



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ,
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В 2022 ГОДУ

г. Нарьян-Мар
2023 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	6
Информация о рассмотрении обращений граждан	9
Содействие в формировании правовой культуры граждан	14
Взаимодействие со средствами массовой информации	19
Контроль обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних при проведении проверок	21
Участие Уполномоченного в мероприятиях федерального уровня	23
Работа Детского общественного совета	28
Сотрудничество с некоммерческими организациями	33
Право ребенка на жизнь и здоровье	35
О соблюдении прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья	44
Право ребенка на семью	54
Профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних	77
Безопасность детства	97
Право ребенка на образование	105
Право ребенка на социальное обеспечение	124
Право ребенка на жилище	129
Заключение. Рекомендации	137

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СОКРАЩЕНИЙ

Ненецкий автономный округ	Ненецкий округ, НАО, регион
Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	Администрация города
Уполномоченный по правам ребенка в Ненецком автономном округе	Уполномоченный, омбудсмен
Семейный кодекс Российской Федерации	СК РФ
Ежегодный доклад	Доклад
Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа	Департамент образования
Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа	Департамент здравоохранения
Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа	Департамент строительства НАО
Государственное казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Отделение социальной защиты населения»	ГКУ НАО «ОСЗН»
Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ненецкого автономного округа «Комплексный центр социального обслуживания»	ГБУ СОН НАО «КЦСО», КЦСО
Отделение социальной помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО»	Отделение
Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Государственное юридическое бюро»	Юридическое бюро, Госюрбюро
Государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Центр содействия семейному устройству «Наш дом»	ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», ЦССУ «Наш дом»
Дети с ограниченными возможностями для здоровья	Дети с ОВЗ, ОВЗ

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ненецкого автономного округа «Ненецкая окружная больница»	ГБУЗ НАО «НОБ», «Ненецкая окружная больница»
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ненецкого автономного округа «Центральная районная поликлиника Заполярного района Ненецкого автономного округа»	ГБУЗ НАО «ЦРП ЗР»
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница»	ГБУЗ АО «АКПБ»
Государственное бюджетное казенное учреждение Архангельской области общего типа «Архангельский центр социальной помощи семье и детям»	Архангельский центр социальной помощи семье и детям
Федеральное казенное учреждение Главное бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	ФКУ «ГБ МСЭ по АО и НАО»
Управление федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	ФССП по АО и НАО
Государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Ненецкий региональный Центр развития образования», Региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» - структурное подразделение	ГБУ НАО «НРЦРО» Центр «ДАР»
Государственные бюджетные общеобразовательные учреждения Ненецкого автономного округа	ГБОУ НАО, школы
Государственные бюджетные учреждения дополнительного образования Ненецкого автономного округа	ГБУ ДО НАО
Государственные бюджетные профессиональные образовательные учреждения Ненецкого автономного округа	ГБПОУ НАО, СГК, НАЭТ, ПУ

Учреждения среднего профессионального образования	Учреждения СПО
Государственное казенное образовательное учреждение Ненецкого автономного округа «Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат»	ГКОУ НАО «Ненецкая СКШИ»
Дошкольные образовательные учреждения	ДОУ
Отдел по делам несовершеннолетних Управления Министерства внутренних дел России по Ненецкому автономному округу	ОПДН УМВД России по НАО
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	Муниципальные КДН, или КДН и ЗП
Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации НАО	МКДН
Нарьян-Марский межрайонный следственный отдел Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	Следственный комитет
Социально опасное положение	СОП
Трудная жизненная ситуация	ТЖС
Автономная некоммерческая организация «Центр развития гражданского общества Ненецкого автономного округа «Вектор»	АНО «Центр развития «Вектор»
Автономная некоммерческая организация дополнительного образования «Друзья Заполярья»	АНОДО «Друзья Заполярья»



ВВЕДЕНИЕ

Уполномоченный по правам ребенка в Ненецком автономном округе - это государственная должность, учрежденная в субъектах Российской Федерации в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

Институт Уполномоченного дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка.

В Ненецком автономном округе институт Уполномоченного по правам ребенка был учрежден в 2010 году.

Деятельность Уполномоченного регламентирована окружным законом от 12.07.2019 № 109-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе» и строится на основе принципов независимости, гласности, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности и развивается в соответствии с поставленными целями и задачами.

В работе Уполномоченного можно выделить несколько направлений:

1. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
2. Обеспечение защиты прав и законных интересов детей;
3. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства Ненецкого автономного округа по вопросам государственной защиты прав и законных интересов детей
4. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, учреждениями и организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей;
5. Правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей;
6. Информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.

Настоящий доклад подготовлен для представления в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа в соответствии с частью 1 статьи 9 закона от 12.07.2019 № 109-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе».

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2022 году.

Уполномоченный отмечает основные проблемы реализации прав несовершеннолетних, подчеркивает наиболее сложные и важные вопросы, имеющие, как правило, системный характер, и затрагивающие интересы многих детей и призывает все органы разных уровней власти, социально-ответственный бизнес, некоммерческие организации, неравнодушных граждан к объединению усилий для защиты прав и законных интересов детей.

В докладе изложены рекомендации и материалы, которые могут быть использованы для совершенствования региональной государственной политики Ненецкого автономного округа в сфере семьи и детства во исполнение принципа обеспечения наилучших интересов ребенка.

2022 год стал переломным моментом в истории страны. В феврале Президент России Владимир Путин объявил о начале специальной военной операции, потому что наша страна не могла оставаться в стороне от событий, происходивших на границе бывшей союзной республики, не могла спокойно смотреть, как погибают мирные жители, дети.

Одной из главных целей операции стала защита граждан Донбасса, освобождение территории от националистов. Восемь лет мирные жители подвергались жестоким обстрелам со стороны киевских силовиков. Жертвами террора становились и взрослые, и дети.

В одном из своих интервью Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова сказала: «Мы будем помогать, будем привозить гуманитарную помощь, будем вывозить раненых детей на лечение и реабилитацию, будем искать родственников, приемные семьи для тех, кто потерял маму и папу...Я преклоняюсь перед мужеством тех родителей, которые, потеряв часть своей семьи, держатся ради оставшихся. Я страдаю с теми, кто потерял своих единственных детей, сыновей, дочерей. Я молюсь за детей Донбасса». И действительно неравнодушные люди сплотились вокруг общей беды, проводят гуманитарные акции в поддержку пострадавших.

С территории Донецкой и Луганской республик началась эвакуация мирных жителей. Ненецкий автономный округ также

ИНФОРМАЦИЯ О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН



принял у себя беженцев из Украины и Донбасса. В нашем округе много делается для создания комфортных условий проживания граждан, безопасности детей, улучшения качества жизни, но специфика региона: суровые климатические условия, полярная ночь, отдаленность от центральных районов Российской Федерации - стала, возможно, одной из причин малого количества беженцев. За 2022 год в регион прибыло 32 гражданина, из которых 5 детей.

Все регионы РФ оказывают помощь участникам специальной военной операции, мирным гражданам новых российских регионов. И наш округ не остается в стороне.

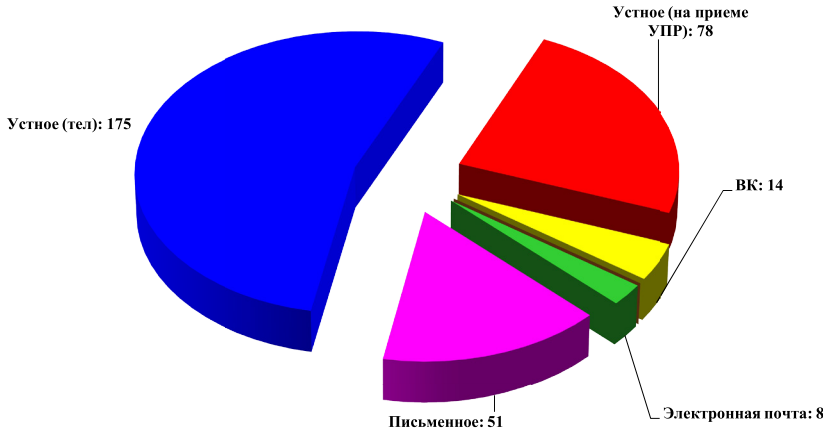
При поддержке губернатора округа Юрия Бездудного, сенатора Дениса Гусева летом 2022 года для юных боксеров из округа, Донецкой и Луганской республик прошли спортивные сборы в Приэльбрусье. А в декабре состоялся чемпионат по боксу на Кубок губернатора округа. Для участия в соревнованиях в окружную столицу прилетели 13 юных боксёров из Луганской, Донецкой народных республик и Крыма. Такие встречи, турниры, сборы - бесценны. Ребята обретают новых друзей, чувствуют поддержку.

Рассмотрение обращений граждан необходимо для обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод ребенка, беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и является основным направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе.

В 2022 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 326 обращений. С 2016 года количество обращений возросло на 213 %.

Из 326 обращений - 78 обращений принято на личном приеме Уполномоченного, 51 обращение поступило в письменном виде, 175 обращений принято по телефону и 22 обращения через Интернет.

Рис. 1. Динамика количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе



В среднем в адрес Уполномоченного по правам ребенка в течение года поступало порядка 27 обращений в месяц. Полученные обращения позволяют, с одной стороны, выявить наиболее типичные проблемы и нарушения прав и интересов детей, с другой - предоставляют возможность оперативно реагировать на нарушение законных интересов конкретных детей и обеспечить их защиту в рамках своей компетенции.

Уполномоченный практикует открытое общение с гражданами. Для этого осуществляет свою деятельность в следующих направлениях:

1. Установление, поддержание и расширение контактов.

Проводятся личные приемы с гражданами как очно, так и в онлайн режиме, по телефону обсуждаются как вопросы граждан, так и уже подготовленные ответы. Получение формализованных ответов зачастую дают людям ощущение «отписки» и равнодушного отношения к их ситуации, а выстраивание открытого диалога позволяет смягчить случаи, в которых вопрос невозможно разрешить в интересах заявителя.

Вместе со специалистами органов власти и организаций, работающих в сфере защиты детства, активистами неформального сектора Уполномоченный анализирует проблемы конкретных семей и сообща разрабатывают план действий по их возможному решению.

2. Обеспечение доступности информации, открытости и прозрачности работы Уполномоченного для всех категорий граждан.

В социальных сетях, на официальном сайте и в СМИ Уполномоченный рассказывает о специфике обращений граждан, проблемах, с которыми сталкивают жители округа, поясняет механизмы и возможности решения. Это часть правового просвещения граждан.

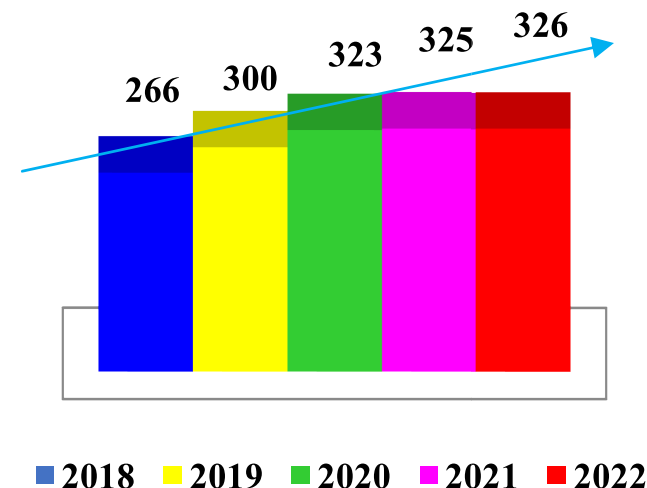
Шесть лет назад была создана официальная группа Уполномоченного по правам ребенка в НАО в социальной сети ВКонтакте. Ежегодно сообщество увеличивает охваты, растет количество подписчиков - в настоящий момент 1500 человек состоят в группе.

У каждого гражданина, даже если он не участник сообщества, есть возможность обратиться к Уполномоченному через личные сообщения официальной группы.

Факт существования социальных сетей в настоящее время является непреложной истиной. У каждого пользователя свое индивидуальное понимание назначения и применения социальных сетей, но для Уполномоченного – это площадка для обратной связи с жителями округа. И за последние годы фиксируется рост обращений к Уполномоченному именно посредством сообщества ВКонтакте.

Кроме того, обращения можно направить на сайт Уполномоченного <http://detinao.ru>.

Рис. 2. Динамика количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе



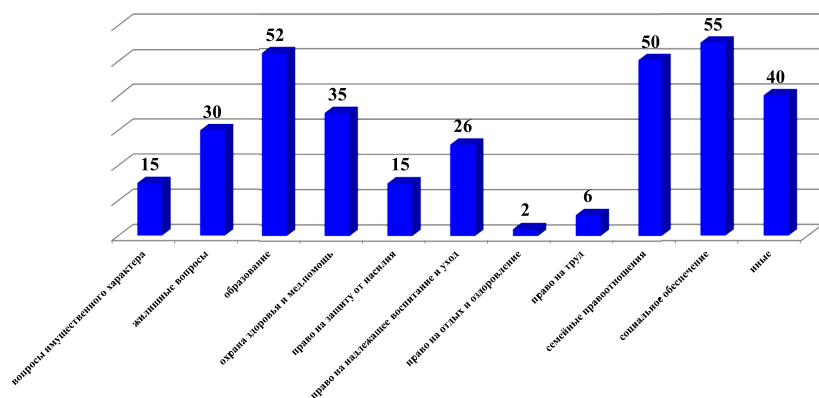
Специалисты аппарата по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка проводят регулярный мониторинг средств массовой информации, публикаций и комментариев в различных сообществах округа. Не оставляются без внимания анонимные сообщения.

С момента создания института к Уполномоченному редко обращаются сами несовершеннолетние, но вместе с тем, активность ребят, следующая: 2020 год - 5 обращений, 2021 - 3 обращения, 2022 - 2 обращения.

Чаще всего поступают обращения от родителей в защиту прав несовершеннолетнего ребенка. Реже от законных представителей - опекунов и попечителей. Сохраняется рост количества обращений бабушек и дедушек в интересах несовершеннолетних внуков без согласия законных представителей детей. Часто поступают обращения и от неравнодушных соседей.

Ввиду отсутствия у детского правозащитники прямых полномочий на осуществление деятельности по защите прав и законных интересов детей за пределами Ненецкого автономного округа, было построено конструктивное взаимодействие с Уполномоченными в регионах России.

Рис. 3. Структура тематики обращений граждан



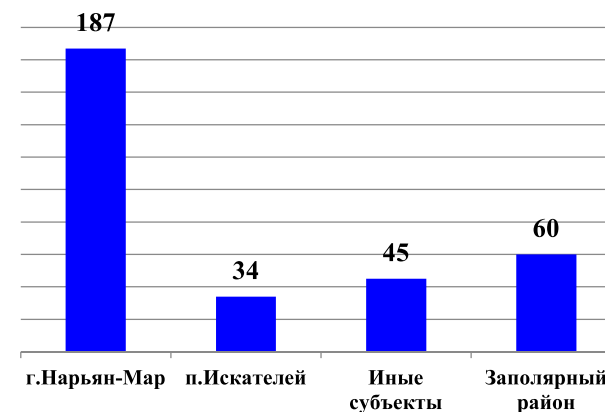
Количество обращений по вопросу социального обеспечения (55) уменьшилось на 12, чем в 2021 году и составило 16,8 % от общего количества обращений.

Вопросы семейных отношений сохраняют свою актуальность (50 обращений).

30 обращений поступило от граждан, у которых нарушены жилищные права.

В 2022 году увеличилось количество обращений по вопросам образования (52 обращения). В 2021 году - 44.

Рис. 4. География обращений



187 обращений (57 %) поступило от жителей города Нарьян-Мара.

94 обращения (28,8 %) - от жителей Заполярного района (из них 34 обращения от жителей пос. Искателей).

В течение 2022 года в адрес Уполномоченного поступило 45 обращений (13,8%) из других регионов России, в 2021 году - 25 обращений.

СОДЕЙСТВИЕ В ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН

В числе прочих обязанностей ежедневной работы Уполномоченного является правовое просвещение граждан: разъяснение законодательства в ходе работы с обращениями, помощь в составлении исковых заявлений.

В сложных запутанных историях, подчас требующих судебных решений, всегда на помощь приходят казенное учреждение Ненецкого автономного округа Госюрбюро и Прокуратура НАО.



В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве с Прокуратурой НАО в 2022 году проведена следующая работа:

- совместные приемы граждан и работа над обращениями;
- проведение общешкольных родительских собраний (подробнее об этом в разделе «Профилактика правонарушений»);
- совместные выезды в сельские населенные пункты;
- проведение проверок детских площадок и спортивных объектов.

В 2022 году осуществлено более 10 выездов в поселения округа: Тельвиска, Оксино, Красное, Усть-Кара, Нельмин-Нос, Андег, Великовисочное, Лабожское, Хонгурей и семейно-родовая община Ямб То. В командировки, как правило, омбудсмен ездит с представителями системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних. В обязательном порядке посещаются семьи, проводятся встречи с педагогами и специалистами сельских советов.

Ежегодный Всероссийский день правовой помощи детям приурочен ко Всемирному дню ребенка, который отмечается 20 ноября. Это дата принятия двух важнейших международных документов в сфере защиты прав несовершеннолетних - Декларации прав ребенка и Конвенции о правах ребенка. Традиционно в этот день во всех регионах России организуются мероприятия по консультированию населения в области прав детей, а также по вопросам детско-родительских отношений.

В 2022 году были проведены следующие мероприятия:

Проведение тематического занятия на тему «Права и обязанности детей» для ребят ЦССУ «Наш дом». Вместе с коллегами из государственного юридического бюро провели такое же занятие для ребят из Детского общественного совета, а активисты Детского совета, Октябрина Овчинникова и Дарья Субоч, провели классные часы для учащихся 8-х классов школы № 3. На встрече они рассказали об истории возникновения Всемирного дня ребенка, а также о деятельности Детского совета в нашем округе. Глеб Мариничев, одиннадцатиклассник школы № 4, провел занятие с дошколятами, посещающими клуб «КУБ». В игровой форме они разучили песню о России, а также Глеб рассказал детям о языке жестов, который используют немые люди. Алексей Гусаков, ученик десятого класса школы № 4, также выступил перед одноклассниками с презентацией «Права и обязанности детей».

Уполномоченный участвовала в проведении курсов в школе приемных родителей.

Выступление омбудсмента традиционно затрагивает практические вопросы, которые могут возникнуть у кандидатов на всех этапах принятия и воспитания ребенка:

- не торопиться с принятием важных решений;



- обсуждать все на семейных советах;
- при подборе ребенка необходимо быть терпеливыми и спокойными. Если ребенок понравился, следует внимательно ознакомиться со всей имеющейся информацией: состояние здоровья, причины отсутствия родительского попечения, наличие братьев, сестер, особенностей характера ребенка и т.д.

Кандидаты должны быть готовы к приему нового члена семьи со всех сторон: морально, психологически, физически. И даже предусмотрев все, они должны понимать, что трудности неизбежны, что ребенок имеет свойство расти, проявлять черты своего характера.

В течение года в различные инстанции направлялись письма Уполномоченного с информационными материалами по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних, предотвращения жизненных рисков детей при организации отдыха и досуга, образовательного процесса и т.д.

Уполномоченный и его представители приняли активное участие в вебинарах в рамках проекта «Федеральный лекторий» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Информация о проводимых вебинарах рассылалась специалистам, работающим с детьми и семьями.

В период деятельности института Уполномоченного в целях взаимодействия заключены соглашения о сотрудничестве с различными структурами, в том числе, с Прокуратурой НАО, Следственным комитетом, с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по НАО, отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по НАО, с детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «Юнармия», с Уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, с руководителем ФКУ «ГБ МСЭ по АО и НАО», с руководителем Пенсионного фонда России в Архангельской области и НАО, руководителем Межрегиональной общественной организации по оказанию помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам, и их семьям «Особое детство», а также соглашения о взаимодействии с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.



Одной из форм правового просвещения является День Уполномоченного. В 2022 году он проведен в школе села Оксино.

Уполномоченный провела три урока по двум темам: для ребят постарше - «Права, обязанности и ответственность детей», для малышей - новое занятие «Мы в ответе за тех, кого приручили».

Представитель Уполномоченного Чупрова Надежда Павловна рассказала детям о правилах безопасности в Интернете.

Заместитель начальника Управления Росгвардии по военно-политической работе Петров Константин Николаевич провел беседы по патриотическому воспитанию.

Руководитель школы «Уникум» Калинина Александра Ивановна не только провела урок для детей на тему: «Запоминай быстрее», но и как методист представила информацию о новейших методиках обучения детей.

Психолог КЦСО Цветкова Инна Александровна провела занятие на тему: «Развитие коммуникативных навыков».

В большую перемену школьники приняли участие в открытии выставки художницы Новицкой Нины Петровны, организованной в Доме культуры.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ



В целях информирования жителей округа и реализации задач, стоящих перед Уполномоченным, ведется активная работа с окружными средствами массовой информации.

Значительный вклад в процесс правового просвещения населения вносят публичные выступления Уполномоченного в телепередачах и новостных выпусках. Используются такие традиционные формы как интервьюирование, комментирование, обсуждение проблем.

Сообщения, полученные через социальные сети и ресурсные возможности официального сайта, регистрируются в реестре обращений, по ним также ведется работа детского правозащитника.

На региональном сайте Уполномоченного <http://detinao.ru> размещаются информационные материалы о деятельности. Сайт регулярно пополняется информацией о деятельности общественных структур при Уполномоченном, разъяснениями нормативных правовых актов, направленных на защиту прав детей, размещается информация о проводимых мероприятиях, о мерах социальной поддержки в нашем регионе, о летнем отдыхе и детских учреждениях Ненецкого автономного округа.

Информационное наполнение сайта дублируется в официальную группу ВКонтакте <https://vk.com/uprnao83>.

Кроме того, материалы о межрегиональном сотрудничестве, событиях федерального значения размещаются на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка <http://deti.gov.ru>.

Ведется активная работа с окружными средствами массовой информации - газетами «Нярьяна вындер» и «Заполярный вестник+», информационным агентством «НАО24», телеканалами «Север» и «Россия1 Заполярье», радиостанцией «Север FM».

На страницах окружной газеты «Нярьяна вындер» существует рубрика «Страничка Уполномоченного». В своих публикациях омбудсмен старается привлечь внимание общественности к проблемам, рассказывает о результатах рабочих командировок по населенным пунктам округа, о проводимых акциях по безопасности

КОНТРОЛЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК



Отдельным направлением деятельности является контроль обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних. В 2022 году были проведены следующие проверки:

1. По поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Марии Львово-Беловой омбудсмен НАО провела проверку Центра содействия семейному устройству «Наш дом». Проверка касалась обеспечения детей качественными средствами личной гигиены. Качество товаров высокое, а их количество покрывает необходимую потребность. Во время общения с детьми жалоб не поступило. Кроме того, ребята ежемесячно получают карманные деньги, чтобы купить то, что особенно нравится. Также спонсоры учреждения дарят сертификаты, например, в парфюмерные магазины. Сотрудники учреждения ведут постоянную работу по формированию у детей привычек здорового образа жизни.

2. Уполномоченным посещен Архангельский центр социальной помощи семье и детям, где осуществляется деятельность по предупреждению детской безнадзорности и семейного неблагополучия. Омбудсменом навещен ребенок, направленный на реабилитацию по решению муниципальной КДН.

3. Посещение ФКУ Архангельская ВК УФСИН России по Архангельской области, где содержатся несовершеннолетние осужденные в возрасте от 14 до 18 лет. В колонии созданы хорошие условия для проживания и успешной социализации малолетних преступников.

В 2022 году омбудсмен навестила юношу из Нарьян-Мара. В колонии насыщенная жизнь: учеба, работа, спорт. Кто-то играет в театре, кто-то поёт, занимается на музыкальных инструментах, кто-то увлекается экологией.

Здесь строгая дисциплина. Физические наказания запрещены.

4. Проверка пришкольных лагерей. Летние пришкольные лагеря в течение июня посещали 1758 детей. Ежегодно

детства, знакомит с удивительными семьями. Отдельно в газете освещалась деятельность Детского общественного совета.

Одной из самых доступных форм для освещения деятельности Уполномоченного на телевидении является актуальное интервью, поскольку снимать репортажи или новостные сюжеты не всегда возможно из-за специфики работы с детьми.

Партнерство с региональными средствами массовой информации является важным звеном в просвещении населения.

Дети

Усть-Кара – живописная земля

Первый раз я была в Каре 19 лет назад. Помню, как много семей мы обошли тогда вместе с инспектором по охране прав детства



На встрече с детьми в лагере «Наш дом»



Вид на море с набережной в Каре

Выйдя из машины, мы увидели красивую местность на склоне холма. Вокруг нас раскинулись живописные холмы, покрытые травой. Мы с инспектором по охране прав детства вместе с инспектором по охране прав детства обошли несколько семей.

Вот так живописная набережная в Каре. Мы с инспектором по охране прав детства обошли несколько семей. Мы с инспектором по охране прав детства обошли несколько семей.

Выйдя из машины, мы увидели красивую местность на склоне холма. Вокруг нас раскинулись живописные холмы, покрытые травой. Мы с инспектором по охране прав детства вместе с инспектором по охране прав детства обошли несколько семей.

Выйдя из машины, мы увидели красивую местность на склоне холма. Вокруг нас раскинулись живописные холмы, покрытые травой. Мы с инспектором по охране прав детства вместе с инспектором по охране прав детства обошли несколько семей.

проверка проходит по вопросам психологической и медицинской безопасности, организации качества питания и отдыха детей (подробнее об этом в разделе «Право ребенка на образование»).

5. Совместные проверки в рамках акции «Безопасность детства» - комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними (подробнее об этом в разделе «Безопасность детства»).

6. В адрес Уполномоченного приходят сообщения о неблагоприятной обстановке в той или иной семье. Проверки семей проводятся совместно со специалистами органа опеки и попечительства, КЦСО, УМВД России по НАО, КДН и ЗП.



УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В МЕРОПРИЯТИЯХ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ



1. Прием у Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Марии Алексеевны Львовой-Беловой и участие в Парламентских слушаниях, организованных Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей (подробнее о Парламентских слушаниях в разделе «Безопасность детства»).

Встреча с Уполномоченным при Президенте России по правам ребенка организована в связи с тем, что Мария Алексеевна Львова-Белова, вступив в новую должность Уполномоченного, приняла решение с каждым Уполномоченным из регионов России познакомиться лично, услышать о нашем северном крае, об особенностях региона, о положительном региональном опыте социальной поддержки многодетных и замещающих семей. Мария Алексеевна с интересом все выслушала. Предложила пути решения некоторых вопросов, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Также разговор был о тундровых детях, о сложностях работы с семьями, проживающими в отдаленных поселках округа.



2. Участие в работе XVIII Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в режиме ВКС

Тема съезда «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребенка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения».

На пленарном заседании Министр просвещения РФ Сергей Кравцов рассказал о текущей работе Министерства. В частности, о воспитательных школьных программах и введении в штат учреждений советников по воспитанию, о цифровой образовательной среде, как о дополнительной методике работы при очном формате обучения и при вынужденном дистанционном формате, о верификации образовательных программ и защите персональных данных учеников.

3. Работа на межрегиональном Форуме «Подростки 360» в Москве

В России проживает больше 9 млн. подростков. В 2022 году при федеральной поддержке на оснащение подростковых пространств в разных регионах страны выделено 15 млн. руб. *(подробнее об этом в разделе «Профилактика правонарушений»)*.

О результатах Всероссийского социологического исследования «Подростки 360» рассказала директор ресурсного центра «Центр социологических и интернет исследований СПбГУ» Майя Русакова.

Вот некоторые тезисы, которые она озвучила:

- детям надо прививать жизнестойкость и гибкость мышления;
- в числе проблем в работе с подростками: вечная нехватка времени у взрослых- педагогов и родителей; по всей стране нехватка молодых специалистов, умеющих правильно работать с молодежью;
- многие подростки боятся будущего;
- работа по профориентации должна быть более эффективной.

4. Участие в XIX съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в городе Пенза

Тема съезда: дети-инвалиды.

Съезд прошел очень эмоционально и насыщенно. Ведущими пленарного заседания съезда стали резиденты известной

благотворительной организации «Квартал Луи»- поместья для проживания молодых инвалидов, созданного большой командой, идейным руководителем и лидером которой является Мария Алексеевна Львова-Белова, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка *(подробнее об этом в разделе «О соблюдении прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья»)*.

5. Участие в расширенном заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Санкт-Петербурге

Совместно с коллегами обсудили вопрос «Профилактика насилия и преступлений в отношении детей, в том числе связанных с половой неприкосновенностью. Реализация прав детей на оказание психологической помощи. Проблемы и перспективы развития служб социальной помощи».

Уполномоченным предложено внести в итоговую резолюцию вопрос об исполнении органами опеки и попечительства



рекомендаций протокола Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки России с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации от 19.01.2018 № Д07-2/07.

Выработанные на заседании пожелания и рекомендации направлены в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.



6. Участие в заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в СЗФО в режиме ВКС

Тема заседания: «Об изменениях в Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», касающиеся деятельности Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации».

7. Участие в расширенном заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в СЗФО в городе Пскове

Тема заседания: «О соблюдении прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в сфере социальной, медицинской и педагогической реабилитации».

Уполномоченный выступила с докладом на тему: «О соблюдении прав детей-инвалидов, проживающих в сельских населенных пунктах» (подробнее об этом в разделе «О соблюдении прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья»).

Выработанные на заседании пожелания и рекомендации направлены в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

РАБОТА ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА

Команда Детского общественного совета создана в 2016 году. В 2022 году реализован проект «Команда ЗАЩИТА ДЕТСТВА» с АНО «Центр развития «Вектор», действующей в Ненецком автономном округе.



Проектом поддержаны инициативы Детского общественного совета при Уполномоченном.

Целью проекта являлись:

- координация и усиление деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном,
- создание условий для самореализации,
- организация мероприятий Детского общественного совета,
- воспитание духа патриотизма, социальной ответственности.

Проведены следующие акции: «Кто больше приведет друзей в Совет», «Передай приглашение другому». В итоге Детский совет к концу проекта состоит из 15 человек, активно участвующих во всех мероприятиях.

В мероприятиях Детского совета участвовали должностные лица, руководители органов власти, местного самоуправления, организаций, предприниматели, журналисты, активные граждане, которые внесли посильный вклад в его реализацию.

В частности, налажено сотрудничество Детского совета с предпринимателем Оксаной Курленко: для проведения встреч она безвозмездно предоставляла помещение; с Алёной Людвиг – психолог, журналист. Она провела две встречи с ребятами о подготовке и построении интервью и психологический тренинг-игру по интервьюированию.



Проект Детского совета «Лично - детям» - это интервью детей с успешными представителями интересных профессий, увлеченных своим делом, добившихся результатов в карьере.

Так за период работы проекта произошли яркие встречи с космонавтом Сергеем Владимировичем Кудь-Сверчковым, с сенатором Совета Федерации от Ненецкого округа Риммой Федоровной Галушиной;

с главой Заполярного района Виктором Николаевичем Ильиным,

с исполнительным директором НКО «Фонд экологического развития Ненецкого автономного округа» Андреем Кузнецовым,

с исполняющим обязанности директора КУ НАО «Государственное юридическое бюро» Злобиным Александром Владимировичем.

Информация о деятельности Детского совета размещалась на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, информационных площадках Уполномоченного нашего региона, в региональных СМИ.

Так, например, на страницах окружной газеты «Няръяна вындер» в материале «В океане творчества и добра» ([выпуск № 100 \(21299\)](#) от 20.09.2022) участницы детского совета поделились впечатлениями от поездки во Всероссийский детский центр «Океан».



В статье «Диалог со смыслом: о чем говорили школьники» (выпуск № 102 (21301) от 24.09.2022) активисты Детского совета рассказали о том, как прошел межрегиональный слет представителей детских общественных советов в городе Кирове.

На страницах газеты «Заполярный вестник+», которая выходит один раз в две недели, публиковался совместный с Администрацией Заполярного района материал «Недетский разговор» (выпуск № 7 (253) от 15.04.2022), рассказывающий о проекте «Лично - Детям».

Организовано участие членов Детского совета в мероприятиях на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях.

Председатель Детского совета - Овчинникова Октябрина вошла в состав федерального Детского совета Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка. В 2022 году состоялась первая очная встреча федерального Детского совета в Москве.

Детский совет ежегодно участвует во Всероссийской акции «Безопасность детства». Налажено сотрудничество с волонтерским отрядом «Брусника» и клубом «Планета детства» при Комплексном центре социального обслуживания.

В январе 2022 года состоялся слет участников Детского совета на территории Ненецкого автономного округа, участники поделились опытом деятельности Детского совета раньше и сейчас. Вручены благодарности самым активным представителям и золотые значки ГТО.

Осенью 2022 года состоялся межрегиональный слет детских общественных Советов, организованный в Кировской области. На слете обсуждались совсем недетские вопросы: домашнее насилие, финансовая грамотность, проведение совместных мероприятий.

Всего за весь период действия проекта успешно проведено:

- встреч Детского общественного совета с Уполномоченным - 16;
- встречи в рамках проекта «Лично - детям» - 5;
- мероприятий в рамках акции «Безопасное детство» - 6;
- слетов Детских общественных советов - 2, в том числе, межрегиональный - 1;
- встреча представителя Детского совета на федеральном уровне - Федеральные мероприятия при непосредственном участии представителей Детского совета:
 - встреча председателей региональных советов в г. Москва - первая встреча федерального детского общественного совета.
 - председатели и заместитель в г. Владивостоке - участие во Всероссийском детском центре «Океан».

Все эти мероприятия оказали на детей положительный эффект, что в дальнейшем поможет в выборе профессии, окажет влияние на личностный рост и активное участие в жизни общества и государства.

СОТРУДНИЧЕСТВО С НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ



По информации Департамента внутренней политики НАО постановлением Администрации НАО от 15.10.2014 № 390-п утверждена государственная программа «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации», в рамках которой на конкурсной основе предоставляются гранты на реализацию социальных проектов и субсидии на осуществление деятельности.

В 2022 году из средств Программы социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлено субсидий и грантов на сумму 22 103 000 рублей, из них 7 393 576 рублей на реализацию 20 социальных проектов (всего было подано 37 заявок), целевой аудиторией которых являются дети и молодежь.

Институт Уполномоченного по правам ребенка на протяжении многих лет сотрудничает с межрегиональной общественной организацией по оказанию помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам, и их семьям «Особое детство», зарегистрированной на территории округа.

Общественная организация проводит большую работу с детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми-инвалидами и их семьями. Уполномоченный поддерживает мероприятия, организуемые общественной организацией.

В адрес Ненецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» и КЦСО направляются ходатайства на оказание семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, вещевой, продуктовой помощи. За 2022 год удовлетворено 13 ходатайств Уполномоченного.

В рамках соглашения Уполномоченного с АНО «Центр развития «Вектор» в 2022 году работал социальный проект «Команда ЗАЩИТА ДЕТСТВА», проходили мероприятия Детского общественного совета при Уполномоченном (*подробнее об этом в разделе «Деятельность Детского общественного совета»*).

Проект региональной молодежной общественной организации «Центр содействия развитию добровольчества в



ПРАВО РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ЗДОРОВЬЕ

Ненецком автономном округе «Ласточка» «ДоброКлоун в НАО» также помогает в деятельности Уполномоченного. Доброклоуны приняли активное участие в проведении Дня Уполномоченного в школе села Оксина Ненецкого автономного округа.

В течение нескольких лет детский омбудсмен сотрудничает с АНОДО «Друзья Заполярья». В 2022 году АНОДО «Друзья Заполярья» закончили работу по изданию трилогии детских художественных книг о покорителях авиации и космоса.

Для знакомства с трилогией книг была организована встреча учеников 4А класса 4 школы с Ольгой Пахомовой, руководителем организации, а также с председателем Детского Совета при Уполномоченном Октябриной Овчинниковой, участницей и победительницей межрегионального конкурса творческих работ «Через Арктику к звёздам» в номинации «Литературное творчество».

Оценивая работы, которые ежегодно поступают на конкурсы, проводимые организацией, Уполномоченный отмечает, что работ всегда много по каждой возрастной группе. Отрадно, что в конкурсах принимают участие дети из сельских поселений округа, а также из других городов России. Одним из критериев оценки выступает оригинальность. Срисованную работу из интернета всегда легко увидеть, за это снижаются баллы. Также оценивается самостоятельность выполнения работы. Родители должны помогать, но не переусердствовать в этом. И конечно, работа должна быть качественной и конкурентноспособной, для победы нужно постараться!



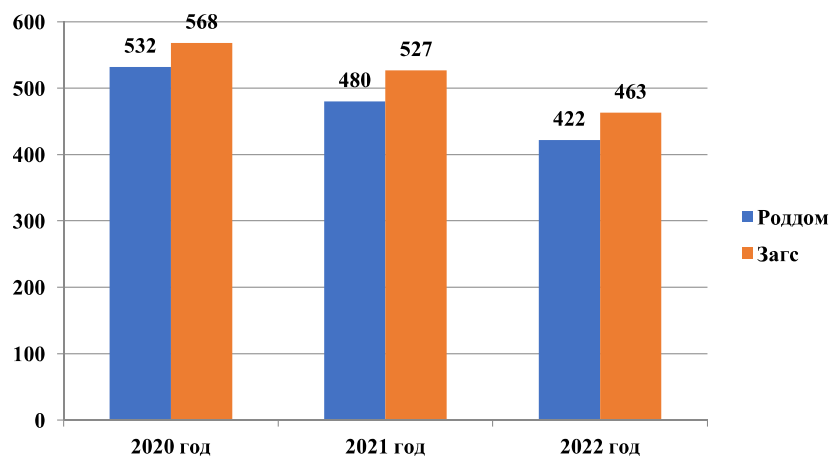
Богатство любого государства - это его население. Люди создают государство и являются источником, двигателем его развития и процветания. Но чтобы активно действовать, человек должен быть здоров, поэтому одна из важнейших функций государства - поддержание здоровья своего населения. Такая поддержка осуществляется через систему здравоохранения.

Уполномоченный ежегодно получает обращения от граждан по вопросам здравоохранения. В целях организации эффективного рассмотрения таких обращений и проведения своевременных проверок Уполномоченный активно взаимодействует с Департаментом здравоохранения, территориальным фондом обязательного медицинского страхования НАО, медицинскими организациями, с руководителем Главного бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. В 2022 году поступило 35 обращений.

В регионе реализуется государственная программа «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа».

По информации Департамента здравоохранения
по результатам 2022 года в Ненецком автономном округе сохраняется естественный прирост населения (42 чел. или 0,9 на 1000 чел.)

**Количество родившихся детей (по данным роддома)/
число записей актов о рождении (по данным ЗАГС)**



По данным родильного отделения Ненецкой окружной больницы:

В 2022 году появились на свет в Роддоме НАО 422 ребенка.
Из родившихся - недоношенных 13;
198 мальчиков и 224 девочки;
Самая молодая мама 15 лет, самая опытная - 44 года;
Первые роды - у 119 женщин, повторнородящие - 125 женщин, третьи роды - 95, четвертые роды - 61 семьям, пятые роды - 16 семей, шестые роды - 3 семьи, в одной семье родился 7-й ребенок;
2 двойни;
Самый маленький ребенок - 28 см., 685 грамм; самый большой - 5300 грамм, 60 см.

Количество случаев детской смертности

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Число умерших несовершеннолетних	1	3	7	6	2

По итогам года зарегистрирован один случай внебольничной детской смертности - ребенок 26 дней, еще один ребенок в возрасте 14 лет умер в результате отравления газом.

В рейтинге структуры общей заболеваемости:

в возрастной группе от 0 до 14 лет:

- 1 место - болезни органов дыхания - 60,4%;
- 2 место - болезни органов пищеварения - 7,4%;
- 3 место - инфекционные болезни - 4,1 %;
- 4 место - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани - 3,9%;
- 5 место - болезни кожи и подкожной клетчатки - 3,5%;
- 6 место - болезни глаза и его придаточного аппарата - 3,4%.

Ведущей краевой патологией сохраняются болезни органов дыхания. На 2 место по частоте встречаемости вышли болезни органов пищеварения. Болезни глаз и придаточного аппарата заняли 6 место по частоте встречаемости. Ранее (до 2020 года) ежегодно по частоте встречаемости были на 2 месте. В 2021 году болезни глаза по встречаемости занимали 4 место. В 2022 году находятся на 6 месте по проценту встречаемости. На 4-е месте 0-болезни мышечной системы и соединительной ткани. Такое перераспределение в структуре общей заболеваемости связано с отсутствием в течение более, чем 6 месяцев основного врача-офтальмолога в связи с его длительной нетрудоспособностью.

в возрастной группе от 15 до 18 лет:

- 1 место - болезни органов дыхания - 47,2%;
- 2 место - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани - 8,4 %;
- 3 место - болезни эндокринной системы - 5,7 %;
- 4 место - болезни мочеполовой системы - 5,3%;

- 5 место - травмы, отравления - 4,5%;
- 6 место - болезни кожи и подкожной клетчатки - 4,1%.

В рейтинге структуры впервые выявленной заболеваемости детей от 0 до 18 лет:

- 1 место - болезни органов дыхания - 55,4 %;
- 2 место - болезни органов пищеварения - 5,5 %;
- 3 место - травмы, отравления, иные внешние воздействия - 4,6 %;
- 4 место - болезни мочеполовой системы - 4,4 %;
- 5 место - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани - 4 %;
- 6 место - болезни кожи и подкожной клетчатки - 3,4%

Диспансеризация несовершеннолетних, подлежащих профилактическим осмотрам в 2022 году в соответствии с приказом Минздрава РФ от 10.08.2017 №514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», составила 67,3% (в 2021 году - 80%).

Уполномоченный, участвуя в работе постоянной комиссии регионального парламента по социальным вопросам, отметила следующее.

В Ненецком автономном округе по состоянию на начало 2022 года насчитывалось 14 детей, у которых обнаружено онкологическое заболевание (на начало 2023 - 13).

Это очень страшно, но надо понимать, что тяжелое заболевание не приговор, есть современные методы лечения, главное вовремя выявить.

В соответствии с Приказом Минздрава России от 10.08.2017 № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» профилактические осмотры проводятся в установленные возрастные периоды в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей.

Информация о состоянии здоровья несовершеннолетнего, полученная по результатам профилактического осмотра, предоставляется лично врачом, принимающим непосредственное участие в проведении профилактических осмотров. В отношении лица, не достигшего возраста 15 лет, информация о состоянии здоровья предоставляется его законному представителю, а в отношении лица, достигшего указанного возраста, но не приобретшего дееспособность в полном объеме, этому лицу, а также до достижения этим лицом совершеннолетия его законному представителю.

Часто дети проходят ежегодные профилактические медицинские осмотры без сопровождения взрослых. В силу возраста, стеснения не рассказывают врачам о каких-либо проблемах, а результаты осмотров не всегда доходят до родителей. Поэтому крайне важно исключить такие недоработки. Необходимо заранее предупреждать родителей о предстоящем медосмотре, чтобы они могли спланировать сопровождение ребенка в поликлинику. Можно также предложить родителям заполнить анкету, в которой они могли бы отразить существующие проблемы в здоровье ребенка, отметить, где и когда ребенок получал лечение и т.д.

Уполномоченный рекомендует Департаменту здравоохранения, Департаменту образования выстроить четкий алгоритм прохождения детьми профилактических медосмотров, обязательного информирования законных представителей о результатах осмотра детей.

Второе, на что она обратила внимание членов комиссии - это психологическая помощь гражданам (родителям и детям) в такой ситуации, и порекомендовала профильному департаменту проработать вопрос о введении ставки психолога.

Численность детей, имеющих орфанные заболевания:

В 2022 году под наблюдением детской поликлиники ГБУЗ НАО «НОБ» находится 21 ребенок, имеющий орфанные заболевания.

Численность детей, имеющих орфанные заболевания, в ГБУЗ НАО «ЦРП ЗР» - 6 человек.

На первом месте - злокачественные образования, на втором и третьем поровну болезни эндокринной системы и системы кровообращения.

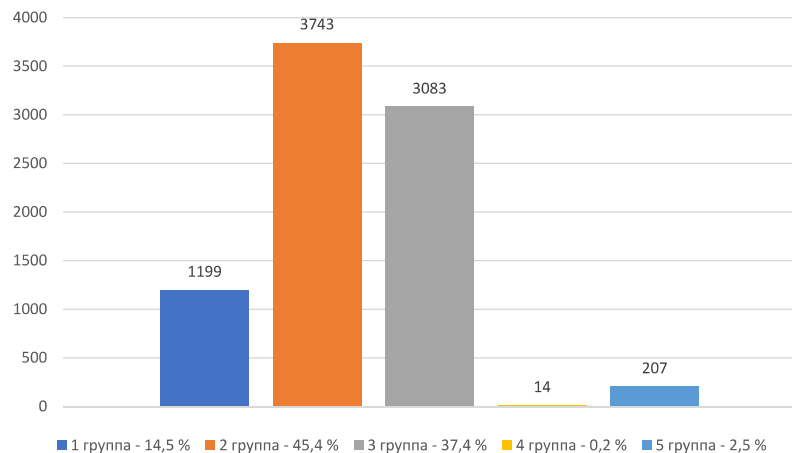
В регионе отсутствуют дети, требующие оказания паллиативной медицинской помощи.

Обеспеченность детского населения врачами и средним медицинским персоналом:

В настоящее время в ГБУЗ НАО «ЦРП ЗР» вакантны 2 ставки медицинской сестры в отделении по организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях. В ГБУЗ НАО «НОБ» педиатр, педиатр участковый, кардиолог детский, дерматовенеролог.

В целом по округу на конец 2022 года укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям врачами педиатрами составляет 86,21 (плановое значение на 2022 год - 98,2).

Распределение детского населения по группам здоровья в 2022 году (%)



✉ В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение о нарушении инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата «Диаскинтест» медицинским работником ГБУЗ НАО «НОБ» при диагностике туберкулеза в одной из школ города.

Уполномоченный привлекла к проведению проверки окружную прокуратуру.

Проведенной проверкой выявлено нарушение со стороны медицинского работника, прошедшего специальное обучение, техники постановки туберкулиновой пробы несовершеннолетней К., выразившееся во введении лекарственного препарата в анатомическую область, не предусмотренную инструкцией по его применению. В связи с выявленными нарушениями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4, а также ненадлежащей организации в медицинском учреждении внутреннего контроля в адрес главного врача ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» внесено представление.

Медицинская помощь в округе оказывается в медицинских организациях в соответствии с Перечнем медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ненецком автономном округе на текущий год и на плановый период. Целостность лечебно-диагностического процесса, преемственность и взаимосвязь в оказании медицинской помощи в государственных медицинских организациях осуществляется с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи на территории Ненецкого автономного округа и медицинских организаций 3 уровня, расположенных за пределами Ненецкого автономного округа, преимущественно в городах: Москва, Санкт-Петербург, Архангельск, Сыктывкар, Киров, Ярославль, Челябинск, Вологда.

Регионом компенсируются затраты граждан, связанные с проездом к месту лечения и обратно.

Численность детей, направленных на оказание им специализированной и высокотехнологической медицинской помощи в 2022 году, составила 864 ребенка.

Сроки ожидания получения медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях предусмотрены программой государственных гарантий бесплатного оказания

гражданам медицинской помощи на территории Ненецкого автономного округа на текущий и плановый период.

Срок ожидания диагностических исследований срок ожидания варьирует: от 2 до 10 дней. Ожидание плановой консультации врачей-специалистов составляет от 2 до 12 дней. Ожидание плановой госпитализации составляет до 3 месяцев.

✉ В адрес Уполномоченного обратилась бабушка ребенка. Ее внука, 13 лет, кладут в больницу на операцию в центр ортопедии, но мать с ним не кладут, больничный не выписывают. Между тем, в прошлом году отцу дали больничный лист, и он ухаживал за ребенком в больнице. Со слов заявительницы, в силу заболевания мальчик не сможет находиться в больнице один.

В каких случаях взрослый может лечь в больницу вместе с ребенком? На этот вопрос отвечает часть 3 статьи 51 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

«Одному из родителей, иному члену семьи или иному законному представителю предоставляется право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях независимо от возраста ребенка в течение всего периода лечения. Плата за создание условий пребывания в стационарных условиях, в том числе за предоставление спального места и питания, с указанных лиц не взимается при совместном нахождении в медицинской организации:

1) с ребенком-инвалидом, который в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выданной по результатам проведения медико-социальной экспертизы, имеет ограничения основных категорий жизнедеятельности человека второй и (или) третьей степенью выраженности (ограничения способности к самообслуживанию, и (или) самостоятельному передвижению, и (или) ориентации, и (или) общению, и (или) обучению, и (или) контролю своего поведения), - независимо от возраста ребенка-инвалида;

2) с ребенком до достижения им возраста четырех лет;

3) с ребенком в возрасте старше четырех лет - при наличии медицинских показаний».

По совету Уполномоченного мама написала заявление на имя главного врача и обосновала свою просьбу. Ей был выписан больничный, и она смогла ухаживать за ребенком, пока он находился в больнице.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Создание условий для самореализации каждого гражданина, в том числе ребенка, - ключевой приоритет государственной политики. Для того чтобы ребенок мог успешно реализовать себя в обществе, раскрыть свой потенциал, участвовать в социальной жизни, а в случае с детьми-инвалидами успешно интегрироваться в социум, необходимы определенные условия и факторы, способствующие этому, например, получение образования, предпрофессиональная и профессиональная подготовка, востребованность на рынке труда, успешная социально-бытовая ориентация и пр.

Не менее важной составляющей является позитивное отношение социума к инвалидам. Большую роль в самореализации имеет доступность и комфортность городской среды, позволяющей лицам с ограниченными возможностями здоровья передвигаться самостоятельно.

Институт Уполномоченного по правам ребенка является неотъемлемой частью системы защиты прав и законных интересов детей-инвалидов. Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения от законных представителей детей-инвалидов. В 2022 году поступило 13 обращений. Характер обращений самый разный. Это и оказание медицинских и образовательных услуг, вопросы установления инвалидности, защиты жилищных прав инвалидов.

По данным Управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения:

количество семей, воспитывающих детей-инвалидов, по состоянию на 31.12.2022 года - 196, количество детей в указанных семьях - 246.

По данным Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по Архангельской области и НАО (в 2022 году - отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу):

по состоянию на 31.12.2022 - 276 детей-инвалидов, получающих пенсию по инвалидности.

По информации, предоставленной КЦСО:

по состоянию на 31.12.2022 в учреждении на контроле значатся 238 детей - инвалидов.

**По данным Управления здравоохранения
Департамента здравоохранения** всего в НАО детей-инвалидов - 207, с впервые установленной инвалидностью - 22.

Ранжирование заболеваний, явившихся причиной инвалидности, выглядит следующим образом:

- 1 место - психические расстройства 62 чел.
- 2 место - врожденные аномалии 43 чел.
- 3 место - болезни нервной системы 28 чел.

✉ *Несколько обращений касались проблем детей с установленным диагнозом психического заболевания.*

На прием к Уполномоченному обратилась мама с просьбой о том, чтобы ее ребенка отправили в ГБУЗ АО «АКПБ», так как он не слушается ее, злится, в приступах агрессии бьет. Она боится его и понимает, что он болен. За побои он поставлен на учет в детской комнате полиции. Совсем недавно ребенок был в указанном лечебном заведении. Несовершеннолетний находится на учете у врача-психиатра, ему назначены специальные препараты, подавляющие приступы агрессии. Задача родителей контролировать прием лекарств. В противном случае болезнь будет прогрессировать.

Все время находиться в ГБУЗ АО «АКПБ» ребенок не может. В настоящее время семья находится на контроле служб системы профилактики.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 09.11.2016 № 353-п утверждена государственная программа Ненецкого автономного округа «Доступная среда Ненецкого автономного округа».

Дополнительные выплаты семьям, имеющим детей-инвалидов, реализуются на основании законов Ненецкого автономного округа от 03.10.2012 № 63-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Ненецком автономном

округе»; от 25.11.2010 № 86-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов, получающих социальную пенсию по инвалидности, а также лиц, получающих страховую пенсию по случаю потери кормильца»; от 20.12.2013 № 121-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа»; от 26.02.2007 № 21-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе»; государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.02.2017 № 53-п.



По информации, представленной КЦСО:

Организацию работы по социальному патронажу и сопровождению детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в отделении помощи семье и детям осуществляют специалисты: психолог, социальный работник.

В отделении функционирует группа временного пребывания «Передышка» для детей-инвалидов, с которыми организуется игровая деятельность и индивидуальные коррекционно-развивающие занятия. Ее посещают дети-инвалиды, которые по различным причинам не могут находиться в образовательных учреждениях. Режим работы группы с 13.30 до 16.30. В это время

родители могут оставить детей в группе, а сами уйти по делам или просто отдохнуть в комнате отдыха.

По состоянию на 31.12.2022 в отделении на сопровождении состоит 13 детей. Из них 11 детей дошкольного возраста и 2 ребенка школьного возраста.

Для каждого ребенка разрабатывается и реализуется индивидуальная программа, которая включает различные формы индивидуальной и групповой работы. Оказывается консультативная помощь для родителей.

Организована клубная деятельность (клуб «Мозаика»).

Для тех семей, которые испытывают трудности в самостоятельном прибытии в Учреждение на занятия - предоставляются транспортные услуги.

Организован социальный патронаж вновь вставших семей на учет по инвалидности ребенка или испытывающих какие-либо трудности.

Актуальна и востребована услуга «Обеспечение кратковременного присмотра за детьми».

По информации Департамента образования:

- количество образовательных организаций, реализующих инклюзивное образование - 23 школы, в том числе на территории г. Нарьян-Мара и п. Искателей - 7, в сельских населённых пунктах - 16; численность обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья - 539 человек, в том числе в городской местности - 345, в сельской местности - 194;

- количество групп компенсирующей направленности в дошкольных образовательных организациях - 14, из них - 7 групп для детей с задержкой психического развития и 7 групп для детей с тяжелыми нарушениями речи, численность детей в группах с ЗПР составляет - 60 детей, а с ТНР - 83 детей;

- численность детей-инвалидов, посещающих дошкольные образовательные организации - 45 детей, в том числе на территории города Нарьян-Мара - 29 чел., населенных пунктов Заполярного района - 16 чел.;

- численность тьюторов и ассистентов, введенных в штаты дошкольных образовательных организаций на территории города Нарьян-Мара и населенных пунктов Заполярного района - 1 чел., в том числе в 2022 году - 0; с 2021 года 1 ассистент числится в ГБДОУ НАО «ДС «Семицветик»;

- численность тьюторов, введенных в штаты общеобразовательных организаций Ненецкого автономного округа в 2022 году - 0, ассистентов - 0;
- численность детей-инвалидов, подлежащих обучению - 129 человек;
- численность детей-инвалидов и ОВЗ, получающих обучение на дому - 13 человек;
- численность детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения - 4 человека;
- численность детей-инвалидов, получающих инклюзивное образование - 69 человек в классах возрастной нормы.

В округе на основе примерных программ разработаны и реализуются адаптированные основные общеобразовательные программы: для обучающихся с задержкой психического развития в 22 школах, для обучающихся с тяжелыми нарушениями речи в 10 школах, для обучающихся с умственной отсталостью в коррекционной школе.

В текущем учебном году функционируют 25 специальных коррекционных классов, режим работы которых соответствует требованиям СанПиН для обучающихся с ОВЗ. В указанных классах обучается 268 детей с ОВЗ, из них 17 детей с инвалидностью.

В 23-х школах в обычных классах обучается 539 обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, что составляет 58,9 % от общего числа обучающихся с ОВЗ.

Для 13 обучающихся с ОВЗ организовано индивидуальное обучение на дому.

На региональном уровне координацию деятельности образовательных организаций по повышению квалификации педагогов осуществляет ГБУ НАО «НРЦРО», его структурное подразделение Центр «ДАР».

В школах введено 83,25 ставок сопровождающих специалистов, фактически занято 76,25 единиц. Из них: 25 - педагоги-психологи, 8 - дефектологи, 15,5 - логопеды, 24,75 - социальные педагоги, 3 - тьюторы.

На базе ГБУ НАО «НРЦРО» функционирует методическое объединение учителей специальных коррекционных классов, деятельность которого направлена на обучение педагогов современным формам урочной и внеурочной деятельности, взаимодействия с родителями по оказанию консультативно-практической помощи семьям, воспитывающим детей с

ОВЗ, создание условий для распространения передового педагогического опыта.

Финансирование государственного задания школ осуществляется с учетом использования повышающих коэффициентов на обучение детей с ОВЗ и инвалидностью. Обучающиеся с ОВЗ и инвалидностью обеспечиваются двухразовым бесплатным питанием, а также для них созданы условия для посещения групп продленного дня.

В 2022 году Уполномоченный посетила город Архангельск, где встретила с руководителем ФКУ «ГБ МСЭ по АО и НАО».

Рассмотрели вместе текущие вопросы. Родители детей-инвалидов из НАО могут получить необходимую консультацию в Архангельске.

Уполномоченный пригласила Любовь Николаевну Кравцову посетить округ. Вопросы детей - инвалидов всегда актуальны.



✉ При непосредственном участии руководителя ФКУ «ГБ МСЭ по АО и НАО» Л.Н. Кравцовой положительно решен вопрос об установлении инвалидности юноше из НАО. На протяжении длительного времени его приемная мать добивалась установления статуса инвалид для приемного сына. Процесс оказался нелегким, в том числе, потому что требовалось длительное наблюдение за ребенком в ГБУЗ АО «АКПБ».

Теме защиты прав детей-инвалидов были посвящены федеральные мероприятия, которые посетила Уполномоченный. В октябре в городе Пенза прошел XIX съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. Тема очень актуальная и животрепещущая, поэтому съезд прошел эмоционально и насыщенно. Ведущими пленарного заседания съезда стали резиденты знаменитого «Квартал Луи», благотворительной организации - поместья для проживания молодых инвалидов, созданного большой командой, идейным руководителем и лидером которой является Мария Алексеевна Львова-Белова, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка.



На дискуссионных площадках съезда были подняты вопросы создания центров дневного пребывания детей-инвалидов, сопровождаемого проживания, информирования родителей детей-инвалидов обо всех возможностях, которые есть в регионе.

Поднимался вопрос о развитии служб ранней помощи, потому что чем раньше семья с особенным ребенком окажется в окружении компетентных специалистов, тем лучше.

Отдельной темой стало обсуждение вопроса о протоколе сообщения диагноза, о своевременной и компетентной психологической помощи. К сожалению, бывают случаи, когда врачи не соблюдают должный этикет, а это может стать причиной отказа семьи от ребенка!

Что ждет многих инвалидов после 18, если у них нет родных, способных заботиться о них?

Дом престарелых или психоневрологический интернат.

Как альтернатива, в Пензе действует активный пансион для молодых людей с инвалидностью, испытывающим затруднения в самообслуживании и требующих постоянного сопровождения. У пансиона красивое название «Дом Вероники». Там живут, учатся, работают ребята с разными видами инвалидности, но всех их объединяет одна цель - найти себя в этой жизни.

Для резидентов проводятся самые различные занятия: лфк, театральная студия, инклюзивная хореография, творческая артель. Уполномоченный пообщалась с ребятами и отметила их жизнелюбие. Все счастливы, что оказались в Доме Вероники, а у каждого своя очень непростая история жизни. Многие из них способные и талантливые, имеют высшее образование, а некоторые и не одно.

Есть еще «Дом на Березовском» и «Новые берега» - площадки для адаптации, проживания и обучения молодых людей с инвалидностью. Получая здесь все необходимые навыки, ребята начинают самостоятельную жизнь.

Мария Алексеевна Львова-Белова, выступая на съезде, совершенно верно отметила, что инвалидность - это да, это тяжело принять, но так случилось и надо идти дальше, не опускать руки и всем нам постараться сделать так, чтобы человек был нужным обществу, приносил пользу, работал, платил налоги. Через труд, творчество и самореализацию был счастлив.

Уполномоченный рекомендует Департаменту здравоохранения изучить опыт работы поместья для проживания молодых инвалидов «Квартал Луи» в г. Пенза с целью воплощения в жизнь подобных проектов на территории округа.

В октябре 2022 года Уполномоченный приняла участие в расширенном заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в СЗФО в городе Пскове. Тема заседания «О соблюдении прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в сфере социальной, медицинской и педагогической реабилитации». Выработанные на заседании пожелания и рекомендации направлены в адрес Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ.

Уполномоченным представлена тема «О соблюдении прав детей-инвалидов, проживающих в сельских населенных пунктах», отметив, что реализация прав инвалидов зачастую сопровождается трудностями. Это касается многих вопросов, но еще тяжелее решать их семьям с детьми-инвалидами, проживающими на селе. Это относится и к перевозке детей (отсутствие элементов доступной среды), отсутствию необходимых специалистов в школах, детских садах, больницах, проблемах в постоянном медицинском и социальном сопровождении, отсутствии приспособленного для проживания инвалида жилья, проблемами хронической усталости родителей и зачастую отсутствием психологической помощи.

Безусловно, необходимо, чтобы такие проблемы решались: развивалась телемедицина, доступная среда, присутствовали необходимые специалисты, но в условиях малых труднодоступных населенных пунктов все это становится более чем трудновыполнимым.

Одним из вариантов решения таких вопросов становится переезд семьи в населенный пункт с развитой сетью медицинских, образовательных и социальных учреждений, но не все могут себе это позволить.

В ходе командировки в пос. Усть-Кара Уполномоченным выявлена семья, нуждающаяся в социальной, медицинской и педагогической помощи.

Одинокая мать воспитывает 2-х детей. Отец детей умер. Старший ребенок в силу заболевания нуждается в постоянном сопровождении ряда специалистов, которых в поселке нет. Мама периодически устраивает личную жизнь и оставляет его одного дома, что небезопасно для ребенка-инвалида.

Совместно со специалистами системы профилактики прорабатывался вариант переезда семьи в Нарьян-Мар. В результате, ситуация в семье ухудшилась, и дети были помещены в ЦССУ «Наш дом» временно по соглашению. В декабре мама забрала детей из учреждения. Семья поставлена на контроль.

В округе в сельских населенных пунктах (за исключением пос. Искателей) проживает 35 детей-инвалидов. Из них 27 получают образование: 19 детей в общеобразовательных организациях, 8 - в дошкольных образовательных организациях.

✉ *В адрес Уполномоченного еще в 2020 году поступило обращение мамы ребенка-инвалида, проживающего в одном из поселков. Согласно заключению психолого-медико-педагогической комиссии, несовершеннолетний нуждается в создании специальных образовательных условий (обучающийся с ограниченными возможностями здоровья).*

Для успешного усвоения школьной программы необходим тьютор, также требуется коррекционно-развивающая работа специалистов: учителя-дефектолога, логопеда, педагога-психолога.

Таких специалистов в поселковой школе нет. Ребенку было обеспечено индивидуальное обучение, однако через полгода специалист отказался от этой нагрузки и несовершеннолетний остался без учителя. Маме был предложен вариант обучения ребенка в коррекционной школе дистанционно. При такой ситуации ребенок должен самостоятельно осваивать школьные дисциплины, а это трудновыполнимо для него в силу его заболевания.

В целях обеспечения прав детей-инвалидов, проживающих в сельских населенных пунктах, **Уполномоченный рекомендует:**

Департаменту образования, Департаменту здравоохранения обеспечить постоянное сопровождение семей и детей, используя для этого имеющиеся средства связи, посещение семей, организацию психологического сопровождения.

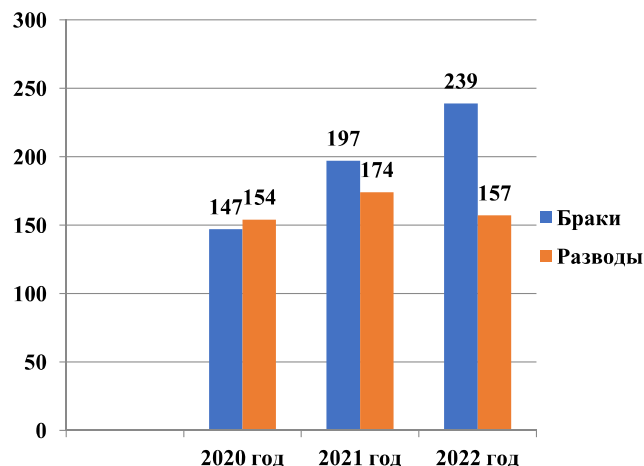


ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ

В 2022 году по вопросам защиты прав ребенка на семью, на надлежащее воспитание и уход к Уполномоченному поступило 76 обращений. Это различные обращения, направленные на защиту права ребенка на семью, а также нарушения прав ребенка одним из родителей, в том числе уклонение от уплаты алиментов, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, споры родителей о месте жительства ребенка и порядке общения с ним и др.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на 01.01.2022 численность детского населения Ненецкого автономного округа составляет 10 453 ребенка.

Соотношение заключенных браков и разводов
(по данным отдела ЗАГС)



По данным ЗАГС в 2022 году в НАО было зарегистрировано 239 браков, разводов - 157. Записей актов о рождении детей - 463, из них у матерей, не состоящих в браке - 97.

Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг семей-

ного положения детей, состоящих на учете отдела по делам несовершеннолетних УМВД по НАО и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

Так, на учете отдела по делам несовершеннолетних УМВД по НАО из 57 детей, 4 из которых сироты, лишь 16 детей проживают в полных семьях.

На учете муниципальных КДН из 22 детей, один из которых сирота, в полных семьях проживают 6 детей. *(Более подробная информация о детях, состоящих на профилактических учетах, в разделе «Профилактика правонарушений и преступлений»).*

Часть обращений к Уполномоченному традиционно связана с желанием одного из родителей определить место жительства ребенка у себя, либо между бывшими супругами идет спор о порядке общения с ребенком. За отчетный период поступило 9 обращений (в 2021 году - 7).

В компетенцию Уполномоченного по правам ребенка не входит расследование споров, касающихся вопросов воспитания детей, места их жительства. Это исключительное полномочие суда при участии органа опеки и попечительства, поэтому к рассмотрению обращений привлекается орган опеки и попечительства.

В соответствии с Законом НАО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе» омбудсмен имеет право оказывать консультационную правовую помощь законным представителям детей по вопросам защиты их прав и законных интересов.

✉ *Обращение поступило от бабушки двух детей. Она просила совета по ситуации с ее внуками. Утверждала, что мать детей больна, с воспитанием не справляется. Сын заявительницы, отец детей, подавал в суд иск об определении места жительства с ним, но на суд не явился, дело было приостановлено. Позже иск был отозван.*

Уполномоченный совместно со специалистами КДН и ЗП Заполярного района посещали семью. Попасть в квартиру проблематично, семья ведет замкнутый образ жизни.

Работа с такими семьями очень непростая, они не идут на контакт, всячески избегают любых встреч. Дети могут месяцами не ходить в школу.

В настоящее время дети живут с матерью, семья была поставлена на учет, как находящаяся в социально опасном положении.

Ненадлежащее исполнение родителями алиментных обязательств перед детьми

Исполнение судебных решений - это показатель уважения к государству. Ведь правосудие считается свершенным, когда исполнено решение суда. Федеральная служба судебных приставов России является единственным уполномоченным органом государственной исполнительной власти, осуществляющим принудительное исполнение судебного решения.

Розыск должников, взыскание алиментов, обращение в суд - все это работа приставов. Уполномоченный взаимодействует со специалистами Управления федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по вопросам, связанным в основном с алиментными обязательствами.

В отчетном году в адрес Уполномоченного поступило 8 таких обращений.



Жалоб на работу этой службы не поступало, люди жалуются на ситуацию: папа или мама не платят алименты, скрывают свои доходы, место жительства. А ведь у каждого ребенка, вне зависимости от того, как сложились отношения между родителями, должна быть гарантия его прав, он не должен лишаться никаких ресурсов для роста и развития! А второй родитель не должен обивать пороги инстанций, чтобы добиться положенных выплат.

В 2022 году в ходе командировки в город Архангельск Уполномоченный встретилась с руководителем Управления федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

С 10.01.2022 года вступили в силу изменения в статьи Кодекса об административных правонарушениях и Уголовного кодекса РФ. Теперь административная ответственность грозит не только за отказ платить алименты на детей или нетрудоспособных родителей, но и за частичную их неуплату.

Ситуация в нашем регионе обстоит не лучшим образом. Судебные приставы говорят, что примерно 10 % из 100 % плательщиков алиментов добросовестно выплачивают их. Многие не хотят работать или скрываются. Розыск должников - отдельная непростая история. Ограничения в виде изъятия водительского удостоверения, запрета на регистрационные имущественные действия, выезда за границу мало кого останавливают. В некоторых случаях алименты взыскиваются уже с пенсий должников. Размер таких удержаний до 50%.

Очень непросто взыскивать алименты с жителей сельских населенных пунктов. А если такому гражданину грозит уголовное наказание за злостную неуплату алиментов, то законодательно предусмотрено очное присутствие должника на всех этапах замены наказания, что в условиях неразвитой транспортной сети делает эту процедуру практически неисполнимой. Долги таких родителей иногда достигают суммы больше 1 млн. руб.

Приставы вспоминают единственного должника, который сам, добровольно, без принудительного привода приехав из поселка, пояснил, что долги накопил, потому как нет работы в селе.

Некоторые обращения поступают омбудсмену от разведенных женщин, чьи мужья уехали в другой регион. К сожалению, взыскать с них алименты еще труднее, чем, если бы должники жили в округе.

Какое административное наказание грозит за частичную уплату алиментов ?

Поправками в КоАП введена административная ответственность за частичную неуплату алиментов на несовершеннолетних детей или нетрудоспособных родителей. Ранее штрафовали только тех, кто полностью отказывался платить алименты. Теперь наказание распространяется и на граждан, которые не выплатили алименты до конца.

Им грозит наказание в виде:

- обязательных работ до 150 часов;
- либо ареста от 10 до 15 суток;
- или штрафа 20 тысяч рублей.

Наказание применимо в том случае, когда просрочка платежей без уважительной причины составляет от 2 месяцев и более. Поводом к освобождению от ответственности может стать лишь полное погашение всей задолженности.

В каком случае наступает уголовная ответственность ?

За неоднократное нарушение обязательств по уплате алиментов (в том числе за частичное выполнение своих обязательств) и привлечение административной ответственности наступает ответственность уголовная.

Согласно УК РФ (статья 157), за повторное уклонение от уплаты алиментов, человеку грозит наказание в виде:

- исправительных или принудительных работ на срок до одного года;
- либо ареста на срок до трех месяцев;
- либо лишения свободы на срок до одного года.

✉ *Отец по суду регулярно выплачивает алименты. В какой-то момент забирает детей к себе, и в течение трёх лет они живут у него. На это время он прекращает отправлять деньги бывшей жене, но не оповещает об этом службу судебных приставов, не обращается в суд с заявлением о приостановке/прекращении выплаты алиментов в связи с нахождением детей на его попечении. Через три года отец возвращает детей матери, а она в свою очередь подаёт жалобы во все инстанции, что ей не платили алименты всё это время. Что делать в таких случаях? Папа должен был обратиться в суд с заявлением о приостановке либо прекращении выплаты алиментов (в случае если бы дети навсегда остались с ним), как только дети оказались на его попечении. Сейчас свою правоту он сможет доказать только в суде, предъявив доказательства нахождения детей с ним в течение трёх лет, их полного материального обеспечения.*

По информации, предоставленной Управлением ФССП по АО и НАО в 2022 году:

- количество исполнительных производств о взыскании алиментов, возбужденных в отчетном году - 555;
- количество исполнительных производств по взысканию алиментных платежей, находившихся на исполнении - 954;
- остаток исполнительных производств о взыскании алиментов

на конец года - 398;

- количество должников, привлеченных к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей в течение года - 21;
- количество ходатайств о содействии в трудоустройстве, выданных гражданам-должникам по алиментам - 2, в дальнейшем устроились на работу самостоятельно;
- количество вынесенных постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации - в отношении 89 должников;
- количество вынесенных постановлений о временном ограничении права пользования специальным правом - 2 исполнительных производства;
- количество должников по алиментам, объявленных в розыск - 4;
- количество должников по выплате алиментов, признанных «безвестно отсутствующих», в связи с этим, количество детей, получающих пенсию по потере кормильца - 0.

Выявление и учет безнадзорных детей. Профилактика социального сиротства

Традиционные вопросы, с которыми ежегодно сталкивается Уполномоченный- это вопросы уклонения родителей (одного из них) от исполнения родительских обязанностей в отношении ребенка, и, как следствие, вопросы, связанные с лишением родительских прав и ограничением родительских прав. При работе с такими обращениями необходим комплексный подход, который осуществляется во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики.

По сообщениям Уполномоченного службами системы профилактики проведены проверки. В отношении родителей составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35 КоАП РФ, семьи поставлены на соответствующий учет, организована индивидуально-профилактическая работа. По всем обращениям заявителей даны консультации, разъяснены способы и средства защиты прав детей, оказано возможное содействие в восстановлении нарушенных прав.

В части случаев информация не подтверждается.

✉ В адрес Уполномоченного пришло обращение по ситуации, сложившейся в двух семьях дальнего поселка. Сообщалось, что гражданка Д. не занимается воспитанием и уходом за детьми, ведет аморальный образ жизни, применяет физическое насилие в отношении старшей дочери, годовалого ребенка оставляет на попечение чужих людей. Дети находятся в очень опасной ситуации, предоставлены сами себе.

Также было сообщено о семье Р., где дети живут в антисанитарии: едят вместе с собаками, постоянно голодные, попрошайничают.

Проверка сотрудниками УМВД по НАО не подтвердила данные факты, о чем было сообщено заявителю.

Между тем, во избежание случаев детской безнадзорности, Уполномоченным рекомендовано регулярно проводить профилактические рейды по семьям социального риска, контролировать ситуацию с указанными семьями, своевременно сообщать о фактах неблагополучия с несовершеннолетними в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Дополнительно направлены инструкции о действиях специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений в случае жестокого обращения с несовершеннолетними на территории Ненецкого автономного округа и нахождения их в опасности.

По информации ГБУЗ НАО «НОБ» за 2022 год в детское отделение больницы было доставлено 106 детей, выявленных как безнадзорные (в 2021 г.- 66).

Из 106 детей 46 направлены органом опеки и попечительства в ЦССУ «Наш дом» временно по соглашению с законными представителями, 60 выписаны из больницы домой. 5 детей дважды за год попали в больницу, 2 ребенка три и более раз.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» безнадзорный ребенок – это несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

✉ Уполномоченному по телефону позвонила женщина и сказала, что в пос. Городецком ходит босой ребенок лет четырех, весь замерз, голодный. Она заметила его, согрела своей кофтой. Продавец близлежащего магазина накормил. Незамедлительно выехали по месту нахождения ребенка. Вместе с полицией навестили семью малыша.

Это еще одна семья, известная всем службам системы профилактики безнадзорности. Четверо детей периодически попадают в детский дом, потом возвращаются к маме. Короткий промежуток относительного благополучия неизменно сменяется периодом запоя родителей и так по кругу. По результатам проверки детей изъяли из семьи.

По информации, представленной КДН и ЗП Заполярного района, наибольшее количество административных протоколов поступило в отношении граждан, проживающих в МО «РП «Искателей» - 91, СП «Приморско-Куйский сельсовет» - 17, СП «Малоземельский сельсовет» - 9, СП «Тельвисочный сельсовет» - 8, СП «Хоседа-Хардский сельсовет» - 7, СП «Юшарский сельсовет» - 6; СП «Пустозерский сельсовет» - 5, СП «Карский сельсовет» - 5, СП «Шоинский сельсовет» - 4, СП «Колгуевский сельсовет» - 4, СП «Хорей-Верский сельсовет», - 2, СП «Тиманский сельсовет» - 2, СП «Поселок Амдерма» - 2, а также по 1 материалу из СП «Пешский сельсовет», СП «Великовисочный сельсовет».

По информации, представленной УМВД России по НАО, в части населенных пунктов округа нет участковых уполномоченных. Это: Нельмин-Нос, Андег, Нарыга, Хорей-Вер, Коткино.

Бугрино, Амдерма, Каратайка, Варнек, Усть-Кара – участковые проживают в Нарьян-Маре, так как в поселках нет жилья.

Это большая проблема для округа. Работа участкового уполномоченного так важна в профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

На профилактическом учете в ОПДН УМВД России по НАО по состоянию на 31.12.2022 состоит 40 родителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Профилактическая работа с семьями, находящимися

в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, проводится всеми службами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Во исполнение Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в округе принят и действует ряд нормативных правовых актов.

В регионе действуют две муниципальные и Межведомственная комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Большую работу непосредственно с семьями и детьми проводят специалисты Комплексного центра обслуживания населения Ненецкого автономного округа, в частности, отделения социальной помощи семье и детям.

Отделение создано для оказания социальной помощи и поддержки нуждающимся семьям с детьми, в том числе находящимися в социально опасном положении, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья, также проведения профилактических программ, направленных на здоровый образ жизни.

Специалисты отделения ведут работу по выявлению и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении.

По информации, предоставленной КЦСО, по состоянию на 31.12.2022 года, в отделении социальной помощи семье и детям состоит на общем учете 97 семей (61 семья находится в социально опасном положении, 36 семей - в трудной жизненной ситуации), в них воспитывается 209 несовершеннолетних. В 2021 году - 103 семьи, 215 несовершеннолетних.

В отношении семей, состоящих на учете в отделении, организована индивидуальная профилактическая работа по следующим направлениям:

- социально-экономическая поддержка (содействие в получении натуральной помощи: вещевой, продуктовой, мебели, бывшей в употреблении);
- социально-медицинская поддержка семьи (содействие в оздоровлении детей в группе дневного пребывания);
- социально-психологическая и социально-педагогическая поддержка семьи;

- социально-правовая поддержка семьи;
- сопровождение семьи в ходе реализации индивидуальной программы (социальный патронаж).

За 2022 год проведено более 400 проверок семей.

Уполномоченный тесно сотрудничает с отделением социальной помощи семье и детям. Это касается и совместных выездов в семьи граждан, составления планов помощи несовершеннолетним, проведения совместных мероприятий.

В 2022 году Уполномоченный проводила занятия с детьми клуба «Планета детства». Клуб посещают, в том числе, дети, чьи семьи признаны находящимися в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный провела с детьми клуба «Планета детства» занятие на очень актуальную тему «Нападение бездомных собак на людей. Что надо знать».



По приглашению детского омбудсмена Любовь Ивановна Филиппова - заслуженный учитель России - в доступной форме рассказала ребятам о вечных ценностях на примере библейских заповедей. Она отметила, что мораль, правила по которым должны жить люди, одинаковые. С небольшими отличиями они проповедуются всеми мировыми религиями и даже атеистический Моральный кодекс строителя коммунизма повторил многие библейские заповеди.

Еще одно занятие по приглашению Уполномоченного провел для Детского Совета, ребят клуба «Планета детства», а также добровольческого отряда «Брусника» исполнительный директор НКО «Фонд экологического развития Ненецкого автономного округа» Андрей Викторович Кузнецов.

Он в увлекательной форме рассказал детям о переработке отходов. С помощью видеороликов представил вниманию ребят, сколько полезных вещей мы получаем после правильной переработки мусора.

✉ В адрес Уполномоченного обратилась гражданка с просьбой помочь матери троих детей, граждан Таджикистана. Ни мать, ни дети почти не говорят по-русски. Детям необходимо пройти ПМПК, для этого их направили на медосмотр. Так как у детей нет медицинских полисов, поликлиникой Заполярного района предложено пройти платно. Для семьи это очень дорого.

Для получения полиса ОМС в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» необходимо иметь временное разрешение на проживание детей в РФ или вид на жительство. Специалисты отдела по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел РФ по НАО объяснили, что семье разъяснен порядок оформления необходимых документов.

По ходатайству Уполномоченного в адрес КЦСО семье оказаны консультационные услуги. Для успешного изучения языка в неформальной обстановке детям предложено посещение клуба «Планета детства», занятия в автоклассе и на ледовой арене.

Учитывая важность процесса воспитания детей, положительный опыт работы клуба «Планета детства» КЦСО, **Уполномоченный рекомендует:**

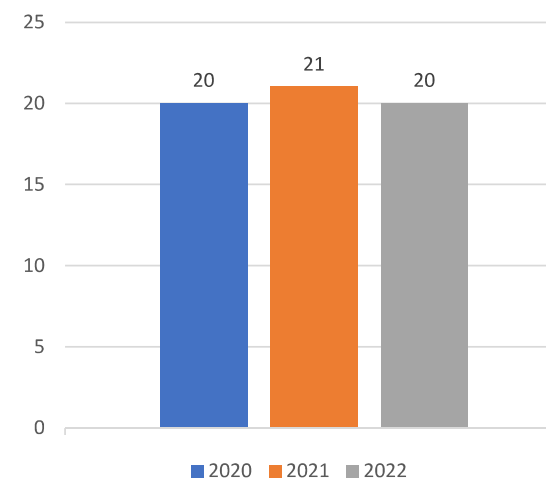
Департаменту здравоохранения, КЦСО НАО рассмотреть вопрос о расширении объема работы детского клуба, увеличения штатной численности сотрудников отделения, увеличение числа детей - членов клуба «Планета детства».

Выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей

Проблема социального сиротства всегда в зоне особого внимания со стороны государства и общества.

Положительной многолетней тенденцией является уменьшение числа детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на учете в региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.

Число сведений о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, находящихся в региональном банке данных



Случаев отказов от новорожденных детей в родильном отделении в 2022 году не было, как и в предыдущем году.

В соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

В 2022 году отобраний не было, как и в предыдущем.

По данным Департамента здравоохранения:

По состоянию на 31.12.2022 года проживают в семьях 202 ребенка, что составляет 90,5 % от общего числа детей-сирот, из них:

- 88 детей находятся под опекой (попечительством),
- 104 детей находятся в приемных семьях,
- 5 детей находятся под предварительной опекой;
- 5 детей переданы под опеку добровольно по заявлению родителей.

В семьях усыновителей, являющихся гражданами Российской Федерации, проживает 81 ребенок в возрасте до 18 лет.

В семьях усыновителей, являющихся иностранными гражданами, проживает 17 детей в возрасте до 18 лет.

За 2022 год устроен в семьи 21 ребенок.

В течение 2022 года 5 детей возвращены из замещающих семей (в 2021 г. – 6 детей).

Причины: 1 - отстранение опекуна от исполнения своих обязанностей в соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 29 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», 4 - отсутствие взаимопонимания между подопечным и опекуном (попечителем)

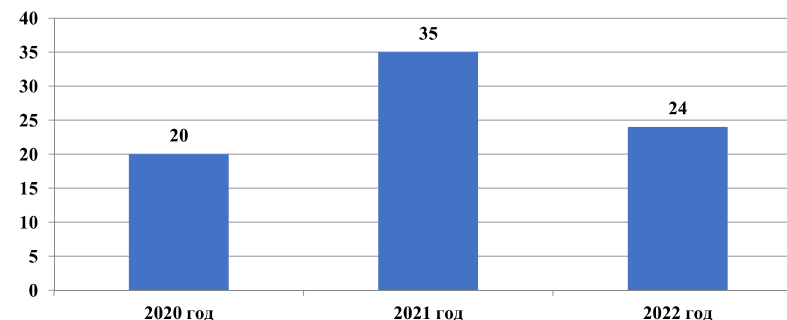
В ЦССУ «Наш дом» воспитывается и проживает 20 детей, имеющих статус «оставшийся без попечения родителей».

✉ Уполномоченный была приглашена в Департамент здравоохранения на комиссию по делам опеки и попечительства для решения вопроса об отстранении от исполнения обязанностей приемного родителя. Суть в следующем. В приемной семье воспитывается малолетний ребенок-инвалид. Находится на постоянном врачебном сопровождении. Периодически на приёмную мать жаловались медицинские работники, предполагая, что она злоупотребляет спиртными напитками. Органом опеки и попечительства проводятся

проверки условий проживания ребенка, замечаний не имеется. В один из дней в скорую помощь поступает сигнал от приемной матери, что ребенку плохо. Ребенка помещают в реанимацию. Обнаруживается, что еще сутки назад малыш упал с дивана. Мать объяснила это тем, что ненадолго оставила ребенка одного (гуляла с собакой), в этот момент он упал. Она не придавала значения падению, думала, что все обойдется, но, когда состояние стало ухудшаться, решила вызвать скорую помощь.

В возбуждении уголовного дела было отказано, однако с приемным родителем проведена профилактическая беседа о надлежащем исполнении обязанностей опекуна, он предупрежден об ответственности за воспитание несовершеннолетнего.

Динамика численности детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение года



В 2022 году выявлено 24 ребенка, оставшихся без попечения родителей.

Из 24 детей 5 остались сиротами, 19 - социальные сироты, в основном по причине лишения родительских прав.

В региональном банке о лицах, лишенных/ограниченных в родительских правах, содержатся сведения о 839 гражданах.

Численность родителей, лишенных родительских прав в 2022 году - 7 чел. Во всех случаях основанием для лишения послужило уклонение от воспитания (статья 69 СК РФ) и бытовой

алкоголизм. Из семи граждан двое ранее были ограничены судом в родительских правах по причинам опасности оставления детей с родителями вследствие их виновного поведения (абзац 2 части 2 статьи 73 СК РФ). Так как родители не изменили своего поведения, органом опеки и попечительства был предъявлен иск о лишении этих родителей родительских прав.

4 родителей не приняли несовершеннолетних из учреждения для детей-сирот по окончании срока временного пребывания в учреждение по трехстороннему соглашению в связи с трудной жизненной ситуацией.

Численность родителей, ограниченных в родительских правах - 7 чел. по причинам опасности оставления детей с родителями вследствие их виновного поведения (абзац 2 части 2 статьи 73 СК РФ).

Из них двое не приняли детей из детского отделения ГБУЗ НАО «НОБ», помещенных УМВД России по НАО по акту безнадзорности, 1 родитель не принял несовершеннолетнего из учреждения для детей-сирот по окончании срока временного пребывания в учреждение по трехстороннему соглашению в связи с трудной жизненной ситуацией.

Если в семье наблюдается трудная жизненная ситуация, то в соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ребенок по заявлению родителя или его самого может быть временно размещен в организацию для детей-сирот.

По условиям соглашения дети поступают в учреждение на полное государственное обеспечение на срок до 1 года (в разных ситуациях срок может быть сокращен).

Основной причиной помещения детей по заявлению родителей является трудная жизненная ситуация в семье, отсутствие постоянного места работы у одного или обоих родителей, тяжелое материальное положение, алкоголизм, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, в том числе, жестокое обращение с ребенком.

Далее, в зависимости от потребности и сложившейся семейной ситуации, осуществляется комплексная работа, как с родителями, так и с ребенком, нацеленная на успешное преодоление кризиса и воссоединение семьи. Учреждение создает условия для общения ребенка с законными представителями, родственниками ребенка,

содействует в поддержке детско-родительских отношений в период пребывания ребенка в организации для детей-сирот.

Психодиагностика и реабилитация детей осуществляется на протяжении всего периода проживания в учреждении до возврата родителям.

В течение отчетного периода специалистами учреждения проведена профилактическая работа с 50 родителями, чьи дети временно помещены в ЦССУ «Наш дом» по соглашению, проведено 445 консультаций и бесед, осуществлено 43 выезда по месту их жительства с целью контроля условий проживания семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2022 году передано в указанные семьи 38 детей по улучшению материального, социального и психологического положения семьи.

Численность детей, находящихся на воспитании в ЦССУ «Наш дом»:

в 2022 году составила в среднем 35 человек, из них численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила в среднем -20 человек; число воспитанников, находящихся в трудной жизненной ситуации, составило в среднем 15 детей (в 2021 г. – 34/ 21 /13 соответственно).

В ЦССУ «Наш дом» действует служба по сопровождению замещающих семей. В настоящее время в штате учреждения пять специалистов осуществляют деятельность по социальному и психологическому сопровождению замещающих семей.

В 2022 году адресная психолого-педагогическая помощь была оказана 88 семьям в количестве 490 консультаций. Это помощь по самым различным вопросам: коррекции детско-родительских отношений, выбору образовательного маршрута подросткам, мотивации несовершеннолетних к учебной деятельности, сопровождения семьи в период кризиса, профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних и др.

✉ В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило три обращения от семей, в свое время усыновивших детей. Причина обращений - разлад в семье, нарушенные детско-родительские отношения. Все семьи сохраняют и всячески оберегают тайну усыновления. Дети растут и в какой-то момент узнают от чужих людей, что они из детдома.

В соответствии со статьей 155 УК РФ разглашение тайны усыновления вопреки воле усыновителя, совершенное лицом, обязанным хранить факт усыновления как служебную или профессиональную тайну, либо иным лицом из корыстных или иных низменных побуждений карается законом. Однако узнать, кто сделал это очень трудно, а довести дело до суда еще сложнее.

Дискуссии вокруг темы сохранения тайны усыновления или ее отмены на законодательном уровне не стихают. Есть ярые защитники существующего порядка, есть множество сторонников отмены этого правового инструмента. Как бы то ни было, в школах приемных родителей всегда очень подробно обсуждается эта тема и каждый усыновитель принимает впоследствии свое решение рассказать ребенку о его происхождении либо всю жизнь скрывать от него этот факт.

✉ Еще одно обращение поступило от ребенка, воспитывающегося в приемной семье. Несовершеннолетний пожаловался на приемного родителя, на разный, по его мнению, подход к воспитанию собственных детей и к нему, как к приемному ребенку.

Часть детей попадает в учреждение через процедуру изъятия из семьи по акту о безнадзорном ребенке, но бывает иначе. В 2022 году четверо детей одной семьи были временно помещены в ЦССУ «Наш дом» только для того, чтобы их отец смог переоформить выплаты на детей на свое имя. По-другому не позволяет региональное законодательство.

✉ К Уполномоченному обратилась гр. С., проживающая в пос. Искателей, с просьбой об оказании помощи семье её соседей. Она сообщила, что на воспитании семьи 4 малолетних детей. Жилищные условия крайне стесненные, без удобств. Семья ведёт замкнутый образ жизни, возможно, не знает о тех льготах и привилегиях, оказываемых многодетных и малоимущим.

Вместе со специалистами КЦСО Уполномоченный посетила семью. Началась работа по оказанию им всесторонней помощи.

Позднее выяснилось, что мать оставила семью и ушла

к другому мужчине. Забота о воспитании и пропитании 4-х малолетних детей легла на отца.

Младший ребенок не достиг возраста помещения в дошкольную образовательную организацию, а потому отец не мог полноценно устроиться на работу. Зарабатывал разовыми подработками, оставляя детей одних.

На мать были оформлены все выплаты, которые положены семье, в том числе, удостоверение многодетной.

Началась работа по переоформлению выплат на отца и выяснилось, что все непросто.

Уполномоченный обратилась в Департамент здравоохранения с просьбой о рассмотрении вопроса о внесении изменений в нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа, регулирующие правоотношения, связанные с назначением и прекращением выплат государственных пособий на детей, а также мер государственной поддержки семьям, имеющим детей.

Заявительный характер на прекращение выплат предусматривается в постановлении администрации НАО от 28.12.2021 № 358-п «Об утверждении Порядка назначения и выплаты пособия на ребенка....».

В порядке, предусматривающих назначение, выплату и прекращение выплат многодетным, получение и отзыв удостоверения многодетной семьи (постановление администрации НАО от 30.11.2018 № 289-п «Об утверждении Порядка выдачи удостоверения многодетной семьи», постановление администрации НАО от 16.05.2013 № 184-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления ежемесячной компенсационной социальной выплаты семьям, имеющим на воспитании трех и более детей» и другие) основаниями для прекращения выплат, отзыва удостоверения многодетной семьи служат, в том числе, утрата статуса многодетной семьи в связи с устройством ребенка (детей) на полное государственное обеспечение в результате лишения родительских прав, ограничения родительских прав по решению суда.

Таким образом, для того, чтобы отец мог получить денежные средства на содержание детей он должен предоставить в отделение социальной защиты населения вступившее в законную силу решение суда о лишении родительских прав, ограничении родительских прав

матери, либо поместить их в ЦССУ «Наш дом» на полное государственное обеспечение.

Работа по подготовке иска в суд на лишение матери родительских прав была начата сразу же после выявления семьи, однако данный процесс требует тщательной подготовки документов, предусматривает процессуальные сроки, а также в данной ситуации осложняется тем, что ранее семья не попадала в поле зрения служб системы профилактики, а потому фактический материал, свидетельствующий об уклонении матери от исполнения родительских обязанностей, отсутствовал.

Чтобы помочь семье и в короткие сроки переоформить выплаты на отца все четверо детей были помещены сначала в детское отделение окружной больницы, далее в ЦССУ «Наш дом». Ненадолго, но в силу их возраста, привязанности к отцу, психологической травмы, связанной с отсутствием матери, для них это стало травмирующим действием!

Омбудсмен предложила внести изменения в нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа в части включения дополнительных оснований для прекращения выплат, отзыва удостоверения многодетной семьи, таких как:

- отказ заявителя от получения выплаты путем подачи заявления об отказе от получения выплаты¹;
- заключение органа опеки и попечительства либо постановление муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о необходимости прекращения выплат, отзыве удостоверения многодетной семьи у получателя выплаты, держателя удостоверения многодетной семьи в связи с уклонением от исполнения родительских обязанностей.

Департаментом здравоохранения частично выполнена рекомендация Уполномоченного.

22.11.2022 опубликовано постановление Администрации НАО от 21.11.2022 № 315-п «О внесении изменений в порядок выдачи удостоверения многодетной семье». В соответствии с изменениями основания для отзыва удостоверения

¹ За исключением постановления администрации НАО от 28.12.2021 № 358-п «Об утверждении Порядка назначения и выплаты пособия на ребенка и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Ненецкого автономного округа и отдельных положений постановлений Администрации Ненецкого автономного округа»

многодетной семье дополнены отказом гражданина от удостоверения путем подачи в Учреждение заявления об отзыве удостоверения.

Карта действий Уполномоченного

26-27 января 2022 года проведен XVIII съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребенка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения». Организатор съезда - Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации.

По итогам работы съезда была принята карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год, в которой совместно (федеральным и региональными Уполномоченными) определен ряд мероприятий (шагов), направленных на содействие:

- социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- профилактики травли (буллинга) в детских коллективах;
- созданию пространств для подростков;
- обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия).



Во исполнение данного поручения Уполномоченным совместно с членами межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ненецком АО разработан план мероприятий на 2023-2025 гг., включающий в себя основные направления Карты действий². План утвержден постановлением межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ненецком АО от 22.12.2022 № 06/22.

По направлению плана мероприятий «Социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Уполномоченным в конце 2022 года проведено анкетирование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в выпускных классах, проживающих в семьях и в ЦССУ «Наш дом». Приняло участие 18 подростков.

Были поставлены следующие вопросы:

- **Как я оцениваю свои знания** (отличные - 0, хорошие - 5, средние - 13, недостаточные - 0);

- **Я считаю, что выставляемые мне оценки** (соответствуют моим знаниям - 14, оценки выше, чем знания - 3, оценки ниже, чем знания - 1);

- **Учиться мне** (нравится - 12, не нравится - 6);

- **Знания мне даются** (довольно легко - 1, по каким-то предметам легко, по каким-то сложно - 17, тяжело - 0);

- **Я легко понимаю материал на уроке, когда** (учитель подробно объясняет всему классу - 8, учитель подробно объясняет мне индивидуально - 1, учитель не торопит - 4, учитель дает много практических задач - 5, много раз повторяем тему - 2);

- **Я с трудом понимаю материал на уроке, потому что** (всегда отстаю от всех в классе, не внимательно слушаю - 6, учитель торопится и не объясняет ничего - 2, учитель грубо разговаривает, обзывает меня - 0, в классе шумно, никто ничего не слушает - 10);

- **Я мог бы учиться лучше** (если бы мне уделяли больше внимания учителя - 5, если бы в классе была дисциплина - 6,

если бы я учился в другом классе/школе - 2, если бы у меня была возможность посещать дополнительные занятия - 2, если бы у меня была возможность смотреть уроки/материалы в интернете - 3);

- **Я уже определился с будущей профессией** (да - 15, нет - 3);

- **Я сделал выбор** (самостоятельно - 12, по совету уважаемых взрослых (учитель, воспитатель, наставник, тренер и т.д.) - 2, по совету/примеру родственников - 4, не самостоятельно (выбрали в учреждении) - 0);

- **Я узнал про свою будущую профессию** (от взрослых - 7, из книг - 0, из интернета, телевидения - 7, от друзей, сверстников - 3);

- **Что из себя представляет моя будущая профессия** (да, точно знаю, где я буду работать и что именно делать - 5, примерно знаю, что надо будет делать - 8, не представляю, что нужно будет делать и куда устроиться на работу - 5);

- **Я знаю, что зачисление в колледж производится иногда на конкурсной основе, с учетом оценок в аттестате** (да - 11, слышал, но не понимаю механизм - 4, не знаю - 2);

- **Если я буду жить в общежитии, то** (не боюсь этого, готов к самостоятельной жизни - 11, опасаюсь, какие ребята будут вокруг - 5, не хочу / боюсь / нуждаюсь в помощи взрослых - 2).

Обсуждение результатов анкетирования проведено в январе 2023 года на встрече специалистов образовательных организаций НАО и специалистов ЦССУ «Наш дом».

Мероприятие состоялось при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в НАО.

Согласно Плану мероприятий в 2023 году ЦССУ «Наш дом» проведёт большую работу по профориентации детей, которые воспитываются в замещающих семьях и в учреждении. Также будут на регулярной основе проводиться консультации психолога

для тех школьников, которых необходимо замотивировать на учебу.

Это решение было принято в ноябре 2022 года на совместной встрече с ребятами, находящимися на постинтернатном сопровождении и замещающими родителями, а в декабре было включено в План мероприятий.

Инициатива проведения встречи принадлежала Уполномоченному. Основная цель - беседа с родителями о необходимости и важности обучения детей, о своевременном выявлении и решении проблем в школе.

Родители ознакомлены с ситуациями, с которыми сироты сталкиваются при поступлении в СУЗы, реже в ВУЗы. В законодательстве прямо не предусмотрены льготы при поступлении детей-сирот в колледжи, техникумы и училища, хотя эта тема поднимается регулярно на совещаниях всех уровней. Дети должны быть конкурентоспособными, а потому просто обязаны хорошо учиться. Бюджетных мест не так много, поэтому некоторые учащиеся, не поступив, идут обратно в 10 класс, хотя для многих программа 10-11 класса может стать непосильной. Некоторые дети выбирают платные отделения.

Еще одна проблема, о которой рассказала социальный педагог Ненецкого профучилища, авторитарные решения родителей, которые заставляют поступать ребенка туда, куда он не хочет. Что из этого может выйти, объяснять не надо. Завершилась встреча выступлением директора и ее заместителя филиала САФУ. Они рассказали о приемной кампании 2023 года, о том, как, не выезжая из Нарьян-Мара, поступить в Университет и учреждения среднего профессионального образования при САФУ.



ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ



В данном разделе рассмотрены вопросы профилактики правонарушений в подростковой среде, работы служб и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты детей от жестокого обращения.

Согласно закону НАО от 12.07.2019 № 109-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе» задачей Уполномоченного является участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Одним из пунктов Плана мероприятий (*подробно в разделе «Право ребенка на семью»*) является рекомендация принимать участие в конкурсах на получение грантовой поддержки на открытие подростковых пространств, организуемом Федеральным центром развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей».

Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос об отсутствии в городе Нарьян-Маре и многих сельских населенных пунктах мест для общения подростков, о необходимости изыскания средств и помещений.

Это актуально, так как ежегодно поступают обращения, связанные с данной проблемой: дети проводят время в подъездах жилых домов, в гаражах, около торговых центров.

Граждане жалуются на нарушение покоя и тишины. Нередко компании подростков оставляют после себя пустые бутылки из-под спиртного, энергетиков, окурки, мусор.

Омбудсменом направлены информационные письма главам муниципальных образований «Заполярный район» и «Городской округ «Город Нарьян-Мар», Департамент здравоохранения, Департамент образования с предложением рассмотреть вариант участия в конкурсных процедурах.

Заявка на участие в конкурсе в конце декабря была направлена от ГБУ НАО «КЦСО» с имеющимся подростковым пространством клуба «Планета детства». Уже в феврале 2023 года учреждению присвоен статус ресурсной площадки, о чем заявлено в сертификате победителя.

Также хорошей новостью в 2022 году стало то, что



администрацией МО «Рабочий поселок Искателей» найдено помещение для организации подросткового пространства. Уполномоченный принял участие в осмотре помещения по ул. Ардалина по приглашению председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации «МР «Заполярный район».

Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» не изыскала свободных помещений для организации подростковых пространств, о чем поступил официальный ответ.

Уполномоченным было проведено анкетирование детей старших классов. Всего в анкетировании принял участие 41 подросток.

Были поставлены следующие вопросы:

1. Где вы встречаетесь с друзьями во внеурочное время-

- гуляем на улице, в парке, на площадках - 31
- сидим в подъездах домов - 3
- ходим друг к другу в гости -24
- сидим в кафе - 8
- ходим в компьютерные, игровые клубы - 4
- проводим время в торговых центрах, магазинах-2

- свой вариант: бассейн, каток, холодно поэтому сидим дома, спортзал, батуты, у меня нет друзей, у меня нет внеурочного времени.

2. Стали бы вы приходить в специальные пространства для подростков, в которых будут организованы зоны отдыха, игр-

- да - 26
- нет - 9
- не совсем понимаю, что это такое - 7

3. На ваш взгляд, в каком месте нашего города было бы удобно организовать специальные пространства для подростков-

- в библиотеках -8
- в холлах музеев, домов культуры -12
- свой вариант: рядом с магазинами и кафе, в теплых комфортных местах, в ТЦ или специальных зданиях, в парках, в кафе «Арктика», в спортзалах, на площади в городе и в Искателях, в игровых комнатах, в лагере, нигде!

4. Посещаешь ли ты кружки, секции:

- да, постоянно -28
- нет -0
- посещал раньше, сейчас никуда не хожу -13

5. Как ты думаешь, у тебя есть зависимость от телефона, от компьютерных игр?

- думаю, да -18
- думаю, нет -17
- свой вариант: играю в свободное время, немного завишу, частично завишу

По результатам анкетирования видно, что несовершеннолетним будет интересно посещать подростковые пространства. Важно, чтобы они находились там под присмотром грамотных специалистов.

**Информация о детях,
состоящих на профилактических учетах**

	Число детей, находящихся на учете (на 31.12.2022)	Из малообеспеченных семей	Из неполных семей	Не посещающие кружки, секции
УМВД НАО	57 (из них 4 - сироты)	30	37	37
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	11 (из них 1-сирота)	1	8	8
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав МР «Заполярный район»	11	6	7	8
ВСЕГО	79	37	52	53

Как видно из таблицы, существует проблема неорганизованности досуга несовершеннолетних, состоящих на различных формах профилактического учета.

Специалисты, работающие с детьми, предлагают им ходить на кружки и секции, готовы помочь устроить их туда, но дети отказываются от предложений.

Много детей воспитывается в неполных, малоимущих семьях.

На учете в отделе по делам несовершеннолетних на 31.12.2022 в УМВД по НАО состоит 57 подростков, из них:

- за употребление алкогольных напитков - 18;
- за употребление одурманивающих веществ - 1;
- за совершение административных правонарушений, в том числе, до достижения возраста административной ответственности - 7,
 - за совершение общественно опасных деяний, но не достигших возраста уголовной ответственности - 22;
 - за совершение антиобщественных действий - 4;
 - обвиняемые в совершении преступлений - 3;
 - осужденные судом к мерам наказания, не связанным с лишением свободы- 2.

Возрастнесовершеннолетних, состоящихнапрофилактическом учете: до 13 лет - 16 подростков, 14-15 лет-10, 16-17 лет - 31, женского пола - 15.

По информации УМВД по НАО:

за 12 месяцев 2022 года на территории Ненецкого автономного округа несовершеннолетними и с их участием совершено 21 преступление (в 2021 г. - 15).

Подростками совершено:

- 9 преступлений по ст. 158 УК РФ (кража);
- 5 преступлений по ст. 166 УК РФ (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения);
 - и по 1 преступлению:
 - по ст. 159 УК РФ (мошенничество);
 - ст. 163 УК РФ (вымогательство);
 - ст. 161 УК РФ (грабеж);
 - ст. 160 УК РФ (присвоение и растрата);
 - ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, не опасного для жизни человека);
 - ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья);
 - ст. 309 УК РФ (подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний).

Количество несовершеннолетних участников преступлений увеличилось на 13,3% или на 2 лица и составило 17 человек,

их основной возраст: 14-15 лет - 3 лица (17,6%), 16-17 лет - 14 (82,4%). Все подростки на момент совершения преступления обучались в общеобразовательных организациях округа.

В соответствии с п.18.19 р. VI постановления Губернатора Ненецкого автономного округа от 27.11.2015 № 96-пг «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа» муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав вносят постановление о признании несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним.

В соответствии с приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» подразделения по делам несовершеннолетних организуют работу по профилактическому учету несовершеннолетних правонарушителей.

✉ Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения законных представителей, чьи дети были поставлены на профилактический учет несовершеннолетних правонарушителей ОПДН УМВД по НАО. Законные представители не согласны с постановкой на учет.

В 2022 году поступило три таких обращения. В первом случае речь шла о ребенке, который попал на учет за драку. В двух других случаях подростки были поставлены на учет за употребление алкогольной или спиртосодержащей продукции.

При решении вопроса о постановке на учет ребенка, совершившего правонарушение, полиция руководствуется Инструкцией, утвержденной приказом МВД России от 15.10.2013 № 845, в соответствии с которым нецелесообразно осуществлять постановку ребенка на профилактический учет в случае однократного совершения им административного правонарушения, либо антиобщественного действия, при наличии информации об особенностях его личности, условиях жизни и воспитания, родителях или иных законных представителей.

Речь здесь идет о качественном подходе. В каждом случае надо детально разбираться. Может ребёнок украл из магазина еду, потому что он недоедает дома? А мы его на учет!? Или дети, решившие затеять «разборку», провоцируют жертву, которая в панике начинает защищаться. За драку всех на учет. Постановка в детскую комнату полиции может иметь последствия в будущем, даже если карточка была аннулирована на основании примерного поведения. Для бывшего «трудного» подростка будет закрыт путь в кадровые офицеры, его не возьмут на службу в правоохранительные органы, МЧС или пожарную дружину. Также постановка на учет будет иметь последствия, если по окончании школы ребенок соберется поступать в престижный ВУЗ, сфера деятельности которого финансовая, банковская или связанная с обороноспособностью страны.

Уполномоченным была проведена проверка по обращениям, изучены учетно-профилактические карточки несовершеннолетних. Во всех трех случаях полицией не были учтены характеризующие материалы на детей и их семьи, а также факт того, что дети ранее не попадали в поле зрения правоохранителей.

По результатам проверки полиция аннулировала учетно-профилактическую карточку ребенка, попавшего на учет за драку, согласившись с доводами омбудсмена.

По подросткам, попавшим на учет за употребление алкогольной или спиртосодержащей продукции, полиция не согласилась с доводами Уполномоченного по основаниям прямо указанным в пункте 51.1 Инструкции, гласящей, что нецелесообразна постановка на профилактический учет в случае однократного совершения несовершеннолетним антиобщественного действия, при наличии информации об особенностях его личности, условиях жизни и воспитания, родителях или иных законных представителях за исключением правонарушений, связанных с употреблением алкогольной или спиртосодержащей продукции.

Вместе с тем, Уполномоченный полагает, что при решении таких вопросов необходимо учитывать юный возраст правонарушителей, их раскаяние в содеянном и факт того, что ребенок и семья привлечены к административной ответственности и наказаны штрафом по решению

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Омбудсмен считает, что необходимо использовать и судебную практику по таким вопросам.

В частности, кассационное определение четвертого Кассационного суда общей юрисдикции от 15.10.2020 года дело № 2а-139/2020 о нецелесообразности в отдельных случаях постановления на учет несовершеннолетних, как нарушающих права ребенка и его семьи.

В 2021 году Уполномоченным было направлено обращение в адрес руководства УМВД по НАО с просьбой о проведении разъяснительной работы с сотрудниками отдела по делам несовершеннолетних, о соблюдении установленного порядка постановления на профилактический учет. Был получен ответ о проведении с сотрудниками отдела занятий по изучению приказа № 845, но в 2022 году история повторилась.

В связи с этим Уполномоченный рекомендует:

УМВД России по НАО внимательно подходить к вопросам постановления детей на профилактический учет, учитывая установленный порядок, имеющуюся судебную практику.

Уполномоченный, а также ее представитель участвуют в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в совместных профилактических мероприятиях представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних-рейдах: «Алкоголь и подросток», «Ребенок на дороге», «Семья», «Последний звонок», «Комендантский час». Ниже описание одного из рейдов.

Обошли 8 семей. Только в одной встретили сильно выпившего мужчину, отца детей. Мама была трезвой, дети в порядке. В других семьях относительно благополучно. Где-то полнейшая антисанитария, но мама трезвая, при серьёзах и при причёске, дети накормлены. Спрашиваем, почему так грязно дома. Ответ предсказуемый: «Не успели ещё прибраться!» В одной из квартир в старом доме много тараканов. Люди травят их, но без особого успеха. Дети совершенно не боятся насекомых. Бьют их с размаха. Привыкли.

Посетили также квартиры, в которых живут благополучные семьи, дом - полная чаша, а дети - на учётах КДН и полиции. Кто-то - за систематические школьные прогулы,

кто-то - за совершенные правонарушения. С ребятами и родителями проводим профилактическую беседу.

Цель таких рейдов не только контрольная, но и социальная. В беседе с родителями всегда подсказываем, куда можно обратиться, чтобы решить ту или иную проблему. У кого-то это проблемы трудоустройства, получения дополнительного образования, кому-то нужна врачебная помощь, к кому-то направляем специалистов КЦСО для получения вещевой помощи. Отмечу, что специалисты системы профилактики, как правило, очень равнодушные люди. Искренне рады, когда видят улучшение в семьях, трезвых родителей и счастливых детей.



По информации Департамента здравоохранения:

Учет детей	2018	2019	2020	2021	2022
численность детей, состоящих на учете в связи с алкогольной зависимостью	2	10	13	16	13
с диагнозом токсикомании	0	0	0	0	2
по поводу употребления наркотиков	3	0	0	0	0

Из 15 детей, стоящих на учете врача-психиатра-нарколога в 2022 году, госпитализировались в ГБУЗ АО «АКПБ» 2 подростка (одна девушка с диагнозом: зависимость от алкоголя 1 степени; один юноша с пагубным употреблением летучих растворителей и по настоящее время находится в АКПБ на лечении).

Еще один ребенок в настоящее время находится в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа. В последующем эти пациенты постоянно наблюдаются у врача психиатра-нарколога, получают поддерживающее лечение.

В оперативной сводке УМВД по НАО в сентябре 2022 года прошла информация, что около 17:00, в заброшенном сарае одного из поселков округа, обнаружен несовершеннолетний 2007 г.р., который дышал газ «пропан». Несовершеннолетний помещен в психонаркологическое отделение ГБУЗ НАО «НОб».

Уполномоченный посетила ребенка, совместно со специалистом КДН и ЗП Заполярного района. При разговоре с юношей присутствовала его бабушка.

Юноша воспитывается в полной семье. Он старший из троих детей. Семья благополучная. Юноша сообщил, что проблема токсикомании у многих жителей села, в том числе, среди употребляющих есть взрослые молодые люди, а также девочка пятиклассница.

Уполномоченным были направлены обращения в УМВД по НАО и Прокуратуру НАО для проверки данной информации.

Сниффинг – разновидность токсикомании – в данном случае подростки вдыхают бытовой газ. Если раньше были популярны пары бензина или клей, то теперь настал черед зажигалок и туристических баллонов, продающихся на каждом углу. В их составе обычно стандартный набор – пропан, бутан, изобутан. Эти газы вдыхать практически так же легко, как и обычный воздух – рецепторы человека реагируют на повышенное количество углекислого газа, но не на пропан-бутан. Поэтому подросток легко может надыхаться, а организм не поставит ему для этого преград. При вдыхании эти газы вытесняют кислород, что в итоге вызывает в мозге гипоксию – кислородное голодание.

Дети начинают употреблять газ в целях получения удовольствия. При употреблении газа возникают эффекты – уводящие в забытие, фантазии, галлюцинации. В результате может возникнуть кратковременная эйфория. Газ вызывает сильную психологическую зависимость. Бытовой газ – это психоактивное вещество, то есть он сразу влияет на головной мозг человека. Чаще всего это делают дети, которым не хватает положительных эмоций.

Проведенной Прокуратурой НАО проверкой доводы, изложенные в обращении со слов несовершеннолетнего, в настоящее время не нашли своего подтверждения. В 2022 году в медицинские и образовательные организации, Администрацию поселкового совета и правоохранительные органы региона такая информация не поступала. Зафиксированы факты употребления одурманивающего вещества лишь несовершеннолетним. Управлением МВД России по Ненецкому автономному округу продолжают мероприятия, направленные на выявление в населенном пункте лиц, имеющих признаки пагубного употребления летучих веществ.

Вместе с тем, ситуация поставлена на контроль, юноша в настоящее время проходит лечение. В дальнейшем планируется направить его на реабилитацию в г. Архангельск.

Уважаемые родители, вы можете спасти своих детей! Пусть они будут всегда в поле вашего зрения. Вы обязаны быть в курсе, где он, что делает после школы и кто его друзья. Подумайте, если ваш ребёнок не пьёт и не курит, это не значит, что поводов для беспокойства нет. Говорите с ребенком, объясните ему опасность газа, сообщите о летальных случаях в результате вдыхания газа. Быть может, это остановит его от предложения «дыхнуть»!

Уполномоченным поддержана инициатива депутата совета муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» Заплярного района НАО Храповицкой Ю.П. о запрете продажи энергетических напитков несовершеннолетним на территории НАО. В своем ответе депутату омбудсмен отметила, что во многих регионах России установлен законодательный запрет на продажи энергетиков лицам, не достигшим возраста 18 лет. Также установлены запреты на вовлечение несовершеннолетних в потребление безалкогольных тонизирующих напитков путем покупки для них либо передачи им таких напитков, предложения или требования их употребить. К лицам, нарушающим указанные требования, предусмотрены административные штрафы.

В ряде регионов установлены запреты на розничную продажу несовершеннолетним товаров для личных бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ. Также установлены запреты на вовлечение подростков в потребление газа путем вдыхания, а также требований его употребить. В перечень таких товаров входят зажигалки, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом и содержащие его баллоны. Последние используются для работы бытовых приборов, заправки зажигалок.

Актуальность запрета подтверждается произошедшим в 2022 году случаем смерти ребенка в НАО по причине токсического отравления газом. Уполномоченный предложила также необходимым установить законодательные запреты на продажу несовершеннолетним отдельных видов товаров (безалкогольные тонизирующие напитки и товаров для личных бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ), а также запреты на вовлечение подростков в их потребление.

Уполномоченный совместно с представителями Прокуратуры НАО и Департамента образования в 2022 году проводили общешкольные родительские собрания, на которых состоялись беседы с родителями на темы вреда курения, о роли правильного подхода к половому воспитанию детей. В ходе беседы были приведены реальные примеры и в том числе, рассказана опасность снюффинга, вэйпов и других никотиносодержащих продуктов.

На собраниях отметили, что не только педагогам, но и, в первую очередь, родителям необходимо проводить постоянную профилактическую работу с детьми о вреде любого курения: сигареты, вэйпы, снюсы (жевательный табак).



Воспитывать детей необходимо своим положительным примером.

Школа должна своевременно реагировать на учащихся, нарушающих устав учреждения и допускающих курение на школьной территории, проводя беседы с ребенком и родителями. Тех, кто систематически нарушает установленные правила, привлекать к административной ответственности.

И родителям, и специалистам системы профилактики правонарушений подростков контролировать торговые точки, допускающие продажу никотиновой продукции несовершеннолетним и информировать полицию о нарушениях.

Родителям необходимо контролировать социальные сети своих детей, если выявлен факт покупки вэйпов через интернет. Заблокировать эти сайты возможно, написав заявление в Прокуратуру НАО.

Во время собраний чувствовалась заинтересованность родителей, их неравнодушное отношение к воспитанию детей. Родители озвучивают свои предложения. Вот некоторые из них: создать досуговые зоны для подростков, добровольные родительские дружины для патрулирования улиц в вечернее время, а также провести с детьми сочинения на темы: «Чего я боюсь в этой жизни и почему?», «Чего я хочу в этой жизни?».

Цикл родительских собраний будет продолжен.

Профилактика суицидального поведения подростков

По информации, предоставленной Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2022 году несовершеннолетними суициды не совершались (в 2021 году – 1), зарегистрировано 9 (в 2021 году - 0) сообщений о суицидальных попытках несовершеннолетних, по результатам их рассмотрения приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ.

По информации Департамента здравоохранения:

На 01.01.2022 года под наблюдением подросткового психиатра ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница имени Р.И. Батмановой» состояло 11 подростков с попытками суицида. В течение года в связи с суицидальными попытками поставлены на учет 9 подростков. В течение года сняты с наблюдения, в связи с переводом во взрослую сеть -2. Итого на 01.01.2023 года всего - 18 человек. Среди детей, взятых впервые на учет все девочки. По возрастной категории 11-17 лет. По способам попытки преобладает самопорезы режущимися предметами. В двух случаях подросткам оказана медицинская помощь в ГБУЗ АО «АКПБ», ФГБУ «НМИЦПН им. В.М. Бехтерева». В рамках диспансеризации детей и подростков за 2022 год выявлено 3 детей с суицидными тенденциями, самопорезами, взяты под наблюдение психиатра.

По приглашению старшего помощника прокурора Анастасии Хитровой Уполномоченный провела беседу с девушкой, демонстративно наносившей себе порезы на руках в онлайн трансляции одной из социальных сетей. При разговоре присутствовала мама ребенка.

Семье предложена психологическая помощь. Психологи смогут разобраться в причинах такого поведения подростка и дать семье рекомендации. Такие случаи в округе не единичные.

Возможно, это феномен самотравмирования. Ребенок чувствует дискомфорт, и не понимает в чем дело. Через нанесение себе травм пытается решить внутренний конфликт. Физическая боль переносится легче, чем душевная, поэтому

Демонстративное суицидальное поведение не связано с желанием умереть. Это способ привлечь к себе внимание близких, удовлетворить некоторые потребности, о которых по каким-то причинам говорить нельзя. Демонстративное суицидальное поведение часто используют как специфический способ коммуникации, когда кажется, что других способов получить желаемое нет, а так- тебя слышат и откликаются. На самом деле - это крик о помощи, который по каким-то причинам не может быть выражен более прямым способом. Способы как правило выбираются незаметные, действия просчитываются, суицидальную попытку совершают либо на глазах близких, либо о ней обязательно сообщают.

подросток уменьшает свой эмоциональный дисбаланс. Также несовершеннолетний может «наказывать» себя за свою неидеальность, несоответствию нарисованному в воображении образу.

При поддержке Департамента образования и НРЦРО, а также Благотворительного фонда профилактики суицидального поведения «Выход есть всегда» по приглашению Уполномоченного в 2022 году удалось организовать и провести цикл просветительских мероприятий известного российского психолога-суицидолога, руководителя Московского Центра кризисной психологии, созданного по благословению Святейшего Патриарха Алексия II, Хасьминского Михаила Игоревича.

Психолога хорошо знают в нашем округе. В 2019 году он приезжал в округ и провел занятия по теме «Комплексный опыт



по предотвращению суицидов и иного деструктивного поведения: эффективные методы профилактики и практической помощи суицидентам в современных условиях».

За короткий приезд в 2022 году он провел 2 родительских собрания, один день полностью посвятил работе со специалистами системы профилактики, выступил перед студентами профессиональных образовательных учреждений.

На родительских собраниях эксперт рассказывал о современных угрозах для детей, о негативном влиянии рекламы и Интернета на формирование личности ребенка. В интересной и доступной форме говорил, что и как делать взрослым, чтобы уберечь детей от разрушительных тенденций современного общества.

- Модель поведения семьи в современном мире зачастую выстраивается таким образом, что ребенок оказывается в центре, а взрослые вокруг него вращаются. Его желания исполняются по щелчку пальцев или даже предугадываются, чтобы только любимое чадо не расстраивалось. «Это разрушительная модель семьи, очень часто приводящая детей к неправильному пониманию своего места в обществе, к эгоизму и негативному отношению к окружающим, а самое главное, в большей части случаев еще и к нереализованным амбициям,» - говорил Хасьминский.



На семинаре со специалистами он назвал главные причины детского деструктивного поведения. Это и распад семьи, и отказ от традиционного воспитания, навязывание чуждых взглядов и ценностей, постоянная занятость родителей, падение нравов. Все это вместе и привело к пустому времяпрепровождению и неумению ставить перед собой цели и добиваться их реализации. Назвав причины, психолог дал рекомендации, как изменить модель поведения, и познакомил с методикой работы. Одновременно с теорией проводил и тренинги, где на практике показал инструментарий в работе с суицидентами и методы профилактической работы с детьми и подростками.

Опираясь на многолетний опыт работы, Михаил Игоревич говорил об очень серьезных проблемах в очень легкой форме доступным языком. Особое внимание психолог уделил тому, что у современных детей часто нет обязанностей, они бравировать только своими правами, что, как говорилось выше, пагубно влияет на их незрелое сознание. А еще психолог рассказал о том, как горюет ребенок, как нужно ему помогать. Лекции слушались на одном дыхании и нашли живой отклик у аудитории.

Слушатели задавали много вопросов, касающихся воспитания детей и возникающих проблем. Книги «Выход есть всегда» и «Человек умер. Что делать и как пережить?» были очень востребованы среди участников лекций.

Интересно прошла встреча со студентами окружных учреждений СПО. Она получилась эмоционально тяжелой, но правдивой. Молодые люди отметили, что никогда еще взрослые не говорили с ними о таких вещах: о любви и верности, о жертвенности, о последствиях раннего начала половой жизни, о медицинской стороне беспорядочных половых связей. О том, что такое аборт. Беседовали и о ЛГБТ, о суицидах, о протестных настроениях и многом, многом другом.

Не все студенты разделяют такие взгляды, и это понятно, у юных и пылких еще все впереди: победы и падения, ошибки и осознание. Так и должно быть. Повзрослев, многие из них примут те уроки, которые сейчас воспринимают неправильными и устаревшими.

Данные темы необходимо обсуждать со взрослеющими детьми. Но родители, как отмечают педагоги, избегают их по разным причинам. Наверно, именно поэтому во всех отзывах специалистов системы профилактики, которые поступили на имя Хасьминского, звучат пожелания продолжения таких занятий.

Право ребенка на защиту от насилия

По информации Следственного комитета:

Всего в 2022 году зарегистрировано 45 (в 2021 году - 18) сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, по результатам рассмотрения которых (с учетом перешедших с прошлого года) возбуждено 19 (в 2021 году - 9) уголовных дел, вынесено 22 (в 2021 году - 8) постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, передано по подследственности - 4 (в 2021 году - 1).

Уголовные дела возбуждались по следующим составам преступлений:

- по ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) - 3 (в 2021 году - 1),
- по ст. 117 УК РФ (истязание) - 1 (в 2021 году - 1),
- по ст. 126 УК РФ (похищение человека) - 1 (в 2021 году - 0),
- по ст. 131 УК РФ (изнасилование) - 1 (в 2021 году - 1),
- по ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) - 5 (в 2021 году - 1),
- по ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста) - 4 (в 2021 году - 3),
- по ст. 135 УК РФ (развратные действия) - 1 (в 2021 году - 0),
- по ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни) - 1 (в 2021 году - 0),
- по ст. 158 УК РФ (кража) - 1 (в 2021 году - 2),
- по ст. 242¹ УК РФ (изготовление и оборот материалов с порнографическим изображением несовершеннолетних) - 1 (в 2021 году - 0).

Потерпевшими (по оконченным уголовным делам) признано 6 (в 2021 году - 8) несовершеннолетних, из них в возрасте до 1 года - 1 (в 2021 году - 0), от 6 до 10 лет - 2 (в 2021 году - 2), от 11 до 14 лет - 1 (в 2021 году - 2), от 15 до 17 лет - 2 (в 2021 году - 4).

По информации УМВД по НАО:

за 12 месяцев 2022 года в отношении несовершеннолетних совершено 51 (+45,7%, против 35). Основную массу преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, составляют преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ (злостное

уклонение от уплаты средств на содержание детей) - 20 (+5,3%).

В отношении несовершеннолетних совершено:

- ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) – 1,
- ст. 116 УК РФ (нанесение побоев) – 5,
- ст. 117 УК РФ (истязание) – 1,
- ст. 118 УК РФ (причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности) – 1,
- ст. 125 УК РФ (оставление в опасности) – 1,
- ст. 126 УК РФ (похищение человека) – 1,
- ст. 131 УК РФ (изнасилование) – 1,
- ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 3,
- ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста) – 4,
- ст. 135 УК РФ (развратные действия) – 2,
- ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни) – 1,
- ст. 156 УК РФ (неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) – 2,
- ст. 158 УК РФ (кража) – 2,
- ст. 159 УК РФ (мошенничество) – 3,
- ст. 160 УК РФ (присвоение и растрата) – 1,
- ст. 242 УК РФ (незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов) – 1,
- ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей) – 20.

Потерпевшими признаны 69 несовершеннолетних, их возраст составил:

до 1 года – 1, 1 год – 1, 3 года – 1, 5 лет – 5, 6 лет – 3, 7 лет – 5, 8 лет – 3, 9 лет – 5, 10 лет – 3, 11 лет – 8, 12 лет – 6, 13 лет – 5, 14 лет – 6, 15 лет – 6, 16 лет – 3, 17 лет – 7.

В адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 15 обращений по нарушению прав ребенка на защиту от насилия. Обращения носят самый разный характер: это и семейное насилие, жестокое обращение с детьми, уклонение от воспитания детей и оставление их в опасности.



БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА

✉ *Два подростка подрались. Одному из них причинен вред здоровью. Назначено лечение. В возбуждении уголовного дела было отказано, так как несовершеннолетний не достиг возраста уголовной ответственности. Родители в беседе с Уполномоченным защищают своих детей. Психологи подключены к работе с детьми. Чтобы не учиться в одном классе, один из подростков переходит в параллельный класс.*

✉ *По сообщению УМВД по НАО: Два брата поссорились. Старший позвал своих подруг, которые на его глазах и с его молчаливого согласия избили младшего брата.*

✉ *Во дворе дети играли и расшумелись. Вышел взрослый мужчина и стал избивать ребенка, который попался ему под руку.*

Уполномоченным в отчетном году подготовлено заключение на проект порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории Ненецкого автономного округа.

Также инициирован и подготовлен совместно с членами МКДН план мероприятий по развитию профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период 2023-2025 гг. Утвержден постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ненецком автономном округе от «22» декабря 2022 № 06/22 (подробно об этом в разделе «Право ребенка на семью»).

Право ребенка на доступ к информации

В 2022 году Уполномоченный приняла участие в Парламентских слушаниях, организованных Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.

Тема: «Защита детей и подростков в информационном пространстве».

Мы живем в мире Интернета. Каждое наше действие в сети регистрируется и запоминается. Такая информация называется «цифровой след». Не секрет, что этим могут воспользоваться злоумышленники. Маленькие дети, например, могут выдать незнакомцам конфиденциальную информацию о себе и родителях: адрес, номер счета и т.д. Также дети могут сказать, в какое время они гуляют и где, когда домой возвращаются родители и т. д. При помощи Интернета злодеи могут назначить встречу ребенку, общаться с ним о неподобающих вещах. Известны случаи, когда дети проводили неконтролируемые покупки в магазинах онлайн.

О правилах безопасности в сети надо постоянно говорить с детьми.

Одной из главной является задача по контролю социальных сетей, недопущению деструктивного контента. Важно контролировать регистрацию в сетях, огромное количество детей пользуется ими уже сейчас! В соцсетях есть риск стать вовлеченным в распространение наркотиков, в участие в несанкционированных акциях или иных противоправных мероприятиях. Многие дети, к сожалению, могут попасться под влияние, выполнять опасные для жизни задания, становятся жертвами преступлений. В последнее время участились случаи информационной атаки. Мнение нашего соотечественника, будь то взрослый или ребенок - главная цель врагов. Неприятель обращается к детям и взрослым с призывами против Родины, против Президента, призывает к насилию против своего народа.

На совещании выступила пресс-секретарь МИД Мария Захарова, отметившая, что в детстве нас предупреждали: не брать конфетки у незнакомцев. Сейчас детей тоже манят красиво упакованными конфетками только в виде информации, а внутри у них самый настоящий яд.

Предложения, озвученные на заседании, вошли в итоговый документ, многие из них станут основой необходимых изменений в законодательстве РФ.

В течение 2022 года были проведены общешкольные родительские собрания (школы № 5, 6 п. Искателей, п. Красное) с участием Уполномоченного по правам ребенка, представителя Департамента образования, Прокуратуры НАО. Родителям разъяснено право обращения в Прокуратуру НАО с заявлением о блокировке незаконного контента в случаях его выявления в сети «Интернет».

Также в ходе командировок в сельские населенные пункты Уполномоченным проводится разъяснительная работа с населением по данному направлению. При посещении образовательных организаций передаются брошюры по безопасному интернету для проведения занятий с детьми.



Совместно с представителем Совета отцов, Алексеем Каневым, Уполномоченный ознакомилась с деятельностью компьютерных клубов. Таких в Нарьян-Маре два.

Работа клубов организована 24/7. Оба располагаются в цокольных помещениях жилых домов. Со слов предпринимателей, владельцев клубов, несовершеннолетние здесь - частые посетители. Предпринимателями соблюдаются установленные

законом требования о комендантском часе и детей вовремя просят покинуть заведения.

Контроль за детьми, за тем, в какие игры играет несовершеннолетний, работниками клубов не осуществляется, это полностью ответственность родителей, которые обязаны знать, чем занят их ребенок. На вопрос о нахождении детей в клубах в учебное время предприниматели также ответили, что это ответственность родителей. Первая или вторая смена у ребенка – это не их вопрос. Работа клубов осуществляется на законных основаниях.

Уполномоченный побеседовала с несовершеннолетними. Один из мальчиков сообщил, что ему 9 лет, он постоянно ходит сюда и находится в клубе «часов по 5 в день»! Мама знает об этом и дает ему деньги.

На совещании МКДН в декабре 2022 года омбудсмен рассказала членам комиссии о посещении клубов и рекомендовала Департаменту образования проводить с родителями беседы о важности контроля за временем нахождения детей в Интернете, социальных сетях и за играми.

Многие семьи в настоящее время столкнулись с ситуацией бесконтрольного времяпрепровождения детьми в Интернете, в том числе, за компьютерными играми. Этому способствует ряд причин, в том числе, непонимание родителями угрозы возникновения игровой зависимости, ведущей к тяжелым последствиям для психического и физического здоровья детей.

Обращений, связанных с информационной безопасностью, в адрес Уполномоченного не поступало, но были просьбы законных представителей посоветовать, каким специалистам можно показать ребенка-игромана.

Уважаемые родители! Дети не рождаются игроманами, они становятся ими при вашем непосредственном участии, а вернее, вашем неучастии в процессе воспитания.

Всероссийская акция «Безопасность детства»

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка участвует во Всероссийской акции «Безопасность детства».



В 2022 году:

1. Проведены собрания-инструктажи с родителями детей, уезжающих на отдых в оздоровительные лагеря, в том числе с родителями детей, уезжающих в оздоровительный центр «Океан»;

2. Уполномоченный в течение года проводила с детьми занятия на тему «Нападение бродячих собак на людей. Что надо знать». На этом занятии вместе с детьми разбираемся в причинах появления бродячих собак, говорим об ответственном подходе к воспитанию питомца, о недопустимости жестокого обращения с животными, о том, как важно взвесить все «за» и «против» перед тем, как завести домашнее животное.

На одно из таких занятий был приглашен спасатель МЧС. Он рассказал ребятам о правильном поведении при встрече с агрессивными собаками;

3. Совместно с представителями Детского общественного совета проведен осмотр детских игровых площадок,

расположенных на территории МО «Рабочий поселок Искателей», проверены детские игровые площадки на территории города Нарьян-Мара;

4. Проведены осмотры летних пришкольных лагерей, которые организованы для детей при образовательных организациях города Нарьян-Мара, в том числе, в населенных пунктах Усть-Кара, Андег, Нельмин-Нос, Великовисочное, Лабожское, Оксино (*подробнее об этом в разделе «Право ребенка на образование»*);

5. В день Ивана Купала Уполномоченным вместе с членами Детского общественного совета проведен осмотр и уборка территории на единственном в округе санкционированном пляже «Голубые озера» в МО МР «Заполярный район»;

Это ежегодное мероприятие, которое дети очень любят. Все вместе осматривают территорию пляжа, убирают мусор;

6. Из спортивных объектов на контроле Уполномоченного находится лыжероллерная трасса, расположенная на территории города Нарьян-Мара. Проверены информационные стенды, на которых размещена информация о правилах поведения на лыжероллерной трассе;

7. Состоялся радиоэфир на тему: «Безопасность детей летом»;

8. Размещен видеоролик «О предупреждении выпадения детей из окна», предоставленный МВД России, ВКонтакте, на официальном сайте Уполномоченного, в родительских чатах, на официальном городском экране, расположенном на центральной площади города Нарьян-Мара.

В 2022 году в городе произошла трагедия - малолетний ребенок выпал из окна. Семья, в которой произошла трагедия, благополучная, ребёнка родители любят, но потеряли бдительность на 1 минуту, которая привела к несчастью. Сейчас у ребенка все хорошо.

Если в нашем северном крае наступают редкие теплые дни, то стоит обратить внимание на жилые дома: половина окон открыты настежь на высоких этажах. Москитные сетки не спасут от падения, они не выдерживают вес даже годовалого ребенка!

Другой случай: семья отдыхала с детьми в одном из СПА комплексов. По недосмотру родителей малолетний ребенок чуть не утонул в бассейне.



9. Традиционная акция по безопасности дорожного движения «Засветись!» была проведена в не совсем привычном формате, но, не менее эффективном.

Помощники Уполномоченного из Детского совета, Мариничев Глеб и Гвоздев Андрей провели классные часы для ребят начальной школы и средних классов городских школ № 4 и 5. Школьники ознакомились с презентацией, которую подготовил Глеб. Помимо правил дорожного движения разобрали примеры опасных ситуаций, возникающих в обычной жизни.

Ребята ответили на такие вопросы как:

- что ты будешь делать, если заметишь, что за тобой идет подозрительный человек?
 - что ты сделаешь, если к тебе подойдет незнакомая собака?
 - как знакомиться и общаться в социальных сетях?
 - как реагировать на смс-мошенников и кибербуллинги
- и другие.

В конце уроков все дети получили в подарок фликеры - световозвращающие элементы.

Для сведения: по информации УМВД по НАО за 12 месяцев 2022 года в ДТП пострадали 3 несовершеннолетних.

10. С ребятами ЦССУ «Наш дом» Уполномоченный провела занятие на тему «Безопасность ребенка на улице».

Уполномоченный рекомендует:

Организациям, оказывающим образовательные, социальные, услуги здравоохранения, иные услуги несовершеннолетним, а также семьям с детьми, при работе с несовершеннолетними не оставлять их без присмотра, быть бдительными в вопросах безопасности, неукоснительно соблюдать нормативные правовые акты, инструкции по безопасности, оперативно реагировать на все сигналы и информацию, связанную с угрозой безопасности детей.

Информация по обеспечению комплексной безопасности образовательных организаций

В рамках обеспечения безопасности несовершеннолетних, обучающихся в государственных образовательных учреждениях округа, приняты меры комплексной безопасности, в рамках реализации которых:

1) приняты дополнительные предупредительно-профилактические меры, в том числе по усилению контрольно-пропускного режима, проверке работоспособности инженерно-технического оборудования, проверке наличия инструкций для сотрудников по действиям в случае угрозы совершения актов террористического и криминального характера, принятия мер по выполнению сотрудниками, посетителями, обучающимися, воспитанниками и их родителями (законными представителями) правил внутреннего распорядка и требований по организации контроля пропуска в учреждения, обеспечение выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов и другие;

2) принят комплекс дополнительных мер, направленных на усиление антитеррористической защищенности объектов, в том числе проведение практических тренировок (по ликвидации и (или) минимизации последствий возможных террористических проявлений, по обеспечению безопасности и эвакуации людей в случае террористической угрозы), проведение инструктажей;

3) проводятся мероприятия по информационной безопасности;

4) проводится работа по улучшению материально-технического и противопожарного состояния, плановая замена огнетушителей с истекшим сроком эксплуатации, газодымозащитных комплектов, проводится мониторинг времени прохождения сигнала системы

пожарной сигнализации от оборудования, установленного на объектах защиты, на пульт подразделения пожарной охраны. Все объекты обеспечены первичными средствами пожаротушения, на объектах смонтированы и находятся в работоспособном состоянии системы пожарной сигнализации и оповещения и управлением эвакуацией, своевременно проводятся замеры сопротивления изоляции электропроводки.

С руководителями общеобразовательных организаций совместно с руководством Отдела в НАО РУ ФСБ России по Архангельской области, УМВД России по Ненецкому автономному округу и Управления Росгвардии по Ненецкому автономному округу проведена конференция, на которой подробно отработан алгоритм действий персонала образовательной организации, работников частных охранных организаций и обучающихся при совершении (угрозе совершения) преступления в формах вооруженного нападения, размещения взрывных устройств, захвата заложников, а также информационного взаимодействия с правоохранительными органами, в том числе с отработкой практических элементов.



ПРАВО РЕБЕНКА НА ОБРАЗОВАНИЕ

В адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 52 обращения по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования.

Темы обращений: конфликты участников образовательного процесса, качество образовательных услуг, вопросы по воспитанию, по предоставлению места в детском саду, обучение детей-инвалидов, непосещение детьми школы.

По всем обращениям проведены консультации, рабочие встречи, даны разъяснения.

По данным Департамента образования:

Детей дошкольного возраста – 2 854 человек, детей от 7 до 17 лет включительно 7 277.

Образовательную деятельность на территории Ненецкого автономного округа осуществляют 53 организации, из них 26 школ, 21 дошкольная организация, 3 профессиональные образовательные организации, 3 организации дополнительного образования, ГБУ НАО «Спортивная школа олимпийского резерва «Труд», ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования».

- численность обучающихся в общеобразовательных организациях Ненецкого автономного округа - 6522 человека, в том числе на территории города Нарьян-Мара - 4261, Заполярного района - 2261;
- численность обучающихся, занимающихся в общеобразовательных организациях во вторую смену – 137 человек, в том числе на территории города Нарьян-Мара – 165 человек (ГБОУ НАО «СШ № 1 имени П.М. Спирихина»)и Заполярного района – 10 человек (ГБОУ НАО «НШ-ДС п. Бугрино»);
- численность обучающихся в профильных классах - 384 человека, в том числе на территории г. Нарьян-Мара - 327, Заполярного района - 57. Количество организаций, реализующих профильное обучение – 11, в том числе на территории г. Нарьян-Мара - 6, Заполярного района - 5. Профили обучения: технологический, физико-математический, химико-

биологический, естественно-научный, гуманитарный, социально-гуманитарный, филологический;

- численность не обучающихся детей и подростков в возрасте от 7 до 18 лет – 3 человека, причины неполучения образования: поступление на работу и другие причины;

По информации муниципальных КДН и ЗП в 2022 году было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обучению несовершеннолетних (ненадлежащую успеваемость в школе и систематические пропуски занятий) 24 законных представителя. Все они проживают на территории города.

✉ В адрес Уполномоченного поступило обращение администрации одной из городских школ по вопросу систематических пропусков уроков двумя ученицами. Никакие беседы и доводы не действуют на них. Родители не справляются с этой ситуацией.

Уполномоченный провела встречи с мамами и ученицами. На беседах также присутствовала представитель Центра ДАР. При встрече дети сообщили, что начали посещать школу, намерены восстановить знания, неполученные ими в результате пропусков уроков. Негативные причины непосещения школы (травля, плохие отношения с учителями, с одноклассниками) обе девочки отрицают. Поведение детей адекватное, наблюдается инфантильное отношение к жизни, поддержка родителей в сложившейся ситуации.

Обе семьи проинформированы об обязанности обеспечения получения детьми общего образования в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», об ответственности родителей за нарушение данного требования (часть 1 статьи 5.35 КОАП РФ).

Дети и родители приглашены на индивидуальные беседы с психологом в центр «ДАР».

К сожалению, ситуация мало изменилась уже в 2022-2023 учебном году.

Надо отметить, что за неоднократное привлечение родителей к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ за

неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетнего в соответствии с постановлением Губернатора НАО от 27.11.2015 № 96-ПГ «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа» может повлечь за собой постановку семьи на учет как находящуюся в социально опасном положении.

В связи с чем, Уполномоченный рекомендует:

образовательным организациям применять положения пп.2 пункта 12 постановления Губернатора НАО от 27.11.2015 № 96-ПГ «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа» в ситуациях систематических прогулов несовершеннолетних.

Учитывая важность государственной задачи - способствовать умственному, нравственному, эмоциональному и физическому развитию личности, всемерно раскрывать ее творческие возможности, формировать гуманистические отношения, обеспечивать разнообразные условия для расцвета индивидуальности учащегося с учетом его возрастных особенностей,

Уполномоченный повторяет рекомендации 2020, 2021 года для Администрации Ненецкого автономного округа, Департамента финансов, Департамента образования, Департамента строительства о рассмотрении вопроса по строительству новых зданий:

- ГБОУ НАО «Основная школа п. Амдерма»;
- ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского»;
- коррекционной школы-интерната;
- пришкольного интерната пос. Каратайка.

Среднее профессиональное образование

В адрес Уполномоченного в течение 2022 года поступали обращения по вопросу не поступления детей в окружные учреждения среднего профобразования (СПО).

Всего на три учреждения СПО определено 250 бюджетных мест: 100 в НПУ и по 75 в НАЭТ и СГК. Возможность обучаться на платной основе предоставлена в НАЭТ и СГК. Правила приема в учреждения СПО размещаются на сайтах учреждений до 1 марта.

Почему некоторые дети не поступают?

Не проходят по конкурсу аттестатов, даже на платные отделения.

Подсчет среднего балла, регистрация заявлений абитуриентов производится АИС «ФИС ГИА и приема». Это делает процесс прозрачным, подконтрольным Департаменту образования и Министерству просвещения РФ.

Законодательство не содержит ограничений для выпускников 9 классов, они могут подавать документы в такое количество учреждений СПО, в которые захотят.

Ограничения действуют для 11-классников, которые поступают в Вузы. Те могут подавать документы не больше, чем в пять образовательных организаций. Однако, как показывает практика, некоторые выпускники ограничиваются лишь одним заявлением на конкретную специальность, тем самым увеличивая шансы своего не поступления.

Тем, кто не поступил, не надо отчаиваться. Если ребенок закончил 9 классов, он может вернуться в школу, свою или другую, конечно при наличии там мест.



Самое главное, дети должны стараться учиться. Родители и школа приложить все усилия сформировать у ребенка интерес к учебе.

Кто-то не может поступить в образовательное учреждение, а кто-то, поступив, не заканчивает его.

Статистика отчисленных студентов учреждений СПО 2021-2022 уч. год

Количество отчисленных	СГК	НАЭТ	ПУ	ВСЕГО
	63	42	48	153
Из них несовершеннолетних	18	6	14	38

Распределение выпускников учреждений СПО 2021-2022 уч. год

№ п/п	Показатели	СГК	НАЭТ	ПУ	ВСЕГО
1.	Общее количество выпускников	68	85	78	231
2.	Всего трудоустроены, в том числе:	49	46	34	129
2.1	По направлению специальности	39	15	10	64
2.2	Не по специальности	10	31	24	65
3.	Распределены по другим каналам занятости, в том числе:	21	39	44	104
3.1	Продолжают обучение в образовательной организации высшего образования (очная форма)	3	2	1	6
3.2	Продолжают обучение в образовательной организации (заочная форма)	7	4	0	11

3.3	Проходят службу по призыву в ряды ВС РФ	8	19	40	67
3.4	Находятся в отпуске по уходу за ребёнком	3	1		4
3.5	Прочие	-	12	3	15
4	Количество выпускников, обратившихся в орган службы занятости	2	1	3	6

Профилактика насилия и буллинга в образовательной среде

В соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 01.09.2021 года во всех общеобразовательных организациях и учреждениях среднего профессионального образования внедрены рабочие программы воспитания, которые размещены на официальных сайтах учреждений образования.



✉ В течение 2022 года к Уполномоченному поступали обращения, содержащие просьбу помочь урегулировать и остановить конфликт между участниками образовательного процесса.

Среди такого рода обращений были с жалобами на некорректное поведение учителя по отношению к ребенку: опекун рассказала, что педагог говорит ее подопечному, что ему самое место в детском доме, спрашивая, что он забыл в обычной школе.

В другом случае учитель позволяет себе нецензурную брань на уроках и запугивание учеников.

Есть обращения, связанные с детскими конфликтами.

Еще в одном случае законный представитель пожаловалась на то, что учитель мало времени уделяет ее ребенку, не поощряет его старания, не ведет внеклассную работу.

Разбираясь в конфликтных ситуациях, Уполномоченный взаимодействует с Департаментом образования.

Хороший учитель - истинный авторитет для своих учеников. Через всю жизнь они проносят слова благодарности за те знания, умения, которые дал им их наставник. И также всю жизнь люди не могут забыть учителей, которые могли одним словом и одним взглядом унижить и оскорбить.

Основной обязанностью учителя является донести информацию до ученика в доступной ему форме. Учитель должен воспитывать определенные качества у ученика, формировать ребенка как личность.

Но и ученик обязан посещать уроки, не пропускать их без уважительных причин, слушать учителя на уроке, хорошо себя вести.

Родители (законные представители) также участники образовательного процесса. Родители и учителя должны быть партнерами и вместе помогать ребенку осваивать учебу, воспитывать его.

Это в идеале. Недопонимание, неуважение приводят к конфликтам.

В общеобразовательных организациях региона действуют школьные службы примирения. Региональным координатором сопровождения школьных служб примирения является ГБУ НАО «НРЦРО» (Центр «ДАР»).

В 2022 году на заседании Экспертного совета при Уполномоченном была рассмотрена программа «Профилактика



насилия и буллинга в образовательной среде», разработанная социальным педагогом школы № 3 Людмилой Ткачевой.

Программа Людмилы Вячеславовны победила на окружном конкурсе методических разработок, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях.

Педагог рассказала членам совета, что такое травля, чем она отличается от конфликта, непопулярности или агрессивного поведения конкретного ребенка. Что необходимо делать, если такое происходит, что категорически запрещено, кто может стать жертвой, что провоцирует травлю.

Некоторые члены Экспертного совета сталкивались с этим страшным явлением, поделились своими воспоминаниями.

По мнению специалистов, занимающихся изучением этого социального явления, одним из признаков травли является «присыхание» ролей. Если к кому-то «присохла» роль жертвы, неважно, что этот человек делает. Он может быть умным и красивым, но все равно будет играть роль жертвы. Бывает, что школы не обращают внимание на буллинг, считая, что дети разберутся сами, но это не так. Это вопрос безопасности пребывания ребенка в школе. Учителей необходимо обучать борьбе с травлей. Именно поэтому разработала данная программа,

включающая в себя проведение классных часов, педсоветов, родительских собраний. Члены Экспертного совета единогласно одобрили программу и рекомендовали распространение опыта школы № 3 в другие образовательные учреждения нашего округа.

В 2022 году в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» за счет финансовых средств федерального гранта продолжает работу Консультационный центр для родителей несовершеннолетних.

Для его работы на территории НАО создано 54 консультационных центра. Численность специалистов служб, оказывающих консультационные услуги в 2022 году - 181 чел.; 19 специалистов привлечены для оказания услуг по договорам гражданско-правового характера. Консультационную помощь в регионе оказывают квалифицированные специалисты, в частности учитель-логопед, учитель-дефектолог, сурдопедагог, педагог-психолог (психолог), социальный педагог (социальный работник), учитель, воспитатель и другие специалисты

Они оказывают психолого-педагогическую, методическую и консультативную помощь гражданам, в том числе, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Помощь оказывается, как в очной форме, так и в дистанционной: посредством телефонной связи, электронной почты, онлайн-чата со специалистом, видеоконференцсвязи. В рамках консультаций родителям в обязательном порядке выдаются рекомендации.

Мероприятия воспитательного характера реализуются в рамках государственных программ Ненецкого автономного округа «Развитие образования в Ненецком автономном округе», «Развитие культуры».

В регионе реализуется программа просвещения родителей (законных представителей) по вопросам детской психологии и педагогики «Семья НАО – компетентная семья», цель которой системное просвещение родителей (законных представителей) по вопросам детской психологии и педагогики, повышения уровня компетентности родителей (законных представителей) в вопросах воспитания и развития детей.

В докладах за 2020, 2021 годы Уполномоченным была дана рекомендация рассмотреть возможность проведения групповых

занятий по программе психолого-педагогического просвещения родителей «Семья НАО – компетентная семья» для семей, находящихся в СОП и ТЖС. Изменение формата мероприятий с рекомендательного на обязательный с занесением данных о прохождении курса в планы индивидуальной профилактической работы. За все годы ни одна семья, находящаяся в СОП и ТЖС, не посетила мероприятий по указанной программе.

Уполномоченный рекомендует

НЦРО, КЦСО, муниципальным КДН и ЗП выстроить четкий алгоритм действий по прохождению родителями, состоящими в СОП и ТЖС, программы просвещения «Семья НАО-компетентная семья».

Работа регионального телефона доверия с общероссийским номером 8-800-2000-122 на территории НАО

По информации Департамента образования деятельность службы телефона доверия осуществляется на базе ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи».

В настоящее время в штате числится 1 психолог. Финансирование деятельности и оплата труда специалиста осуществляется в рамках государственного задания учреждения. Плановая работа проводится по будням с 18.30 до 20.30. Круглосуточный режим не требуется, так как звонки, поступившие на единый номер телефона, перенаправляются по разным регионам, где отвечает первый освободившийся специалист, в том числе, в ночное время. В 2022 году поступило 84 обращения, из них 27- неквалифицированные (звонки-молчания, звонки-розыгрыши). Наибольшее число обращений связано с вопросами детско-родительских отношений.

Лагеря дневного пребывания

Проведение мероприятий по организации оздоровления и отдыха детей осуществляется в соответствии законом Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 № 21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе».



В целях организации досуга и занятости, оздоровления и творческого развития детей и подростков в Ненецком автономном округе в соответствии с распоряжением Департамента образования от 25.03.2022 № 302-р «Об организации на территории Ненецкого автономного округа досуга и занятости, оздоровления и творческого развития детей и подростков в летний период 2022 года» в июне 2022 года функционировали 28 лагерей дневного пребывания детей и подростков с реализацией дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ.

Работа лагерей дневного пребывания была организована для 1758 обучающихся (на 40 ребенка больше, чем в 2021 году): 571 детей в сельской местности и 1187 детей в городской местности). Лагеря работали в течение 21-го дня по пятидневному-шестидневному режиму с двухразовым питанием. Размер стоимости питания в день на одного ребенка 287,02 рублей.

При формировании лагерей дневного пребывания приоритет отдавался детям из социально-незащищенных семей, детям из многодетных семей, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам. В лагерях дневного пребывания отдохнули 1396 детей или 79,4 % детей (от общего количества детей, занятых на пришкольных площадках), находящихся в трудной жизненной ситуации.

Категория детей	Численность детей
дети из малообеспеченных семей	350
дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей	36
дети-инвалиды	27
дети с ОВЗ	208
дети, состоящие на различных видах учета (в КДН и ЗП, ОДН УМВД)	14
дети из семей, находящихся в социально-опасном положении	33
Всего	668
Кроме того, иные категории детей (дети из неполной семьи, дети из многодетных семей)	728
Итого	1396

Уполномоченный провела проверку лагерей дневного пребывания.

Размер стоимости питания в день на одного ребенка 287,02 рублей.

Размер стоимости услуг по организации культурного обслуживания в смену на одного ребенка составила 310 рублей. *На всех проверенных объектах педагогами высказаны предложения об увеличении данной суммы. Рекомендация об этом уже содержалась в докладе Уполномоченного за 2021 год.*

Проверка включает в себя ознакомление с документацией, с планом работы лагеря. Далее проводится осмотр помещений, где проводят время дети. Беседа с ребятами - обязательный пункт в проверке. Уполномоченный отмечает, что за все время ни разу не поступило ни одного плохого отзыва о работе лагерей. Дети довольны, воспитатели говорят: «Дети заняты каждую минуту, спрашивают нас: «А когда мы просто посидим в телефоне?»».

Также омбудсмен знакомится с работой столовой, медицинского кабинета. За время работы лагерей дневного пребывания массовых заболеваний и несчастных случаев не зарегистрировано.

Если позволяет погода, дети много гуляют, занимаются спортом, посещают различные мероприятия. Дети находятся под присмотром и это самый большой плюс организации летних лагерей. Игровая деятельность объединяет ребят, делает детский коллектив дружным.

Организация питания учащихся

Во всех общеобразовательных организациях округа созданы условия для обеспечения обучающихся бесплатным здоровым горячим питанием. Организации имеют собственные пищеблоки, склады продуктов питания, которые оснащены необходимым технологическим и холодильным оборудованием. Все приобретаемые продукты имеют сертификат соответствия. На поставляемую продукцию с поставщиками имеются договоры.

Контроль за организацией питания осуществляется в соответствии с утвержденным перечнем мероприятий («дорожная карта») по организации бесплатного горячего питания обучающихся и утвержденными методическими рекомендациями по применению единого стандарта организации питания обучающихся в образовательных организациях региона.

Все общеобразовательные организации на официальных сайтах размещают ежедневное актуальное меню горячего питания, обучающихся по образовательным программам начального общего образования. Все ссылки с размещенным меню загружены в систему автоматизированного мониторинга и анализа ежедневного меню Федерального центра мониторинга питания обучающихся.

В округе установлено расходное обязательство по обеспечению обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных образовательных организациях Ненецкого автономного округа не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, в соответствии с частью 2.1 статьи 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (статья 12.3 окружного закона от 16.04.2014 № 12-ОЗ «Об образовании в Ненецком автономном округе»). Соответствующие изменения внесены в постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 21.12.2016 № 401-п «О питании обучающихся в государственных организациях Ненецкого автономного округа, осуществляющих образовательную деятельность».

В 2021 году между Министерством просвещения Российской Федерации и Администрацией Ненецкого автономного округа заключено дополнительное соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ненецкого автономного округа на софинансирование расходных обязательств субъектов

Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

В настоящее время стоимость горячего питания для обучающихся:

в образовательной организации, расположенной в городском округе или городском поселении, исходя из стоимости продуктов питания составляет 109 рублей,

в сельских поселениях - 120 рублей. Для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов - 165 рублей и 176 рублей соответственно, для детей, проживающих в образовательных организациях, имеющих интернат - 438 рублей в городском округе или городском поселении, 449 рублей - в сельских поселениях.

Право на бесплатное питание в государственных организациях Ненецкого автономного округа, осуществляющих образовательную деятельность, за счет средств окружного бюджета имеют:

- обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе дети-инвалиды;

- обучающиеся, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

- обучающиеся в общеобразовательных организациях, а также обучающиеся по очной форме обучения за счет средств окружного бюджета в профессиональных образовательных организациях из числа лиц, среднедушевой доход семьи которых не превышает однократной величины прожиточного минимума, установленной в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения;

- обучающиеся, осваивающие основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих в государственных профессиональных образовательных организациях Ненецкого автономного округа по очной форме обучения за счет средств окружного бюджета

и проживающие в общежитиях указанных образовательных организаций;

- обучающиеся, проживающие в государственных организациях Ненецкого автономного округа, осуществляющих образовательную деятельность, имеющих интернат.

В докладе за 2021 год Уполномоченный рекомендовал Департаменту образования, учитывая разное положение образовательных учреждений при организации процесса питания детей, предусмотреть адекватное увеличение финансирования расходов на 2022 год по субсидии бюджетным учреждениям на организацию и обеспечение питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях, учитывая географическое положение сельских населенных пунктов (кустовое финансирование).

Рекомендация не исполнена, а закупочные цены на продукты питания выросли по сравнению с предыдущим годом. Так, по информации Росстата прирост цен на продовольственные товары в процентном соотношении к соответствующему месяцу предыдущего года (информация на август 2022) в округе составил 8, 83 %.

В связи с чем, Уполномоченный повторяет рекомендацию Департаменту образования об увеличении финансирования расходов по субсидии бюджетным учреждениям на организацию и обеспечение питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях, учитывая географическое положение сельских населенных пунктов (кустовое финансирование).

Дополнительное образование детей

В регионе действуют государственные организации дополнительного образования: ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств», ГБУ ДО НАО «Детско-юношеский центр «Лидер», ГБУ ДО НАО «Дворец спорта «Норд», а также ГБУ НАО «Спортивная школа «Труд», общеобразовательные организации, дошкольные образовательные организации, профессиональные образовательные организации негосударственные коммерческие организации, имеющие лицензию на реализацию услуги по дополнительному образованию.

В июне 2021 года внедрен региональный Навигатор по дополнительному образованию детей.

Портал создан Департаментом образования в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование». На портале собраны все услуги дополнительного образования.

Год	Процент охвата детского населения образовательными программами в государственных учреждениях дополнительного образования	Численность детей в возрасте до 14 лет (включительно), охваченных образовательными услугами в государственных учреждениях дополнительного образования	Численность детей в возрасте от 15 до 18 лет, охваченных образовательными услугами в государственных учреждениях дополнительного образования	Направления деятельности
2021	77,8 % по всем учреждениям, имеющим лицензию на реализацию услуг по дополнительному образованию	1829	232	Физкультурно-спортивная
		1235	280	Художественная
		916	148	Социально-гуманитарная
		509	82	Техническая
		204	33	Туристско-краеведческая
		713	115	Естественно-научная
		180	100	Предпрофессиональные дополнительные программы в области искусств
		135	91	Спортивная подготовка
		5721	1081	ВСЕГО

2022	83,9 % по всем учреждениям, имеющим лицензию на реализацию услуг по дополнительному образованию	1902	260	Физкультурно-спортивная
		1404	310	Художественная
		1223	215	Социально-гуманитарная
		428	81	Техническая
		237	32	Туристско-краеведческая
		741	100	Естественно-научная
		150	100	Предпрофессиональные дополнительные программы в области искусств
		147	90	Спортивная подготовка
		6232	1188	ВСЕГО

Как видно, охват детского населения образовательными программами в государственных учреждениях дополнительного образования увеличился в 2022 году.

В адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с нарушением порядка поступления ребенка в учреждения дополнительного образования. В рабочем порядке совместно с Департаментом образования обращения были рассмотрены, а просьбы заявителей удовлетворены.

Дошкольное образование

В Ненецком автономном округе в 2022 году услуги дошкольного образования оказывала 31 организация, в которых реализуются программы общеразвивающей и компенсирующей направленности, из них:

- дошкольные образовательные организации - 21;
- общеобразовательные организации - 10.

Численность детей, охваченных дошкольным образованием, на конец года составляет - 3380 человек;

- численность детей, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации Ненецкого автономного округа - 693 ребенка, в том числе на территории города Нарьян-Мара - 513 чел., населенных пунктов Заполярного района - 180 чел.;

- численность детей, достигших возраста трех лет, не обеспеченных местом в дошкольной образовательной организации по причине его отсутствия – 99 детей, которые достигли возраста трех лет и не были охвачены дошкольным образованием по ряду причин: места предоставлялись, но родители (законные представители) за направлением не обратились; не установлено местонахождение заявителей; выехали за пределы округа; родители (законные представители) изменили срок посещения ДОО.

В 2022 году увеличено количество групп раннего возраста в ДОО.

В целях решения вопросов доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет наряду с традиционными формами используется вариативная форма дошкольного образования (группы кратковременного пребывания с организацией образовательного процесса и питания).

В целях реализации регионального проекта Ненецкого автономного округа «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» открыло двери для детей раннего возраста новое здание ГБДОУ НАО «Детский сад «Ромашка» по ул. Смидовича, д. 28 (60 мест).

Также в декабре 2024 года планируется завершить строительство и ввести в эксплуатацию «Ясли-сад в г. Нарьян-Маре на 60 мест» для детей в возрасте до 3-х лет.

В соответствии с паспортом инвестиционного проекта период реализации инвестиций 2023-2025 годы.

В каждой ДОО регулярно проводится внутренний мониторинг качества образования.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений по вопросам устройства в детские сады. Граждан не устраивает разделение детей: старший ребенок ходит в один детский сад, младшему дали место в другом. Кому-то в этом году не досталось места в детском саду, а кого-то сняли с очереди. Все обращения отрабатываются во взаимодействии с Департа-

ментом образования. Нарушений со стороны Департамента в отчетном году не выявлено.

Уполномоченный принимает участие в комиссии по доукомплектованию государственных образовательных организаций Ненецкого автономного округа, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

ПРАВО РЕБЕНКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Бюджет Ненецкого автономного округа является социально ориентированным и предусматривает многочисленные выплаты, компенсации, субсидии и другие меры социальной поддержки. Данные меры предоставляются определенным категориям граждан НАО (многодетным семьям, детям с ограниченными возможностями, инвалидам, детям, оставшимся без попечения родителей и т.д.).

Часть мер социальной поддержки предоставляются с применением критерия нуждаемости - наличие доходов ниже двух прожиточных минимумов. Основная часть мер социальной поддержки предоставляется с соблюдением принципа адресности.



Вопросы социального обеспечения в числе лидеров - 55 обращений в 2022 году.

Основные вопросы - отказы в получении социальных выплат, самая частая причина отказа - не проживание семьи на территории округа.

По информации Департамента здравоохранения:



Регистрация по месту жительства не может служить основанием для назначения выплаты. Необходимо проживать в регионе, то есть ребенок должен посещать детский садик или обучаться в школе, получать медицинские услуги в учреждениях здравоохранения Ненецкого автономного округа, родители должны быть трудоустроены в округе.

Факт проживания на территории проверяется специалистами социальной защиты.

☒ *Одно из обращений такого рода, когда семья уехала с семьей на постоянное место жительства в другой регион, хотя регистрация осталась в Нарьян-Маре. Рекомендовано обратиться с заявлением на выплаты в регион постоянного проживания семьи.*

Еще одна причина отказов превышение доходов семьи (выше прожиточного минимума). Даже если доход превышен на несколько рублей, семье откажут.

☒ *В адрес Уполномоченного обратилась гражданка. Её младшему ребенку в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» положена выплата на детей от 3 до 7 лет, как проживающему на территории Ненецкого АО.*

Одиноким матери отказано в выплате по причине превышения дохода семьи выше установленного прожиточного минимума.

По той же причине ей было отказано в выплате на старшего ребенка, установленной в соответствии с Указом Президента РФ от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» для детей от 8 до 17 лет.

Уполномоченный обратился с запросами в ОСЗН и Пенсионный фонд. Оба ведомства направили развернутые ответы с указанием всех видов доходов семьи за указанный в расчетах период.

По обеим выплатам доходы семьи превышены совсем незначительно, но они превышены.

В таких случаях семьям рекомендуется внимательно рассчитать в какой период им необходимо подать заявления.

В целях стимулирования активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации между семьями социально незащищенных категорий и органами социальной защиты населения может быть заключен социальный контракт.

В 2022 году заключены 79 социальных контракта, на данные цели направлено

12 503,89 тыс. руб., (из средств федерального бюджета 7 752,41 тыс. руб.). Отказано 74 гражданам. Социальные контракты заключены по поиску работы - 41, на осуществление

индивидуальной предпринимательской деятельности - 23, на ведение личного подсобного хозяйства - 2, на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации - 12.

☒ *На прием к Уполномоченному обратилась женщина, проживающая в старом доме. Она пыталась получить социальную помощь в виде социального контракта и частично отремонтировать свое жилье. Ей было отказано в том числе, по причине того, что ею не были взысканы алименты на содержание ребенка с бывшего мужа.*

Многие не взыскивают алименты с родителя, проживающего отдельно, считая, что так будет безопаснее и спокойнее. Немало случаев, когда взысканные алименты становятся причиной постоянных скандалов и раздоров между бывшими супругами.

Тем не менее, алименты взыскиваются на содержание ребенка и являются гарантией соблюдения его прав. В соответствии со ст. 80 Семейного кодекса РФ родители обязаны содержать своих детей. За неуплату недобросовестному родителю будет грозить административная и уголовная ответственность. Поэтому родитель, с которым проживает ребенок, обязан обеспечить его право на содержание от родителя, проживающего отдельно.

Учитывая эти доводы, отказ ОСЗН в заключении социального контракта правомерен.

Заявительнице рекомендовано обратиться в суд за взысканием алиментов с бывшего супруга. Юридическую помощь окажет Госюрбюро.

Уполномоченный и депутат окружного собрания Ольга Карпова в 2022 году посетили Комплексный центр социального обслуживания. Директор Наталья Устинова провела экскурсию по Учреждению и рассказала о работе с детьми.

Вопросы предоставления социальных услуг детям и взрослым всегда актуальны. Детская группа дневного пребывания работает почти круглогодично, прерываясь лишь на ремонт, в августе. Нет сомнения в том, что детям здесь все нравится: вкусный обед, игровая комната, водные процедуры, массаж, тренинги с психологом, общение с ровесниками.

Также в КЦСО работает отделение помощи семье и детям.



ПРАВО РЕБЕНКА НА ЖИЛИЩЕ

Одними из самых сложных к разрешению вопросов являются вопросы обеспечения жильем. В 2022 году к Уполномоченному поступило 30 обращений, связанных с жилищными вопросами.

Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

На 31.12.2022 в Списке состоит 130 человек, из них 73 человека, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано.

Предоставлено в 2022 году 31 жилое помещение, из них по решению суда -7.

Статьей 9 закона округа от 30.11.2012 № 94-ОЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа и о внесении изменений



Работа отделения очень разнообразная: организация помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении; работа с детьми - инвалидами, с «трудными» ребятами. Там же организован клуб общения детей «Планета детства» (подробно об этом в разделах «Право ребенка на семью» и «Профилактика правонарушений»).

Услуги несовершеннолетним, признанным нуждающимся в социальной адаптации или оздоровительных мероприятиях, предоставляются бесплатно. Соответствующее подтверждение необходимо получить в виде справки от участкового педиатра.

В году набирается 11 групп до 20 детей, на 18 рабочих дней по предварительной записи.

В адрес КЦСО в 2022 году Уполномоченным направлено 13 ходатайств о помощи семье, которая оказалась в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченным в 2022 году были подготовлено заключение на проект окружного закона о выдаче жилищных сертификатов на приобретение жилья лицам из числа детей-сирот. Направлены предложения в адрес Департамента здравоохранения округа о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения, связанные с назначением и прекращением выплат государственных пособий на детей, а также мер государственной поддержки семьям, имеющим детей, а также многодетным семьям.

в некоторые законы Ненецкого автономного округа» предусмотрена дополнительная гарантия при предоставлении специализированных жилых помещений детям-сиротам. Согласно части 3 статьи 9 указанного закона детям-сиротам осуществляется ежемесячная денежная компенсация за наём жилых помещений до предоставления им жилых помещений специализированного фонда для детей-сирот.

Компенсация предоставляется в размере, предусмотренном договором найма (поднайма) жилого помещения (за исключением оплаты коммунальных услуг, иных обязательных платежей), но не более 15000 рублей в месяц на семью из одного или двух человек и не более 20000 рублей на семью, состоящую из трех и более человек. На 31.12.2022 данной льготой пользовались 17 граждан.

В соответствии с порядком освобождения от задолженности по оплате коммунальных услуг жилых помещений, нанимателем которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в 2022 году указанной льготой воспользовались 20 человек.

В 2022 году на учете состояло 79 детей-сирот, которые являлись нанимателями жилых помещений или членами семьи нанимателей в 65 жилых помещениях, в отношении которых осуществляется контроль. Проверка жилых помещений проводится специалистами Департамента здравоохранения с участием представителей муниципальных образований Ненецкого автономного округа, органов опеки и попечительства других регионов.

Наймодатель жилых помещений, КУ НАО «Служба материально-технического обеспечения деятельности органов государственной власти Ненецкого автономного округа», службы, ответственные за содержание, сохранение жилых помещений, в том числе орган опеки и попечительства, служба постинтернатного сопровождения ЦССУ «Наш дом» неоднократно предупреждают сирот о надлежащем содержании жилых помещений, о своевременности оплаты за наём жилья и коммунальные расходы, но долг растёт.

По данным на 31.12.2022 на праве оперативного управления за КУ НАО «Служба материально-технического обеспечения деятельности органов государственной власти Ненецкого

автономного округа» закреплено 254 жилых помещения, предназначенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Общая задолженность на 31.12.2022 составила 29 377 887 (Двадцать девять миллионов триста семьдесят семь тысяч восемьсот восемьдесят семь) рублей 98 копеек, из них: за наём жилых помещений специализированного государственного фонда 2 054 599 (Два миллиона пятьдесят четыре тысячи пятьсот девяносто девять) рублей 16 копеек, за коммунальные услуги 27 323 288 (Двадцать семь миллионов триста двадцать три тысячи двести восемьдесят восемь) рублей 82 копейки.

Максимальный долг по отдельно взятой квартире составляет свыше 688 тыс. рублей.

С каждым годом общая задолженность возрастает.

Для справки приводим данные за 2019 год: на праве оперативного управления находилось 184 жилых помещения, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Имеющаяся задолженность по оплате за наём, по состоянию на 31.12.2019 г. составляла 453380,99 руб.; по коммунальным услугам – 14270558,40 руб.

За 4 года долг по найму вырос на 1 601 219 руб. Долг по коммунальным услугам вырос на 13 052 730 руб.

В соответствии с частью 5 ст. 103 Жилищного кодекса Российской Федерации с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей может быть расторгнут договор найма специализированного жилого помещения по основаниям, предусмотренным частью 4 статьи 101 Жилищного Кодекса:

- невнесения нанимателем платы за жилое помещение и (или) коммунальные услуги в течение более одного года и отсутствия соглашения по погашению образовавшейся задолженности по оплате жилых помещений и (или) коммунальных услуг;
- разрушения или систематического повреждения жилого помещения нанимателем или проживающими совместно с ним членами его семьи;
- систематического нарушения прав и законных интересов соседей, которое делает невозможным совместное проживание в одном жилом помещении;
- использования жилого помещения не по назначению.

Они и проживающие совместно с ними члены их семей под-лежат выселению с предоставлением в границах соответствующего населенного пункта другого благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.

В 2022 году поступило 3 обращения по данному вопросу. В первом случае сирота пожаловалась на то, что решением комиссии по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания нанимателю специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, ей не предоставлено право перевода жилья специализированного жилфонда в фонд социального найма.

В двух других случаях опекуны обратились с просьбой о консультации по жилью, которое сохраняется за подопечными по договору социального найма.

При обращениях Уполномоченный решает вопросы с органом опеки и попечительства, прокуратурой, органами местного самоуправления.

Проводятся мероприятия с сиротами и законными представителями, социальными педагогами учреждений по разъяснению порядка получения жилья, сохранения жилья, своевременной оплаты (собрание прошло в декабре 2022 года-подробнее об этом в разделе «Право ребенка на семью»).

С 1 октября 2022 года вступил в силу окружной закон о предоставлении детям-сиротам сертификатов на приобретение жилья. Такая мера поддержки была введена с целью сокращения очереди из детей-сирот, нуждающихся в жилых помещениях.

На 2023 год запланировано выделение 3-х сертификатов.

Обеспечение жильем - семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов:

- количество семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005, состоящих на учете для предоставления единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения по состоянию на 31.12.2022 - 0;

- количество семей, имеющих детей-инвалидов, получивших указанную денежную выплату в 2022 году - 0;

- численность граждан, имеющих на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе», по состоянию на 31.12.2022 - 14;

- численность граждан, имеющих на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, получивших жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан в 2022 году - 0;

- численность граждан, имеющих на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, состоящих на учете в целях получения социальных выплат на оплату первоначального взноса при ипотечном жилищном кредитовании на приобретение у физических или юридических лиц жилых помещений на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального строительства по состоянию на 31.12.2022 - 5;

- численность граждан, имеющих на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, получивших указанные социальные выплаты в 2022 году - 0.

Обеспечение жильем многодетных семей:

- численность граждан, у которых на содержании и воспитании находится не менее четырех совместно проживающих с ними детей, в том числе пасынков, падчериц, в возрасте до 18 лет, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 № 702-ОЗ «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма», по состоянию на 31.12.2022 - 47;

- численность граждан указанной категории, получивших жилые помещения государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма в 2022 году - 1;

- численность многодетных семей, направивших в 2022 году средства окружного (семейного) капитала на улучшение жилищных условий - 65 семей;

- количество многодетных семей, состоящих на учете в целях получения социальных выплат на оплату первоначального взноса при ипотечном кредитовании на приобретение у физических или юридических лиц жилых помещений, на доленое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального строительства по состоянию на 31.12.2022 - 90;
- количество многодетных семей, получивших указанные социальные выплаты в 2022 году - 0.

Обеспечение жильем приемных семей:

- численность приемных семей, заключивших договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью с органами, осуществляющими полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеки и попечительству над несовершеннолетними гражданами на территории Ненецкого автономного округа, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе», по состоянию на 31.12.2022 - 0;
- численность приемных семей, получивших жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан в 2022 году - 0.

Обеспечение жильем граждан, усыновившим ребенка (детей):

- численность семей, усыновивших ребенка (детей) на территории Ненецкого автономного округа, при условии, что один из усыновителей проживает в Ненецком автономном округе не менее 10 лет, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с законом ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе», по состоянию на 31.12.2022 - 1;
- численность указанной категории граждан, получивших жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан в 2022 году - 0.

Информация по выплате компенсации вместо земельного участка многодетным семьям

В соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 15.11.2011 № 79-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Ненецком автономном округе» предусмотрено бесплатное, однократное предоставление многодетным семьям земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства.

Многодетным семьям предоставлено право выбора: или выделение участка, или единовременная компенсационная выплата. Установлен размер компенсационных социальных выплат. На территории города Нарьян-Мара компенсация составляет 1 миллион рублей, в пос. Искателей - 600 тысяч, в сельских поселениях - 450 тысяч рублей.

Число семей, получивших компенсационную выплату

Год	Состоят на учете (число семей)	Выплатили (число семей)
2021	267	113
2022	150	130

Семьи, получившие компенсационную выплату, стояли в очереди с 2016 года. 1 млн. выплатили 70 семьям, 600 тысяч рублей выплатили 25 семьям, по 450 тыс. рублей выплатили 35 семьям (с. Нижняя Пеша -2, с. Тельвиска - 1, п. Хорей-Вер - 3, с. Великовисочное - 5, пос. Красное - 7, с. Коткино - 3, п. Усть-Кара - 1, п. Каратайка -1, п. Нельмин-Нос - 6, с. Несь-6).

Получение единовременной компенсационной выплаты взамен выделения участка значительно сокращает число очередников и позволяет многодетным семьям принять меры по улучшению своих жилищных условий. Вместе с тем, компенсационная выплата взамен выделения участка не является целевой, а потому семьи имеют право потратить ее по собственному усмотрению.

✉ Так, в адрес Уполномоченного обратился гражданин за консультацией по вопросу неблагополучного проживания его детей с бывшей супругой ввиду ее уклонения от исполнения родительских обязанностей. С его слов, бывшая супруга, получив компенсационную выплату в размере 1 млн. руб.,



практически все деньги пропила в весёлых компаниях. Детям из этой суммы достался ноутбук, и небольшая часть денег была потрачена в период летнего отдыха.

Семья не состоит на профилактических учетах, супруги проживают раздельно. Ни у кого из них не имеется собственного жилья. Мать с детьми теснится у своих родителей в аварийном доме, отец проживает в другом регионе и снимает там жилье.

Своими действиями родители нарушили право детей на жилище.

Уполномоченный считает, что такие ситуации не единичны, а потому рекомендует Управлению имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 15.11.2011 № 79-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Ненецком автономном округе» в части дополнения условий предоставления компенсационной выплаты взамен выделения участка как целевой выплаты, направленной на улучшение жилищных условий семьи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В докладе изложены рекомендации и предложения органам власти.

Уполномоченный выражает признательность губернатору Ненецкого автономного округа, органам исполнительной, законодательной власти региона, федеральным органам исполнительной власти, правоохранительным, контрольно-надзорным органам, органам местного самоуправления, общественным объединениям и отдельным гражданам за совместную работу по защите прав и интересов детей, за содействие в выполнении возложенных задач.

ТАБЛИЦА РЕКОМЕНДАЦИЙ

№ п/п	рекомендация	исполнитель
1	<i>Изучить опыт работы поместья для проживания молодых инвалидов «Квартал Луи» г. Пенза с целью воплощения в жизнь подобных проектов на территории Ненецкого автономного округа</i>	<i>Департамент здравоохранения</i>
2	<i>В целях обеспечения прав детей-инвалидов, проживающих в сельских населенных пунктах, обеспечить постоянное сопровождение семей и детей, используя для этого имеющиеся средства связи, посещение семей, организацию психологического сопровождения</i>	<i>Департамент здравоохранения Департамент образования</i>

3	<i>Рассмотреть вопрос о расширении объема работы детского клуба, увеличения штатной численности сотрудников отделения помощи семье и детям КЦСО, увеличение числа детей-членов клуба «Планета детства»</i>	<i>Департамент здравоохранения КЦСО НАО</i>
4	<i>Внимательно подходить к вопросам постановки детей на профилактический учет, учитывая установленный порядок, имеющуюся судебную практику</i>	<i>УМВД России по НАО</i>
5	<i>При работе с несовершеннолетними не оставлять их без присмотра, быть бдительными в вопросах безопасности, неукоснительно соблюдать нормативные правовые акты, инструкции по безопасности, оперативно реагировать на все сигналы и информацию, связанную с угрозой безопасности детей</i>	<i>Организации, оказывающие образовательные, социальные, услуги здравоохранения, иные услуги несовершеннолетним, а также семьям с детьми</i>
6	<i>Применять положения подпункта 2 пункта 12 постановления Губернатора Ненецкого автономного округа от 27.11.2015 № 96-ПГ «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа» в ситуациях систематических прогулов несовершеннолетних</i>	<i>Образовательные организации</i>

7	<i>Выстроить четкий алгоритм действий по прохождению родителями, состоящими в СОП и ТЖС, программы просвещения «Семья НАО-компетентная семья»</i>	<i>НЦРО, КЦСО, муниципальные КДН и ЗП</i>
8	<i>Увеличить финансирование расходов по субсидии бюджетным учреждениям на организацию и обеспечение питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях, учитывая географическое положение сельских населенных пунктов (кустовое финансирование)</i>	<i>Департамент образования НАО</i>
9	<i>Рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 15.11.2011 № 79-ОЗ « О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Ненецком автономном округе» в части дополнения условий предоставления компенсационной выплаты взамен выделения участка как целевой выплаты, направленной на улучшение жилищных условий семьи</i>	<i>Управление имущественных и земельных отношений НАО</i>

Приложение № 1

**Комплекс мер (план мероприятий)
по развитию профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних
на период 2023-2025 гг.,
утвержденный постановлением Межведомственной
комиссии по делам несовершеннолетних и защите
и прав в Ненецком автономном округе
от 22.12.2022 № 06/22**

Мероприятие	Сроки	Ответственный исполнитель
Социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		
Проведение анкетирования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (воспитывающихся в замещающих семьях округа (опека, приемная семья), а также воспитанников ЦССУ «Наш дом»), выпускников 9-х,11-х классов	ежегодно	ЦССУ «Наш дом»; образовательные организации; законные представители; Уполномоченный по правам ребенка в НАО
Разработка программы по профориентированию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях, в том числе с ограниченными возможностями здоровья	январь 2023 г.	ЦССУ «Наш дом»
Проведение занятий по профориентированию детей-сирот и детей, находящихся на воспитании в замещающих семьях, в рамках реализации программы по профориентированию	ежегодно	ЦССУ «Наш дом»

Встреча специалистов образовательных организаций НАО и ЦССУ «Наш дом» при Уполномоченном по правам ребенка в НАО для обсуждения вопросов межведомственного взаимодействия по социально-психологическому сопровождению воспитанников ЦССУ «Наш дом»	январь 2023 г. и далее по мере необходимости	ЦССУ «Наш дом»; образовательные организации; Уполномоченный по правам ребенка в НАО
Тестирование по профориентации воспитанников ЦССУ «Наш дом»	ежегодно	ЦССУ «Наш дом»
Семинар для педагогов-психологов, социальных педагогов по организации тренинговой работы по профориентации и карьерному планированию детей	февраль 2023 г.	ЦССУ «Наш дом»; образовательные организации
Содействие организации обучения (повышения квалификации) воспитателям детских садов, педагогам, психологам школ, направленного на выработку компетенций работы с детьми, являющихся воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	ежегодно	ДОКиС; образовательные организации; НРЦРО; Уполномоченный по правам ребенка в НАО
Профилактика буллинга в детских коллективах		
Анализ информации о фактах травли и конфликтах в окружных образовательных организациях	ежегодно	ДОК и С; НРЦРО
Проведение информационной кампании по вопросам профилактики травли (буллинга) в образовательной среде на региональных информационных ресурсах	ежегодно	ДОК и С; образовательные организации; Уполномоченный по правам ребенка в НАО
Проведение родительских собраний по вопросам профилактики травли (буллинга) в образовательной среде	ежегодно	ДОК и С; образовательные организации; Уполномоченный по правам ребенка в НАО

Создание в образовательных организациях «Службы инспекторов по охране детства» (аналогия школьный инспектор по делам несовершеннолетних) для незамедлительного обмена информацией с УМВД, разрешения конфликтных ситуаций, а также повышение правовой грамотности несовершеннолетних.	2023 г.	ДОКиС
Содействовать в организации обучения (повышение квалификации) педагогических работников организаций образования в сфере профилактики травли (буллинга), предусмотрев модуль «Школьные службы примирения/службы школьной медиации: инструмент решения конфликтов между участниками образовательного процесса»	ежегодно	ДОК и С; образовательные организации; НРЦРО
Содействовать размещению инфографики с информацией для детей в целях помочь преодолеть травлю (буллинг)	ежегодно	ДОК и С; образовательные организации; НРЦРО
Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты		
Провести анализ имеющейся инфраструктуры для подростков	2023 г.	ДОК и С; региональный центр молодежной политики; главы органов местного самоуправления
Принимать участие в конкурсах на получение грантовой поддержки на открытие подростковых пространств, организуемых Федеральным центром развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей»	2023 г.	ГБУ НАО «КЦСО»; региональный центр молодежной политики; главы органов местного самоуправления

Проработать вопрос создания на территории округа «лаунж-зон» для концентрации несовершеннолетних, где предусмотреть организацию досуговой занятости, использование бесплатного wi-fi	2023-2025 гг.	ДОК и С; главы органов местного самоуправления; Департамент цифрового развития НАО
Осуществление мероприятий по открытию коворкинг-пространства для волонтерского актива, оборудованного компьютерной, аудио- и видеотехникой, интерактивной панелью, в котором руководители и активисты волонтерских объединений города и округа смогут совместно разрабатывать проекты, организовывать и участвовать в обучающих и досуговых мероприятиях, повышать свои надпрофессиональные навыки	2023-2025 гг.	ДОК и С; главы органов местного самоуправления; Департамент цифрового развития НАО
Завершение строительства «Молодежного центра»		Департамент строительства НАО
Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних		
Выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении и в трудной жизненной ситуации. Раннее выявление социального неблагополучия и работы с семьями «группы риска» по профилактике социального сиротства	постоянно	Департамент ЗТ и СЗН; ДОКиС (с подведомственными организациями); орган опеки и попечительства; ГБУ НАО «КЦСО»; УМВД; КДН и ЗП; органы местного самоуправления в сельских поселениях

Организация индивидуальной работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в СОП, путем разработки и реализации комплексных межведомственных планов ИПР	постоянно	КДН и ЗП совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений
Своевременное выявление фактов жестокого обращения родителей с детьми с целью принятия соответствующих мер	постоянно	КДН и ЗП совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений
Проведение комплексных межведомственных рейдов «Подросток», «Семья», «Командантский час» и др.	постоянно (по графику)	УМВД; органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений
Освещение вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в средствах массовой информации района.	постоянно	Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений
Повышение степени участия, вовлеченности местного сообщества, общественных организаций, волонтеров в решении вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, усиления родительской ответственности за воспитание детей	постоянно	Администрации сельских поселений; КДН и ЗП; общественные комиссии; руководители учреждений и организаций

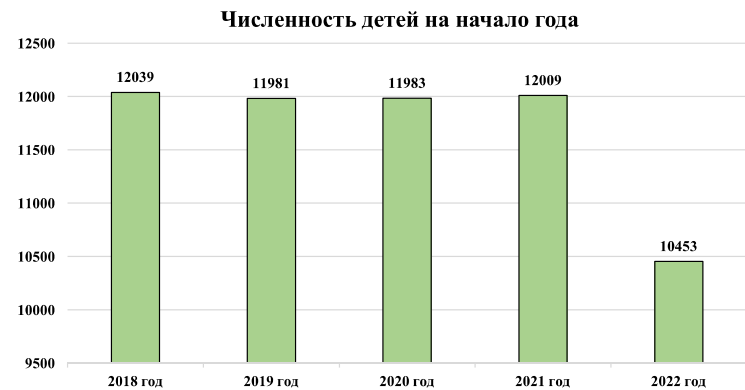
Проведение экспресс-анкетирования подростков, состоящих на всех видах профилактических учетов с целью выяснение факторов, способных отвлечь детей от противоправного поведения	ежегодно	ДОК и С; образовательные организации; УМВД
Проведение ежегодных ярмарки детских и молодежных общественных объединений, Слёта органов школьного и студенческого самоуправления, Регионального образовательного молодежного форума Ненецкого автономного округа, Регионального молодежного творческого форума «Тельвиска-АРТ»	ежегодно	ДОК и С; образовательные организации; региональный центр молодежной политики
Совершенствование работы с законными представителями. Разработка и внедрение программ обучения для разных категорий семей: впервые ставшие родителями, многодетные, матери одиночки, ранее лишенные родительских прав и вновь готовящиеся стать родителями, с ограниченными возможностями здоровья и т.д.	постоянно	ДОК и С; НРЦРО; ДЗТиСЗН; ЦССУ «Наш дом»; ГБУ НАО «КЦСО»
На основных информационных платформах в сети «Интернет» (VK, Telegramи т.д.) разработать систему доставки позитивного контента целевым пользователям (несовершеннолетним) с опорой на существующие общественные и государственные ресурсы, которые могут объединиться в «сеть позитивного контента»	2023 г.	ДОКиС

Обеспечение условий для организации досуга несовершеннолетних		
Обеспечение дальнейшего развития деятельности кружков, спортивных секций, клубов по интересам, общественных объединений для подростков в образовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования, учреждениях культуры и социального обслуживания	постоянно	ДОКиС; образовательные организации; ГБУ НАО «КЦСО»; Департамент ЗТиСЗН
Проведение работы по полному охвату всеми формами досуга детей, находящихся в социально опасном положении, во внеурочное время	постоянно	ДОКиС; образовательные организации; ГБУ НАО «КЦСО»; УМВД; КДН и ЗП; Департамент ЗТиСЗН
Проведение работы по полному охвату всеми формами оздоровления и отдыха детей, находящихся в социально опасном положении, а также несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, в каникулярное время	постоянно	ДОКиС; образовательные организации; ГБУ НАО «КЦСО»; Департамент ЗТиСЗН
Обеспечение трудовой занятости несовершеннолетних		
Организация временной занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, включая несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в период летних каникул и в свободное от уроков время	постоянно	Центр занятости населения; КДН и ЗП; УМВД; ДОКиС; образовательные организации

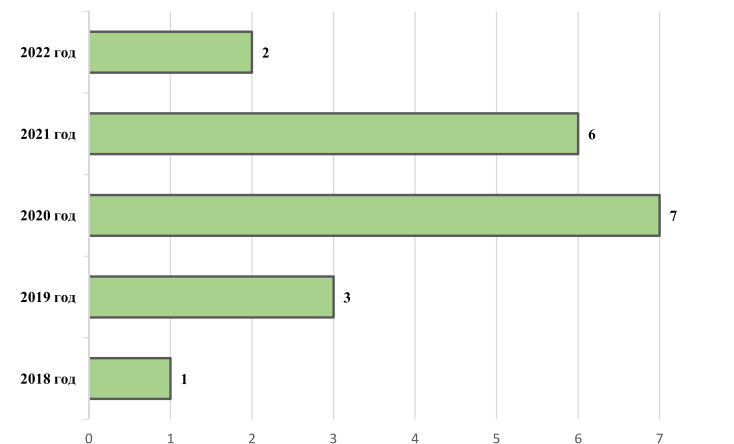
Оказание профконсультационных и профориентационных услуг несовершеннолетним гражданам, обратившимся в органы службы занятости за помощью в трудоустройстве	постоянно	Центр занятости населения
Взаимодействие образовательных организаций с Центром занятости населения по вопросам профессиональной ориентации и трудоустройства несовершеннолетних	постоянно	Центр занятости населения; ДОКиС; образовательные организации
Реализация мероприятий, направленных на совершенствование профессиональной ориентации всех обучающихся общеобразовательных организаций, организацию профессионального самоопределения обучающихся с учетом потребностей рынка труда	постоянно	Центр занятости населения; ДОКиС; образовательные организации
Оказание помощи в трудоустройстве родителей, имеющих несовершеннолетних детей (при необходимости)	постоянно	Центр занятости населения; КДН и ЗП; УМВД

Приложение № 2

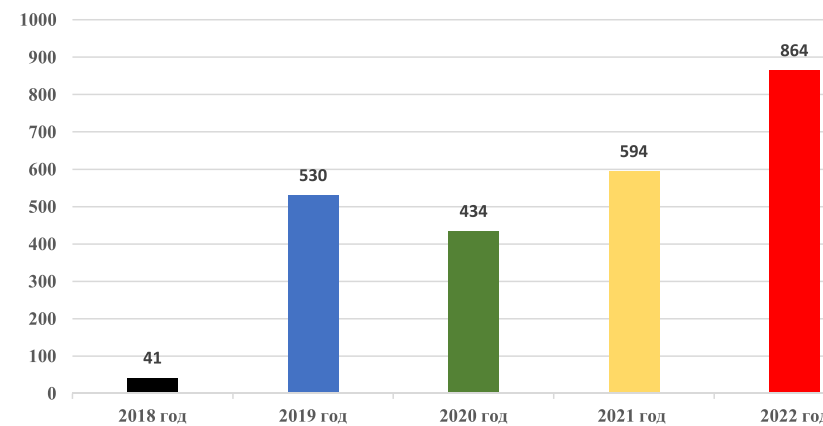
СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ПРАВ ДЕТСТВА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ за 2018-2022 годы



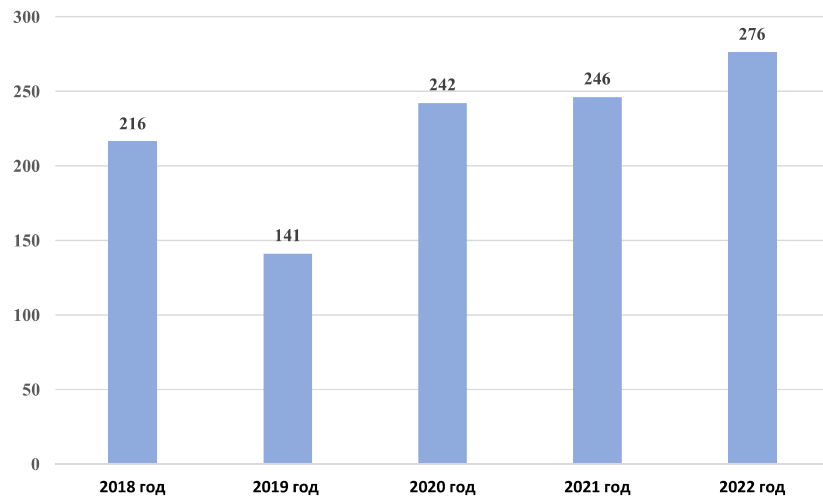
Количество случаев детской смертности



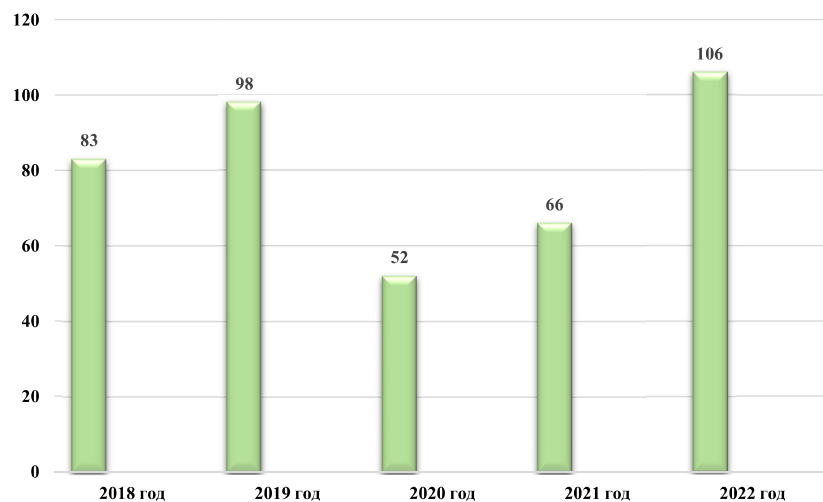
Численность детей, направленных на оказание им специализированной и высокотехнологической медицинской помощи



**Количество детей-инвалидов в НАО
(по данным Пенсионного Фонда)**



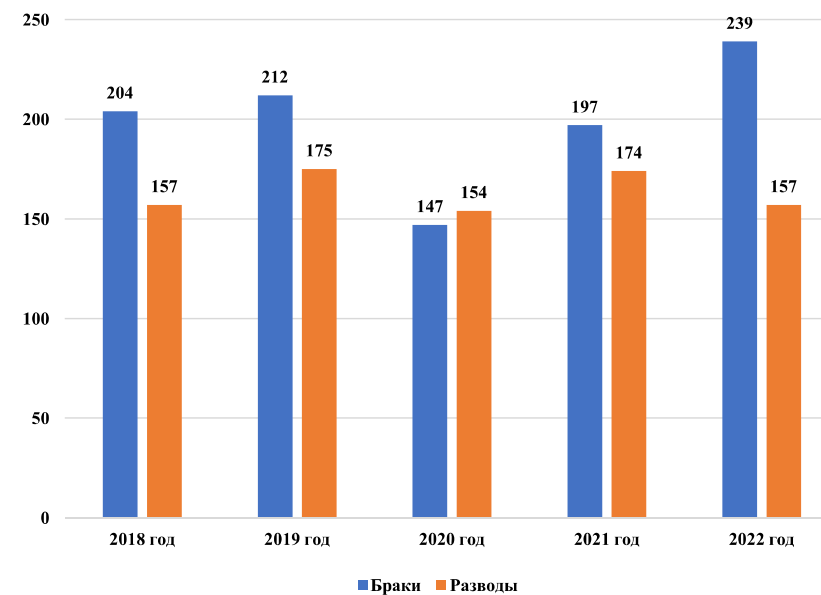
**Динамика численности безнадзорных детей,
доставленных в детское отделение ГБУЗ НАО «НОБ»**



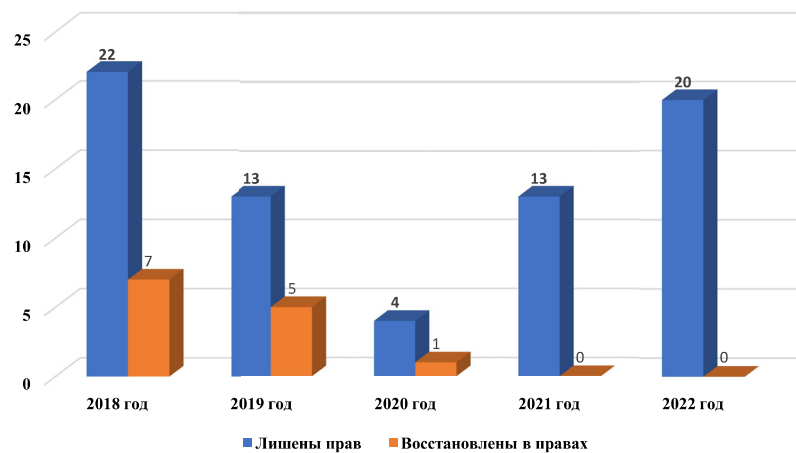
**Кратность поступления безнадзорных детей
в ГБУЗ НАО «НОБ»**

	Один раз	Два раза	Три и более раз
2018 год	80	3	
2019 год	93	5	
2020 год	48	4	-
2021 год	48	6	2
2022 год	92	5	2

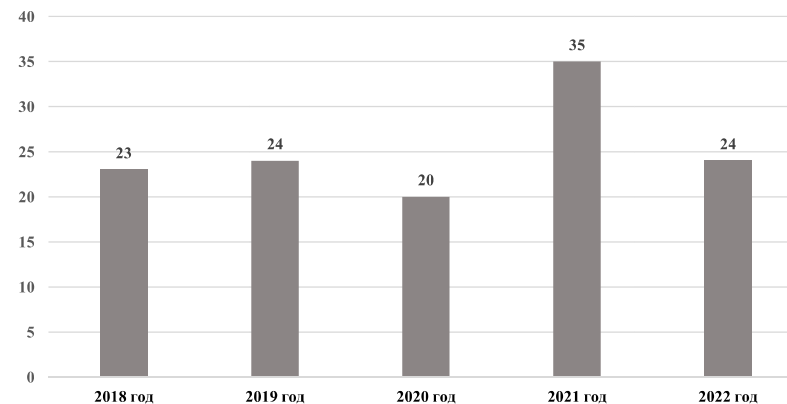
**Соотношение заключенных браков и разводов
(по данным отдела ЗАГС)**



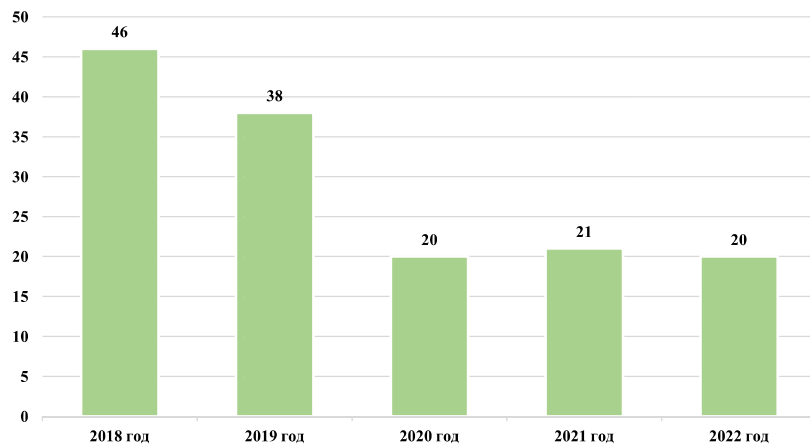
Соотношение численности родителей, лишенных и восстановленных в родительских правах



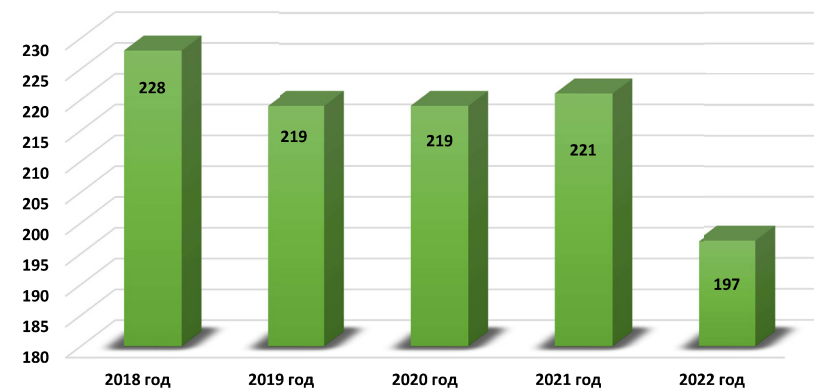
Динамика численности детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение года

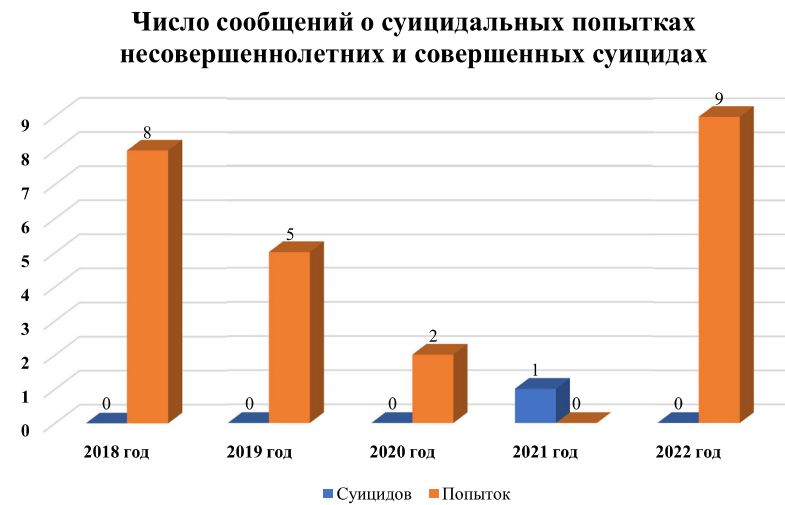
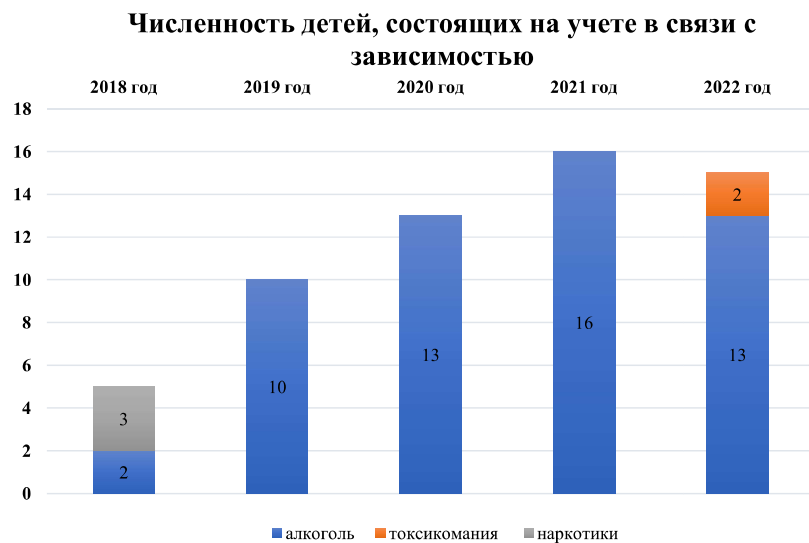
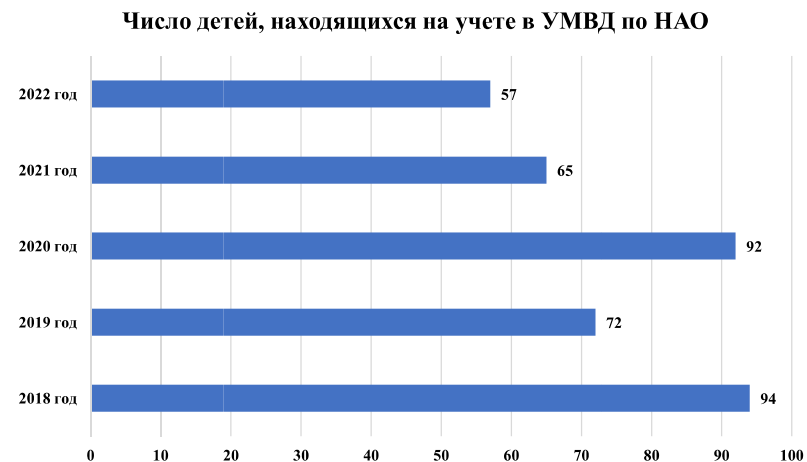


Число сведений о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, находящихся в региональном банке данных

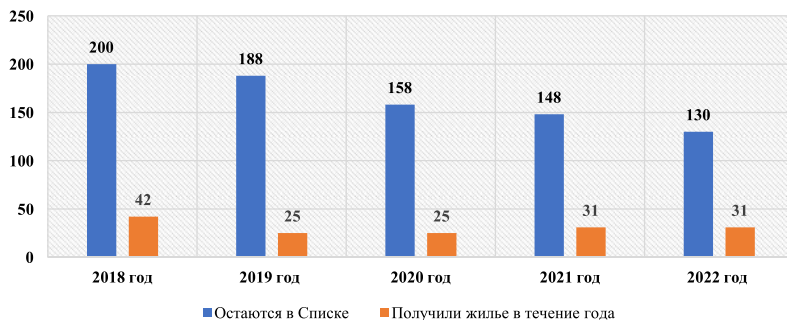


Количество детей, проживающих в замещающих семьях (приемная семья, опека (в т.ч. предварительная опека))

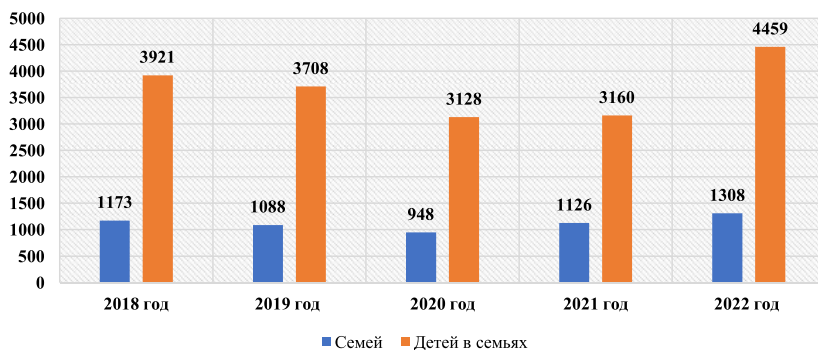




Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



Количество многодетных семей и детей в них



Количество малоимущих семей и детей в них

