



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ,
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В 2016 ГОДУ**

г. Нарьян-Мар
2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2016 году	6
О соблюдении права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь	11
О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования	21
О соблюдении права ребёнка на отдых и оздоровление	38
О соблюдении права ребёнка на защиту от жестокого обращения и насилия; на безопасную среду	49
Семейная политика детствосбережения	63
О соблюдении права ребёнка жить и воспитываться в семье	63
Право детей на содержание	71
Воспитание детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения в государственных учреждениях	77
О соблюдении права ребёнка на жильё	91
О соблюдении права ребёнка на социальное обеспечение	103
О соблюдении прав детей, находящихся в конфликте с законом	113
Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления, организациями. Межрегиональное взаимодействие в области защиты прав детей	123
Взаимодействие со СМИ	131
Заключение	133
Приложение № 1. Ряд показателей, отражающих картину детства в Ненецком автономном округе	134
Приложение № 2. Выполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе, обозначенных в ежегодном докладе за 2015 год	135

ВВЕДЕНИЕ

«...Каждый ребенок, подросток одарен, способен преуспеть и в науке, и в творчестве, и в спорте, в профессии и в жизни. Раскрытие его талантов – это наша с вами задача. В этом – успех России».

(Из текста ежегодного Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина к Федеральному Собранию 1 декабря 2016 года)

В 2017 году мы будем подводить итоги реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, которая была утверждена Указом Президента Российской Федерации В.В. Путиным № 761 1 июня 2012 года. Национальная стратегия была призвана обеспечить достижение существующих международных стандартов в области прав ребенка, формирование единого подхода органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства.

В настоящем Докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2016 году, а также анализ отдельных направлений окружной государственной политики в отношении детства с позиции исполнения на территории Ненецкого автономного округа основополагающего принципа Конвенции о правах ребёнка – наилучшего обеспечения интересов детей.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения:

- индивидуальных и коллективных обращений граждан;
- результатов проверок, проведенных Уполномоченным, в том числе при посещении различных учреждений;
- официальных статистических данных;
- информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации;
- сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, заседаниях комиссий, посвященных вопросам детства.

В Ненецком автономном округе проживает 11781 ребенок. Из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 315 человек. 113 семей на территории региона воспитывают детей-инвалидов. 609 семей являются многодетными.

Уполномоченный по правам ребенка выражает благодарность органам государственной власти, органам местного самоуправления и институтам гражданского общества региона, предоставившим материалы для включения в указанный Доклад.

В соответствии со статьей 10 закона Ненецкого автономного округа от 28.06.2010 года № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком

автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа» Уполномоченный представляет настоящий Доклад в окружное Собрание и представляет на очередной сессии Собрания депутатов.

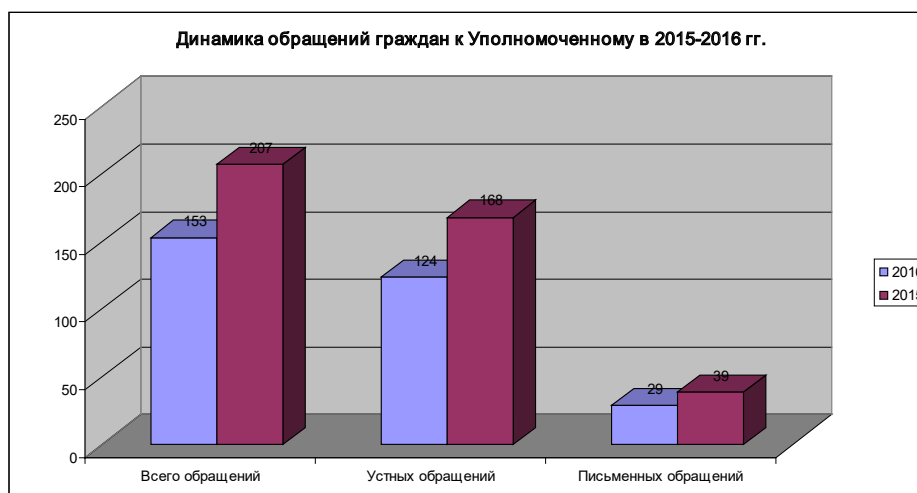
Материалы и выводы Доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной семейной политики детствосбережения, направленной на улучшение положения семей и детей в Ненецком автономном округе.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В 2016 ГОДУ

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе подготовлен в соответствии с нормами Федерального Закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», закона Ненецкого автономного округа от 28 июня 2010 года № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа» с целью представления органам государственной власти и органам местного самоуправления, организациям и населению Ненецкого автономного округа информации о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка (далее – Уполномоченного), его оценки ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории региона, а также направления рекомендаций по развитию региональной системы защиты прав ребенка.

Из всех разнообразных форм работы Уполномоченного по выявлению и предупреждению нарушений прав несовершеннолетних наиболее эффективное отражение существующих проблем дает анализ обращений граждан. Именно в них граждане, как правило, сообщают о конкретных ситуациях, в которых права ребенка нарушены или предполагается, что нарушены.

В зависимости от предмета и характера обращений граждан, затрагивающих вопросы реализации прав детей, Уполномоченным избирались соответствующие формы их рассмотрения. В частности, разъяснялись требования действующего законодательства; порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, предлагались правовые пути разрешения спорных ситуаций. Проводились личные приемы и встречи с гражданами, в том числе выездные, совещания и рабочие встречи с участием руководителей и специалистов соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления, использовалась возможность обращения к компетентным органам с целью проведения проверок.



В адрес Уполномоченного в 2016 году поступило 153 обращения (в 2015 году – 207 обращений), из них 124 (81,2%) устных обращений и 29 (18,8%) письменных.

Из числа поступивших обращений нарушение прав детей было установлено в 56 случаях (36,6%),

восстановлены права несовершеннолетних – в 37 случаях (64,3%).

В 26 случаях права детей были нарушены родителями, другими законными представителями.

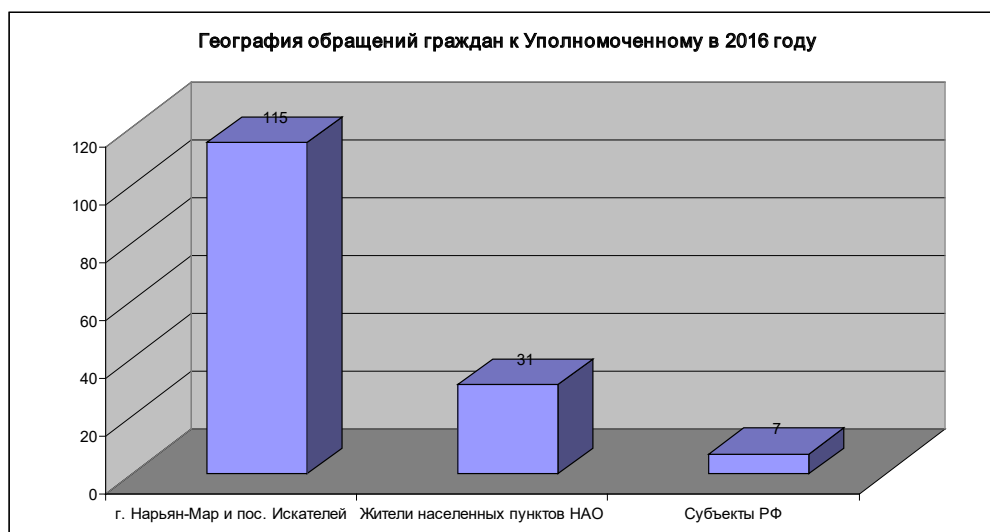
В отношении должностных лиц поступило 6 обращений (3,9% от общего числа обращений).

По компетенции в другие органы было перенаправлено 4 обращения граждан, из них 2 обращения – региональным Уполномоченным по правам ребёнка; 2 обращения перенаправлены для рассмотрения в прокуратуру НАО, в 2 случаях в принятии обращений было отказано.

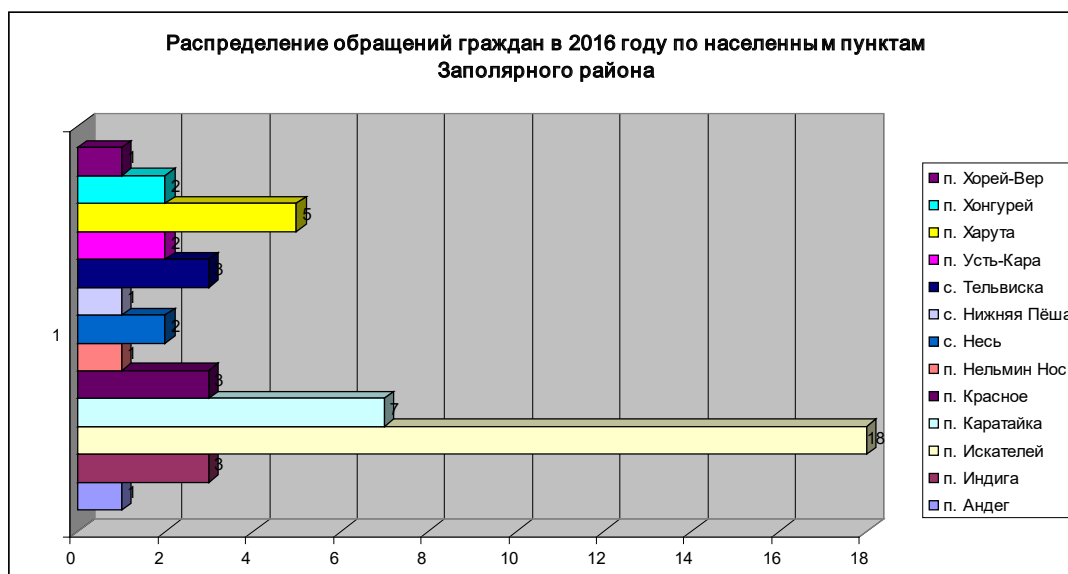
В 2016 году с целью организации встреч с населением, педагогическими коллективами, проведения работы по поступившим обращениям, посещения семей и подростков в населенных пунктах НАО Уполномоченным были посещены: п. Индига, п. Каратайка, п. Красное, с. Оксино, п. Нельмин Нос, с. Тельвиска, п. Харута, п. Великовисочное.

География обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2016 году

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило 115 обращений от жителей города Нарьян-Мара и пос. Искателей, 31 обращение от жителей населенных пунктов НАО, 7 обращений – из субъектов РФ.



Распределение обращений граждан в 2016 году по населенным пунктам Заполярного района



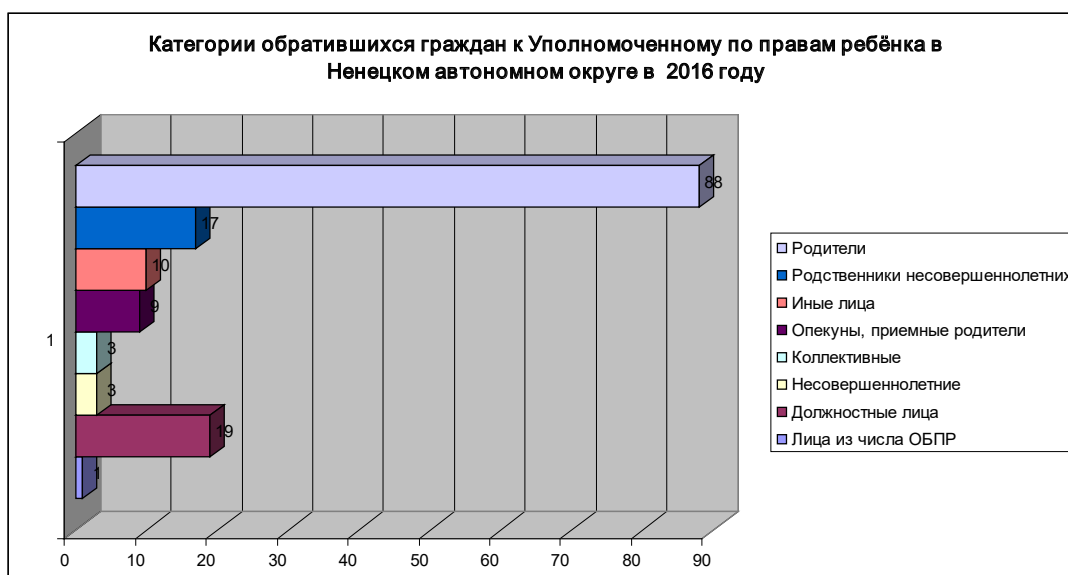
Категории обратившихся граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2016 году

63,4% всех обращений поступили от родителей (законных представителей) несовершеннолетних;

обращения близких родственников несовершеннолетних составили 11,1%;

несовершеннолетних – 2,6%;

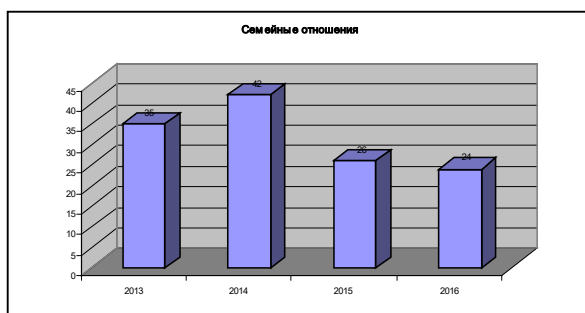
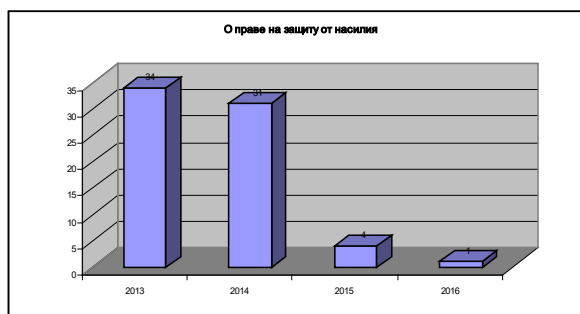
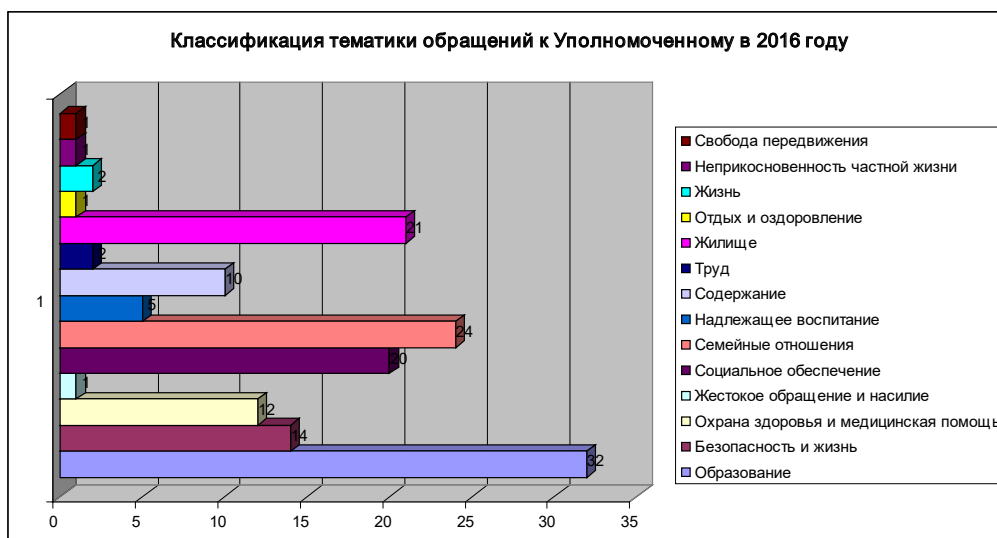
должностных лиц- 12,4%.

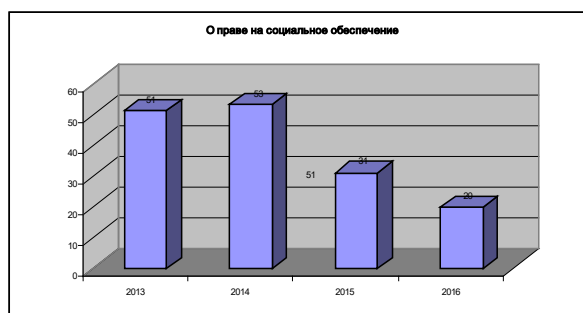
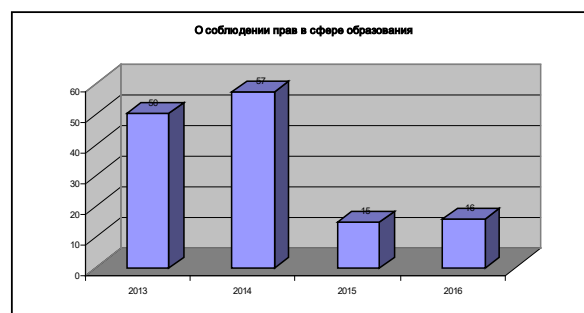
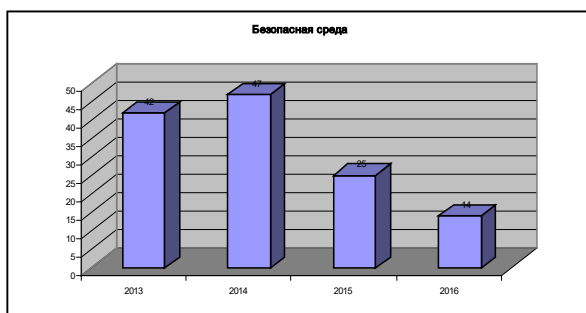


В адрес Уполномоченного поступило 3 коллективных обращения.

Классификация тематики обращений к Уполномоченному в 2016 году

В 2016 году по сравнению с предыдущим годом снизилось число обращений граждан по всем направлениям. Лидерами по количеству обращений традиционно остаются вопросы соблюдения прав детей на образование, социальное обеспечение и в сфере семейных отношений.





По мнению Уполномоченного, основными причинами нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних являются:

- недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения защиты прав и интересов детей,
- семейное неблагополучие,
- низкий уровень правовой грамотности населения,
- недостаточная профилактическая работа с семьями и детьми, находящимися в социально-опасном положении,
- в отдельных случаях неисполнение органами государственной власти и местного самоуправления полномочий, касающихся прав и законных интересов несовершеннолетних.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Одним из ключевых принципов Национальной стратегии в интересах детей на 2012–2017 годы является сбережение здоровья каждого ребенка:

«В Российской Федерации должны приниматься меры, направленные на формирование у семьи и детей потребности в здоровом образе жизни, всеобщую раннюю профилактику заболеваемости, внедрение здоровьесберегающих технологий во все сферы жизни ребенка, предоставление квалифицированной медицинской помощи в любых ситуациях».

Основные направления совершенствования оказания медицинской помощи женщинам и детям определены подпрограммой «Охрана здоровья матери и ребенка» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 294.

В регионе реализуется окружная государственная программа «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа», рассчитанная до 2020 года. Задачами программы являются: внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения; повышение эффективности службы родовспоможения и детства; развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей; обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей; обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами; обеспечение системности организации охраны здоровья.

Одним из значимых показателей состояния детского здравоохранения является уровень детской смертности. По данным Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа (далее – ДЗТиСЗН НАО) в округе зарегистрировано:

Год	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число умерших	9	10	3	13	6	6	5
В т.ч. до 1 года	4	7	2	5	4	4	2

Таким образом, в последние 4 года мы наблюдаем стабильную положительную динамику. Показатель смертности не превышает плановых (7,6) показателей Дорожной карты «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в НАО на 2016 год».

Показатель младенческой смертности составляет 2,5 на 1000 родившихся, что также меньше целевого показателя, установленного на 2016 год (5,2). В рейтинге причин смертности среди основных причин указаны инфекционные заболевания.

В 2016 году не зарегистрировано случаев детской смертности в результате суицида, при значительно высоком показателе случаев незавершенных суицидов – 11.

Количество случаев детской смертности в результате суицида

2014	2015	2016
1	1	0

Важно отметить, что число родившихся в 2016 году составило 808 детей, что является пиком рождаемости за последние три года (в 2015 году родилось 762 ребенка, в 2014 – 717 детей).

В 2016 году, как и в предыдущем 2015 году, зафиксирован 1 случай отказа от новорожденного в родильном отделении ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница». В 2014 году таких случаев не зарегистрировано. В отчете по исполнению регионального плана мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей в 1 пункте отражена постоянная работа по профилактике аборт, отказов от новорожденных, социально-медико-психологическому сопровождению беременных женщин, но не содержится информации по проведению мероприятий, направленных на профилактику отказов от новорожденных. ДЗТиСЗН НАО необходимо разработать и внедрить план конкретных мероприятий по указанному направлению.

В 2016 году 8 младенцев родились у несовершеннолетних девочек (в 2015 г. – 9).

Состояние здоровья подрастающего поколения является самым важным показателем благополучия общества и государства, который отражает не только настоящую ситуацию, но и прогноз на будущее.

Интенсификация учебного процесса порой в сочетании с неблагоприятными санитарно-гигиеническими условиями обучения, неполноценным питанием, влиянием экологических факторов и иные причины могут приводить к тому, что за период взросления, учебы у детей формируются стойкие хронические патологии.

При анализе показателей общей заболеваемости детского населения (от 0 до 17 лет) отмечено снижение заболеваемости по сравнению с 2015 годом среди несовершеннолетних на 0,4%, что сохраняет положительную тенденцию последних четырех лет. Снижение заболеваемости отмечается среди несовершеннолетних практически по всем классам заболеваний. Наибольшее снижение за счет инфекционных заболеваний, болезней эндокринной системы, болезней кожи и подкожной клетчатки, болезней крови, болезней системы пищеварения. Вместе с тем, зарегистрирован рост заболеваемости по следующим классам болезней: болезни нервной системы, болезни уха и сосцевидного отростка, новообразования, травмы и отравления, врожденные аномалии.

Рейтинговые места среди нозологий распределились следующим образом: болезни органов дыхания (55%), болезни глаза и его придаточного аппарата (6,9%); болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (5,5%), болезни органов пищеварения (5,4%); травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (4,7%).

По сравнению с 2012 годом в 2016 году значительно увеличился процент детей, имеющих I группу здоровья; при этом снизилась численность несовершеннолетних, имеющих V группу здоровья:

Группа здоровья	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
I	7,7	5,3	8,5	12,4	27,9
II	78,5	82	54,6	66,1	46,1
III	12,4	10,8	35,5	19,7	25,4
IV	1	0,3	0,2	0,3	0,3
V	0,4	1,6	1,2	1,5	0,3

Важным критерием состояния здоровья детей является и уровень детской инвалидности. По состоянию на 31 декабря 2016 года, по данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в регионе проживает 182 ребенка с инвалидностью, впервые установлен диагноз у 15 детей (1,5% от общего числа детского населения в регионе). При этом следует отметить, что в течение последних лет структура первичной и повторной инвалидности среди детей остается практически неизменной. Врожденные аномалии (пороки развития), психические расстройства и расстройства поведения, болезни эндокринной системы продолжают занимать лидирующие позиции при установлении первичной инвалидности среди детей.

Год	Количество несовершеннолетних с инвалидностью	Доминирующие нозологические формы заболеваний (по МКБ-10) в структуре первичной и повторной инвалидности несовершеннолетних (по данным ФКУ «ГБ МСЭ по НАО»):
2010	170	1 ранговое место: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения; 2 ранговое место: болезни нервной системы, в том числе – ДЦП; 3 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 4 ранговое место: болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ.
2011	171	
2012	173	
2013	178	
2014	194	1 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 2 ранговое место: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения; 3 ранговое место: болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ; 4 ранговое место: новообразования.
2015	176	1 ранговое место – психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии (пороки развития), деформации, хромосомные нарушения, 2 ранговое место – болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ; 3 ранговое место – заболевания нервной системы; глаза и придаточного аппарата; болезни уха и сосцевидного отростка; травмы, отравления, другие внешние причины.
2016	182	1 ранговое место: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения; 2 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 3 ранговое место: болезни эндокринной системы.

22 ребенка-инвалида, в том числе – дети с синдромом Дауна, имеют третью степень ограничения жизнедеятельности.

По состоянию на 31.12.2016 в региональный сегмент Федерального Регистра лиц, страдающих редкими заболеваниями, внесены сведения об одном ребенке, имеющем орфанное заболевание.

По данным ГУ Отделения пенсионного фонда РФ по НАО, по состоянию на 01.01.2017 числится 181 ребенок, получающий пенсию по инвалидности:

	2013		2014		2015		2016	
	Всего	Город Село	Всего	Город Село	Всего	Город Село	Всего	Город Село
Дошкольный возраст (от 0 до 7 лет)	71	53 18	76	58 18	68	52 16	70	42 28
Школьный возраст (от 7 до 18 лет)	107	76 31	118	83 35	108	74 34	111	63 48
Всего:	178	129 49	194	141 53	176	126 50	181	105 76

Уполномоченный неоднократно обращал внимание на необходимость учитывать ранговую структуру детской инвалидности для создания ориентира в области защиты прав и законных интересов данной категории детей, а именно: в определении кадровых ресурсов (специалисты, их профиль в сфере оказания медицинских, педагогических, социальных услуг); видов и условий реабилитации детей; различных форм сопровождения семей и детей. Основу этих ориентиров должна представлять единая база данных о детях с ограниченными возможностями здоровья и их семьях.

В докладе за 2015 год ДЗТиСЗН НАО было рекомендовано рассмотреть возможность и целесообразность создания специального подразделения исполнительного органа, отвечающего за выявление, учет, мониторинг исполнения индивидуальной программы реабилитации и эффективности медицинских и других реабилитационных услуг, информационное сопровождение семьи ребёнка-инвалида, составление маршрутизации детей («дорожной карты»); принять меры по налаживанию межведомственного взаимодействия организаций различного профиля (медицинские, социального обслуживания, образовательные) в процессе реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Однако, информация о выполнении данной рекомендации не поступила в адрес Уполномоченного. Вопрос об учете и исполнении индивидуальных программ реабилитации урегулирован приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 528н от 31.07.2015 «Об утверждении Порядка разработки реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм». В НАО данная норма реализуется на уровне межведомственного взаимодействия, в котором принимает участие от 3 до 7 органов государственной власти. Поскольку обращения к Уполномоченному по данной теме продолжают поступать, следует оценить эффективность данного взаимодействия. По мнению Уполномоченного, все-таки необходимо рассмотреть возможность создания специального подразделения или наделения указанными полномочиями конкретных лиц.

Стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы предусмотрены достаточно серьезные меры, направленные на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в числе которых:

-обеспечение надлежащих комплексных услуг и стандартов в сфере здравоохранения для детей с особыми потребностями;

-развитие технологий комплексной диагностики и ранней медико-социальной помощи детям с отклонениями в развитии и здоровье, а также оказание необходимой помощи их семьям;

-изучение потребностей детей в получении всех видов высокотехнологичной медицинской помощи и лечения, обеспечение их предоставления нуждающимся в них детям, сокращение времени ожидания такой помощи и лечения;

-обеспечение создания сети учреждений (отделений), служб, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, страдающим неизлечимыми заболеваниями.

Констатируя проблемы в данной сфере, следует признать, что предусмотренные Стратегией меры по поддержке детей-инвалидов в округе не реализуются на должном уровне: информация по детям-инвалидам не систематизирована; не продумана маршрутизация детей; отсутствуют достоверные данные о выполнении индивидуальной программы реабилитации детей-инвалидов, что не позволяет сделать выводы об эффективности медицинских и других реабилитационных услуг, не внедрена программа патронажного обслуживания таких семей со стороны служб участковых социальных работников.

В округе большое внимание уделяется повышению доступности и качества медицинской помощи детям, совершенствуется система ранней диагностики различных заболеваний у детей и подростков; реализуются мероприятия, направленные на снижение младенческой смертности.

В целях снижения заболеваемости несовершеннолетних ежегодно осуществляется вакцинация. Охват детского населения прививками в рамках национального календаря прививок с 2014 года ежегодно растет, и в 2016 году приблизился к отметке 2013 года.

Охват детского населения прививками

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
97,8%	90,02%	94,2%,	96,5%

Охват детского населения профилактическими медицинскими осмотрами, как и в предыдущем, 2016 году, составил 100%.

Специализированная и высокотехнологичная медицинская помощь детям оказывается за пределами округа. В 2016 году в медицинских учреждениях г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, г. Архангельска такую помощь получили 369 детей, из них 30 детей получили высокотехнологичную помощь по профилям: педиатрия, нейрохирургия, неонатология, онкология, дерматовенерология, ортопедия, урология, челюстно-лицевая хирургия.

В целях повышения качества и доступности оказания медицинской помощи в регионе предусмотрена компенсация стоимости проезда к месту лечения и обратно. А также предоставление социальной помощи, которая заключается в оплате расходов специализированной медицинской помощи за обследование, лечение при заболеваниях, требующих специальных методов диагностики, лечения, использования сложных медицинских технологий.

Постановлением Администрации НАО от 17 апреля 2014 года № 132-п определен порядок оплаты проезда за счет средств окружного бюджета к месту оказания специализированной медицинской помощи, консультаций, медицинской реабилитации в медицинских организациях, расположенных в Российской Федерации, и обратно при наличии направлений на лечение, получение консультативной помощи или медицинской реабилитации. Обращения граждан, как правило, чаще всего связаны с получением направления на лечение. По мнению Уполномоченного, данные вопросы (иногда конфликты) возникают из-за недостаточной информированности и нежелания участкового педиатра подробно и доступно объяснить родителям свою позицию. В связи с этим администрации ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» необходимо провести разъяснительную работу с врачами о необходимости доступного и полного информирования родителей несовершеннолетних пациентов о порядке и условиях направления для получения консультаций и лечения в медицинских организациях за пределами региона.

Всего в 2016 году рассмотрено 13 обращений, характер которых свидетельствует об актуальных проблемах в сфере охраны здоровья детей, существующих в регионе.

В частности, родители детей жаловались на качество предоставления медицинской помощи детям, проблемы доступности обследования и лечения детей, на грубое отношение медицинских работников, несвоевременное оказание медицинской помощи, дефицит врачей узкой специализации, обозначились вопросы оказания психиатрической и наркологической помощи детям и подросткам. Также поступали обращения от должностных лиц (социальных педагогов, психологов) по вопросам обеспечения лечения. Родители по рекомендации школьного медицинского работника обращаются с ребенком к психиатру, получают рецепт необходимого лечения. Но не всегда это лечение ребенок получает. Есть случаи, когда родители отказываются покупать лекарства из-за их высокой стоимости. В связи с этим, ДЗТиСЗН НАО необходимо рассмотреть вопрос об оказании адресной помощи малоимущим семьям в приобретении лекарств для детей по рецепту психиатра. Данный вопрос в настоящее время очень актуален, поскольку на протяжении последних лет психические расстройства находятся в числе лидеров среди доминирующих нозологических форм заболеваний в структуре первичной и повторной инвалидности несовершеннолетних.

Гр. Щ., воспитывающая подопечного ребенка, поднимала вопрос о качестве проводимой диспансеризации. На одно время назначается прием нескольким детям. Врачи торопятся, принимают формально, при сообщении на какие-либо проблемы со здоровьем рекомендуют прийти на прием. Отмечены случаи отмены приемов, запись на которые была за 2–3 недели. Обозначенные жалобы были обсуждены на заседании

рабочей группы РО «Народный фронт «За Россию», приняты к сведению Администрацией учреждения, руководителями профильного Департамента.

Гр. Т, жительница отдаленного поселка, просила содействия в прохождении медицинской комиссии ее двоим братьям и сестре с целью дальнейшего установления опеки над ними. Более полугода женщина не могла оформить медицинские документы, вынуждена была при этом проживать у родственников в населенном пункте, который расположен ближе к городу, чем ее родное поселение, по причине невозможности попасть на приемы к узким специалистам сразу троим детям, прохождения УЗИ и других дополнительных обследований. Только при содействии Уполномоченного, благодаря помощи медицинских работников образовательной организации, куда дети были определены, процедура медицинского осмотра была пройдена.

Проблемным остается вопрос детской туберкулинодиагностики.

Количество случаев заболевания детского населения туберкулезом

2009–2011 годы	2012	2013	2014	2015	2016
Случаи заболевания не зарегистрированы	1	7	3	3	0

В июле 2015 года вступили в силу санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.2.3114–13 «Профилактика туберкулеза», содержащие главу «Организация раннего выявления туберкулеза у детей», где прямо указано, что «Дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания». Но некоторые родители полагают, что проведение внутрикожной аллергической пробы с туберкулином может оказать негативное влияние на здоровье ребенка и отказываются от этой медицинской манипуляции.

Так, жительница Нарьян-Мара выразила несогласие с действиями администрации дошкольной образовательной организации, которая препятствует ее ребенку в посещении организации из-за отсутствия в медицинской карте отметок о проведении тест-проб Манту и заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

В силу п. 5.7. санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114–13 «Профилактика туберкулеза» дети, туберкулинодиагностика которым не производилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания. При этом врач-фтизиатр обязан также провести определенную диагностику с целью исключения (установления) наличия заболевания туберкулезом, а также в целях защиты права на жизнь и здоровье неограниченного круга лиц, с чем категорически не согласны родители. Однако, как правило, родителям не предлагают возможность использования иных методов диагностики – ПЦР-теста, квантиферонового теста, анализа мокроты и др.

Не способствует в разрешении этого вопроса и позиция законодателя. Статья 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» устанавливает, что законный представитель ребенка

имеет право отказаться от медицинского вмешательства, ст. 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» **также позволяет** гражданам при осуществлении иммунопрофилактики **отказаться от профилактических прививок**. Таким образом, есть две взаимоисключающие нормы федерального законодательства. Подтверждение этому – многочисленные примеры полярно противоположных судебных решений в различных регионах Российской Федерации.

С учетом того, что Санитарные правила трактуются работниками медицинских и образовательных организаций как запрет в приеме детей в детские организации без проведения туберкулинодиагностики, Генпрокуратурой России предложено Роспотребнадзору урегулировать данный вопрос совместно с Министерством здравоохранения РФ. По результатам совещания, проведенного Роспотребнадзором со специалистами Минздрава России, главному внештатному детскому специалисту фтизиатру Минздрава России поручено подготовить разъяснения по вопросу выдачи врачом-фтизиатром заключения об отсутствии заболевания туберкулезом в случае отказа от проведения туберкулинодиагностики и направить в региональные органы управления здравоохранения соответствующие рекомендации. В 2016 году данные рекомендации направлены не были. Представляется, что только на федеральном уровне данная проблема может быть решена законодательно. В связи с этим, ДЗТиСЗН НАО совместно с окружным Собранием депутатов необходимо обсудить вопрос о необходимости внесения изменений в федеральные нормы с целью определения обязательности или необязательности проведения туберкулинодиагностики.

В течение периода неурегулированности этой проблемы Уполномоченный рекомендует родителям несовершеннолетних детей использовать возможность обращения к врачу-фтизиатру с целью получения заключения об отсутствии заболевания, профильному Департаменту предусмотреть возможность использования иных методов диагностики – ПЦР-теста, квантиферонового теста, анализа мокроты и др.

Пристального внимания в НАО требует проблема употребления подростками алкогольных напитков. Так, согласно отчету о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», отмечает рост административных правонарушений в области употребления алкогольной продукции, из 174 рассмотренных протоколов об административных правонарушениях, 143 связаны с употреблением алкогольной продукции (84 – несовершеннолетними, 43 – родителями), 1 – с употреблением наркотического вещества.

По данным ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», под наблюдением врача-нарколога состоит 26 детей, в т.ч. 5 человек в возрасте от 0 до 14 лет.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день несовершеннолетние, употребляющие алкогольные напитки, не получают полного комплекса медицинских и реабилитационных услуг из-за отсутствия на территории округа отделения для их лечения в стационарных условиях, а также – социально-реабилитационного центра. Наркологическая и психиатрическая помощь несовершеннолетним оказывается на базе единственного многопрофильного учреждения региона – ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница».

Наблюдение за несовершеннолетними, находящимися на учете, осуществляется амбулаторно. При наличии медицинских показаний медицинская помощь оказывается бригадой скорой медицинской помощи или в приемном отделении ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница». Круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, до детей до 14 осуществляется в детском отделении ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», подростков возрасте 15–17 лет – в терапевтическом отделении или отделении реанимации и интенсивной терапии.

Специализированная стационарная помощь для несовершеннолетних при наркологической и психиатрической патологии оказывается за пределами региона в Центре детской и подростковой психиатрии, функционирующего на базе ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая психиатрическая больница».

По мнению профильного Департамента, как и прежде, открытие коек для несовершеннолетних в психиатрическом отделении ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» нецелесообразно.

Уполномоченный весьма обеспокоен высоким показателем суицидальных попыток среди несовершеннолетних. В 2016 году произошёл рост суицидальных попыток несовершеннолетних с 6 до 11 (на 83%). Детям и подросткам, пережившим попытку суицида, должна оказываться **комплексная (медицинская, психологическая, психиатрическая, психотерапевтическая, стационарная и амбулаторная) помощь**, проводиться консультации, индивидуальные и групповые занятия и тренинги по реабилитации несовершеннолетних, коррекционная работа. Вместе с тем, согласно статистике, представленной профильным Департаментом, зарегистрировано 4 случая незавершенного суицида среди несовершеннолетних, что противоречит официальной статистике УМВД России по НАО. Соответственно, подросткам не была оказана своевременная комплексная помощь.

На фоне имеющихся проблем обеспеченность населения субъекта врачами составляет 93,4%, при коэффициенте совместимости 1,6, укомплектованность штатных должностей сестринским персоналом – 92,5%, при коэффициенте совместимости 1,3.

Вместе с тем недостаточное кадровое обеспечение детскими врачами-психиатрами в регионе, отсутствие психотерапевта, сексолога, суицидолога, детского нарколога, не позволяет обеспечить доступность медицинской помощи, а также снижает эффективность ее проведения из-за отсутствия необходимого медицинского сопровождения и наблюдения.

В целях обеспечения права ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

1.1. Рассмотреть вопрос об оказании адресной помощи малоимущим семьям в приобретении лекарств для детей по рецепту психиатра.

1.2. Предусмотреть возможность использования разных методов туберкулинодиагностики (ПЦР-теста, квантиферонового теста, анализа мокроты и др).

1.3. Рассмотреть возможность создания специального подразделения, отвечающего за выявление, учет, мониторинг исполнения индивидуальной программы реабилитации и эффективности медицинских и других реабилитационных услуг, информационное сопровождение семьи ребёнка-инвалида, составление маршрутизации детей, или наделения указанными полномочиями конкретных лиц.

1.4. Разработать план конкретных мероприятий, направленных на профилактику отказов от новорожденных.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, совместно с Собранием депутатов Ненецкого автономного округа:

2.1. Обсудить вопрос о необходимости внесения изменений в федеральные законодательные нормы (п. 5.7. санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114–13 «Профилактика туберкулеза», ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней») с целью определения обязательности или необязательности проведения туберкулинодиагностики несовершеннолетним гражданам.

3. Администрации ГБУЗ «Ненецкая окружная больница»:

3.1. Принять исчерпывающие меры по обеспечению внимательного и корректного отношения к несовершеннолетним пациентам и их законным представителям.

3.2. Провести разъяснительную работу с врачами о необходимости доступного и полного информирования родителей несовершеннолетних пациентов о порядке и условиях направления для получения консультаций и лечения в медицинских организациях за пределами региона.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Обеспечение прав граждан и государственных гарантий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования является одним из основных принципов государственной политики в области образования, обозначенных в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

Доступное и качественное образование по своей сути означает создание таких условий для каждого ребёнка, которые способствуют реализации его права на адекватное образование с учетом возраста, состояния здоровья, индивидуальных и личностных особенностей, ведущих факторов развития.

По информации, представленной Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа (далее ДОКиС НАО), дошкольное образование на территории региона предоставляется в 31 образовательной организации, в т.ч. на территории г. Нарьян-Мара и п. Искателей – в 14, в сельских населенных пунктах – в 17 организациях.

Численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации (далее – ДОО), расположенные на территории НАО, составила:

	2014 год	2015 год	2016 год
Всего	3195	3290	3374
В т.ч. дети от 3 до 7 лет	2681	2711	2712

Рост численности детей, посещающих ДОО, обусловлен вводом в эксплуатацию здания ДОО «Детский сад «Теремок» по ул. Юбилейной в г. Нарьян-Маре, построенного в рамках трёхстороннего соглашения между Администрацией НАО, Администрацией МО «Городской округ «Город Нарьян-Мара» и ОАО «Ненецкая нефтяная компания».

Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» поставлена задача к 2016 году обеспечить доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет. Показатель 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет на территории региона выполнен, актуальная очередь детей в возрасте от трех до семи лет отсутствует.

Вместе с тем, показатели очередности по устройству детей, не достигших трехлетнего возраста, в ДОО продолжают быть достаточно высокими, несмотря на некоторое снижение количества детей, нуждающихся в устройстве в ДОО, проблема доступности дошкольного образования для детей указанной возрастной категории остается актуальной на протяжении нескольких лет:

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1625 детей	1620 детей	1557 детей	1443 ребенка

Таким образом, несмотря на общее увеличение количества мест в ДОО в период с 2011 по 2016 годы, численность детей до трех лет в очереди на получение места в детском саду остается высокой, что обусловлено стабильной тенденцией к росту детского населения за счет естественного и миграционного прироста.

Для обеспечения равных возможностей детям в получении дошкольного образования в Ненецком автономном округе организована работа ДОО комбинированного вида, в которых обучаются дети, имеющие различные особые образовательные потребности, наряду с детьми, не имеющих каких-либо нарушений здоровья. В ДОО функционируют группы для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), в том числе с нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, центральной нервной системы, с задержкой психического развития, детей с умеренной и тяжелой умственной отсталостью, аутистическим синдромом. Следует отметить, что данные группы очень востребованы населением. На территории города и п. Искателей работает 8 групп компенсирующей направленности, которые посещают 84 ребенка с ОВЗ, 12 детей указанной категории, проживающих в сельских населенных пунктах, включены в состав групп возрастной нормы. 35 детей-инвалидов посещают ДОО, в т.ч. 31 ребенок в г. Нарьян-Мар и п. Искателей, 4 ребенка – в сельских населенных пунктах.

В данные группы принимаются дети, нуждающиеся в коррекционно-развивающей, реабилитационной помощи: дети со сложным дефектом развития, с нарушением слуха, зрения, интеллекта, опорно-двигательного аппарата. С детьми работают специалисты в области раннего развития детей: педагоги, психологи, медицинские работники, с которыми проводятся индивидуальные и групповые занятия с детьми, консультации для родителей по вопросам развития и воспитания детей. Вместе с тем кадровая проблема в образовательных учреждениях продолжает быть актуальной, где-то не хватает, а где-то совсем нет узких специалистов, тьюторов, ассистентов для работы с детьми с ОВЗ, особенно это касается учреждений в сельских населенных пунктах.

По информации ДОКиС НАО, количество ассистентов, тьюторов, введенных в штаты образовательных организаций, расположенных на территории города Нарьян-Мара, в 2016 году составляло 4 человека, введены они только в некоторых детских садах, при этом численность нуждающихся в предоставлении услуг значительно превышает численность специалистов. В результате посещения Уполномоченным детского сада «Теремок» выяснилось, что сотрудник, принятый на должность тьютора, не соответствует квалификационным требованиям. Как результат, в ходе беседы данный сотрудник показал непонимание, а соответственно и невыполнение своих должностных обязанностей.

Инклюзивное образование предполагает не только совместное обучение всех категорий детей. Это новые приемы и методы реализации образовательного процесса, новый взгляд на систему образования, уважительное отношение и безусловное принятие каждого ребёнка. Гр. Х., мать ребенка-инвалида, жительница одного из населенных пунктов НАО, сообщила, что ребенок испытывает трудности в адаптации, освоении образовательной программы, но не получает необходимой помощи специалистов дошкольного учреждения.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей, особенностей психофизического развития, и при необходимости – коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию детей с ограниченными возможностями здоровья.

Из поступившего ответа руководителя дошкольной организации следует, что специальных условий, адаптированных к индивидуальным особенностям ребенка не имеется, не организована индивидуальная коррекционно-развивающая, реабилитационная работа с ребенком, социально-психолого-педагогическое сопровождение семьи ребенка.

Уполномоченный считает, что сложившаяся ситуация в образовательной организации нарушает право ребенка на получение образования в соответствии с потребностями личности, индивидуальными возможностями, особенностями развития, его способностями. Необходимо на региональном уровне разработать систему мониторинга качества дошкольного образования.

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы для решения задачи по обеспечению доступности качественного дошкольного образования предлагает обеспечить поддержку строительства новых дошкольных образовательных учреждений, развитие всех форм дошкольного образования, таких как семейный детский сад, служба ранней помощи, центры игровой поддержки ребёнка и другие, включая негосударственный сектор. Аналогичные меры обозначены и в региональной стратегии действий в интересах детей, реализация которых позволит постепенно уменьшать количество детей, нуждающихся в дошкольном образовании.

В Ненецком автономном округе функционируют 4 группы кратковременного пребывания для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, которые посещают 62 малыша.

Учитывая значительное количество детей, ожидающих получения места в ДОО, высокую востребованность гражданами указанной формы устройства детей, Уполномоченный считает необходимым рассмотреть вопрос о наращивания мощности групп кратковременного пребывания.

Создание условий для частного бизнеса по оказанию услуг дошкольного образования детям, не достигшим трехлетнего возраста, также позволило несколько снять имеющуюся напряженность в обеспечении дошкольным образованием нуждающихся малышей. Уполномоченный отмечает первый реализованный проект по созданию частной организации, которая получила лицензию на осуществление деятельности в канун Нового года. С января 2017 года функционирует группа, рассчитанная на 10 детей в возрасте от полтора до трех лет. Однако, по состоянию здоровья и другим причинам посещает сад гораздо меньшее количество малышей. По информации профильного Департамента, для получения лицензии начинающие предприниматели разработали и внедрили образовательную программу, помещения прошли санитарный и пожарный контроль, что обеспечивает необходимые и безопасные условия для нахождения детей. К работе с воспитанниками привлечен специалист с педагогическим образованием



| Пищеблок
в ГБДОУ НАО «Детский сад п. Нельмин-Нос»

образования в Ненецком автономном округе» государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие образования в Ненецком автономном округе» первоочередными задачами обозначены мероприятия, направленные на строительство и разработку проектной документации для строительства новых зданий образовательных организаций с целью создания дополнительных мест.

Начаты работы по строительству детского сада в новом микрорайоне г. Нарьян-Мара на улице Авиаторов, современное дошкольное учреждение на 80 мест в прибрежном поселке Усть-Кара работает в тестовом режиме работает с осени 2015 года. Планируется возобновление строительства объекта «Школа-сад на 50 мест в п. Харута». В рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе» завершается строительство объекта «Школа на 100 мест в с. Тельвиска». Сдача объекта запланирована на июль 2017 год. При этом следует отметить, что ДОКиС НАО необходимо будет после сдачи объекта в эксплуатацию объявлять торги на приобретение оборудования, мебели, различного инвентаря для организации образовательного процесса, а значит значительно затягивается процедура лицензирования. В связи с этим Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа следует планировать «под ключ» строительство объектов образовательных организаций.

и значительным стажем профессиональной деятельности. В 2017 году планируется открытие второй группы на 15 человек.

Впервые в Ненецком автономном округе в летний период 2016 года был реализован пилотный проект кочевого детского сада. 22 ребенка из общины «Канин» в возрасте от 3 до 7 лет прошли подготовку к обучению в школе.

В рамках подпрограммы «Создание современных условий для получения общедоступного качественного образования в Ненецком автономном округе»



| Спальные места
в ГБДОУ НАО «Детский сад п. Нельмин-Нос»

К сожалению, на территории региона имеются здания дошкольных организаций, не отвечающие требованиям современности. Так, при посещении Уполномоченным в сентябре 2016 года детского сада в п. Нельмин Нос, было отмечено несоответствие утвержденным нормативам пищеблока, организации спальных мест. Эти проблемы касаются и общеобразовательных организаций. Школа в п. Нельмин Нос расположена



| Общий вид здания
ГБОУ НАО «Основная школа п. Нельмин-Нос»

в приспособленных зданиях. Здание начальной школы построено в 1958 году. Здание, которое занимает основная школа, было построено в 1981 году. Первоначально это было административное здание колхоза им. И.П. Выучейского. В третьем здании, тоже приспособленном, располагается столовая. Кабинетная система отсутствует. При посещении Уполномоченным данного учреждения установлено, что в одном из классов дети вынуждены втроем сидеть за одной партой. В школе обучается 91 ученик. Школьного спортзала нет. Ученики основной школы занимаются в спортивном зале поселка, ученики начальной школы – на спортивной площадке возле школы или в фойе школы. В рамках подпрограммы «Создание современных условий для получения общедоступного качественного образования в Ненецком автономном округе» государственной программы «Развитие образования в Ненецком автономном округе» начало строительства данного объекта запланировано на 2018 год, окончание – в 2020 году.

Вместе с тем следует отметить, что очень часто не соблюдаются сроки завершения строительства зданий образовательных организаций. Так строительство школы на 150 мест в поселке Индига началось еще в 2011 году и до сих пор не завершено. По инициативе губернатора в настоящее время рассматривается вариант размещения в строящемся здании, помимо школы, детского сада на три группы по 15 мест.

С 2014 года откладывается сдача в эксплуатацию зданий школ в поселке Красное и в селе Нижняя Пеша. Администрации МО «Муниципальный район «Заполярный район» необходимо принять исчерпывающие меры по завершению строительства данных объектов в 2017 году.

в приспособленных зданиях. Здание начальной школы построено в 1958 году. Здание, которое занимает основная школа, было построено в 1981 году. Первоначально это было административное здание колхоза им. И.П. Выучейского. В третьем здании, тоже приспособленном, располагается столовая. Кабинетная система отсутствует. При посещении Уполномоченным данного учреждения установлено, что в одном из классов дети вынуждены втроем сидеть за одной партой. В школе обучается 91 ученик. Школьного спортзала нет.



| Беседа с учащимися
ГБОУ НАО «Основная школа п. Нельмин-Нос»

Всего на территории Ненецкого автономного округа функционирует 33 общеобразовательных организации (далее – ОО).

Численность детей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях, составила 6243 человека, рост в сравнении с 2015 годом составил 175 человек. На территории г. Нарьян-Мара и п. Искателей получают среднее образование 4602 школьника, в сельских населенных пунктах – 1641.

В целом динамика численности обучающихся свидетельствует о ее стабильном росте. Численность обучающихся, занимающихся во вторую смену, составляет 627 человек (10% от общей численности обучающихся), в т.ч. в городской местности – 423 ребенка, в сельской местности – 204 человека. С учетом демографического роста имеется тенденция к ухудшению данного показателя.



| Потолки в строящемся здании
ГБОУ НАО «Средняя школа п. Красное»

Все обучающиеся обеспечены учебниками и учебно-методическими пособиями. Частично произведена замена учебников и приобретены новые учебники согласно федеральному перечню учебников в рамках финансирования.

Численность необучающихся детей и подростков в возрасте от 7 до 18 лет составляет 13 человек. Большею частью – это дети родителей, ведущих кочевой образ жизни. ДОКиС НАО проработан вопрос организации очно-заочного обучения. В 2016 году договоры об обучении по очно-заочной форме были заключены с родителями 19 школьников.

Вопросы профильного обучения актуальны для современного общества. Губернатор региона И.В. Кошин в одном из своих выступлений отметил, что современный мир становится очень динамичным и высококонкурентным. Для того, чтобы стать успешным, нужно получать актуальные знания и становиться лучшим в профессии.

Концепции профильного обучения на старшей ступени общего образования, которая утверждена приказом Министерства образования РФ от 18.07.2002 № 2783, указано, что профильное обучение – это средство дифференциации и индивидуализации обучения, позволяющее за счет изменений в структуре, содержании и организации образовательного процесса более полно учитывать интересы, склонности и способности учащихся, создавать условия для обучения старшеклассников в соответствии с их профессиональными интересами и намерениями в отношении продолжения образования.

В качестве целевых ориентиров развития системы образования должны быть:

- предоставление возможностей всем обучающимся старших классов осваивать индивидуальные образовательные программы, в том числе профильное обучение;
- обеспечение возможности каждому обучающемуся получать образование в современных условиях.

На территории округа 9 образовательных организаций реализуют профильное обучение, в том числе в городской местности – 6, в сельской – 3. Численность обучающихся в профильных классах составила 331 человек. Отрадно, что часть сельских школьников имеет возможность получать среднее образование с учетом выбранного профиля, не уезжая из родного дома. Оборонно-спортивный класс открылся в школе села Великовисочное, технологический с национально-региональной направленностью – в школе посёлка Харута, физико-математический (лётный) и гуманитарно-филологический классы функционируют в средней образовательной школе № 1, социально-правовой – в школе № 3, естественно-научный и социально-гуманитарный – в школе № 4, информационно-технологический – в школе № 5, физико-математический (Роснефть-класс) и социально-гуманитарный – в школе посёлка Искателей, художественно-технологический – в Ненецкой школе имени А.П. Пырерки.

Часть сельских ребят учатся в Ненецкой школе имени А.П. Пырерки, где введен, помимо универсального профиля, художественно-технологический. Образование получают ребята из Хорей-Вера, Варнека, Бугрино, Амдермы, Нельмина Носа, а также – выпускники городских школ. Кроме базового уровня ребята осваивают профильные учебные дисциплины. Технологический профиль предусматривает изучение основ работы с меховым сырьём, моделирование и конструирование головных уборов, на художественном ребята изучают основы дизайна и композиции, исполнение художественных работ, основы работы с рекламными материалами, роспись по дереву. Бесплатное проживание и питание предоставляется детям из муниципальных образований на базе пришкольного интерната.

Самым популярным профилем стал физико-математический (лётный) класс в школе № 1 Нарьян-Мара. Шефство над воспитанниками класса осуществляет Нарьян-Марский объединённый авиаотряд.



| Сцена в актовом зале в строящемся здании ГБОУ НАО «Средняя школа п. Красное»

Вместе с тем, количество обращений к Уполномоченному по вопросам соблюдения прав детей на образование остается лидирующим. Чаще всего это проблемы обеспечения доступного качественного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, реализация права ребёнка на получение дошкольного образования, конфликтных взаимоотношений участников образо-

вательных отношений. В 2016 году в адрес Уполномоченного по обозначенной тематике поступило 31 обращение (в 2015 году – 52 обращения).

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено получение образования детьми с ограниченными возможностями здоровья, что является одним из основных и неотъемлемых условий успешной

социализации таких детей, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

Ст. 5 указанного Федерального закона предусмотрено, что федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления должны быть созданы необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, в том числе посредством организации инклюзивного образования. В ч. 1 ст. 79 закреплена одна из гарантий по обеспечению доступности образования, а именно: содержится требование об адаптации образовательных программ под нужды и особенности детей с ограниченными возможностями здоровья.

Следует отметить, что дети-инвалиды не всегда могут относиться к категории лиц с ограниченными возможностями здоровья. Федеральным законом используются следующие понятия:

- обучающийся с ограниченными возможностями здоровья – физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий;

- инклюзивное образование – обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей;

- адаптированная образовательная программа – программа, адаптированная для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающая коррекцию нарушений развития.

По сведениям ДОКиС НАО в общеобразовательных учреждениях округа обучается 605 детей (9,7% от общего количества обучающихся) с ограниченными возможностями здоровья, 52 ребенка с инвалидностью (0,8% от общего количества обучающихся).

Большая часть детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов включена в систему образования НАО:

- на базе 20 школ, в т.ч. на территории г. Нарьян-Мара и п. Искателей – 8, в сельской местности – 12, реализуется инклюзивное образование для детей с ОВЗ и инвалидностью.

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	16	16	15	20
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	372	482	575	605
Количество тьюторов в указанных организациях	0	0	0	1

Согласно пункту 3 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к специальным условиям получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья относится предоставление

услуг ассистента (помощника), оказывающего помощь детям во время образовательного, а также коррекционно-развивающего процесса.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» для организации образовательной деятельности и коррекционных занятий рекомендовано по одной штатной единице учителя-дефектолога и учителя-логопеда на каждые 6–12 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, педагога-психолога – на каждые 20 детей; тьютора, ассистента (помощника) – на каждые 1–6 детей. Учитывая, что численность тьюторов, введенных в штаты ОО в 2016 году, составила 1 человек, требования о предоставлении услуг ассистента (помощника), оказывающего помощь детям в округе, не соблюдаются.

Для несовершеннолетних, нуждающихся в длительном лечении, детей с эмоционально-волевыми расстройствами, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные учреждения, обучение по образовательным программам начального, основного и среднего общего образования организовано на дому, в 2016–2017 учебном году на индивидуальном обучении находится 38 обучающихся.

Три общеобразовательные организации округа (ГБОУ НАО «Средняя школа № 4», ГБОУ НАО «Средняя школа № 5», ГКОУ НАО «Ненецкая (специальная) коррекционная школа-интернат») вошли в Федеральный перечень отдельных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в рамках Государственной программы «Доступная среда».

Дистанционные образовательные технологии в ОО НАО не применяются.

С 1 сентября 2016 года вступили силу федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и федеральный государственный образовательный стандарт образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (далее – ФГОС ОВЗ и УО).

В двух общеобразовательных организациях открыты два первых класса по адаптированной основной общеобразовательной программе начального общего образования 7.2 (для детей с задержкой психического развития).

Обучение детей с интеллектуальными нарушениями в округе осуществляется государственным казенным общеобразовательным учреждением Ненецкого автономного округа 8 вида «Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат». По состоянию на 31.12.2016, в школе обучалось 97 человек, из них 36 – дети-инвалиды.

Следует отметить, что число первоклассников в данном учреждении растет:

	2013	2014	2015	2016
Количество обучающихся в первом классе	6	7	7	11

Необходимо провести тщательный анализ с целью выяснения причин такой тенденции. Кроме того, данная ситуация вызывает необходимость осуществления соответствующих мер по созданию дифференцированной и гибкой системы обучения «нестандартных» детей, включая совершенствование профессиональной подготовки психолого-педагогических кадров.

В ряду основных задач, определенных Национальной стратегией действий в интересах детей – реализация прав детей на общедоступное и качественное общее образование, защита образовательных прав детей, принадлежащих к национальным и этническим группам, проживающим в экстремальных условиях районов Крайнего Севера. На протяжении нескольких лет не реализуется право на образование для некоторых детей, чьи родители работают в оленеводческих хозяйствах, в частности, в СПК «Рассвет Севера» и ведут кочевой образ жизни. В большей части проблема кроется в ментальности родителей и нежелании детей учиться. Но следует учесть и тот факт, что условия проживания детей в пришкольном интернате не всегда отвечают современным требованиям. Так в адрес Уполномоченного поступила жалоба родителей на нарушение санитарных норм в пришкольном интернате п. Каратайка: низкая температура в помещениях, зловонные запахи жидких бытовых отходов. При посещении интерната Уполномоченный убедилась, что оба здания интерната действительно ветхие. Мебель большей частью требует замены. Туалетные комнаты не выдерживают никакой критики. Строительство объекта «Пришкольный интернат на 80 мест в п. Каратайка» включен ДОКиС НАО в перечень приоритетных объектов, но в бюджете на 2017 год расходы на данное мероприятие не предусмотрены. В связи с этим необходимо рассмотреть возможность временного размещения детей в здании школы. Проектная вместимость данного объекта – 190 чел. Фактически в школе обучаются 122 ребенка. Кроме того следует обратить внимание на недостаточное взаимодействие всех должностных лиц, участвующих в организации вывоза детей к месту учебы. Так, несовершеннолетняя Л. в нарушение ч. 1 ст. 67 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приступила к учебе в девятилетнем возрасте. По информации, полученной от родителей, ребенок в течение двух лет не вывозился с места кочевья в школу. Для решения обозначенных вопросов и детального изучения сложившейся ситуации Уполномоченный направила обращение в адрес председателя СПК «Рассвет Севера» О.Н. Каневой с просьбой информировать о времени и месте проведения общего собрания. Из полученного ответа следует, что общее собрание СПК «Рассвет Севера» запланировано на апрель 2017 года.

Необходимость процессов, направленных на улучшение качества жизни коренного населения, закреплена также в п. 10 Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, которая была утверждена Президентом Российской Федерации 20 февраля 2013 года.

«В целях улучшения качества жизни населения, проживающего и работающего в Арктической зоне Российской Федерации, включая коренные малочисленные народы, повышения уровня их социального и культурного обслуживания, а также обеспечения положительных демографических процессов и необходимых социальных условий хозяйственной деятельности предусматриваются:

а) модернизация объектов социальной инфраструктуры, включая образовательные учреждения, организации здравоохранения и культуры».

В нашем регионе, как и в целом по России, в условиях поликультурного пространства выделяется культура большинства населения и национальных меньшинств, между которыми могут устанавливаться либо отношения диалога, либо культурных конфликтов. Поэтому очень важно в системе образования должное внимание уделить формированию национальной культуры.

В целях приобщения детей к ненецкой культуре ежегодно проводится конкурс «Вадава” лэтрахава”» («Сбережем родной язык»). Разработаны тематические программы по ознакомлению детей дошкольного и младшего школьного возраста с традиционной ненецкой культурой. Поскольку в семьях, особенно городских, наблюдается снижение интереса к родному языку, Этнокультурный центр начал реализовывать проект «Родной язык в моей семье». Запущена новая музейная образовательная программа для детей 3–4 лет. Во всех образовательных организациях округа ведется краеведческая работа. В школах реализуется курс «Наш край». Сохранение языка и культуры осуществляется и через издание методических материалов, журналов, книг. Большой популярностью пользуется Детский журнал «Пунушка», который выходит 2 раза в год. В августе 2016 года был подготовлен специальный выпуск журнала «Пунушка идет в школу», который был включен в «Подарок первокласснику».

Современная национальная политика призвана создавать условия для успешного развития всех языков коренных национальных меньшинств. Но при этом надо иметь в виду, что равноправие национальному языку нельзя обеспечить искусственно и формально. Необходимы не только колоссальная воспитательная работа, но и серьезная подготовка кадров, учебных пособий, а главное – желание людей, их духовная потребность. Вопросы сохранения, изучения и развития ненецкого языка, этнокультурной составляющей образовательных программ закреплены законом «Об образовании в Ненецком автономном округе». Разработаны и утверждены подзаконные нормативные акты, направленные на реализацию норм федерального и окружного законодательства в части преподавания ненецкого языка, совершенствования дополнительного образования, профессиональной поддержки педагогов.

Обучение ненецкому языку ведется на территории округа в 11 образовательных организациях. Все они обеспечены необходимыми учебно-методическими комплексами.

Учебный год	Численность обучающихся, изучающих ненецкий язык
2013–2014	963
2014–2015	800
2015–2016	743
2016–2017	924

В 2016 году количество учеников, изучающих ненецкий язык, значительно возросло в результате общего роста числа школьников, а также в результате открытия новых групп в селе Ома и поселке Хорей-Вер. Обучение ненецкому языку ведут

29 педагогов. По-прежнему остается высоким число педагогов (2/3), не имеющих квалификационной категории. Два педагога аттестованы на высшую категорию, 7 – на первую. В декабре 2016 года для 11 учителей, преподающих ненецкий язык, был организован семинар «Актуальные вопросы преподавания родного языка». Но только один педагог в течение 2016 года был аттестован на первую квалификационную категорию.

Средний возраст учителей родного языка 46 лет, треть педагогов старше 55 лет. Поэтому необходимо уделить должное внимание подготовке молодых специалистов. Поскольку на территории нашего региона нет ВУЗа, обучение возможно в институте народов Севера РГПУ им. Герцена. В 2016 году один молодой специалист после окончания ВУЗа приступил к работе в поселке Усть-Кара. Современные квалификационные требования не позволяют готовить учителей со средним образованием. Поэтому следует рассмотреть возможность переподготовки учителей, имеющих высшее образование, для получения дополнительной квалификации «Учитель родного языка».

В целях независимой оценки качества преподавания ежегодно проводится окружной мониторинг в форме итоговой контрольной работы. По итогам прошлого учебного года средний показатель успешности составляет 97%, качества знаний – 76%.

Ежегодно в округе в ноябре-декабре проводятся Дни ненецкой письменности. Особое внимание во время проведения Дней уделяется работе с детьми: экскурсии, показательные уроки и мастер-классы, национальные утренники, встречи с ненецкими художниками, поэтами, писателями. Завершаются дни большим круглым столом, на котором все участники форума подводят итоги и обсуждают вопросы сохранения и развития ненецкого языка.

Необходимо осознавать, что воспитание национальной культуры у детей и молодежи позволяет не только сформировать гармонично развитую личность, но и научить выстраивать межнациональные диалоги и это возможно только в четко выстроенной системе взаимодействия всех структур, работающих с детьми.

Дополнительное образование детей – неотъемлемая часть общего образования. Целью дополнительного образования является создание развивающей образовательной среды, которая способствует выявлению и развитию тех задатков и способностей детей, которые обеспечат их устойчивое саморазвитие в жизни.

Функциональное назначение дополнительного образования определяется как приобретение практических умений и навыков; закрепление, углубление, расширение знаний, получаемых обучающимися в соответствии с индивидуальными задатками каждого конкретного ребенка (в младших классах), с обозначенными им интересами (в подростковом возрасте), с профессиональным и социальным самоопределением (в старшей школе). Дополнительное образование является зоной социальных и допрофессиональных проб ребенка, в дошкольном и младшем школьном возрасте – через практическую деятельность в различных интересных им направлениях, в средней школе – закрепление этого интереса и создание условия для профессиональной ориентации через участие в различных формах и видах деятельности по выбранному направлению (практические проекты, учебно-исследовательская, конструкторская и творческая деятельность, программы спортивного

совершенствования и др.); а в старшем школьном возрасте – обеспечение возможности предпрофессиональной подготовки, выбора дальнейшего профессионального пути, в том числе выбор учреждения профессионального образования.

Возможность получения дополнительного образования на территории Ненецкого автономного округа обеспечивает 10 государственных организаций дополнительного образования, в которых занимаются более 4120 человек в возрасте до 17 лет. В 2016 году занятия для детей до 18 лет проводились на бесплатной основе.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» установлена необходимость увеличения к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, до 70–75 процентов.

Удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования на территории региона, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет составляет 74,9%.

Охват занимающихся в организациях дополнительного образования детей по указанным направлениям к концу 2016 года был следующим:

Направленность	% от общего числа
Художественно-техническое	25,4
Физкультурно-спортивная	65,1
Техническая	0,6
Туристско-краеведческая	0,4
Эколого-биологическое	0,4
Иные	8,1

В сельской местности, вследствие отсутствия учреждений дополнительного образования, эта работа организуется через сеть общеобразовательных учреждений, в программах развития которых имеется раздел о реализации дополнительного образования детей, также функционируют кружки различной направленности.

В большей степени услугами дополнительного образования пользуются подростки в возрасте до 14 лет. Дети этого возраста составляют 74,1% от общего количества занимающихся детей, что, несомненно, является позитивным фактором, так как занятость подростков данного возраста в учреждениях дополнительного образования детей сокращает пространство для девиаций. В то же время вызывает беспокойство факт недостаточно высокого охвата услугами дополнительного образования подростков в возрасте от 14 до 18 лет – 16,1%. Учитывая значительный рост подростковой преступности за период 2016 года, принимая во внимание тот факт, что из 35 несовершеннолетних, совершивших преступления, ни один не был охвачен услугами дополнительного образования, следует сделать вывод о недостаточно эффективной организации досуговой занятости указанной категории детей.

В связи с переходом с 01.01.2017 года на предоставление услуг по дополнительному образованию на условиях софинансирования ДОКиС НАО необходимо проанализировать условия адресной поддержки наиболее уязвимых категорий населения.

В то же время Уполномоченный отмечает стабильную положительную динамику охвата обучающихся детей в системе дополнительного образования, организацию ДОД в каникулярное время, проведение большого количества мероприятий содержательного характера для детей и подростков.

Проведенный ДОКиС НАО анализ показал, что обучающиеся зачастую выбирают своей профессией направление, по которым обучались в организациях дополнительного образования: спорт, архитектура, дизайн, режиссура, актерское мастерство, музыкальное искусство и т.д.

Право на среднее профессиональное образование закреплено ст. 5 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». На территории региона функционируют 3 профессиональные образовательные организации (ПОО). В ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище» ведётся подготовка квалифицированных рабочих, служащих, в ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского» и ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова» осуществляется подготовка специалистов среднего звена.

Образовательная деятельность осуществляется на основании полученных лицензий и свидетельств о государственной аккредитации. Наименования и уставы ПОО приведены в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В 2015–2016 учебном году в ПОО осуществлялась подготовка по 10 профессиям и 23 специальностям среднего профессионального образования.

Приоритетными направлениями в подготовке квалифицированных кадров в ПОО является обеспечение специалистами ведущих отраслей экономики Ненецкого автономного округа, таких как: образование, сфера обслуживания и общественного питания, промышленное производство, строительство, транспорт.

Численность обучающихся в ПОО на 31.12.2016 составила 1251 человек, в том числе обучающихся по очной форме – 927 человек, обучающихся заочно – 162 человека.

Выпуск квалифицированных кадров в 2015–2016 учебном году составил 225 человек, в том числе квалифицированных рабочих – 80 человек и специалистов среднего звена – 145 человек.

С целью решения вопроса трудоустройства выпускников в профессиональных образовательных организациях в 2016 году продолжили работать Центры (службы) содействия трудоустройству выпускников, цель которых – оказание практической помощи в поиске работы выпускникам и их адаптации на рынке труда, работа с потенциальными работодателями. Тем не менее, количество трудоустроившихся выпускников остается небольшим:

Образовательная организация	Количество выпускников	Количество трудоустроившихся по специальности	
ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И.П. Выучейского»	43	25	58,1%

ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум им. В.Г. Волкова»	102	73	71,6%
ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище»	80	43	53,4%
Итого:	225	141	62,6%

В докладе за 2015 год Уполномоченный отмечал, что потребность в рабочих кадрах необходимо определить органам исполнительной власти НАО по своим отраслям (учитывая не только государственные и муниципальные организации, но и частные).

На 2017 год ДОКиС НАО определены следующие контрольные количественные показатели приема:

1.	ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище»	Повар, кондитер	25
		Оператор нефтяных и газовых скважин	25
		Автомеханик	25
2.	ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум им. В.Г. Волкова»	Ветеринария	25
		Коммерция (по отраслям)	25
3.	ГБОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И.П. Выучейского»	Прикладная информатика (по отраслям)	25
		Дошкольное образование	25
Итого:			175

Не развивая производственную отрасль, сложно будет обеспечить приток молодых специалистов в округ. Молодые люди, получившие образование за пределами Ненецкого автономного округа, большей частью не возвращаются домой, т.к. не могут быть трудоустроены. Кроме того, следует учитывать тот факт, что количество контрольных цифр приема сокращено, а количество выпускников основной школы возрастает. В связи с этим ДОКиС НАО следует тщательно спрогнозировать определение выпускников основной школы.

Одной из важных нерешенных проблем продолжает оставаться необходимость формирования банка вакантных рабочих мест, организация целевой подготовки кадров, оказание содействия в поиске и выборе будущего места работы.

Среди проблем, которые озвучивались педагогами ПОО, обозначена и такая, как отсутствие доступного жилья для выпускников, приехавших на обучение из сельских населенных пунктов и нашедших работу на территории города. Не все молодые специалисты – выпускники ПОО могут позволить себе снимать жилье, не все родственники, живущие в городе, готовы приютить юношу или девушку. Поэтому некоторые молодые специалисты вынуждены возвращаться в село, где далеко не всегда имеется работа по специальности. В связи с этим органам исполнительной власти округа необходимо рассмотреть возможность обеспечения молодых специалистов доступным жильем.

По информации прокуратуры НАО, в 2016 году в деятельности образовательных организаций НАО выявлено 238 нарушений закона. С целью устранения нарушений опротестовано 36 актов. В суд направлено 9 исковых заявлений, внесено 18 представлений об устранении нарушений законодательства, о недопустимости нарушения закона предостережено 25 должностных лиц, в административном порядке наказано 6 руководителей образовательных организаций (ст. 5.59, 13.11, 6.7. КоАП РФ).

В целях обеспечения наилучших интересов детей в сфере образования, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

1.1. Принять исчерпывающие меры по кадровому обеспечению инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья в дошкольных образовательных организациях и в общеобразовательных организациях в соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».

1.2. В связи с вводом в эксплуатацию новых зданий дошкольных образовательных организаций рассмотреть возможность создания групп полного дня для детей-инвалидов в соответствии со статьями 69, 73 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

1.3. Продолжить работу по сокращению количества детей до 3 лет, нуждающихся в получении дошкольного образования.

1.4. Разработать региональную систему мониторинга качества дошкольного образования.

1.5. В связи с высокой степенью износа здания пришкольного интерната в п. Каратайка рассмотреть возможность организации временного проживания детей в здании школы.

1.6. Рассмотреть возможность переподготовки учителей, имеющих высшее образование, с целью получения дополнительной квалификации «Учитель родного языка».

1.7. В связи с тем, что контрольные количественные показатели приема сокращены, а количество выпускников основной школы возросло, необходимо тщательно спрогнозировать определение выпускников основной школы.

1.8. В течение переходного периода (2017 год) на предоставление услуг по дополнительному образованию на условиях софинансирования проанализировать и при необходимости скорректировать условия адресной поддержки наиболее уязвимых категорий населения.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

2.1. Провести анализ причин сложившейся тенденции к увеличению количества детей с умственной отсталостью с целью разработки соответствующих профилактиче-

ских мер, а также мер по созданию дифференцированной и гибкой системы обучения этих детей, включая совершенствование профессиональной подготовки психолого-педагогических кадров.

3. Администрации МО «Муниципальный район «Заполярный район»:

3.1. Принять исчерпывающие меры по завершению строительства зданий школ в поселке Красное и в селе Нижняя Пеша в 2017 году.

4. Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа:

4.1. Строительство объектов образовательных организаций планировать «под ключ», учитывая необходимое для осуществления образовательного процесса оборудование, мебель, инвентарь, с целью сокращения времени на процедуру лицензирования образовательных организаций.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

В соответствии со статьей 31 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, содействуя предоставлению соответствующих и равных возможностей для досуга и отдыха. Одной из основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы является формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства.

Проведение детской оздоровительной кампании, нацеленной на укрепление здоровья несовершеннолетних северян, организацию их досуга, является важным направлением социальной политики Ненецкого автономного округа. Главой региона И.В. Кошиным в одном из выступлений было отмечено, «Каждый родитель заинтересован в том, чтобы их дети росли здоровыми, особенно, в условиях Крайнего Севера. Не меньше родителей в этом заинтересовано и руководство региона, поэтому, несмотря на сложный бюджет, на летнюю оздоровительную кампанию в 2016 году предусмотрено финансирование. Программы поддержки юных северян и старшего поколения всегда будут в приоритете».

Порядок организации отдыха и оздоровления детей в регионе определен законом Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 № 21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе»; постановлением Администрации НАО от 17.04.2014 № 130-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления бесплатных путевок и оплаты проезда в организации отдыха детей и их оздоровления», иными нормативными правовыми актами субъекта.

Координация деятельности органов исполнительной власти округа и органов местного самоуправления по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и трудоустройства детей и подростков осуществляется Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа (далее ДЗТиС-ЗН НАО), вопросы сотрудничества и взаимодействия решаются на уровне окружной Межведомственной комиссии.

В связи с климатическими условиями стационарные оздоровительные лагеря в регионе отсутствуют, реестр указанных учреждений не ведется.

Основными формами летнего отдыха детей в летний период являются организация лагерей дневного пребывания на базе государственных бюджетных образовательных организаций, выезд за пределы региона в стационарные летние лагеря, а также туристические и палаточные лагеря, трудоустройство несовершеннолетних в летний период.

В 2016 году в Ненецком автономном округе различными формами отдыха и оздоровления было охвачено 3016 детей, что составило 25,6% от общей численности детей на территории Ненецкого автономного округа.

Формы отдыха, оздоровления и занятости детей в период оздоровительной кампании 2016 года	Кол-во детей	% охвата от общей численности детей в регионе
Лагеря дневного пребывания	1489	12,6
Санаторно-курортное лечение совместно с одним из родителей либо с одним из лиц, заменяющих им родителей	547	4,6
Оздоровительные, санаторные лагеря, детские центры отдыха с круглосуточным пребыванием детей	391	3,3
Спортивные лагеря и тренировочные сборы	85	0,7
Туристические и палаточные лагеря	48	0,4
Временное трудоустройство в летний период	456	3,8

Традиционно одним из самых массовых видов отдыха детей в летний период является отдых в лагерях с дневным пребыванием, организованных на базе образовательных организаций региона. В 2016 году в Ненецком автономном округе были открыты 25 лагерей дневного пребывания (в 2015 году – 24), в том числе 19 из них в сельской местности. Указанным видом отдыха охвачено 1489 детей, из них 637 – на селе. Доля охвата составляет 12,6% от общей численности детей в регионе, 25% от общего количества обучающихся в общеобразовательных организациях. Продолжительность смены во всех лагерях составила 21 день.

Во всех образовательных организациях, где были организованы летние оздоровительные лагеря, накануне открытия надзорными органами проведены необходимые обследования, организаторами созданы условия для обеспечения безопасности жизни и здоровья детей, соблюдены требования противопожарной безопасности, гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима.

Лагеря дневного пребывания осуществляли свою деятельность в соответствии с планами воспитательной работы, в которые были включены мероприятия по безопасности (проведение инструктажей, бесед), спортивные и туристические мероприятия (спортивные часы, спартакиада, походы в лес), культурно-массовые мероприятия (фестивали, конкурсы, интеллектуальные игры, познавательно-развлекательные игры), занятия в кружках.

На базе школы № 4 г. Нарьян-Мара была организована профильная смена с двумя направлениями (естественнонаучное и гуманитарное), которая входит в комплекс мер по поддержке детей, мотивированных на достижение высоких результатов в обучении. Данная смена включала в себя проведение элективных курсов по русскому языку, литературе, английскому языку, математике, химии, географии.

При формировании лагерей приоритет отдавался детям из социально-незащищенных семей, детям из многодетных семей, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам. Согласно информации Департамента образования, культуры и спорта НАО (далее – ДОКиС НАО), посетили летние пришкольные площадки 70% детей из льготных категорий, в том числе:

- из многодетных семей – 388 детей,

- из малообеспеченных – 533 ребенка,
- из приемных семей – 35 детей,
- имеющих инвалидность – 10 детей,
- с ограниченными возможностями здоровья – 34 ребенка,
- состоящих на учете в КДН и ЗП – 12 детей.

Все площадки были обеспечены педагогическими кадрами (воспитатели, музыкальные работники, педагоги-организаторы), а также медицинскими работниками.

Комиссией из числа представителей органов исполнительной власти в сфере образования и здравоохранения округа совместно с Уполномоченным по правам ребенка в период с 21 по 24 июня 2016 года проведен выездной контроль деятельности летних площадок, действующих на территории города и п. Искателей. Также Уполномоченным проверена организация летних площадок в с. Тельвиска, п. Красное, п. Каратайка. В ходе посещений проверялось качество медицинского обслуживания и организации питания детей. Помещения и аудитории, где находятся дети, проверялись на предмет соблюдения правил пожарной безопасности, работы аварийных выходов, вентиляции, температурного режима. Особое внимание обращалось на работу персонала при сопровождении воспитанников во время их передвижения по городу и выездных мероприятий, наличие инструктажей по технике безопасности.

Нарушений требований к подготовке педагогического состава и медицинского персонала не выявлено. Вместе с тем, следует отметить, что в лагере дневного пребывания, организованном при ГБОУ НАО «Основная школа п. Каратайка» один из воспитателей был принят на работу без педагогического образования. В медицинских книжках воспитателей на момент проверки отсутствовало заключение врача о допуске к работе по результатам медицинского обследования.

В лагере дневного пребывания, организованном при ГБОУ НАО «Средняя школа п. Красное» на должность воспитателя была принята студентка высшего учебного заведения, соответственно, не имевшая оконченного педагогического образования.

Требования ст. ст. 65, 351.1 Трудового Кодекса Российской Федерации о предъявлении справок при приеме на работу педагогов о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в установленном порядке, были соблюдены.

Нарушений норм и правил противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических требований не установлено. Соблюдались нормы безопасности, используемые для отдыха детей, водных объектов (бассейн), нормы безопасности игр и игрушек, предназначенных для игр и досуга детей, нормы информационной безопасности.

Следует отметить, что журнал проведения инструктажей каждая организация вела по своему усмотрению, единые требования к их ведению Департаментом образования, культуры и спорта не предъявлялись. Так, в лагере дневного пребывания, организованном при ГБОУ НАО «Средняя школа п. Искателей» в журналах отсутствуют подписи инструктирующего. Часто в журналах не указывается, с какой именно инструкцией ознакомлены дети. В связи с этим, при организации работы школьных летних площадок

в 2017 году необходимо разработать единые требования к проведению и оформлению инструктажей по технике безопасности для детей.

Несчастных случаев, случаев травматизма у детей не зарегистрировано. По итогам проведенных проверок нарушений прав детей на отдых, безопасность, полноценное развитие в лагерях дневного пребывания на базе государственных бюджетных образовательных организаций не установлено.

Среди проблем, выявленных в ходе работы лагерей, ДОКиС НАО обращает внимание на то, что количество желающих посещать лагерь дневного пребывания при образовательных организациях превысило количество запланированных для учреждений квот. Для решения данной проблемы в 2017 году профильный Департамент планирует открыть пришкольные площадки еще в двух образовательных организациях в сельской местности, также рассматривается вопрос об открытии групп на платной основе. В связи с выводом медицинских работников из штата образовательных организаций возникают трудности с медицинским обеспечением на летних площадках. Однако, путем межведомственного взаимодействия данный вопрос решался совместно с ДЗТиСЗН НАО.

Традиционно Уполномоченным проводится мониторинг степени удовлетворенности детей отдыхом в летних пришкольных лагерях: в 2016 году в анкетном опросе участвовало 567 детей (в 2015 – 487 детей), что составило 38% от общего числа отдохнувших в пришкольных лагерях. По итогам проведенного анкетирования детей, посещающих лагерь дневного пребывания, нарушений их прав не выявлено. Практически все дети отметили качественное питание, интересную, насыщенную программу отдыха. Однако, часто в пункте анкеты «Что тебе не понравилось в лагере?» дети отмечали «Зарядка». Рекомендую при подготовке к летней кампании 2017 года спортивным инструкторам подойти к организации спортивной работы творчески, возможно использовать опыт лагеря дневного пребывания, организованного при ГБОУ НАО «Средняя школа п. Искателей», в данном направлении.

Анализ проведенного анкетирования позволил сделать следующие выводы:

- работа детских пришкольных лагерей, в целом, была организована на хорошем уровне;

- дети удовлетворены отдыхом: 90% опрошенных отметили, что с удовольствием утром идут в лагерь; 92% – им в лагере интересно; отлично и хорошо чувствовали себя в лагерях 98% детей; питание понравилось 75% от общего числа респондентов; 80% поставили лагерю оценку «отлично», 18% – «хорошо», 2% – «удовлетворительно». Среди пожеланий двое из опрошенных детей написали, что необходимо предусмотреть организацию диетического питания для детей, страдающих сахарным диабетом.

Эффективными и популярными звеньями системы отдыха и оздоровления продолжает оставаться отдых в стационарных лагерях и санаторно-курортных учреждениях Черноморского побережья, Кавказских Минеральных вод, средней полосы России. Оказание услуг по предоставлению санаторно-курортного лечения для детей осуществляется на основании контрактов, заключенных по результатам проведенных конкурсных процедур.



| Жилые корпуса ГУЗ Ярославской области «Детский санаторий «Искра»

Наибольшее количество детей – 453 человека отдохнули вместе с родителями по путевкам «Мать дитя» в соответствии с законом НАО от 26.02.2007 № 21-оз «О поддержке семьи, материнства и детства». Организаторами отдыха были приобретены путевки в санатории на Черноморском побережье, Кавказских Минеральных Вод и в средней полосе России. Эти направления для санаторного лечения

были определены, исходя из профилей заболеваний детей Ненецкого округа. В стоимость путевок было включено лечение, питание и проживание.

Для 263 детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, также был организован отдых в стационарных лагерях и санаторно-курортных учреждениях указанных регионов. Наибольшее количество детей, 236 человек, отдыхали в детском санатории им. Н.К. Крупской в г. Железноводске Ставропольского края. Каждый ребенок прошел там индивидуальную программу оздоровления по медицинским показаниям.

Каждую группу детей сопровождали воспитатели из Ненецкого округа, которые отвечали за жизнь и здоровье детей. Курирующие органы вели ежедневный мониторинг детского отдыха. Решением межведомственной комиссии, в рамках исполнения контрактов, было принято решение о посещении учреждений отдыха и проверки условий нахождения детей, соблюдение безопасности и санитарного режима, изучения квалификации педагогического состава и инструкторов, было организовано сотрудничество с профильными министерствами и департаментами субъектов, куда выезжали организованные группы окружных детей.

Тем не менее, Уполномоченный в ходе встреч с родителями после приезда детей из оздоровительного лагеря получил некоторые жалобы. Так, родители отмечали недостаточное качество и разнообразие питания, плохие бытовые условия несвоевременное обеспечение спортивным инвентарем, недостаточность экскурсионных программ и досуга несовершеннолетних.

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту нахождения санаторно-курортного учреждения и обратно по путевкам, предоставляемым бесплатно была предоставлена родителям (законным представителям) 87 детей.

7 детей получили санаторно-курортное лечение путем предоставления одному из родителей (законному представителю) за счет средств окружного бюджета социальной выплаты на компенсацию расходов по приобретению путевок в санаторно-курортную организацию.

Для воспитанников организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, был организован отдых в Ивановской и Ярославской областях.

В июле 2016 года Уполномоченный проверила условия пребывания детей из ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа имени А.П. Пырерки» в ГУЗ Ярославской области «Детский са-

наторий «Искра». Отдых в этом учреждении был организован для 40 детей. Уполномоченным отмечено, что санаторий расположен в живописной лесной зоне. В ходе проверки Уполномоченный удовлетворительно оценила организацию оздоровительного отдыха окружающих детей. Дети из НАО проживали в отдельном благоустроенном двухэтажном корпусе. Спальные комнаты – тёплые, чистые, санузел – на каждые 2 комнаты. В санатории организовано 5-ти разовое питание. В лечебных корпусах детям была предоставлена возможность пройти курсы профилактики заболеваний органов дыхания, органов зрения, аллергических заболеваний. Каждому ребенку были назначены индивидуальные процедуры, однако, дети часто их пропускали. Должный контроль за исполнением рекомендаций врача организован не был.

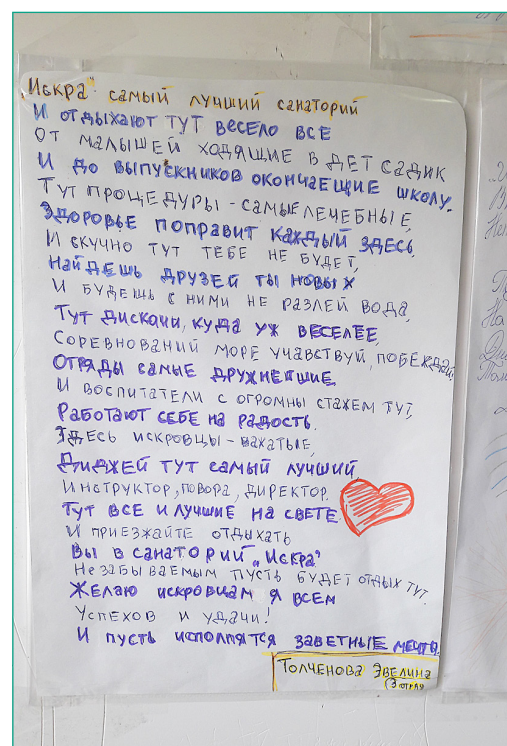
Уполномоченный отметила хорошую организацию досуга – каждый день был насыщен различными мероприятиями. Киноконцертный зал, дискозал, библиотека, футбольное поле, тренажёрный зал, волейбольная и баскетбольная площадки были доступны детям. Ребята активно купались в крытом бассейне, занимались футболом.

По многочисленным отзывам воспитанников Ненецкой школы, отношение персонала санатория хорошее; доброжелательная обстановка позволяла совместно решать возникающие проблемы. Жалоб в адрес Уполномоченного от детей не поступило.

Территория санатория «Искра» огорожена, охрана организована предприятием ООО «Ратник». Установлены камеры наблюдения, но не по всему периметру ограждения, а на отдельных участках. Ограждения в некоторых местах неисправны, что позволяет посторонним лицам беспрепятственно попадать на территорию лагеря, а самим отдыхающим – самовольно покидать территорию санатория. В ходе проверки Уполномоченный выяснила, что факт повреждения ограждения был ранее установлен Управлением МВД России по Ярославской области. Директор санатория был соответствующим образом уведомлен и должен был устранить выявленные нарушения в установленные сроки.

В ночь с 8 на 9 июля две несовершеннолетние девочки, воспитанницы Ненецкой средней школы, самовольно покинули территорию санатория. О данном происшествии администрация «Искры» незамедлительно сообщила в полицию. В свою очередь Уполномоченный проинформировала о случившемся директора Ненецкой школы имени А.П. Пырерки. К розыску пропавших детей был подключен Уполномоченный по правам ребенка Ярославской области. Уполномоченными органами своевременно были приняты меры по установлению местонахождения детей. Ситуация находилась на личном контроле Уполномоченного по правам ребёнка в НАО.

В целом, воспитанники НСШ остались довольны организацией летнего отдыха и условиями пребывания в санатории «Искра».



| Отзыв воспитанника
ГУЗ Ярославской области
«Детский санаторий «Искра»



| Водные процедуры воспитанников ГУЗ Ярославской области «Детский санаторий «Искра»



| Главный корпус ГУЗ Ярославской области «Детский санаторий «Искра»



| Встреча воспитанников ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа имени А.П. Пырерки», пребывающих в ГУЗ Ярославской области «Детский санаторий «Искра», с Уполномоченным по правам ребёнка в НАО

Для 28 воспитанников ГБУ НАО «Детский дом» был организован в отдых в пансионате с лечением «Плёт» Ивановской области. Впечатления воспитанников от красоты пейзажей, разнообразных конкурсных и игровых программ, экскурсий, спортивных соревнований, дискотек, познавательных занятий, которые были организованы для детей, были омрачены по приезду домой вспышкой инфекционного заболевания. Только по возвращению в стены «Детского дома» врачом-педиатром и врачом-дерматологом была диагностирована «Микроспория гладкой кожи» (лишай). 9 детей были госпитализированы в инфекционное отделение ГБУЗ «Ненецкая окружная больница». Карантин по заболеванию длился в учреждении несколько месяцев. Причиной тому стало сокрытие случаев заболевания сотрудниками пансионата «Плёт» Ивановской области. Если бы воспитатели были своевременно предупреждены о имевших место случаях заболевания, массовой вспышки заболевания можно было бы избежать.

Летний отдых был организован и для детей, отличившихся в учебе, спорте и искусстве, воспитанников спортивных патриотических клубов. Школьники отдохнули во Всероссийском детском центре «Орленок», Федеральном детском центре «Смена», санаторно-оздоровительном лагере «Юность», а также – в оздоровительных лагерях Калининградской, Ленинградской, Архангельской и Московской областях.

Остается высоким интерес к организации туристических и палаточных лагерей, туристических слетах и молодежных творческих форумах. Участие в таких мероприятиях позволяет обучить молодежь жить интересами коллектива, взаимодействовать, развивать активность и инициативы, формировать нормы гражданственности, патриотизма. К сожалению, процент охвата данной формой отдыха очень мал.

Финансирование оздоровительной кампании 2016 года осуществлялось за счет средств федерального и окружного бюджетов. Средства федерального бюджета в размере 2 086,9 тысяч рублей реализованы в полном объеме. Средства окружного бюджета составили 124 035,23 тысяч рублей.

Временное трудоустройство и занятость несовершеннолетних является одним из важнейших направлений ежегодной летней оздоровительной кампании региона, Указанная форма поддержки подростков и молодежи закреплена государственной программой Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в НАО», координируется Межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей, проживающих на территории Ненецкого автономного округа. Возможность временного трудоустройства несовершеннолетних была предоставлена через КУ НАО «Центр занятости населения», помощь в получении посильной работы (благоустройство территорий, работа в клубах и библиотеках, дошкольных образовательных организациях, животноводческих комплексах и т.п.) предоставлялась подросткам от 14 до 18 лет на основе срочного трудового договора, в котором был определен характер и режим работы, место и сроки проведения работ, уровень оплаты труда. В 2016 году 456 несовершеннолетних обратились в КУ НАО «Центр занятости населения», в т.ч. проживающие в городской местности – 316 человек, в сельской местности – 140 человек. Из числа трудоустроенных подростков:

- 91 ребенок из многодетных семей;
- 22 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 13 детей из числа, состоящих на учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделе по делам несовершеннолетних УМВД России по НАО.

Учитывая, что на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних к концу 2016 года состояло 22 ребенка, в отделе по делам несовершеннолетних УМВД России по НАО – 78 детей, необходимо трудоустроить гораздо большее количество этих детей. Кроме того, подростки заняты работой только первую половину дня, поэтому необходимо продумать их организацию и во второй половине дня по принципу трудового лагеря. Данную возможность необходимо использовать для проведения профилактической и социально-реабилитационной работы.

Наибольшее количество рабочих мест предоставлено муниципальным предприятием «Чистый город», Нарьян-Марским объединенным авиаотрядом, ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», Нарьян-Мардорремстроем.

В населенных пунктах округа основными работодателями для подростков стали муниципальные казенные предприятия в Пустозерском, Хоседо-Хардском и Пешском сельсоветах.

Кампания по трудоустройству носит социальную направленность, все расходы, связанные с трудоустройством подростка (зарплата в размере 1 МРОТ с учетом северного коэффициента, отчисления в фонды, налоги, оформление трудовой книжки) компенсируются за счет окружного бюджета. Дополнительно Центр занятости населения за счет средств региональной казны еще выплачивает подросткам материальную помощь в размере 3060 рублей за полный отработанный месяц. Всего на мероприятия по трудоустройству из окружного бюджета потрачено 9 132,3 тысяч рублей.

Проведенные прокуратурой округа проверки в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих трудоустройство несовершеннолетних в период летних каникул выявили некоторые нарушения исполнения трудового законодательства. По результатам внесенных представлений об устранении нарушений закона в адрес руководителей двух предприятий в пользу 16 подростков произведен перерасчет выплаченных им денежных средств за отработанное время.

В целях улучшения качества организации и проведения детской оздоровительной кампании в Ненецком автономном округе Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

1.1. Осуществлять тщательную проверку лагерей, расположенных на территории других субъектов РФ, с изучением условий размещения детей и качества предоставляемых услуг, а также безопасности пребывания несовершеннолетних в местах отдыха;

1.2. Осуществлять мониторинг удовлетворенности детей и подростков условиями питания, оздоровления, досуга, материально-бытового состояния мест проживания

в период нахождения детей в учреждениях отдыха и оздоровления за пределами округа;

1.3. Проводить профессиональный отбор специалистов из числа педагогов, медицинских работников, сопровождающих детей, для обеспечения безопасных условий отдыха и оздоровления детей за пределами округа (с обязательным документальным закреплением обязанностей сопровождающих и их ответственности за жизнь, здоровье и безопасность детей на весь период сопровождения);

2. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

2.1. При организации работы школьных летних площадок в 2017 году разработать единые требования к проведению и оформлению инструктажей по технике безопасности для детей. Предусмотреть организацию диетического питания для детей, страдающих сахарным диабетом.

2.2. Урегулировать вопрос перевозки детей, посещающих школьные летние площадки, в места проведения массовых мероприятий в период летней оздоровительной кампании;

2.3. Принять меры по наибольшему охвату летним отдыхом детей, стоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в отделе по делам несовершеннолетних УМВД России по НАО.

3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа совместно с Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

3.1. Учитывая, что на учете в различных комиссиях по делам несовершеннолетних состоят около 100 детей, рассмотреть возможность организации летнего трудового лагеря с проведением профилактической и социально-реабилитационной работы.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ; НА БЕЗОПАСНУЮ СРЕДУ

Право ребёнка на жизнь в безопасной среде является одним из основополагающих принципов Конвенции о правах ребёнка. Дети, ввиду их повышенной уязвимости, физической и умственной незрелости на протяжении всего периода несовершеннолетия находятся в зависимости от взрослых. Именно взрослый мир «моделирует» своими поступками и действиями условия для выживания, развития и активного участия детей в жизни общества.

Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребёнку правосудия является приоритетным направлением реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: «В Российской Федерации должна быть сформирована система, обеспечивающая реагирование на нарушение прав каждого ребенка без какой-либо дискриминации, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению соблюдения прав и восстановлению нарушенных прав; предоставление реабилитационной помощи каждому ребенку, ставшему жертвой жестокого обращения или преступных действий».

В статье 19 Конвенции о правах ребёнка под насилием понимаются «все формы физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребёнке», а также первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Под определением «наилучшее обеспечение интересов ребенка» понимаются интересы безопасности ребенка, то есть право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления от сексуальных домогательств, давления сверстников, запугивания, унижающего достоинство обращения и так далее. Создание условий для детской безопасности – основополагающий принцип политики государства. На фоне принимаемых мер по повышению и развитию у подрастающего поколения таких черт, как гражданственность, патриотизм, толерантность и высокий духовно-нравственный потенциал, – очень важно гарантировать каждому ребенку право на жизнь и здоровье. Соблюдение этой пропорции и определяет социальную стратегию государственности.

Как и в прошлые годы, вопросам детской безопасности в регионе уделялось особое внимание. Хочется отметить результативность решений координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ненецком автономном округе, окружной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В поле зрения окружных органов власти попадали проблемы в сфере трудоустройства несовершеннолетних, защиты их прав на образование, охрану здоровья и социальную обеспеченность, семейной асоциальности, подростковой преступности, недопустимости жестокого обращения с детьми и детские суициды.

Немаловажная работа по восстановлению прав несовершеннолетних и повышение уровня ответственности должностных и физических лиц, реализующих и защищающих права детей, проведена контрольными, следственными и надзорными органами.

Несмотря на общую направленность государственной политики на защиту прав несовершеннолетних, проводимые прокуратурой округа проверки выявили нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних со стороны муниципальных и региональных органов власти, а также организаций, осуществляющих работу с детьми. По информации, представленной прокуратурой НАО, в 2016 году выявлено 578 нарушений закона, в целях устранения которых принято 207 актов прокурорского реагирования. Наибольшее количество нарушений установлено в деятельности образовательных учреждений – 258 и в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 71.

В 2016 году зарегистрировано 33 преступления, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних

Статья УК РФ	2014 год		2015 год		2016 год	
	Количество преступлений	Признано потерпевшими	Количество преступлений	Признано потерпевшими	Количество преступлений	Признано потерпевшими
ст. 109 (Причинение смерти по неосторожности)	-	-	2	4	1	1
ст. 111 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	2	2	-	-	-	-
ст. 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)	1	1	-	-	1	1
ст. 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью)	3	3	1	1	-	-
ст. 116 (Побои)	8	8	6	6	1	1
ст. 117 (Истязания)	-	-	1	1	-	-
ст. 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью)	2	2	5	5	3	3
ст. 122 ч. 3	-	-	-	-	1	1
ст.132 (Насильственные действия сексуального характера)	8	8	2	2	1	1
ст. 134 (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста)	1	1	2	2	4	4
ст. 135 (Развратные действия в отношении двух или более лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста)	4	4	6	6	1	1
ст. 137 ч. 1 (Нарушение неприкосновенности частной жизни)	-	-	-	-	1	1
ст. 150 ч. 1 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления)	-	-	-	-	1	1
ст. 156 (Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, сопряженных с жестоким обращением)	1	1	-	-	3	5
ст. 157 (Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)	31	41	36	48	7	8

ст. 158 (Кража)	5	5	8	8	2	2
ст. 159 (Мошенничество)	-	-	-	-	1	1
ст. 161 (Грабеж)	-	-	-	-	2	2
ст. 163 ч. 1 (Вымогательство)	-	-	-	-	1	1
ст. 213 (Хулиганство)	-	-	1	1	-	-
ст. 230 ч. 3 (Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов)	-	-	-	-	1	1
ст. 264 (Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств)	-	-	-	-	1	1
Всего:	67	77	70	89	33	36
Без учета ст. 157 УК РФ:	35	36	34	41	26	28

В течение 2016 года почти в 2 раза сократилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Но следует отметить, что почти каждое третье преступление в отношении несовершеннолетних носит насильственный характер.

В этих условиях особую актуальность приобретает своевременно и грамотно организованное взаимодействие всех субъектов профилактики, определенных Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Как видно из представленной таблицы значительно сократилось количество зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей). Но вывод о том, что преступлений этих стало действительно меньше делать рано. Всего зарегистрировано 24 преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ, но, в связи с декриминализацией данной статьи, до суда прекращены 10 дел, в ходе суда еще 7 дел. Кроме того, следует отметить, что количество сотрудников ОФССП в Ненецком автономном округе сократилось почти в 3 раза, что конечно отразилось на сроках и полноте рассмотрения поступивших в 2016 году заявлений. К Уполномоченному по вопросу восстановления права на содержание обратилось в 2016 году 10 граждан.

В 2016 году по данным Нарьян-Марского межрайонного следственного отдела в производстве находилось 23 уголовных дела о преступлениях в отношении несовершеннолетних. По-прежнему высок процент преступлений по ст. 134–135 УК РФ против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

К сожалению, не исключены случаи, когда угроза здоровью ребенка исходит от родителей ребенка. Так, в октябре 2016 года к Уполномоченному поступила информация, что гр. Б, несовершеннолетняя, оставила ребенка 2016 г.р. без присмотра. Ребенок был доставлен в ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница». Уполномоченный встретилась с родителями ребенка при выписке его из больницы. Была проведена разъяснительная беседа. Позднее Уполномоченный посетила семью отца ребенка, в которой проживают молодые родители. Как выяснилось, бабушка и дедушка помогают не только в уходе и присмотре за ребенком, но и материально. Со всеми членами семьи была проведена профилактическая работа. Случаи оставления родителями малолетних детей без присмотра не единичны. Субъектам профилактики

следует более активно проводить работу с семьями социального риска по формированию родительской ответственности.

Согласно статистике, Россия является лидером среди европейских стран по количеству самоубийств среди детей. По информации Следственного комитета Российской Федерации в 2014 году с жизнью свели 800 детей, в 2015 – 685, в 2016 – 720. По данным Нарьян-Марского межрайонного следственного отдела зарегистрировано 11 сообщений о попытках самоубийств несовершеннолетних, в т.ч. совершено попыток лицами в возрасте 17–18 лет – 4, в возрасте 11–16 лет – 7. Уполномоченный весьма обеспокоен высоким показателем суицидальных попыток среди несовершеннолетних.

Согласно статистике, наибольшее количество покушений на суицид совершается в возрасте с 14 до 18 лет. Учитывая, что именно в период с 14 до 18 лет в подростки сталкиваются с проблемами, решение которых требует от них принятия на себя ответственности за поступки. В этом возрасте происходит гормональная перестройка организма. Кроме того, меняется социальное положение подростка в обществе, сказываются особенности пограничного состояния: подросток – уже не ребенок, но еще и не взрослый.

В Письме Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки России от 18 января 2016 года № 07–149 «О направлении методических рекомендаций по профилактике суицида» отмечается: «Учреждения дополнительного образования детей обеспечивают вовлечение подростков группы риска в деятельность творческих объединений по интересам, создание ситуации успеха во внешкольной среде. Расширяют круг общения, улучшают коммуникативные навыки, успешно социализируют подростка, снимают эмоциональную напряженность». ДОКиС НАО следует проанализировать исполнение этой и других рекомендаций, содержащихся в данном документе.

Все более существенную роль в этиологии суицидального поведения несовершеннолетних играет безнаказанное размещение в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования информации, популяризирующей самоубийства, провоцирующей ребенка или подростка на лишение себя жизни. В Интернете имеется значительное число сайтов, где культивируется тема смерти, своим опытом делятся те, кто уже пытался покончить жизнь самоубийством.

Действующее законодательство допускает беспрепятственный просмотр несовершеннолетними пользователями сети Интернет роликов, посвященных суицидам, и «обучающимся» видеороликам с инструкциями по уходу из жизни. Легкость и доступность поиска информации о видах и способах совершения суицидов с детализированным описанием реакции организма и последующим видом трупа после совершения суицида в поисковых системах yandex, rambler, mail способны спровоцировать подростка на акт суицида. Видеоролики, содержащие презентацию изощренных способов ухода из жизни, в свободном доступе можно найти на сервисах, предоставляющих услуги хостинга видеоматериалов, а также в популярных социальных сетях, таких как odnoklassniki.ru и vkontakte.ru.

Одной из проблем профилактики суицидов и оказания помощи является недостаточное количество специалистов, имеющих необходимую квалификацию и опыт

работы. Дефицит узких специалистов негативно сказывается на эффективности первичной профилактики суицидального риска. В нашем регионе отсутствует специалист-суицидолог: данная ставка не положена по причине недостаточной численности населения. Но именно врач-суицидолог сопровождает несовершеннолетнего после попытки суицида. Таких несовершеннолетних, как было отмечено выше, в 2016 году 11 человек. Уполномоченный считает, что в данной ситуации следует рассмотреть возможность получения, например, врачом психиатром дополнительной квалификации суицидолога.

Кроме того, следует отметить слабое межведомственное взаимодействие по немедленному реагированию на попытки суицидального поведения детей и подростков. Конечно, в первую очередь заметить изменения в поведении ребенка должны родители. Но первая, профессиональная, инстанция – школьный психолог.

Школьный психолог, в соответствии с должностной инструкцией, должен не только заботиться о психическом здоровье личности, но и принимать участие в создании для нее развивающей, психологически комфортной среды. Для этого он (с привлечением необходимых специалистов) проводит психодиагностику, определяет лиц, нуждающихся в психологической помощи, и дает им необходимые психологические рекомендации. Школьный психолог обязан не только работать с ребенком, но и оказывать помощь семье в налаживании микроклимата, в эффективном воспитании детей, в решении внутрисемейных конфликтов.



| Семинар для школьных психологов и социальных педагогов НАО по позитивной дисциплине «Ответственное родительство: позитивная дисциплина», проведенный РПО «Спасём детей» совместно с Уполномоченным по правам ребёнка в НАО

По результатам работы аттестационной комиссии в 2015 году были аттестованы 4 психолога: 2 на высшую квалификационную категорию, 2 – на первую. Из них 3 психолога подтвердили существующую ранее категорию, один аттестовался впервые. В 2016 году только 2 психолога аттестовались на первую квалификационную категорию, один из которых подтвердил ранее существующую. При этом несколько раз в год проводятся обучающие семинары, но явка как правило, всегда невысокая. В частности, ежегодно Уполномоченным при участии специалистов Российского представительства объединения «Спасем детей» проводятся обучающие семинары по теме «Ответственное родительство: позитивная дисциплина» для педагогов-психологов и социальных педагогов образовательных организаций. Уполномоченный также видит проблему в том, что в отличие от медицинских организаций, в образовательных организациях аттестация – дело добровольное. Если психолог не хочет повышать свою квалификацию, вправе этого не делать.

Необходимо принимать меры по выявлению несовершеннолетних на ранней стадии суицидального поведения. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 21.12.2012 № 1346н ежегодно школьники проходят диспансеризацию. При этом осмотр врачом психиатром предусмотрен в 7-, 10-, 14-, 15-, 16- и 17-летнем возрасте. Возможно, следует рассмотреть вопрос о необходимости проведения данного осмотра и в 12-летнем возрасте. Кроме того, осмотры не должны быть формальными. Дело в том, что крайне редко родители с детьми по собственной инициативе обращаются к психиатру (в отличие от других специалистов). Поэтому медицинский осмотр в рамках диспансеризации необходимо использовать как возможность раннего выявления психических расстройств.

По мнению психологов, существуют следующие тревожные знаки в поведении ребенка:

- высказывает прямо или косвенно мысли о самоубийстве;
- отмечается резкая смена настроения, поведения, внезапные приступы гнева;
- раздает свои ценные, любимые вещи, которыми очень дорожит;
- перестает за собой следить, становится неопрятным, отрешенным, перестает общаться с друзьями и родными;
- членовредительство (появление на теле царапин, ран);
- резкое снижение успеваемости в школе;
- активный интерес к смерти, рисунки с гробами и крестами, частые разговоры о загробной жизни.

Подобные сигналы – это уже «просьба» о помощи. Не надо ждать, когда прозвучит крик. Что же могут сделать родители, чтобы предотвратить трагедию?

Прежде всего, уделить внимание, показать свою любовь к ребенку. Если удалось разговаривать ребенка, выяснить проблему, волнующую его, необходимо предложить конструктивные подходы к решению проблемы, вселить надежду, что любая ситуация может разрешиться, тут важен и личный пример. Важно не упустить момент, не оставить беззащитного ребенка наедине со своими проблемами. Вовремя оказанная помощь может спасти детскую жизнь.

По мнению Уполномоченного, необходимо организовать комплексное проведение диагностических мероприятий в целях определения факторов риска суицидального



| Заседание Детского совета при Уполномоченном по правам ребёнка в НАО, обсуждение вопроса безопасной среды

поведения несовершеннолетних, обучение педагогов, особенно классных руководителей и социальных педагогов, информирование родителей основам диагностики предсуицидального поведения несовершеннолетних, в случае необходимости разработать алгоритм межведомственного взаимодействия.

В 2016 году Уполномоченным было принято 18 обращений по обозначенной теме (в 2015 году – 27). 5 обращений связаны с проявлением психологического насилия по отношению к ребёнку в образовательных учреждениях: выразившихся в некорректных высказываниях и замечаниях в адрес обучающихся, а также унижении и дискриминации. Так, к Уполномоченному обратилась гр. Ф., которая утверждала, что учитель предвзято относится к ее ребенку, неравноценно оценивает работы учеников. На контакт с родителями не идет, никаких рекомендаций по исправлению сложившейся ситуации не дает. При встрече с родителями, организованной по их просьбе администрацией школы для решения конфликтной ситуации, вела себя некорректно.

В наилучших интересах ребёнка по каждой поступившей информации Уполномоченный проводил встречи с педагогами, руководителями, родителями, оперативно реагировал на каждую конкретную ситуацию, подключал к решению вопросов сотрудников прокуратуры, УМВД России по НАО, специалистов учреждений, которые могут оказать квалифицированную помощь, поддержку и сопровождение семей и детей.

В адрес Уполномоченного поступило сообщение, что в одной из школ Заполярного района учитель систематически применяет к обучающимся недопустимые методы воспитания и обучения, называя детей грубыми и некорректными словами, унижающими человеческое достоинство.

По инициативе Уполномоченного ДОКиС НАО была проведена проверка указанных сведений, факт применения учителем некорректных методов воспитания и обучения подтвердился, к педагогу применены меры дисциплинарного взыскания.

Уполномоченный расценивает указанный случай как факт психологического насилия в образовательном учреждении, выражающийся в оскорблении и унижении достоинства, систематической необоснованной критике ребенка, негативном отношении к обучающемуся.

Кроме того имеют место случаи психологического насилия над ребенком со стороны отдельных должностных лиц. Гр.С. сообщил Уполномоченному, что охранник магазина «Хороший» задержал его ребенка с неоплаченным товаром, провел его в подсобку, где разговаривал с ним, называя его вором. Родителей о задержании

не проинформировали, разговаривали с ребенком без их присутствия. Со слов родителя, деньги у мальчика были, он забыл расплатиться. В торговых залах установлены камеры видеонаблюдения, разработана инструкция «О порядке действий контролера торгового зала в случае задержания нарушителя с неоплаченным товаром в торговом зале магазина». Генеральному директору ООО «Персона Групп» Уполномоченным рекомендовано провести соответствующую проверку, в случае подтверждения факта неправомерности действий сотрудника, применить соответствующие меры дисциплинарного воздействия, принести извинения законным представителям несовершеннолетнего.

При выявлении детей, в отношении которых у представителей субъектов системы профилактики возникает подозрение о совершении в отношении них действий, причиняющих вред их физическому, психологическому развитию, эмоциональному состоянию, необходимо своевременное информирование правоохранительных органов. Кроме того, необходимо проводить систематическую работу по получению определенных знаний и навыков, повышение квалификации специалистов медицинских организаций, дошкольных образовательных организаций по работе в данном направлении. Также, необходимо проведение работы с населением, направленной на повышение гражданской ответственности, на формирование активной гражданской позиции в вопросах взаимодействия с государственными органами и службами при выявлении семей, в которых дети подвергаются унижениям, физическому наказанию, сексуальным посягательствам и т.д.

С целью оказания экстренной психологической помощи несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения и насилия, на территории округа функционирует детский телефон доверия с единым общероссийским номером: 8–800–2000–122. Единый общероссийский номер детского телефона доверия введен в сентябре 2010 года в России Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2016 году на единый номер детского телефона доверия поступило 604 звонка от жителей Ненецкого округа. 573 раза за советом и помощью обратились дети, 31 – их родители или законные представители.

По сообщению региональной психологической службы, большинство вопросов касались взаимоотношений подростков со сверстниками и родителями. С такой проблемой столкнулись 84,2% абонентов. По вопросу жестокого обращения в отношении ребёнка в семье поступило четыре звонка, все от родителей.

В Российской Федерации в течение 5 лет действует федеральное законодательство о медиации, направленное на внедрение инновационных для Российской Федерации медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, реагирования на правонарушения, в том числе в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Так, с целью разрешения конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, родителями и детьми, предусмотренных Концепцией развития до 2017 года сети служб медиации, утверждённой распоряжением Правительства

Российской Федерации от 30 июля 2014 года № 1430-р, на основании методических рекомендаций Минобрнауки России по организации служб школьной медиации в образовательных организациях предусмотрено создание школьных служб примирения.

В Ненецком автономном округе распоряжением ДОКиС НАО от 17.07.2015 № 667-р утвержден План мероприятий по развитию служб медиации в образовательных организациях. Метод медиации (примирения) заключается в том, что для сглаживания конфликта двух и более сторон привлекается посторонний человек (медиатор) с нейтральным отношением к сторонам конфликта. Такая технология позволяет налаживать здоровые взаимоотношения между людьми.

На заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в НАО 26.01.2016 рассмотрен вопрос о необходимости создания Совета по организации медиативной помощи детям, их родителям и педагогам (далее – Совет) с целью разработки единого плана оказания медиативной помощи (в соответствии с протоколом заседания Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних при Администрации Ненецкого автономного округа от 17.12.2015 № 6) . Единогласным решением одобрено создание Совета при ДОКиС НАО с участием Уполномоченного по правам ребенка в НАО, представителей образовательных организаций, общественности, заинтересованных родителей. Однако такой Совет не создан.

Как показал мониторинг работы служб примирения, выполненный профильным ведомством, сегодня службы медиации в НАО существуют в зачаточном виде. Альтернативу представляют школьные советы по профилактике, которые в своей работе используют элементы традиций примирения. Однако ресурсы для запуска таких служб в образовательных учреждениях есть. 12 специалистов социально-психологических служб общеобразовательных организаций прошли обучение по программе «Восстановительная медиация. Школьная служба примирения».

Важной темой в области детской защищенности является вопрос информационной безопасности несовершеннолетних. Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев 2 декабря 2015 года Распоряжением Правительства России утвердил Концепцию информационной безопасности детей, определив стратегической целью государственной политики обеспечение гармоничного развития молодого поколения при условии минимизации всех негативных факторов, связанных с формированием гиперинформационного общества в России. Концепция информационной безопасности детей особое внимание уделяет необходимости налаживания взаимодействия между государством, обществом, семьей и всеми элементами медиарынка.

Проблемы медиаопасности, т.е., защиты детей от негативного воздействия средств массовой информационно-коммуникационной среды становятся все более актуальными, и пока далеки от окончательного решения. К сожалению, Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29.12.2010 № 436-ФЗ не решает проблемы интернетбезопасности. Особую опасность представляет собой интернет, содержащий подчас преступные

призывы по отношению к детям. Развитие высоких технологий, открытость страны мировому сообществу привели к незащищенности детей от противоправного контента в сети «Интернет», открыты проблемы, связанные с детской порнографией, проституцией, популяризация наркомании, алкоголизма, суицидов.

Педагоги образовательных организаций региона бьют тревогу: все выше процент интернет-зависимых детей, результатом чего становятся систематические пропуски уроков без уважительной причины, нарушение требований внут-

реннего школьного порядка, проявление агрессии к сверстникам, животным, совершение противоправных поступков. Подчас дети становятся жертвами интернет мошенников. К Уполномоченному поступила жалоба от жительницы г. Нарьян-Мар о том, что ее дочь стала жертвой мошенника, который шантажирует родителей и родственников. Были подключены сотрудники правоохранительных органов. Расследование по данному делу проводит Следственное управление СК России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

В рамках государственной программы НАО «Развитие образования в Ненецком автономном округе», подпрограммы 1 «Развитие и совершенствование системы образования в Ненецком автономном округе» на территории региона предусмотрены мероприятия, обеспечивающие информационную грамотность обучающихся: проведение круглых столов и семинаров по актуальным вопросам обеспечения информационной безопасности, проведение конкурсных мероприятий по медиаграмотности, организация участия во «Всероссийском родительском собрании по вопросам информационной безопасности детей и семей с несовершеннолетними детьми». Необходимо проанализировать их эффективность. Кроме того, Уполномоченный считает необходимым проводить на постоянной основе мероприятия по мониторингу качества контент-безопасности в организациях, оказывающих услуги несовершеннолетним.

Защищенность ребенку во всех ситуациях должны обеспечить, прежде всего, семья и школа. Уполномоченный предлагает органам образования проводить уроки медиабезопасности на постоянной основе с учащимися, с первого класса, формировать у родителей ответственное отношение к ребенку как индивиду, научить их безопасному использованию детьми современных средств связи, формировать собственные нравственные барьеры, которые помогут ребенку правильно ориентироваться в информационном пространстве.

В рамках Единого урока по безопасности в сети «Интернет», в соответствии с рекомендациями Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченным по правам ребенка в Ненецком автономном округе были подготовлены и проведены



| Проведение урока по интернетбезопасности Уполномоченным по правам ребёнка в НАО в ГБОУ НАО «Средняя школа № 1»

уроки по безопасности в сети «Интернет» для учащихся седьмых-девятых классов ГБОУ НАО «СШ № 1», ГБОУ НАО «СШ № 4», ГБОУ НАО «СШ им. А.П. Пырерки». Школьникам в доступной форме было рассказано о том, как защищать свои персональные данные, совершать безопасные покупки в интернет-магазинах, анализировать правдивость и достоверность информации в сети «Интернет». С целью обучения основам медиаграмотности по инициативе Уполномоченного были разработаны, изданы, распространены в образовательных организациях буклеты по медиабезопасности для родителей и детей, которые содержат основные правила безопасного поведения в сети Интернет.

Проблема детского дорожно-транспортного травматизма продолжает оставаться одной из основных в современном мире. Актуальна она и для Ненецкого автономного округа. В течение 2016 года вновь зарегистрированы дорожно-транспортные происшествия, в которых пострадали дети. По сведениям отдела ГИБДД УМВД России по Ненецкому автономному округу, с участием детей в возрасте до 16 лет зарегистрировано 7 (30,0%) ДТП, в которых 7 (30,0%) несовершеннолетних получили ранения. Всего с участием несовершеннолетних (до 18 лет) зарегистрировано 10 ДТП, в которых пострадали 10 человек.

Рассмотрение проблем безопасности дорожного движения проводится в регионе в соответствии с Федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» и в рамках реализации подпрограммы 2 «Повышение безопасности дорожного движения в Ненецком автономном округе в 2014–2020 годах» госу-

дарственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе», утверждённой постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 378-п.

В соответствии с требованиями новых федеральных государственных образовательных стандартов для общеобразовательных учреждений и дошкольных учреждений в образовательных организациях реализуются основные

общеобразовательные программы, в которые в обязательном порядке включены разделы, связанные с передачей детям знаний о правилах безопасности дорожного движения в качестве пешехода и пассажира транспортного средства.

По информации ДОКиС НАО, в целях формирования у детей навыков безопасного поведения на дорогах, повышения культуры вождения в сотрудничестве с окружным



| Уполномоченный по правам ребёнка в НАО принимает участие во Всероссийской детской эстафете безопасности «Дорога – символ жизни»



| Уполномоченный по правам ребёнка в НАО с воспитанниками
ГБУДО НАО «Центр детского творчества г. Нарьян-Мара», принимающими участие
во Всероссийской детской эстафете безопасности «Дорога – символ жизни»

отделом ГИБДД и подведомственными образовательными организациями проведено 186 массовых мероприятий, направленных на пропаганду безопасности дорожного движения среди несовершеннолетних участников дорожного движения. Продолжается работа по организации и проведению информационно-пропагандистских кампаний по безопасности дорожного движения. Особо отмечается работа отрядов юных инспекторов дорожного движения. Свою роль в снижении детского дорожно-транспортного травматизма сыграла работа автогородков юного пешехода, которые приобретены в 2016 году в рамках соглашения о взаимодействии в области социально-экономического сотрудничества между Администрацией Ненецкого автономного округа и обществом с ограниченной ответственностью «Нефтяная Компания ВОСТОК НАО».

По инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в НАО было проведено межведомственное совещание по вопросу организованной перевозки детей на территории нашего региона. Участниками совещания стали представители ДОКиС НАО, сотрудники ОГИБДД УМВД России по НАО, а также директора городских школ, в ведении которых есть автобусы для перевозки детей.

В ходе совещания было отмечено, что все автобусы, осуществляющие организованные перевозки детей полностью соответствуют требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами». В течение года регулярно проводятся проверки технического состояния автобусов, в ходе которых нарушений

по их эксплуатации не выявлено. Вместе с тем, в ходе совещания было отмечено, что необходимо учитывать особенности нашего региона, относящегося к районам Крайнего Севера, где в зимнее время наступает полярная ночь. Поэтому в ходе совещания было принято решение рассмотреть возможность внесения изменений в Правила организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177, в части, касающейся условий передвижения специализированных транспортных средств в районах Крайнего Севера, в том числе оснащение транспортных средств, используемых для перевозки детей, специальными световыми сигналами (сигнальными маяками определенного цвета). Также участники совещания отметили целесообразность установки срока эксплуатации школьного автобуса не только временными рамками (10 лет), но с учетом пробега транспортного средства. Протокол данного совещания был направлен в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, а также в органы государственной власти Ненецкого автономного округа.

Помимо этого, одним из главных вопросов, рассмотренных в ходе совещания, стал вопрос об организации перевозки групп детей по межмуниципальному маршруту п. Красное – г. Нарьян-Мар. На сегодняшний день федеральное законодательство запрещает перевозить детей по дорогам с неустойчивым покрытием и выход из этой ситуации есть только один – привести дорогу Нарьян-Мар – Красное в соответствие с требованиями федерального законодательства. Данный вопрос адресован Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа.

В целях наилучшего обеспечения интересов детей Ненецкого автономного округа, их права на защиту от жестокого обращения и насилия, безопасную среду, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

1.1. Создать Координационный Совет по организации медиативной помощи детям, их родителям и педагогам, разработать и утвердить план работы по оказанию медиативной помощи в образовательных организациях округа.

1.2. Провести анализ исполнения рекомендаций, содержащихся в Письме Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки России от 18 января 2016 года № 07–149 «О направлении методических рекомендаций по профилактике суицида».

1.3. Повышать социальную ответственность родителей посредством просветительской и разъяснительной работы, шире используя потенциал средств массовой информации.

1.4. Организовать комплексное проведение мероприятий в целях определения факторов риска суицидального поведения несовершеннолетних, обучение педагогов, особенно классных руководителей и социальных педагогов, информирование родителей об основах диагностики прединцидального поведения несовершеннолетних, в случае необходимости разработать алгоритм межведомственного взаимодействия.

2. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, совместно с Департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа и Отделом государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Ненецкому автономному округу:

2.1. Рассмотреть возможность разработки и утверждения Постановлением Администрации НАО общего свода правил организации перевозки групп детей на территории Ненецкого автономного округа с учетом особенностей региона.

3. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа и Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

3.1. Провести мониторинг обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, посредством использования систем контентной фильтрации в подведомственных организациях, оказывающих соответствующие услуги (образовательные, социальные, медицинские и др.) несовершеннолетним с учетом внесенных изменений в перечень видов информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей.

4. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

4.1. Рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Приказ Министерства здравоохранения РФ от 21.12.2012 № 1346н с целью проведения осмотра врачом психиатром детей 12-летнего возраста.

5. Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа:

5.1. Рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в п. 10 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 года № 1177 в части, касающейся измерения износа транспортных средств не временным фактором, а фактическим пробегом транспортного средства, а также в части, касающейся передвижения специализированных транспортных средств в темное время суток в районах Крайнего Севера.

6. Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа совместно с Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

6.1. Рассмотреть необходимость оснащения транспортных средств, используемых для перевозки детей, специальными световыми сигналами (сигнальными маяками определенного цвета);

6.2. Создать единый центр обслуживания автобусов, предназначенных для организованной перевозки детей.

7. Общественной палате Ненецкого автономного округа, социально-ориентированным некоммерческим организациям:

7.1. Проводить мониторинг информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования с целью выявления интернет ресурсов, популяризирующих самоубийства, провоцирующих детей на лишение себя жизни.

СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ

О соблюдении права ребёнка жить и воспитываться в семье

Потребность иметь семью, родителей – одна из сильнейших потребностей ребенка. Для каждого из детей право жить и воспитываться в семье является приоритетным. При отсутствии родителей обязанность по обеспечению прав интересов ребенка берет на себя государство, создав систему соответствующих органов, совершенствуя законодательство и разрабатывая меры, направленные на профилактику сиротства, выявление и дальнейшее устройство таких детей.

От эффективности работы органов и учреждений, занимающихся указанными вопросами, зависит судьба каждого такого ребенка, создание для него условий формирования достойной жизненной перспективы, его образования, воспитания и социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности.

По данным Федеральной службы государственной статистики по Ненецкому автономному округу, по состоянию на 31.12.2016, численность детского населения составила 11781 человек, в том числе 315 человек относятся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 2,6% от общей численности детского населения.

Более 60% этих детей, имея биологических родителей, не получали их заботы, внимания, содержания, поэтому в отношении таких родителей приняты решения о лишении (ограничении) родительских прав.

Органами власти Ненецкого автономного округа вопросам соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уделяется значительное внимание, проводится работа по их выявлению и устройству, профилактике социального сиротства, стимулированию граждан к семейному устройству данной категории детей.

В п. 5 главы V «Равные возможности для детей, нуждающихся в особой защите государства» Национальной стратегии действий в интересах детей определены ожидаемые результаты к 2017 году. Доля по увеличению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в семьях граждан Российской Федерации, должна достигнуть 90%. Принимаемые меры в определенной степени позволили добиться увеличения доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в семьях граждан. 242 ребёнка из числа-детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживают в семьях, что составляет 77% от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральным Законом от 24 апреля 2008 года № 48 «Об опеке и попечительстве» (ст. 13) предусмотрена добровольная опека над несовершеннолетними детьми для ситуаций, когда родители не способны осуществлять родительские права в силу бытовых или семейных обстоятельств. К концу 2016 года в округе под такой формой опеки находилось 23 ребенка.

В семьях усыновителей воспитывается 107 детей, в том числе 63 усыновлено гражданами Российской Федерации, 44 ребенка передано на воспитание в семье иностранных граждан. В основном российские граждане усыновляют детей в возрасте от 0 до 3 лет, не имеющих серьезной патологии в состоянии здоровья. 7 детей переданы в семьи усыновителей в 2016 году, в т.ч. иностранными гражданами усыновлено 2 ребенка. Кроме того, 2 семьи, имеющие усыновленных детей приехали в Ненецкий округ на постоянное место жительства. Они также получают поддержку, предусмотренную окружным законодательством.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

	Численность детей					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Всего на учете детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	416	445	443	472	333	315
Воспитываются в замещающих семьях	236	273	275	326	234	242
В учреждениях	180	172	168	146	99	73

Во многом положительная динамика устройства детей в замещающие семьи обусловлена действующей в регионе системой материальной поддержки семей, принимающих детей на воспитание, пропагандой семейного устройства.

В рамках реализации государственной программы «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе», подпрограмма 1 – «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Ненецком автономном округе на 2014–2016 годы», ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования» (далее – ГБУ НАО «НРЦРО»), который наделен функцией по сопровождению замещающих семей, проводит курсы «Подготовка кандидатов в опекуны, приемные родители, усыновители».

Порядок и программа проведения школы приемных родителей в НАО разработана на основании приказа Минобрнауки РФ от 20.08.2012 года № 623 «Об утверждении требований к содержанию программы Школы приемных родителей» и утверждена приказом ГБУ НАО «НРЦРО» № 67 от 18.02.2016. В рамках программы соблюдены все требования к ее реализации. В настоящее время педагог-психолог центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» ГБУ НАО «НРЦРО» оказывает услуги по психологическому обследованию кандидатов в замещающие родители при наличии обращений и письменных согласий. Заключение по результатам тестирования выдаются на руки кандидатам.

За период с 2010 по 2016 годы подготовку прошли 148 семей, 220 человек.

Год	Число семей, прошедших подготовку	Число граждан
2010	16	26
2011	8	13
2012	18	23
2013	32	51
2014	36	51
2015	38	56
2016	28	35

Социально-психолого-педагогическое сопровождение замещающих семей осуществляется органом опеки и попечительства, специалистами центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» ГБУ НАО «НРЦРО» – (далее – Центр «ДАР») и ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания» (далее – ГБУ СОН НАО «КЦСО») с целью социально-психологической поддержки приемных родителей для успешного развития и воспитания ребёнка.

Сопровождение замещающих семей включает:

- мониторинг жизнеустройства детей в замещающих семьях;
- оказание семьям психологической, педагогической, социальной, юридической помощи, направленной на преодоление трудностей адаптационного периода, трудностей в воспитании подопечных детей;

Консультативная помощь замещающим семьям оказывается специалистами вышеуказанных организаций по обращению граждан. Вопрос определения специалиста и организации для оказания помощи решается замещающими родителями самостоятельно, с учетом индивидуальных предпочтений, семейной ситуации и других обстоятельств.

В 2016 году в рамках работы по надзору и контролю за деятельностью замещающих родителей было составлено 539 актов обследования (опека (попечительство), приемная семья, усыновление). Кроме проведения актов обследования жилищно-бытовых условий подопечных, усыновленных детей, органом опеки и попечительства в 2016 году проведены проверки отчетов опекунов, попечителей, приемных родителей о хранении, использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом за 2015 год.

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, являющимися сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и их законными представителями, проводится в ходе составления актов обследования, по месту проживания детей, воспитывающихся в семьях опекунов и приемных родителей. Особое внимание уделяется подопечным опекунов и приемных родителей, которые отказываются от дальнейшего исполнения возложенных на них обязанностей по причинам сложных отношений с ребенком.

Среди ожидаемых результатов, установленных постановлением Администрации НАО от 30.04.2013 № 162-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной

карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Ненецком автономном округе на 2013–2018 годы», определены: повышение качества и сокращение сроков адаптационного периода детей при устройстве в замещающую семью, профилактика отказов от детей-сирот опекунами, приёмными родителями. Органом опеки проводятся мероприятия по сохранению семьи (беседы с разъяснением последствий прекращения опеки, направление на семейное психологическое консультирование в Центр «ДАР», в ГБУ СОН НАО «КЦСО», общение с социальными педагогами учреждений, где воспитываются и обучаются подопечные).

В период 2016 года три опекуна (1 – опека, 2 – приемная семья) отстранены от исполнения обязанностей решением органа опеки и попечительства. Жестокое обращения с подопечными при этом не зафиксировано.

Семь замещающих родителей (5 семей) по собственному заявлению освобождены от исполнения обязанностей в отношении семерых детей.

В I разделе регионального плана мероприятий «Семейная политика детствосбережения» по реализации Национальной стратегии на территории округа п. 2 предусмотрено внедрение модельной программы социального и педагогического сопровождения семей с детьми, в т.ч. замещающих семей. В 2016 году был разработан проект региональной программы, которая была рассмотрена 1 июля. ДЗТ и СЗН НАО необходимо в 2017 году завершить работу по принятию и внедрению данной программы.

Социальное сиротство в НАО в результате:	Количество родителей/детей					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Лишения родительских прав	45/62	38/48	33/41	25/39	12/19	11/14
Ограничения в родительских правах	3/7	1/2	2/3	4/4	5/5	2/4
Возвратов детей из замещающих семей	7	5	6	14	8	9
Всего детей, оставшихся без попечения родителей	76	55	50	57	35	36

Согласно задачам, поставленным в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента от 01.06.2012 № 761, о необходимости сокращения случаев лишения родительских прав, на территории субъекта в 2016 году отмечается тенденция уменьшения численности родителей, ограниченных и лишенных своих прав.

Мероприятия по профилактике социального сиротства, по оказанию помощи семьям с детьми, реализация программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, сохранили положительную динамику снижения числа вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Государственная семейная политика направлена на сохранение кровной семьи. Работа с семьями должна начинаться на ранних стадиях проявления неблагополучия.

Можно выделить несколько признаков, влияющих на семейное неблагополучие:

- последствия разводов, которых, согласно статистике, в регионе зарегистрировано 178, что на 5 больше, чем в предыдущем году;

- деградация семейных и социальных ценностей;
- низкий уровень образованности;
- отсутствие в семьях доверительного общения, конфликты между членами семьи;
- снижение доходов, безработица;
- алкоголизм родителей;
- жестокое обращение с детьми, уклонение от воспитания и содержания детей.

Уполномоченному поступило 30 обращений по вопросам неисполнения родителями обязанностей по воспитанию детей, неблагополучия в семьях, где воспитываются несовершеннолетние (42-в 2015 году), из них 10 обращений – по вопросам конфликтов в семьях, 11 в отношении семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 9-по вопросам исполнения обязанностей родителей по воспитанию, содержанию, развитию несовершеннолетних. В основном авторами обращений данной категории являются бывшие супруги, родственники, соседи, должностные лица.

Уполномоченный оперативно включался в решение проблемных вопросов, уведомлял специалистов органов системы профилактики, выезжал в семьи, сотрудничал с педагогами образовательных организаций, где обучаются дети.

Одним из направлений работы органа опеки и попечительства региона является консультативная помощь гражданам, желающим восстановить в родительских правах: помощь в составлении искового заявления, в сборе документов. За 2016 год восстановлены 3 родительницы в родительских правах в отношении 6 детей. Помощь в восстановлении в родительских правах также оказывает КУ НАО «Госюрбюро», в т.ч. оказание консультативной помощи гражданам, желающим восстановить в родительских правах, решение проблем с задолженностью по уплате алиментов, составлении искового заявления и в сборе необходимых документов.

Не соответствующее правовым и нравственным требованиям поведение человека, имеющего несовершеннолетних детей, далеко не всегда носит необратимый характер. Бывает, что чувство привязанности к ребенку побеждает, а желание быть с ним рядом, заботиться о нем заставляет лечиться от алкоголизма – первопричины противоправного поведения гражданина как родителя. С другой стороны, даже тогда, когда имеет место поспраие прав ребенка, должна оставаться возможность для возрождения утраченного.

Организация работы по реабилитации и восстановлению в родительских правах родителей воспитанников учреждений интернатного типа обозначена среди важнейших задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы.

В 2016 году зафиксированы случаи возврата детей в кровную семью, но этот показатель несколько ниже показателей предыдущего года.

Восстановление в родительских правах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Родителей	5	0	1	5	5	3
В отношении детей	7	0	1	4	11	6

В округе принят регламент «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа», утвержденный постановлением Губернатора НАО № 96-пг от 27.11.2015.

В регионе действуют межведомственная и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Учет детей, находящихся в социально опасном положении, ведется в соответствии с указанным выше нормативным документом.

По данным КДН и ЗП г. Нарьян-Мара и Заполярного района, признаны находящиеся в социально опасном положении семьи:

	На декабрь 2015 года	На декабрь 2016 года
КДН и ЗП МО «ГО Город Нарьян-Мар»	14 семей	15 семей
КДН и ЗП МР «Заполярный район»	17 семей	22 семьи

В отношении семей, находящихся в социально опасном положении, должен осуществляться контроль в виде **регулярных посещений** семей по месту проживания, контроль за выполнением мероприятий плана проведения профилактической работы, выявление и устранение причин семейного неблагополучия, оказание **семье помощи: правовой, социально-экономической, бытовой, психолого-педагогической**. Вместе с тем, Уполномоченным был выявлен факт неисполнения плана профилактической работы с семьей, проживающей в г. Нарьян-Мар. В связи с этим муниципальным КДН и ЗП необходимо провести детальный анализ исполнения утвержденных планов проведения индивидуальной профилактической работы с семьями (несовершеннолетними), находящимися в социально-опасном положении и принять исчерпывающие меры по обеспечению их своевременного исполнения.

В результате анализа административных правонарушений, проведенного комиссиями, установлено, что в настоящее время отмечается рост правонарушений среди родителей в области употребления алкогольной продукции, как следствие, неисполнения ими родительских обязанностей.

**Количество рассмотренных административных протоколов
по ст. 5.35 ч. 1 КоАП РФ (неисполнение родителями несовершеннолетних
обязанностей по их содержанию, воспитанию, обучению)
за 2016 год**

	Количество материалов	Из них связаны с употреблением алкогольной продукции
КДН и ЗП муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	75	43
КДН и ЗП муниципального района «Заполярный район»	52	27

При этом следует отметить рост рассматриваемых городской КДН и ЗП материалов более чем в 2 раза по сравнению с предыдущим годом (в 2015 – 33 материала) и снижение рассматриваемых материалов КДН и ЗП Заполярного района (в 2015 году – 79 материалов).

В соответствии с постановлением Администрации НАО от 17.04.2014 № 129-п «Об утверждении Порядков и условий нестационарного, полустационарного, стационарного, срочного, бесплатного и платного социального обслуживания на территории Ненецкого автономного округа» семьи и дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, имеют право на стационарное социальное обслуживание, включающее обеспечение условий для временного проживания и реабилитации женщин, матерей с детьми, несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и оказание социальной помощи им; содействие в устранении кризисной ситуации в семье; содействие возвращению ребёнка в семью либо определение ребёнка в замещающую семью.

Работа с семьей и детьми проводится отделением помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО». Специалистами отделения в течение 2016 года продолжалась работа по выявлению несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально-опасном положении, их сопровождению.

По состоянию на 1 января 2017 года в отделении социальной помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО» состоит на учете 33 семьи, находящихся в социально опасном положении согласно решениям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, 15 из которых проживают на территории муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район», 18 семей – на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

В отношении 69 семей группы риска, состоящих на контроле в отделении, специалистами также организована индивидуальная профилактическая работа по следующим направлениям:

- социально-экономическая поддержка (содействие в получении натуральной помощи: вещевой, продуктовой, мебели б/у);
- социально-медицинская поддержка семьи (содействие в оздоровлении детей в группе дневного пребывания);
- социально-психологическая и социально-педагогическая поддержка семьи;
- социально-правовая поддержка семьи;
- сопровождение семьи в ходе реализации индивидуальной программы (социальный патронаж).

Следствием проводимой работы с семьями, является:

- сокращение количества лишений родительских прав (с 62 в 2011 году до 14 в 2016 году,
- сохранения положительной тенденции фактов восстановления в родительских правах;
- сокращение количества детей, отобранных у родителей в связи с угрозой жизни и здоровью (2015 году – 3, в 2016 году – 0) .

К сожалению, данная работа ограничена территориально. В основном, комплексная помощь оказывается семьям, проживающим в Нарьян-Маре и поселке Искателей. Что касается сельских населенных пунктов, особенно отдаленных, профилактическая работа носит

разрозненный характер. Основной проблемой взаимодействия органов и учреждений профилактики на территории Заполярного района является несвоевременное информирование муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о проблемах, возникающих в семьях, воспитывающих несовершеннолетних детей.

В целях более эффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики на внеочередном заседании Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних при Администрации Ненецкого автономного округа 21.03.2016 было решено: создать коллегиальный орган при главе МО (рабочую группу, общественный Совет или организовать необходимую работу в имеющемся общественном объединении). В числе задач коллегиального органа определено проведение работы с семьями, имеющими несовершеннолетних детей, предупреждение алкоголизации населения. В целях оказания содействия в исполнении данного решения муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Муниципальный район «Заполярный район» было разработано и направлено во все муниципальные образования «Примерное положение об общественных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований». Вместе с тем, прокуратурой Ненецкого автономного округа был вынесен протест главам отдельных муниципальных образований на принятый и утвержденный ими нормативно-правовой документ. В связи с этим комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Муниципальный район «Заполярный район» необходимо привести в соответствие содержание «Примерного положения об общественных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований» с требованиями прокуратуры. Кроме того, необходимо разработать четкий алгоритм взаимодействия всех органов и учреждений в населенном пункте по проведению профилактической и социальной работы с семьей.

Уполномоченный считает, что деятельность системы межведомственного взаимодействия должна быть направлена на раннее выявление семейного неблагополучия, социальное сопровождение таких семей, повышение их качества жизни в интересах предупреждения и преодоления семейного неблагополучия, сохранения семьи для ребенка.

Обращаясь ко всем специалистам органов системы профилактики, прошу активно сотрудничать с комиссиями по делам несовершеннолетних, правоохранительными органами, быть внимательными и объективными при рассмотрении обращений родителей, родственников, соседей семьи, особенно когда речь идет о различных фактах неисполнения родительских обязанностей, при которых страдают дети.

В целях наилучшего обеспечения права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье, Уполномоченный рекомендует:

1. Администрации Ненецкого автономного округа:

1.2. Привлекать к работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении ресурсы социально ориентированных некоммерческих организаций во взаимо-

действии с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, как координирующим органом в системе профилактики.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

2.1. Завершить работу по принятию и внедрению модельной программы социального и педагогического сопровождения семей с детьми, в т.ч. замещающих семей.

2.2. Предусмотреть проведение обучающих семинаров для действующих замещающих родителей, направленных на повышение воспитательных компетенций, совершенствование навыков по созданию безопасной среды проживания, успешной социализации и самореализации подростков.

2.3. Своевременно информировать глав муниципальных образований о случаях лишения (ограничения) родительских прав граждан, проживающих на территории данного муниципального образования.

3. Главам муниципальных образований Заполярного района:

3.1. Во всех муниципальных образованиях Заполярного района завершить работу по созданию коллегиального органа при главе муниципального образования по работе с несовершеннолетними и семьями, воспитывающими несовершеннолетних детей.

3.2. Разработать четкий алгоритм взаимодействия всех органов и учреждений в населенном пункте по проведению профилактической и социальной работы с семьей.

3.3. Организовать взаимодействие с администрацией ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом» по работе с родителями, чьи дети находятся на воспитании в данном учреждении по причине трудной жизненной ситуации. Разработать совместный план мероприятий социально-реабилитационной работы с семьей, с целью возвращения ребенка в кровную семью.

4. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

4.1. Принять исчерпывающие меры по обеспечению своевременного исполнения мероприятий планов проведения индивидуальной профилактической работы с семьями (несовершеннолетними), находящимися в социально-опасном положении.

Право детей на содержание

В соответствии со ст. 38 Конституции РФ, забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Реализация конституционного принципа выражается в т.ч. закреплением в семейном законодательстве алиментных обязательств, которые предполагают надлежащее содержание нуждающихся членов семьи, особенно детей, относящихся к социально незащищенным слоям населения.

Обеспечение регулярности выплат алиментов обозначено в Национальной стратегии в интересах детей на 2012–2017 годы как одна из основных мер повышения качества жизни семей с детьми.

В современных реалиях алиментные правоотношения часто носят достаточно конфликтный характер. Споры, возникающие между должником, взыскателем и исполнителем, в свою очередь, становятся объектом пристального внимания контрольных структур.

По данным статистической отчетности ОСП по г. Нарьян-Мару и Заполярному району УФССП России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу:

	2013	2014	2015	2016
Количество возбужденных исполнительных производств о взыскании алиментов	458	367	557	631
Количество исполнительных производств по взысканию, находившихся на исполнении	914	845	995	1058
Остаток исполнительных производств о взыскании		438	441	441
Количество должников, привлеченных к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей	30	32	40	19
Количество ходатайств о содействии в трудоустройстве, выданных должникам по алиментам		97	41	18
Количество трудоустроившихся		19	8	5
Количество вынесенных постановлений о временном ограничении на выезд должников из РФ	59	96	209	116
Количество вынесенных постановлений о временном ограничении права управления транспортным средством	-	-	-	17
Количество должников по алиментным обязательствам, объявленным в розыск.		47	35	22

Представленные статистические данные позволяют сделать вывод, что, несмотря на положительные тенденции в количестве возбужденных и исполненных исполнительных производств, имеется ряд неразрешенных до настоящего времени проблем. Так из 10 обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по указанной тематике, 5 являлись жалобами на действия судебных приставов.

Действительно, проведенный анализ обращений граждан показал, что не всегда судебные приставы полно используют весь арсенал процессуальных, административных и уголовных ресурсов для выполнения поставленных перед ними задач. Тематика обращений остается прежней на протяжении последних лет и свидетельствует о том, что граждане либо не желают по каким-либо причинам обращаться за помощью и (или) разъяснениями к представителям службы приставов, либо обращались, но не получили необходимой помощи.

Одной из основных причин сложной ситуации по выплатам является розыск должника и сокрытие плательщиками алиментов реальных доходов и мест их получения. Невысокий уровень заработной платы и (или) иного дохода также приводит к взысканию алиментов в ничтожно малых размерах.

Так, сегодня не существует реального правового механизма выявления истинных доходов обязанных лиц. Гражданин может иметь неограниченное количество источников дохода, полностью выявить которые практически невозможно. Нет и совершенства в законодательстве для установления теневых доходов, распространена практика так называемых черных зарплат, позволяющая недобросовестным должникам скрывать свой реальный доход.

Одной из многолетних причин неуплаты алиментов по-прежнему является проблема трудоустройства, которая выражается в нежелании работать при наличии вакансий. Так, по информации КУ НАО «Центр занятости населения», на 01.03.2017 заявленная работодателями потребность в работниках составила 680 вакантных должностей (единиц).

В КУ НАО «Центр занятости населения» за содействием в поиске подходящей работы обратились 78 человек, имеющих алиментные обязательства.

Граждане указанной категории получили следующие государственные услуги:

- информирование о положении на рынке труда – 75 чел.,
- профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства и (или) профессионального обучения – 15 чел.,
- психологическая поддержка безработных граждан – 1 чел. На профессиональное обучение по направлению Центра занятости направлено 4 человека, на общественные работы – 5 человек.

Трудоустроены в 2016 году 24 человека из числа лиц, имеющих алиментные обязательства (в 2015 году – 8 человек).

В докладе за 2015 год Уполномоченным было рекомендовано Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа продолжить работу, направленную на повышение заинтересованности граждан в трудоустройстве и социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда.

По сведениям, предоставленным ДЗТиСЗН НАО, в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13 ноября 2013 года № 413-п, в 2015 году был утвержден План, согласно которому реализовывались соответствующие мероприятия, в том числе КУ НАО «Центр занятости населения» оказывал содействие в трудоустройстве, профессиональной ориентации, самозанятости, психологической поддержке безработных граждан.

Учитывая показатели трудоустройства указанной категории (24 человека), можно констатировать положительную тенденцию трудоустройства граждан. Но принимая во внимание количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, считаю необходимым принять максимально возможные меры по оказанию содействия в поиске подходящей работы.

Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрен целый спектр мер принудительного исполнения и мер понуждения должника, позволяющий взыскать образовавшуюся задолженность.

Например, ст. 67 вышеназванного ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрено временное ограничение выезда должника из Российской Федерации.

Судебным приставом-исполнителем данная мера применяется в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов, возбужденных на основании судебных актов и в отношении должников, имеющих задолженность более 10 тысяч рублей, но согласно представленным данным количество вынесенных постановлений о временном ограничении на выезд должников за пределы РФ в 2016 году значительно снижено.

В соответствии с Федеральным законом от 28.11.2015 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 15.01.2016 судебному приставу-исполнителю предоставлено право в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов, возбужденных на основании судебного акта и по которым образовалась задолженность более 10 тыс. руб., ограничивать должников в праве управления транспортным средством. Учитывая показатели обеспеченности населения транспортными средствами в регионе, Уполномоченный отмечает, что показатель количества вынесенных постановлений о временном ограничении права управления транспортным средством в 2016 году недостаточно высок.



| Рабочее совещание с сотрудниками ОСП по г. Нарьян-Мару и Заполярному району УФССП России по Архангельской области и НАО

К Уполномоченному часто обращаются женщины, которые пытаются взыскать алименты с должников иного рода с тех, кто не имеет транспорта, не выезжает за пределы России, а ведет аморальный образ жизни. В таких случаях, как правило, судебные приставы-исполнители сталкиваются с проблемой невозможности установления фактического места жительства должников, многие из которых проживают без регистрации, с отсутствием имущества и иных доходов, на которые возможно обратить взыскание для погашения задолженности. В связи с этим, несмотря на наличие у судебного пристава-исполнителя значительного спектра полномочий по понуждению должника к исполнению требований исполнительного документа, так и не удается взыскать денежные средства на содержание ребенка.

Особое внимание судебных приставов-исполнителей должно быть уделено взысканию алиментов на содержание детей-сирот. По сведениям ДЗТиСЗН НАО, численность детей указанной категории, находящихся на воспитании в замещающих семьях, и имеющих право на получение алиментов, составляет 167 человек, лишь 28 из них получают алименты. Из 59 воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение алиментов, только 7 человек получают данное содержание.

Большую роль при взыскании алиментов играют меры уголовно-правового воздействия на должников. Эти меры направлены на обеспечение восстановления нарушенных прав взыскателей, являются гарантией их правовой защиты.

Необходимо отметить, что понятие злостности уклонения от уплаты алиментов в 2016 году было не определено на законодательном уровне, что порождало его различное толкование. В каждом конкретном случае вопрос о наличии злостности определялся с учетом причин неуплаты и других обстоятельств. Лицо не могло быть привлечено к уголовной ответственности, если задолженность возникала по уважительным причинам. Известны случаи, когда должник, чтобы избежать ответственности, вносит незначительные платежи, например 100–200 руб. В этом случае факт злостности отсутствует, привлечь должника к уголовной ответственности не представляется возможным, однако сумма задолженности будет расти, а права получателя алиментов останутся незащищенными.

Еще одной проблемой является неспособность должника трудоустроиться из-за отсутствия образования, документов, вакансий или рабочих мест в населенном пункте.

В 2016 году привлечено к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ 19 злостных неплательщиков, что в 2 раза меньше, чем в предыдущем году.

Однако и после этого нет уверенности в том, что человек, равнодушный к своим детям, начнет выплачивать денежные средства на их содержание.

Меры по повышению эффективности правового механизма исполнения алиментных обязательств на федеральном уровне позволят снизить напряженность в этой сфере.

В частности, в Государственной думе РФ на рассмотрении находится законопроект № 61045–6, которым предлагается установить в статье 81 СК РФ минимальный размер алиментов, выплачиваемых на содержание несовершеннолетних детей.

В действующем законодательстве этот критерий отсутствует, и суды, взыскивая алименты, не связаны никаким нижним пределом. В результате чего, ничтожный размер выплачиваемых алиментов зачастую дискредитирует цель их выплаты – содержание детей.

Новой редакцией ст. 157 УК РФ установлено, что в случае неуплаты родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения алиментов (если такая неуплата выявлена после 15.07.2016, вне зависимости от даты возбуждения исполнительного производства) возможно привлечение такого родителя к административной ответственности. Если родитель неоднократно не выплачивал алименты и считается подвергнутым административному наказанию за их неуплату, он может быть привлечен также к уголовной ответственности.

Уполномоченный выделяет основные проблемы, требующие разрешения,

- 1) уклонение недобросовестных родителей от уплаты алиментов;
- 2) бездействие судебных приставов-исполнителей;
- 3) выплата родителю – плательщику алиментов основной части заработной платы неучтенными в финансовых документах денежными средствами;
- 4) отсутствие действенных санкций за неисполнение родителем – плательщиком алиментов, обязанности по выплате алиментов, побуждающих должников к исполнению решения суда. Как правило, условная мера наказания, либо исправительные работы не являются эффективным критерием меры принуждения;
- 5) недостаточность рынка труда (в частности в сельской местности), выезд должников в поисках работы (в том числе сезонной) без снятия с регистрационного учета и постановки на временный учет по новому месту жительства, что затрудняет работу судебных приставов-исполнителей;
- 6) выполнение работ или оказание услуг без оформления трудовых отношений;
- 7) наличие фактов трудоустройства должников на рабочие места с неполным рабочим днем, при этом должникам выплачивается заработная плата ниже установленного законом размера оплаты труда, что вызывает жалобы со стороны взыскателей, по результатам проверок, проводимых государственной инспекцией труда, в этих случаях, как правило, нарушений не устанавливается.

По информации прокуратуры Ненецкого автономного округа, в целях реализации права несовершеннолетних на своевременное получение родителями средств на их содержание в суд направлено 41 заявление о взыскании неустойки за несвоевременную уплату алиментов, исковые требования по которым удовлетворены судом в полном объеме.

В целях наилучшего обеспечения прав детей на содержание, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

1. ОСП по г. Нарьян-Мару и Заполярному району Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу:

1.1. Принять исчерпывающие меры по своевременному реагированию на обращения

граждан и организации оперативной работы, охватывающей все возможные мероприятия по взысканию алиментов с должников в интересах несовершеннолетних детей.

1.2. Организовать в первом полугодии 2017 года рабочее совещание с приглашением Уполномоченного по правам ребенка, представителей Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом», замещающих родителей, других заинтересованных сторон с целью определения межведомственного взаимодействия по работе с гражданами, уклоняющимися от уплаты алиментов.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

1.3. Взять на контроль исполнение администрацией ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом», замещающими родителями ежеквартальной сверки данных по направлению (поступлению) исполнительных документов о взыскании алиментов в отношении детей, проживающих в замещающих семьях и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Воспитание детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения в государственных учреждениях

На основании статьи 20 Конвенции о правах ребенка, ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

По информации ДЗТиСЗН НАО, мероприятия по профилактике социального сиротства, по оказанию помощи семьям с детьми, реализация программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, определили достаточно стабильный показатель выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 2014 – 35 детей, 2015 – 35 детей, 2016 – 36 детей.

Численность детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила:

2014 год – 146 детей, 2015 год – 99 детей, 2016 год – 73 детей.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находившихся на воспитании в государственных организациях в 2016 году

Название организации	Кол-во детей
ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа-интернат им. А.П. Пырерки»	35

ГБУ НАО для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом»	27
ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Дошкольный детский дом «Олененок»	2
ГБОУ НПО НАО «Ненецкое профессиональное училище»	4
ГБОУ СПО НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И.П. Выучейского»	1
ГБОУ СПО НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум»	3
ФКУ «Архангельская воспитательная колония»	1
Всего:	73

В соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, одной из задач государственной политики в интересах детей является реформирование сети и деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Для решения указанной задачи необходимо перепрофилирование учреждений интернатного типа в службы по поддержке семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в реабилитационные центры, другие учреждения в соответствии с потребностями региона.

С 1 сентября 2015 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление № 481) и СанПиН 2.4.3259–15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.02.2015 № 8 (зарегистрировано в Минюсте России 26.03.2015 № 36571), которыми установлены новый перечень осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности организациями для детей-сирот, порядок устройства детей, основания принятия решений по устройству детей в зависимости от осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот, требования к условиям пребывания в организациях для детей-сирот. Согласно указанным документам, дети-сироты помещаются в соответствующие организации только «временно, на период до их устройства на воспитание в семью», а организация должна способствовать их семейному устройству.

В период августа-октября 2016 года рабочая группа под руководством Уполномоченного, а также при участии членов Общественной палаты НАО, представителей профильных Департаментов, организации здравоохранения провела общественный мониторинг и оценку соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям Постановления № 481. Основная цель общественного мониторинга: сбор информации, анализ полученной информации, помощь организациям в совершенствовании дальнейшей работы.

В ходе общественного мониторинга рабочая группа посетила следующие организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа им.А.П. Пырерки» (далее – НСШ);
- ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом» (далее – Детский дом);
- ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Дошкольный детский дом «Олененок» (Детский дом – «Олененок»)

Оценка общественного контроля проводилась по 10 критериям:

- организация проживания детей по принципу семейного воспитания;
- прием детей в организацию;
- защита прав воспитанников;
- содействие устройству детей на воспитание в семью;
- работа с воспитанниками, которые помещены в организации для детей-сирот по заявлению родителей;
- образование воспитанников организации для детей-сирот;
- повышение квалификации работников и волонтеров;
- организация досуга воспитанников организации для детей-сирот;
- особенности воспитания и содержания детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- открытость и доступность организации для детей-сирот.

На основании анализа документации, программ воспитания и обучения воспитанников, бесед с руководителями, сотрудниками учреждений, бесед с воспитанниками организаций, наблюдением за их деятельностью, осмотра помещений, прилегающей территории, члены рабочей группы вынесли рекомендации, которые были доведены до сведения учредителей, руководителей организаций.

Особое внимание эксперты уделяли тому, как создаются условия семейной обстановки, осмотру помещений, где живут дети и подростки, комнатам отдыха и досуга детей, медицинским кабинетам, а также проверили организацию питания детей.

В организациях создана достаточно хорошая материально-техническая база, экспертами отмечена высокая степень ее соответствия требованиям пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических правил и нормативов и иным требованиям законодательства Российской Федерации.

В организациях созданы условия для обучения и воспитания детей, имеются логопедические кабинеты, кабинеты психологической разгрузки, а также музыкальные, спортивные



| Онлайн-совещание, организованное Общественной палатой России с целью подготовки к мониторингу соответствия организаций для детей-сирот требованиям Постановления № 481

залы, библиотеки. В детском доме «Олененок» в крайне стесненных условиях коллективом созданы максимально комфортные условия для жизни и развития малышей.

Организация воспитания детей строится с учетом их индивидуальных особенностей. Режим дня составляется с учетом круглосуточного пребывания детей в организациях для детей-сирот и учитывает участие детей в проведении массовых досуговых мероприятий, включая личное время, предоставление возможности самостоятельного выбора формы проведения досуга с учетом возраста и интересов детей. Отдых и оздоровление детей в каникулярный период осуществляются в соответствии с планами, утвержденными руководителями организаций для детей-сирот, включающими познавательные, культурно-развлекательные и физкультурно-оздоровительные мероприятия, направленные на интеллектуальное, эмоциональное, духовное, нравственное и физическое развитие детей.

Следует отметить, что все организации для детей-сирот обеспечены в соответствии с возрастом и особенностями развития детей развивающим, обучающим, игровым и спортивным оборудованием и инвентарем, мебелью, техническими и аудиовизуальными средствами воспитания и обучения, отвечающими требованиям санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, требованиям к безопасности продукции, установленным законодательством Российской Федерации. Кроме того, члены комиссии отметили обеспечение возможности детям иметь индивидуальное пространство для занятий и отдыха, но при этом не всегда личные вещи находятся в свободном беспрепятственном доступе. Приобретение личных вещей для воспитанников иногда осуществляется без участия детей. Данное мероприятие лучше всех организовано в Детском доме.

В рамках проведенного мониторинга члены комиссии выяснили, что в организациях создаются благоприятные условия пребывания, приближенные к семейным, способствующие интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей. Но не во всех организациях проживание детей было организовано по принципам семейного воспитания в воспитательных группах.

Согласно требованиям Постановления № 481, дети разного возраста должны проживать в группах не более 8 человек, в помещениях квартирного типа. Эти помещения должны включать жилые комнаты, санузлы, места для приема и приготовления пищи, для отдыха и игр. Перевод детей из одной группы в другую не допускается, а замена воспитателей возможна только на время болезни или отпуска сотрудника. В организации для детей-сирот за воспитательной группой закрепляется ограниченное количество педаго-



| Выездное заседание рабочей группы по проведению экспертной оценки соответствия организаций содержания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей требованиям постановления № 481

гических работников, постоянно находящихся с воспитательной группой детей, выполняющих также функции воспитателей, индивидуальных кураторов (наставников) детей.

Следует отметить оптимальную организацию указанной деятельности в Детском доме. Помещения, в которых размещаются воспитательные группы, включают в себя оборудованные жилые комнаты, санузлы, помещения для отдыха, игр, занятий, приема и приготовления пищи, а также бытовые помещения. Воспитательные группы сформированы преимущественно по принципу совместного проживания и пребывания в группе детей разного возраста, находящихся в родственных отношениях, которые ранее вместе воспитывались в одной семье, несмотря на некоторые имеющиеся превышения численности детей в группах, для детей созданы комфортные условия, все помещения в семейных ячейках оснащены мебелью в соответствии с возрастом воспитанников, имеются шкафы для хранения одежды, книг, мягкая мебель, кровати, столы, и стулья для занятий с регулируруемыми ножками, соответствующие возрасту и росту детей.

Дети самостоятельно поддерживают чистоту и порядок в комнатах, назначены ответственные по графику дежурства, еженедельно проводится генеральная уборка помещений, моют пол, чистят ковры, вешают шторы, меняют постельное белье. В комнатах уютно, дети самостоятельно выбирали стиль и принимали участие в оформлении комнат (постеры на стенах, вазочки, другие элементы декора, шторы, покрывала на кровати и т.д.).

Личные вещи, одежда хранятся в индивидуальных шкафах. Дети самостоятельно выбирают одежду, стирают её, учатся планировать и самостоятельно тратить ежемесячные денежные средства: оплачивают расходы мобильной связи, в магазине приобретают угощения для общего чаепития, отмечают индивидуальные дни рождения, воспитателями и детьми готовятся индивидуальные поздравления и подарки именинникам, ведутся индивидуальные фотоальбомы и портфолио.

За воспитательной группой закреплено ограниченное количество педагогических работников, выполняющих функции воспитателей, индивидуальных кураторов (наставников) детей.

В организациях обеспечивается обучение детей по дополнительным общеразвивающим программам, в том числе посещение детьми секций, кружков, студий и объединений по интересам, а также участие в конкурсах, выставках, смотрах и других мероприятиях для детей с учетом их возраста, состояния здоровья, физического и психического развития. Так, в НСШ воспитательная система школы строится в соответствии с Программой воспитания и социализации из ООП ООО. Приложениями к данной программе являются подпрограммы:

1. Программа патриотического воспитания туристско-краеведческого клуба «Истоки»;
2. Программа социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в школе-интернате «Выпускник»;
3. Программа по ЗОЖ «Школа за здоровый образ жизни!»;
4. Программа предмета СБО;
5. Программа предмета «Ненецкие сувениры из меха и кожи»;

6. Программы спортивных секций;
7. Программа вокальной студии «Голос».

Занятость детей во второй половине дня контролируется воспитателями, согласно картам занятости. В школе во второй половине дня работают педагоги дополнительного образования, которые преподают предметы в рамках указанных программ. Работают спортивные секции по волейболу и баскетболу, дети посещают учреждения дополнительного образования. Согласно анализа карт занятости (отчет по самообследованию 2015–2016 учебный год), занятость детей составляет 99%. Однако, по итогам анкетирования, проведенного в этот же период времени, более половины опрошенных детей не посещают системно и регулярно учреждения дополнительного образования. Таким образом, эффективный контроль, обеспечение системного контроля по посещению и вовлечению детей в учреждений дополнительного образования отсутствует.

К сожалению, не организована работа по посещению детьми «Детский дом – «Олененок» учреждений дополнительного образования.

Во всех организациях организована работа по социальной адаптации детей к самостоятельной жизни. В Детском доме «Олененок» подготовка воспитанников к самостоятельной жизни организована в соответствии с возрастными особенностями: организован посильный самообслуживающий труд – дежурство в групповых помещениях, складывание одежды, одевание, помощь в уходе за младшими детьми, уход за комнатными растениями, уборка игрушек.

В НСШ реализуется учебный предмет «Социально-бытовое обслуживание». Занятия направлены на практическую подготовку воспитанников к самостоятельной жизни и труду, совершенствуются навыки самообслуживания, формируются навыки ведения домашнего хозяйства. Программа адресована ученикам 5–9 классов. Разделы направлены на формирование гигиенических навыков, самообслуживания, правил поведения в обществе, взаимоотношений с окружающими и родственниками, умений пользоваться услугами предприятий службы быта, торговли, связи, медицинской помощи, коммунальных услуг, приготовлению пищи, профорientацию. Но посещение этих занятий, как правило, добровольное. Учет пропущенных занятий не ведется.

В учреждении реализуется программа «Выпускник», задачами которой являются:

- формирование психологической составляющей готовности ребенка к решению социальных задач;
- вооружение ребенка системой знаний в социально-бытовой области, способствующих его социальной адаптации;
- формирование навыков, умений решать различные социально-бытовые задачи; освоение различных социальных ролей.

Программа рассчитана на все возрастные категории. Результатом ее реализации является подготовка детей-сирот к решению социально-бытовых задач, активное и творческое участие воспитанника в процессе самостоятельной жизнедеятельности в социальной деятельности; умение общаться с людьми в ходе решения социально-бытовых задач, наличие знаний об особенностях социальных отношений.

В ходе мониторинга было установлено, что не во всех организациях для детей-сирот обеспечена доступность для детей в приемлемой для них форме информации о правах ребенка, об уставе, о правилах внутреннего распорядка, об органах государственной власти, органах местного самоуправления и их должностных лицах, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, об органах опеки и попечительства, органах внутренних дел, об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и НАО, в том числе информацию о номерах телефонов, включая круглосуточные выделенные телефоны специальной (экстренной) помощи, о почтовых и электронных адресах указанных органов и организаций, а также возможность беспрепятственного обращения детей в указанные органы и получения детьми бесплатной квалифицированной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Такие нарушения выявлены в НСШ, Детский дом «Олененок».

Во всех организациях для детей-сирот обеспечены условия для посещения ребенка лицами, желающими его усыновить (удочерить) или принять под опеку, получившими в установленном порядке направление на посещение ребенка. Также обеспечивается ознакомление с личным делом ребенка, проведение консультаций работниками организаций.

В ходе мониторинга был изучен вопрос взаимодействия организаций для детей-сирот с негосударственными некоммерческими, благотворительными фондами, общественными организациями. Следует отметить, что в большей или меньшей степени такое взаимодействие осуществляется в организациях, но недостаточно полно зафиксировано в документации и отражено на сайте учреждения.

Во всех организациях созданы коллегиальные органы управления в соответствии с законодательством Российской Федерации. Но не везде их деятельность осуществляется должным образом. Так, в НСШ создан Попечительский совет, однако, протоколы заседания Попечительского совета отсутствуют, отчет о его деятельности не представлен, не актуализирован состав членов Попечительского Совета.

28.01.2015 в Детском доме «Олененок» создан попечительский совет с целью содействия привлечения внебюджетных средств, организации конкурсов, мероприятий, соревнований, совершенствованию материально-технической базы общеобразовательного учреждения. Протоколов заседания Попечительского совета, отчета о его деятельности не представлено. Кроме того, следует акцентировать внимание руководителей на том, что Попечительский совет создается не только для привлечения дополнительных финансовых средств. Это – коллегиальный орган управления. Соответственно, все основные управленческие решения должны быть отражены в протоколах его заседаний.

В целом организации для детей-сирот обеспечивают соблюдение установленных государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами санитарно-эпидемиологических требований к обеспечению безопасности и безвредности для детей факторов среды обитания, условий деятельности организаций для детей-сирот, используемых ими территорий, зданий, помещений,

оборудования. Действует система видеонаблюдения, территории ухоженные, имеют целостные ограждения.

В ходе мониторинга был изучен вопрос открытости и доступности организации для детей-сирот. Следует отметить, что все организации размещают ежегодный отчет на своих сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», выявленные замечания о недостаточности полноты сведений доведены до сведения руководителей организаций.

В ходе проведения мониторинга были выявлены недостатки по организации профориентационной работы с воспитанниками НСШ. По итогам опроса обучающихся, не практикуется проведение тренинговых занятий, экскурсии на предприятия, встречи с успешными людьми различных профессий, круглые столы с выпускниками, обучающимися в профессиональных организациях. Как результат – массовое отчисление выпускников НСШ из учреждений профобразования. В 2016 г., как и в 2015 г., из ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище» были отчислены 10 учащихся из числа детей-сирот.

В мае 2016 года по инициативе Уполномоченного состоялось выездное совещание с участием сотрудников отдела по делам несовершеннолетних УМВД по НАО, прокуратуры НАО в ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище». На данное совещание были приглашены учащиеся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющие академическую задолженность. С каждым из них была проведена индивидуальная беседа, даны рекомендации социальному педагогу по составлению индивидуальных планов работы. Тем не менее, двое учащихся были отчислены, при этом один из них осужден к лишению свободы. Один учащийся покончил жизнь самоубийством, и только двое ребят оставались на конец 2016 года в числе обучающихся. Это говорит о том, что надо кардинально пересмотреть подходы к организации воспитательной работы, особенно в отношении самой незащищенной категории детей.

В докладе за 2015 год Уполномоченный рекомендовал ДОКиС НАО проанализировать сложившуюся ситуацию и разработать соответствующий комплекс мер, направленный на обеспечение получения образования данной категорией детей. Но информация о проведении указанной работы в адрес Уполномоченного не поступила.

Профориентационная работа – это индивидуальная работа с каждым ребёнком. В случае, если ребенок лишен семьи, эта задача ложится на плечи воспитателей. Как уже было отмечено, в последние годы многие выпускники Ненецкой школы-интерната были отчислены из учреждений профобразования. Из личных встреч с этими ребятами Уполномоченный также убедилась, что с детьми данная работа практически не проводилась. Социальный педагог, на которого были возложены эти полномочия, зачастую сама определяла, куда поступить тому или другому ребенку. Организациям, в которых воспитываются дети-сироты, по итогам проведенного мониторинга были даны соответствующие рекомендации. Кроме того, Уполномоченный инициировала проведение цикла мероприятий, направленных на оказание помощи детям в осознанном выборе профессии. Так, в декабре был организован конкурс кулинарного мастерства. Задача заключалась не только в профессиональной ориентации ребят



| Окружной конкурс кулинарного мастерства для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Пальчики оближешь»

выразила генеральному директору ООО «Азимут» Оксане Курленко, которая приняла непосредственное участие в реализации данного проекта. Работа по профориентации детей-сирот будет продолжена в 2017 году.

В ходе проведения мониторинга Уполномоченный обратила внимание на отсутствие индивидуальных планов развития и жизнеустройства детей, воспитанников НСШ, Детского дома «Олененок». К их составлению администрации учреждения нужно подойти со всей ответственностью. Они не должны быть написаны «под копирку». Их составлению должна предшествовать серьезная комплексная диагностическая работа.

В соответствии с п. 2, п. 12 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 года № 93 формировать личные дела и передавать их по описи должен орган опеки и попечительства. Во всех организациях выявлены нарушения порядка формирования и комплектования личных дел несовершеннолетних подопечных.

В результате недостаточно эффективных мер организации работы выявлены нарушения прав детей на содержание. Так, алиментные обязательства родителей, лишенных родительских прав в НШИ проверяются 1 раз в год, что недостаточно, отсутствует информация о понуждении ОФССП к проведению мероприятий к своевременному взысканию алиментов и действенных санкций за неисполнение родителем – плательщиком алиментных обязательств.

и раскрытии интереса к профессии повара, но и выявлении тех детей, для которых кулинария может стать призванием. Приготовленные ребятами в ходе состязания блюда стали действительно кулинарными шедеврами. Оценивались они по нескольким критериям: оформление блюда и его подача, вкусовые качества, умение рассказать о блюде и о продуктах, из которых оно приготовлено. Работа с ребятами, проявившими себя в этом конкурсе, будет продолжаться. Огромную благодарность Уполномоченный



| Окружной конкурс кулинарного мастерства для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Пальчики оближешь»

В учреждении недостаточно организована работа по оказанию консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям, готовым восстановиться в родительских правах, в штатном расписании организаций не имеется сотрудников с закрепленным функционалом по восстановлению родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав.

Отмечена недостаточная организация обучения педагогических работников по вопросам организации деятельности современным технологиям работы по комплексной реабилитации и защите прав детей, профилактике жестокого обращения с детьми, изучению норм Постановления № 481.

Взаимодействие с негосударственными некоммерческими, благотворительными фондами, а также волонтерами в целях реализации мероприятий, направленных на профилактику социального сиротства, совершенствования организации деятельности по сопровождению детей, их устройству в семью так же недостаточно.

По итогам общественного мониторинга были выработаны следующие рекомендации:

- организовывать на системной основе проведение обучающих мероприятий для работников организаций для детей-сирот с целью обучения их современным технологиям работы по реабилитации и защите прав воспитанников указанных организаций, профилактике жестокого обращения с детьми, с использованием ресурсов образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, высших



| Победители и призеры Округного конкурса кулинарного мастерства для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Пальчики оближешь»

учебных заведений, а также лучшего опыта работы организаций для детей-сирот, реализующих инновационные программы воспитания, реабилитации и социальной адаптации детей;

- способствовать организации психолого-педагогической поддержки работников организаций для детей-сирот, их консультирование по вопросам воспитания, обучения, реабилитации и защиты прав детей;

- необходимо заключить соглашения с негосударственными организациями, в том числе общественными организациями, а также отдельными гражданами, в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации деятельности по воспитанию, обучению, обеспечению сопровождения детей, их социализации, подготовке их к самостоятельной жизни после выпуска из этой организации, своевременно и полно информировать общественность о работе в данном направлении;

- активнее проводить информационно-просветительскую деятельность среди населения, направленную на развитие семейных форм жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, распространять информацию о деятельности организации в указанном направлении посредством размещения в сети Интернет, в средствах массовой информации;

- в должностных инструкциях отдельных сотрудников учреждения закрепить функционал по содействию гражданам в восстановлении их в родительских правах;

- ежеквартально проводить сверку данных по направлению (поступлению) исполнительных документов о взыскании алиментов в отношении детей, проживающих в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- с целью сохранения отношений с родителями и родственниками воспитанников активизировать работу по сохранению связей с кровными родственниками воспитанников.

В целом, эксперты удовлетворены условиями, созданными организациями для воспитания детей-сирот.

Наряду с экономическими потерями в результате пребывания детей в учреждениях интернатного типа, общество несет огромные социальные издержки, связанные с социализацией выпускников, многие из которых с трудом адаптируются в обществе, подвержены высокому риску противоправного поведения, с воспроизведением моделей деструктивного поведения в последующих поколениях.

С 01.01.2015 функции постинтернатного сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 16 до 23 лет, исполняются отделением социальной помощи семье и детям в ГБУ СОН НАО «КЦСО». В 2016 году выявлено 237 граждан, из них 184 человека проживает в городе Нарьян-Мар, 40 человек в Заполярном районе, 13 человек находятся за пределами округа. 88 человек получают образование в профессиональных учебных заведениях, 34 человека не трудоустроены. 26 человек имеют 1–2 детей, из них матерей-одиночек 23.

Основными направлениями деятельности специалистов отделения являются профорIENTATION и помощь в трудоустройстве, решение бытовых проблем, организация межведомственного взаимодействия с учреждениями профобразования.

В течение 2016 года специалистами отделения осуществлялись мероприятия по оказанию психолого-педагогической и социально-правовой помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – выпускники) в возрасте от 15 до 23 лет, проживающим на территории Ненецкого автономного округа, на начальном этапе их самостоятельной жизни.

- оказание помощи в поиске учебного заведения для дальнейшего обучения, содействие восстановлению в учебные заведения;

- содействие в поиске работы;

- помощь в оформлении документов в различные ведомства и учреждения;

- содействие в оформлении группы инвалидности;

- сопровождение для прохождения медицинского осмотра;

- помощь в бытовом устройстве (приобретении одежды, мебели, предметов быта и т.д., в обустройстве квартиры);

- содействие в оказании психологической помощи (тренинг).

Реализуется проект «Мы вместе», в рамках которого психологом и социальным педагогом ГБУ СОП НАО «КСЦО» в течение отчетного периода были организованы тренинги и практические занятия для формирования у выпускников ключевых компетенций и навыков, необходимых для независимого проживания и решения основных жизненных проблем, профилактики их социальной дезадаптации.

В отделении помощи семье и детям выпускается и распространяется буклетная продукция по постинтернатному сопровождению, буклетная продукция по ведению быта. Проводится обследование жилищно-бытовых условий детей из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей. В течение 2016 года составлено 45 актов проверки условий жизни несовершеннолетних.

Таким образом, указанной категории детей оказываются разнообразные услуги по направлениям, которые помогают в социализации, но по форме своей, это в большей степени групповая работа. Основная задача постинтернатного сопровождения – индивидуальное сопровождение лиц из числа детей-сирот, начинающих самостоятельную жизнь. Эту задачу стоит возложить на учреждения, в которых воспитываются дети-сироты, соответственно необходимо наделить их полномочиями по постинтернатному сопровождению.



| Беседа с воспитанниками ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа имени А.П. Пырерки», организованная Уполномоченным по правам ребёнка в НАО совместно с сотрудниками прокуратуры НАО



| Уполномоченный по правам ребёнка в НАО с воспитанниками
ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа имени А.П. Пырерки»

В целях наилучшего обеспечения интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

1.1. Разработать и принять нормативный правовой документ «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, являющихся выпускниками интернатных учреждений, в Ненецком автономном округе». Предусмотреть наделение ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом» полномочиями по постинтернатному сопровождению выпускников.

1.2. Ввести ежеквартальный мониторинг жизнеустройства выпускников ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом», который позволит отследить их занятость и обеспеченность жильем.

1.3. Осуществлять контроль за деятельностью постинтернатных воспитателей, в части оказания помощи выпускнику в получении образования, трудоустройстве, защите и обеспечении реализации прав на жилое помещение, приобретении навыков адаптации в обществе, организации досуга.

1.4. Взять на контроль формирование и передачу по описи органом опеки и попечительства личных дел детей, передаваемых на воспитание в ГБУ НАО для детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом» в соответствии с п. 2, п. 12 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 93.

1.5. Провести мониторинг составления и реализации индивидуальных планов развития и жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом».

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа совместно с Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

2.1. Организовать на системной основе проведение обучающих мероприятий с целью оказания психолого-педагогической поддержки работникам ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом», учреждений профессионального образования, обучению их современным технологиям работы по реабилитации и защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.2. Выстроить четкую систему межведомственного взаимодействия по постинтернатному сопровождению.

3. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

3.1. Провести мониторинг организации воспитательной работы в организациях профессионального образования Ненецкого автономного округа с учащимися из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА ЖИЛЬЁ

Одной из первоочередных мер реализации Национальной стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы является разработка и утверждение стандартов минимальных гарантий доступа к доходам и социальным услугам, определяющим основные показатели качества жизни детей, включая гарантированное социальное жильё.

С 2012 года вопрос обеспечения граждан доступным жильем стал активно подниматься и на федеральном уровне: был подписан Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». В 2013 году началась реализация государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ». В 2014 году были внесены поправки в Жилищный кодекс РФ, которыми была подготовлена нормативная база для создания новой формы обеспечения граждан жилыми помещениями – по договору социального найма. Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» утверждены Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме.

Несмотря на меры, принимаемые на федеральном и региональном уровнях, жилищная проблема остается одной из самых актуальных в сфере защиты прав детей в Ненецком автономном округе: в 2016 году по различным вопросам обеспечения прав детей на жильё к Уполномоченному обратилось 21 человек (в 2015 году – 27 обращений).

Как и в предыдущие годы, среди категорий нуждающихся в улучшении жилищных условий – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; многодетные семьи; граждане, имеющие на воспитании ребенка-инвалида. Реализация права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на обеспечение жильем – тема, которой Уполномоченный ежегодно уделяет особое внимание.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в соответствии законом НАО от 30.11.2012 № 94-ОЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа и о внесении изменений в некоторые законы Ненецкого автономного округа», детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, не имеющим жилья, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договору найма специализированного жилого помещения с учетом несовершеннолетних членов их семьи.

Учет детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями в соответствии с настоящим законом, ведется исполнительным органом государственной власти Ненецкого автономного округа, уполномоченным в сфере опеки и попечительства путем формирования списка.

При этом встречаются спорные вопросы, которые, по мнению Уполномоченного, необходимо рассматривать особенно тщательно, чтобы не допустить ущемления прав самой незащищенной категории детей. В ноябре 2016 года к Уполномоченному обратился гр. Т., студент Социально-гуманитарного колледжа по вопросу исключения из Списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Данное исключение сотрудник Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО (далее – ДЗТиСЗН НАО) мотивировал тем, что ребенок был включен в состав членов семьи опекуна – нанимателя жилого помещения.

По мнению Уполномоченного, спорным является вопрос, связанный с признанием Т. **членом семьи** нанимателя жилого помещения по договору социального найма. Круг лиц, являющихся **членами семьи** нанимателя, определен частью 1 статьи 69 ЖК РФ. К ним относятся:

а) супруг, а также дети и родители данного нанимателя, проживающие совместно с ним;

б) другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, если они вселены нанимателем в качестве **членов его семьи** и ведут с ним общее хозяйство. В свою очередь, под ведением общего хозяйства, являющимся обязательным условием признания членами семьи нанимателя других родственников и нетрудоспособных иждивенцев, понимается наличие у нанимателя и указанных лиц совместного бюджета, общих расходов на приобретение продуктов питания, имущества для совместного пользования и т.п.

Гр. Т. оказана консультация о необходимости решения в судебном порядке вопроса о законности признания его членом семьи нанимателя. По мнению Уполномоченного, орган государственной власти, наделенный полномочиями по формированию Списка сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями при принятии решения об исключении ребенка из списка, должен не ограничиваться письменным уведомлением, а доступно объяснить ребенку (законному представителю) причину такого решения. Кроме того, если есть возможность исправить ситуацию, дать соответствующие рекомендации.

По сведениям ДЗТиСЗН НАО, по состоянию на 31.12.2016 на учете по обеспечению жилыми помещениями состоит 209 человек, в том числе:

-детей в возрасте от 14 до 18 человек – 89 человек;

-лиц, из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, – 84 человека,

-лиц, в возрасте от 23 лет и старше – 36 человек.

У 120 граждан, состоящих на учете, возникло право на получение жилья.

Частью 3 статьи 9 закона округа 30.11.2012 № 94-оз «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа и о внесении изменений в некоторые законы Ненецкого автономного округа» предусмотрена дополнительная гарантия по предоставлению ежемесячной денежной компенсации за наём жилых помещений до предоставления жилых помещений специализированного фонда для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот в размере до 15 тысяч рублей в месяц на семью из одного или двух человек, и не более 20 тысяч рублей на семью, состоящую из трёх и более человек.

Размер денежных средств на предоставление компенсации за период 2016 года составил более 4 миллионов рублей, указанной мерой поддержки в отчетном периоде пользовались 23 человека (в 2015 году – 18 человек).

	2012	2013	2014	2015	2016
Численность детей-сирот, детей и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями в Ненецком автономном округе	178	213	218	199	209
Количество предоставленных жилых помещений	40	11	41	41	10
Численность детей-сирот, детей и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, воспользовавшихся правом на получение ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения	-	21	39	18	23

В целях реализации норм указанного нормативного акта в части сохранения жилых помещений, в которых дети-сироты являются нанимателями, членами семьи нанимателя или собственниками жилых помещений, разработаны порядки освобождения от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также освобождения от внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги. В 2016 году указанной льготой пользовались 6 человек.

Предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений с 2014 года осуществляется в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.11.2013 № 415-п (далее – Программа). Целевой показатель подпрограммы «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам специализированного жилого помещения» Программы неоднократно корректировался в сторону уменьшения. В начале 2016 года данный показатель составлял 35 жилых помещений. Но в течение года количество предоставленных жилых помещений значительно снизилось и составило 10 квартир, при этом 2 квартиры предоставлены в рамках исполнения судебных решений. Кроме того, следует отметить, что по состоянию на 01.01.2017 года имелось 11 неисполненных судебных решений о предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Программа корректируется Департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа (далее – ДСЖКХЭиТ НАО), который является главным распорядителем средств окружного бюджета по указанному вопросу. ДЗТиСЗН НАО высказываются опасения, которые поддерживает Уполномоченный. На 2017 год данный показатель запланирован на 75 жилых помещений. ДСЖКХЭиТ НАО необходимо принять исчерпывающие меры по недопущению снижения данного показателя. Учитывая, что к концу 2016 года у 120 граждан, состоящих на учете, уже возникло право на получение жилья и у 25 граждан возникает это право в 2017 году, плановый показатель не позволит обеспечить всех стоящих в очереди детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

По-прежнему остается актуальным и вопрос сохранности полученных квартир. В рамках работы по постинтернатному сопровождению сотрудниками комплексного центра социального обслуживания граждан совместно с органом опеки и попечительства организуются проверки использования жилых помещений и (или) распоряжения жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечения надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений, выясняется наличие возможных проблем у выпускников. В 2016 году специалистами проведено 439 обследований жилищно-бытовых условий лиц, оставшихся без попечения родителей, находящихся на постинтернатном сопровождении.

В докладе за 2015 год Уполномоченный рекомендовал формировать государственный специализированный жилищный фонд Ненецкого автономного округа для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, путем приобретения готовых жилых помещений, бывших в употреблении, отвечающих санитарным и техническим требованиям, благоустроенных применительно к условиям населенного пункта.

По мнению ДСЖКХЭиТ НАО, механизм реализации Программы предусматривает возможность приобретения готового жилья на вторичном рынке, отвечающего санитарным и гигиеническим требованиям, благоустроенным применительно к условиям населенного пункта, но это не решает проблему по сокращению очереди нуждающихся граждан указанной категории.

Учитывая изложенное, считаю необходимым отметить, что проблема своевременного обеспечения благоустроенным жильем детей-сирот на территории региона продолжает оставаться актуальной, принимая во внимание увеличение рынка вторичного жилья, предлагаю ДСЖКХЭиТ НАО активизировать работу по формированию государственного специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, путем приобретения жилых помещений, бывших в употреблении, отвечающих санитарным и техническим требованиям, благоустроенных применительно к условиям региона.

По информации прокуратуры НАО, по итогам 2016 года в сфере соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявлено 15 нарушений закона (+13). В целях обеспечения жилищных прав в суды подано 8 исковых заявлений, которые удовлетворены. Руководителю профильного Департамента объявлено предостережение по причине ненадлежащего исполнения органами власти принятых на себя обязательств по обеспечению жильем детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К категориям лиц, которым государство гарантирует социальную поддержку в реализации жилищных прав, относятся дети-инвалиды, поскольку ребенок-инвалид, зачастую требует организации особых условий проживания. Лица, подпадающие под данную категорию, зачастую имеют физические ограничения, в связи с чем, реализация ими собственных бытовых и социальных потребностей сопряжена с большими трудностями. В законодательстве Российской Федерации предусмотрен специальный механизм, позволяющий получить жилье семьям, имеющим детей-инвалидов. Документом, определяющим порядок улучшения жилищных условий и обеспечение жилыми помещениями детей-инвалидов, нуждающихся в такой помощи, является Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, имеют право на предоставление субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета. Указанным видом реализации права в период с 2009 по 2011 год воспользовались всего 5 семей, имеющих детей-инвалидов. По состоянию на 01.01.2017 нуждающихся семей в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005 в реестре не имеется.

Тем же, кого поставили на учет после начала 2005 года, помещения для жилья предоставляются согласно нормам 57 статьи ЖК РФ, принимается во внимание очередность и время постановки на учет. Вне очереди получать жилье могут дети-инвалиды, которые страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, согласно второй части 57 статьи ЖК РФ. В течение 2016 года 1 семье указанной категории было предоставлено жилое помещение по договору социального найма. Нуждающихся семей указанной категории на территории региона не имеется.

Еще одним способом улучшения жилищных условий указанной категории граждан является индивидуальное жилищное строительство, предусмотренное статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусматривающей предоставление права на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства. Положения ч. 1, 14 ст. 17 указанного закона закрепляют право инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства. Вместе с тем ст. 17 указанного Федерального закона регламентирует способы реализации права инвалидов и их семей на улучшение жилищных условий.

В соответствии с п. 1 Правил предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 года № 901, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями с учетом льгот, установленных указанным федеральным законом, по обеспечению жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, по получению земельных участков для индивидуального жилищного строительства, а также ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства в соответствии с установленным порядком и положениями настоящих Правил.

Таким образом, первоочередное обеспечение земельными участками инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, является мерой социальной поддержки, направленной не на всех инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, а на тех, которые нуждаются в получении такой социальной поддержки как дополнительной гарантии реализации их жилищных прав, то есть на инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, состоящих на жилищном учете или имеющих основания для постановки на жилищный учет. Данная норма не связывает право инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на обеспечение земельным участком с их материальным положением.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ в данном случае гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, признаются граждане, обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы.

В соответствии с пп. 14 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 6 ст. 39.14 Земельного кодекса РФ, в случае, если допускается предоставление земельного участка лицу в собственность или в аренду без проведения торгов, вид права, на котором предоставляется такой земельный участок, выбирает заявитель. Предоставление земельного участка без проведения торгов в порядке реализации гражданами права на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков осуществляется однократно.

В соответствии с п. 6 ст. 5 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты имеют право предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Возможность решения жилищной проблемы таких семей предусмотрена государственной программой Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа» – путем получения в первоочередном порядке за счёт средств окружного

бюджета социальных выплат на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение у физических или юридических лиц жилых помещений, на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального жилищного строительства.

По данным ДЗТиСЗН НАО, таким образом улучшили свои жилищные условия в 2014–2 семьи в 2015 году– 1 семья, в 2016 году ни одна семья не смогла улучшить жилищные условия таким способом. На учете в целях получения указанной выплаты зарегистрировано 6 семей, воспитывающих детей-инвалидов. Несмотря на то, что социальная выплата предоставляется только на первоначальный взнос, а остальные средства семье необходимо изыскивать самостоятельно, что достаточно трудно, в получении данной меры поддержки жители региона заинтересованы.

Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа родителям несовершеннолетних детей-инвалидов является дополнительной мерой социальной поддержки, финансируемой за счет собственных доходов окружного бюджета, предусмотренной законом от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе». В 2016 году было предоставлено 1 жилое помещение семье, имеющей на воспитании ребенка-инвалида. Численность нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с указанным нормативным актом составляет– 1.

**Предоставление жилья гражданам, имеющим на воспитании
(содержании) ребёнка-инвалида, в соответствии
с законом округа от 17.03.2010 года № 10-оз
«О предоставлении жилых помещений для социальной защиты
отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе»:**

2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
0	0	0	2	1	13	1

Вместе с тем, следует отметить, что не всегда учитываются пожелания граждан, имеющих ограниченные возможности здоровья. Так, гр. В. сообщила, что по договору социального найма ее семье, воспитывающей ребенка-инвалида, предоставлена квартира на 4 этаже новостройки. При этом лифт в доме часто не работает, ребенку требуется постоянное сопровождение, помощь в передвижении. Конечно, данной семье было бы удобнее проживать на 1 этаже. По информации, предоставленной Администрацией г. Нарьян-Мара, жилые помещения, расположенные на 1 этаже не соответствуют установленным нормам площади. Женщина была вынуждена отказаться от предложенного жилья. Даны разъяснения и консультация о порядке предоставления жилья.

К льготной категории детей, нуждающихся в помощи государства при реализации своего права на жилье, относятся и дети из многодетных семей.

Так, улучшить свои жилищные условия многодетные семьи могут за счет средств окружного материнского (семейного) капитала, предусмотренных законом Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 36-оз «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Данной мерой социальной поддержки многодетные семьи пользуются достаточно активно и реализуют указанные средства на приобретение (строительство) жилого помещения; строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства; на компенсацию затрат на проведение капитального и (или) текущего ремонта жилья.

Распоряжение средствами окружного материнского (семейного) капитала многодетными семьями, проживающими в Ненецком автономном округе, путем направления их на улучшение жилищных условий:

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016
57	51	48	36	63

Данная мера социальной поддержки многодетных семей была наиболее востребована в 2016 году.

Улучшить жилищные условия многодетные семьи могут и в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа». Согласно указанному нормативному акту семьи могут получить в первоочередном порядке за счет средств окружного бюджета социальные выплаты на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение жилых помещений, на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального жилищного строительства. Указанной выплатой за истекший период 2016 года смогли воспользоваться только 2 семьи, при 75 состоящих на учете в получении указанной выплаты (в 2015 году на учете – 41 семья).

Количество многодетных семей, получивших социальные выплаты на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение (строительство) жилья:

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
34	32	29	15	2

Законодательством Ненецкого автономного округа предусмотрено бесплатное, однократное предоставление многодетным семьям земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства. Информация о количестве многодетных семей,

состоящих на учете с целью бесплатного получения земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства представлена в следующей таблице:

Количество граждан	2014	2015	2016
Состоящие на учете	Более 300	442	500
Получившие жилье	166	115	111

Собранием депутатов Ненецкого автономного округа в 2016 году утверждены поправки в Закон НАО от 15.11.2011 № 79-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Ненецком автономном округе». Изменения коснулись следующих норм:

- введен запрет на выделение многодетным семьям под индивидуальное жилищное строительство (ИЖС) участков, не обеспеченных объектами инженерной и транспортной инфраструктуры (включая сети инженерно-технического обеспечения) применительно к условиям соответствующего муниципального образования;

- правом на предоставление участка обладают лишь многодетные семьи, члены которых состоят на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, либо имеющие основания для постановки на учёт в соответствии со статьями 51, 52 Жилищного кодекса Российской Федерации.

- многодетным семьям предоставлено право выбора: или выделение участка, или единовременная компенсационная выплата.

Установлен размер компенсационных социальных выплат. Так, на территории города Нарьян-Мар компенсация многодетным семьям составляет 1 миллион рублей, в поселке Искателей – 600 тысяч, в сельских поселениях округа – 450 тысяч рублей. По информации Управления имущественных и земельных отношений НАО, данные нормы соотнесены с кадастровой стоимостью земельного участка на данной территории, а также с размером первоначального взноса на ипотечный кредит.

По состоянию на 01.01.2017 на учете по предоставлению земельных участков в регионе состоят 500 многодетных семей, из них 431 – в столице округа, 47 – в поселке Искателей и 22 – в сельской местности.

С момента вступления в действие указанных изменений в окружной закон, с заявлениями на выплату компенсации обратились 80 семей. 15 семьям, проживающим в Нарьян-Маре, денежные средства перечислены.

Возможность обеспечить граждан, в которых на содержании и воспитании находятся не менее четырех совместно проживающих с ними детей, жилыми помещениями государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма предусмотрена законом Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 года № 702-оз «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма». В 2016 году жилые помещения для предоставления гражданам указанной категории в ДЗТ и СЗН НАО не передавались.

**Информация о численности семей, состоящих на учете,
в которых на содержании и воспитании находятся не менее
четырёх детей, и количестве предоставленного жилья**

Количество семей	2014	2015	2016
Состоящих на учете	35	33	19
Получивших жилье	0	11	0

Еще одна форма социальной поддержки, направленная на улучшение жилищных условий, заключение договоров коммерческого найма для многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории города Нарьян-Мара и поселка Искателей. Данная форма поддержки может быть оказана гражданам, стоящим на общем учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. В 2016 году 3 многодетных семьи в пос. Искателей и 2 семьи в Нарьян-Маре воспользовались указанной формой поддержки.

В 2016 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения многодетных родителей о непригодных для проживания жилых помещениях. Так, к Уполномоченному обратилась гр. А, которая сообщила, что в доме № 16 по ул. Строителей, где проживает многодетная семья, неудовлетворительные условия проживания, необходим значительный ремонт мест общего пользования. По результатам посещения Уполномоченным дома по указанному адресу сложилось мнение о несоблюдении санитарно-технических и гигиенических норм проживания граждан, в том числе семей с детьми. Данные вопросы были адресованы главе Администрации поселка Искателей. Согласно поступившему ответу, многоквартирный дом № 16 по ул. Строителей признан аварийным и подлежащим сносу распоряжением Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» от 25.06.2015 № 158. В настоящее время в нем продолжают проживать граждане, большей частью семьи с детьми.

Семья заявительницы К. многодетная, приемная, проживает в том же доме. Жилищные условия очень стесненные, санитарно-технические условия неудовлетворительные. Обратилась в администрацию пос. Искателей по улучшению жилищных условий, получила отказ. В ходе работы по обращению выяснилось, что гр. К. не была проинформирована о вариантах улучшения жилищных условий, а именно предоставления жилой площади в соответствии с нормами окружного законодательства. Гражданке дана консультация по вопросу постановки семьи на учет в соответствии с установленными нормативами.

Гр. В. сообщила, что ее семье предоставлено по договору найма жилое помещение в маневренном жилом фонде. В связи с ветхостью жилого дома в морозные и ветреные дни в квартире заявителей устанавливаются низкие температуры, промерзают стены и пол. Распоряжением главы Администрации от 15.06.2015 № 149 данный жилой дом также признан аварийным и подлежащим сносу, срок выселения граждан установлен до 31.12.2018.

В течение года к Уполномоченному неоднократно обращался гр. Б. Двое из троих детей Б. вынуждены находиться на содержании в ГБУ НАО для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей «Дошкольный детский дом «Олененок» по причине неудовлетворительных жилищных условий. Гр. Б. обращался в МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара» с заявлениями на проведение ремонтных работ, так как в морозную и ветреную погоду промерзли стены, полы, была разморожена система отопления. Но только после неоднократных и настоятельных обращений Уполномоченного, в МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара», Администрацию МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», лично к главе городской Администрации, был выполнен ряд мероприятий по исполнению ремонтных работ и созданию благоприятных условий в жилом помещении.

Уполномоченный акцентирует внимание муниципальных властей на необходимость предоставления гражданам с детьми жилых помещений, пригодных для проживания, в соответствии с действующими санитарно-гигиеническими нормативами.

Принимая во внимание вышесказанное, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа:

1.1. Принять исчерпывающие меры по недопущению снижения целевого показателя на 2017 год подпрограммы «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам специализированного жилого помещения» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.11.2013 № 415-п.

1.2. Принимая во внимание увеличение рынка вторичного жилья, активизировать работу по формированию государственного специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, путем приобретения жилых помещений, бывших в употреблении, отвечающих санитарным и техническим требованиям, благоустроенных применительно к условиям региона.

1.3. Рассмотреть возможность внесения предложения по увеличению объема доли софинансирования расходов на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями из федерального бюджета.

1.4. Принять меры, направленные на сокращение числа многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, зарегистрированных в качестве нуждающихся в получении жилых помещений.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

2.1. Рассмотреть возможность разработки правовых оснований для выплаты компенсаций стоимости найма жилья многодетным семьям и семьям, воспитывающим детей-инвалидов (по аналогии предоставления таких компенсаций детям-сиротам)

в случае отсутствия у семьи указанной категории жилого помещения или невозможности проживания в имеющемся жилом помещении.

2.2. Организовать работу по межведомственному взаимодействию и создать эффективную модель в рамках постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот, направленную на сохранность жилых помещений, полученных детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

2.3. При принятии решения об исключении ребенка из Списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в уведомлении об отказе отражать причину принятия данного решения, включать рекомендации по проведению необходимых мероприятий, направленных на возможное изменение данного решения.

3. Муниципальным органам государственной власти Ненецкого автономного округа:

3.1. Предоставлять гражданам с детьми жилые помещения, пригодные для проживания, в соответствии с действующими санитарно-гигиеническими нормативами.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Гуманистические начала социального государства определяют его обязанность обеспечить наиболее уязвимым категориям граждан благоприятные условия для реализации их прав в различных сферах жизнедеятельности.

Необходимые предпосылки для решения задач социального развития, включая улучшение положения семьи и детей, создает развитие экономики. Несмотря на нестабильность экономических условий, бюджет нашего региона по-прежнему остается социально направленным. В целом система социальной поддержки семей с детьми развивается в направлении усиления адресности предоставляемых услуг. В основе расходной части регионального бюджета 2016 года было заложено финансирование приоритетных задач в области образования, здравоохранения, социальной политики, жилищных программ, национальной экономики.

В 2015 году на расходы в области социальной политики из окружного бюджета было направлено 2 686 500 тыс. рублей или 14,57% от общих расходов бюджета. В 2016 году сумма бюджетных ассигнований на расходы в области социальной политики составили:

- из средств федерального бюджета – 197 994,6 тыс. рублей;
- из средств окружного бюджета – 2 000 133,7 тыс. рублей, что составляет 24,6% от общего объема расходов бюджета.



В настоящее время детям, проживающим в округе, предоставляется 56 видов различных дополнительных мер социальной поддержки, в сумме 635 511,5 тыс. рублей.

В целом в 2016 году зарегистрировано 19 обращений в адрес Уполномоченного по вопросам нарушения прав детей на социальное обеспечение, в 2015 году их было 31.

Информирование населения о предоставлении мер социальной поддержки, порядке и условиях их получения, а также изменения законодательства, регулирующих данную сферу осуществляется на официальном сайте ДТЗиСЗН НАО, а также через сайты подведомственных учреждений. Согласно Федеральному закону от 27.07.2010

№ 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» закреплены права граждан на получение государственных услуг через многофункциональный центр. Сеть многофункциональных центров создана в НАО полностью в 2015 году. С этого времени житель каждого поселения может получить госуслугу по принципу «одного окна» в своем муниципалитете. Два офиса «Мои документы» были открыты в столице округа и поселке Искателей, 18 удаленных рабочих мест – в остальных муниципалитетах округа.

К концу 2016 года жителям НАО в офисах «Мои документы» были доступны 180 услуг. Из них федеральных – 53, региональных – 98 и 29 – муниципальных. За минувший год количество оказанных услуг увеличилось на 34% по сравнению с итогами 2015 года, из них порядка 40% – в селах округа.

В 2016 году снизилось количество обращений, связанных с недостаточностью информирования населения о правах на социальное обеспечение и порядке их реализации. Тем не менее, основная часть проблем, обозначенных заявителями, связана с недостаточной информированностью, порой с некомпетентностью должностных лиц.

Так, в январе 2016 г. обратилась гражданка Б. с жалобой, что её не приняли и отказали в консультации по вопросу получения ежемесячного пособия на ребенка. В мае гр. К. обратилась с вопросом по начислению пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет при выплате отпускных, поскольку не получила разъяснений в своей организации. В июле 2016 года гр. В. обратилась за разъяснениями о получении выплат на усыновленного ребенка.

Гр. В., воспитывающая четырех кровных детей и взявшая под опеку двоих племянников обратилась с вопросом о возможности изменении статуса семьи на приемную. Высказала жалобу на грубое и некорректное отношение специалистов органа опеки и попечительства.

Несовершеннолетняя Е., студентка, обратилась с вопросом, можно ли переоформить на неё получение пенсии по потере кормильца, если она ведет самостоятельный образ жизни, проживает в общежитии. Мать воспитывает детей от другого брака, материально ей не помогает. Уполномоченный сразу обратилась в отделение Пенсионного фонда, вопрос был решен буквально на следующий день.

Также неоднократно поступали вопросы жителей о порядке оформления пособия по уходу за ребенком, о выплате (индексации) региональной надбавки для получателей пенсии по потере кормильца. Уполномоченный и специалист, обеспечивающий его деятельность, зачастую выполняли функции консультантов и социальных работников.

Конечно, есть случаи, когда граждане не имеют возможности непосредственно обратиться в учреждение или посредством «обратной связи» на сайте организации. Так, например, в декабре к Уполномоченному поступил телефонный звонок от многодетной мамы, которая находилась на лечении в окружной больнице. Она получила исчерпывающую консультацию по волнующим её вопросам.

Следует заметить, что когда граждане обращаются за помощью в организацию, они должны получать понятные, доступные ответы, с учетом уровня юридической грамотности обратившегося гражданина. Эта проблема касается не только специалистов учреждений

социальной защиты. Гр. С. пришлось обращаться к Уполномоченному за разъяснениями по вопросу получения материальной помощи, доплатам к стипендии сына, учащегося Ненецкого профессионального училища.

В 2016 году имели место случаи задержки выплаты социальной стипендии в образовательных организациях. Так, в апреле 2016 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от гр. А. о том, что её сыну, студенту Ненецкого аграрно-экономического техникума назначена, но не выплачивается социальная стипендия. После обращения Уполномоченного в профильный Департамент социальные стипендии в июне 2016 года были выплачены.

К сожалению, не редки случаи, когда обращаются за помощью беременные девушки, не имеющие законченного профессионального образования, поддержки родителей и неработающие. Единственное, на что они могут рассчитывать в данной ситуации, – единовременная материальная помощь в размере 5 тыс. рублей и ежемесячное пособие на ребенка с учетом районного коэффициента в размере 853,6 рубля (если это одинокая мать – 1707,2 рублей, если отец уклоняется от алиментов – 1280,4 рублей). Конечно, растить ребенка, имея такой доход, очень трудно. Крайне осложняется ситуация, когда у будущей мамы нет жилья. Для некоторых выходом из сложившейся ситуации является передача ребенка на временное содержание в детский дом. Но такое решение содержит большой риск социального сиротства. В данной ситуации наилучшим решением является предоставление общежития для совместного проживания мамы и ребенка и возможность продолжения учебы по заочной или очно-заочной форме. Кроме того, образовательным организациям необходимо разработать комплекс профилактических мероприятий, направленных на формирование родительской ответственности будущих мам и пап.

В 2016 году поступило несколько обращений по вопросу несвоевременной выдачи паспортов гражданам, достигшим 14-летнего возраста из отдаленных поселков округа (Несь, Каратайка). Так, для получения паспортов жителям населенных пунктов совместно с детьми необходимо приехать в г. Нарьян-Мар для получения документа, что достаточно затратно, или ждать приезда сотрудников миграционной службы в село, что занимает очень длительный период времени.

Считаю, что указанная ситуация нарушала конституционные права и свободы жителей округа, в том числе и несовершеннолетних, проживающих в сельских населенных пунктах. Так, в летний период 2016 года ряд несовершеннолетних жителей сельских населенных пунктов не могли реализовать право на отдых и оздоровление в благоприятных климатических регионах по причине несвоевременной выдачи им паспортов.

В соответствии с порядком, установленным Постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образец бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» и приказом ФМС России от 30 ноября 2012 года № 391 «Об утверждении Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданина Российской



| Встреча Уполномоченного по правам ребёнка в НАО с жителями с. Оксино

Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации», паспорт выдается лично гражданину. Порядком не предусмотрены выезды сотрудников Отдела по вопросам миграции в удаленные населенные пункты для выдачи паспортов гражданина РФ.

Согласно информации УМВД России по НАО, сотрудники отдела по вопросам миграции УМВД России по Ненецкому автономному округу, зная проблему выдачи паспортов в муниципальных образованиях в округе, осуществляли выезды в муниципальные образования при наличии средств федерального бюджета.

За 2016 год осуществлено 15 выездов в муниципальные образования округа для выдачи паспортов РФ.

Несовершеннолетним гражданам Российской Федерации в муниципальных образованиях округа оформлено и вручено 140 паспортов, из них: Харута – 12, Амдерма – 7, Несь – 28, Усть-Кара – 14, Коткино – 2, Бугрино – 7, Нижняя-Пеша – 22, Ома – 15, Хорей-Вер – 10, Хонгурей – 4, Каратайка – 4, Индига – 7, Шойна – 3, Кия – 2, Выучейский – 3.

С 1 февраля 2017 года проблема выдачи паспортов гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах, решена путем предоставления услуг многофункциональным центром Ненецкого автономного округа. Филиалами МФЦ Ненецкого автономного округа осуществляется выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации в каждом муниципальном образовании округа.

В мае 2016 года в адрес Уполномоченного поступило обращение жителей п. Красное по вопросу организации в летний период времени вывоза детей, проживающих в сельском населенном пункте с одним из родителей, к другому родителю, ведущему кочевой образ жизни, связанный с оленеводством. В соответствии с Положением о порядке и условиях вывоза детей, обучающихся и выпускников, а также обеспечения их проездными документами для выезда, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.01.2016 № 5-п, вывозу подлежат дети, проживающие совместно с родителями (единственным родителем), ведущим традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера и находящимися в местах ведения такого образа жизни.

В результате совместной работы с ДОКиС НАО вывоз детей, желающих провести летние каникулы в местах кочевья одного из родителей, был осуществлен. В ходе совещания по вопросу вывоза детей в места традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера по окончании учебного года и обратно в начале года, состоявшегося 16 мая 2016 года было принято решение:

В рамках исполнения полномочий Департамента региональной политики Ненецкого автономного округа (далее ДРП НАО) в сфере самобытного, социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера, в соответствии с п. 17 Положения о Департаменте региональной политики Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 23.12.2014 № 510-п, ДРП НАО необходимо было предусмотреть расходное обязательство, устанавливающее возможность вывоза детей, желающих проводить летние каникулы в местах ведения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера с близкими родственниками в срок до 01 августа 2016 года. Решение в 2016 году выполнено не было. Это значит, данный вопрос вновь возникнет в 2017 году.

С 01.01.2015 функции постинтернатного сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 16 до 23 лет, исполняются отделением социальной помощи семье и детям в ГБУ СОН НАО «КЦСО». В 2016 году выявлено 237 граждан, из них 184 человека проживает в городе Нарьян-Мар, 40 человек в Заполярном районе, 13 человек находятся за пределами округа. 88 человек получают образование в профессиональных учебных заведениях, 34 человека не трудоустроены. 26 человек имеют 1–2 детей, из них матерей одиночек 23.

Основными направлениями деятельности специалистов отделения являются профориентация и помощь в трудоустройстве, решение бытовых проблем, организация межведомственного взаимодействия с учреждениями профобразования.

Вместе с тем, сотрудники КЦСО выполняют не свойственные им функции. Например, ими была проведена проверка условий жизни несовершеннолетних из числа детей – сирот, обучающихся в ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа им. А.П. Пырерки», ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище», ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И.П. Выучейского», в результате которой составлено 45 актов условий жизни несовершеннолетних.

В 2016 году организован молодёжный клуб для выпускников интернатных учреждений, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Вместе», со следующими направлениями работы:

- «Кухня. Секреты приготовления»,
- «Вместе мы за здоровый образ жизни. Спорт. Школа красоты»,
- «Смотрим кино, обсуждаем. Занятия на познание себя с психологом»,
- «Видео-мастерская»,
- «Художественнаяковка».

Действительно, нужные правильные направления, которые помогут в социализации, но по форме своей это в большей степени групповая работа. И участниками клуба, как правило, были студенты и учащиеся. А основная задача постинтернатного сопровождения – индивидуальное сопровождение лиц из числа детей-сирот, начинающих самостоятельную жизнь. Эту задачу стоит возложить на учреждения, в которых воспитываются дети-сироты, соответственно необходимо наделить их полномочиями по постинтернатному сопровождению. Это снимет необходимость проведения подготовительного этапа: психологического тестирования, изучения проблем, знакомства с детьми и пр. В этом случае возможно будет выстроить четкую систему постинтернатного сопровождения, направленную на получение конкретного результата, а именно полную социализацию всех воспитанников интернатных учреждений.

Не следует забывать о социализации детей, воспитывающихся в замещающих семьях. К сожалению, они тоже не всегда бывают готовы к самостоятельной жизни, порой им просто нужна помощь. Так, в сентябре 2016 года в адрес Уполномоченного обратилась гр. Ф., одинокая мать из числа детей-сирот, воспитывающая двоих детей, 2014 и 2016 г.р. Поскольку старший ребенок не обеспечен местом в дошкольной образовательной организации, ей было сложно оформить необходимые документы для получения материнского капитала, получения детского пособия и пр.

Принимая во внимание, что в соответствии со ст. 17 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ предусмотрено получение образования по очной, очно-заочной или заочной форме обучения, рядом образовательных организаций, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, утверждены Положения о порядке получения общего образования в очно-заочной и заочной форме, организовано предоставление общего образования по указанным формам обучения. Так, бывшая воспитанница Ненецкой школы-интерната 3. поступила на обучение в 10 класс ГБОУ НАО СОШ с. Великовисочное по очно-заочной форме обучения. Вместе с тем она обратилась в КУ НАО «Центр занятости населения НАО» с вопросом о постановке на учет в качестве нуждающихся в трудоустройстве. Первоначально в ходе устной консультации в постановке на учет ей было отказано. В ходе работы над данным обращением заявителю было разъяснено, что Закон РФ от 19.04.1991 № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации» признает занятыми граждан обучающихся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, т.е. независимо от типа образовательной организации. Право на получение пособия по безработице

в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы в соответствии с п. 5 ст. 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» девочке было предоставлено.

В рамках дня правовой помощи детям Уполномоченный провела личные приемы в образовательных организациях. В ходе такого приема обратился воспитанник ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа им. А.П. Пырерки» с вопросом, почему не поступают «карманные» деньги на его банковскую карточку. Выяснилось, что деньги с карты автоматически списываются за банковское обслуживание. Подобную ситуацию могли бы предупредить сотрудники организации, в частности социальный педагог, когда оформляли данную карту. Ребенку рекомендовано получать деньги наличными, поскольку сумма очень маленькая.

Увеличить сумму с 200 до 400 рублей, которая определена окружным законодательством (ст. 25 Закона НАО от 20.12.2013 № 121-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа»), было рекомендовано администрации ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа им. А.П. Пырерки» в 2015 г. Но на протяжении 2016 года данная выплата так и не была увеличена. Следует отметить, что сумма 400 рублей в месяц на личные расходы воспитанника не индексировалась с 2013 года. Очень сложно научить ребенка экономно расходовать свои «карманные» деньги в течение месяца, если их хватает только на одну, от силы, на две покупки. По мнению Уполномоченного данная выплата должна составлять не менее 1000 р. и варьироваться в зависимости от возраста ребенка.

В докладе за 2015 год Уполномоченным уже рассматривался вопрос об оказании социальной помощи на основании социального контракта, предусмотренного ст. 8.1. Федерального закона от 17 июля 1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Социальный контракт – это соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина, и, в соответствии с которым, орган социальной защиты обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. Программа социальной адаптации может содержать поиск работы, прохождение профессиональной подготовки или переподготовки, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации. В течение 2016 года по-прежнему не было заключено ни одного социального контракта. Хотя именно эта форма поддержки может помочь семье преодолеть трудную жизненную ситуацию, «встать на ноги». Необходимо, чтобы данная работа проводилась на всех уровнях, особенно в сельских населенных пунктах, где, например, развитие личного подсобного хозяйства может вывести семью из-за черты бедности.

Об отсутствии эффективной системы сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов было неоднократно отмечено в докладах Уполномоченного. Так, гр. В.,

воспитывающая двоих внуков, один из которых ребенок-инвалид, не смогла возместить затраты на оплату проезда к месту получения лечения. Порядок компенсации расходов предусмотрен постановлением Администрации НАО от 17.04.2014 № 132-п «О внесении изменений в Положение о порядке предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 41.1 и 41.2 закона Ненецкого автономного округа «О здравоохранении в Ненецком автономном округе». К заявлению об оплате расходов гражданин предъявляет проездные документы (билеты), а также:

- копию направления на лечение, выданного гражданину медицинским работником медицинской организации Ненецкого автономного округа;

- справку по установленной форме для получения компенсации стоимости проезда к месту лечения и обратно, выдаваемой врачом медицинской организации Ненецкого автономного округа, в которой гражданин проходил лечение, медицинским работником медицинской организации Ненецкого автономного округа, расположенной в сельском населенном пункте Ненецкого автономного округа, ДТЗиСЗН НАО на основании выписки медицинской организации Ненецкого автономного округа, в которой гражданину были оказаны медицинские услуги.

Направление на лечение, медицинскую реабилитацию или получение консультативной помощи подписывается следующими специалистами медицинских организаций Ненецкого автономного округа:

1) лечащим врачом, а при его отсутствии – фельдшером медицинской организации – в случае направления гражданина медицинской организацией, расположенной в сельском населенном пункте Ненецкого автономного округа;

2) заместителем главного врача по поликлинической работе – в случае направления гражданина ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница»;

3) заместителем главного врача по лечебной работе – в случае направления гражданина из стационара ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница»;

4) заведующей детской поликлиникой – в случае направления ребенка в возрасте до 18 лет детской поликлиникой ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница»;

5) председателем врачебной комиссии медицинской организации Ненецкого автономного округа (подразделения), направившей гражданина.

При этом для получения направления и всех справок, их заверения должностными лицами гражданину требуется неоднократно подойти в часы приема к соответствующим специалистам, которые зачастую не совпадают по времени и даже территориальному месту их нахождения.

Забюрократизированная система возмещения расходов не позволила гр. В. держаться в Нарьян-Маре с ребенком-инвалидом на руках, учитывая, что второй внук был оставлен в селе Нижняя Пеша, где проживает семья.

Таким образом, отсутствие достаточной информации и сопровождения специализированными службами семей, имеющих детей-инвалидов, оказания им медицинских, социальных и других видов услуг, ведет к нарушениям прав детей и семей с детьми.

В течение 2016 года в конкурсах грантовой поддержки участвовало 29 проектов некоммерческих организаций, целевой аудиторией которых являлись дети

и молодежь, 23 из них получили поддержку на общую сумму 6 146 тыс. руб. Всего в 2016 году 36 проектов социально ориентированных некоммерческих организаций получили грантовую поддержку на региональном и федеральном уровнях. Как видим, доля проектов, направленных на детскую и молодежную аудиторию велика. Особенно хотелось бы отметить реализацию таких проектов как «НАО важен каждый ребенок» Ненецкого окружного союза потребительских обществ, направленный на профилактику социального сиротства и реализуемый в отдаленных поселках округа. Проекты, направленные на социализацию детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, региональной общественной организации «Федерация скалолазания Ненецкого автономного округа», региональной молодежной общественной организации «Фотостудия «Блиц», региональной общественной организации «Центр психологического сопровождения семьи, материнства и детства «Радуга жизни».

В докладе за 2015 год было отмечено о недостаточном использовании возможности участия некоммерческих организаций, учреждений культуры и образования в конкурсах социальных и культурных проектов, проводимых различными фондами. В 2016 году только одна региональная общественная организация «Клуб активного отдыха «Белый Лис» выиграла Президентский грант – 2 500 000 руб. Мы все привыкли к серьезной региональной поддержке общественных организаций, не говоря о программных мероприятиях. Но экономическая ситуация изменилась. Поэтому следует еще раз обратить внимание не только общественных, но и муниципальных и государственных организаций на то, что это не повод отказываться от тех или иных социальных проектов. Возможны и другие источники финансирования. К примеру, при поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2015 году были реализованы:

- 73 региональные инновационные социальные программы в 36 субъектах Российской Федерации,

- 194 инновационных социальных проекта муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций в 73 субъектах Российской Федерации. Следует отдельно отметить, что Фонд осуществляет софинансирование инновационных социальных программ субъектов Российской Федерации и проектов муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений, российских некоммерческих организаций, отобранных в ходе конкурсов.

Для нашего региона, как впрочем, для многих других актуальна ситуация, когда в отдаленных поселениях жители не могут получить квалифицированную социальную поддержку. Это касается и сопровождения семей, находящихся в опасном социальном положении, и социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов. Так, в одном из поселков округа бабушка, воспитывающая двоих внуков, один из которых инвалид, на вопрос, почему ребенок, достигший трехлетнего возраста, не посещает детский сад, ответила: «Так ведь он инвалид, разве нас примут?». В другом поселке родители по этой же причине не водили ребенка в детский сад.

Как раз одной из задач, которые решает Фонд, является содействие сокращению разрыва между территориями в организации социальной работы с детьми,

находящимися в трудной жизненной ситуации. В реестре социальных программ, финансируемых Фондом, на 2017 год стоит 87 программ из 40 субъектов РФ. Органам государственной власти следует обратить на это пристальное внимание.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

1.1. Проанализировать эффективность системы сопровождения специализированными службами семей, имеющих детей-инвалидов, оказания им медицинских, социальных и других видов услуг. Актуализировать работу института социального сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

1.2. Внести изменения в ст. 25 Закона НАО от 20.12.2013 № 121-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» с целью увеличения суммы денежных средств на личные расходы воспитанников ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом».

1.3. Активизировать работу по информированию населения о форме оказания социальной помощи на основании социального контракта, предусмотренного ст. 8.1. Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Направить данную информацию главам муниципальных образований для работы с населением.

2. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

2.1. Принять исчерпывающие меры по недопущению задержки выплаты социальной стипендии студентам.

2.2. Рассмотреть возможность предоставления общежития для студентов (из числа детей, оставшихся без попечения родителей) с детьми и продолжения учебы по заочной или очно-заочной форме.

2.3. Разработать и внедрить комплекс профилактических мероприятий, направленных на формирование родительской ответственности у старшеклассников и обучающихся в организациях профессионального образования, как будущих родителей.

3. Департаменту региональной политики Ненецкого автономного округа:

3.1. Предусмотреть расходное обязательство, устанавливающее возможность вывоза детей, желающих проводить летние каникулы в местах ведения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера с близкими родственниками.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ

Одной из основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы является создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребёнку.

Одно из негативных явлений общества, зачастую основанное на упущениях в воспитании детей, являются преступные проявления подростков. В то же время необходимо отметить, что становление личности зачастую сопряжено с проявлениями ее максимализма в суждениях и поступках. Нивелирование подобных влияний законодательно определено в виде комплекса мер по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Существующая государственная система органов профилактики позволяет охватывать работой практически весь контингент несовершеннолетних, ставших на путь совершения правонарушений и преступлений.

Вопросы профилактики преступности несовершеннолетних, анализ причин и условий их совершения, организация индивидуальной профилактической работы с подростками-правонарушителями, профилактика социально-негативных тенденций в детской среде являются основными в деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории региона.

Между тем, в рамках анализа данных, представленных правоохранительными органами и иными субъектами системы профилактики правонарушений, следует отметить ряд серьезных проблем, представляющих новые угрозы, требующие формирования иных подходов к организации работы по профилактике преступности несовершеннолетних и принятия дополнительных мер по стабилизации ситуации в данной сфере.

Сведения о количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними:

Статья Уголовного Кодекса Российской Федерации	Кол-во преступлений		
	2014 г.	2015 г.	2016 г.
ч. 3 ст. 111(умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	1	1	0
ч. 1 ст. 112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)	0	1	3
ст. ст. 115, 116 (умышленное причинение легкого вреда здоровью, побои)	4	1	5
ч. 1 ст. 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью)	2	0	2
ст. 158 (кража)	20	13	25
ст. 161 (грабёж)	0	1	5
ч. ч. 1,2. ст. 166 (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения)	8	6	7
ст. 228 (незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств...)	2	2	2
ст. 228.1 (незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов...)	1	4	0

ст. 264.1 (Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию)	0	1	1
ч. 2. ст. 325 (похищение у гражданина паспорта или другого важного личного документа)	0	0	1
Всего:	38	30	51

По информации ОПДН УМВД России по НАО, зарегистрирован рост числа преступлений, совершенных несовершеннолетними на 70% (с 30 до 51). В то время, когда данные показатели в целом по Российской Федерации снижаются (по СЗФО – 12%, по России: –13,1%). Однако сократилось число преступлений, совершенных подростками, относящихся к категории тяжких и особо тяжких с 10 до 4, и связанных с незаконным оборотом наркотических средств – с 6 до 2.



Основную долю «подростковой преступности» составляют кражи, угоны транспортных средств и грабежи. Из числа лиц, совершивших преступления в 2016 году, 11 несовершеннолетних относится к категории, ранее совершавших противоправные деяния, этот показатель увеличился на 57% (с 7 до 11) по сравнению с прошлым годом. Удельный вес от общего количества лиц совершивших преступления составил 8,6% (2015 год – 5,9%). В состоянии алкогольного опьянения преступления совершили 18 подростков, по сравнению с 2015 года произошло увеличение показателя на 63,6% (с 11 до 18). Фактов совершения несовершеннолетними преступлений в состоянии наркотического опьянения не зарегистрировано. Связано это, в том числе с тем, что в данном направлении была проведена массовая профилактическая работа. Акция «Здоровый ребенок – счастье в семье», активное участие в которой приняли сотрудники филиала по НАО ФКУ УИИ УФСИН России. ДЗТиСЗН НАО выпущено более полутора тысяч информационных буклетов, проведены занятия и лекции для детей, родителей и педагогов с охватом почти тысячи человек. При первоначальной постановке на воинский учет прошли медицинский осмотр на предмет употребления наркотиков 268 человек. Департаментом образования, культуры и спорта НАО проведено 550 мероприятий с охватом 6509 чел.

Проводится социально-психологическое тестирование обучающихся на предмет немедического потребления наркотиков.

Из 35 подростков, совершивших преступления, 6 совершили повторные преступления. На профилактическом учете в отделе по делам несовершеннолетних состоят 11 подростков.

Анализ состояния преступности несовершеннолетних в округе выявил следующие причины и условия.

1. Неблагополучная обстановка в семье, нарушения детско-родительских отношений, самоустранение родителей от воспитания детей. Недостаточный контроль со стороны родителей (законных представителей) – это один из основных факторов, влияющих на совершение несовершеннолетними правонарушений и преступлений. Так, пятнадцать несовершеннолетних, совершивших преступления, воспитываются в неполных семьях, трое подростков из семей, где родители злоупотребляют спиртными напитками.

2. Неорганизованность досуга несовершеннолетних. Ни один подросток из числа, совершивших преступления, не был занят никакими формами дополнительного образования.

3. Отсутствие надлежащего контроля со стороны должностных лиц государственных учреждений для детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей. Семь несовершеннолетних, совершивших преступления – выпускники Ненецкой школы-интерната, поступившие в учреждения профобразования и проживающие в общежитиях учебных учреждений.

4. Недостаточная эффективность межведомственного взаимодействия между правоохранительными органами и учреждениями системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Основную группу совершивших преступления составляют несовершеннолетние, состоящие на учете в образовательных организациях, в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних. Это говорит о низкой эффективности индивидуальной профилактической, коррекционной работы. Кроме того, необходимо совершенствовать механизмы раннего выявления несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных поступков, имеющих повышенную степень риска попадания под влияние асоциального окружения.

В 2016 году комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав 25 несовершеннолетних признаны находящимися в социально опасном положении. С указанной категорией подростков проводится индивидуальная профилактическая работа в соответствии с постановлением губернатора НАО от 27.11.2015 № 96-ПГ «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа». Основные задачи взаимодействия – выявление, учет и сопровождение семей и детей «социального риска». Противоправное поведение подростков напрямую зависит от социально-психологической атмосферы в семье, ее нравственных и правовых взглядов, установок, ценностных ориентаций, что требует

от специалистов всех субъектов системы профилактики определенных знаний и навыков в области новых эффективных методов, технологий в реабилитации «сложных» семей, применения исчерпывающих мер, необходимых для реабилитации семьи.

Одним из действенных методов профилактики детской преступности является направление подростков в социально-реабилитационные центры, осуществляющие



| Заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в НАО по вопросу профилактики правонарушений

профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В 2016 году только 4 подростка были направлены в социально-реабилитационные центры Архангельской области.

В рамках анализа эффективности работы с детьми «группы риска» следует изучить и опыт регионов. В качестве примера можно привести социальный проект «Шаг навстречу» целевой программы «Дорога к дому» компании «Северсталь», реализуемой в Балаковском районе Саратовской

области. Заключается он в том, что ребята, ранее совершавшие преступления или правонарушения, проходят трехмесячный курс тренингов, после чего становятся волонтерами. Совместно с педагогом-психологом и студентами они создадут собственный социальный театр, постановки которого помогут донести до зрителей проблему детской и подростковой преступности. Параллельно психолог проекта ведет работу с родителями.

Только в результате комплексной и адресной работы можно добиться положительных результатов. И если запланированные мероприятия субъектов профилактики не приносят должного результата, значит надо их пересмотреть.

Одним из важных направлений деятельности Уполномоченного является регулярный мониторинг соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы. В 2016 году в изоляторе временного содержания УМВД России по НАО (далее – ИВС) содержалось 2 несовершеннолетних, преступивших закон (общий период пребывания несовершеннолетних в ИВС составляет от 7 до 75 суток). Жалоб и нареканий на условия содержания от несовершеннолетних не поступало. Однако, Уполномоченным выявлено нарушение требований приказа МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел». Так во время прогулки несовершеннолетним не предоставлялась возможность для физических упражнений и спортивных игр, также указано на ненадлежащее качество постельных принадлежностей, подушек, матрасов.

Горячее питание обеспечивается по нормам, утвержденным Постановлением Пра-

вительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время». Однако, дополнительная норма питания несовершеннолетних в виде фруктов, овощей, зелени соблюдается не регулярно. Также, на момент проверки, меню для организации питания несовершеннолетних предоставлено не было.

Помимо мониторинга условий содержания, Уполномоченный уделяет большое внимание общению с несовершеннолетними с целью понимания их эмоционального состояния и жизненных перспектив, информирует о правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб.

В целях изучения состояния исполнения законодательства по вопросам прав несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы, Уполномоченный дважды осуществлял выезды

в Архангельскую воспитательную колонию (далее – АВК), в которой в течение 2016 года отбывали наказание 5 подростков из НАО. Так, Уполномоченные по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и Архангельской области Римма Галушина и Ольга Смирнова совместно посетили Архангельскую воспитательную колонию, где содержатся несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые из нескольких субъектов Северо-Западного федерального округа, в том числе из Ненецкого автономного округа.

Детские правозащитники провели осмотр условий содержания несовершеннолетних. Они посетили училище, где воспитанники получают профессиональное образование, школу, медицинский и пищевой блоки, а также комнаты и бытовые помещения, где проживают несовершеннолетние. Для проживания воспитанников созданы все необходимые условия. В Архангельской воспитательной колонии подростки продолжают получать образование – здесь действуют средняя образовательная школа и профессиональное училище, где реализуются 13 образовательных программ. Большое внимание в воспитательной



| Посещение Уполномоченным по правам ребёнка в НАО изолятора временного содержания УМВД России по НАО

работе уделяется расширению кругозора подростков, спортивным соревнованиям, привлечению к работе с ними сторонних организаций. Стоит отметить, что по итогам рейтинговой оценки Архангельская воспитательная колония признана лучшей среди 23 аналогичных колоний для подростков по всей стране.

В ходе личного приёма к уполномоченным обратились около 50 воспитанников. В основном вопросы касались обеспечения жильем детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки документов на условно-досрочное освобождение, подготовки кассационных жалоб, лекарственного обеспечения. По итогам приема администрации учреждения было рекомендовано предусмотреть необходимость психологического сопровождения отдельных несовершеннолетних.

Детские правозащитники отметили, что условия проживания, обучения и организации питания находятся на должном уровне. Вместе с тем, поступило обращение о недостаточном лекарственном обеспечении, по которому Уполномоченным был направлен запрос в Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области с просьбой провести проверку по поступившему вопросу. Информация о проведенной проверке не поступила, но в адрес Уполномоченного был направлен ответ, в котором сообщалось, что медицинская часть Архангельской воспитательной колонии всеми необходимыми лекарственными препаратами в рамках утвержденного формулярного перечня обеспечена в полном объеме. Уполномоченным по данному вопросу направлено обращение в прокуратуру Архангельской области.

В 2016 году Галушина Р.Ф. вошла в состав попечительского совета Архангельской воспитательной колонии. Воспитанникам учреждения были переданы подарки, подготовленные НКО «Союз оленеводов НАО».

В июне 2016 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от гр. Л. с вопросом о получении лечения её сыном, который ранее состоял на учете в окружном противотуберкулезном диспансере, и в настоящее время отбывает наказание в воспитательной колонии. Соответствующие обращения были направлены Уполномоченным в Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО и в Архангельскую воспитательную колонию.

Уполномоченный неоднократно принимала участие в проведении межведомственных профилактических мероприятий, организованных отделом по делам несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних УМВД по Ненецкому АО. В течение 2016 года было выявлено 245 административных правонарушений по линии несовершеннолетних, поставлено на учет 56 несовершеннолетних.

Одним из органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Как коллегиальный орган комиссия обеспечивает координацию деятельности учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

В 2016 году муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрено 253 дела об административных нарушениях.

Количество административных протоколов, по которым были привлечены к административной ответственности родители:

ст. 5.35 ч. 1 КоАП РФ (неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних)	127
ст. 20.22 КоАП РФ (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление ими алкогольной и продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ)	41
Всего:	168

Количество административных протоколов, по которым подростки от 16 лет и старше были привлечены к административной ответственности:

ст. 12.8 ч. 3 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами...)	6
ст. 20.20 ч. 1 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом)	6
ст. 20.20 ч. 2 КоАП РФ (потребление наркотических средств без назначения врача в общественных местах)	1
ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения...)	49
ст. 6.24 ч. 1 КоАП РФ (нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака...)	5
ст. 19.15 КоАП РФ (проживание гражданина РФ без документа, удостоверяющего личность гражданина)	1
ст. 20.1 ч. 1 КоАП РФ (мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества)	4
Всего:	64

Количество административных протоколов, по которым граждане были привлечены к административной ответственности:

ст. 6.10 ч. 1 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, ...)	12
ст. 6.23 ч. 1.1 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака)	1
Всего:	13

Анализ административных правонарушений, за которые виновные лица были привлечены к административной ответственности, показал рост правонарушений среди родителей, не исполняющих свои родительские обязанности, увеличение количества правонарушений среди несовершеннолетних, появляющихся в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах. Порядка 70% протоколов об административном правонарушении, за которые вынесены решения о назначении административного наказания, связаны с употреблением алкогольной продукции. Так, по данным комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» чаще всего употребляют алкоголь учащиеся Ненецкого профессионального училища, на втором месте в печальном рейтинге Ненецкая средняя школа им. А.П. Пырерки, на третьем месте – школа № 5.

Вместе с тем следует отметить резкое снижение правонарушений среди несовершеннолетних в области дорожного движения.

Уполномоченный неоднократно принимала участие в профилактических рейдах, организованных муниципальными КДН: «Алкоголь и подросток», «Комендантский час», «Ребенок на дороге». С целью проведения профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении выезжала в п. Красное (июнь), с. Оксина (август), п. Нельмин-Нос (сентябрь). Выезды были организованы Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район».

К концу 2016 года на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних состояло 22 несовершеннолетних и 37 семей, 22 – в Заполярном районе и 15 – в городе Нарьян-Мар. По мнению Уполномоченного, семей, находящихся в социально-опасном положении, в округе значительно больше. Следовательно, главам сельских поселений, образовательным и медицинским организациям необходимо активизировать работу по раннему выявлению семей, находящихся в социально-опасном положении, и своевременному информированию органов и учреждений системы профилактики. Кроме того, в ходе работы с одной из таких семей, выяснилось, что план индивидуальной работы с мамой не обсуждался, отдельные мероприятия, включенные в данный план, не выполнялись. В связи с этим Уполномоченный считает, что муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав необходимо проанализировать эффективность профилактической работы в соответствии с индивидуальными планами.

В целях правового просвещения детей Уполномоченный продолжил сотрудничество с Прокуратурой Ненецкого автономного округа. Так, совместно со старшим помощником прокурора округа по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних А.П. Котельниковым были проведены беседы учащимися городских школ № 1, № 2, № 3, № 5, ГБОУ СОШ им. А.П. Пырерки. В ходе встреч с подростками были освещены проблемы детской преступности и ответственности несовершеннолетних, реализации основных прав ребенка и механизмах их защиты.

Правовое просвещение – это профилактика нарушений прав ребенка. Чем выше осведомленность самих детей, их родителей, специалистов, работающих с детьми, о правах ребенка и механизмах их защиты, тем меньше будет нарушений.

Политика Российской Федерации в сфере профилактики детской преступности позволяет органам государственной власти и местного самоуправления регионов в полной мере обеспечить устойчивое функционирование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижение преступности, оказание комплексной помощи ребёнку, находящемуся в трудной жизненной ситуации. В настоящее время субъектам профилактики необходимо предпринять все усилия для реализации уже заложенных в общегосударственную концепцию развития системы профилактики форм предупреждения ранней (подростковой) преступности, принимать неотложные меры к снижению уровня повторных правонарушений несовершеннолетних, вовремя проводить реабилитацию несовершеннолетних.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Управлению Министерства внутренних дел РФ по Ненецкому автономному округу:

1.1. Усилить контроль за соблюдением федерального и окружного законодательства с целью недопущения продажи алкогольной продукции несовершеннолетним гражданам.

1.2. Усилить работу участковых уполномоченных полиции УМВД РФ по НАО в отдаленных сельских населенных пунктах, направленную на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Аппарату Администрации Ненецкого автономного округа:

2.1. Осуществлять регулярный мониторинг эффективности профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, состоящими на учете муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдела по делам несовершеннолетних УМВД РФ по НАО в рамках межведомственного взаимодействия субъектов профилактики.

3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

3.1. Обеспечить право каждого ребёнка, нуждающегося в социальной реабилитации, на прохождение реабилитации в социально-реабилитационных центрах на территории Российской Федерации.

4. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

4.1. Оказать образовательным организациям методическое сопровождение в проведении родительских собраний, направленных на повышение уровня образованности родителей в вопросах воспитания, содержания, обучения несовершеннолетних, в том числе при участии некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия.

4.2. Принять исчерпывающие меры для обеспечения занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время.

5. Главам муниципальных образований сельских поселений Ненецкого автономного округа:

5.1. Обеспечивать временное трудоустройство (период летних каникул) несовершеннолетних в возрасте 14–18 лет, находящихся в социально опасном положении.

5.2. Активизировать работу по раннему выявлению семей, находящихся в социально-опасном положении.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ

В целях защиты прав детства в 2016 году Уполномоченным по правам ребенка в Ненецком автономном округе было продолжено конструктивное взаимодействие с органами государственной власти региона, органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и уполномоченными по правам ребёнка в субъектах РФ, общественными помощниками, общественными организациями и средствами массовой информации.

Немаловажным аспектом деятельности Уполномоченного является взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и региональными уполномоченными. Уполномоченный входит в состав Ассоциации Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, является членом Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка, входящих в состав Северо-Западного федерального округа.

В феврале прошлого года Уполномоченный приняла участие в конференции «Сотрудничество в сфере защиты прав детей Архангельской области: итоги и перспективы». Конференция собрала уполномоченных по правам ребенка из пяти регионов Северо-Запада, городов и районов Архангельской области, представителей регионального правительства, муниципальных образований, депутатского корпуса, социальных и образовательных учреждений. Ключевой темой обсуждения стало сотрудничество института уполномоченных по правам ребенка с федеральными и региональными органами государственной власти. Поскольку некоторые федеральные структуры курируют непосредственно организацию работы на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа, такие совместные конференции помогают решать существующие вопросы непосредственно с руководителями данных организаций, а также общие вопросы межрегионального взаимодействия. На конференции были представлены наиболее интересные и успешные социальные практики и проекты. В их числе – внедрение новых технологий по работе с детьми и подростками, проведение акций и мероприятий, направленных на защиту прав детей, формирование ответственного родительства, здорового образа жизни.

В марте 2016 года состоялось очередное заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в Северо-Западном федеральном округе, которое прошло в Вологодской области. В рамках координационного совета обсуждены вопросы взаимодействия уполномоченных по правам ребенка с органами власти и институтами гражданского общества по защите прав и интересов несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. «Круглый стол» на тему:



| Уполномоченные по правам ребёнка Северо-Западного Федерального округа

«Партнерство во имя ребенка» прошел в Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, № 2 г. Вологды. В Череповце члены Координационного совета посетили дом ребенка, где познакомились с социальными технологиями и практиками в работе по профилактике и предотвращению социального сиротства. Также были рассмотрены вопросы консолидации усилий по решению проблем социального сиротства и правонарушений несовершеннолетних. Вологодские коллеги поделились опытом работы программы комплексной профилактики социального сиротства и детской безнадзорности «Дорога к дому», личный патронат которой осуществляет инициатор ее создания, генеральный директор ПАО «Северсталь» А.А. Мордашов. В рамках программы в Череповце реализуется 18 проектов и действуют 4 социальные службы.

В мае 2016 года состоялся XIII съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, на котором были рассмотрены вопросы реализации прав несовершеннолетних на доступную и качественную медицинскую помощь, лекарственное обеспечение и реабилитацию. Уполномоченные обсудили проблемы и перспективы законодательной и правоприменительной практики в сфере охраны здоровья несовершеннолетних. По итогам съезда, в целях повышения гарантий защиты прав несовершеннолетних пациентов, были подготовлены рекомендации Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации.

В июне 2016 года в Архангельске состоялось совещание на тему «Деятельность уполномоченных по правам ребёнка в Северо-Западном федеральном округе по защите прав детей на жизнь и безопасное развитие во взаимодействии с Русской Православной церковью». В нём приняли участие детские правозащитники регионов Се-

веро-Запада, а также Республики Башкортостан, Волгоградской, Калужской и Курской областей, представители Русской православной церкви, органов исполнительной и законодательной власти, прокуратуры, Общественной палаты Архангельской области, общественных организаций и социальных учреждений. Укрепление семейных ценностей, духовно-нравственное воспитание, содействие в решении семейных конфликтов, предупреждение потребления подростками психоактивных веществ и алкоголя – вот некоторые направления совместной работы детских правозащитников, органов власти, церкви и общественных организаций. Как подчеркнул в ходе совещания епископ Нарьян-Марский и Мезенский Иаков, спасти общество от нравственного разложения может сохранение семейных ценностей и формирование правильных жизненных ориентиров ребёнка. Большую роль в этом играет Русская православная церковь.

Одна из самых острых проблем – социальное сиротство. Задача общества и власти – предупреждение лишения родительских прав. Духовная помощь со стороны Русской православной церкви, работа с родителями помогают решать вопросы духовно-нравственного воспитания детей, вопросы укрепления семьи, не допускать разводов и лишения родительских прав. Детские правозащитники Северо-Запада поделились опытом совместной работы с Русской православной церковью по обозначенным направлениям.

Уполномоченный по правам ребёнка в НАО и епископ Нарьян-Марской и мезенской Епархии Иаков подписали соглашение о сотрудничестве в апреле 2016 года. Документ официально закрепляет взаимодействие сторон в создании условий для защиты детства, материнства и семейных ценностей. На встрече епископ Иаков напомнил, что общество должно сохранить, передать и приумножить все лучшее для наших детей, чтобы сделать их счастливыми. В рамках соглашения ведется работа по профилактике социального сиротства как в столице региона, так и в отдаленных населенных пунктах округа. Также Уполномоченный совместно с Нарьян-Марской и Мезенской Епархией проводят встречи с детьми в окружных образовательных учреждениях, где рассказывают о семейных ценностях, духовно-нравственном воспитании и формировании правильных жизненных ориентиров.

В сентябре 2016 года в Калужской области состоялся II Всероссийский детский форум «Дети! Россия! Будущее!», в рамках работы которого регионами был представлен опыт по поддержке одаренных детей, развитию талантов и способностей несовершеннолетних, обсуждены вопросы, касающиеся проблем образования, патриотического



| Совещание на тему «Деятельность Уполномоченных по правам ребёнка в Северо-Западном федеральном округе по защите прав детей на жизнь и безопасное развитие во взаимодействии с Русской Православной церковью», г. Архангельск

и спортивного воспитания, самоуправления в школах, волонтерства, жизнедеятельности детей с ограниченными возможностями здоровья, а также проведены мероприятия по популяризации массового спорта и пропаганды здорового образа жизни среди детей и взрослых. Делегаты детского форума от нашего региона были определены совместно с Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа. Ребята приняли участие в работе дискуссионных площадок, секционных заседаний Форума. Позднее они вошли в состав Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе, который, был создан в октябре 2016 года. Всего в Детский совет вошли 12 учащихся городских школ и учреждений профобразования. Совет является совещательным, коллегиальным органом, который совместно с детьми и при их участии осуществляет координацию вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей.



| II Всероссийский детский форум
«Дети! Россия! Будущее!», г. Калуга

В ноябре 2016 года в городе Москва по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Анны Кузнецовой состоялось Всероссийское совещание уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Темой совещания было определено совершенствование деятельности института уполномоченных по правам ребёнка в России. Анна Кузнецова отметила, что выстраивать взаимоотношения между уполномоченными по правам ребёнка в субъектах РФ необходимо в условиях согласованности и открытости. В качестве основных проблем института уполномоченных было отмечено недостаточное методическое обеспечение деятельности, отсутствие единого плана действий уполномоченных и региональная неоднородность института. В работе совещания приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, а также профильных федеральных министерств и ведомств. Уполномоченные подняли ряд острых социальных вопросов, в частности, необоснованное снятие инвалидности, выплаты материнского капитала, работа пенсионного фонда, социальные пособия. Также удалось обсудить вопросы трудоустройства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

8–9 декабря в Ленинградской области состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ. На заседании были рассмотрены вопросы о реализации Федерального закона № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», проблемы взыскания алиментных обязательств, о реализации постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». Были

выработаны соответствующие рекомендации федеральным и региональным органам государственной власти.

Наиболее тесное взаимодействие в течение года осуществлялось с Уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребёнка О.В. Смирновой. Был проведен совместный мониторинг условий пребывания детей из Ненецкого автономного округа в социально-реабилитационных центрах Архангельской области, АВК УФСИН России по Архангельской области, детском и подростковом отделениях ГБУЗ Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница».

В рамках взаимодействия с Собранием депутатов Ненецкого автономного округа Уполномоченный принимала активное участие в разработке региональных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы детей, а также участвовала в заседаниях сессий, комитетов, постоянных комиссий и рабочих групп окружного парламента.

Уполномоченный входит в состав Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Администрации НАО, Координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства при Администрации НАО, Координационного совета по вопросам коренных малочисленных народов Севера в Ненецком авто-

номном округе, межведомственной рабочей группы по защите личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при Прокуратуре Ненецкого автономного округа.

По инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в НАО было проведено межведомственное совещание по вопросу организованной перевозки детей на территории нашего региона. Участниками совещания стали представители Департамента образования, культуры и спорта НАО, сотрудники ОГИБДД УМВД России по НАО. В ходе совещания выработаны рекомендации органам исполнительной власти округа.

Уполномоченным были организованы и проведены мероприятия в рамках V Всероссийской акции «Добровольцы – детям». Ежегодная акция направлена на социальное сплочение общества по оказанию помощи и поддержки детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Так, совместно с ГБОУ «Ненецкая средняя школа имени А.П. Пырерки» и ООО «Ка-раоке Art Club» был проведен фестиваль патриотической песни. Участниками фестиваля стали дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также воспитанники



| Заседание Комитета Собрания депутатов НАО

коррекционной школы. Подобная форма проведения досуга детей способствует успешной социальной интеграции детей данной категории в общество, помогает расширить границы понимания того, как можно занимательно и интересно организовывать свободное время. У каждого появляется возможность раскрыть свой творческий потенциал, почувствовать себя более уверенными и самостоятельными.



| Семинар глав муниципальных образований НАО

В рамках взаимодействия с Департаментом здравоохранения, труда и занятости населения НАО в 2016 году Уполномоченный принимала участие во встрече с родителями детей-инвалидов в рамках проекта «Правовая школа родителей». Встреча проходила в формате вопрос-ответ. В ней приняли участие более 50 родителей, воспитывающих детей-инвалидов, а также представители органов исполнительной власти региона.

Оперативному решению многих вопросов способствует сложившееся взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой НАО и Следственным управлением Следственного комитета России по Архангельской области и НАО, УМВД России по НАО, отделом службы судебных приставов по г. Нарьян-Мару и Заполярному району УФССП России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отделом по вопросам миграции УМВД России по Ненецкому автономному округу. В 2016 году работа была продолжена на основании заключенных соглашений.

Уполномоченный и его сотрудники принимали участие в совместных проверках и рейдах с работниками окружной прокуратуры, УМВД России по НАО, направленных на выявление и предупреждение правонарушений в отношении детей, профилактику безнадзорности и подростковой преступности, контроль семей, находящихся в социально опасном положении, а также – совместное участие в работе коллегий, совещаний, семинаров, конференций, «круглых столов» по вопросам защиты прав и законных интересов детей.



| Заключение соглашения о сотрудничестве с прокуратурой НАО

Важная роль в защите прав и законных интересов детей отводится Экспертному совету при Уполномоченном по правам ребёнка в НАО. В его состав входят предста-

вители различных ведомств и структур, общественных организаций, что позволяет всесторонне и комплексно подходить к решениям проблем детства.

Необходимо отметить сложившееся конструктивное взаимодействие Уполномоченного с представительством Ненецкого автономного округа в Архангельской области. Сотрудники представительства не раз оказывали по просьбе Уполномоченного помощь жителям округа, направленным в город Архангельск по медицинским и иным показаниям и оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В своей деятельности по защите прав детей Уполномоченный также осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Ненецком автономном округе и с Уполномоченным по защите прав предпринимателей: проводятся совместные мероприятия, направленные на правовое просвещение и образование детей и взрослых, благотворительные акции и проекты, совместное рассмотрение обращений граждан.

В 2016 году Уполномоченный по правам ребёнка в НАО совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в НАО провели мониторинг рабочих мест в регионе и составили прогноз потребности кадров. Данные прогноза были направлены для работы в Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО и в Центр занятости населения НАО.

Примером успешного взаимодействия Уполномоченных в регионе является организация традиционной благотворительной ярмарки «Милосердие» на территории Ненецкого округа, проводимой Уполномоченными и Ненецким региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест». В акции задействованы все участники образовательных отношений. Средства, вырученные в ходе благотворительной акции, были направлены на поддержку семей, воспитывающих детей-инвалидов, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Налажено конструктивное взаимодействие с Общественной палатой НАО, региональным отделением Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» – Уполномоченный является экспертом в сфере образования.

Благодаря взаимодействию с Российским представительством объединения «Спасём Детей» (Норвегия) осуществляется реализация программ для детей, целью которых является продвижение прав детей в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка.

Помимо выпуска информационно-методических и справочных материалов для педагогов образовательных организаций был проведен обучающий семинар по теме



| Конкурс эссе-сочинений «Образ матери в русской литературе», приуроченный к Году русской литературы в России

«Ответственное родительство: позитивная дисциплина» с привлечением специалистов Российского представительства объединения «Спасем детей».

Уполномоченный и Российское представительство объединения «Спасём Детей» (Норвегия) намерены продолжить взаимодействие в 2017 году в рамках заключенного соглашения.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СМИ

Одним из ключевых принципов Национальной стратегии действий в интересах детей обозначено Партнерство во имя ребенка:

«В Российской Федерации политика в области детства должна опираться на технологии социального партнерства, общественно-профессиональную экспертизу, реализовываться с участием бизнес-сообщества, посредством привлечения общественных организаций и международных партнеров к решению актуальных проблем, связанных с обеспечением и защитой прав и интересов детей». Связующую роль в этом играют средства массовой информации.

Партнерство с региональными средствами массовой информации является важным звеном в просвещении населения, защите и обеспечении прав детей. В целях правового информирования населения Ненецкого автономного округа, а также реализации задач, стоящих перед Уполномоченным заключено соглашение об информационном сотрудничестве с ГБУ НАО «Ненецкая телерадиовещательная компания», а также ведется активная работа с окружными печатными изданиями – газетами «Нарьяна вындер» и «Выбор НАО».

По итогам 2016 года на страницах газет было размещено 7 информационных материалов о деятельности Уполномоченного. В эфире телеканала «Север», «Дорожного радио», радио «Север FM», на официальном сайте ГБУ НАО «Ненецкая ТРК», на YouTube-канале телерадиокомпании, а также на официальных страницах «Ненецкой ТРК» в социальных сетях (Twitter, Facebook, ВКонтакте) размещено 45 видеосюжетов и информационных материалов, включающих в себя как видеоматериалы, полностью посвященные мероприятиям, проводимым детским омбудсменом в 2016 году, так и комментарии Уполномоченного к событиям, происходящим в округе.

К примеру, в выпуске новостей телеканала «Север» от 12.04.2016 транслировался сюжет «Детский омбудсмен и Епископ Иаков подписали соглашение о сотрудничестве», в выпуске от 17.06.2016 – «В образовательных учреждениях появятся службы примирения» (организация служб примирения в образовательных учреждениях инициировано и реализовано Уполномоченным), в выпуске от 22.06.2016 – «Детский омбудсмен Римма Галушина проверяет детские площадки и лагеря».

Существенную роль в популяризации института уполномоченного, информированности населения о его деятельности, обеспечении доступности обращения к Уполномоченному пользователей сети Интернет выполняет информационный сайт Уполномоченного www.detinao.ru.

На сайте представлена информация о деятельности общественных структур при Уполномоченном, нормативно-правовые акты, касающиеся защиты прав детей, размещается информация о деятельности Уполномоченного, информация о дополнительных мерах социальной поддержки в нашем регионе, информация о летнем отдыхе, о детских учреждениях Ненецкого автономного округа, а также полезные ссылки, статьи и методические материалы. Информация регулярно обновляется и дополняется. Всего за текущий год на сайте Уполномоченного было размещено более 70 различных информационных материалов о его деятельности.

Также в 2016 году были проведены мероприятия по оптимизации работы официального сайта Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе, обновлены разделы, внесены изменения и корректировки в структуру сайта, налажена форма обратной связи с населением округа через официальный сайт Уполномоченного.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, Уполномоченным по правам ребенка принимались сигналы о неблагополучии детей, осуществлялся мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, оказывалось всемерное содействие восстановлению нарушенных прав ребенка. В 2016 году Уполномоченным было продолжено правовое просвещение и пропаганда знаний о правах ребенка, оказание содействия и личное участие в мероприятиях по гражданскому воспитанию в сложившихся формах и практиках. Уполномоченным давались разъяснения о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан. Были подготовлены к изданию и распространены информационные материалы для детей и их родителей, специалистов. Проводились встречи, семинары, лекции с разными целевыми аудиториями по тематике прав ребенка, поддерживались общественные инициативы по гражданскому воспитанию и правовому просвещению детей. Большинство мероприятий Уполномоченным проводились в сотрудничестве с государственными органами, учреждениями и организациями.

Несмотря на имевшие место отдельные факты нарушения прав ребенка, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Ненецком автономном округе в 2016 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления. Уполномоченный выражает надежду на то, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе, о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в 2016 году» будут реализованы.

Основные задачи Уполномоченного изложены в статье 3 закона Ненецкого автономного округа от 28.06.2010 года № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа». Особое внимание в 2017 году будет уделено следующим направлениям:

- защита прав и законных интересов детей-сирот;
- защита прав и законных интересов детей-инвалидов;
- оказание содействия семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Н.К. Крупская писала: «Впечатления детства оставляют след на всю жизнь. Детские переживания влияют на весь дальнейший уклад, на всю дальнейшую работу человека, хотя часто они и остаются в области бессознательного. Человек может забыть о них, но они, помимо его воли, часто определяют его поступки». Очень хочется, чтобы взрослые прислушались к этим словам.

**Уполномоченный по правам ребенка
в Ненецком автономном округе**



Галушина Р.Ф.

**Ряд показателей, отражающих картину детства
в Ненецком автономном округе**

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016
Численность детского населения	10837	11060	11223	11709	11781
Численность новорожденных: - в абсолютных величинах	710	687	691	762	808
Детская смертность: - всего умерло детей от 0 до 18 лет, из них:	3	13	6	6	5
- детей до года	2	5	4	4	2
Детские суициды	0	0	1	1	0
Количество отказов от новорожденных	0	0	0	1	1
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства НАО, из них:	445	443	472	333	315
- в семейных формах устройства	273	275	326	234	242
- в условиях институционализации	172	168	146	99	73
Количество детей-инвалидов	173	178	194	176	182
Количество многодетных семей	652	772	853	843	609
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними	61	54	38	30	51
Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних	37	59	67	70	33
Количество несовершеннолетних, пострадавших от преступлений	47	88	77	81	36

Выполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе, обозначенных в ежегодном докладе за 2015 год

Рекомендации	Итоги рассмотрения
О соблюдении права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь	
1 Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа: Обеспечить возможность медицинского обслуживания детей в зданиях образовательных организаций в течение образовательного процесса.	Постановлением Администрации НАО от 08.09.2016 № 281-п утверждены Условия оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период их пребывания в образовательных организациях
2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа: 2.1. Рассмотреть возможность наделения специального подразделения исполнительного органа полномочиями по выявлению, учету и мониторингу исполнения индивидуальной программы реабилитации (абилитации) детей инвалидов, информационному сопровождению семьи ребенка-инвалида.	Информация о выполнении рекомендации не поступила.
2.2. Активизировать работу по привлечению медицинского персонала в учреждения здравоохранения Ненецкого автономного округа.	Информация о выполнении рекомендации не поступила.
2.3. Рассмотреть возможность расширения штатов медицинских сотрудников медицинских организаций, расположенных в сельской местности, осуществляющих медицинское обслуживание обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, для обеспечения всестороннего медицинского сопровождения обучающихся (путем выделения целой ставки медицинской сестры для обслуживания детей, посещающих образовательные организации с численностью обучающихся менее 100 человек).	Информация о выполнении рекомендации не поступила.
2.4. Организовать оказание медицинской помощи несовершеннолетним, страдающим алкогольной зависимостью, токсикоманией, наркоманией, в условиях стационара на территории Ненецкого автономного округа.	Информация о выполнении рекомендации не поступила.
3. Администрации ГБУЗ «Ненецкая окружная больница»: Принять исчерпывающие меры по обеспечению внимательного и корректного отношения к несовершеннолетним пациентам и их законным представителям.	Информация о выполнении рекомендации не поступила.

О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования

<p>4. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:</p> <p>1.1. Рассмотреть возможность участия в Федеральных целевых программах с целью получения дополнительного финансирования для решения существующих проблем</p>	<p>В 2016 году (в рамках подпрограммы 7 «Доступная среда Ненецкого автономного округа на 2015–2016 годы» государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе») впервые привлечена субсидия из федерального бюджета в размере 4 756,1 тысяч рублей на реализацию мероприятий по созданию в образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 № 10612/1) .</p>
<p>1.2. Активизировать работу по развитию сети дошкольных образовательных организаций за счет увеличения доли негосударственных дошкольных образовательных организаций.</p>	<p>С января 2017 года реализуется первый опыт по созданию негосударственной ДОО (письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 № 10612/1)</p>
<p>1.3. Рассмотреть вопрос о предоставлении возможности всем обучающимся старших классов осваивать индивидуальные образовательные программы, в том числе профильное обучение, на основании проведенного анкетирования участников образовательного процесса и с учетом перспективных направлений рынка труда. Рассмотреть вопрос о расширении направлений профильного обучения.</p>	<p>В 2016 году в 29% общеобразовательных организациях, расположенных на территории НАО, реализуются основные общеобразовательные программы среднего общего образования, обеспечивающие профильное обучение. По данным программам обучаются 5,3% от общего числа обучающихся школ или 70% от числа обучающихся 10–11 классов (письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 № 10612/1) .</p>
<p>1.4. Рассмотреть вопрос по эффективности подготовки учителей ненецкого языка, разработать план мероприятий по повышению профессиональной квалификации учителей ненецкого языка. Рассмотреть возможность подготовки научно-педагогических кадров для преподавания ненецкого языка через отдел аспирантуры и докторантуры ФГБОУ ВПО РГПУ им. А.И. Герцена.</p>	<p>Распоряжение Департамента от 23 ноября 2015 г. № 959-р «Об утверждении комплекса мер (дорожной карты) по подготовке и дополнительному профессиональному образованию учителей русского языка и литературы, учителей родного языка и литературы коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе на 2016–2020 годы». В результате реализации комплекса мер (дорожной карты) в 2016 году основные качественные показатели достигнуты (письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 № 10612/1) .</p>

<p>1.5. В программу проведения Августовской конференции педагогических работников включить обсуждение вопроса преемственности между образовательными организациями по обучению, воспитанию, содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p>	<p>В рамках работы Августовской конференции педагогических работников в 2016 году включено выступление председателя Комитета семейной политики по семейной политике, опеке и попечительству ДЗТиСЗН НАО по теме «Профилактика социального сиротства: дети-сироты в образовательном пространстве» (письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 № 10612/1) .</p>
<p>Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа совместно с Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа: Взять на контроль исполнение всех пунктов договора о взаимодействии между ФКУ «ГБ МСЭ по Архангельской области и НАО» с ГБУ НРЦРО НАО (структурное подразделение – Региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР»)</p>	<p>Мероприятия проводятся (письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1)</p>
<p>О соблюдении права ребенка жить и воспитываться в семье</p>	
<p>Департаменту региональной политики НАО, Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа: Разработать комплекс мер, направленных на воспитание семейных ценностей, родительской ответственности и родительской компетентности.</p>	<p>Проведение соответствующих мероприятий предусмотрено и организовано (письмо ДЗТиСЗН НАО от 03.06.2016 исх. № 6713, письмо ДРП НАО от 07.06.2016 исх. № 1465, (письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1))</p>
<p>3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа: 2.1. Завершить реорганизацию Детского дома и Ненецкой школы-интерната в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;</p>	<p>Мероприятия организованы и проведены в соответствии с планом мероприятий (дорожной карты) по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным распоряжением ДЗТиСЗН НАО от 07.08.2015 № 2293 (письмо ДЗТиСЗН НАО от 03.06.2016 исх. № 6713, (письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1) .</p>
<p>2.2. Рассмотреть возможность временного размещения детей в стационарных учреждениях здравоохранения и в интернатных учреждениях в сельской местности в период кризисной ситуации в семье.</p>	<p>Информация о выполнении рекомендации не поступила.</p>
<p>2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа: 3.1. Провести анализ эффективности предоставляемых социальных услуг;</p>	<p>Информация о выполнении рекомендации не поступила.</p>

<p>3.2. В рамках социально-правового сопровождения замещающих семей включить в комплекс социальных услуг помощь в решении проблемных взаимоотношений с социальными институтами (школа, детский сад, организации дополнительного образования и др.);</p>	<p>ДЗТиСЗН НАО разработан проект региональной Программы по внедрению социального сопровождения семей с детьми в НАО (письмо ДЗТиСЗН НАО от 03.06.2016 исх. № 6713). Информация об утверждении и реализации программы не поступила.</p>
<p>3.3. Разработать комплекс мер, направленных на оказание поддержки семьям, находящимся в ситуации конфликтного развода, негативно влияющего на ребенка;</p>	
<p>3.4. Рассмотреть возможность подписания соглашения с российским Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по приоритетному направлению Фонда «профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребёнка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».</p>	<p>Рекомендация не выполнена (письмо ДЗТиСЗН НАО от 03.06.2016 исх. № 6713) .</p>
<p>О соблюдении права ребёнка на защиту от жестокого обращения и насилия; на безопасную среду</p>	
<p>1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа совместно с правоохранительными органами:</p>	
<p>1.1. Рассмотреть вопрос о создании системы оказания медиативной помощи детям, их родителям и педагогам с руководящей функцией Координационного Совета.</p>	<p>Письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1 об организации школьных служб примирения.</p>
<p>1.2. Активизировать работу по предупреждению нарушений среди подростков в профессиональных образовательных организациях, совместно с УМВД России по НАО, общественными объединениями, молодежными организациями систематически вовлекать детей и подростков в мероприятия, направленные на формирование у обучающихся осознанного соблюдения правил дорожного движения.</p>	<p>Мероприятия проводятся в рамках реализации подпрограммы 2 «Повышение безопасности дорожного движения в Ненецком автономном округе» ГП НАО «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе». Плановые показатели достигнуты. (Письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1) .</p>
<p>1.3. Принять своевременные и исчерпывающие меры по благоустройству и обеспечению безопасности дорожного движения на территориях, прилегающих к образовательным организациям</p>	<p>Исполнение рекомендации не относится к полномочиям ДОКиС (Письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1) .</p>

<p>1.4. Обеспечить продвижение на территории НАО основных положений Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, ратифицированной Российской Федерацией 7 мая 2013 года.</p>	<p>В рамках окружной профилактической акции «Любить и беречь», в соответствии с Распоряжением Департамента от 8 августа 2016 года № 768-р организовано проведение во всех подведомственных образовательных организациях и учреждениях различных мероприятий, направленных на повышение эффективности и качества деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних (Письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1) .</p>
<p>1.5. Осуществлять контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью подведомственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории НАО, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p>	<p>Мероприятия проводятся (Письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1) .</p>
<p>2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа: Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением в подведомственных организациях санитарно-эпидемиологических и других требований, обеспечивающих безопасное пребывание детей, а также контроль за качественным исполнением работниками своих должностных обязанностей.</p>	<p>Мероприятия проводятся (письмо ДЗТиС НАО от 23.06.2016 исх. № 7561)</p>
<p>О соблюдении права ребёнка на жилье</p>	
<p>1. Администрации Ненецкого автономного округа: Рассмотреть вопрос создания регионального фонда специализированных жилых помещений временного пребывания (так называемых социальных гостиниц) в целях обеспечения детей-сирот жильем на период ожидания положенного по закону жилого помещения.</p>	<p>Информация о выполнении рекомендации не поступила.</p>
<p>2. Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа: 2.1. Обратить внимание на недопустимость уменьшения целевого показателя подпрограммы «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам специализированного жилого помещения» Программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа».</p>	<p>Ответ ДСЖКХЭиТ НАО (исх. от 06.06.2016 № 3847) .</p>

<p>2.2. Рассмотреть вопрос о возможности формирования государственного специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем приобретения готовых жилых помещений на вторичном рынке жилья, отвечающих санитарным и техническим требованиям, благоустроенных применительно к условиям населенного пункта.</p>	<p>Механизм реализации программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа» предусматривает возможность приобретения готового жилья на вторичном рынке, но не находит применения (ответ ДСЖКХЭиТ НАО (исх. от 06.06.2016 № 3847</p>
<p>3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа: 3.1. Принять исчерпывающие меры по исполнению обязательств Ненецкого автономного округа по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа; семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов; многодетных семей.</p>	<p>ДЗТиСН НАО в рамках полномочий осуществляет функции по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан. Исполнительным органом, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере строительства является ДСЖКХ, ЭТ НАО. (письмо ДЗТиСН НАО от 23.06.2016 исх. № 7561)</p>
<p>3.2. В целях обеспечения успешной социальной адаптации выпускников учреждений интернатного типа, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, разработать комплекс мер, направленный на формирование устойчивых навыков, необходимых для дальнейшего самостоятельного ведения хозяйства.</p>	<p>Постановлением администрации НАО от 14 сентября 2016 № утверждена государственная программа Ненецкого автономного округа «Содействие социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа», направленной на подготовку воспитанников к самостоятельной жизни в стенах детского дома, и постинтернатное сопровождение выпускников детского дома, замещающих семей и лиц из их числа в период социальной адаптации, т. Разработан проект закона Ненецкого автономного округа, регулирующего вопросы постинтернатного сопровождения.</p>
<p>О соблюдении права ребёнка на социальное обеспечение</p>	
<p>1. Собранию Депутатов Ненецкого автономного округа: Рассмотреть возможность выступления с законодательной инициативой о внесении поправок в ст. 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с целью наилучшего обеспечения интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оказания защиты и заботы, которые необходимы для их благополучия (в соответствии со ст. 3 Конвенции ООН о правах ребёнка).</p>	<p>Принятие указанного решения не будет соответствовать требованиям Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (письмо СД НАО от 27.06.2016 исх. № 1177/16)</p>

<p>2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа</p> <p>2.1. Усилить работу по информированию населения, в первую очередь, многодетных семей; семей, воспитывающих детей-инвалидов; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, об имеющихся мерах социальной поддержки, порядке и условиях их получения, а также – изменениях законодательства, регулирующего данную сферу.</p>	<p>Проведение соответствующих мероприятий предусмотрено и организовано (письмо ДЗТиС НАО от 23.06.2016 исх. № 7561)</p>
<p>2.2. Активизировать работу института социального сопровождения участковыми социальными работниками семей, имеющих детей-инвалидов и других детей с ограниченными возможностями здоровья. Выделить категории семей, с которыми необходимо (возможно) заключить социальный контракт.</p>	<p>Информация о выполнении рекомендации не поступила.</p>
<p>2.3. Рассмотреть возможность использования внебюджетных источников для оказания дополнительных социальных услуг отдельным категориям граждан.</p>	<p>Информация о выполнении рекомендации не поступила.</p>
<p>О соблюдении права ребёнка на содержание</p>	
<p>1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</p> <p>1. Продолжить работу, направленную на повышение заинтересованности граждан в трудоустройстве и социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда.</p>	<p>Мероприятия проводятся в рамках в рамках подпрограммы 2 «Содействие занятости населения Ненецкого автономного округа на 2015 – 2017 годы» государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13 ноября 2013 года № 413-п</p>
<p>2. Совместно с КУ НАО «Центр занятости населения» разработать комплекс мероприятий, направленных на трудоустройство лиц, обязанных уплачивать алименты. В том числе рассмотреть возможность трудоустройства неплательщиков в рамках квоты, определяемой недропользователями для местных жителей с целью работы на месторождениях</p>	<p>Информация о выполнении рекомендации не поступила.</p>
<p>3. Рассмотреть возможность получения опекунами необходимых консультаций для более эффективного распоряжения средствами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с целью получения ими наибольшей выгоды при гарантированном сохранении вклада.</p>	<p>Контроль за распоряжением денежными средствами детей, индивидуальная разъяснительная работа с законными представителями несовершеннолетних осуществляется специалистами Комитета по семейной политике.</p>

О соблюдении прав детей, находящихся в конфликте с законом

1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

Взять на особый контроль посещение детьми, состоящими на учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД по НАО и на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, учреждений дополнительного образования, учреждений культуры. Рассмотреть возможность проведения обучающего семинара для педагогов, занимающихся с данной категорией детей.

Контроль занятости несовершеннолетних в учреждениях дополнительного образования осуществляется посредством мониторинга в ЕИС «Электронное образование». Межведомственный семинар для педагогов образовательных организаций проводится ежегодно в рамках реализации подпрограммы 1 «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Ненецком автономном округе» ГП НАО «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе». Тема семинара в 2016 году: «Взаимодействие субъектов профилактики по вопросам сопровождения и реабилитации семей и подростков социального риска» (Письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1).

2. Аппарату Администрации Ненецкого автономного округа:

2.1. Обеспечить реализацию в Ненецком автономном округе Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы по направлению создания системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественному к ребёнку правосудия;

Вопрос обеспечения реализации в НАО «Национально стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы по направлению создания системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественному к ребёнку правосудия» находится в компетенции ДЗТСЗН НАО, является предметом рассмотрения на заседаниях Координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства (письмо Аппарата Администрации НАО от 23.06.2016 исх. № 01–27/4060)

2.2. Осуществлять регулярный мониторинг качества профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями и оценки ее эффективности

Осуществляется организационное обеспечение деятельности Межведомственной КДНиЗП, в рамках которой рассматриваются вопросы профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями (письмо Аппарата Администрации НАО от 23.06.2016 исх. № 01–27/4060)

<p>3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа: В связи с отсутствием реабилитационного центра на территории Ненецкого автономного округа обеспечить право каждого ребёнка, нуждающегося в социальной реабилитации, на прохождение реабилитации в социально-реабилитационных центрах на территории Российской Федерации.</p>	<p>Работа организована в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.12.2013 « 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», ежегодно дети направляются в реабилитационные центры для несовершеннолетних, включенные в Реестр поставщиков и расположенные за пределами округа (письмо ДЗТиС НАО от 23.06.2016 исх. № 7561)</p>
<p>4. УМВД РФ по Ненецкому автономному округу: В целях профилактики правонарушений и усиления контроля рассмотреть возможность закрепления наставника из личного состава за каждым несовершеннолетним воспитанником государственной образовательной организации из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, состоящих на учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД по НАО.</p>	<p>Информация об исполнении рекомендации не поступила.</p>
<p>О соблюдении права ребёнка на отдых и оздоровление</p>	
<p>1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа и органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа (организаторам отдыха и оздоровления детей): 1.1. Предусмотреть более широкий охват организованным летним отдыхом детей, находящихся в социально-опасном положении и состоящих на учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД России по НАО и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Рассмотреть возможность предоставления им путевок в спортивные и туристические лагеря;</p>	<p>Мероприятия организованы (Письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1) .</p>
<p>1.2. Урегулировать вопрос перевозки детей, посещающих лагеря с дневным пребыванием, в места проведения массовых мероприятий, организации дополнительного образования в период летней оздоровительной кампании.</p>	<p>Мероприятия организованы (Письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1) .</p>
<p>1.3. Продолжить работу по осуществлению мониторинга удовлетворенности детей и подростков условиями питания, оздоровления, досуга, материально-бытового состояния мест проживания в период нахождения детей в учреждениях отдыха и оздоровления за пределами округа.</p>	<p>Информация о выполнении рекомендации не поступила.</p>
<p>1.4. Рассмотреть возможность внедрения в Ненецком автономном округе практики регионов РФ по организации лагерей с дневным пребыванием детей при учреждениях культуры и развитию детских оздоровительных лагерей профильной направленности.</p>	<p>Организация лагерей с дневным пребыванием на базе учреждений культуры признана нецелесообразной (Письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1) .</p>

<p>2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа С целью исключения ситуаций, связанных с отчислением детей-сирот из летних оздоровительных организаций, предусматривать ответственность сопровождающих лиц за жизнь и здоровье детей в течение всего периода пребывания детей в оздоровительной организации.</p>	<p>Проведение соответствующих мероприятий предусмотрено и организовано (письмо ДЗТиС НАО от 23.06.2016 исх. № 7561)</p>
<p>Воспитание детей сирот и детей, лишенных родительского попечения, в образовательных организациях</p>	
<p>1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа и Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа: 1. При формировании плана мероприятий по реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на территории НАО учесть необходимость обеспечения поддержки семейного воспитания, повышения эффективности воспитательной работы с детьми, оставшимися без попечения родителей, находящихся в социально опасном положении, способствующей их социальной реабилитации и полноценной интеграции в общество.</p>	<p>Планом мероприятий, утвержденным Распоряжением Департамента от 30.05.2016 № 569-р (в редакции распоряжения Департамента от 02.08.2016 № 763-р), предусмотрены меры, направленные на поддержку семейного воспитания, повышение эффективности воспитательной работы в том числе и с детьми, оставшимися без попечения родителей, находящимися в социально опасном положении, способствующей их социальной реабилитации и полноценной интеграции в общество (Письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1) .</p>
<p>2. Проанализировать и дать оценку эффективности организации воспитательной работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, находящимися на воспитании в государственных организациях. Особое внимание при организации курсов повышения квалификации воспитателей обратить на психологическую подготовку.</p>	<p>Методическое сопровождение воспитателей учреждений интернатного типа осуществляется ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования». В целях повышения квалификации воспитателей учреждений интернатного типа на базе НРЦРО создано окружное методическое объединение. Информация об оценке эффективности организации воспитательной работы не поступила (Письмо ДОКиС НАО от 01.12.2016 исх. № 10612/1).</p>
<p>3. В рамках Августовской педагогической конференции организовать работу площадки по преемственности между организациями общего и профессионального образования по вопросам сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p>	<p>Информация о выполнении рекомендации не поступила.</p>

Взаимодействие со СМИ

Департаменту региональной политики НАО:

Проработать вопрос о систематическом размещении материалов в региональных СМИ, направленных на:

- популяризацию лучшего опыта воспитания детей в семьях, в том числе многодетных и приемных;
- повышение социального статуса и общественного престижа отцовства, материнства, многодетности, в том числе среди приемных родителей;
- содействие развитию культуры семейного воспитания детей на основе традиционных семейных духовно-нравственных ценностей;
- возрождение значимости больших многопоколенных семей, профессиональных династий;
- пропаганду деятельности семейных клубов, семейных и родительских объединений, содействующих укреплению семьи, сохранению и возрождению семейных и нравственных ценностей.

Проведение соответствующих мероприятий предусмотрено и организовано (письмо ДРП НАО от 07.06.2016 исх. № 1465)

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ, О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В 2016 ГОДУ

При оформлении обложки использован рисунок *Овчинниковой Вали*.

С электронной версией доклада можно ознакомиться на сайте www.detinao.ru в разделе «Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе»

Отпечатано в ГБУ НАО «Издательский дом НАО». 2017 г. Заказ 143. Тираж 30.
Адрес: 166000, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, д. 25а. E-mail: rednv@atnet.ru

Телефон коммерческого отдела – (81853) 4-63-61.

