрес Уполномоченного в сентябре 2013 года от многодетной матери Т. Заявительница с 4-мя несовершеннолетними детьми живет в съемной неблагоустроенной квартире, в не соответствующих санитарным нормам условиях. Состоит на учете в Управлении труда и социальной защиты населения НАО под № 8 и также надеется на скорое решение жилищной проблемы.

К сожалению, в большинстве случаев Уполномоченный не в силах принять действенные меры, направленные на восстановление и защиту прав таких заявителей, поскольку: во-первых, могут быть нарушены права других граждан, в том числе – аналогичной категории, длительное время состоящих в очереди на получения жилья; во-вторых, их положительное разрешение зависит от наличия достаточных объемов финансирования соответствующих обязательств.

У многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории города Нарьян-Мара и поселка Искателей, есть еще одна возможность улучшить свои жилищные условия – заключить договор коммерческого найма. По договору коммерческого найма предоставляются освободившиеся жилые помещения, отнесенные к жилищному фонду коммерческого использования, который не может превышать 5% от общей площади муниципального жилья, находящегося в эксплуатации. Поэтому и такое жилье получить не просто, а предоставляемое не всегда отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам.

В сентябре 2013 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Нарьян-Мара в отношении многодетной семьи Ч., находящейся в трудной жизненной ситуации. Уполномоченный в тот же день посетил семью, которая проживает по договору коммерческого найма в жилом помещении, находящемся в удручающем состоянии (разбитые дверные проемы; заколоченные фанерой окна; местами отсутствующие обои; облупленный потолок и т.д.). В таком состоянии квартира была предоставлена семье. Уполномоченный также рекомендовал Ч. встать на учет нуждающихся. Семья воспользовалась рекомендациями Уполномоченного и встала на учет в органы социальной защиты населения в ноябре 2013. К сожалению, учитывая темпы выделения жилья многодетным семьям, ожидание будет долгим.

Следует признать: несмотря на имеющиеся возможности реализовать свое право на жилье, проблема обеспечения этих прав сохраняется в Ненецком автономном округе на протяжении многих лет и носит предельно острый характер. Самые уязвимые категории граждан годами состоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, но при существующих объемах выделения и предоставления жилья «очередь» в ближайшем будущем не преодолеть.

В ежегодных докладах за 2011 и 2012 годы Уполномоченный озвучивал данную проблему, но и в 2013 году ситуация кардинально не изменилась, а по вопросам обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, значительно ухудшилась.

Наличие в округе большого числа нормативных правовых актов и программ, регулирующих указанную сферу, не дает гарантий на обеспечение прав детей в жилищной сфере. Недостаточный объем строительства жилья для таких категорий граждан приводит к большим срокам ожидания получения какого-либо жилья и не позволяет им вовремя реализовать свое законное право.

**Учитывая, что право на жилище относится к числу основополагающих прав ребёнка и является базисом для реализации других его прав и законных интересов, а отсутствие нормальных жилищных условий – основная причина нарушения прав детей на гармоничное развитие и становление личности, Уполномоченный рекомендует:**

1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:

1.1. принять исчерпывающие меры по исполнению обязательств Ненецкого автономного округа по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа; семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов; многодетных семей – за счет увеличения финансирования на данные цели;

1.2. разработать эффективные механизмы реализации права на жилое помещение лиц, состоящих на



учете в качестве нуждающихся, в том числе – предусмотреть меры поддержки многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, в виде предоставления ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения на период до предоставления его в установленном порядке;

1.3. рассмотреть вопрос о возможности оказания содействия нуждающимся многодетным семьям путем льготного кредитования либо предоставления им субсидии на строительство индивидуального жилого дома на бесплатно полученном земельном участке.

2. Органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:

2.1. предоставлять гражданам жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам коммерческого найма, пригодные для постоянного проживания (отвечающие установленным санитарным, техническим правилам и нормам, требованиям пожарной безопасности, экологическим и иным требованиям законодательства).



*Творческая работа Василисы Сядей,  
участницы окружного конкурса  
«Семья глазами ребёнка»*

# О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

**К**онвенция о правах ребёнка, признавая за каждым ребёнком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, закрепляет обязанность государств-участников принимать необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством.

Сокращение бедности среди семей с детьми и обеспечение минимального гарантированного дохода определено в качестве одной из основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Основные положения по социальному обеспечению матерей и детей, детей-инвалидов, детей из малообеспеченных семей предусмотрены законодательством Российской Федерации. К сожалению, размер выплачиваемых пенсий и пособий недостаточно высок и зачастую далек от прожиточного минимума в Ненецком автономном округе, при этом не все дети вовремя получают гарантированные им государством меры социальной поддержки.

Так, в марте 2013 года к Уполномоченному обратился врач-педиатр детской поликлиники окружной больницы К. в отношении ребёнка-инвалида Л. Девочка с мамой проживают в отдаленном населенном пункте округа (ребёнок не ходит и мама вынуждена носить ее на руках). В целях получения необходимой медицинской помощи девочке необходимо 6 раз в год выезжать на лечение в г. Санкт-Петербург. Педиатр был очень обеспокоен тем, что ребёнку не предоставляется кресло-коляска, необходимость которой была предусмотрена индивидуальной программой реабилитации, и в которой девочка очень нуждалась. Информация регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу была неутешительной: ребёнок более двух месяцев состоял на учете по обеспечению техническим средством реабилитации, но выдать его не представлялось возможным из-за отсутствия финансирования.

Уполномоченный обратился за помощью в Ненецкую региональную общественную организацию «Всемирное общество инвалидов», которая и предоставила ребёнку во временное пользование прогулочную кресло-коляску.

В некоторых случаях к нарушению прав матерей и их будущих детей приводит некомпетентность должностных лиц.

В августе 2013 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница города Нарьян-Мара Л. – работник образовательного учреждения, расположенного на территории города. Л. считала неправомерным действия бухгалтера учреждения по начислению ей пособия по беременности и родам. В связи с отсутствием у заявительницы заработка в течение 2-х календарных лет, непосредственно предшествующих году наступления отпуска по беременности и родам, указанное пособие ей было исчислено исходя из минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом. При этом, бухгалтер учреждения в нарушение норм федерального законодательства начислил пособие без учета районного коэффициента. После вмешательства Уполномоченного Л. был выполнен перерасчет, и она получила пособие по беременности и родам в полном объеме.

Зачастую к нарушению прав ребёнка на социальное обеспечение приводит невозможность получения какого-либо подтверждающего документа.

В мае 2013 года к Уполномоченному обратилась жительница города Нарьян-Мара М., имеющая на иждивении несовершеннолетнего ребёнка. Муж заявительницы с декабря 2012 года проходил военную службу по призыву за пределами округа. Государство в таком случае гарантирует выплату ежемесячного пособия на ребёнка, которое назначается и выплачивается по месту жительства несовершеннолетнего при предъявлении справки из воинской части о прохождении его отцом военной службы по призыву (с указанием срока службы). Проблема заявительницы заключалась в невозможности получения необходимого документа. В воинской части изо дня в день ее «кормили» обещаниями отправить необходимую справку, но и по истечении шести месяцев М. ее так и не получила. Вмешательство Уполномоченного позволило восста-



новить право ребёнка на социальную помощь, и пособие ему было назначено со дня начала прохождения отцом военной службы.

Принимая во внимание, что недостаточность средств на содержание детей порождает высокий уровень социального неблагополучия, органами государственной власти Ненецкого автономного округа проводится большая работа по совершенствованию законодательства, регулирующего социальную сферу; принимаются дополнительные меры социальной поддержки, направленные на повышение благосостояния семей с детьми.

На территории округа детям и семьям, воспитывающим детей, предоставляется более шестидесяти видов пособий, компенсаций, субсидий и мер социальной поддержки в натуральной форме, из которых более пятнадцати были приняты в 2013 году (Приложение № 6).

Несмотря на предпринимаемые меры, в 2013 году в адрес Уполномоченного поступило 51 обращение по вопросам нарушения прав детей на социальное обеспечение (в 2012 году – 39).

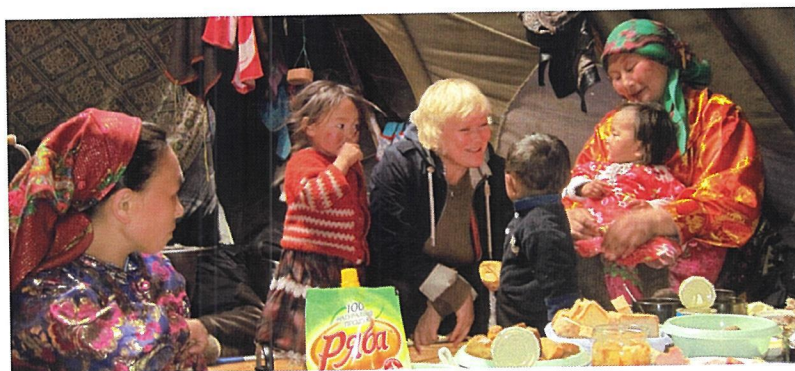
После вступления в силу закона Ненецкого автономного округа, предусматривающего меры социальной поддержки многодетных семей, в адрес Уполномоченного начали поступать жалобы от родителей, в семьях которых воспитываются пасынки, падчерицы, а также дети, оставшиеся без попечения родителей. Эти семьи оказались вне действия нового закона и не смогли воспользоваться предусмотренными мерами социальной поддержки. Данная ситуация была урегулирована после внесения изменений в закон, и все многодетные семьи получили равные возможности в реализации прав своих детей на социальное обеспечение.

Необходимо отметить, что основная часть обращений в адрес Уполномоченного связана с низкой степенью информированности граждан об изменениях законодательства, регулирующего выплату пособий и предоставление льгот семьям, имеющим детей (в ноябре-декабре 2013 года к Уполномоченному обращались родители детей, у которых право на меры социальной поддержки возникли еще в мае и июле 2013 года, но родители оказались не осведомлены о них); неправомерным и некорректным поведением служащих в муниципальных и государственных органах по отношению к заявителям (запрашиваются дополнительные документы, не предусмотренные законодательством или получаемые в процессе межведомственного информационного взаимодействия; предоставляется недостоверная информация и т.д.).

Учитывая сложившуюся ситуацию, Уполномоченным был проведен анализ действующего законодательства и подготовлено для распространения более 1000 буклетов «Дополнительные меры социальной поддержки детей и семей, имеющих детей, принятые в Ненецком автономном округе в 2013 году»; в ноябре выпущен информационный справочник «Семейный путеводитель», в котором также предусмотрен раздел, информирующий семьи с детьми об их правах и льготах; проводилась большая консультативная работа, что позволило уменьшить количество семей с детьми, не осведомленных о новых мерах социальной поддержки.

**Учитывая, что своевременное назначение и выплата пособий, предоставление мер социальной поддержки в иных формах способствуют созданию необходимого уровня жизни всем детям, в том числе – воспитывающимся в семьях, где родители в силу объективных причин не располагают минимально необходимыми средствами для их содержания, Уполномоченный рекомендует:**

1. Органам исполнительной власти и местного самоуправления Ненецкого автономного округа:
  - 1.1. принять исчерпывающие меры по информированию семей, имеющих детей, об их правах и льготах; изменениях законодательства, регулирующего предоставление им мер социальной поддержки;
  - 1.2. неукоснительно соблюдать нормы законодательства в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.



*Поездка Уполномоченного в семейно-родовую общину Ямб То, сентябрь 2013*

# О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА СОДЕРЖАНИЕ

**В** соответствии со статьей 27 Конвенции о правах ребёнка родитель (и) или другие лица, воспитывающие ребёнка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для его развития.

В случае несоблюдения прав ребёнка на содержание, государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения восстановления содержания ребёнка родителями или другими лицами, несущими за него финансовую ответственность.

Данное положение Конвенции нашло свое отражение в Конституции Российской Федерации и других нормах российского права.

Согласно статье 80 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Таким образом, право ребёнка на содержание выступает как один из закрепленных в российском национальном праве способов реализации права ребёнка на развитие и достаточный жизненный уровень.

По информации отдела Федеральной службы судебных приставов по Ненецкому автономному округу (далее – Отдел ФССП) в 2013 году на исполнении находилось 914 исполнительных производств по алиментным обязательствам (в 2012 году – 997). Снижение количества исполнительных документов вследствие уменьшения числа заявлений взыскателей можно рассматривать как улучшение ситуации в округе: меньшее количество несовершеннолетних лишилось внимания и поддержки одного из родителей. В то же время, необходимо учитывать и латентность данной проблемы, поскольку не всегда в отношении граждан, обязанных принимать участие в содержании ребёнка (детей), подаются иски о взыскании алиментов. Кроме того, во многих случаях в одном исполнительном производстве фигурируют два и более ребёнка, т.е. количество исполнительных производств не отражает реальную ситуацию о количестве детей, остающихся без надлежащего содержания. Согласно статистике УМВД России по НАО, в 2013 году по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ, возбуждено 45 уголовных дел; потерпевшими признано 70 несовершеннолетних.

Количественное снижение исполнительных производств должно положительно сказаться на качестве работы по установлению места нахождения и места работы должников, принятия к ним мер правового воздействия. В действительности же – проблемы взыскания задолженности по выплате алиментов и установлению местонахождения должников все еще имеют место.

В 2013 году в адрес Уполномоченного поступило 11 обращений граждан, касающихся алиментных обязательств (в 2012 году – 6). В 5 случаях из 11 Уполномоченным были выявлены нарушения одним из родителей права ребёнка (детей) на содержание и приняты меры к его восстановлению. Остальные заявители получили необходимую консультативную помощь. В то же время, небольшое количество обращений не является показателем отсутствия проблемы в данной сфере, поскольку граждане по разным причинам не смогли получить необходимую помощь непосредственно в Отделе ФССП, либо обратились вследствие бездействия его сотрудников.

Например, в октябре 2013 года гражданка С. обратилась к Уполномоченному по поводу невыплаты бывшим мужем алиментов в пользу ее дочери. До этого С. обращалась в Отдел ФССП, но работа по взысканию задолженности, по ее мнению, была проведена не в полном объеме. После вмешательства Уполномоченного задолженность была погашена; на должностное лицо по месту работы должника составлен протокол об административном правонарушении по ст. 17.14 КоАП РФ – за нарушение законодательства об исполнительном производстве (в 2013 году таких правонарушений в НАО – 5).

Через два месяца гражданка С. вновь обратилась к Уполномоченному с той же проблемой. Должностное лицо по месту работы бывшего мужа было повторно привлечено к административной ответственности.



Другая ситуация: гражданка Н. сообщила в Отдел ФССП информацию о возможном месте работы бывшего супруга – неплательщика алиментов. Сотрудники Отдела ФССП проверку по сообщению не провели, ограничившись телефонным звонком индивидуальному предпринимателю, который опроверг изложенные гражданкой Н. факты. Дальнейших мер Отделом ФССП не было предпринято.

Тем не менее, определенная работа Отделом ФССП по применению мер воздействия к должникам проводится. За рассматриваемый период по представленным приставами документам органами дознания возбуждено 30 уголовных дел по ч. 1 ст. 157 Уголовного кодекса РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей); 59 гражданам (в 2012 году – 6) временно ограничен выезд за пределы Российской Федерации; разыскано 8 должников.

Вместе с тем, невыплата алиментов все еще является серьезной и трудно решаемой проблемой в округе и в стране в целом:

- в действующем законодательстве по-прежнему не конкретизировано понятие «злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей»;
- занижаются официальные данные о размерах фактически получаемой плательщиком заработной платы либо иных доходов;
- уровень заработной платы многих плательщиков алиментов крайне низкий;
- наблюдается сокрытие местопребывания должников; многие из них не трудоустроены;
- работодателями нарушается законодательство об обязательном перечислении алиментов;
- имущество, на которое возможно обращение взыскания, граждане, как правило, заблаговременно оформляют на своих родственников.

Таким образом, российское законодательство требует совершенствования, в том числе и внедрения новых мер принуждения, связанных с ограничением отдельных прав должника.

Ряд таких мер предусматривает разработанный Министерством юстиции РФ законопроект, который расширяет полномочия судебных приставов в делах о взыскании алиментов. Законопроектом предлагается наделить судебного пристава-исполнителя дополнительными полномочиями, которые позволят повысить эффективность розыска лиц, уклоняющихся от алиментов, обеспечить своевременное погашение задолженности по алиментным обязательствам за счет имущества должника. В проект включены положения, направленные на усиление уголовной ответственности не только должников, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, но и работодателей, и иных лиц, которые не осуществляют своевременную выплату заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат, что в свою очередь влечет задержку алиментных платежей. Также, внесенный в Государственную Думу РФ проект закона предполагает наделение приставов правом временно ограничить должника, имеющего задолженность по алиментам, в праве управления автомобилем. Предлагается повысить судебную защиту прав и интересов ребёнка путем предоставления возможности по судебному решению зачислять часть алиментных платежей на банковский счет, открытый на имя ребёнка. Законопроект обязывает должника предоставлять по требованию пристава декларацию об имуществе, в отношении которого пристав может запретить предпринимать юридически значимые действия в целях уплаты долгов по алиментам.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в целях сокращения бедности среди семей с детьми предусмотрена разработка первоочередных мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей, в том числе – посредством создания государственного алиментного фонда (срок исполнения в соответствии с Указом Президента РФ от 10.09.2012 № 1274 – март 2013 года).

К сожалению, в установленный срок эти меры федеральными органами власти не были разработаны – фонд, который стимулировал бы злостных неплательщиков содержать собственных детей, не был создан.

При этом, зачастую алименты являются единственным источником содержания несовершеннолетних детей, о чем упоминал Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Павел Астахов, призывая повысить эффективность правовых механизмов исполнения алиментных обязательств.

**В целях реализации прав детей на содержание, Уполномоченный рекомендует:**

1. Отделу Федеральной службы судебных приставов по НАО:

- 1.1. проводить периодический анализ причин и условий возникновения алиментных задолженностей – с отражением реального количества несовершеннолетних, чьи права на содержание нарушены, а также

обобщенной характеристики категорий родителей, не обеспечивающих надлежащее содержание детей, проживающих в НАО;

1.2. изучать и применять опыт других регионов, например, Республики Бурятия, где создана «База данных несовершеннолетних, имеющих право на получение алиментов», с помощью которой специально созданная рабочая группа ежеквартально осуществляет проверочные мероприятия по исполнительным производством о взыскании алиментов в пользу детей;

1.3. применять индивидуальный подход к организации личного приема граждан, рассмотрению их обращений, принятию решений по таким обращениям как неперемного условия повышения качества правовой защиты прав и интересов заявителей.



*Творческая работа Михаила Корнеева,  
участника окружного конкурса  
«Семья глазами ребёнка»*



# О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ

Одной из основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы является создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребёнку.

Несмотря на сохранение тенденции к снижению уровня подростковой преступности, в Ненецком автономном округе остается высоким удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними: в 2013 году он составил – 12,8% при общероссийском – 5,4%.

По информации Управления Министерства внутренних дел России по Ненецкому автономному округу (далее – УМВД России по НАО) в 2013 году окончено производством 54 преступления, совершенные лицами, не достигшими 18 лет, что на 11,5% меньше по сравнению с предыдущим годом (61 преступление). Основную часть преступлений по-прежнему составляют кражи и угоны, причем практически все преступления, предусмотренные ст. 166 Уголовного кодекса РФ, совершены одними и теми же подростками, преимущественно – в группе. Отдельно следует отметить появление в 2013 году таких составов, как убийство (1), причинение смерти по неосторожности (2) и грабеж (3). Из общего количества преступлений 14 – совершены подростками, ранее преступавшими закон; 6 – находившимися в состоянии алкогольного опьянения.

№ п/п	Статья Уголовного Кодекса Российской Федерации	Количество преступлений	
		2012 год	2013 год
1.	ч. 2. ст. 105 (убийство)	0	1
2.	ч. 2 ст. 109 (причинение смерти по неосторожности)	0	2
3.	ч. 3 ст. 111 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	0	2
4.	ч.1 ст.112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)	1	0
5.	ст.ст. 115, 116 (умышленное причинение легкого вреда здоровью, побой)	0	3
6.	ч.1 ст.158 (кража)	16	14
7.	ч.2 ст.158 (кража)	26	16
8.	ч.3 ст.158 (кража)	1	1
9.	ч.2 ст.159 (мошенничество)	1	0
10.	ч.ч. 1,2 ст. 161 (грабеж)	0	3
11.	ч.ч.1,2.ст.166 (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения)	13	10

12.	ч.1 ст.175 (приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем)	2	1
13.	ч.3 ст.226 (хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств)	1	0
14.	ч. 2 ст. 330 (самоуправство)	0	1
15.	<b>Всего:</b>	<b>61</b>	<b>54</b>

На профилактическом учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД России по НАО по состоянию на 1 января 2014 года состоит 67 несовершеннолетних (2012 год – 77).

Возраст несовершеннолетнего:	8 лет	9 лет	10 лет	11 лет	12 лет	13 лет	14 лет	15 лет	16 лет	17 лет
количество в 2012 г.	1	2	2	3	5	8	<b>18</b>	7	17	14
количество в 2013 г.	1	2	2	3	3	6	<b>10</b>	<b>21</b>	8	<b>11</b>
Всего несовершеннолетних (2013): 67 (57 – мужского пола, 10 – женского пола). 2012 – 77 (70 – мужского пола, 7 – женского пола)										

В течение 2013 года с профилактического учета снят 41 подросток; вновь поставлен на учет – 31. В большинстве случаев (21) основанием для постановки на учет являлось недостижение возраста, с которого наступает уголовная ответственность (всего в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности за год вынесено 27 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела). В 2013 году в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей г. Архангельска было направлено 2 подростка; в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа – 1.

Анализ статистики показывает, что к совершению правонарушений наиболее склонны подростки мужского пола в возрасте 14-17 лет. Уполномоченный неоднократно обращал внимание всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ненецкого автономного округа на необходимость планирования мероприятий по профилактике правонарушений с учетом особенностей подросткового периода, процессов взросления и роста детей.

В 2013 году на учете комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН) состояло 72 подростка. Одним из наиболее действенных методов профилактики детской преступности является направление подростков в социально-реабилитационные центры, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В 2013 году 11 подростков (в 2012 году – 6) были направлены в социально-реабилитационные центры Архангельской области.

Учитывая, что реабилитация является неотъемлемой составляющей профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а реабилитационные центры оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним и их родителям в преодолении трудной жизненной ситуации, Уполномоченный много раз поднимал вопрос о создании в регионе специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Однако, такое учреждение на территории округа не создано, что не способствует наилучшему обеспечению интересов детей НАО.

В целях формирования благополучного, гуманного и безопасного пространства (среды) для полноценного развития и социализации детей и подростков, в том числе – при возникновении трудных жизненных ситуаций, включая вступление их в конфликт с законом, Минобрнауки России были направлены в регионы методические рекомендации по организации служб школьной медиации в образовательных организациях (в соответствии с пунктом 64 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы).



В ноябре 2013 года Управлением образования, молодежной политики и спорта г. Нарьян-Мара и Межрегиональным общественным центром «Судебно-правовая реформа» были проведены тренинговые занятия с педагогами, направленные на внедрение новых методов работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, а также – на развитие сети служб примирения. К сожалению, проведенное обучение не послужило толчком для создания служб школьной медиации в образовательных учреждениях города.

Одним из важных направлений деятельности Уполномоченного является регулярный мониторинг соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы. В 2013 году в изоляторе временного содержания УМВД России по НАО (далее – ИВС) содержалось 6 несовершеннолетних, преступивших закон (общий период пребывания несовершеннолетних в ИВС составляет от 7 до 75 суток). Помимо мониторинга условий содержания (которые в силу затянувшегося строительства нового здания УМВД не соответствуют требованиям), Уполномоченный уделяет большое внимание общению с несовершеннолетними с целью понимания их эмоционального состояния и жизненных перспектив, которые напрямую связаны с получением образования. Несмотря на то, что возможность получения образования несовершеннолетними, содержащимися в ИВС, в том числе – с привлечением преподавателей учебных заведений, предусмотрена приказом МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел», данная проблема в округе по-прежнему не решена.

В целях изучения состояния исполнения законодательства по вопросам прав несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы, Уполномоченный дважды осуществлял выезды в Архангельскую воспитательную колонию (далее – АВК), в которой в течение 2013 года отбывали наказание 6 подростков из НАО.

Совместно с Уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребёнка О.Л. Смирновой проводились опросы воспитанников колонии, их консультирование во время приема по различным вопросам. Результаты опроса показали, что удовлетворенность воспитанников условиями содержания (включая питание, бытовые условия, проведение досуга, обучение, организацию спортивных мероприятий) на порядок выше 2012 года. Отмечен один факт «дедовщины», по которому Уполномоченными и руководством АВК были приняты незамедлительные меры реагирования.

Следует отметить, что потенциал исправительной системы в реабилитации несовершеннолетних осужденных не полностью реализован: по-прежнему отмечается низкая трудовая занятость подростков. Возможно, принятые в декабре 2013 года в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» поправки принесут свои позитивные изменения, и вопросы ресоциализации несовершеннолетних в условиях исправительных учреждений и после выхода из них будут решаться более успешно (при условии сопровождения подростков всеми службами профилактики).

Социальная реабилитация несовершеннолетних, преступивших закон, как и профилактика подростковой преступности, не может рассматриваться как задача одного органа-исполнителя. Круг органов системы профилактики и их функции достаточно четко определены законодательством Российской Федерации: необходимо лишь наладить и оптимизировать их взаимодействие. Ребёнок, оказавшийся в социально-опасной среде, должен до его полной реабилитации находиться под опекой (в общем смысле этого слова) государства в лице органов профилактики. И не последнюю роль в такой опеке играет организация занятости несовершеннолетних, их досуга, а также – вовлечение в социально-ориентированную деятельность.

Одной из главных задач социальной реабилитации является создание благоприятных условий для участия детей в культурной жизни, доступность дополнительного образования детей, привлечение к активным формам досуга, поощрение спортивных достижений, усиление привлекательности культурно-досуговых учреждений, создание клубов по месту жительства (Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы), поддержка и популяризация коллективов, осуществляющих культурно-досуговую деятельность. Этот перечень не является исчерпывающим, важно достижение эффекта от изъятия подростков с улиц, подъездов и других форм праздного времяпровождения.

Социально-неблагополучное окружение ребёнка является одним из ведущих факторов, способствующих противоправному поведению несовершеннолетних. Асоциально ориентированные родители, отрицательные примеры для подражания, равнодушное отношение к судьбе ребёнка неизбежно оказывают влияние на формирование его личности.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа 20 ноября 2012 года постановлением губернатора Ненецкого автономного округа № 42-пг был утвержден порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, на территории Ненецкого автономного округа. Одной из основных задач взаимодействия выступает выявление, учет и сопровождение семей «социального риска». Вместе с тем, по мнению Уполномоченного, период наблюдения за семьями, находящимися в социально опасном положении, часто неоправданно растянут во времени, что приводит к негативным последствиям для ребёнка.

КДН во взаимодействии с другими субъектами профилактики (в первую очередь – образовательными организациями) необходимо усилить работу с неблагополучными семьями, что позволит комплексно решить многие задачи по предупреждению и профилактике подростковой преступности. Вне действенного механизма формирования единого социально-реабилитационного пространства о повышении эффективности данной работы говорить преждевременно.

Политика Российской Федерации в сфере профилактики детской преступности позволяет органам государственной власти и местного самоуправления регионов в полной мере обеспечить устойчивое функционирование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижение преступности, оказание комплексной помощи ребёнку, находящемуся в трудной жизненной ситуации. В настоящее время субъектам профилактики необходимо предпринять все усилия для реализации уже заложенных в общегосударственную концепцию развития системы профилактики форм предупреждения ранней (подростковой) преступности.

#### **Уполномоченный рекомендует:**

1. Органам государственной власти Ненецкого автономного округа:

1.1. изучить ситуацию о целесообразности создания на территории Ненецкого автономного округа специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

2. Управлению образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа:

2.1. создать службы школьной медиации в образовательных учреждениях Ненецкого автономного округа;

2.2. совместно с руководством УМВД России по НАО решить вопрос получения образования несовершеннолетними, содержащимися в ИВС, и разработать механизм его реализации.



*Посещение несовершеннолетних из НАО в АВК УФСИН России по Архангельской области*



## О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

**В** Ненецком автономном округе обеспечение права детей на отдых и оздоровление гарантировано законом Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 № 21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе»; законом Архангельской области от 12.12.2007 № 468-23-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа»; постановлением Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 21.05.2010 № 760 «Об утверждении Положения «Об организации отдыха детей и подростков в лагерях дневного пребывания и группах оздоровительной направленности при образовательных учреждениях муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в каникулярное время»; постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 19.04.2013 № 749 п «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в период летних каникул 2013 года»; иными нормативными правовыми актами.

Координацию деятельности органов исполнительной власти округа и органов местного самоуправления по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и трудоустройства детей и подростков осуществляет Управление труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, а вопросы сотрудничества и взаимодействия различных структур в данной сфере – окружная межведомственная комиссия.

Общий объем денежных средств, использованных в 2013 году на оздоровительную кампанию, составил 88 584,1 тыс. рублей, в том числе:

из федерального бюджета – 7 144,7 тыс. рублей;

из бюджета Архангельской области – 21 457,7 тыс. рублей (из них – 14 535,0 тыс. рублей на отдых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

из бюджета НАО – 42 883,7 тыс. рублей;

из бюджетов муниципальных образований – 17 098,0 тыс. рублей.

В соответствии с выделенными средствами, в летний период 2013 года отдохнуло и оздоровилось 2466 детей, что составило 47% от общей численности детей от 7 до 15 лет.

Из них:

- 509 детей, воспитывающихся в многодетных семьях;

- 10 детей, находящихся в социально-опасном положении и состоящих на учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД России по НАО и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав города Нарьян-Мара и Заполярного района;

- 671 ребёнок из малообеспеченных семей;

- 235 детей, нуждающихся в особой заботе государства;

- 136 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях;

- 75 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в опекунских и приемных семьях;

- 24 ребёнка-инвалида.

Отдых и оздоровление детей и подростков, проживающих в округе, в 2013 году осуществлялся в различных формах:

Формы отдыха, оздоровления и занятости детей в период оздоровительной кампании 2013 года	Численность детей, охваченных летним отдыхом и оздоровлением	
	численность детей, чел	% охвата
Лагеря дневного пребывания	1476	60%
Санаторно-курортное лечение совместно с одним из родителей либо с одним из лиц, заменяющих им родителей	548	22%
Оздоровительные и санаторные лагеря с круглосуточным пребыванием детей	361	15%
Спортивные лагеря и тренировочные сборы	53	2%
Туристические и палаточные лагеря	28	1%
<b>ВСЕГО</b>	<b>2466</b>	

923 ребёнка (38% от общего числа) отдохнули в загородных стационарных лагерях и санаторно-курортных учреждениях Черноморского побережья, Кавказских Минеральных вод, Средней полосы России:

Место отдыха и оздоровления детей	численность детей, чел	% от общей численности отдохнувших
Черноморское побережье	648	26,1
Район Кавказских Минеральных вод	129	5,3
Средняя полоса России	168	6,4
За пределами Российской Федерации	17	0,7
Территория Ненецкого автономного округа	1504	61,5
<b>ВСЕГО</b>	<b>2466</b>	

Летние лагеря с дневным пребыванием детей были открыты на базе 23-х образовательных учреждений (6 – в городе Нарьян-Маре; 17 – в Заполярном районе) в соответствии с санитарно-эпидемиологическими заключениями Роспотребнадзора по НАО.

Тем не менее, в процессе функционирования детских лагерей Роспотребнадзором по НАО, прокуратурой НАО, Уполномоченным были выявлены различные нарушения.

В период плановых мероприятий Управления Роспотребнадзора по НАО в лагерях, организованных на базе МБОУ «СОШ № 4 г. Нарьян-Мара», МБОУ «СОШ п. Искателей», МБОУ «СОШ п. Красное», МБОУ «СОШ с. Тельвиска», столового комплекса Нарьян-Марского ГорПО (питание детей ДОЛ при ГБОУ ДОД «Труд») были выявлены нарушения санитарного законодательства, в том числе – по организации питания: несоответствие гигиеническим нормам по микробиологическим показателям проб салата из свежих овощей и компотов; отсутствие маркировки на кухонной посуде; хранение личных вещей в моечной посуде; нарушение требований по разделному мытью кухонной и столовой посуды и др. По результатам надзорных проверок было составлено 10 протоколов об административном правонарушении, вынесено 10 постановлений о назначении наказания на должностных и юридических лиц в виде штрафов на сумму 73 000 рублей.



Нарушения санитарно-эпидемиологического, природоохранного, трудового законодательства и законодательства о здравоохранении со стороны руководителей лагерей были выявлены и прокуратурой Ненецкого автономного округа: в МБОУ «СОШ № 4 г. Нарьян-Мара» – ненадлежащим образом организованное хранение продуктов, выдаваемых детям на завтрак; в МБОУ «СОШ п. Искателей» – нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; нарушение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами; в школе п. Красное – отсутствие сертификатов на продукты питания, не соответствие проб свежих овощей микробиологическим показателям, содержание вредных химических веществ в воде; в пришкольном лагере с. Тельвиска – ненадлежащее хранение молочной продукции, соков и шоколада, несоответствие территории лагеря требованиям санитарно-эпидемиологического, природоохранного законодательства (проходят магистральные инженерные коммуникации городского (сельского) назначения); территория лагеря не благоустроена; площадка для занятий спортом не соответствует требованиям законодательства.

По данным фактам прокуратурой округа были вынесены постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях, по результатам которых ряд должностных лиц привлечен к административной ответственности.

Факты нарушений в сфере обеспечения прав детей при организации их отдыха и оздоровления на территории Ненецкого автономного округа были установлены при проведении Уполномоченным планового мониторинга:

- не выполнялись требования обеспечения безопасности жизни и здоровья детей в лагере, функционирующем на базе филиала МБОУ ДОД «Дом детского творчества г. Нарьян-Мара» (сломано деревянное покрытие крыльца; территория вокруг здания не была подготовлена для игр и спортивных мероприятий; игровой комплекс обнесен красной лентой, но не демонтирован; за пределами ограждения – мусор и пищевые отходы);

- вопреки постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 08.11.2001 № 31 «О введении в действие санитарных правил» работниками столовой МБОУ «СОШ п. Искателей» не исполнялись предписания осуществлять сервировку и порционирование блюд с использованием одноразовых перчаток для каждого вида блюд. Подсобное помещение, расположенное рядом со столовой, было превращено в «отстойник» мусора с пищевыми отходами;

- в большинстве лагерей, функционирующих на базу учреждений образования города Нарьян-Мара, не был решен вопрос обеспечения детей специализированным транспортом, что приводило к нарушению режима смен и сбою запланированных мероприятий;

- не во всех летних лагерях уделялось преимущественное внимание занятиям на свежем воздухе.

Ежегодно по окончании смен Уполномоченным проводится изучение степени удовлетворенности детей отдыхом в летних пришкольных лагерях: в 2013 году в анкетном опросе участвовал 621 ребёнок, что составило 70% от общего числа детей.

Анализ ответов позволил сделать следующие выводы:

- работа детских пришкольных лагерей, в целом, была организована на хорошем уровне;
- дети удовлетворены отдыхом: 92% опрошенных отметили, что с удовольствием утром идут в лагерь; 91% – им в лагере интересно; отлично и хорошо чувствовали себя в лагерях 99% детей; питание понравилось 76% от общего числа респондентов; 83% поставили лагерю оценку «отлично», 15% – «хорошо». В то же время не все дети чувствовали себя комфортно в созданных коллективах: на вопрос «обижают ли тебя другие дети», утвердительно ответили 9% (54 ребёнка) и «иногда» – 27% (168 детей).

Недостаточное количество внешкольных мероприятий, в том числе – посещений бассейна и катка в ГБОУ ДО НАО «Ледовый дворец спорта для детей и юношества «ТРУД» отметили дети лагерей отдыха на базе МБОУ «СОШ № 4 г. Нарьян-Мара» и МБОУ «СОШ п. Искателей».

Наибольшую удовлетворенность летним отдыхом отметили несовершеннолетние пришкольных лагерей на базе МБОУ «СОШ № 5» и ГБОУ ДОД НАО «Ледовый дворец»; наименьшую – в МБОУ «СОШ п. Искателей» (Приложение № 4).

Обобщенные результаты анкетирования были направлены Уполномоченным в органы исполнительной власти, местного самоуправления, прокуратуру Ненецкого автономного округа – для ознакомления.

В сентябре Уполномоченным также был проведен анкетный опрос воспитанников МКОУ ЗР «Ненецкая

общеобразовательная средняя школа-интернат им. А.П. Пырерки» (далее – НОСШИ) после их возвращения из оздоровительных учреждений (в летний период 2013 года дети из НОСШИ отдыхали в детских оздоровительных лагерях «Ромашка» и «Мир», расположенных в Ростовской области).

Плохое качество питания отметили 70% опрошенных; проживания – 26%; обслуживания – 33%; оздоровительных мероприятий – 30%. Отметку «плохо» своему отдыху поставили 36% детей; 57% отметили, что не чувствуют себя отдохнувшими (Приложение № 5).

Аналогичная картина наблюдалась в ответах детей и в прошлом году: недостаточное качество и разнообразие питания, плохие бытовые условия, отсутствие средств гигиены, несвоевременное обеспечение спортивным инвентарем.

В 2012 году Уполномоченный рекомендовал организаторам отдыха и оздоровления детей осуществлять тщательную проверку лагерей, расположенных на территории других субъектов; изучать условия их размещения и обращать пристальное внимание на качество предоставляемых услуг, безопасность пребывания; на качество работы обслуживающего персонала, кадрового сопровождения, ответственного за воспитательную работу, обеспечение порядка, дисциплины и охрану здоровья несовершеннолетних.

Ответы детей позволяют сделать вывод: рекомендации Уполномоченного не были учтены при проведении летней оздоровительной кампании 2013 года.

Эффективная организация трудовой занятости несовершеннолетних является одной из превентивных мер детской безнадзорности, способствует профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. Летом 2013 года в Ненецком автономном округе было трудоустроено 442 подростка в возрасте от 14 до 18 лет, при этом в первоочередном порядке трудоустраивались дети, находящиеся в социально опасном положении, группе риска, в том числе – состоящие на учете в ОПДН УМВД России по НАО.

Необходимо отметить и позитивный опыт работы учреждений дополнительного образования детей в летний период, а также – организацию отдыха детей на дворовых площадках в г.Нарьян-Маре, селах Несь, Нижняя Пеша, Коткино, Тельвиска, Оксино; поселках Усть-Кара, Факел, Хорей-Вер, Харута, Хонгурей, Красное, Индига; деревне Каменка – благодаря активности Педагогического отряда, сформированного ГБУ НАО «Центр поддержки молодежных инициатив».

Продуманная организация отдыха и занятости детей и подростков способствовала значительному снижению правонарушений со стороны несовершеннолетних в летний период 2013 года.

По поручению губернатора Ненецкого автономного округа Управлением труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа осуществлялся еженедельный мониторинг комплексной безопасности детей, выехавших в учреждения оздоровления и отдыха за пределы округа. Информация о детях, находящихся на отдыхе и оздоровлении, а также рубрика «Обратная связь» для родителей, были размещены на официальном сайте Администрации Ненецкого автономного округа. Факты травмирования и заболевания детей были единичными, не зафиксированы несчастные случаи.

В период проведения летней оздоровительной кампании, жалоб в адрес Уполномоченного также не поступало.

Наряду с положительными моментами, без внимания остался ряд проблем, часть из которых была озвучена Уполномоченным в 2011 и 2012 годах:

- произошло сокращение численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, направленных на отдых, оздоровление и санаторно-курортное лечение за счет средств федерального бюджета и бюджета Архангельской области;

- уменьшилось число детей, добившихся успехов в искусстве или ставшими победителями (призерами) спортивных соревнований, олимпиад и иных мероприятий, проводимых на конкурсной основе, а также являющихся отличниками учебы, которым были предоставлены бесплатные путевки в лагеря труда и отдыха, оздоровительные лагеря, лагеря санаторного типа;

- Ненецкий автономный округ – один из двух регионов России, в котором не принята программа отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков (информация была озвучена на Всероссийском семинаре «Реализация прав детей и подростков на отдых и оздоровление в период летней оздоровительной кампании 2013 года», проходившего в рамках VIII съезда Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, 28-30 октября 2013 года в г. Краснодаре);

- не разработан механизм обеспечения летних оздоровительных лагерей с дневным пребыванием специализированным автомобильным транспортом;



- не рассматривался вопрос о приобретении стационарного оздоровительного лагеря в собственность округа в благоприятной климатической зоне Российской Федерации;
- не проводился мониторинг удовлетворенности детей и подростков условиями питания, оздоровления, досуга, материально-бытового состояния мест проживания в период нахождения детей в учреждениях отдыха и оздоровления за пределами округа.

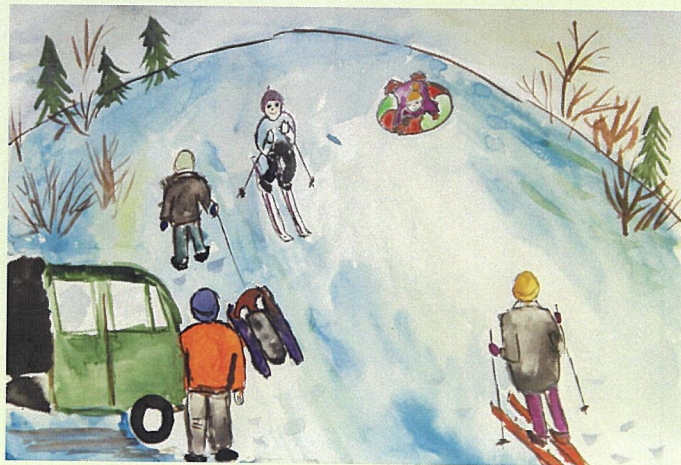
**В целях улучшения качества организации и проведения детской оздоровительной кампании в Ненецком автономном округе Уполномоченный рекомендует:**

1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:
  - 1.1. разработать и принять государственную программу развития системы детского и семейного отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Ненецком автономном округе;
  - 1.2. осуществлять тщательную проверку лагерей, расположенных на территории других субъектов, изучать условия размещения детей и обращать пристальное внимание на качество предоставляемых услуг, безопасность пребывания несовершеннолетних в местах отдыха;
  - 1.3. осуществлять мониторинг удовлетворенности детей и подростков условиями питания, оздоровления, досуга, материально-бытового состояния мест проживания в период нахождения детей в учреждениях отдыха и оздоровления за пределами округа;
  - 1.4. урегулировать вопрос перевозки детей, посещающих лагерь с дневным пребыванием, в места проведения мероприятий в период летней оздоровительной кампании;
  - 1.5. проработать вопрос о приобретении в собственность округа стационарного оздоровительного лагеря в благоприятной климатической зоне Российской Федерации.



*Посещение детей в пришкольном лагере дневного пребывания, июнь 2013 г.*

*Творческая работа Владислава Дресвянкина, участника окружного конкурса «Семья глазами ребёнка»*



# УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

**В** целях содействия совершенствованию законодательства в интересах детей Уполномоченный вносит субъектам права законодательной инициативы, определенным Уставом Ненецкого автономного округа, предложения по совершенствованию законодательства о правах детей, принимает участие в разработке нормативных правовых актов округа, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей.

Данное направление деятельности определено законом Ненецкого автономного округа от 28.06.2010 № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа».

Реализация указанной задачи осуществлялась Уполномоченным посредством обращений к субъектам права законодательной инициативы с предложениями по совершенствованию законодательства о правах детей; участия в заседаниях рабочих групп по проектам законов округа, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей, и постоянных комиссий и комитетов Собрания депутатов Ненецкого автономного округа.

В целях улучшения положения семей с детьми-инвалидами, часть из которых находилась в крайне сложном материальном положении, Уполномоченным было внесено предложение в окружное Собрание депутатов, на основе которого в июне 2013 года был принят закон, предусматривающий предоставление ежемесячной компенсационной социальной выплаты в размере 10 тысяч рублей детям-инвалидам, проживающим в семьях, размер среднедушевого дохода которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума, установленной в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения.

По неоднократным обращениям несовершеннолетних и совершеннолетних родителей, обучающихся по очной форме в образовательных учреждениях общего образования (по объективным причинам не имеющих возможности самостоятельно содержать ребёнка), Уполномоченным было подготовлено предложение о внесении изменений в окружной закон от 22.09.2011 № 57-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, в приемные семьи либо на усыновление в семьи граждан». Принятие в июне 2013 года указанной нормы позволило распространить право получения ежемесячного денежного пособия на детей, которым опекуны и попечители назначены по заявлению обучающихся по очной форме родителей, обеспечив таким детям право на воспитание в родной семье.

Исходя из того, что усыновление гражданами Российской Федерации является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, учитывая практику регионов России, Уполномоченный предложил депутатам рассмотреть вопрос об увеличении суммы единовременного денежного пособия, которое выплачивается при усыновлении в семьи граждан на каждого усыновленного ребёнка, предусмотренного законом округа «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, в приемные семьи либо на усыновление в семьи граждан».

Позиция Уполномоченного была поддержана депутатами и в декабре 2013 года в указанный закон внесены изменения, предусматривающие увеличение единовременного денежного пособия, выплачиваемого при усыновлении ребёнка, местом жительства которого является Ненецкий автономный округ, до 500 тысяч



рублей; а также – увеличение ежемесячного денежного пособия до 20 тысяч рублей, а на ребёнка-инвалида, ребёнка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами – до 25 тысяч рублей на каждого такого ребёнка.

В целях социальной защищённости семей, воспитывающих детей-инвалидов, обеспечения наилучших интересов детей-инвалидов и других детей, проживающих в данных семьях, Уполномоченный направил предложение в Собрание депутатов НАО о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе», на основе которого подготовлен законопроект, предусматривающий предоставление родителям несовершеннолетних детей-инвалидов жилых помещений по договорам безвозмездного пользования вне очереди.

В целях обеспечения формирования единого подхода органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства, в декабре 2013 года Уполномоченным направлено предложение губернатору округа о дополнении Стратегии действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы пунктом, предусматривающим рекомендацию органам местного самоуправления муниципальных образований «Муниципальный район «Заполяный район» и «Городской округ «Город Нарьян-Мар» разработать муниципальные планы (программы) по реализации стратегии действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы.

В течение 2013 года Уполномоченный принимал активное участие в заседании всех рабочих групп при принятии законопроектов, затрагивающих права, свободы и законные интересы ребёнка, давал устные заключения и рекомендации при их обсуждении и доработке.



*Плановое заседание  
Экспертного совета  
при Уполномоченном  
по правам ребёнка  
в НАО, ноябрь 2013 г.*



# ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Целенаправленная и систематическая деятельность государства и общества по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры, деятельность в целях противодействия правовому нигилизму и обеспечения процесса духовного формирования личности составляют основу правового просвещения детей и взрослых. Знания, полученные в ходе правового просвещения, должны превратиться в личное убеждение, в прочную установку строго следовать правовым предписаниям, а затем – во внутреннюю потребность и привычку соблюдать закон, проявлять правовую и политическую активность.

Особую роль правовое просвещение играет в решении вопросов соблюдения прав и законных интересов детей, способов и методов их защиты. Поэтому, деятельность Уполномоченного в 2013 году была по-прежнему направлена на реализацию одной из важнейших задач – правового просвещения, которое осуществлялось не только в г. Нарьян-Маре и п. Искателей, но и в других населенных пунктах округа.

Спектр вопросов, обозначенных Уполномоченным, включал информирование о принципах и положениях Конвенции о правах ребёнка, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, в том числе – региональной стратегии на территории Ненецкого автономного округа, реализации Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»; обсуждение вопросов применения нового закона «Об образовании в Российской Федерации» и инклюзивного образования в округе; нравственного формирования личности ребёнка; знакомство с ратифицированной Конвенцией Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений; обсуждение вопросов безопасности детей на игровых площадках, решение проблем во взаимоотношениях взрослых и детей в сфере семейных отношений и в образовательных учреждениях; правовое просвещение взрослых и др.

В течение года Уполномоченный проводил разъяснительную работу по законодательству Российской Федерации и Ненецкого автономного округа в ходе личных приемов и работы над обращениями; участвовал в организации и проведении мероприятий различного формата, нацеленных на развитие социальной и гражданской активности детей и взрослых Ненецкого автономного округа.

Значимая роль в правовом просвещении населения по вопросам реализации прав и законных интересов детей отводится взаимодействию Уполномоченного с педагогическим сообществом региона, как аудитории, наиболее приближенной к детям и их родителям. Регулярные встречи с родителями воспитанников и учащихся образовательных учреждений округа, выступления на родительских собраниях в образовательных учреждениях, педсоветах, способствуют привлечению внимания к существующим проблемам детства и пониманию того, что только совместными усилиями мы можем улучшить жизнь детей в Ненецком автономном округе.

В рамках правового просвещения и формирования правовой грамотности Уполномоченный активно взаимодействовал с ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования». В 2013 году Уполномоченный участвовал в проведении ежеквартальных курсов «Подготовка кандидатов в опекуны, приемные родители, усыновители»; выступал модератором заседания секции для заместителей руководителей образовательных организаций по воспитательной работе в ходе Августовской конференции педагогических работников НАО; освещал темы «Роль специалистов, работающих с детьми, в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» на межведомственном семинаре по обмену опытом со специалистами, работающими с семьями и подростками социального риска; участвовал в организации проведения конкурса творческих работ «Семья глазами ребёнка».

В 2013 году продолжило свое развитие взаимодействие Уполномоченного с сотрудниками отдела электронных ресурсов Ненецкой центральной библиотеки имени А.И. Пичкова: активно работали клуб «Семья – это мы» и «Школа правового информирования детей НАО».

В рамках «Школы правового информирования детей» Уполномоченным были проведены встречи со школьниками, на которых проходили обсуждения, дискуссии, диспуты, практикумы, знакомство с правовой литературой. Необходимо отметить, что филиал «Школы правового информирования детей» создан и успешно работает в библиотеке поселка Хорей-Вер.

С целью формирования у молодежи ответственного отношения к созданию семьи, положительно-



го образа семьи, укрепления семейных ценностей, Уполномоченным по правам ребёнка и сотрудниками электронного зала центральной библиотеки был организован детский конкурс фотографий и коллажей «Семейный альбом». Студенты педагогического колледжа прошли обучение по методике Джоан Е. Дюррант «Позитивная дисциплина».

В течение года Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими его деятельность, проводились беседы, полилоги с учащимися образовательных учреждений города и Заполярного района по пропаганде положений Конвенции о правах ребёнка, 20-летию Конституции РФ, медиабезопасности несовершеннолетних; популяризации деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в НАО. Проведение таких бесед способствует формированию социальной активности детей, даёт возможность правильно ориентироваться в жизни, чувствовать себя самостоятельнее и увереннее в правовой сфере.

В рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» впервые в нашей стране 20 ноября – Всемирный день ребёнка – был объявлен Днём правовой помощи детям. В этот день Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и его сотрудники посетили ряд учреждений, в которых были организованы мероприятия консультативно-правового характера. В Комплексном центре социального обслуживания во взаимодействии с отделением профилактики безнадзорности подростков и детей прошла встреча Уполномоченного с родителями и другими законными представителями детей, сотрудниками учреждения. В форме «вопрос-ответ» аудитория была проинформирована о принципах и положениях Конвенции о правах ребёнка, о роли института Уполномоченного по правам ребёнка в защите прав и законных интересов детей, об изменениях в окружном законодательстве, касающихся социальных мер поддержки различных категорий семей. В Ненецком аграрно-экономическом техникуме состоялась беседа Уполномоченного со студентами о значимости института детского омбудсмена, о необходимости формирования гражданской позиции, ценностных ориентиров, а также – проявления своих творческих и организаторских способностей. В центральной библиотеке была проведена презентация книг П.А. Астахова «Детям о праве». В каждое учреждение, которое посетил Уполномоченный в День правовой помощи детям, были переданы брошюры Конвенции о правах ребёнка и блокноты с указанием контактной информации Уполномоченного, а также – телефонами экстренных служб. Методические материалы были подготовлены совместно с сотрудниками РПО «Спасем Детей» (Норвегия) в рамках подписанного соглашения о взаимодействии.

Немаловажным элементом информационно-просветительской деятельности Уполномоченного является инициирование, организация и участие в мероприятиях регионального, всероссийского и международного уровней, пропагандирующих приоритеты детства, формирующих политику наилучшего обеспечения прав и интересов ребёнка. В 2013 году в образовательных учреждениях, расположенных на территории региона, прошла традиционная ежегодная благотворительная акция «Милосердие», инициированная Уполномоченным по правам ребёнка, Уполномоченным по правам человека в Ненецком автономном округе совместно с Ненецким региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест». На призыв к ее проведению откликнулось 25 образовательных учреждений, расположенных на территории Ненецкого округа (в 2012 году – 15). Это школы, детские сады, учреждения профессионального образования. Общий размер выреченных денежных средств составил более 300 тысяч рублей (в 2012 году – более 100 тысяч рублей), на которые была оказана помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Правовое просвещение включает издание и распространение справочной литературы правовой тематики. В начале 2013 года Уполномоченным был опубликован Ежегодный доклад о своей деятельности в 2012 году, содержащий информацию об итогах работы в обозначенный период, статистические данные и анализ поступивших обращений, оценку общей картины детства в Ненецком автономном округе. В рамках «Года Семьи» Уполномоченным был подготовлен информационный справочник «Семейный путеводитель», который содержит полезные контактные сведения о различных учреждениях и организациях, занимающихся вопросами обучения, воспитания, развития, здоровья, отдыха и досуга детей; нормативно-правовые документы и рекомендации родителям по воспитанию детей.

Подводя итоги прошедшего года, Уполномоченный отмечает, что в Ненецком автономном округе по-прежнему не создана единая система правового просвещения детей и взрослых: отсутствуют согласованные действия между органами государственной власти округа, федеральными структурами и органами местного самоуправления. Каждое ведомство проводит мероприятия правового просвещения в соответствии со своими планами, в результате одни и те же вопросы дублируются, не имея обратной связи.

**Уполномоченный рекомендует:**

1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:

1.1. разработать на территории округа концепцию правового просвещения, в которой будут обозначены приоритетные направления правового просвещения, исполнители, участвующие в его организации и проведении, а также – координация действий участников правового просвещения.



*Встреча с учениками МБОУ ЗР «СОШ пос. Каратайка»*

*День правовой помощи детям в Ненецком комплексном центре социального обслуживания, 20 ноября 2013*



# УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012-2017 ГОДЫ В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

**В**о исполнение принципов Конвенции о правах ребёнка, с целью определения основных направлений и задач государственной политики в интересах детей и ключевых механизмов ее реализации, базирующихся на общепризнанных принципах и нормах международного права, Указом Президента Российской Федерации 1 июня 2012 года была утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Деятельность Уполномоченного в 2013 году была направлена на достижение результатов по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, в том числе – региональной стратегии на территории Ненецкого автономного округа.

В рамках подведения первых итогов выполнения Плана первоочередных мероприятий на 2013-2014 годы по реализации Стратегии действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы Уполномоченным совместно с Управлением образования и молодежной политики НАО был организован круглый стол. Информация, представленная органами исполнительной власти – исполнителями Плана первоочередных мероприятий, позволила выявить серьезные проблемы в сфере его исполнения: по-прежнему остались не решенными вопросы обеспечения равных возможностей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также – создания системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребёнку правосудия. Рекомендации, выработанные участниками круглого стола, были направлены в адрес органов государственной власти Ненецкого автономного округа.

С целью разъяснения педагогам и другим работникам образовательных учреждений права детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, и принципы его реализации, установленные Национальной стратегией действий в интересах детей, Уполномоченным были организованы семинары-практикумы «Участие детей» и «Позитивная дисциплина» для социальных педагогов, педагогов-психологов, педагогов-организаторов образовательных учреждений округа. В мероприятиях приняли участие более 50-ти специалистов, работающих непосредственно с семьями и детьми. Модераторами семинаров выступили сотрудники Российского представительства объединения «Спасем Детей» (Норвегия).

Уполномоченный в очередной раз акцентировал внимание на проблеме инклюзивного образования, всесторонней реабилитации детей-инвалидов, организации их досуговой деятельности, комплексного сопровождения узкими специалистами при проведении региональной практической конференции «Мир, доступный всем». В ходе конференции участники обсудили вопросы реализации на территории округа положений Конвенции ООН «О правах инвалидов» и других нормативных правовых актов по защите прав людей с ограниченными возможностями здоровья, а также возникающие при этом проблемы. Одной из рекомендаций Уполномоченного органам государственной власти и местного самоуправления стало расширение перечня первоочередных мероприятий, направленных на всестороннюю поддержку и развитие детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, предусмотренных региональной Стратегией действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы.

Участие детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, является одним из стратегических направлений в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.



В целях развития детского общественного движения в НАО, организации правовой просветительской работы, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка с детьми по вопросам защиты их прав, свобод и законных интересов, в 2013 году Уполномоченным был создан Детский общественный совет. Принимая участие в Детском общественном совете, школьники и студенты приобретают возможность успешной самореализации, учатся свободно выражать собственные взгляды по интересующим их вопросам, повышают свою правовую грамотность и культуру. Представители Детского общественного совета активно участвовали в мероприятиях, проводимых социально ориентированными некоммерческими организациями. При участии Детского общественного совета была проведена акция, приуроченная к празднованию Дня защиты детей.

Детский общественный совет стал активным участником Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации, инициированной в 2013 году Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка П.А. Астаховым. Дети провели анкетный опрос по медиабезопасности среди учащихся 5-10 классов 8 школ Ненецкого автономного округа, в котором приняли участие 774 обучающихся, и выявили основные проблемы. Дальнейшая работа Детского общественного совета будет продолжена в 2014 году.

В 2013 году на заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка обсуждались различные вопросы, затрагивающие защиту прав детей Ненецкого автономного округа: равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства (детей с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов); состояние медицинского обслуживания обучающихся, воспитанников в образовательных учреждениях; жестокое обращение и насилие над детьми; другие вопросы, связанные с реализацией Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы и выполнением Плана первоочередных мероприятий.

Экспертным советом были выработаны рекомендации, необходимые для исполнения органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа.

В 2013 году полномочия по координации действий, связанных с реализацией Национальной стратегии на территории Ненецкого автономного округа, были возложены на Координационный совет по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства. К сожалению Уполномоченного, за прошедший период не было проведено ни одного заседания по выполнению 6 основных направлений Стратегии: семейная политика, детствосбережения; доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей; здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни; равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства; создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребёнку правосудия; дети – участники реализации национальной стратегии.

**Уполномоченный рекомендует:**

1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:

1.1. Обратить внимание на обязательность выполнения Плана первоочередных мероприятий на 2013-2014 годы по реализации Стратегии действий в интересах детей в НАО на 2012-2017 годы и Национальной стратегии в целом.



*Круглый стол на тему «Первые итоги реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утверждённой Указом Президента РФ от 01.06.2012 №761»*

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

**В** 2013 году Уполномоченным было продолжено взаимодействие с федеральными органами власти, расположенными на территории округа, органами исполнительной и законодательной власти Ненецкого автономного округа, органами местного самоуправления, общественными организациями, средствами массовой информации, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка П.А. Астаховым и уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации; общественными помощниками Уполномоченного.

Продолжилось конструктивное взаимодействие с Собранием депутатов Ненецкого автономного округа: в 2013 году Уполномоченным был внесен ряд предложений по совершенствованию законодательства о правах детей, а также – принималось активное участие в разработке нормативных правовых актов округа, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей.

Налажено эффективное взаимодействие Уполномоченного с Управлением образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа, были проведены совместные мероприятия: по итогам реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, по применению и исполнению норм Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребёнка в части торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

В течение года заключены соглашения о взаимодействии с ГБУК «Ненецкая центральная библиотека им. А.И. Пичкова», Российским представительством объединения «Спасем Детей» (Норвегия), ГБУ НАО «Ненецкая телерадиовещательная компания», Управлением труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

На основе новых соглашений, в связи со сменой руководства, продолжено взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой Ненецкого автономного округа и Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу. Уполномоченный отмечает, что взаимодействие стало более эффективным и результативным, что способствовало оперативному восстановлению нарушенных прав детей.

Особое значение для Уполномоченного имеет взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астаховым и уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Уполномоченный входит в состав Ассоциации Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, является членом Координационного совета региональных уполномоченных по правам ребёнка, входящих в состав Северо-Западного федерального округа. Регулярно проводятся съезды, организуются обмен опытом, стажировка и обучение. Важно отметить взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Ненецком автономном округе: проводятся совместные мероприятия, направленные на правовое просвещение и образование детей и взрослых; благотворительные мероприятия; совместное рассмотрение обращений граждан. Сделан первый шаг в организации взаимодействия с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, определены приоритетные направления взаимодействия в 2014 году.

С целью сопровождения детей из округа, находящихся в трудной жизненной ситуации, обмена опытом, участия в мероприятиях, наиболее тесно Уполномоченный сотрудничает с Уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребёнка О.В. Смирновой. В рамках взаимодействия уполномоченными двух соседствующих субъектов осуществляются проверки условий пребывания детей из округа в социально-реабилитационных центрах Архангельской области, АВК УФСИН России по Архангельской области, детском и подростковом отделениях ГБУЗ Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница».

Общественные помощники Уполномоченного оказывают неоценимую помощь в проведении работы с населенными пунктами округа: помогают гражданам в составлении обращений в адрес Уполномоченного; получают юридические консультации от Уполномоченного и специалистов, обеспечивающих его деятельность; с целью правового просвещения распространяют справочно-информационную и методическую литературу, изготовленную Уполномоченным. Уполномоченный отдельно отмечает деятельность общественного помощника – педагога-психолога МБОУ «СОШ № 4 г. Нарьян-Мара» Поляковой Асии Николаевны, которая активно работает с Детским общественным советом, обеспечивая участие детей в защите своих прав и принятии решений, затрагивающих их интересы.

В 2013 году сформировалась система взаимодействия с некоммерческими организациями: Уполномоченный принимал участие мероприятиях РООО «Союз женщин России» Ненецкого автономного округа и РОО «Мир праздника»; были проведены встречи с РОО «Ассоциация приемных родителей г. Нарьян-Мара и Ненецкого автономного округа» и клубом многодетных семей «Семья», на которых обсуждались вопросы предоставления мер социальной поддержки.

Большой вклад в позиционирование деятельности Уполномоченного вносит взаимодействие с Российским представительством объединения «Спасем Детей» (Норвегия): совместно разработаны и выпущены информационно-методические материалы, связанные с обеспечением прав и законных интересов ребёнка: брошюра «Безопасный интернет» (памятка для родителей); брошюра «Безопасный интернет» (памятка для детей); набор закладок с правилами безопасного поведения для детей.

С целью организации и проведения мероприятий, направленных на правовое просвещение детей и взрослых, в адрес Уполномоченного были направлены: Конвенция о правах ребёнка (полный вариант); Конвенция о правах ребёнка (адаптированный вариант); Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 гг.; пособие и рабочая тетрадь по «Позитивной дисциплине»; сборник «Участие детей».

Уполномоченный и Российское представительство объединения «Спасем Детей» (Норвегия) намерены продолжить взаимодействие в 2014 году, которое будет направлено на разработку и выпуск информационно-методических и справочных материалов, необходимых для организации мероприятий правового просвещения.

В 2013 году Уполномоченный продолжил активное взаимодействие и плодотворное сотрудничество с региональными СМИ, которые оказывают значительную помощь в повышении эффективности правозащитной деятельности в интересах детей, ее гласности, доступности и оперативности, а также популяризации правовых знаний среди детей и молодежи.

Журналисты и корреспонденты региональных СМИ проявляли интерес к позиции Уполномоченного в связи с общественно значимыми, резонансными событиями и происшествиями, а также для освещения вопросов соблюдения прав и законных интересов детей в Ненецком АО.

Мероприятия, участником и инициатором которых выступал Уполномоченный по правам ребёнка в НАО, освещались на страницах общественно-политической газеты НАО «Нярьяна вындер», еженедельной газеты «Выбор НАО», в эфирах телеканала «Север» и радио «Нарьян-Мар FM» Ненецкой телерадиокомпании, а также территориального отдела филиала ГТРК «Поморье» в г. Нарьян-Маре. Всего за отчетный период было опубликовано и выдано в эфир 37 материалов, в той или иной степени затрагивающих деятельность института Уполномоченного по правам ребёнка в НАО.

Среди публикаций в газете «Выбор НАО» необходимо выделить следующие материалы:

- комментарий Уполномоченного по ситуации с детьми-инвалидами в НАО («Надо просто верить», № 2 от 23.01.2013 г.);
- о представлении Ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного за 2012 год на сессии Собрания депутатов НАО («Узаконили милосердие», № 17-18 от 13.04.2013 г.);
- о проведении круглого стола по итогам реализации региональной Национальной стратегии в интересах детей («Детская стратегия», № 26 от 08.06.2013 г.);
- о проведении круглого стола УМВД России по НАО по вопросам профилактики безнадзорности несовершеннолетних («Семейные проблемы за круглым столом», № 10 от 07.03.2013 г.)
- комментарий Уполномоченного о совместной деятельности с Собранием депутатов НАО по совершенствованию окружного законодательства («В споре поставлена точка», № 12 от 22.03.2013 г.)
- о ходе региональной практической конференции «Мир, доступный всем» («Чтоб мир был доступен всем», № 24 от 24.05.2013 г.).



- об итогах 3-летней деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в НАО («Уполномоченный на делать добро», № 34 от 17.10.2013 г.)

В 2013 году укреплялось плодотворное взаимодействие Уполномоченного с Ненецкой телерадиокомпанией, корреспонденты которой активно освещали мероприятия, акции и проекты, организованные Уполномоченным. Кроме того, Уполномоченный не раз выступал экспертом ежедневной новостной программы «Заполярный вестник», аналитической программы «Актуальные встречи», программы «СоцИнфо», радиоэффиров на «Нарьян-Мар FM».

В рамках мониторинга соблюдения безопасности на придомовых объектах для отдыха и досуга детей в летний период, Уполномоченный и журналисты телеканала «Север» провели ряд совместных проверок детских игровых и спортивных площадок, расположенных на территории города Нарьян-Мар и пос. Искателей.

Активное взаимодействие Уполномоченного, прокуратуры НАО и представителей СМИ в решении проблемы неудовлетворительного состояния детских площадок послужило толчком к активной работе в данном направлении органов муниципальной власти.

Важная роль в пропаганде правовой культуры граждан по вопросам прав и законных интересов детей отведена официальному сайту Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе [www.detinao.ru](http://www.detinao.ru).

В течение года на данном информационном портале размещалась информация о текущей деятельности Уполномоченного: об участии в мероприятиях различного формата, затрагивающих детскую тематику, о проведении плановых проверок, о результатах посещения детских учреждений, а также – взаимодействия с различными структурами и ведомствами по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей. Всего в отчетном периоде вышло 112 материалов.

Сайт содержит 18 разделов, содержащих информацию об институте Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе, международные, федеральные, окружные нормативные акты по правам ребёнка, советы юриста, полезные сведения для родителей, педагогов, контакты различных ведомств и служб, в которых граждане могут получить консультацию и необходимую помощь, электронные версии печатных изданий, подготовленных управлением обеспечения деятельности Уполномоченного.

Официальный электронный ресурс Уполномоченного является также площадкой для взаимодействия с населением: на сайте продолжает действовать проект «Опасный двор», благодаря которому неравнодушные граждане сообщают об игровых конструкциях и детских площадках, опасных для детей.

Таким образом, подтверждается востребованность освещения средствами массовой информации деятельности правозащитных институтов, направленной на правовое просвещение жителей нашего региона. Уполномоченный отмечает, что взаимодействие с федеральными органами власти, органами исполнительной и законодательной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и средствами массовой информации в 2013 году достигло определенных положительных результатов, способствовавших наилучшему обеспечению интересов детей в Ненецком автономном округе.



*VII Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, г. Уфа, апрель 2013*



*Подписание соглашения о сотрудничестве с РПО «Спасём Детей» (Норвегия), апрель 2013*

*Семинар «Участие детей» и «Позитивная дисциплина» для работников образовательных учреждений НАО, организованный Уполномоченным совместно с сотрудниками РПО «Спасём детей» (Норвегия), ноябрь 2013 г.*



*Рабочая встреча с Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области Хижняк Л.А.*

*Уполномоченный на семинаре по Информационной безопасности во Владимире, февраль 2013*



*Уполномоченный принимает участие в окружной августовской конференции педагогических работников, Нарьян-Мар*



*Участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным по правам ребёнка в Пермском крае, декабрь 2013*

*Участие в межрегиональной научно-практической конференции «Конституция РФ и гражданское общество: 20 лет развития», ноябрь 2013, Нарьян-Мар*



*Церемония награждения победителей окружного конкурса творческих работ «Семья глазами ребёнка», организованного Ненецким региональным центром развития образования совместно с Уполномоченным по правам ребёнка в Ненецком автономном округе, май 2013 г.*

*Церемония награждения победителей городского конкурса детского рисунка «Доброта спасёт мир!» среди воспитанников дошкольных образовательных учреждений, октябрь 2013 г.*



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**В** 2013 году, проходившем в Ненецком автономном округе под знаком Года семьи, была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми. В течение года проведено большое количество мероприятий по формированию у взрослого населения ответственного отношения к детству, продвижения ценностей семьи. Заметно возросла активность общественных объединений, многодетных и приемных семей.

В 2013 году в округе было принято большое количество нормативно-правовых актов, предусматривающих дополнительные меры социальной поддержки, направленные на сокращение бедности среди семей с детьми и обеспечение минимального гарантированного дохода. Сделаны первые шаги в реализации на территории округа Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации 01.06.2012 № 761.

Вместе с тем, Уполномоченный отмечает, что в 2013 году по-прежнему наиболее острой и медленно решаемой остается проблема социального сиротства детей, что неизбежно приводит к нарушению базового права ребенка жить и воспитываться в кровной семье со всеми негативными последствиями. Координационный совет по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства, на который была возложена координация деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по реализации окружной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, в том числе – по реализации семейной политики детствосбережения, работу в данном направлении не осуществлял.

Уполномоченный обращается к органам государственной власти и местного самоуправления с рекомендацией – проанализировать основные проблемы, обозначенные Уполномоченным в ежегодном докладе, с целью совершенствования государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, направленной на обеспечение наилучших интересов ребенка и максимально возможное выполнение Ненецким автономным округом целей и задач, обозначенных в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.



# ПРИЛОЖЕНИЕ №1

## к Докладу Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе

Ряд показателей, отражающих картину детства в Ненецком автономном округе:

№ п/п	Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.
1.	Численность детского населения	10 490	10 837	11060
2.	Численность новорожденных: - в абсолютных величинах - на 1 000 чел.	638 15,0	710 16,6	687 15,1
3.	Детская смертность: - умерло детей до года - всего умерло детей от 0 до 17 лет - на 1 000 чел.	7 10 10,6	2 3 2,8	5 13 10,6
4.	Детские суициды	1	0	0
5.	Количество отказов от новорожденных	0	0	0
6.	Количество многодетных семей	577	652	772
7.	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства НАО, из них: - в семейных формах устройства - в условиях институционализации	427 236 180	445 273 172	443 275 168
8.	Количество детей-инвалидов	171	173	178

## ПРИЛОЖЕНИЕ №2

### к Докладу Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе

Обобщенная информация по детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в образовательных учреждениях Ненецкого автономного округа (мониторинг проведен в ноябре-декабре 2013 г.)

ОВЗ - ограниченные возможности здоровья

СКК - специальные коррекционные классы

а)

№ п/п	Образовательное учреждение	Всего детей	Количество групп компенсирующей направленности	Количество детей с ОВЗ (по заключению ПМПК)	Количество детей-инвалидов	Всего детей с ОВЗ	% детей с ОВЗ от общего числа детей в ДОУ
1	МБДОУ "Детский сад комбинированного вида № 3 г. Нарьян-Мара"	98	2	20	4	24	24%
2	МБДОУ "Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением художественно-эстетического развития воспитанников № 50 г.Нарьян-Мара "Родничок"	163	0	3	1	4	2%
3	МБДОУ "Центр развития ребёнка – детский сад № 7 "Аннушка" г. Нарьян-Мара"	177	0	7	5	7	4%
4	МБДОУ "Центр развития ребёнка – детский сад № 55 "Радуга" г. Нарьян-Мара"	250	1	19	2	21	8%
5	МБДОУ "Центр развития ребёнка – детский сад № 1 г. Нарьян-Мара"	123	1	11	2	13	11%
6	МБДОУ "Детский сад комбинированного вида № 62 г. Нарьян-Мара"	190	2	35	4	35	18%
7	МБДОУ "Центр развития ребёнка – детский сад № 48 "Сказка" г. Нарьян-Мара"	176	0	1	5	6	3%
8	МБОУ "СОШ №5 г.Нарьян-Мара" структурное подразделение детский-сад	107	0	1	2	3	3%
9	МБДОУ "Детский сад № 6 компенсирующего вида для детей с туберкулезной интоксикацией г. Нарьян-Мара"	40	0	20	0	20	50%
10	МБОУ "СОШ №2 г.Нарьян-Мара" структурное подразделение детский-сад	90	0	7	2	9	10%
11	МБДОУ "Детский сад комбинированного вида "Семицветик" г.Нарьян-Мара"	288	1	50	5	55	19%
<b>Итого по учреждениям ДОУ г.Н-Мара:</b>		<b>1702</b>	<b>7</b>	<b>174</b>	<b>32</b>	<b>197</b>	<b>12%</b>



12	МБДОУ «ЦРР-детский сад «Гнездышко»	240	0	33	3	33	14%
13	МБДОУ «ЦРР-детский сад»	214	0	11	1	11	5%
14	МБДОУ «ЦРР-детский сад «Умка»	160	1	23	2	24	15%
15	МБДОУ "Детский сад п.Красное"	110	0	3	3	3	3%
16	МБДОУ «Детский сад д.Андег»	13	0	0	0	0	0%
17	МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида п.Хорей-Вер»	66	0	7	0	7	11%
18	МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с.Нижняя Пеша»	52	0	0	1	1	2%
19	МБДОУ «Детский сад с.Тельвиска»	34	0	0	0	0	0%
20	МБДОУ «Детский сад п. Харута»	36	0	0	0	0	0%
21	МБДОУ «Детский сад п.Усть-Кара»	57	0	0	0	0	0%
22	МБДОУ «Детский сад с. Коткино»	27	0	0	0	0	0%
23	МБДОУ «Детский сад п.Каратайка»	43	0	0	0	0	0%
24	МБДОУ «Детский сад п.Нельмин-Нос»	64	0	5	0	5	8%
25	МБДОУ «Детский сад п.Бугрино»	36	0	0	0	0	0%
26	МБДОУ «Детский с. Великовисочное»	27	0	3	0	3	11%
27	МБДОУ «Детский с. Несь»	69	0	0	1	1	1%
28	МБДОУ «Детский с. Оксино»	26	0	0	1	1	4%
29	МБДОУ «Детский с. Ома»	50	0	10	1	11	22%
30	МБДОУ «Детский п. Шойна»	23	0	1	0	1	4%
31	МБДОУ «Детский п. Индига»	34	0	0	0	0	0%
32	МБДОУ «Детский п. Амдерма»	12	0	3	1	3	25%
33	МБОУ "НШ-сад д.Волоковая" (сад)	2	0	0	0	0	0%
34	МБОУ "НШ-сад д.Лабожская" (сад)	12	0	0	0	0	0%
35	МБОУ "НШ-сад п.Выучейский" (сад)	8	0	0	0	0	0%
36	МБОУ "НШ-сад д.Макарово" (сад)	6	0	0	0	0	0%
37	МБОУ "НШ-сад д.Куя" (сад)	4	0	0	0	0	0%
38	МБОУ "НШ-сад д.Верхняя Пеша" (сад)	3	0	0	0	0	0%
39	МБОУ "НШ-сад п.Хонгурей" (сад)	13	0	0	0	0	0%
40	МБОУ "НШ-сад д.Щелино" (сад)	3	0	0	0	0	0%
	<b>Итого по - 29 учреждениям ЗР:</b>	<b>1444</b>	<b>1</b>	<b>99</b>	<b>14</b>	<b>104</b>	<b>7%</b>
41	ГБОУ АО "Нарьян-Марский детский дом"	16	0	14	0	14	88%
	<b>Всего по 41 учреждению округа:</b>	<b>3162</b>	<b>8</b>	<b>287</b>	<b>46</b>	<b>315</b>	<b>10%</b>

б)

№ п/п	Образовательное учреждение	Всего учащихся в ОУ	Всего классов коррекции (СКК школы VII вида)	Всего обучающихся в классах коррекции	Дублирование учащихся в СКК школы VII вида	% к количеству учащихся в СКК школы VII вида	Соотношение учащихся по полу в СКК школы VII вида		Всего детей-инвалидов	Всего детей-инвалидов в СКК	Всего детей с ОВЗ	% детей с ОВЗ к общ. кол-ву учащихся в школе
							мальчики	девочки				
1	МБОУ "СОШ №1 г.Нарьян-Мара"	775	5	60	9	15%	абс.	0%				
2	МБОУ "СОШ №2 г.Нарьян-Мара"	253	5	44	8	18%	44	73%	16	3	66	9%
3	МБОУ "СОШ №3 г.Нарьян-Мара"	532	5	55	5	9%	34	77%	10	-	45	18%
4	МБОУ "СОШ №4 г.Нарьян-Мара"	884	3	41	7	17%	33	60%	22	2	60	11%
5	МБОУ "СОШ №5 г.Нарьян-Мара"	576	6	77	12	16%	27	66%	14	-	53	6%
<b>Итого по учреждениям г.Н-Мара:</b>		3020	24	277	41	15%	45	58%	32	-	100	17%
6	МБОУ "СОШ п.Искателей"	715	7	64	26	41%	183	66%	94	5	324	11%
7	МКОУ "НОСШИ им. А.П. Пырерда"	170	6	48	19	40%	44	69%	20	1	67	9%
8	МБОУ "ООШ п.Усть-Кара"	102	1	6	0	0%	35	73%	13	2	70	41%
9	МКОУ "Ненецкая СКОШИ VIII вида"	65	11 (VIII вида)	65	-	-	4	67%	2	-	8	8%
Итого по 4 учреждениям ЗР, имеющим специальные коррекционные классы школ VII и VIII видов		1052	25	183	45	25%	44	68%	21	16	65	100%
							127	69%	56	19	210	20%



В)

№ п/п	Образовательное учреждение	Всего учащихся в ОУ	Всего детей-инвалидов	Всего детей-инвалидов обучающихся по программам СКК	Всего детей с ОВЗ	Соотношение обучающихся с ОВЗ по полу		% детей с ОВЗ к общ. кол-ву учащихся в школе
						мальники абс.	девочки абс.	
10	МБОУ "СОШ п.Харута"	95	1	-	7	4	0%	0%
11	МБОУ "СОШ с.Нижняя Пеша"	112	1	1	5	4	57%	43%
12	МБОУ "СОШ с.Оксино"	57	-	-	-	-	80%	7%
13	МБОУ "СОШ п.Хорей-Вер"	115	-	-	20	17	-	20%
14	МБОУ "СОШ с.Тельвиска"	86	-	-	7	6	85%	15%
15	МБОУ "СОШ п.Красное"	198	3	-	17	14	86%	14%
16	МБОУ "СОШ с.Великовисочное"	97	1	1	9	5	82%	18%
17	МБОУ "СОШ с.Несь"	214	4	-	10	7	56%	44%
18	МБОУ "СОШ п.Шойна"	44	2	-	4	1	70%	30%
19	МБОУ "СОШ п.Индига"	83	1	-	3	2	25%	75%
20	МБОУ "СОШ с.Ома"	122	1	-	23	19	67%	33%
21	МБОУ "ООШ п.Амлерма"	35	-	-	-	-	83%	17%
22	МБОУ "ООШ п.Карагайка"	139	1	-	26	13	-	-
23	МБОУ "ООШ п.Нельмин-Нос"	105	-	-	32	26	50%	50%
24	МБОУ "ООШ с.Коткино"	47	-	-	7	5	81%	19%
25	МБОУ "ООШ д.Андег"	20	-	-	1	1	71%	29%
26	МБОУ "НОШ п.Бургино"	30	1	-	1	1	100%	-
27	МБОУ "НОШ д.Чужа"	5	-	-	-	-	-	3%
28	МБОУ "НОШ д.Слопа"	7	-	-	-	-	-	-
29	МБОУ "НШ-сад д.Воложская" (школа)	2	1	-	1	-	-	100%
30	МБОУ "НШ-сад д.Лабожская" (школа)	4	-	-	1	1	-	100%
31	МБОУ "НШ-сад п.Вьючийский" (школа)	8	-	-	-	-	-	-
32	МБОУ "НШ-сад д.Макарово" (школа)	2	-	-	-	-	-	-
33	МБОУ "НШ-сад д.Куя" (школа)	3	-	-	-	1	100%	33%
34	МБОУ "НШ-сад д.Верхняя Пеша" (школа)	3	1	-	1	-	-	-
35	МБОУ "НШ-сад п.Хонгурей" (школа)	6	-	-	-	-	-	-
36	МБОУ "НШ-сад д.Щелино" (школа)	2	-	-	-	-	-	-
	<b>Итого по - 27 учреждениям ЗР:</b>	1641	18	2	174	125	72%	28%
37	ГБОУ АО "Нарьян-Марская санаторная школа-интернат"	50	-	-	10	6	60%	40%
38	ГБОУ АО "Нарьян-Марский детский дом" (Обучаются в городских школах (включены в списки детей школ №2, №5, №6). Из 23 учащихся 1-3 классов 12 - обучающихся с ОВЗ, 2 из них дети-инвалиды).	23	3	-	-	-	-	-
	<b>Всего (с учетом ОУ Архангельской области):</b>	1691	21	2	184	131	71%	29%
						53		11%

## ПРИЛОЖЕНИЕ №3

### к Докладу Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе

Количество детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения или ограничения родителей в родительских правах, находящихся в государственных учреждениях НАО (Информация мониторинга на 01 ноября 2013 года).

№ п/п	Населенный пункт (численность в нем детей)	ГБОУ Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Нарьян-Марский детский дом»	ГБУЗ НАО «Окружной специализированный дом ребёнка для детей с поразжением нервной системы, нарушением психики»	МКОУ Заполярного района для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Ненецкая специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида»	МКОУ Заполярного района «Ненецкая общеобразовательная средняя школа-интернат имени А.П. Пырерки»	Всего	% (к числу детей в населенном пункте)	Ранжирование
1.	г. Нарьян-Мар, 5585	16+1 (орп)	3	2	20	42	0,75	X
2.	п. Хорей-Вер, 239	2	-	1	14	17	7,1	I
3.	п. Красное, 485	6+1 (орп)	4	1	7+1 (орп)	20	4,1	III
4.	п. Нельмин-Нос, 338	6	2	-	8	16	4,7	II
5.	с. Несь, 455	1	-	-	6	7	1,5	VII
6.	п. Искателей, 1603	-	2	-	7	9	0,56	XII
7.	п. Карагайка, 196	1	2	-	2	5	2,5	IV
8.	д. Лабожское, 49	-	-	1	1	2	4,1	III
9.	п. Усть-Кара, 236	-	-	1	1 (орп)	2	0,84	IX
10.	п. Харута, 204	-	-	-	2	2	0,98	VIII
11.	с. Ома, 275	-	-	-	2	2	0,72	XI
12.	с. Нижняя Пеша, 190	-	-	-	1	1	0,52	XIII
13.	п. Выучейский, 58	-	-	-	1	1	1,7	V
14.	с. Тельвиска, 132	1	-	-	1	2	1,5	VII
15.	г. Архангельск	-	1	-	-	1	-	-
16.	п. Хонгурей, 62	1	-	-	-	1	1,6	VI
Всего:		34+2 (орп)	14	6	72+2 (орп)	130		

Примечание: орп – ограничение в родительских правах.



# ПРИЛОЖЕНИЕ №4

## к Докладу Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе

### Результаты анкетирования детей, посещавших пришкольные летние лагеря с дневным пребыванием в 2013 году

№	Образовательное учреждение	МБОУ «СОШ №1»		МБОУ «СОШ №2»		МБОУ «СОШ №3»		МБОУ «СОШ №4»		МБОУ «СОШ №5»		МБОУ «СОШ п. Искателей»		ГБОУ ДОД НАО «Ледовый дворец»		МБОУ ДОД «Дом детского творчества»		ИТОГО			
		8-13	8-12	8-11	8-12	8-11	8-14	8-11	8-11	8-12	8-12	7-13	8-13	7-14							
1.	Возраст детей, участвовавших в опросе (лет)	125	112	100	180	125	71	104	150	100	80			180			91	70,4%			
2.	Количество детей, посещавших лагерь отдыха (чел.)	116	92	80	91	71															
3.	Количество детей, участвовавших в опросе (чел.)	104	87	78	83	68	88	85%	85%	26	100%	37	90%	571	92%		24	4%			
4.1.	Ты с удовольствием утром идешь в лагерь?	Да	90%	95%	98%	1%	5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	2	5%	2	26	4%			
	Нет	6	5%	2%	1%	3%	3%	4%	9%	93%	86	83%	15%	63	10%	5	6	4%			
4.2.	У тебя много друзей в лагере?	Да	80%	84%	91%	71	89%	10%	11%	4%	6%	2	2	533	86%	30	73%	86%			
	Нет	14	12%	7%	8%	7	9%	11%	4%	6%	16	15%	6	63	10%	5	12%	10%			
4.3.	Что тебе понравилось в лагере?	Не очень	9	8%	1%	1%	2	3%	4%	1	1%	2	2	563	91%	36	88%	4%			
	Да	104	90%	87%	95%	75	94%	82	90%	69	97%	86	83%	24	92%	24	92%	1%			
	Нет	0	0%	0%	0%	0	0%	0	0%	0	0%	4	4%	0	0%	0	0%	1%			
4.4.	Что тебе понравилось в лагере?	Не очень	12	10%	5%	5%	5	6%	9	10%	2	3%	14	13%	2	8%	5	12%	9%		
	Да	Батулы, бассейн, каток, спортивный час	Батулы, бассейн, сларгаскада, каток, шоу «Один в один», эстафеты	Бассейн, батулы, экскурсион, конкурс, очень вкусно кормят	Батулы, бассейн, футбол, «Мистер и мисс лагерь», вокальные	Батулы, бассейн, поход, игра «Снайпер»	Бассейн, музей, поход	Бассейн, музей, поход	Батулы, бассейн «День страха», игра «Греть леший», «День воды», батулы, дискотека	Батулы, бассейн	Батулы, бассейн	«День страха», игра «Греть леший», «День воды», батулы, дискотека	Батулы, бассейн	Батулы, бассейн	Батулы, бассейн	Батулы, бассейн	Батулы, бассейн	Батулы, бассейн			
4.5.	Что тебе не понравилось в лагере?	Экскурсия в КДЦ «Арктика»-6, «Домисоль-ка»-б	Музей-7, экскурсия по городу-7, рано вставать -9	Обязают дети-5, крики-1, еда только один раз ездил в бассейн	Мало ездил на каток, бассейн	Когда ломается автобус. Практически все детям все поправило	Плохо и очень плохо питание-10; скудно, бездельничать, сидим в школе-7	Плохо и очень плохо питание-10; скудно, бездельничать, сидим в школе-7	Плохо и очень плохо питание-10; скудно, бездельничать, сидим в школе-7	Плохо и очень плохо питание-10; скудно, бездельничать, сидим в школе-7	Плохо и очень плохо питание-10; скудно, бездельничать, сидим в школе-7	Плохо и очень плохо питание-10; скудно, бездельничать, сидим в школе-7	Плохо и очень плохо питание-10; скудно, бездельничать, сидим в школе-7	Плохо и очень плохо питание-10; скудно, бездельничать, сидим в школе-7	Плохо и очень плохо питание-10; скудно, бездельничать, сидим в школе-7	Плохо и очень плохо питание-10; скудно, бездельничать, сидим в школе-7	Плохо и очень плохо питание-10; скудно, бездельничать, сидим в школе-7	Плохо и очень плохо питание-10; скудно, бездельничать, сидим в школе-7			
4.6.	Как ты чувствуешь себя в лагере?	Отлично	70	60%	60	65%	53	66%	53	58%	55	77%	57	55%	19	73%	23	56%	390	63%	
	Хорошо	46	40%	32	35%	25	31%	38	42%	16	23%	44	42%	44	42%	7	27%	18	44%	226	36%
	Плохо	0	0%	0	0%	2	3%	0	0%	0	0%	3	3%	3	3%	0	0%	0	0%	5	1%
4.7.	Обязают ли тебя другие дети?	Да	10	9%	1%	1%	8	10%	9	10%	6	8%	12	12%	2	8%	6	15%	54	9%	
	Нет	76	66%	76	83%	46	58%	50	55%	63	89%	52	50%	17	65%	19	46%	399	64%		
4.8.	Нравится ли тебе питание в лагере?	Иногда	30	26%	15	16%	26	33%	32	35%	2	3%	40	38%	7	27%	16	39%	168	27%	
	Да	88	76%	86	93%	67	84%	57	63%	66	93%	58	56%	20	77%	27	66%	469	76%		
	Нет	1	1%	0	0%	1	1%	4	4%	1	1%	12	12%	0	0%	4	10%	23	4%		
	Не очень	27	23%	6	7%	12	15%	30	33%	4	6%	34	33%	6	23%	10	24%	129	21%		
4.9.	Какую оценку ты бы поставил лагерю?	«5»	96	83%	80	87%	78	98%	81	89%	62	87%	64	62%	21	81%	34	83%	516	83%	
	«4»	18	16%	12	13%	2	3%	9	10%	9	13%	30	29%	5	19%	7	17%	92	15%		
	«3»	1	1%	0	0%	0	0%	1	1%	0	0%	5	5%	0	0%	0	0%	7	1%		
	«2»	1	1%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	5	5%	0	0%	0	0%	6	1%		
	«1»	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%		

## ПРИЛОЖЕНИЕ №5

### к Докладу Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе

Результаты анкетирования детей МКОУ ЗР «Ненецкая общеобразовательная школа-интернат им. А.П. Пырерки», отдохавших в ДОЛ «Ромашка» г.Ростов-на-Дону.

№	Оздоровительное учреждение	ДОЛ «Ромашка» г. Ростов на Дону		
		чел.	%	
1.	Возраст детей, участвовавших в опросе (лет)	12-16		
2.	Количество детей, посещавших лагерь отдыха (чел.)	125		
3.	Количество детей, участвовавших в опросе (чел.)	61		
4.	Вопросы анкеты	<b>Показатели анкетирования в абсолютных числах и процентах</b>		
		чел.	%	
4.1.	Что понравилось?	питание	17	28%
		проживание	32	52%
		обслуживание	19	31%
		культурные мероприятия	29	48%
		оздоровительные мероприятия	21	34%
		спортивные мероприятия	40	66%
		другое	5	8%
4.2.	Что не понравилось?	питание	43	70%
		проживание	16	26%
		обслуживание	20	33%
		культурные мероприятия	12	20%
		оздоровительные мероприятия	18	30%
		спортивные мероприятия	9	15%
		другое	1	2%



4.3.	Отношение воспитателей	Отлично	19	31%
		Хорошо	40	66%
		Плохо	2	3%
4.4.	Чувствуешь ли ты себя отдохнувшим?	Да	26	43%
		нет	35	57%
4.5.	Оцените свой отдых	Отлично	16	26%
		Хорошо	23	38%
		Плохо	22	36%

# ПРИЛОЖЕНИЕ №6

## к Докладу Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе

**Меры социальной поддержки, принятые в Ненецком автономном округе в 2013 году, направленные на улучшение положения различных категорий детей:**

предоставление детям-инвалидам:

ежемесячной компенсационной социальной выплаты в размере 10 тысяч рублей (проживающим в семьях, размер среднедушевого дохода которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума, установленной в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения);

бесплатного технического средства реабилитации (в том числе протезного изделия);

единовременной компенсации части стоимости приобретенного самостоятельно технического средства реабилитации (в том числе протезного изделия):

единовременной компенсации стоимости приобретенных самостоятельно протезных изделий и (или) иных технических средств реабилитации, не входящих в федеральный перечень;

бесплатного проезда на общественном автомобильном транспорте в Ненецком автономном округе и на специальном автомобиле для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

первоочередного права на получение один раз в два года бесплатных путевок в санаторно-курортное учреждение, расположенное на территории Российской Федерации, для их лечения совместно с одним из родителей либо с одним из лиц, заменяющих им родителей;

предоставление многодетным семьям, размер среднедушевого дохода которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума, установленной в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения:

социальной выплаты в связи с рождением третьего ребёнка и каждого из последующих детей на компенсацию расходов в размере не более 50 тысяч рублей на приобретение предметов первой необходимости;

ежемесячной социальной выплаты в размере 1 тысяча рублей на каждого ребёнка;

ежегодной единовременной социальной выплатой к учебному году на приобретение зимней одежды, обуви, школьной и спортивной формы, а также школьных канцелярских принадлежностей в размере 15 тысяч рублей на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательном учреждении или учреждении начального профессионального, среднего профессионального образования или поступающего в общеобразовательное учреждение;

оплачиваемого один раз в два года проезда к месту использования отпуска (каникул, отдыха) в пределах территории Российской Федерации и обратно на несовершеннолетних детей (при условии, что оба родителя (усыновителя) или одинокая мать (одиноким отец), усыновитель не работают (не работает), либо работающих у работодателей, не относящихся к бюджетной сфере);

предоставление гражданам, у которых на содержании и воспитании находятся не менее четырёх (ранее – не менее пяти) совместно проживающих с ними детей в возрасте до 18 лет, а в случае их обучения в образовательном учреждении любого типа и вида независимо от его организационно-правовой формы – до окончания такого обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, при наличии установленных оснований, жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма;

дополнительные направления использования средств окружного материнского (семейного) капитала;



предоставление детям, находящимся на иждивении неработающих пенсионеров:

оплачиваемого один раз в два года проезда к месту использования отпуска (каникул, отдыха) и обратно любым видом транспорта (за исключением такси), в том числе личным, а также оплаты стоимости провоза багажа весом до 30 килограммов;

социальной помощи в виде ежемесячной компенсационной выплаты в размере 10 тысяч рублей (при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает двукратной величины прожиточного минимума, установленной в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения);

предоставление денежного пособия в размере 8 тысяч рублей на детей, несовершеннолетние или совершеннолетние родители (оба или единственный) которых обучаются по очной форме обучения в образовательных организациях по образовательным программам общего образования либо родители (оба или единственный) которых до достижения возраста 18 лет окончили общеобразовательные организации при условии, что указанные родители являются несовершеннолетними, в случае если указанным детям опекуны или попечители назначены по заявлениям родителей и размер среднедушевого дохода семьи указанных опекунов (попечителей) не превышает двукратной величины прожиточного минимума, установленной в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения;

предоставление на каждого усыновленного ребёнка:

единовременного денежного пособия в размере 500 тысяч рублей;

ежемесячного денежного пособия в размере 20 тысяч рублей (в случае усыновления ребёнка-инвалида, ребёнка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами – в размере 25 тысяч рублей на каждого ребёнка).

## ПРИЛОЖЕНИЕ №7

### к Докладу Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе

Основные мероприятия из календаря событий Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2013 году

Таблица №1. «Правовое просвещение детей, родителей, педагогов и иных категорий граждан».

№ п/п	Название	Количество
1.	Занятия с детьми: а) в «Школе правового информирования детей НАО» б) в образовательных учреждениях в) «Семья – это мы» г) уроки по медиабезопасности	4 12 1 3
ИТОГО:		20
2.	Лекции: а) на родительских собраниях (в т.ч. общих) б) для педагогов (в т.ч. на педсоветах) в) для сотрудников УМВД РФ по НАО г) для сотрудников Ненецкой центральной библиотеки им. А.И. Пичкова д) для приемных семей е) для многодетных семей	6 7 2 1 1 1
ИТОГО:		18
3.	Выезды в семьи: а) многодетные б) имеющие детей-инвалидов в) находящиеся в трудной жизненной ситуации г) приемные д) по обращениям е) в рамках совместных рейдов с УМВД России по НАО	3 3 5 1 2 32
ИТОГО:		46



4.	Участие в общественных слушаниях: а) публичные слушания	1
ИТОГО:		1
5.	Посещение учреждений	104
6.	Посещение несовершеннолетних в ИВС УМВД России по НАО	4
7.	Проверки летних оздоровительных лагерей дневного пребывания	7
8.	Проверки детских игровых площадок	7

Таблица №2. «Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в сессиях, комиссиях, комитетах и других мероприятиях».

№ п/п	Название	Количество
1.	Сессии Собрания депутатов НАО	8
2.	Постоянные комиссии Собрания депутатов НАО	8
3.	Комитет Собрания депутатов НАО	3
4.	Рабочие группы	10
5.	Сессии Совета городского округа «Город Нарьян-Мар»	1
6.	Сессии Совета МР «Заполярный район»	4
7.	Выступления в СМИ (газеты, радио, TV)	8
8.	Совещания при Уполномоченном по правам ребёнка в НАО	14
9.	Межведомственные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации НАО	4
10.	Межведомственные комиссии по профилактике правонарушений в Ненецком автономном округе	4
11.	Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	12
12.	Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МР «Заполярный район»	21
13.	Межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей, проживающих на территории НАО	2

14.	Межведомственная комиссия по подготовке образовательных учреждений к новому учебному году	2
15.	Комиссии по распределению мест в ДОУ	2
16.	Совет при губернаторе НАО по организации бесплатной юридической помощи, правовому информированию и правовому просвещению населения НАО	2
17.	Межведомственный Координационный совет по вопросам образования на территории НАО	3
18.	Координационный совет по здравоохранению в НАО	1
19.	Общественно-консультативный совет при ОФМС по НАО	1
20.	Попечительские советы	1
21.	Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в НАО	2
22.	Заседания детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в НАО	5
23.	Участие в рейдах УМВД РФ по НАО	8
24.	Участие в заседаниях Общественного совета при УМВД РФ по НАО	1
25.	Участие в заседаниях Общественной палаты НАО	2
26.	Участие в мероприятиях с участием детей	19
27.	Выезды в населенные пункты НАО: - п. Нельмин-Нос - д. Коткино - п. Каратайка - п. Усть-Кара - п. Амдерма - с Тельвиска - с. Оксино - п. Харута - п. Красное	1 1 1 1 1 2 1 1 2
28.	Проведение Акций: - благотворительные ярмарки в ОУ; - «Декада правовых знаний».	



29. Выезды в г. Архангельск (март, сентябрь):
1. участие в заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Северо-Западного федерального округа.
  2. работа в школе № 45 (опыт работы служб примирения).
  2. посещение 3-х несовершеннолетних из Ненецкого автономного округа в АВК УФСИН России по Архангельской области (2 раза).
  3. посещение 2-х несовершеннолетних из Ненецкого автономного округа в ГБУЗ Архангельской области «АКПБ» (2 раза).
  4. посещение несовершеннолетнего из Ненецкого автономного округа в ЦВСНП
  5. рабочая встреча с Уполномоченным при губернаторе Архангельской области по правам ребёнка О.Л. Смирновой в рамках Соглашения о сотрудничестве Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Уполномоченного при губернаторе Архангельской области по правам ребёнка.
  6. посещение детского и подросткового отделений ГБУЗ Архангельской области «АКПБ».
  7. посещение ГБОУ социально-реабилитационный центр «Солнышко».

Таблица №3. «Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в межрегиональных и окружных конференциях».

№ п/п	Дата и место проведения	Название конференции	Форма участия, доклад
1.	14.05.2013 г. Нарьян-Мар	Конференция «Мир, доступный всем»	Выступление
2.	23.05.2013 - 25.05.2013 г. Вологда	Межрегиональная конференция «Роль институтов гражданского общества в обеспечении стабильности регионов»	Участие
3.	20.06.2013 г. Нарьян-Мар	Вторая Всероссийская видеоконференция по проблемам детей-сирот на тему: «Эффективные региональные модели и лучшие практики профилактики социального сиротства, устройство в семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождения»	Участие

4.	12.09.2013 - 13.09.2013 г. Грозный	Всероссийской конференции «Крепкая семья – основа России»	Выступление на дискуссионной площадке № 1 «Защита и поддержка многодетных семей» с докладом на тему: «Реализация семейной политики в Ненецком автономном округе на примере заботы и поддержки многодетных семей»
5.	01.11.2013 г. Нарьян-Мар	Третья Всероссийская Видеоконференция на тему «Эффективные региональные модели и лучшие практики социального сиротства, устройства в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и их сопровождения»	Участие
6.	26.11.2013 г. Нарьян-Мар	Межрегиональная научно- практическая конференция «Конституция РФ и гражданское общество: двадцать лет развития»	Участие

Таблица №4. «Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в семинарах, круглых столах, совещаниях».

№ п/п	Дата и место проведения	Название	Форма участия, доклад
1.	30.01.2013-31.01.2013 г. Владимир	Семинар «Информационная безопасность несовершеннолетних: диалог и ответственность государства и гражданского общества»	Участие в работе



2.	28.02.2013 г. Нарьян-Мар	Круглый стол УМВД России по НАО и Общественного совета при УМВД России по НАО по вопросу «Совершенствования деятельности по предупреждению семейного неблагополучия в рамках постановления губернатора Ненецкого автономного округа от 20.11.2012 № 42-пг»	Выступление с докладом на тему: «Защита прав и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, как одна из приоритетных задач Уполномоченного по правам ребёнка в НАО»
3.	20.03.2012 г. Нарьян-Мар	Круглый стол УМВД России по НАО «Работа с трудными подростками в Ненецком автономном округе»	Выступление
4.	03.06.2013 г. Нарьян-Мар	Круглый стол по летнему оздоровительному отдыху «О соблюдении прав детей в период летней оздоровительной кампании»	Участие
5.	05.06.2013 г. Нарьян-Мар	Круглый стол «Первые итоги реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг.»	Проведение
6.	23.08.2014 г. Нарьян-Мар	Совещание по вопросу реализации норм Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 года в Ненецком автономном округе	Проведение

7.	28.08.2013 г. Нарьян-Мар	Августовская конференция педагогических работников Ненецкого автономного округа (модератор педагогической площадки заместителей руководителей образовательных учреждений по воспитательной работе)	Выступление по темам: «О реализации национальной стратегии действий в интересах детей на территории Ненецкого автономного округа в рамках Указа Президента РФ от 01.06.2012 № 761», «О плане Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовых коммуникаций»
8.	24.09.2013 г. Нарьян-Мар	Круглый стол Общественной палаты НАО «Стратегия молодежной политики: взгляд молодежи НАО»	Участие
9.	28.09.2013 г. Нарьян-Мар	II окружной форум Северных родов «Северный род – сильный народ»	Приветствие и участие
10.	07.10.2013 - 11.10.2013 г. Ульяновск	IV Всероссийская выставка-форум «Вместе – ради детей! Ребёнок должен жить в семье»	Участие
11.	07.11.2013 г. Нарьян-Мар	Круглый стол по вопросам оказания медицинской, лекарственной помощи населению НАО	Участие
12.	13.12.2013 г. Нарьян-Мар	Межведомственный семинар по обмену опытом специалистов, работающих с детьми (социальные педагоги, психологи)	Выступление с докладом по теме: «Роль социальных педагогов в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»
13.	24.12.2013 г. Нарьян-Мар	Круглый стол Общественной палаты НАО «Реализация национальной политики в Ненецком автономном округе»	Участие



Таблица №5. «Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в съездах, семинарах, курсах Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации».

№ п/п	Дата и место проведения	Название
1.	16.04.2013 - 18.04.2013 г. Уфа	<p>VII Съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- пленарное заседание и пленарные секции;</li> <li>- дискуссионные площадки, модератор площадки № 3 «Профилактика наркотической, иных видов зависимостей и формирование здорового образа жизни», выступление по теме «Аддиктивное поведение несовершеннолетних как многоаспектная междисциплинарная проблема современности»;</li> <li>- Всероссийский семинар «Роль органов опеки и попечительства в профилактике социального сиротства и обеспечении права ребёнка на семейное воспитание»</li> </ul>
2.	28.10.2013-30.10.2013 г. Краснодар	VIII Съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ
3.	04.12.2013 - 07.12.2013 г. Пермь	Стажировка в аппарате Уполномоченного по правам ребёнка в Пермском крае с целью обмена опытом и повышения квалификации по организации работы региональной системы обеспечения и защиты прав детей

Таблица № 6. «Выпуск и распространение правовой литературы».

№ п/п	Наименование полиграфической продукции	Количество
1.	Информационный справочник «Семейный путеводитель»	265
2.	Брошюра «Безопасный интернет» (памятка для родителей). Разработана управлением обеспечения деятельности Уполномоченного, изготовлена РПО «Спасем детей» (Норвегия)	1 000
3.	Брошюра «Безопасный интернет» (памятка для детей). Разработана управлением обеспечения деятельности Уполномоченного, изготовлена РПО «Спасем детей» (Норвегия)	1 000
4.	Набор закладок с правилами безопасного поведения для детей. Изготовлены РПО «Спасем детей» (Норвегия)	200
5.	Брошюра «Конвенция о правах ребёнка». Изготовлена РПО «Спасем детей» (Норвегия)	1 000
6.	Брошюра «Конвенция о правах ребёнка: глазами детей». Изготовлена РПО «Спасем детей» (Норвегия)	1 000
7.	Методические материалы «Участие детей». Изготовлены РПО «Спасем детей» (Норвегия)	100
8.	Брошюра «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 гг.». Изготовлена РПО «Спасем детей» (Норвегия)	100
9.	Пособие «Позитивная дисциплина». Изготовлено РПО «Спасем детей» (Норвегия)	200



---

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД**  
о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка  
в Ненецком автономном округе,  
о соблюдении и защите прав  
и законных интересов ребёнка в 2013 году

Формат 60x84/8

Объем 11,0 усл. печ. л.

Верстка, печать: ООО «Экодом»  
(Москва, Анадырский пр-д 47/1-533.

Тел.: +7 964 563-52-43)

По заказу Собрания депутатов Ненецкого автономного округа

© 2014. Все права защищены

Тираж: 70 экз.

