

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ,
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В 2015 ГОДУ**

Нарьян-Мар
2016

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В 2015 ГОДУ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	2
Анализ обращений к Уполномоченному в 2015 году.....	3
О соблюдении прав ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	7
О соблюдении права ребенка на отдых и оздоровление.....	17
О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования.....	23
О соблюдении права ребёнка на защиту от жестокого обращения и насилия; на безопасную среду.....	32
Семейная политика детствосбережения:	
-О соблюдении права ребенка жить и воспитываться в семье.....	39
-Право детей на содержание.....	47
-Воспитание детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения в государственных учреждениях.....	52
О соблюдении права ребёнка на жильё.....	54
О соблюдении права ребёнка на социальное обеспечение.....	62
О соблюдении прав детей, находящихся в конфликте с законом.....	67
Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления, организациями. Межрегиональное взаимодействие в области защиты прав детей.....	72
Взаимодействие со СМИ.....	76
Заключение.....	79
Приложение №1:	
Ряд показателей, отражающих картину детства в Ненецком автономном округе.....	81
Приложение №2:	
Выполнение рекомендаций Уполномоченного, содержащихся в ежегодном докладе за 2014 год.....	82

Введение.

«Сбережение нации и воспитание детей –
это то, что определяет силу и будущее страны»
(Президент Российской Федерации В.В.Путин).

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, забота о детях остаётся в числе приоритетных направлений государственной политики. Это отражено в ежегодном послании Президента Федеральному Собранию, которое является значимым политическим и программным документом, адресованным, по сути дела, не только парламенту, но и всем другим органам власти в Российской Федерации, обществу в целом. Как итог правильности выбранного политического курса – увеличение численности населения России и увеличение продолжительности жизни.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р утверждена Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года.

Федеральным законом от 30 декабря 2015 года №433-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» до 2018 года продлен срок действия программы материнского (семейного) капитала.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2015 года № 497 принята федеральная целевая программа развития образования на 2016 - 2020 годы с общим объёмом финансирования 112 987,1 млн. рублей.

В 2015 году на федеральном уровне были приняты не менее важные нормативные правовые документы, направленные на помощь семьям, воспитывающим детей-инвалидов. (Федеральные законы от 13 июля 2015 года № 242-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации»; от 28 ноября 2015 года № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; Постановление Правительства РФ от 6 августа 2015 года № 805 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом»).

В Ненецком автономном округе 2015 год был объявлен Годом ребёнка. Как отметил губернатор Ненецкого автономного округа Игорь Викторович Кошин, «Окруженные заботой дети – это ключевой государственный и общественный приоритет, поэтому дети, рожденные и живущие в Ненецком автономном округе, должны быть всегда в поле зрения не только родителей, педагогов, но и органов власти всех уровней».

Уполномоченный в соответствии с основными целями и задачами, обозначенными в законе Ненецкого автономного округа от 28 июня 2010 года № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа» оказывал содействие в реализации окружной политики в сфере охраны и защиты прав детей, способствовал восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов детей. Широко

информировал общественность о принципах и положениях Конвенции ООН о правах ребёнка.

В соответствии со статьей 10 указанного закона Уполномоченный ежегодно представляет доклад о своей деятельности, о соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка в Ненецком автономном округе, который направляет в окружное Собрание и представляет на очередной сессии Собрания депутатов.

В настоящем докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2015 году, а также анализ отдельных направлений окружной государственной политики в отношении детства с позиции исполнения на территории Ненецкого автономного округа основополагающего принципа Конвенции о правах ребёнка – наилучшего обеспечения интересов детей.

Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2015 году.

Одно из основных направлений работы Уполномоченного по правам ребёнка – работа с обращениями граждан.

В работе с обращениями граждан Уполномоченный и его аппарат руководствуются законом Ненецкого автономного округа от 28 июня 2010 года № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа».

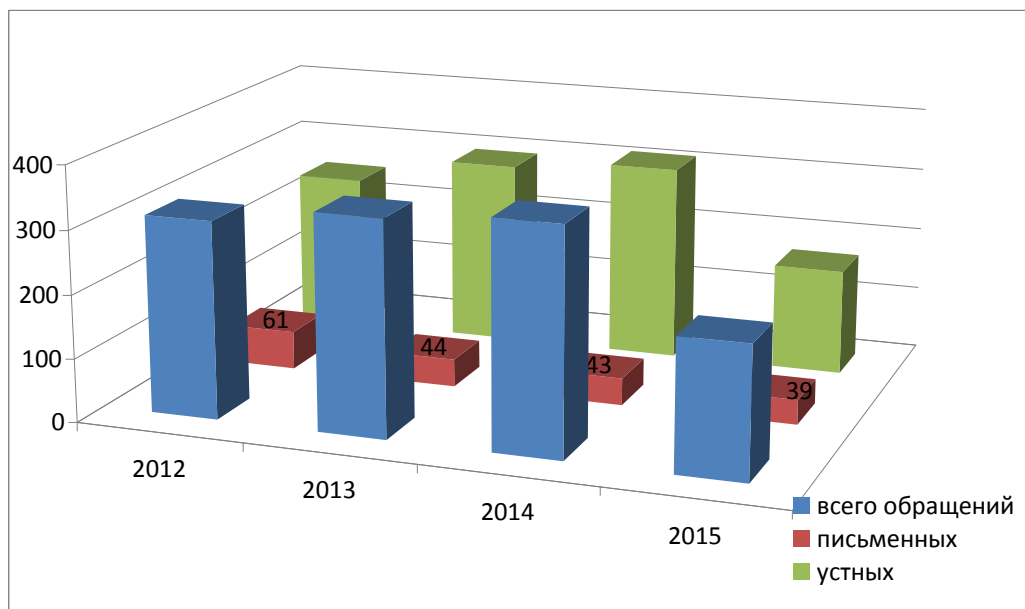
Многие обращения, поступившие к Уполномоченному, требуют тщательной проработки для разрешения проблемы. В таких случаях в процессе работы по обращению в целях восстановления прав и законных интересов детей Уполномоченным проводятся следующие мероприятия:

- проведение личных приемов и встреч с гражданами, в том числе выездных;
- привлечение психологов и других специалистов сопровождения к разрешению конфликтных ситуаций;
- выезд с сотрудниками аппарата Уполномоченного и представителями прокуратуры, Службы судебных приставов, Управления Роспотребнадзора и другими специалистами на место с целью проверки фактов, изложенных в обращениях, и восстановления нарушенных прав детей;
- проведение консультаций граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- проведение совещаний и рабочих встреч с участием руководителей и специалистов соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления.

По всем поступившим к Уполномоченному обращениям граждане получают консультации и квалифицированную юридическую помощь.

В адрес Уполномоченного в 2015 году поступило 207 обращений, из них 168 (81,2%) устных обращений и 39 (18,8%) письменных.

***Динамика количества обращений граждан,
поступивших к Уполномоченному по правам ребёнка в 2012-2015 гг.***



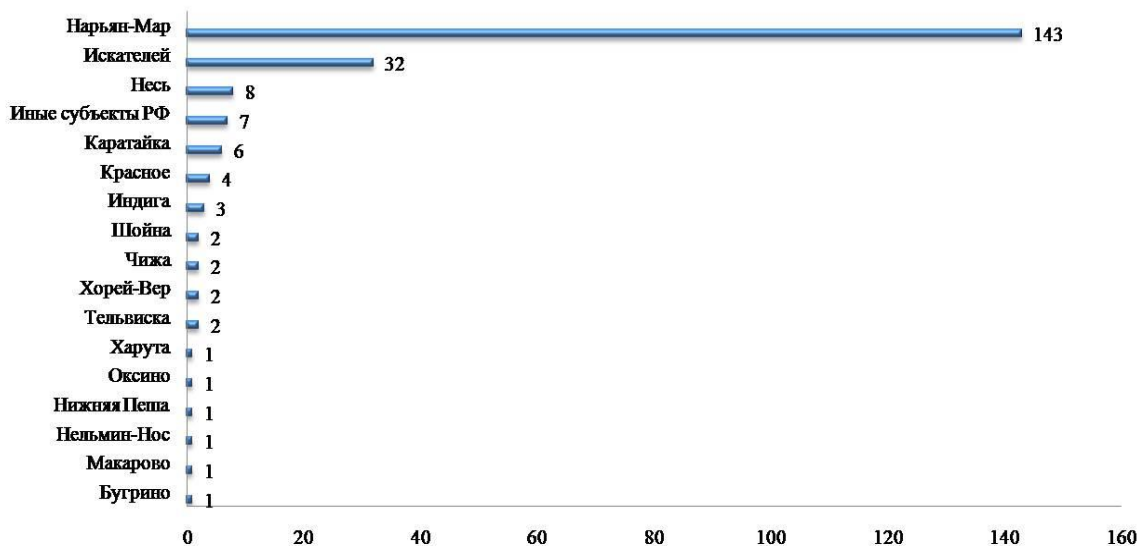
Из числа поступивших обращений нарушение прав детей было установлено в 95 случаях (45,9 %), восстановлены права несовершеннолетних – в 47 случаях (49,5%). В 19 случаях права детей были нарушены родителями, другими законными представителями. В отношении должностных лиц поступило 14 обращений (6,7 % от общего числа обращений).

По компетенции в другие органы было переадресовано 4 обращения граждан, из них 3 обращения – региональным Уполномоченным по правам ребёнка; 1 обращение направлено для рассмотрения в прокуратуру Ненецкого автономного округа, в 6 случаях в принятии обращений было отказано по причине неподтверждения изложенных фактов.

В 2015 году были проведены выездные приемы граждан в населенных пунктах НАО: д. Андег, п. Нельмин-Нос, п. Красное, п. Каратайка, с. Несь.

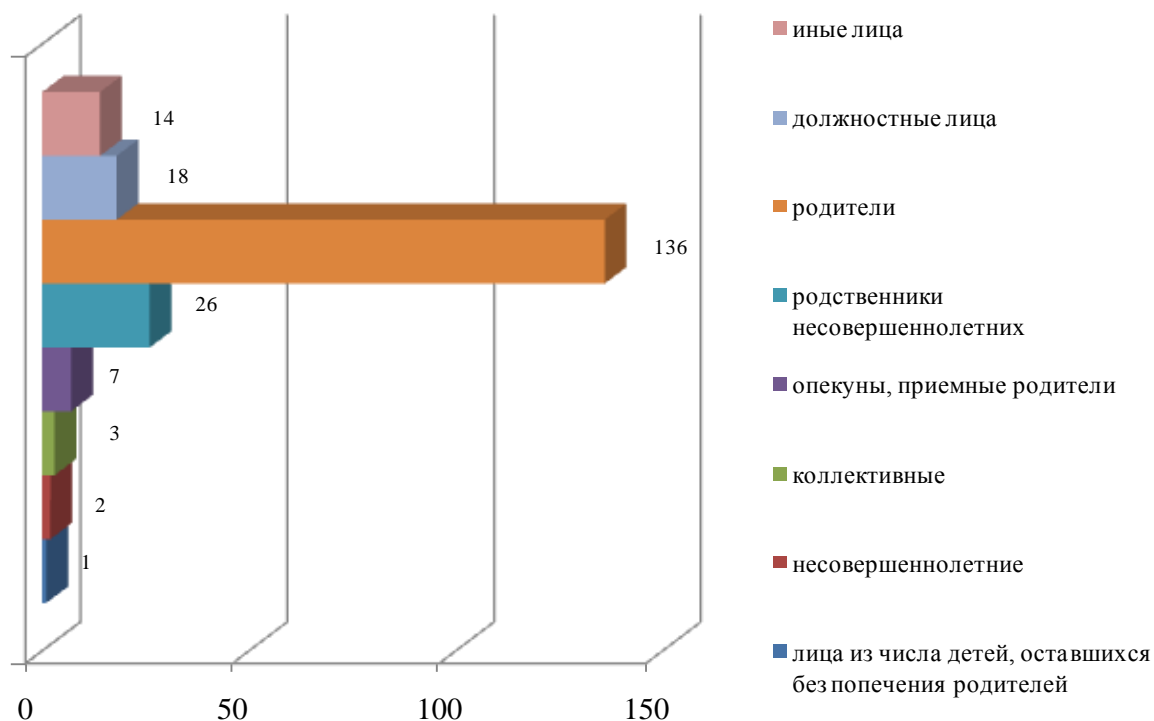
***География обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка
в Ненецком автономном округе в 2012 - 2015 годы.***

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 143 обращения от жителей города, 57 обращений – от жителей окружных населенных пунктов, 7 заявлений поступило из других субъектов Российской Федерации.

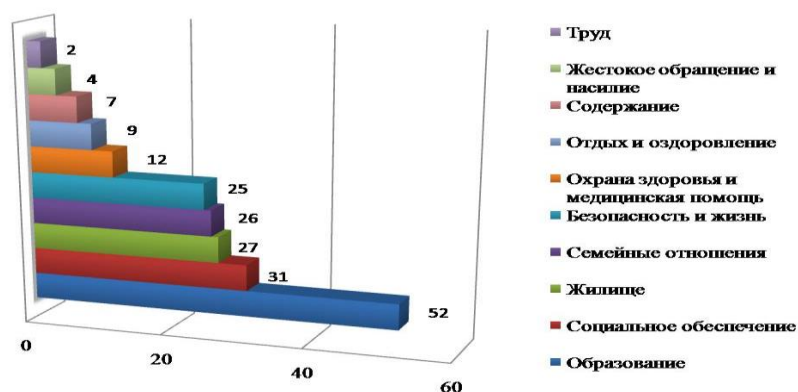


Категории обратившихся граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2015 году.

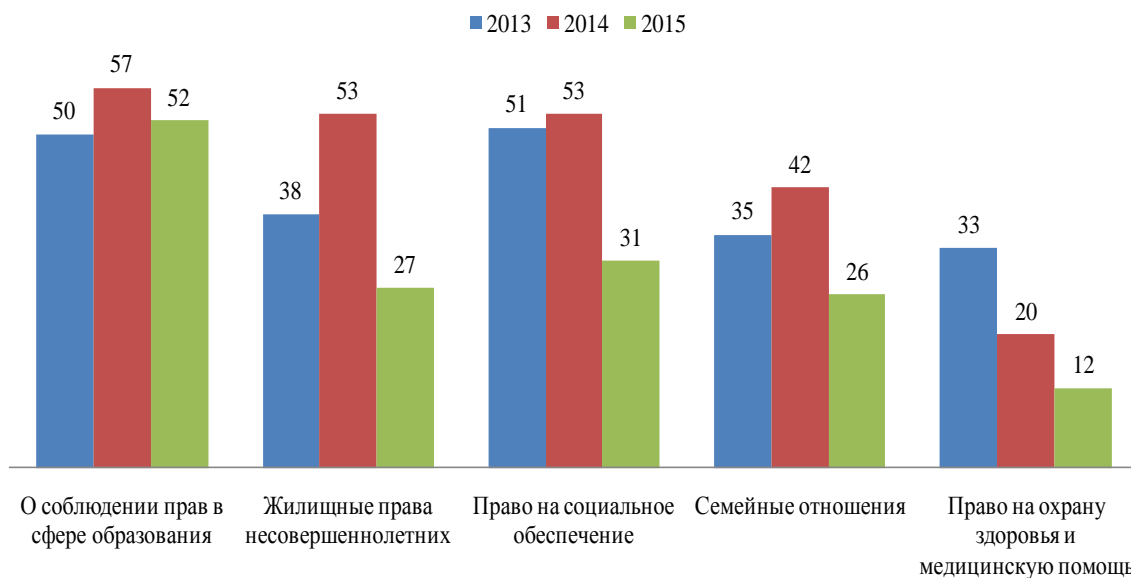
65,7 % всех обращений поступило от родителей несовершеннолетних; обращения близких родственников составили 12,6 %, опекунов и попечителей, приемных родителей – 3,4%. Помимо индивидуальных, в прошедшем году поступило 3 коллективных обращения. За помощью к Уполномоченному в течение года обратилось 2 несовершеннолетних.



Классификация тематики обращений к Уполномоченному в 2015 году.



В 2015 году по сравнению с предыдущим годом снизилось число обращений граждан практически по всем направлениям. Лидерами по количеству обращений традиционно остаются вопросы соблюдения прав детей на безопасную среду, на социальное обеспечение и жилье; в сферах образования (1 место по числу обращений) и семейных отношений



По мнению Уполномоченного, основными причинами нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних являются: недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения защиты прав и интересов детей, семейное неблагополучие, низкий уровень правовой грамотности населения и эффективности профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, в отдельных случаях неисполнение органами государственной власти и местного самоуправления полномочий, касающихся прав и законных интересов несовершеннолетних.

Настоящий доклад подготовлен на основе поступивших в адрес Уполномоченного

устных и письменных обращений граждан, проведенных проверок, посещений, официальных статистических данных, анализа информации, предоставленной органами исполнительной власти и местного самоуправления, организациями, сведений, полученных в работе совещаний, конференций, круглых столов.

О соблюдении права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Право на жизнь и охрану здоровья – неотъемлемое право ребёнка, гарантированное Конвенцией о правах ребёнка, Конституцией Российской Федерации. Государства-участники признают право ребёнка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения от болезней и восстановления здоровья.

Гарантом обеспечения данного права является обязанность государства принимать комплекс мер, предусмотренных частью 2 статьи 24 Конвенции о правах ребёнка, в том числе направленных на совершенствование здоровья матери и ребёнка. Обеспечение прав детей на охрану здоровья является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации.

Согласно Конвенции ООН о правах ребёнка, каждый ребёнок имеет право на жизнь, полноценное развитие, заботу о своем здоровье.

Сбережение здоровья каждого ребёнка, принятие мер, направленных на формирование у семьи и детей потребности в здоровом образе жизни, всеобщую раннюю профилактику заболеваемости, внедрение здоровьесберегающих технологий во все сферы жизни ребёнка, предоставление квалифицированной медицинской помощи в любых ситуациях определены ключевыми принципами Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Одним из значимых показателей состояния детского здравоохранения является уровень детской смертности. По данным Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа в округе зарегистрировано:

Год	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число умерших	9	10	3	13	6	6
В т.ч. до 1 года	4	7	2	5	4	4

Показатель смертности не превышает целевой показатель критериев доступности и качества медицинской помощи, установленный программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на территории округа в 2015 году (99,5).

Показатель младенческой смертности также меньше целевого показателя, установленного на 2015 год (5,5). В рейтинге причин смертности первое место занимают состояния раннего неонатального периода, равное второе место – инфекционные и врожденные болезни.

В 2014 и 2015 годах зарегистрировано по одному случаю детской смертности в результате суицида.

Важно отметить, что число родившихся в 2015 году составило 762 ребёнка, в сравнении с 2013 годом возросло на 7,4 %.

В 2015 году зафиксирован 1 случай отказа от новорожденного в родильном отделении ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» (в 2014 году – не имелось); 9

младенцев родились у несовершеннолетних девочек.

За последние 4 года в Ненецком автономном округе отмечается снижение заболеваемости среди несовершеннолетних практически по всем классам заболеваний. По сравнению с 2014 годом отмечается снижение заболеваемости на 6,7%.

Анализ состояния здоровья несовершеннолетних по основным видам заболеваний показывает, что чаще всего дети подвержены заболеваниям органов дыхания (54%); болезни глаза и его придаточного аппарата (7,8%); болезни органов пищеварения (6,0%); болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (5,7%), травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (4,4%).

По сравнению с 2013 годом постепенно увеличивается процент детей, имеющих I группу здоровья; также в 2015 году несколько увеличился процент несовершеннолетних, имеющих V группу здоровья:

Группа здоровья	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Всего в возрасте от 0 до 17 лет (%)					
I	7	7,7	5,3	8,5	12,4
II	80	78,5	82	54,6	66,1
III	11,4	12,4	10,8	35,5	19,7
IV	1,5	1	0,3	0,2	0,3
V	0,1	0,4	1,6	1,2	1,5

Еще одним критерием состояния здоровья детей является уровень детской инвалидности.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу», общее количество детей с инвалидностью в округе по состоянию на 31 декабря 2015 года составляет 176 детей – 1,5 % от общего числа детского населения в регионе. Зафиксированные показатели детской инвалидности в 2015 году свидетельствуют о стабилизации и снижении количества детей данной категории, в том числе – детей, впервые получивших инвалидность.

При этом следует отметить, что если в течение 2010-2013 годов структура первичной и повторной инвалидности среди детей оставалась практически неизменной и болезни, связанные с психическими расстройствами и расстройствами поведения, занимали в ней лишь третье ранговое место, то в 2014 и в 2015 годах данный вид заболевания занимает лидирующие позиции при установлении первичной инвалидности среди детей.

Год	Количество несовершеннолетних с инвалидностью	Доминирующие нозологические формы заболеваний (по МКБ-10) в структуре первичной и повторной инвалидности несовершеннолетних (по данным ФКУ «ГБ МСЭ по НАО»):	
2010	170	1 ранговое место: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения; 2 ранговое место: болезни нервной системы, в том числе – ДЦП; 3 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 4 ранговое место: болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ.	
2011	171		
2012	173		
2013	178		
2014	194	<i>в структуре первичной инвалидности</i>	<i>в структуре повторной инвалидности</i>
		1 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 2 ранговое место: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения; 3 ранговое место: болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ; 4 ранговое место: новообразования.	1 ранговое место: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения; 2 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 3 ранговое место: болезни нервной системы; 4 ранговое место: болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани.
2015	176	1 ранговое место - психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии (пороки развития), деформации, хромосомные нарушения, 2 ранговое место – болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ; 3 ранговое место – заболевания нервной системы; глаза и придаточного аппарата; болезни уха и сосцевидного отростка; травмы, отравления, другие внешние причины.	1 ранговое место – психические расстройства и расстройства поведения; 2 ранговое место – врожденные аномалии (пороки развития), деформации, хромосомные нарушения; 3 ранговое место – болезни нервной системы; болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ; 4 ранговое место – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани.

22 ребёнка-инвалида, в том числе – дети с синдромом Дауна, имеют третью степень ограничения жизнедеятельности. Орфанные заболевания в 2015 году среди детей, проживающих в округе, не зафиксированы.

Дети-инвалиды	Всего детей-инвалидов				г. Нарьян-Мар, п. Искателей				Сельская местность			
	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015

Дошкольный возраст (от 0 до 7 лет)	76	71	76	68	56	53	58	52	20	18	18	16
Школьный возраст (от 7 до 18 лет)	97	107	118	108	68	76	83	74	29	31	35	34
Всего:	173	178	194	176	124	129	141	126	49	49	53	50

Социальное обслуживание семей на территории Ненецкого автономного округа осуществляет ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания» (далее – КЦСО).

В учреждении функционирует отделение социальной помощи семье и детям. Отделение осуществляет социально-медицинское обслуживание несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей с ослабленным здоровьем.

Несовершеннолетние в течение 18 дней проходят курс социальной, медицинской, психологической, педагогической реабилитации. Дети поступают на реабилитацию по личному заявлению родителей или законных представителей, по рекомендации участковых педиатров и социальных педагогов школ.

Отделением оказываются медицинские услуги, в том числе: массаж, физиопроцедуры, горный воздух, лечебная ванна, адаптивная физкультура и др. Психологом проводятся коллективные и индивидуальные развивающие занятия. На индивидуальных занятиях диагностируются личностные качества и особенности ребёнка. Отделение осуществляет сопровождение семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Организуется и проводится социально-медицинское, психолого-педагогическое сопровождение детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей:

- осуществляется социальный, психолого-педагогический патронаж на дому семей с детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья;
- проводятся занятия с детьми в учебном кабинете «Автокласс» по обучению правилам дорожного движения, правилам безопасного поведения на улице и дорогах.

В 2015 году в группе дневного пребывания отделения социальной помощи семье и детям социальные услуги получили 270 детей, из них 19 детей-инвалидов.

На протяжении последних лет в Ненецком автономном округе предпринимаются серьезные меры по повышению эффективности медицинского обслуживания, повышению доступности и качества медицинской помощи детям: проведена модернизация учреждений здравоохранения, оказывающих услуги несовершеннолетним; ежегодно увеличивается финансирование на здравоохранение; совершенствуется система ранней диагностики заболеваний у детей и подростков; реализуются мероприятия, направленные на снижение младенческой смертности.

С 2014 года действует окружная государственная программа «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа», рассчитанная до 2020 года. Задачами программы являются: внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и

лечения; повышение эффективности службы родовспоможения и детства; развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей; обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей; обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами; обеспечение системности организации охраны здоровья.

Укомплектованность штатных должностей медицинских организаций врачами составляет 90,7% , штатных должностей сестринским персоналом – 88,7%.

По информации, представленной Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, на территории региона отсутствуют психотерапевты, сексологи, суицидологи, детские наркологи. Ставки сексолога и суицидолога не положены по причине недостаточной численности населения в регионе. На ставку детского нарколога и психотерапевта нет физического лица. С учетом того, что болезни, связанные с психическими расстройствами и расстройствами поведения, в 2015 годах заняли лидирующие позиции при установлении первичной инвалидности среди детей, вопрос укомплектованности данными специалистами необходимо решать срочно.

Штатные ставки врачей-педиатров укомплектованы. Основной проблемой при оказании медицинской помощи несовершеннолетним является то, что врачи, оказывающие специализированную помощь, введены на 1 или 0,5 ставки на все детское население округа. При отсутствии специалиста увеличивается срок ожидания медицинской помощи. Данная проблема в настоящее время частично решается путем привлечения специалистов из других регионов или обучением специалистов смежных специальностей для взаимозаменяемости.

В целях профилактики заболеваемости традиционно осуществляется вакцинация детского населения (охват прививками в рамках национального календаря профилактических прививок 2015 году составил 94,2 %, в 2014 году – 90,02 %; в 2013 году – 97,8%). Проводятся профилактические медицинские осмотры. В 2015 году охват составил 100%, (2014 год – 96 %; 2013 год – 91%).

В связи с отсутствием на территории округа специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи детям, такая помощь оказывается за пределами округа, преимущественно в клиниках Москвы и Санкт-Петербурга. В 2015 году высокотехнологичную медицинскую помощь получили 32 ребёнка. По направлениям сердечно-сосудистой хирургии, педиатрии, травматологии и ортопедии, специализированная помощь оказана 279 детям.

О повышении эффективности медицинского обслуживания детей говорит снижение количества обращений: в 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 12 обращений (в 2014 году – 20 обращений, в 2013 году – 33) по вопросам нарушения прав детей в сфере охраны здоровья и медицинского обслуживания, что составляет 5,8 % от общего количества обращений. К сожалению, часть проблем, озвученных в предыдущих докладах Уполномоченного, остается нерешенной до настоящего времени.

В докладе Уполномоченного за 2014 год подробно проанализирована ситуация, сложившаяся с медицинским обслуживанием образовательных организаций. В докладе рекомендовано Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО разработать и принять совместный нормативно-правовой акт о медицинском

обслуживании несовершеннолетних в образовательных организациях округа, предусмотрев обязанность нахождения в них медицинской сестры на весь период пребывания детей.

Из ответа, полученного из Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, следует, что ввиду урегулирования данного вопроса на федеральном уровне, издание нормативного акта нецелесообразно.

По результатам мониторинга реализации прав несовершеннолетних на качественное медицинское обслуживание в условиях образовательных организаций, расположенных на территории Ненецкого автономного округа в 2015 году, необходимо сделать вывод, что данная проблема, на протяжении трех лет находящаяся на особом контроле Уполномоченного, так и не решена.

Графики работы медицинских работников не обеспечивают медицинское обслуживание детей в течение всего периода их пребывания в образовательной организации. В случае получения детьми травм или возникновения проблем со здоровьем, оказанием первичной помощи занимаются педагоги или обслуживающий персонал.

Так, в 2015 году к Уполномоченному поступила информация от руководителя одной из дошкольных образовательных организаций (далее – ДОО) о том, что медицинский работник, закрепленный за ДОО, обслуживает два здания, которые территориально находятся в разных районах города. Таким образом, во время организации учебного процесса, медицинский работник не может находиться постоянно в ДОО.

Кроме того, только после вмешательства Уполномоченного, на период отпуска медицинского работника в ДОО его обязанности были возложены на другого медицинского работника.

Одним из концептуальных принципов осуществления деятельности по оказанию соответствующей медицинской помощи является ее полнота и своевременность. Для образовательных организаций данный принцип закреплен в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», где фактическими исполнителями данной функции (по оказанию первичной медико-санитарной помощи) обозначены органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Кроме того, приоритет охраны здоровья детей закреплен статьей 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н утвержден порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе, в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

Поскольку функция медицинского обслуживания была выведена из перечня обязанностей образовательных организаций и вменена органам здравоохранения, то Приказом Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 366н «Об утверждении Порядка оказания педиатрической помощи» были утверждены порядок оснащения и штатная численность отделений детских поликлиник, созданных для организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях, впоследствии зафиксированные и Приказом от 05.11.2013 № 822н. Обозначенными приказами закреплено требование о наличии медицинского персонала в образовательной организации, а именно: врач-педиатр (фельдшер) на 1000 обучающихся в

общеобразовательных организациях или на 400 детей в дошкольных образовательных организациях; медицинская сестра (фельдшер) на 100-500 обучающихся в общеобразовательных организациях или на 100 воспитанников детских садов. Кроме того, в примечании указанного нормативного акта для районов с низкой плотностью населения и ограниченной транспортной доступностью медицинских организаций сформулировано требование об установлении количества медицинского персонала исходя из меньшей численности обучающихся.

Но правовые взаимоотношения между образовательной и медицинской организацией, осуществляющей медицинскую деятельность на территории школы или детского сада, не регламентированы; нормативные правовые акты, регулирующие их взаимоотношения, на территории округа не приняты, что продолжает создавать ситуации, не отвечающие интересам детей.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения о проблемах получения детьми медицинской помощи узких специалистов. Особенно это касается детей, проживающих в сельских населенных пунктах.

Подобные ситуации возникают по причине дефицита врачебных кадров, на что Уполномоченный обращал внимание в своих докладах 2012, 2013 и 2014 годов. Однако до настоящего времени данный вопрос не решен окончательно.

Уполномоченный обеспокоен поступлением жалоб на несоблюдение врачебной этики, невнимательное отношение к несовершеннолетним пациентам и несвоевременность оказания медицинской помощи детям.

В сентябре 2015 года к Уполномоченному обратилась гр. Р. с жалобой на сотрудников приемного отделения ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница». В жалобе заявительница указывает, что обратилась в приемное отделение ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» за оказанием помощи ребёнку в связи с переломом пальца. В оказании помощи ребёнку было отказано. Только после обращения Уполномоченного в Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО помощь ребёнку была оказана в детской поликлинике ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница».

Таким образом, Уполномоченный вновь обращается в адрес Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения округа, руководителей медицинских организаций, медицинских работников, оказывающих помощь детям, с напоминанием о важности неравнодушного отношения к каждому конкретному ребёнку, оперативного реагирования на изменение состояния его здоровья.

В феврале 2015 года к Уполномоченному обратилась гр. Г. просьбой оказать помощь в проведении проверки по факту несвоевременного и некачественного оказания медицинской помощи ее дочери, что (по мнению матери) повлекло смерть ребёнка.

По данным Нарьян-Марского межрайонного следственного отдела Следственного управления Следственного комитета России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, 24.02.2015 было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ, по факту наступления смерти ребёнка в детском отделении окружной больницы. По делу была назначена комплексная судебно-медицинская экспертиза качества оказания медицинской помощи персоналом детского отделения ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница».

Согласно заключению комиссии экспертов ГБУЗ Архангельской области «Бюро

судебно-медицинской экспертизы» имел место дефект оказания медицинской помощи лечащим врачом (отсутствие диагностики проявлений тяжелого течения заболевания, должного врачебного наблюдения и лечения ребёнка по поводу внутрибольничной ротавирусной инфекции, бездействия при прогрессивном ухудшении состояния ребёнка, несвоевременном переводе ребёнка в реанимационное отделение), по квалифицирующему признаку опасности для жизни оцениваемый как тяжкий вред здоровью. Установлена прямая причинно-следственная связь между несвоевременным и неправильным оказанием медицинской помощи врачом ребёнку при прогрессивном ухудшении его состояния, повлекших в итоге смерть ребёнка.

Отдельное внимание Уполномоченный вынужден обратить на проблему обеспечения детей-инвалидов услугами комплексной реабилитации на территории округа; патронажного сопровождения по месту жительства семей, воспитывающих детей с отклонениями в развитии и здоровье; развития служб паллиативной помощи детям с тяжелыми и множественными нарушениями. Наличие данных проблем подтверждают и обращения к Уполномоченному родителей детей-инвалидов, имеющих тяжелые и множественные нарушения, которые на протяжении многих лет остаются один на один со своими проблемами и не получают необходимого медицинского обслуживания, реабилитации, какого-либо сопровождения по месту жительства.

Стратегией действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы предусмотрены серьезные меры, направленные на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в числе которых:

- создание единой системы служб ранней помощи для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включающей медицинскую, реабилитационную, коррекционно-педагогическую помощь ребёнку, социально-психологическую и консультативную помощь родителям;

- внедрение современных методик комплексной реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе ранней помощи и помощи детям с тяжелыми и множественными нарушениями;

- проведение регулярного мониторинга потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в предоставлении услуг в сфере социальной защиты, здравоохранения, образования, занятости; создание и ведение базы данных, касающихся детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их потребностей в указанных услугах;

- создание и внедрение программы патронажного обслуживания (сопровождения) семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, со стороны служб участковых социальных работников, предоставления услуг так называемой передышки.

Констатируя проблемы в данной сфере, следует признать, что предусмотренные Стратегией меры по поддержке детей-инвалидов в округе практически не реализованы: до сих пор так и не создана единая база данных; не проводится мониторинг потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов, в предоставлении различных видов услуг; не внедрена программа патронажного обслуживания таких семей со стороны служб участковых социальных работников.

Продолжают быть актуальными и находятся на особом контроле вопросы

нарушения прав детей, связанные с отказом из родителей от пробы Манту. Учитывая рост заболеваемости туберкулезом в округе с 2012 года (в 2012 году – 1 случай; в 2013 году – 7; в 2014 году – 3, в 2015 году – 3), в данном случае речь идет о нарушении прав детей на охрану здоровья со стороны родителей. Вместе с тем, поступают обращения граждан по вопросам туберкулинодиагностики и нарушении прав детей на получение образования. Имеется судебная практика по вопросам допуска детей в организованные коллективы при отказе от пробы Манту, в связи с чем, по инициативе Уполномоченного было проведено рабочее совещание с целью урегулирования спорных вопросов, координации взаимодействия учреждений по вопросам предупреждения и профилактики туберкулеза в образовательных организациях при участии прокуратуры региона, Управления Роспотребнадзора по НАО, Департамента образования, культуры и спорта НАО, ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулезный диспансер».

Согласно постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 22.10.2013 № 60 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», в случае отказа родителей (законных представителей) ребёнка от проведения пробы Манту, дети допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Таким образом, законодательством допускается возможность отказа от туберкулинодиагностики, но предписывается необходимость предоставления родителями (законными представителями) несовершеннолетних заключения врача-фтизиатра с целью исключения заболевания.

Поскольку в настоящее время на законодательном уровне альтернативных методов туберкулинодиагностики не предусмотрено, родители (законные представители) вправе использовать возможность обращения к врачу-фтизиатру с целью получения заключения об отсутствии заболевания, что и рекомендуется исполнять.

По-прежнему актуальной в округе остается проблема употребления подростками алкогольных напитков.

По данным ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», в 2015 году медицинская помощь в связи с алкогольным опьянением или отравлением алкоголем была оказана 8 несовершеннолетним (в 2014 году – 13, в 2013 году – 6).

Несмотря на имеющуюся проблему, вопрос об оказании несовершеннолетним, употребляющим алкоголь и другие виды ПАВ, полного комплекса медицинских и реабилитационных услуг на территории округа, не решен: отсутствует отделение для их лечения в стационарных условиях; не создан социально-реабилитационный центр; нет договора о приеме таких подростков в реабилитационные центры других субъектов Российской Федерации.

По информации Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО оказание наркологической помощи детям осуществляется в амбулаторных условиях в ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница». Специализированная медицинская помощь оказывается в условиях отделения анестезиологии и реанимации. Открытие отделения по оказанию специализированной медицинской помощи по профилю наркология для несовершеннолетних не представляется возможным по причине отсутствия площадей, отвечающих требованиям санитарного законодательства.

Проблема требует тщательного изучения и регулярного мониторинга. Лучшая

профилактика – участие гражданского общества в воспитании подрастающего поколения, в оздоровлении молодежи – не только физическом, но и духовном.

Мероприятия, направленные на профилактику алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании, проводятся в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 12.11.2013 № 408-п.

В 2015 году специалистами отделения профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСО (далее отделение профилактики безнадзорности детей и подростков) проведена акция «Против пива всем миром!» с целью профилактики пивного алкоголизма среди несовершеннолетних, участниками которой акции стали учащиеся 7-8 классов школ города Нарьян-Мара и поселка Искателей.

С подростками, замеченными в употреблении спиртных напитков, в отделении социальной помощи семье и детям проведены психологические тренинги «Формирование жизненных ценностей».

Специалистами отделения профилактики безнадзорности детей и подростков в семьях, в которых один из родителей привлечён к административной ответственности по статье 6.9 КоАП (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ), на постоянной основе проводится социальный патронаж. В 2015 году указанный патронаж проведен в семи семьях.

Уполномоченный считает проведение таких мероприятий эффективным, но недостаточным для профилактики, поэтому предлагает институтам гражданского общества активнее принимать участие в организации профилактики органами исполнительной власти региона и самостоятельно организовывать профилактические мероприятия посредством получения грантовой поддержки, предоставляемой бюджетом Ненецкого автономного округа.

В целях обеспечения права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

Обеспечить возможность медицинского обслуживания детей в зданиях образовательных организаций в течение образовательного процесса.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

2.1. Рассмотреть возможность наделения специального подразделения исполнительного органа полномочиями по выявлению, учету и мониторингу исполнения индивидуальной программы реабилитации (абилитации) детей-инвалидов, информационному сопровождению семьи ребёнка-инвалида.

2.2. Активизировать работу по привлечению медицинского персонала в учреждения здравоохранения Ненецкого автономного округа;

2.3. Рассмотреть возможность расширения штатов медицинских сотрудников

медицинских организаций, расположенных в сельской местности, осуществляющих медицинское обслуживание обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, для обеспечения всестороннего медицинского сопровождения обучающихся (путем выделения целой ставки медицинской сестры для обслуживания детей, посещающих образовательные организации с численностью обучающихся менее 100 человек);

2.4. Организовать оказание медицинской помощи несовершеннолетним, страдающим алкогольной зависимостью, токсикоманией, наркоманией, в условиях стационара на территории Ненецкого автономного округа.

3. Администрации ГБУЗ «Ненецкая окружная больница»:

Принять исчерпывающие меры по обеспечению внимательного и корректного отношения к несовершеннолетним пациентам и их законным представителям

О соблюдении права ребёнка на отдых и оздоровление.

Формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей, как одно из приоритетных направлений государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, предусмотрено и в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

В соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации об услугах детям в учреждениях отдыха и оздоровления, отдых детей и их оздоровление – это совокупность мероприятий, обеспечивающих полноценный отдых детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности, развитие творческого потенциала в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований.

Обеспечение прав детей, проживающих в условиях Крайнего Севера, на полноценный отдых и оздоровление – одно из приоритетных направлений социальной политики Ненецкого автономного округа

Порядок организации отдыха и оздоровления детей в округе определен законом Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 № 21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе»; постановлением Администрации НАО от 17.04.2014 №130-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления бесплатных путевок и оплаты проезда в организации отдыха детей и их оздоровления»; постановлением Администрации НАО от 31.10.2013 № 388-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления путевок в санаторно-курортные организации»; постановлением Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 22.04.2015 № 491 «Об утверждении Положения «Об организации отдыха детей и подростков в лагерях дневного пребывания при образовательных учреждениях муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»; иными нормативными правовыми актами.

Учитывая, что организация отдыха и оздоровления является одной из важнейших

задач государственной политики в отношении детей, летняя оздоровительная кампания в регионе традиционно находится под личным контролем губернатора Ненецкого автономного округа. Мониторинг прохождения детской оздоровительной кампании за пределами округа осуществлялся в ежедневном режиме; для родителей, чьи дети находятся на отдыхе за пределами округа, на официальном сайте окружной Администрации работает рубрика «Обратная связь».

Координация деятельности органов исполнительной власти округа и органов местного самоуправления по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и трудоустройства детей и подростков осуществлялась Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, а вопросы сотрудничества и взаимодействия решались на уровне окружной межведомственной комиссии.

В 2015 году в Ненецком автономном округе различными формами отдыха и оздоровления были охвачены 2745 детей, что составило 23,4 % от общей численности детей на территории Ненецкого автономного округа. Из них:

- 378 детей, воспитывающихся в многодетных семьях;
- 5 детей, находящихся в социально-опасном положении и состоящих на учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД России по НАО и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав города Нарьян-Мара и Заполярного района;
- 203 детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 108 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях;
- 70 детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в опекунских и приемных семьях;
- 30 детей-инвалидов;
- 69 детей, имеющих ограниченные возможности здоровья;
- 3 ребёнка беженцев;
- 9 детей безработных граждан.

Формы отдыха, оздоровления и занятости детей в период оздоровительных кампаний 2013 и 2014 годов	Численность детей, охваченных летним отдыхом и оздоровлением					
	2013 год		2014 год		2015 год	
	численность детей, чел	% охвата	численность детей, чел	% охвата	численность детей, чел	% охвата
Лагеря дневного пребывания	1476	60%	1514	53%	1518	55,3%
Санаторно-курортное лечение совместно с одним из родителей либо с одним из лиц, заменяющих им родителей	548	22%	722	25%	621	22,6 %
Оздоровительные и санаторные лагеря с круглосуточным пребыванием детей	361	15%	530	18%	380	13,8%
Спортивные лагеря и тренировочные сборы	53	2%	86	3%	88	3,3%

Туристические и палаточные лагеря	28	1%	22	1%	90	3,4%
Социально-медицинские услуги в ГБУ НАО «Комплексный центр социального обслуживания»	-	-	-	-	48	1,7%
ВСЕГО:	2466		2874		2745	

По поступившим в 2014 году заявлениям граждан, Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО был сформирован реестр лиц, имеющих право на санаторно-курортное лечение. В него внесен 1251 ребёнок, нуждающийся по медицинским показаниям в санаторно-курортном лечении. В 2015 году по результатам конкурсных процедур заключены государственные контракты и приобретены путевки в санаторно-курортные организации.

Для семей, имеющих среднедушевой доход менее величины прожиточного минимума, производится компенсация расходов на оплату стоимости проезда ребёнка и его родителя (либо лица его заменяющего) к месту нахождения санатория и обратно.

За пределами округа отдохнули и поправили здоровье 108 воспитанников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников интернатных организаций округа.

Отдых детей проходил в организациях оздоровления и отдыха, расположенных на территории Республики Крым, Кавказских Минеральных Вод и средней полосы России.

В оздоровительных учреждениях детям предоставлялось лечение в соответствии с медицинскими показаниями, организованы активные формы досуга.

В целом, дети остались довольны условиями пребывания в санатории и положительно оценили летний отдых.

К сожалению, организаторами детского отдыха не всегда в должной мере осознается вся полнота ответственности за жизнь и здоровье детей, их безопасность, качественный, содержательный досуг, направленный на развитие каждого ребёнка, особенности отдельных категорий детей.

Так, по окончании летней оздоровительной кампании администрация ГКОУ НАО «Ненецкая средняя школа-интернат имени А.П. Пырерки» сообщила о случае отчисления из ФГУБЗ «Медицинский центр «Юность» г. Ессентуки двух воспитанниц по причине нарушения дисциплины. В экстренном порядке администрации школы в разгар летнего сезона пришлось решать вопрос о вывозе детей и их размещении в стационарном отделении АОКПБ г. Архангельска.

Отдых детей, отличившихся в обучении, спорте и искусстве, отмечен широкой географией и разнообразием культурных и познавательных мероприятий. Так, обучающиеся городских и сельских школ побывали в Международном детском центре «Артек», «Всероссийском детском центре «Орленок», Всероссийском детском центре «Смена». Для спортсменов каникулы проходили в южных городах России, средней полосе, Архангельской области. Юные спортсмены не только совершенствовали свое мастерство, но и участвовали в различных мероприятиях, посещали экскурсии.

В 2015 году значительно увеличилось количество детей и подростков, отдохнувших в туристических и палаточных лагерях. Воспитание экологической культуры, оздоровление, физическая подготовка были приоритетами в данной форме отдыха.

Финансирование оздоровительной кампании 2015 года осуществлялось за счет средств окружного бюджета и муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и составило 130 304 168, 61 рублей, в том числе:

из бюджета Ненецкого автономного округа – 120 094 266,6 рублей;

из бюджетов муниципальных образований – 10 210 002 рублей.

Эффективными и популярными звеньями системы отдыха и оздоровления продолжает оставаться отдых в стационарных лагерях и санаторно-курортных учреждениях Черноморского побережья, Кавказских Минеральных Вод, средней полосы России. В 2015 году за пределами округа отдохнуло и оздоровилось 1089 детей, что составило 39,5 от общего числа отдохнувших (в 2014 году – 1338 детей, 46,6%):

Место отдыха и оздоровления детей	2013 год		2014 год		2015 год	
	численность детей, чел	% от общего числа отдохнувших	численность детей, чел	% от общего числа отдохнувших	численность детей, чел	% от общего числа отдохнувших
Черноморское побережье	648	26,1%	916	31,9%	696	25,4%
Район Кавказских Минеральных Вод	129	5,3%	97	3,4%	151	5,5%
Средняя полоса России	168	6,4%	239	8,3%	159	5,8%
Санаторно-курортное лечение детей совместно с одним из родителей (за пределами округа по самостоятельно приобретенным путевкам с последующей компенсацией ее стоимости)	0	0%	86	3%	83	3%
За пределами Российской Федерации	17	0,7%	0	0%	0	0
Итого:	962	39,0%	1338	46,6%	1089	39,7%

Традиционно самым массовым видом отдыха детей в летний период, но наименее эффективным в плане оздоровления, является отдых в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных на базе образовательных организаций региона. В 2015 году в регионе было открыто 24 лагеря (в 2014 году – 23). Лагерь дневного пребывания на базе образовательных организаций осуществляли свою деятельность в соответствии с планами воспитательной работы, включающие в себя гражданско-патриотическое, экологическое, интеллектуально-познавательное, здоровьесберегающее направления.

При формировании контингента приоритет отдавался детям социально-незащищенных категорий населения, детям многодетных и неполных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам и детям с ОВЗ. Продолжительность смены составила 21 день.

Случаев аварийных ситуаций, массовых инфекционных заболеваний, пищевых отравлений, травматизма, самовольных уходов, правонарушений в лагерях с дневным пребыванием детей на территории округа зарегистрировано не было.

Тем не менее, в ходе проверок текущей деятельности пришкольных лагерей прокуратурой Ненецкого автономного округа, Управлением Роспотребнадзора по НАО был выявлен ряд нарушений.

Управлением Роспотребнадзора по НАО при проведении проверок было выявлено 6 нарушений санитарного законодательства в 3 лагерях (в 2014 году – 16 нарушений в 5 лагерях), в том числе – по технологии приготовления блюд, неудовлетворительному качеству питьевой воды, содержанию помещений пищеблоков, ежедневным осмотрам детей. Виновные лица были привлечены к административной ответственности.

Факты нарушений в сфере обеспечения прав детей при организации их отдыха и оздоровления на территории Ненецкого автономного округа были установлены и прокуратурой НАО: было выявлено более 30 нарушений законодательства о здравоохранении, защите детей от информации, приносящей вред их здоровью и (или) развитию, трудового законодательства, санитарно-эпидемиологических требований.

Так, вопреки требованиям ст. ст. 65, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации в лагере дневного пребывания при ГБОУ НАО «Средняя школа п. Красное», МБОУ «СОШ №1 г. Нарьян-Мара», МБОУ ДОД «Дом детского творчества г Нарьян-Мара» на работу были приняты воспитатели без справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования.

Дети, посещающие пришкольный лагерь ГБОУ НАО «Средняя школа п. Красное», были ограничены в правах на пользование услугами, предоставляемыми организациями дополнительного образования детей, находящихся на территории г. Нарьян-Мара, так как в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» организаторы не воспользовались правом и не предусмотрели финансирование транспортных расходов на перевозку организованных групп детей.

В ГБОУ НАО «Средняя школа п. Искателей» несовершеннолетним детям в возрасте от 7 до 10 лет демонстрировали художественный фильм с возрастным ограничением 12+, что является нарушением ст. ст. 11, 12 Федерального закона от 29.10.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, приносящей вред их здоровью и развитию». Кроме того, дети не были обеспечены достаточным количеством чистой посуды (одноразовыми стаканами). В медицинском кабинете хранились лекарственные препараты с истекшим сроком годности.

В лагере при МБОУ «СОШ №1 г. Нарьян-Мара» при приготовлении блюд использовались острые приправы с истекшим сроком годности.

Виновные лица были привлечены к административной ответственности.

Ежегодно по окончании смен Уполномоченным проводится мониторинг степени удовлетворенности детей отдыхом в летних пришкольных лагерях: в 2015 году в анкетном опросе участвовало 487 детей, что составило 66% от общего числа отдохнувших в пришкольных лагерях.

Анализ ответов позволил сделать следующие выводы:

- работа детских пришкольных лагерей, в целом, была организована на хорошем

уровне;

- дети удовлетворены отдыхом: 94% опрошенных отметили, что с удовольствием утром идут в лагерь; 91% – в лагере интересно; отлично и хорошо чувствовали себя в лагерях 98% детей; питание понравилось 76% от общего числа респондентов; 82% поставили лагерю оценку «отлично», 16% – «хорошо», 2% – «удовлетворительно».

В ряде регионов России реализуются программы организации лагерей с дневным пребыванием на территории загородных лагерей отдыха, а также при учреждениях культуры; развиваются детские оздоровительные лагеря профильной направленности. Практика организации таких лагерей признана полезной и в более полной мере отвечающей интересам ребёнка. В своем докладе за 2014 год Уполномоченный рекомендовал органам исполнительной власти округа рассмотреть возможность внедрения в Ненецком автономном округе практики регионов РФ (на примере Пермского края) по организации лагерей с дневным пребыванием детей при учреждениях культуры и развитию детских оздоровительных лагерей профильной направленности. К сожалению, рекомендованная форма летнего отдыха не нашла отражения в 2015 году.

Уполномоченный считает, что в целях увеличения разнообразия форм отдыха и оздоровления, улучшения их качества в Ненецком автономном округе, данное предложение может быть учтено органами исполнительной власти региона при организации летней оздоровительной кампании 2016 года.

Временное трудоустройство и занятость несовершеннолетних является одним из важнейших направлений ежегодной летней оздоровительной кампании нашего региона, Эта форма поддержки подростков всегда актуальна, востребована юными северянами, социально значима, позитивно влияет на воспитание молодежи, позволяет сохранять и развивать традиции наставничества. Указанная форма поддержки подростков и молодежи закреплена государственной программой Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в НАО», координируется Межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей, проживающих на территории Ненецкого автономного округа.

Возможность временного трудоустройства несовершеннолетних в 2015 году была предоставлена через КУ НАО «Центр занятости населения». Было заключено 47 договоров на организацию временного трудоустройства, помощь в получении дополнительной работы (благоустройство территорий, работа в клубах и библиотеках, дошкольных образовательных организациях, животноводческих комплексах и т.п.) в 2015 году была оказана 390 подросткам. В Нарьян-Маре трудоустроено 218 учащихся, в 14 организациях. 172 рабочих места создано в 19 организациях сельских населенных пунктов НАО, что составило 58 % от общего количества обратившихся. Размер средней заработной платы составил 13 923 рубля (программой были предусмотрены денежные средства на возмещение затрат работодателям по налогам и заработной плате).

По итогам летней оздоровительной кампании 2015 года Уполномоченный отмечает следующие положительные стороны:

- первый опыт организации детского отдыха на базе ГБУ НАО «Комплексный центр социального обслуживания населения», где отдохнули около 50 человек, в том числе дети-инвалиды и дети с ослабленным здоровьем;
- развитие туристического направления отдыха в регионе;

- сохранение практики семейного отдыха, который является круглогодичным – предоставление бесплатных путевок в санаторно-курортную организацию для лечения детей совместно с одним из родителей либо с одним из лиц, заменяющих им родителей.

В целях улучшения качества организации и проведения детской оздоровительной кампании в Ненецком автономном округе Уполномоченный рекомендует:

1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа и органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа (организаторам отдыха и оздоровления детей):

1.1. Предусмотреть более широкий охват организованным летним отдыхом детей, находящихся в социально-опасном положении и состоящих на учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД России по НАО и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Рассмотреть возможность предоставления им путевок в спортивные и туристические лагеря.

1.2. Урегулировать вопрос перевозки детей, посещающих лагерь с дневным пребыванием, в места проведения массовых мероприятий, организации дополнительного образования в период летней оздоровительной кампании;

1.3. Продолжить работу по осуществлению мониторинга удовлетворенности детей и подростков условиями питания, оздоровления, досуга, материально-бытового состояния мест проживания в период нахождения детей в учреждениях отдыха и оздоровления за пределами округа;

1.4. Рассмотреть возможность внедрения в Ненецком автономном округе практики регионов РФ по организации лагерей с дневным пребыванием детей при учреждениях культуры и развитию детских оздоровительных лагерей профильной направленности.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

С целью исключения ситуаций, связанных с отчислением детей-сирот из летних оздоровительных организаций, предусматривать ответственность сопровождающих лиц за жизнь и здоровье детей в течение всего периода пребывания детей в оздоровительной организации.

О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования.

Согласно ст. 43 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка государства-участники признают право ребёнка на образование и соглашаются в том, что образование ребёнка должно быть направлено на развитие личности, талантов, умственных и физических способностей ребёнка в их самом полном объеме. Основные принципы государственной

политики и правового регулирования отношений в сфере образования отражены в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Тем не менее, количество обращений к Уполномоченному по вопросам соблюдения прав детей на образование остается лидирующим, обнажая одни и те же проблемы обеспечения доступного качественного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, реализации права ребёнка на получение дошкольного образования, обучения детей в медицинских организациях, конфликтных взаимоотношений участников образовательных отношений и другие, не менее важные, вопросы. В 2013 году в адрес Уполномоченного по обозначенной тематике поступило 50 обращений, в 2014 году – 57, в 2015 году – 52.

2015-2016 учебный год начался для 6068 юных жителей Ненецкого округа. 4378 учеников сели за парты в образовательных организациях на территории города, 1682 – в сельских школах. Для 90,8 % обучающихся организовано обучение в 1 смену. С учетом демографического роста, имеется тенденция к ухудшению данного показателя.

Важным остается вопрос подготовки школьника к предварительному самоопределению. По итогам 2015 года профильное обучение реализуется только в пяти общеобразовательных организациях, которые находятся на территории г. Нарьян-Мара и п. Искателей. В этих школах старшеклассники могут получить образование в соответствии со следующими профилями обучения:

школа №1 г. Нарьян-Мара - физико-математический, гуманитарно-филологический;

школа №3 г. Нарьян-Мара - социально-правовой;

школа №4 г. Нарьян-Мара - социально-гуманитарный, естественно-научный;

школа №5 г. Нарьян-Мара - социально-экономический;

школа п. Искателей - физико-математический, социально-гуманитарный.

Сельские школьники лишены возможности получать среднее образование с учетом выбранного профиля.

В Концепции профильного обучения на старшей ступени общего образования, которая утверждена приказом Министерства образования РФ от 18.07.2002 № 2783, указано, что профильное обучение – это средство дифференциации и индивидуализации обучения, позволяющее за счет изменений в структуре, содержании и организации образовательного процесса более полно учитывать интересы, склонности и способности учащихся, создавать условия для обучения старшеклассников в соответствии с их профессиональными интересами и намерениями в отношении продолжения образования.

В качестве целевых ориентиров развития системы образования должны быть:

- предоставление возможностей всем обучающимся старших классов осваивать индивидуальные образовательные программы, в том числе профильное обучение;

- обеспечение возможности каждому обучающемуся получать образование в современных условиях.

Все чаще родители детей с особыми возможностями здоровья (ОВЗ) и инвалидов бьют тревогу – все дети должны иметь равные возможности в получении образования. Подтверждения тому - многочисленные обращения в адрес Уполномоченного.

Гр. К. сообщила, что уже год ожидает предоставления места в группе компенсирующей направленности ее сыну, которому нужна помощь дефектолога и

логопеда.

Гр. А. и гр. М. просили помощи в устройстве детей, которым требуется сопровождение ассистента и психолога, в группу компенсирующей направленности.

Гр. К., мама ребёнка, которому нужна постоянная помощь ассистента во время учебного процесса в школе, также поднимала вопрос о создании специальных условий для организации получения образования обучающимися с ОВЗ.

Указанные случаи не единичны.

Об инклюзивном образовании в России всерьёз заговорили в конце первого десятилетия нынешнего века. В 2010 году концепция инклюзивного образования нашла отражение в Национальной образовательной инициативе «Наша новая школа»; в 2012 году – в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы и в новом законе «Об образовании в РФ».

Инклюзивное образование предполагает не только совместное обучение всех категорий детей. Это новая школа, новые приемы и методы реализации образовательного процесса, новый взгляд на систему образования, уважительное отношение и безусловное принятие каждого ребёнка.

По всем стандартам инклюзия предполагает, что условия в саду и школе адаптированы с учетом индивидуальных особенностей ребёнка и направлены на успех каждого ученика.

Создание специальных условий образования для детей с ОВЗ, прежде всего, базируется на нормативно-правовой базе как на федеральном и региональном уровне, так и на уровне образовательной организации (законы, постановления, локальные акты организации, приказы, программы и т.п.). Ненецкий округ не является исключением. Однако, в регионе не разработаны нормативно-правовые акты в области образования детей с ограниченными возможностями здоровья, работа по формированию и развитию материально-технической базы в образовательных учреждениях для детей с ОВЗ и детей-инвалидов в самом начале. Только в нескольких образовательных организациях разработаны локальные нормативные акты, регламентирующие создание специальных условий для детей с ОВЗ.

Остро стоит кадровая проблема в образовательных учреждениях: не хватает, а где-то совсем нет, узких специалистов, тьюторов, ассистентов для работы с детьми с ОВЗ. Не все педагоги готовы психологически и профессионально к обучению детей с особыми потребностями. Противоречивое отношение к инклюзии и среди родительского сообщества.

По информации Управления образования, молодежной политики и спорта Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», количество ассистентов, тьюторов, введенных в штаты образовательных организаций, расположенных на территории города Нарьян-Мара, в 2015 году составляло 4 человека, введены они только в некоторых детских садах, при этом численность детей-инвалидов и детей с ОВЗ, посещающих эти образовательные организации и нуждающихся в предоставлении услуг ассистента, тьютора составила 17 человек (в 2014 году – 10 человек.).

В услугах указанных специалистов нуждаются не только воспитанники дошкольных организаций, но и ученики школ.

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	16	16	15
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	372	482	575
Количество тьюторов в указанных организациях	0	0	0

Согласно пункту 3 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к специальным условиям получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья относится предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего помощь детям во время образовательного, а также коррекционно-развивающего процесса.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» для организации образовательной деятельности и коррекционных занятий рекомендовано по одной штатной единице учителя-дефектолога и учителя-логопеда на каждые 6-12 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, педагога-психолога – на каждые 20 детей; тьютора, ассистента (помощника) – на каждые 1-6 детей. Данные нормы в округе не соблюдаются. Это сказывается, в том числе, на качестве работы в коррекционных классах общеобразовательных организаций.

В Стратегии действий в интересах детей в НАО на 2012-2017 годы среди мер поддержки детей, нуждающихся в особой заботе государства, обозначены меры по обеспечению внедрения эффективного механизма борьбы с дискриминацией в сфере образования для детей-инвалидов и других детей с ограниченными возможностями здоровья в случае нарушения их права на инклюзивное образование.

В декабре 2015 года Уполномоченный принял участие в работе конференции регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», посвящённой теме создания системы инклюзивного образования на территории Ненецкого округа. Для обсуждения заявленной темы к работе конференции были приглашены представители окружного и городского управлений образования, прокуратуры, специалисты, работающие с детьми в образовательных организациях Ненецкого округа и города Нарьян-Мара, СМИ.

На конференции было отмечено, что политика включения лиц с ОВЗ в систему общего образования закреплена на государственном уровне. Доступ к образованию детей с ОВЗ и детей-инвалидов закреплён в Федеральном государственном общеобразовательном стандарте, по которому начинают учиться уже с 1 сентября 2016 года в любой школе страны. Это серьёзный вызов образованию, так как существующие реалии говорят о том, что для создания инклюзивной образовательной среды предстоит ещё многое сделать.

Решение проблем, связанных с инклюзивным образованием, возможно только в тесном взаимодействии органов исполнительной власти НАО, педагогического и родительского сообществ.

По-прежнему остается актуальным вопрос конструктивного взаимодействия ФКУ «ГБ МСЭ по Архангельской области и НАО» с ГБУ НРЦРО НАО (структурное

подразделение – Региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР»). В приказе Минобрнауки РФ от 20.09.2013 № 1082 «Об утверждении положения о ПМПК» среди основных направлений деятельности комиссии обозначено оказание федеральным учреждениям МСЭ содействия в разработке индивидуальных программ реабилитации ребёнка-инвалида. В соответствии с п. 52 Плана первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы Министерством труда и социальной защиты РФ был издан приказ от 10.12.2013 № 723 «Об организации работы по межведомственному взаимодействию ФГУ МСЭ с психолого-медико-педагогическими комиссиями». Договор о таком взаимодействии в НАО в 2015 году был подписан, но по факту не исполняется.

Численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации (далее – ДОО), расположенные на территории НАО, составила:

2014 год	2015 год
3195, в т.ч. 2681 – дети от 3 до 7 лет	3290, в т.ч. 2711 – дети от 3 до 7 лет

Рост численности детей, посещающих ДОО, обусловлен вводом в эксплуатацию здания ДОО «Детский сад «Теремок» по ул. Юбилейной в г. Нарьян-Маре, построенного в рамках трёхстороннего соглашения между Администрацией НАО, Администрацией МО «Городской округ «Город Нарьян-Мара» и ОАО «Ненецкая нефтяная компания».

Несмотря на увеличение количества мест в ДОО, сохраняется тенденция высокой наполняемости детей во всех возрастных группах ДОО, что объясняется потребностью граждан в дошкольном образовании для детей всех возрастных категорий.

Показатель 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», в 2015 году был сохранен.

Показатели очередности по устройству детей в ДОО продолжают оставаться высокими, нерешенная проблема доступности дошкольного образования для детей, не достигших трехлетнего возраста, остается актуальной и на конец 2015 года:

2013 год	2014 год	2015 год
1625 детей	1620 детей	1557 детей

Таким образом, несмотря на общее увеличение количества мест в ДОО в период с 2011 по 2015 годы, численность детей в очереди на получение места в детском саду остается высокой, что обусловлено стабильной тенденцией к росту детского населения за счет естественного и миграционного прироста.

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы для решения задачи по обеспечению доступности качественного дошкольного образования предлагает обеспечить поддержку строительства новых дошкольных образовательных учреждений, развитие всех форм дошкольного образования, таких как семейный детский сад, служба ранней помощи, лекотека, центры игровой поддержки ребёнка и другие, включая негосударственный сектор. Аналогичные меры обозначены и в региональной

стратегии действий в интересах детей, реализация которых позволит постепенно уменьшать количество детей, нуждающихся в дошкольном образовании.

Постановлением Администрации НАО от 13.11.2013 № 411-п утверждена государственная программа Ненецкого автономного округа «Развитие образования в Ненецком автономном округе» со сроком реализации на 2014-2016 годы. В рамках подпрограммы «Создание современных условий для получения общедоступного качественного образования в Ненецком автономном округе» первоочередными задачами обозначены мероприятия, направленные на строительство и разработку проектной документации для строительства новых зданий образовательных организаций с целью создания дополнительных мест.

По информации Департамента строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта НАО в 2016 году в Ненецком автономном округе планируется достроить две школы в п. Красное и п. Нижняя Пеша. Кроме того, продолжается строительство школы в п. Индига, планируется продолжение строительства школы в с. Тельвиска.

Также ожидается начало работ по строительству детского сада в новом микрорайоне г. Нарьян-Мара на улице Авиаторов (ввод в эксплуатацию запланирован на 2017 год), и школы на 700 мест в том же жилом квартале.

К сожалению, негосударственный сектор в сфере дошкольного образования в округе практически не развит. Первый частный детский сад должен открыться в 2016 году, при подготовке бюджета округа на 2016 год профильный департамент подал заявку на увеличение финансирования частным образовательным организациям в размере 3 948,1 тысяч рублей. Заявку рассмотрели с положительным результатом. Создание условий для частного бизнеса по оказанию услуг дошкольного образования детям, не достигшим трехлетнего возраста, позволит несколько снять имеющуюся напряженность в обеспечении дошкольным образованием нуждающихся малышей.

С целью расширения возможностей родителей в выборе доступных форм дошкольного образования, оказания семье психолого-педагогической помощи актуальным остается рассмотрение вопроса о создании семейных дошкольных групп, наращивания мощности групп кратковременного пребывания, консультативных пунктов для родителей и детей (подобный опыт успешно реализовывался на территории города Нарьян-Мара в 2012-2013 годах), центров игровой поддержки.

С 1 января 2016 года все полномочия в сфере образования переданы в ведение Ненецкого автономного округа. Согласно пункту 6 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях, определяется нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта РФ.

Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа 24.02.2015 был издан приказ №39 которым утвержден порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации Ненецкого автономного округа и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации

обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях. Таким образом, юридически вопрос обеспечения прав детей на образование в условиях медицинских учреждений был решен. Вместе с тем следует отметить, что с сентября 2015 года заявок на обучение детей, находящихся на лечении в детском отделении Ненецкой окружной больницы, не поступало.

В 2015 году дошкольные образовательные организации посещали 8 детей, в школах обучались 4 ребёнка, прибывшие из Украины. Случаев межнациональных конфликтов в образовательных организациях не выявлено.

В 2015 году из учреждений профессионального образования было отчислено 20 учащихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это почти в 2 раза больше чем в 2014 году. При этом большее количество отчисленных (10 человек) приходится на ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище». Ни органы опеки и попечительства, ни Уполномоченный не ставились в известность. Исключение из образовательного учреждения – это крайняя мера дисциплинарного взыскания. Тем более, если речь идет о самой незащищенной категории детей. Департаменту образования, культуры и спорта НАО необходимо проанализировать сложившуюся ситуацию и разработать соответствующий комплекс мер, направленный на обеспечение получения образования данной категорией детей. Чаще всего проблема кроется в отсутствии преемственности между школой-интернатом, где ранее воспитывались дети, и учреждением профессионального образования.

В ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно рекомендовал решить вопрос предоставления доступного качественного образования детям, родители которых ведут кочевой образ жизни.

Концепция кочевых школ строится на том, что маленькие жители тундры, которые достигли школьного возраста, продолжают воспитываться в семье и имеют возможность получать новые знания, осваивать образовательные программы

Нормативный документ принят, но фактически остаются не охвачены услугами дети кочующих оленеводов

Так, в МБОУ «ООШ п. Каратайка» 26 детей, в том числе 4 ребёнка начальной школы и 22 ребёнка среднего звена, чьи родители ведут кочевой образ жизни, в сентябре 2015 года не приступили к обучению.

По информации Департамента образования, культуры и спорта НАО, прорабатывается вопрос организации очно-заочного обучения для таких детей.

По сообщению Администрации НАО, в 2016 году готовится к запуску пилотный проект в СХПК "Ненецкая община "Канин", где живут 38 дошкольников с родителями, дети кочевников смогут получать образование без отрыва от родителей и от традиционного образа жизни.

Вопросы обучения ненецкому языку были обсуждены 18 декабря 2015 года во время проведения круглого стола «Реализация государственной политики в сфере сохранения и развития ненецкого языка в Ненецком автономном округе». Данное мероприятие было организовано Департаментом региональной политики Ненецкого автономного округа в рамках проведения Дней ненецкой письменности. Участники круглого стола отметили отсутствие научного, научно-методического сопровождения

реализации этнокультурной составляющей содержания образования.

Обучение ненецкому языку ведется на территории округа в 13 образовательных организациях. Все они обеспечены необходимыми учебно-методическими комплексами. На протяжении последних лет наблюдается стабильное уменьшение количества детей, изучающих ненецкий язык:

Учебный год	Численность обучающихся, изучающих ненецкий язык
2013-2014	963
2014-2015	800
2015-2016	743

Обучение ненецкому языку ведут 33 педагога. Из них всего лишь двое имеют высшую квалификационную категорию и шесть человек – первую квалификационную категорию. Хотя в 2014 году на курсах повышения квалификации по теме «Системно-деятельностный (компетентностный) подход к преподаванию ненецкого языка» прошли обучение 15 педагогов и в 2015 году на семинаре по теме «Актуальные вопросы организации образовательной среды по родному языку и литературе в системе ФГОС» прошли обучение 11 человек.

Основные направления развития дополнительного образования определены Концепцией развития дополнительного образования в Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 04.09.2014), показатели развития определены «дорожной картой» развития образования в Ненецком автономном округе в соответствии с Указами Президента № 597, 599 от 7.05.2012. По информации Департамента образования, культуры и спорта НАО в 2015 году охват детей услугами программ дополнительного образования в округе составил 73,6% детей, при этом данные услуги для обучающихся оказываются безвозмездно.

В основном работа ведется по физкультурно-спортивному, художественному, туристско-краеведческому, социально-педагогическому направлениям. С 1 апреля 2015 года начата реализация программы технического творчества «Робототехника» для учащихся младших классов. Приобретён учебно-методический комплекс на компьютерной основе. Данную работу необходимо продолжить и с целью расширения направлений технического творчества, и с целью вовлечения детей среднего и старшего возраста.

В целом, в большей степени услугами дополнительного образования пользуются дети в возрасте от 10 до 14 лет. В рамках профилактической работы по предупреждению правонарушений необходимо активизировать работу с юношами и девушками от 14 до 18 лет.

Основные усилия в 2014/2015 учебном году в сфере дополнительного образования были сосредоточены на решении следующих ключевых задач:

- реализация мероприятий концепции сопровождения и поддержки одаренных и перспективных детей Ненецкого автономного округа;
- использование возможностей образовательных организаций дошкольного и общего образования, учреждений культуры для обеспечения максимального охвата детей и подростков, занимающихся по программам дополнительного образования.

Вместе с тем, по-прежнему остается серьезная проблема, связанная с острой потребностью в новых музыкальных инструментах в детских школах искусств. В 2014 году в рамках ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» Минкультуры России выделило 46 субъектам РФ 94,43 миллиона рублей на приобретение музыкальных инструментов (в том числе, нашим соседям: Республике Коми, Архангельской области, Ямало-Ненецкому автономному округу). Необходимо рассмотреть вопрос о возможности получения данной поддержки.

В профессиональных образовательных организациях в 2015 году продолжили работать Центры (службы) содействия трудоустройству выпускников, цель которых – оказание практической помощи в поиске работы выпускникам и их адаптации на рынке труда, работа с потенциальными работодателями. В качестве базового центра содействия трудоустройству выпускников профессиональных организаций Ненецкого автономного округа определено ГБОУ СПО НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И.П. Выучейского». Продолжил работу многофункциональный центр прикладных квалификаций на базе ГБОУ НПО НАО «Ненецкое профессиональное училище», основным направлением деятельности которого является обеспечение потребности регионального рынка труда в квалифицированных кадрах по направлениям подготовки рабочих профессий путём реализации краткосрочных программ профессионального обучения. Тем не менее, количество трудоустроившихся выпускников остается небольшим:

Образовательная организация	Количество выпускников	Количество трудоустроившихся по специальности	
ГБОУ СПО НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И.П. Выучейского»	52	34	65%
ГБОУ СПО НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум»	61	28	46%
ГБОУ НПО НАО «Ненецкое профессиональное училище»	71	15	21%

В связи с этим необходимо провести тщательный анализ потребности в рабочих кадрах и в заявленных специальностях.

Например, в ГБОУ НПО НАО «Ненецкое профессиональное училище» прошли подготовку по специальности «Оператор нефтяных и газовых скважин» 5 человек. Ни один из них не был трудоустроен по специальности. Недропользователи заявляют необходимость в следующих специальностях (кроме указанной): оператор по сбору газа, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, оператор технологических установок, оператор обезвоживающей и обессоливающей установки.

Уполномоченный считает, что потребность в рабочих кадрах необходимо определить органам исполнительной власти НАО по своим отраслям (учитывая не только государственные и муниципальные организации, но и частные). На основании проведенного мониторинга и в соответствии с прогнозом социально-экономического развития округа необходимо определять перечень необходимых специальностей и контрольные количественные показатели приема.

По информации прокуратуры НАО, в 2015 году в деятельности образовательных организаций НАО выявлено 326 нарушений закона. С целью устранения нарушений опротестовано 57 актов. В суд направлено 10 исковых заявлений, внесено 25 представлений об устранении нарушений законодательства, к дисциплинарной ответственности привлечено 23 лица, о недопустимости нарушений закона предостережено 24 должностных лица, в административном порядке наказано 6 руководителей образовательных организаций. По итогам проверок 22 образовательные организации привели в соответствие с законодательством об образовании более 60 локальных актов (расписания уроков, правила приема и режим занятий обучающихся, акты, регламентирующие периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации, порядок и основания перевода, правила внутреннего трудового распорядка обучающихся, положения о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, положения о попечительском совете).

В целях обеспечения наилучших интересов детей в сфере образования, Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе рекомендует:

1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

1.1. Рассмотреть возможность участия в Федеральных целевых программах с целью получения дополнительного финансирования для решения существующих проблем.

1.2. Активизировать работу по развитию сети дошкольных образовательных организаций за счет увеличения доли негосударственных дошкольных образовательных организаций.

1.3. Рассмотреть вопрос о предоставлении возможности всем обучающимся старших классов осваивать индивидуальные образовательные программы, в том числе профильное обучение на основании проведенного анкетирования участников образовательного процесса и с учетом перспективных направлений рынка труда. Рассмотреть вопрос о расширении направлений профильного обучения.

1.4. Рассмотреть вопрос эффективности подготовки учителей ненецкого языка, разработать план мероприятий по повышению профессиональной квалификации учителей ненецкого языка. Рассмотреть возможность подготовки научно-педагогических кадров для преподавания ненецкого языка через отдел аспирантуры и докторантуры ФГБОУ ВПО РГПУ им. А.И. Герцена.

1.5. В программу проведения Августовской конференции педагогических работников включить обсуждение вопроса преемственности между образовательными организациями по обучению, воспитанию, содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа совместно с Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

Взять на контроль исполнение всех пунктов договора о взаимодействии между ФКУ «ГБ МСЭ по Архангельской области и НАО» с ГБУ НРЦРО НАО (структурное

подразделение – Региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР»)

**О соблюдении права ребёнка на защиту от жестокого обращения и насилия;
на безопасную среду.**

Обеспечение прав детей на жизнь в безопасной среде, в которой созданы условия для здорового развития каждого ребёнка, является одним из основополагающих принципов Конвенции ООН о правах ребёнка. В 2015 году Уполномоченным было принято 27 обращений по обозначенной теме: 23 из них об обеспечении права ребёнка на безопасную среду и 4 по вопросам жестокого обращения с детьми.

Согласно статье 19 Конвенции ООН о правах ребёнка страны-участники обязаны принимать необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребёнка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного отношения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребёнке.

По информации, представленной УМВД России по Ненецкому АО, в течение 2015 года зарегистрировано 70 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Наибольшую часть (51.4%) составляют преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей).

Статья УК РФ	2014 год		2015 год	
	Количество преступлений	Признано потерпевшими	Количество преступлений	Признано потерпевшими
ст. 105 (Убийство)	-	-	-	-
Ст.109 (Причинение смерти по неосторожности)	-	-	2	4
ст. 111 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	2	2	-	-
ст. 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)	1	1	-	-
ст. 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью)	3	3	1	1
ст. 116 (Побой)	8	8	6	6
ст. 117 (Истязания)	-	-	1	1
ст. 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью)	2	2	5	5
ст.132 (Насильственные действия сексуального характера)	8	8	2	2
ст. 134 (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста)	1	1	2	2

ст. 135 (Развратные действия в отношении двух или более лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста)	4	4	6	6
ст.151 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий)	-	-	-	-
ст. 156 (Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, сопряженных с жестоким обращением)	1	1	-	-
ст. 157 (Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)	31	41	36	48
ст. 158 (Кража)	5	5	8	8
ст. 161 (Грабеж)	-	-		
ст. 213 (Хулиганство)			1	1
ст. 264 (Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств)	-	-	-	-
ст. 330 (Самоуправство)	-	-	-	-
ст.325 (Похищение или повреждение документов)	1	1	-	-
Всего / без учета ст. 157 УК РФ	67/ 35	77/36	70/34	84/36

В 2015 году по данным УМВД РФ по НАО и Следственного управления Следственного комитета по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в нашем регионе увеличилось количество преступлений, совершенных против детей. По-прежнему высок процент преступлений по ст.116 УК РФ (побои) и преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

К сожалению, присутствуют случаи несвоевременного реагирования на нарушение прав ребёнка на защиту от жестокого обращения и насилия со стороны ответственных работников. Так, 3 декабря 2015 года к Уполномоченному поступил анонимный звонок с информацией о том, что в одном из населенных пунктов округа имеются неоднократные случаи изнасилования девочек, проживающих в интернате, но информация об этом замалчивается. В адрес начальника УМВД РФ по НАО Уполномоченным было направлено обращение с просьбой провести проверку. После проведенной проверки было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 134 УК РФ. Возникают справедливые вопросы:

- Почему об этом не знали (или знали и молчали) работники образовательного учреждения?

- Как осуществляет свои полномочия участковый уполномоченный полиции в данном населенном пункте?

Сложившаяся ситуация является недопустимой. Участковые уполномоченные полиции должны принимать исчерпывающие меры по недопущению подобных фактов, должна быть организована профилактическая работа не только с несовершеннолетними, но и со взрослым населением.

По информации Следственного управления по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2015 году производством окончено 6 уголовных дел, возбужденных по фактам совершения на территории округа преступлений в отношении

несовершеннолетних. Из них 3 направлены для рассмотрения в суд, в том числе 2 – по преступлениям против жизни и здоровья, 1 – против половой неприкосновенности.

Производством прекращено 2 уголовных дела: по факту гибели при пожаре в селе Несь трех малолетних детей и по факту гибели малолетней девочки в лечебном учреждении. Данные дела прекращены вследствие акта амнистии.

Как отмечает Следственное управление, в ходе расследования уголовного дела по факту гибели детей при пожаре установлено, что работа по профилактике возгораний в жилых домах, расположенных на территории села, в том числе обучение населения мерам пожарной безопасности, органами местного самоуправления проводилась недостаточно активно. По внесенным представлениям была проведена соответствующая работа, но допустившие нарушения должностные лица к дисциплинарной ответственности не привлекались, что, по мнению Уполномоченного, недопустимо.

В ходе расследования уголовного дела, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст.109 УК РФ, установлено, что смерть девочки, поступившей в лечебное учреждение 14 января 2015 года, наступила ввиду несоблюдения в больнице ряда санитарно-эпидемиологических требований, вследствие чего ребенок подвергся внутрибольничному заражению вирусной инфекцией.

В настоящее время врач, в отношении которого было возбуждено и прекращено по нереабилитирующим основаниям уголовное дело, продолжает работать в Ненецкой окружной больнице. В декабре 2015 года данный вопрос был рассмотрен на заседании Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Ненецкого автономного округа. Решением Комиссии врач был допущен к трудовой деятельности в организации медицинского обслуживания с участием несовершеннолетних. Уполномоченный высказал особое мнение по данному вопросу.

В 2015 году Уполномоченным рассмотрено обращение, получившее широкий общественный резонанс в средствах массовой информации не только на территории НАО, но и в целом в России.

Так, ноябре 2015 года в адрес Уполномоченного поступило обращение обучающегося ГБОУ НПО НАО «Ненецкое профессиональное училище» (под вымышленным именем) о применении физического и психического насилия со стороны педагогов. 16 ноября 2015 года Уполномоченный встретился с обучающимися первого курса. Обучающиеся подтвердили факт применения физического насилия к одному из студентов со стороны педагога (2-3 удара рукой в область живота и ребер), однако имя пострадавшего назвать отказались. Информацию о применении физического насилия в отношении обучающихся из других групп ни подтвердить, ни опровергнуть не смогли. Беседа со студентами проводилась без присутствия преподавателей и сотрудников ГБОУ НПО НАО «Ненецкое профессиональное училище», причина встречи Уполномоченного с несовершеннолетними руководством образовательной организации не пояснялась. Для уточнения информации, изложенной в обращении, ребятам было предложено обратиться к Уполномоченному, озвучены номера телефонов, адрес электронной почты, по которым можно обратиться; адрес, где располагается Уполномоченный; гарантирована конфиденциальность.

Учитывая подтверждение обучающимися первого курса применения физического насилия со стороны одного из педагогов, обращение было направлено в прокуратуру

Ненецкого автономного округа с просьбой провести проверку фактов, изложенных в обращении. По результатам проверки, проведенной правоохранительными органами, в адрес Уполномоченного был направлен ответ об отсутствии состава преступления и отказе в возбуждении уголовного дела. Однако, в связи с размещением 18 января 2016 года видеоролика в сети Интернет правоохранительные органы вернулись к данному расследованию. Этот случай говорит о недостаточном контроле за ходом образовательного процесса в указанной образовательной организации. Администрации ГБОУ НПО НАО «Ненецкое профессиональное училище» и Департаменту образования, культуры и спорта НАО, как учредителю данной образовательной организации, следует принять во внимание, что часть детей находится вне дома и вдали от родителей, не имеет навыков самостоятельной защиты своих прав, страх за свое будущее может вызвать у них стрессовое состояние, спровоцировать неадекватное поведение, а также – привести к необратимым последствиям.

К решению обозначенных вопросов необходимо отнестись с особым вниманием, так как в сентябре 2015 года зафиксирован случай суицида учащегося НПУ.

С целью оказания экстренной психологической помощи несовершеннолетним в округе с 2011 года на базе ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи» года функционирует детский телефон доверия с единым общероссийским номером. В 2015 году специалистами, курирующими работу телефона доверия, принято 605 звонков, из них 549 – от детей и подростков. По сравнению с 2014 годом количество принятых по телефону сообщений уменьшилось.

Основные вопросы, поступившие на телефон доверия, касались отношений ребёнка с родителями и сверстниками.

На информационных стендах образовательных организаций размещена информация для учащихся и родителей об Общероссийском номере телефона доверия. Ежегодно в мае проводится городская акция по информированию несовершеннолетних о номере телефона доверия (учащиеся всех школ одновременно в один день и час записывают номер телефона доверия в личные мобильные телефоны и школьные дневники).

В соответствии с пунктом 64 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, на базе одной из образовательных организаций города Нарьян-Мара в феврале 2014 года была создана городская межшкольная Служба примирения. Однако, в течение 2014 и 2015 годов обращений о конфликтных ситуациях, в том числе и из Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в адрес городской Службы примирения не поступало. Это говорит об отсутствии системы медиативной помощи, поскольку конфликтные ситуации в образовательных организациях не редки.

В образовательных организациях, подведомственных Департаменту образования, культуры и спорта НАО, школьные службы медиации в 2015 году отсутствовали. В общеобразовательных учреждениях созданы комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

Согласно статистике муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, конфликтные отношения в детской среде, в том числе за пределами образовательных организаций, а также совершенные несовершеннолетними

правонарушения продолжают иметь место. Поэтому обучение навыкам разрешения конфликтов позволило бы сократить случаи физической агрессии в межличностных отношениях, в целях развития сообществ восстановительной медиации существует необходимость повторного обучения специалистов социально-психологических служб и обучающихся, представителей родительской общественности по восстановительной медиации и организации служб примирения.

Уполномоченный считает, что в каждой образовательной организации должна быть создана школьная служба медиации, нацеленная на разрешение конфликтов путем переговоров, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений участников образовательного процесса. Создание Совета при Департаменте образования, культуры и спорта НАО с участием Уполномоченного по правам ребёнка в НАО, представителей образовательных организаций, общественности, заинтересованных родителей позволит координировать работу школьных служб примирения.

С января 2015 года функции по оказанию услуг семье и детям, нуждающимся в государственной поддержке, оказывает структурное подразделение ГБУ СОН НАО «КЦСО» в рамках отделения социальной помощи семье и детям. В течение 2015 года оказано 634 различных услуги семьям, в том числе по вопросам социально-экономической поддержки, социально-медицинской, социально-психологической и социально-правовой поддержки семьи.

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, содержащих информацию о случаях жестокого обращения с ребёнком или просьбу об оказании защиты и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетнего, продолжает оставаться достаточно высоким. 27 обращений принято Уполномоченным в 2015 году (23 – в 2014 году). Зафиксированы жалобы на непрофессиональное или неэтичное поведение педагогов, информация о жестком обращении педагогов, родителей с детьми, ненадлежащем исполнении обязанностей по воспитанию детей, что нарушало права несовершеннолетних.

В наилучших интересах ребёнка по каждой поступившей информации Уполномоченный проводил встречи с педагогами, руководителями, родителями, оперативно реагировал на каждую конкретную ситуацию, подключал к решению вопросов сотрудников прокуратуры, УМВД России по НАО, других учреждений, которые могут оказать квалифицированную помощь, поддержку и сопровождение семей и детей.

Уполномоченный считает необходимым отметить в настоящем ежегодном докладе проблему роста детского дорожно-транспортного травматизма. Данная проблема – одна из основных в современном мире.

По сведениям отдела ГИБДД УМВД России по Ненецкому автономному округу, несмотря на снижение общего количества ДТП и пострадавших в них людей в целом по региону, на 67 % возросло количество дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних (в возрасте до 16 лет). В течение 2015 года зарегистрировано 10 (АППГ - 6) ДТП, в которых 10 (АППГ - 6) +66,7%) детей получили ранения. Из них 1 ребёнок пострадал в качестве пассажира, 1 – в качестве водителя мопеда и 8 – в качестве пешеходов (в 2014 году – 6 ДТП, пострадало 6 несовершеннолетних).

В 2015 году Госавтоинспекцией в целях предупреждения, профилактики ДТП, расширения информационно-разъяснительной деятельности, направленной на

формирование законопослушного поведения на дорогах во взаимодействии с общественными организациями Ненецкого АО организовано и проведено 21 специальное мероприятие с массовой проверкой водителей транспортных средств и 41 профилактическое, в том числе: «Водитель, пешеход», «Нетрезвый водитель», «Пассажир», «Скутер», «Внимание, дети!», «Автобус», «Детское кресло» и т.д.

Рассмотрение проблем безопасности людей на дорогах нашего региона осуществляется, в том числе, и в рамках реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Повышение безопасности дорожного движения в Ненецком автономном округе в 2014-2020 годах». Благодаря тесному сотрудничеству с представителями образовательных организаций и другими общественными организациями и ведомствами сотрудниками ОГИБДД проведено более 300 мероприятий, направленных на пропаганду безопасности дорожного движения среди несовершеннолетних участников дорожного движения (акции, декады, конкурсы, беседы, родительские собрания, викторины в детских школьных лагерях).

Учить детей правильно переходить дорогу, вести себя в транспорте, безопасно ездить на велосипеде продолжают во всех образовательных организациях. В течение 2015 года проведены традиционные городские мероприятия, направленные на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма: «Пора за руль» (94 участника), «Не Игра!» (2020 участников), «Безопасное колесо» (140 участников), «Конкурс профессионального мастера среди будущих водителей категории «В» (134 участника).

Кроме того, педагоги и дети, в том числе воспитанники дошкольных образовательных организаций, активно участвовали в различных Всероссийских профилактических акциях: «Засветись! Стань заметнее!», «Автокресло – детям!», «Внимание, дети!» и др.

Несмотря на масштабную организацию мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, отмечается рост ДТП с участием несовершеннолетних.

Кроме того, в сентябре 2015 года прокуратурой Ненецкого автономного округа совместно с Уполномоченным, ОГИБДД УМВД России по НАО проверено исполнение законодательства о безопасности дорожного движения вблизи образовательных организаций округа.

Выявлены факты ненадлежащего содержания дорожно-уличной сети, прилегающей к МБОУ «СОШ № 1 г.Нарьян-Мара», МБОУ «СОШ № 3 г.Нарьян-Мара», МБОУ «СОШ № 4 г.Нарьян-Мара», МБОУ «СОШ № 5 г.Нарьян-Мара», МБОУ «СОШ п. Искателей».

Было установлено, что отсутствуют необходимые технические средства организации дорожного движения, дорожные знаки, информирующие водителей о приближении к участку дороги, на проезжей части которого возможно появление детей; искусственные неровности и ограничение скоростного режима. На маршрутах движения детей к МБОУ «СОШ № 5 г.Нарьян-Мара» отсутствуют пешеходные дорожки и переходы.

Таким образом, указанные обстоятельства влекут угрозу безопасности дорожного движения, опасность причинения вреда жизни и здоровью людей.

Нарушения требований законодательства о безопасности дорожного движения вблизи школ допущены в результате бездействия органов государственной

власти и местного самоуправления, в компетенцию которых входят полномочия по благоустройству и обеспечению безопасности дорожного движения на территориях.

Выступая в защиту прав детей, прокурор округа направил в суд 7 исковых заявлений об обязанности устранить нарушения закона и обеспечить прилегающие к образовательным учреждениям территории необходимыми средствами по организации дорожного движения.

По информации УМВД России по НАО, на протяжении последних лет практически не изменился характер нарушений по результатам обследования образовательных организаций на предмет обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности: отсутствие квалифицированной физической охраны, пропускного режима; отсутствие ограждения, освещение территории в соответствии с требованиями СанПин; отсутствие или неполадки системы видеонаблюдения; отсутствие кнопок тревожной сигнализации.

В целях наилучшего обеспечения интересов детей Ненецкого автономного округа, их права на защиту от жестокого обращения и насилия, безопасную среду, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа совместно с правоохранительными органами:

1.1. Рассмотреть вопрос о создании системы оказания медиативной помощи детям, их родителям и педагогам с руководящей функцией Координационного Совета.

1.2. Активизировать работу по предупреждению нарушений среди подростков в профессиональных образовательных организациях, совместно с УМВД России по НАО, общественными объединениями, молодежными организациями систематически вовлекать детей и подростков в мероприятия, направленные на формирование у обучающихся осознанного соблюдения правил дорожного движения.

1.3. Принять своевременные и исчерпывающие меры по благоустройству и обеспечению безопасности дорожного движения на территориях, прилегающих к образовательным организациям.

1.4. Обеспечить продвижение на территории НАО основных положений Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, ратифицированной Российской Федерацией 7 мая 2013 года.

1.5. Осуществлять контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью подведомственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории НАО, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением в подведомственных организациях санитарно-эпидемиологических и других требований, обеспечивающих безопасное пребывание детей, а также контроль за качественным исполнением работниками своих должностных обязанностей.

О соблюдении права ребёнка жить и воспитываться в семье.

Семья является основной ячейкой общества и естественной средой для роста и благополучия всех её членов и особенно детей. Семье должны быть предоставлены необходимая защита и содействие с тем, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества.

Государства-участники Конвенции ООН о правах ребёнка должны обеспечивать, чтобы ребёнок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребёнка.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 24 обращения в сфере семейных отношений, касающихся вопросов определения места жительства детей и порядка общения с ними, разрешения конфликтов между родителями, родственниками несовершеннолетних. Данный показатель почти в 2 раза ниже показателя 2014 года. Из них в 13 случаях были нарушены права детей. Основной проблемой таких обращений Уполномоченный продолжает считать не только последствия разводов, несмотря на то, что в 2015 году в регионе снизилось их количество с 227 до 173, но и утрату традиционных семейных ценностей, снижения роли семьи в жизни общества, ответственности родителей.

По данным Федеральной службы государственной статистики по Ненецкому автономному округу по состоянию на 31.12.2015 численность детского населения составила 11709 человека, в том числе 333 из них относятся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 2,8 % от общей численности детского населения.

234 ребёнка из числа-детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживают в семьях, что составляет 70,3 % от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В семьях усыновителей, граждан Российской Федерации, воспитывается 53 ребёнка в возрасте до 18 лет.

Статистические данные отдела семейной политики, опеки и попечительства	Численность детей, чел.				
	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
На учете в органах опеки и попечительства НАО, из них:					
в семейных формах устройства	416	445	443	472	333
усыновлено	8	10	2	20	9
в стационарных условиях	180	172	168	146	99

Активное развитие семейных форм устройства повлекло снижение количества детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях и обусловлено принятием ряда мер по материальному стимулированию граждан, пропагандой семейного устройства в СМИ,

а также новым подходом к ознакомлению граждан с информацией о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей (videобанк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, который содержит видеопаспорта детей – видеосюжеты, общение с ребёнком, занятия, игры, комментарии медиков, воспитателей, специалистов).

В течение ряда лет в регионе проводится плановая систематическая работа по устройству детей-сирот в семьи граждан. СМИ региона активно информируют граждан по вопросам усыновления и опекуна, рассказывают о тех, кто нуждается в семье, о льготах, предоставляемых государством семьям, взявшим на воспитание детей.

В печатных средствах массовой информации действуют постоянные рубрики: газета «Выбор НАО» – «Хочу домой!», газета «Нярьяна вындер» – рубрика «Мамочка, я твой!».

Департаментом региональной политики Ненецкого автономного округа, начат проект «НАО без детей-сирот». В рамках проекта проводится работа по выпуску информационных баннеров с фотографиями детей-сирот, подлежащих устройству в семьи граждан, изданию их видеопаспортов, созданию специализированного сайта. В течение 2015 года на канале «Север» размещались видеопаспорта воспитанников Нарьян-Марского детского дома. Информация о детях-сиротах, находящихся в учреждениях размещена на официальном сайте Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО. В 2015 году в создании видеопаспортов детей принимал участие Благотворительный фонд содействия семейному устройству детей «Измени одну жизнь». Видеопаспорта оформлены на всех детей, состоящих на учете в региональном банке данных. Работа в данном направлении будет продолжена в последующие годы.

21-22 марта 2015 года Уполномоченный принял участие в Форуме приемных семей НАО. Мероприятие было проведено с целью популяризации приемной семьи как эффективной и перспективной формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По итогам проведения форума выработаны рекомендации по оказанию психолого-педагогической поддержки, по внесению изменений в законодательство региона в части предоставления мер государственной поддержки приёмным семьям.

Учет лиц, желающих принять на воспитание в семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, в Ненецком автономном округе осуществляется органом опеки и попечительства в соответствии с законодательством. Гражданам из сельских населенных пунктов оплачивается проезд в обе стороны и проживание в гостинице.

Решение проблемы социального сиротства в Ненецком автономном округе, развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не первый год является одним из приоритетных направлений социальной политики. Принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, а также на поддержку замещающих семей. В целях защиты детей от «случайных приемных родителей» (что, к сожалению, было выявлено в предыдущие годы) органами государственной власти НАО были внесены изменения в окружной закон от 20.12.2013 № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа», предусматривающие возврат приемными родителями в окружной бюджет денежных средств в случаях досрочного расторжения

гражданско-правового договора возмездного оказания услуг по воспитанию приемных детей, предусмотренных частью 3 статьи 39 Гражданского кодекса РФ.

С целью сопровождения и развития семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, оказания комплексной помощи приемным родителям в воспитании, реализации и защите прав детей, принятых ими на воспитание в семью, в целях своевременного выявления и разрешения проблем, возникающих в процессе воспитания приемного ребёнка, а также предотвращения возврата ребёнка из семьи и помещения его в организацию для детей-сирот с 01.01.2015 функции сопровождения замещающих семей распределены между ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования» – структурное подразделение «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» (далее – центр «ДАР») и ГБУ НАО СОН «Комплексный центр социального обслуживания» (далее – «КЦСО»).

Региональная система профессионального сопровождения усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей в период адаптации и на последующих этапах жизни ребёнка, которая обозначена и среди мер Стратегии действий в интересах детей в НАО, включает организацию и проведение курсов повышения квалификации «Подготовка кандидатов в приемные родители, опекуны, усыновители» (далее – Школа приемных родителей). По установленному с 2015 года порядку в НАО, семьи, которые хотят принять ребёнка в семью, обращаются в Отдел семейной политики, опеки и попечительства или самостоятельно в Центр «ДАР», для прохождения подготовки в Школе приёмных родителей, в том числе курсов психологической подготовки, по окончании которых выдается свидетельство.

Подготовка осуществляется на бесплатной основе. В работе с кандидатами в приёмные родители используются различные методы обучения: лекции, тренинги, структурированное интервью, творческие задания. Ведущие-лекторы рассказывают о психологии ребёнка-сироты, о том, как он будет привыкать к новой семье, о юридических аспектах приёма. Родители не только слушают лекции, но и обсуждают волнующие их темы, разыгрывают заданные ведущими ситуации, смотрят видеосюжеты, беседуют с опытными усыновителями. Обучение в Школе приёмных родителей ведут практические специалисты – юристы, специалисты отдела опеки и попечительства, здравоохранения, социальной защиты, а также психологи Центра «ДАР». На курсах среди слушателей распространяются методические пособия, буклеты, визитки организаций, которые готовы помочь семьям. По окончании учебы замещающие родители получают свидетельство об успешном завершении курса. За период с 2010 по 2015 годы подготовку прошли 148 семей, 220 человек.

Год	Число семей, прошедших подготовку	Число граждан
2010	16	26
2011	8	13
2012	18	23
2013	32	51
2014	36	51
2015	38	56

После принятия слушателями приёмных детей в свою семью продолжается

социально-психологическая поддержка приемных родителей для успешного развития и воспитания ребёнка.

Сопровождение замещающих семей включает:

- регулярный мониторинг жизнеустройства детей в замещающих семьях;
- оказание семьям психологической, педагогической, социальной, юридической помощи, направленной на преодоление трудностей адаптационного периода, трудностей в воспитании подопечных детей;

Консультативная помощь замещающим семьям оказывается специалистами вышеуказанных организаций по обращению граждан. Вопрос определения специалиста и организации для оказания помощи решается замещающими родителями самостоятельно, с учетом индивидуальных предпочтений, семейной ситуации и других обстоятельств.

За период 2015 года специалистами ГБУ СОН НАО «КЦСО» было проведено более 60 посещений замещающих семей.

Обследования условий проживания и воспитания детей социальным педагогом осуществлялись совместно с педагогом-психологом, благодаря чему родители и дети могли получить оперативную консультативную помощь.

В 2015 году было проведено более 60 консультаций по предоставлению социальных услуг для родителей замещающих семей, консультирование по вопросам адаптации в профессиональных учебных учреждениях 14 несовершеннолетних из замещающих семей. Основными проблемами при обращении замещающих родителей являются трудности в обучении и общении, асоциальное поведение, тревожность, страхи детей.

Среди ожидаемых результатов, установленных постановлением Администрации НАО от 30.04.2013 №162-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Ненецком автономном округе на 2013-2018 годы», определены повышение качества и сокращение сроков адаптационного периода детей при устройстве в замещающую семью, профилактика отказов от детей-сирот опекунами, приёмными родителями. В 2015 году из замещающих семей возвращено 8 детей. Данный показатель ниже результатов 2014 года, но свидетельствует о недостаточно эффективном урегулировании вопросов устройства ребёнка в замещающую семью. Это, в первую очередь, касается «родственной опеки».

Несмотря на то, что реализация семейной политики детствосбережения является первостепенной задачей в стране и в нашем регионе, «особую тревожность вызывает высокий уровень социального неблагополучия в семьях, что сопряжено с пьянством и алкоголизмом, деградацией семейных и социальных ценностей, социальным сиротством» (Стратегия действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы).

По сообщению Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, в работе с семьями задействованы органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Каждая семья, поставленная на учет, не просто контролируется, ей оказывается всесторонняя помощь: медицинская, психологическая, материальная, правовая.

Тем не менее, в течение 2015 года в адрес Уполномоченного неоднократно

поступали сообщения соседей, родственников о неблагополучии в семьях, где воспитываются несовершеннолетние. Уполномоченный оперативно включался в решение проблемных вопросов, уведомлял специалистов органов системы профилактики.

В округе принят регламент «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа», утвержденный постановлением губернатора НАО от 27.11.2015 № 96-пг.

В каждом населенном пункте Ненецкого автономного округа работают инспекторы по охране прав детства, являющиеся координаторами работы с неблагополучными семьями. В регионе действуют межведомственная и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Учет детей, находящихся в социально опасном положении, ведется в соответствии с указанным выше нормативным документом.

Работа с семьей и детьми проводится отделением помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «КЦСО».

Специалистами отделения осуществляется первичный и плановый патронаж семей и несовершеннолетних, поставленных на учёт, обследование условий жизни несовершеннолетних.

В рамках межведомственного взаимодействия осуществляются совместные патронажи семей сотрудниками системы профилактики («Алкоголь и подросток», «Семья», «Подросток», «Полиция на страже детства»). Всего в 2015 году состоялось 5 совместных рейдов.

За период с 01.01.15 по 01.01.2016 сотрудниками отдела семейной политики, опеки и попечительства Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО проведено более 90 проверок мест проживания несовершеннолетних, выявленных как безнадзорные, в том числе, УМВД России по НАО. В округе не имеется приюта для безнадзорных детей, их доставляют в окружную больницу. По результатам проверок решается вопрос о возвращении детей к родителям либо временном определении в государственные учреждения, в случае, если семьи находятся в социально-опасном положении либо в трудной жизненной ситуации. Так, за период 2015 года временно помещено в государственные учреждения 33 ребёнка, 27 детей возвращены родителям, предупрежденным о недопустимости халатного отношения к воспитанию детей.

Информация о данных семьях направляется в ГБУ НАО СОН «КЦСО» для постановки семей на учет и оказания им всесторонней социальной помощи в преодолении трудной жизненной ситуации.

Если в действиях родителей присутствует виновное поведение, информация направляется для рассмотрения в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В то же время, проблема социального сиротства остается одной из требующих первоочередного решения.

Социальное сиротство НАО в результате:	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
--	----------	----------	----------	----------	----------

Лишения родительских прав	45 родителей в отношении 62 детей	38 родителей в отношении 48 детей	33 родителя в отношении 41 ребёнка	25 родителей в отношении 39 детей	12 родителей в отношении 19 детей
Ограничения в родительских правах	3 родителя в отношении 7 детей	1 родитель в отношении 2 детей	2 родителя в отношении 3 детей	4 родителя в отношении 4 детей	5 родителей в отношении 5 детей
Возвратов детей из замещающих семей (приемные семьи, опекуны)	7 детей	5 детей	6 детей	14 детей	8 детей
Всего детей, оставшихся без попечения родителей	76	55	50	57	35

В некоторых населенных пунктах округа возникает проблема с временным размещением ребенка в период кризисной ситуации в семье. Особенно она обострилась после того, когда некоторые участковые больницы были переведены в режим дневного стационара. Поскольку в сельских населенных пунктах нет возможности организации реабилитационных центров, следует предусмотреть возможность временного размещения детей в учреждениях здравоохранения или учреждениях образования с круглосуточным пребыванием детей.

Организация работы по реабилитации и восстановлению в родительских правах родителей воспитанников учреждений интернатного типа обозначена среди важнейших задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Данное направление в округе реализуется специалистами органа опеки и попечительства региона: оказывается консультативная помощь гражданам, желающим восстановиться в родительских правах, в том числе помощь в составлении искового заявления и в сборе документов.

В 2015 году достигнута положительная динамика количества детей, вернувшихся в кровные семьи:

В родительских правах восстановлено:				
2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
5 родителей в отношении 7 детей	0	1 родитель в отношении 1 ребёнка	5 родителей в отношении 4 детей	5 родителей в отношении 11 детей

В 2015 году на территории НАО зафиксирован один случай отказа от новорожденного ребёнка, что изменило многолетнюю положительную статистику.

Педагоги учреждений, где обучаются и воспитываются дети-сироты, под руководством специалистов органов опеки и попечительства проводят работу по постинтернатной адаптации выпускников, оказанию им всесторонней помощи. Помощь оказывается индивидуально каждому гражданину в зависимости от жизненной ситуации.

С 01.01.2015 функции постинтернатного сопровождения исполняются отделением социальной помощи семье и детям в ГБУ СО НАО «КСЦО».

В течение 2015 года специалистами отделения осуществлялся комплекс мероприятий по оказанию психолого-педагогической и социально-правовой помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – выпускники) в возрасте от 15 до 23 лет, проживающим на территории Ненецкого автономного округа, на начальном этапе их самостоятельной жизни.

В исключительных случаях проводились мероприятия по оказанию психолого-педагогической и социально-правовой помощи лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей старше 23 лет.

В отношении выпускников проводится многоплановая работа:

- оказание помощи в поиске учебного заведения для дальнейшего обучения, содействие восстановлению в учебные заведения;
- содействие в поиске работы;
- помощь в оформлении документов в различные ведомства и учреждения;
- содействие в оформлении группы инвалидности;
- сопровождение для прохождения медицинского осмотра;
- помощь в бытовом устройстве (приобретении одежды, мебели, предметов быта и т.д., в обустройстве квартиры);
- содействие в оказании психологической помощи (тренинг).

В ГБУ СО НАО «КСЦО» по состоянию на декабрь 2015 года состоит на учете постинтернатного сопровождения 240 граждан в возрасте от 16 до 23 лет.

За отчетный период 2015 года для студентов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в целях обеспечения их успешной социальной адаптации, организованы мероприятия (встречи, круглые столы) для ознакомления с условиями получения социально-психологической, социально-педагогической, социально-правовой и иной помощи выпускникам учреждений интернатного типа, лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. В указанных мероприятиях приняло участие более 80 человек.

Реализован проект «Мы вместе», в рамках которого были организованы тренинги и практические занятия для формирования у выпускников ключевых компетенций и навыков, необходимых для независимого проживания и решения основных жизненных проблем, профилактики их социальной дезадаптации. Организована акция «Шаг во взрослую жизнь», целью акции является сбор, перевозка, доставка мебели, бытовой техники и предметов обихода для лиц из числа детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей.

Для получения объективной информации о жизнедеятельности выпускника социальным педагогом проведено 136 обследований жилищно-бытовых условий выпускников, оставшихся без попечения родителей, находящихся на постинтернатном сопровождении. В течение 2015 года организованы выезды в с. Нижняя Пеша, п. Красное, п. Индига НАО с целью обследования уровня их жизнеустройства.

Тем не менее, в течение 2015 года 20 студентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были отчислены из образовательных организаций.

Низкое осознание собственной жизнедеятельности выпускников интернатных учреждений порождает потребительское отношение к жизни, инфантилизм, свидетельствуют о сохранении проблемы адаптации совершеннолетних выпускников. Поэтому следует критически проанализировать перечень предоставляемых социальных услуг, и на основании полученной информации разработать комплекс мер, которые будут направлены на помощь в преодолении трудной жизненной ситуации, а не на развитие потребительского отношения.

В ежегодном докладе за 2014 год Уполномоченный рекомендовал Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО разработать и принять нормативный правовой документ о постинтернатном сопровождении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, являющихся выпускниками интернатных учреждений.

По информации Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, в настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации разрабатывается проект федерального закона «О патронате в Российской Федерации», основными задачами которого являются:

защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

реализация прав детей, оставшихся без попечения родителей, жить и воспитываться в семье;

постинтернатная адаптация детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

профилактика социального сиротства.

После принятия вышеуказанного проекта федерального закона правовым управлением Аппарата Администрации НАО будет разрабатываться окружной закон «О патронате в Ненецком автономном округе».

Таким образом, до настоящего времени порядок так и не разработан.

В целях наилучшего обеспечения права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту региональной политики НАО, Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

Разработать комплекс мер, направленных на воспитание семейных ценностей, родительской ответственности и родительской компетентности.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

2.1. Завершить реорганизацию Детского дома и Ненецкой школы-интерната в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

2.2. Рассмотреть возможность временного размещения детей в стационарных

учреждениях здравоохранения и в интернатных учреждениях в сельской местности в период кризисной ситуации в семье.

3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

3.1. Провести анализ эффективности предоставляемых социальных услуг.

3.2. В рамках социально-правового сопровождения замещающих семей включить в комплекс социальных услуг помощь в решении проблемных взаимоотношений с социальными институтами (школа, детский сад, организации дополнительного образования и др.)

3.3. Разработать комплекс мер, направленных на оказание поддержки семьям, находящимся в ситуации конфликтного развода, негативно влияющего на ребенка.

3.4. Рассмотреть возможность подписания соглашения с российским Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по приоритетному направлению Фонда «профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребёнка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Право детей на содержание.

В соответствии со ст. 27 Конвенции о правах ребёнка родитель и (или) другие лица, воспитывающие ребёнка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для его развития. Содержание родителями своих детей – норма, которая закреплена Российским законодательством.

Согласно ст. 80 Семейного кодекса Российской Федерации, родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Обеспечение регулярности выплат алиментов обозначено в Национальной стратегии в интересах детей на 2012-2017 годы как одна из основных мер повышения качества жизни семей с детьми.

На данный момент введенные в работу изменения существенно не затронули условия выплат алиментов, однако разработаны и находятся на рассмотрении в Государственной Думе РФ законопроекты, которые должны будут повлиять на систему начислений и степень ответственности уклоняющихся от выплат, установят госгарантии по покрытию алиментов из бюджетов регионов при уклонении плательщика от осуществления выплат, и гарантируют величину выплат в сумме прожиточного минимума определенной соцгруппы в конкретном субъекте РФ. Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» в числе мер, направленных на сокращение бедности среди семей с детьми, предусмотрено создание государственного алиментного фонда.

Предполагается, что государство будет выделять определенную сумму для выплат

алиментов, затем Федеральная служба судебных приставов будет разыскивать неплательщиков и взыскивать с них компенсацию средств, выплаченных фондом.

Вопрос создания такого фонда находится в высокой степени проработки и включен в план работы Правительства Российской Федерации.

С 15 января 2016 года при неисполнении должником требований исполнительного документа могут быть установлены временные ограничения права управления транспортным средством.

Причиной рассмотрения нововведений стало возросшее число жалоб о невыплате одним из супругов полагающегося ребёнку ежемесячного алиментного содержания. Статистические данные показывают, что в минувшем году порядка 2,2 миллиона несовершеннолетних россиян не получили алименты. При этом пятая часть этих детей входят в состав малоимущих семей.

Отделом Федеральной службы судебных приставов по Ненецкому автономному округу (далее – ОФССП России по НАО) в рамках исполнения рекомендаций Уполномоченного разработана социальная характеристика должников, не обеспечивающих надлежащее содержание детей. В соответствии с характеристикой, лицо, уклоняющееся от уплаты алиментов в Ненецком автономном округе, – это мужчина трудоспособного возраста, злоупотребляющий спиртными напитками, с низким уровнем потребностей и антиобщественной установкой, выражающейся в стойком, упорном и отрицательном отношении к труду. Таким образом, данная категория должников не только не принимает мер к погашению задолженности по алиментам, к трудоустройству, но и безразлична к санкциям, принятым в их отношении, в том числе и к уголовному преследованию. Ни имущественная, ввиду отсутствия ликвидного имущества, ни административная, ввиду отсутствия доходов, ни уголовная, учитывая достаточную мягкость санкции (как правило, исполнительные работы) таких лиц не пугают. Уполномоченный также считает, что такая мера, как временное ограничение на управление транспортным средством в нашем регионе, по причине специфики региона, недостаточна в отношении таких граждан.

По информации ОФССП России по НАО:

	2013	2014	2015
Количество возбужденных исполнительных производств о взыскании алиментов	458	367	557
Количество исполнительных производств по взысканию, находившихся на исполнении	914	845	995
Остаток исполнительных производств о взыскании		438	441
Количество должников, привлеченных к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей	30	32	40
Количество ходатайств о содействии в трудоустройстве, выданных должникам по алиментам		97	41
Количество трудоустроившихся		19	8
Количество вынесенных постановлений о временном ограничении на выезд должников из РФ	59	96	209

Количество должников по алиментным обязательствам, объявленным в розыск.		47	35
--	--	----	----

Статистика позволяет сделать вывод о том, что в течение 2015 года почти вдвое увеличилось количество нарушений прав детей на содержание их родителями.

ОФССП России по НАО проводится определенная работа с должниками по алиментным обязательствам: увеличилось количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности; значительно увеличилось количество лиц, которым вынесено постановление о временном ограничении на выезд из Российской Федерации. В то же время Уполномоченный рекомендует сотрудникам ОФССП России по НАО проявлять большую инициативу и предпринимать усиленные меры для борьбы с долгами по алиментам.

Основными причинами неуплаты алиментов являются:

- преднамеренное уклонение должника от положенных выплат;
- тяжелое финансовое положение и отсутствие возможности производить отчисления по причине отсутствия трудоустройства, болезни, и прочих жизненных обстоятельств;
- отсутствие точной информации о получателе, а именно о местонахождении (реквизитах);
- антиобщественный образ жизни.

Одной из многолетних причин неуплаты алиментов по-прежнему является проблема трудоустройства, которая выражается в нежелании работать при наличии вакансий. Так, по информации КУ НАО «Центр занятости населения», на 31 декабря 2015 года заявленная работодателями потребность в работниках составила 293 вакантных должности (единицы). Совместно с КУ НАО «Центр занятости населения» ОФССП России по НАО изыскиваются варианты трудоустройства должников, в 2015 году с ходатайствами о трудоустройстве направлено 38 должников, имеющих алиментные обязательства, всем гражданам оказана услуга по содействию в поиске подходящей работы, лишь 8 из них трудоустроены.

Особую проблему представляет взыскание алиментных платежей с должников, ведущих асоциальный образ жизни, не имеющих работы, меняющих или не имеющих постоянного места жительства, страдающих алкоголизмом. Нередки обратные ситуации: родитель имеет достаточно высокий уровень жизни (квартиры, дома, машины, отдых за границей), но представляет судебным приставам справку о «мизерном» уровне официальных доходов. Практически, при отсутствии заботы и внимания к собственному ребёнку и формальном участии в его содержании, в рамках закона предъявить какие-либо претензии к данному гражданину достаточно сложно. Хотя, как показывает практика, используются далеко не все меры воздействия на должников, предусмотренные законом. Так, в ряде регионов судебные приставы во взаимодействии с общественностью, при поддержке авторитетных жителей региона используют различные форматы морального воздействия на неплательщиков алиментов.

В докладе за 2014 год Уполномоченный рекомендовал Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа разработать комплекс мер, направленных на повышение заинтересованности граждан в

трудоустройстве и социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда.

По сведениям, предоставленным Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13 ноября 2013 года № 413-п, в 2015 году был утвержден План, согласно которому реализовывались соответствующие мероприятия, в том числе: КУ НАО «Центр занятости населения» оказывал содействие в трудоустройстве, профессиональной ориентации, самозанятости, психологической поддержке безработных граждан.

Учитывая социальную характеристику должников, показатели трудоустройства указанной категории (8 человек), можно свидетельствовать о незначительных положительных результатах.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 7 обращений по вопросам соблюдения прав детей на содержание, при этом только в одном из них содержится информация о невыполнении алиментных обязательств одним из родителей

По обращениям в сфере алиментных обязательств Уполномоченный проводит совместную с ОФССП России по НАО работу по восстановлению нарушенных прав. Тематика обращений осталась прежней, свидетельствует о том, что граждане либо не желают по каким-либо причинам обращаться за помощью и (или) разъяснениями к представителям службы судебных приставов, либо обращались, но не получили необходимой помощи. Вопрос к качеству работы судебных приставов с гражданами, их обращениями не теряет своей значимости.

В целях совершенствования сотрудничества с ОФССП России по НАО Уполномоченным в течение года проведен ряд рабочих встреч и совещаний с руководством Отдела.

По информации прокуратуры Ненецкого автономного округа, благодаря мерам прокурорского реагирования восстановлены права двух несовершеннолетних на своевременное получение родителями средств на их содержание.

Также в отдел ФССП России по НАО внесено 3 представления, по результатам рассмотрения которых должностные лица привлечены к материальной и дисциплинарной ответственности, в суд направлено 22 заявления о взыскании неустойки за несвоевременную уплату алиментов, исковые требования по которым удовлетворены судом в полном объеме.

Анализируя итоги работы в сфере соблюдения прав детей на содержание, считаю, что необходимо направить усилия всех органов государственной власти и гражданского общества на системную работу по формированию ответственного родительства, чтобы уклонение от уплаты алиментов стало экономически невыгодно и общественно порицаемо.

Кроме этого, следует отметить еще одну проблему. В большинстве случаев средства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников государственных учреждений находятся на счетах с низкими процентными ставками. Зачастую данная сумма – единственная материальная ценность, которая есть у этого ребенка. В связи с постоянно меняющейся экономической ситуацией следует рассмотреть возможность более эффективного распоряжения опекунами (в т.ч. государственными)

средствами подопечных.

В целях наилучшего обеспечения прав детей на содержание, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

1. Продолжить работу, направленную на повышение заинтересованности граждан в трудоустройстве и социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда.

2. Совместно с КУ НАО «Центр занятости населения» разработать комплекс мероприятий, направленных на трудоустройство лиц, обязанных уплачивать алименты. В том числе рассмотреть возможность трудоустройства неплательщиков в рамках квоты, определяемой недропользователями для местных жителей с целью работы на месторождениях.

3. Рассмотреть возможность получения опекунами необходимых консультаций для более эффективного распоряжения средствами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с целью получения ими наибольшей выгоды при гарантированном сохранении вклада.

Воспитание детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения в образовательных организациях.

В соответствии со ст. 20 Конвенции о правах ребёнка «Ребёнок, который ...лишён своего семейного окружения...имеет право на **особую** защиту и помощь, предоставляемые государством». Это говорит о том, что нужды детей, которые лишены своей семьи, зачастую выходят за рамки простого обеспечения альтернативного попечения. Утрата семейных привязанностей и идентичности наряду с нестабильностью и изменчивостью нового окружения могут затруднить их физическое, интеллектуальное и эмоциональное развитие.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находившихся на воспитании в государственных организациях в 2015 году

Название организации	Кол-во детей
ГКОУ НАО «Ненецкая средняя школа-интернат им. А.П. Пырерки»	47
ГКОУ НАО «Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат»	8
ГБОУ НАО «Дошкольный детский дом»	21
ГБУЗ НАО «Окружной специализированный дом ребенка для детей с поражением нервной системы, нарушением психики»	6
ГБОУ НПО НАО «Ненецкое профессиональное училище»	9
ГБОУ СПО НАО «Нарьян-Марский СГК им. И.П. Выучейского»	2
ГБОУ СПО НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум»	6

Наибольшее количество детей, лишенных родительского попечения, находились в 2015 году на воспитании в ГКОУ НАО «Ненецкая средняя школа-интернат им. А.П. Пырерки» (на 1.06.2015 г. 71 ребёнок). По информации, представленной данным учреждением, программа внеурочной деятельности реализуется по следующим направлениям:

- общеинтеллектуальное (осознание учащимися значимости развитого интеллекта для будущего личностного самоутверждения и успешного взаимодействия с окружающим миром);

- общекультурное (воспитание целостной личности, гармонично сочетающей в себе общественно-коллективное и индивидуально-личностное начало);

- духовно-нравственное (воспитание гражданина, способного к принятию ответственных решений и проявлению нравственного поведения).

Воспитатели действительно уделяют большое внимание формированию у несовершеннолетних правового сознания личности, чувства правового долга, патриотическому и спортивно-оздоровительному воспитанию. Проводят мероприятия, направленные на подготовку воспитанников к самостоятельной жизни. Заместитель директора по воспитательной работе отмечает, что «воспитанники нуждаются в особой педагогической поддержке, в том числе им надо прививать санитарно-гигиенические навыки, формировать у них установку на здоровый образ жизни, т.к. у многих из них за плечами негативный опыт жизни с пьющими, ведущими аморальный образ жизни, родителями. В отчетном году хорошо работала программа социальной адаптации детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, по составленному алгоритму адаптации и сопровождения детей, изъятых из семей».

Тем не менее, просто адаптировать детей к новым условиям жизни, – мало. К сожалению, в программе воспитания не представлено направление по развитию семейных ценностей. К примеру, в 2015 году троих человек из числа детей, оставшихся без попечения родителей, уже самих лишили родительских прав.

29 мая 2015 года распоряжением Правительства Российской Федерации принята Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года. Среди задач, которые необходимо решить, обозначены:

- обеспечение поддержки семейного воспитания, содействие формированию ответственного отношения родителей к воспитанию детей;

- повышение эффективности комплексной поддержки уязвимых категорий детей (с ограниченными возможностями здоровья, оставшихся без попечения родителей, находящихся в социально опасном положении, сирот), способствующей их социальной реабилитации и полноценной интеграции в общество.

Одним из основных направлений развития воспитания обозначено **развитие семейных ценностей**.

В личной беседе с воспитанниками Ненецкой школы-интерната из числа детей, оставшихся без родительского попечения, ни один из них не высказал желания жить и воспитываться в семье, поэтому можно сделать вывод, что семейные ценности у детей не сформированы. В декабре 2015 года было проведено анкетирование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – воспитанников Ненецкой школы-интерната. 10%

опрошенных не смогли назвать имя воспитателя. Более половины опрошенных детей не беседуют с воспитателем на личные темы. С вопросами, если таковые возникают, к воспитателю обращаются менее половины. Самое удручающее, что четверть опрошенных со своими вопросами и проблемами не обращаются ни к кому. Хотя именно воспитатель может и должен сформировать у детей, которые лишены заботы родителей, понимание, что такое семья.

Еще одна проблема, выявленная по итогам анкетирования: более половины опрошенных детей не посещают учреждения дополнительного образования (системно дети посещают только секцию футбола). Это означает, что дети лишены возможности раскрыть свой творческий потенциал и круг их общения значительно ограничен. Психологами определено решающее значение межличностного общения со сверстниками не только как базовое основание формирования личности, но и как необходимое условие при реабилитации детей-сирот.

Педагогами ГБОУ НАО «Дошкольный детский дом», в котором в 2015 году находился на воспитании 21 ребёнок, была проведена диагностика эмоциональных нарушений у детей дошкольного и младшего школьного возраста. Результаты исследования помогли определить направления воспитательной работы. Педагоги отмечают, что у детей возникают трудности в методах поиска информации вследствие ограниченного круга общения. Следовательно, необходимо разработать методы, направленные на устранение данных трудностей.

Исследования психологов показывают, что развитие детей-сирот в условиях детского дома имеет ряд особенностей, которые могут наложить отпечаток на дальнейшую жизнь ребёнка. При этом педагоги, которые работают с детьми, лишенными родительского попечения, обязаны знать психологические особенности этих детей. Однако анализ курсовой подготовки воспитателей показывает, что этим вопросам внимание не уделяется. Из 28 работающих воспитателей школы-интерната у 14 курсовая подготовка отсутствует. Из педагогического коллектива детского дома только социальный педагог прошла обучение на курсах по теме «Современные социально-педагогические технологии работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации». Еще три педагога прошли курсовую подготовку, связанную с введением ФГОС.

В 2014-2015 учебном году в школе-интернате возобновил работу кабинет социально-бытового обслуживания с целью подготовки воспитанников к самостоятельной жизни. Предмет ведет опытный педагог дополнительного образования Овчинникова Н.А. Данный курс обеспечивает возможность систематизировано формировать и совершенствовать у воспитанников необходимые навыки самообслуживания, ведения домашнего хозяйства. Большое значение имеют разделы, направленные на формирование умений пользоваться услугами предприятий службы быта, торговли, связи, транспорта, медицинской помощи. Кроме того, такие занятия способствуют усвоению морально-этических норм поведения, выработке навыков общения с людьми, развитию художественного вкуса воспитанников.

Тем не менее, введение данного курса не обеспечило быструю адаптацию выпускников школы к проживанию в общежитиях учреждений профобразования. Социальные педагоги школы-интерната отмечают, что их выпускники неоднократно обращались к ним за помощью, поскольку оставались просто голодными. Кроме того, в

октябре Уполномоченному поступила устная жалоба на то, что первокурсникам ГБОУ СПО НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум» не выдали деньги на приобретение зимней одежды. Задержка указанной выплаты произошла в связи с тем, что при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности учреждение самостоятельно определяет сроки выплат. Несомненно, учитывая условия Крайнего Севера, данные выплаты необходимо планировать не на ноябрь, а на сентябрь. Данный факт подтверждает невнимательное отношение руководства учреждения к своим воспитанникам.

В целях наилучшего обеспечения интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный рекомендует:

Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа и Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

1. При формировании плана мероприятий по реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на территории НАО учесть необходимость обеспечения поддержки семейного воспитания, повышения эффективности воспитательной работы с детьми, оставшимися без попечения родителей, находящихся в социально опасном положении, способствующей их социальной реабилитации и полноценной интеграции в общество.

2. Проанализировать и дать оценку эффективности организации воспитательной работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, находящимися на воспитании в государственных организациях. Особое внимание при организации курсов повышения квалификации воспитателей обратить на психологическую подготовку.

3. В рамках Августовской педагогической конференции организовать работу площадки по преемственности между организациями общего и профессионального образования по вопросам сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

О соблюдении права ребёнка на жильё.

В 2012 году был издан Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». Во исполнение данного указа Правительством Российской Федерации распоряжением от 29.08.2012 № 1556-р утвержден Перечень мероприятий по формированию рынка доступного арендного жилья и развитию некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень доходов». В 2013 году началась реализация программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», главной целью которой является повышение доступности жилья для экономически-активной части населения.

Органы государственной власти уделяют большое внимание вопросам улучшения жилищных условий граждан, тем не менее, данная проблема продолжает оставаться одной

из самых острых для значительной части жителей Ненецкого автономного округа, а для большинства наименее защищенных категорий детей – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей из многодетных семей, реализация данного права является самым актуальным и трудно обеспечиваемым. Это подтверждает и статистика обращений в адрес Уполномоченного: в 2015 году по различным вопросам обеспечения жилищных прав обратилось 27 человек (13% от общего числа обратившихся).

Среди прочих в адрес Уполномоченного поступали заявления граждан о непригодных для проживания жилых помещениях. Так, в январе 2015 года к Уполномоченному обратилась гр. М., воспитывающая одна трех несовершеннолетних детей, относящаяся к категории малоимущих граждан с сообщением о том, что квартира, занимаемая её семьёй по договору найма служебного жилого помещения, находится в непригодном для проживания состоянии, требует капитального ремонта, собственными силами и средствами произвести дорогостоящие ремонтные работы не имеет возможности по причине отсутствия необходимых средств. Из ответа Управления строительства и ЖКХ НАО, куда ранее обратилась гр. М., следует, что по итогам обследования квартиры установлена стоимость ремонтных работ капитального характера стоимостью 1 046 498,34, износ дома составляет 52%, и не включен в первый этап реализации (2014-2015 годы) подпрограммы «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа».

В ходе работы по обращению Уполномоченным были проведены мероприятия по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних на безопасное и комфортное жилье, по результатам которых Администрацией МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» выполнен капитальный ремонт данного жилого помещения.

Стоит отметить, что Уполномоченный неоднократно обращал внимание муниципальных властей и вновь акцентирует внимание на необходимость адресного подхода к распределению жилья коммерческого и специализированного фонда – ситуацию каждой нуждающейся семьи следует рассматривать индивидуально, выделяя при этом пригодные для постоянного проживания жилые помещения.

Как и прежде, наибольшую озабоченность Уполномоченного вызывают вопросы обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных семей.

По данным Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, по состоянию на 31.12.2015 в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями, состоит 199 человек, у 104 из них наступило право на обеспечение жильем (достижение возраста 18 лет или приобретение полной дееспособности до достижения совершеннолетия) (в 2014 году – 218 человек, в т.ч. – у 115 из них наступило право на обеспечение жильем).

Количество предоставленных жилых помещений данной категории детей осталось

таким же, как и в 2014 году, и составило 41 жилое помещение специализированного жилищного фонда, т.е. 39,4% от потребности, в том числе 19 (46,3% от общего числа предоставленного жилья) по решению суда. 1 судебное решение о предоставлении жилых помещений осталось неисполненным.

Вместе с тем следует отметить, что существует острая проблема сохранности предоставляемого жилья лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2 раза по сравнению с 2014 годом снизилась численность детей данной категории, решивших свою жилищную проблему путем временной аренды жилого помещения и воспользовавшихся правом на получение ежемесячной денежной компенсации за его наем, что составило 18 человек.

Несмотря на то, что право на жилье большинства детей данной категории своевременно не было реализовано, необходимо отметить сохранившийся на прежнем уровне показатель количества предоставленных жилых помещений в 2015 году.

Показатели	2012	2013	2014	2015
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями в Ненецком автономном округе	178	213	218	199
Количество предоставленных жилых помещений	40	11	41	41
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспользовавшихся правом на получение ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения	-	21	39	18

Предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений с 2014 года осуществляется в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.11.2013 № 415-п (далее – Программа).

Целевой показатель подпрограммы «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам специализированного жилого помещения» Программы корректируются, к сожалению, в сторону уменьшения Департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО, который является главным распорядителем средств окружного бюджета по указанному вопросу.

Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа высказываются опасения, которые поддерживает Уполномоченный. Обеспокоенность вызывают целевые показатели Программы на 2016 и 2017 годы с учетом прироста детей-сирот, у которых возникнет право на обеспечение жильем, не позволят не только обеспечить всех стоящих в очереди, но и сократить существующую задолженность по предоставлению жилья.

Отсутствие запланированных мероприятий по строительству жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот в 2016 году также может привести к невыполнению показателей Программы, ухудшить положение лиц,

ожидающих получение жилья.

Уполномоченный считает, что формирование государственного специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможно путем приобретения готовых жилых помещений, бывших в употреблении, отвечающих санитарным и техническим требованиям, благоустроенных применительно к условиям населенного пункта.

Порядок и условия установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, количество детей-сирот, в отношении которых установлен факт невозможности проживания в ранее занимаемых помещениях, установлены постановлением Администрации НАО от 30.01.2013 № 25-п «Об утверждении Положения о перечне документов, прилагаемых к заявлению о включении в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, и порядке установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях.

В течение 2015 года в отношении 4 граждан был установлен факт невозможности проживания в ранее занимаемых помещениях.

Частью 3 статьи 9 закона округа 30.11.2012 № 94-оз «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа и о внесении изменений в некоторые законы Ненецкого автономного округа» предусмотрена дополнительная гарантия по предоставлению ежемесячной денежной компенсации за наём жилых помещений до предоставления жилых помещений специализированного фонда для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот.

На 2015 год в бюджет округа были заложены денежные средства в размере 5 880,00 тыс. рублей в целях предоставления ежемесячной компенсации за наем жилого помещения. По поступившей информации, в 2015 году 18 человек воспользовались указанной льготой.

В целях реализации норм указанного нормативного акта в части сохранения жилых помещений, в которых дети-сироты являются нанимателями, членами семьи нанимателя или собственниками жилых помещений, разработаны порядки освобождения от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также освобождения от внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

По состоянию на конец 2015 года указанной льготой пользуется 2 человека.

По информации, представленной прокуратурой НАО, регулярно проводится работа по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в связи с бездействием более трех лет межведомственной комиссии по оценке жилых помещений жилищного фонда муниципального образования «Шоинский сельсовет» ребёнок-сирота не мог реализовать свое право на получение жилья. Только по заявлению прокуратуры жилье в п. Шойна признано непригодным для проживания, а ребёнок-сирота получил право на предоставление жилого помещения.

Вопросы реализации права на жилье семьями, имеющими детей-инвалидов, также были актуальны в 2015 году.

Действующее законодательство применяет различные подходы в обеспечении жильем детей-инвалидов, вставших на очередь до и после 1 января 2005 года. Так, семьи, имеющие на воспитании детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в общем порядке предоставления жилья по социальному найму (за исключением семей, воспитывающих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний).

Семьи, которые встали на учет нуждающихся до 1 января 2005 года, имеют право на предоставление субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета. Однако этот вид реализации права на сегодняшний день нельзя рассматривать как реальный и эффективный: с 2009 по 2011 годы данным видом помощи на улучшение своих жилищных условий в округе воспользовались всего 5 семей, имеющих детей-инвалидов.

Категория семей	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015г
Количество семей, имеющих детей-инвалидов (нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005 г.), получивших единовременную денежную выплату на строительство или приобретение жилого помещения за счет субвенций из федерального бюджета	1	0	0	0	0

Согласно пункту 4 статьи 51 Жилищного Кодекса РФ для детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, установлен внеочередной порядок обеспечения жильем по социальному найму (утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378). В течение 2015 года 5 семьям указанной категории предоставлены вне очереди жилые помещения по договорам социального найма.

Одним из путей решения жилищных проблем семей, воспитывающих детей-инвалидов, является индивидуальное жилищное строительство, предусмотренное статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», регламентирующей предоставление права на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства семьям, имеющим в своем составе инвалидов.

При этом, возможности получения указанными лицами земельных участков в первоочередном порядке бесплатно ни Земельным кодексом Российской Федерации, ни Федеральным законом не предусмотрены, т.е. процедура предоставления земельных участков семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов, фактически отсутствует.

В качестве дополнительной меры социальной поддержки по реализации права детей-инвалидов на жилье в 2010 году в округе был принят закон от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе», предусматривающий предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа

родителям несовершеннолетних детей-инвалидов. Долгие годы семьи дожидались получения жилья по причине низких темпов строительства. В 2015 году произошел существенный прорыв, было предоставлено 13 жилых помещений.

Предоставление жилья гражданам, имеющим на воспитании (содержании) ребёнка-инвалида, в соответствии с законом округа от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе»:

2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
0	0	0	2	1	13

Возможность решения жилищной проблемы таких семей предусмотрена государственной программой Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа» – путем получения в первоочередном порядке за счёт средств окружного бюджета социальных выплат на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение у физических или юридических лиц жилых помещений, на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального жилищного строительства.

В докладе за 2014 год Уполномоченный указывал, на неэффективность данной меры поддержки, т.к. социальная выплата предоставляется только на первоначальный взнос, а остальные средства семье необходимо изыскивать самостоятельно, что достаточно трудно и даже невозможно, что подтверждает статистика. По данным Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, в 2014 году таким способом улучшили свои жилищные условия лишь 2 семьи, имеющие на воспитании детей-инвалидов, в 2015 году – только 1 семья.

Таким образом, представленные данные показывают недостаточную степень обеспечения жильем детей-инвалидов на территории округа. Данная проблема обозначена во всех докладах Уполномоченного (за 2011, 2012, 2013, 2014 годы). К сожалению, она остается актуальной и на сегодняшний день.

К числу нуждающихся в помощи государства в решении жилищного вопроса относятся и многодетные семьи, вопросы реализации жилищных прав которых решаются более успешно.

После заявления в ноябре 2010 года Президента Российской Федерации в послании Федеральному Собранию Российской Федерации о создании режима наибольшего благоприятствования для многодетных семей, перспектива реализации ими жилищных прав сложилась более благополучно.

Так, в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 36-оз «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», имеется возможность улучшения жилищных условий за счет средств окружного материнского (семейного) капитала путем приобретения (строительства) жилого помещения; строительства, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства; компенсации затрат на проведение капитального и (или) текущего ремонта

жилья.

Надо отметить, что данной мерой социальной поддержки многодетные семьи в 2015 году пользовались менее активно, чем в предыдущие годы.

По сведениям Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа количество многодетных семей, распорядившихся средствами окружного материнского (семейного) капитала путем направления их на улучшение жилищных условий, составило:

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
57	51	48	36

Возможность улучшения жилищных условий данной категории семей предусмотрена и государственной программой Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа», в соответствии с которой они могут получить в первоочередном порядке за счет средств окружного бюджета социальные выплаты на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение жилых помещений, на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального жилищного строительства.

Количество многодетных семей, получивших социальные выплаты на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение (строительство) жилья:

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
34	32	29	15

Количество многодетных семей, состоящих на учете в целях получения указанной выплаты, по состоянию на 31.12.2015 составило – 41 человек.

С 2012 года у многодетных семей округа появилась возможность решить свои жилищные проблемы путем строительства жилья на бесплатно полученном земельном участке. С целью бесплатного получения земельного участка на учете в органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа по состоянию на 31.12.2015 состоит 442 семьи (на 31.12.2014 – более 300 семей). В 2015 году воспользовались своим правом 115 многодетных семей (в 2014 году – 166).

В ноябре 2015 года Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО совместно с Комплексным центром социального обслуживания и при участии Уполномоченного был проведен Форум многодетных семей, ежегодное мероприятие, объединяющее представителей власти, общественных организаций, родительского сообщества для совместного решения вопросов, затрагивающих интересы многодетных семей, проживающих на территории НАО.

Вопрос предоставления земельных участков многодетным семьям в Ненецком округе вызвал бурное обсуждение. Как отметили родители многодетных семей, одна из основных проблем – невозможность строительства домов на выделенных земельных

участках. Участки были выделены еще в 2012 году в районе «Старый аэропорт», после чего многодетные семьи сразу вступили в право собственности. Однако вот уже 3 года Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» не может исполнить взятые на себя обязательства по вертикальной планировке (отсыпке) этих участков, а семьи не могут приступить к строительству, при этом все три года исправно платят земельный налог.

Количество многодетных семей, получивших земельные участки, предоставляемые бесплатно в собственность для целей индивидуального жилищного строительства:

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
34	132	166	115

В своих докладах за 2013, 2014 годы Уполномоченным отмечено, что данную меру поддержки нельзя считать панацеей, т.к. многодетные семьи с низким доходом не в состоянии осилить строительство жилого дома на выделенном земельном участке и по-прежнему остаются нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Возможность обеспечить граждан, у которых на содержании и воспитании находятся не менее четырех совместно проживающих с ними детей, жилыми помещениями государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма предусмотрена законом Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 № 702-оз «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма». Очередь на получение жилья сохранялась не один год, проблема улучшения жилищных условий была слабо решаемой. Так, по состоянию на 31.12.2014 года на учете нуждающихся для выделения жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма (в соответствии с указанным законом), состояло 35 многодетных семей, но в 2014 году жилье им не выделялось. В 2015 году 33 семьям, 11 из которых жители села, были предоставлены благоустроенные квартиры.

Уполномоченный признает малоэффективным способ улучшения жилищных условий путем заключения договоров коммерческого найма для многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории города Нарьян-Мара и пос. Искателей. Если в 2014 году жилые помещения, входящие в фонд коммерческого использования, по договорам коммерческого найма на территории города Нарьян-Мара получили всего 14 многодетных семей и 4 семьи, воспитывающие детей-инвалидов (при отсутствии такового в поселке Искателей), то в 2015 году лишь по 4 многодетные семьи в городе Нарьян-Маре и пос. Искателей воспользовались указанной формой поддержки.

В Ненецком автономном округе реализуется значительное количество нормативных правовых актов и программ, регулирующих жилищную сферу, но проблема обеспечения жилищных прав граждан остается.

Принимая во внимание вышесказанное, Уполномоченный рекомендует:

1. Администрации Ненецкого автономного округа:

Рассмотреть вопрос создания регионального фонда специализированных жилых помещений временного пребывания (так называемых социальных гостиниц) в целях обеспечения детей-сирот жильем на период ожидания положенного по закону жилого помещения.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

2.1. Принять исчерпывающие меры по исполнению обязательств Ненецкого автономного округа по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа; семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов; многодетных семей.

2.2. В целях обеспечения успешной социальной адаптации выпускников учреждений интернатного типа, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, разработать комплекс мер, направленный на формирование устойчивых навыков, необходимых для дальнейшего самостоятельного ведения хозяйства.

3. Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО:

3.1. Обратить внимание на недопустимость уменьшения целевого показателя подпрограммы «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам специализированного жилого помещения» Программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа».

3.2. Рассмотреть вопрос о возможности формирования государственного специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем приобретения готовых жилых помещений на вторичном рынке жилья, отвечающих санитарным и техническим требованиям, благоустроенных применительно к условиям населенного пункта.

О соблюдении права ребёнка на социальное обеспечение.

В соответствии со статьей 26 Конвенции ООН о правах ребёнка государства-участники признают за каждым ребёнком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и принимают необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством.

Необходимые предпосылки для решения задач социального развития, включая улучшение положения семьи и детей, создает развитие экономики. Экономическая ситуация в 2015 году характеризуется постепенным ослаблением динамики развития. В целом система социальной поддержки семей с детьми развивается в направлении усиления адресности предоставляемых услуг, сохранения процессов, направленных на обеспечение прав и законных интересов детей и семей.

Главой государства предъявлены жесткие требования к бюджетным расходам

субъектов РФ: бережливость, максимальная отдача, правильный выбор приоритетов, учет текущей экономической ситуации. Все это отражено в региональном бюджете на 2015 год.

В основе расходной части регионального бюджета 2015 года было заложено финансирование приоритетных задач в области образования, здравоохранения, социальной политики, жилищных программ, национальной экономики.

В 2014 году основная доля окружного бюджета направлялась на расходы в области социальной политики (3021,9 млн. рублей или 18,3 процента от общих расходов бюджета). В 2015 году расходы на решение социальных вопросов были несколько снижены и составили 2686,5 млн. рублей или 14,57 процента от общих расходов бюджета. Доля социальных выплат в объеме денежных доходов населения составила 5,2 %.

С целью повышения жизненного уровня граждан, имеющих детей, в Ненецком автономном округе сформирована эффективная система мер социальной поддержки, предусматривающая единовременные, ежегодные и ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки в натуральной форме, предоставление социального обслуживания. В настоящее время детям, проживающим в округе, предоставляется около шестидесяти видов различных мер социальной поддержки, порядка сорока из которых выплачиваются в денежном выражении.

В декабре 2012 года были внесены изменения в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». В соответствии со ст. 8.1. государственная социальная помощь может предоставляться на основании социального контракта. Социальный контракт – это договор о взаимных обязательствах между малоимущей семьей и органами социальной защиты населения, заключаемый в целях стимулирования активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации. Программа социальной адаптации должна содержать обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия, к которым, в частности, могут относиться поиск работы, прохождение профессиональной подготовки или переподготовки, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации. Однако за три года не было заключено ни одного социального контракта. В результате семьи по-прежнему остаются в категории малоимущих и вынуждены получать ежемесячную государственную поддержку.

Вместе с тем, сокращение бедности среди семей с детьми и обеспечение минимального гарантированного дохода; повышение доступности и качества социальных услуг для семей с детьми определены в качестве основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

В округе продолжает действовать достаточная эффективная и адресная система социальной поддержки граждан, но недостаточная информированность части населения о правах на социальное обеспечение и порядке их реализации составляет основную часть обращений к Уполномоченному по данному направлению. Так, в адрес Уполномоченного в 2015 году поступило 31 обращение (в 2014 году – 53) по вопросам нарушения прав детей на социальное обеспечение.

Информирование населения о предоставлении мер социальной поддержки, порядке

и условиях их получения, а также изменения законодательства, регулирующего данную сферу, осуществляется на официальном сайте Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения округа, а также через сайты подведомственных учреждений. Согласно Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» закреплены права граждан на получение государственных услуг через многофункциональный центр. С 2014 года на территории города Нарьян-Мара функционирует многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, расположенный по адресу Ленина, 27В. Предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в Ненецком автономном округе производится в 28 окнах МФЦ. Из них: 5 - в г. Нарьян-Маре, 5 - в п. Искателей и по одному в каждом «сельском совете».

Тем не менее, основная часть проблем, обозначенных заявителями, связана с недостаточной информированностью, порой некомпетентностью должностных лиц.

Так, в январе 2015 года к Уполномоченному обратилась жительница пос. Искателей, имеющая ребёнка-инвалида, с вопросом о возможности использования налоговых льгот по оплате налога на жилое помещение, доля которого находится в собственности ребёнка.

Уполномоченным выяснено, что в соответствии со ст. 407 Налогового Кодекса Российской Федерации инвалиды с детства имеют право на налоговую льготу в отношении объекта, находящегося в собственности и не используемого в предпринимательской деятельности. Заявительнице разъяснен порядок обращения и предоставления документов в налоговый орган для использования права на налоговую льготу. Таким образом, отсутствие достаточной информации вынуждает граждан многократно посещать различные инстанции для решения простых вопросов.

Одной из давних проблем соблюдения прав детей на социальное обеспечение остается вопрос отсутствия регистрации по месту жительства.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому, законно находящемуся в Российской Федерации, право свободно передвигаться, выбирать место жительства. Согласно статье 8 закона «О праве граждан на свободу передвижения и выбор места жительства в пределах Российской Федерации» регистрация по месту жительства и по месту пребывания хотя и является обязательной, но носит уведомительный характер. С точки зрения закона регистрация не является обстоятельством, порождающим права или обязанности; регистрация и ее отсутствие не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод. Тем не менее, отсутствие регистрации по месту жительства вызывает немало трудностей для граждан, ее не имеющих.

В феврале 2015 года к Уполномоченному обратился гр. С. с сообщением, что не может оформить льготы многодетной семьи по причине отсутствия у него регистрации по месту проживания на территории НАО. В ходе выяснения ситуации оказалось, что льготы семья может оформить, т.к. жена заявителя, мать несовершеннолетних детей, имеет регистрацию на территории нашего региона.

В декабре 2015 года гр. Ф., имеющая регистрацию по месту пребывания в г. Нарьян-Маре, сообщила Уполномоченному, что в Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО отказывают в выдаче новогоднего подарка ее неорганизованному ребёнку. После звонка Уполномоченного, названная проблема была

решена.

Также неоднократно поступали вопросы жителей о порядке оформления пособия по уходу за ребёнком, о выплате (индексации) региональной надбавки для получателей пенсии по потере кормильца, о том, куда обратиться по поводу оплаты проезда к месту обучения ребёнка-инвалида и обратно, на какие цели возможно потратить материнский капитал и т.п. Таким образом, Уполномоченный и специалисты, обеспечивающие его деятельность, зачастую выполняли функции консультантов и социальных работников.

В апреле 2015 года к Уполномоченному обратилась гр. С., мама ребёнка-инвалида, за помощью из-за проблемы неполучения памперсов. В ходе проведенной работы по обращению были выявлены проблемы с финансированием данного расходного обязательства со стороны Фонда социального страхования, сотрудники территориального отделения которого предложили решить проблему путем самостоятельного приобретения средств реабилитации с последующим получением компенсации. Однако, необходимо отметить, что компенсация не покрывает всех затрат по приобретению средств реабилитации и не каждая семья может купить их самостоятельно, без ущерба для семейного бюджета. Аналогичные ситуации были рассмотрены Уполномоченным в докладе за 2014 год.

Об отсутствии эффективной системы сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов, было отмечено в докладе Уполномоченного за 2014 год. Ситуация в течение 2015 года не изменилась. Так, в мае 2015 года к Уполномоченному обратилась гр. П, мама ребёнка-инвалида, проживающая в одном из населенных пунктов НАО, по вопросу неполучения выплат, оплаты проезда к месту получения лечения, возможности санаторно-курортного лечения. В ходе работы выяснилось, что заявительница получает только пенсию на ребёнка, имеющего статус «ребёнок-инвалид». Другие различные выплаты и льготы из бюджета НАО на ребёнка-инвалида заявительница никогда не получала, т.к. не была проинформирована об этом. Кроме того, в соответствии с законом НАО от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе» заявительница имела право обратиться с вопросом в соответствующие инстанции о предоставлении жилого помещения, как гражданин, имеющий на воспитании ребёнка-инвалида. Только после подключения Уполномоченного к решению вопросов, сопровождения практически на всех этапах, помощи в сборе документов и обращении в различные инстанции, удалось добиться их исполнения – заявительница своевременно получает все выплаты и пособия, пользуется положенными льготами, новый 2016 год указанная семья встречала в благоустроенной квартире.

Таким образом, отсутствие достаточной информации и сопровождения специализированных служб в оказании семьям, имеющим детей-инвалидов, медицинских, социальных и других видов услуг, введет к многочисленным и системным нарушениям прав детей и семей с детьми.

К сожалению, в регионе недостаточно эффективно используются возможности в рамках социального партнерства государства, общества и бизнеса.

На сегодняшний день успешно реализуются соглашения с компаниями недропользователей, направленные на социально-экономическое развитие округа. Строятся здания детских садов и школ, приобретается современное учебно-лабораторное

оборудование, оказывается помощь в организации и проведении спортивных соревнований.

Тем не менее, не используется возможность участия некоммерческих организаций, учреждений культуры и образования в конкурсах социальных и культурных проектов, проводимых различными фондами.

К примеру, Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2014 году осуществлялась поддержка 38 региональных социальных программ в 17 субъектах РФ, в т.ч. в Ямало-Ненецком автономном округе, а также 81 проект муниципальных образований и различных организаций. При поддержке Фонда работали 143 участковые социальные службы сопровождения, 32 мобильные бригады, 106 отделений медико-психологической реабилитации, 51 социальная гостиница для женщин с детьми и прочие службы. С целью профилактики социального сиротства работали 29 клубных семейных сообществ (в т.ч. в ЯНАО). Реализовывались программы по медико-социальной реабилитации родителей с алкогольной зависимостью.

Другим примером может служить конкурс социальных и культурных проектов, который ежегодно проводят Благотворительный фонд «ЛУКОЙЛ» и дочерние общества Компании. Цель конкурса – поддержка проектов и инициатив местных сообществ в решении актуальных проблем территорий, повышение эффективности благотворительной помощи, оказываемой Компанией.

К сожалению, у некоторых мер социальной поддержки встречаются «побочные эффекты». В соответствии с п.5 ст.9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в течение 6 месяцев предусмотрена выплата пособия в размере средней заработной платы, сложившейся в субъекте РФ, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, ищущим работу и впервые зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного.

На 31.12.2015г. величина пособия по безработице для данной категории граждан составила 69 820,2 руб. (в течение года была выше). Пособие получали 33 человека, но только 1 был трудоустроен. Подразумевается, что данная выплата должна быть направлена на поддержание достойного уровня жизни указанной категории детей, окончивших образовательные организации и не устроившихся на работу, не имеющих дохода. Но на сегодняшний день есть многочисленные примеры неразумного использования данных выплат и злоупотребления данной нормой по причине нежелания работать и учиться. В связи с этим, Уполномоченный считает, что помимо необходимости системного подхода к решению вопроса социально-бытового ориентирования указанных лиц, адаптации к самостоятельной жизни, сопровождения на этапе получения профессионального образования и трудоустройства, целесообразно внесение изменений в указанный закон, а именно изменение порядка обеспечения пособием: часть данной выплаты сделать целевой, т.е. подотчётной (например, на приобретение мебели, на обучение, на погашение долгов по коммунальным услугам...). Неподотчетной оставить часть выплаты, которая предназначается всем остальным категориям граждан и часть выплаты, равную стоимости потребительской корзины. Разработать механизм реализации предлагаемой нормы действительно очень сложно, поскольку данная проблема является актуальной для субъектов с высоким уровнем средней заработной платы.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Собранию Депутатов Ненецкого автономного округа:

Рассмотреть возможность выступления с законодательной инициативой о внесении поправок в ст.9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с целью наилучшего обеспечения интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оказания защиты и заботы, которые необходимы для их благополучия (в соответствии со ст.3 Конвенции ООН о правах ребёнка).

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

2.1. Усилить работу по информированию населения, в первую очередь, многодетных семей; семей, воспитывающих детей-инвалидов; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, об имеющихся мерах социальной поддержки, порядке и условиях их получения, а также – изменениях законодательства, регулирующего данную сферу.

2.2. Активизировать работу института социального сопровождения участковыми социальными работниками семей, имеющих детей-инвалидов и других детей с ограниченными возможностями здоровья. Выделить категории семей, с которыми необходимо (возможно) заключить социальный контракт.

2.3. Рассмотреть возможность использования внебюджетных источников для оказания дополнительных социальных услуг отдельным категориям граждан.

О соблюдении прав детей, находящихся в конфликте с законом.

Совершаемые детьми правонарушения, в том числе преступного характера, в большинстве случаев являются следствием неблагоприятных жизненных обстоятельств. Следовательно, в основе системы общего и индивидуального предупреждения преступности несовершеннолетних должны лежать принципы максимального содействия их благополучию и презумпция дальнейшей позитивной социализации, что обозначено среди основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Статья Уголовного Кодекса Российской Федерации	Количество преступлений		
	2013 год	2014 год	2015 год
ч. 2. ст. 105 (убийство)	1	0	0
ч. 2 ст. 109 (причинение смерти по неосторожности)	2	0	0
ч. 3 ст. 111 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	2	1	1
ч.1 ст.112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)	0	0	1
ст.ст. 115, 116 (умышленное причинение легкого вреда здоровью, побой)	3	4	1
ч. 1 ст. 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью)	0	2	0
ст.158 (кража)	31	20	13
ч.2 ст.159 (мошенничество)	0	0	
ст. 161 (грабёж)	3	0	1
ч.ч.1,2.ст.166 (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения)	10	8	6
ч.1 ст.175 (приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путём)	1	0	0
ч.3 ст.226 (хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств)	0	0	0
ст. 228 (незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств...)	0	2	2
ст. 228.1 (незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов...)	0	1	4
ч. 2 ст. 330 (самоуправство)	1	0	0
ст. 264.1 (Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию)	0	0	1
Всего:	54	38	30

По итогам 2015 года на территории округа отмечается снижение подростковой преступности, так количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось на 18,9% (СЗФО: +12,8%; Россия: +3,6%).



Аналогично предыдущим годам в структуре преступлений основную долю составляют кражи (13) и угоны транспортных средств (6). Особую тревогу вызывает тот факт, что наблюдается рост зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков: 4 – по 228.1 УК РФ (незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов).

Выявлено 24 несовершеннолетних, совершивших преступления (-20,0%), из них:

- лица ранее совершавшие: 7 (-36,4%),
- находившиеся в состоянии алкогольного опьянения: 11 (+22,2%),
- участники групповых преступлений: 8 (-42,8%).

По возрасту основную часть (66,6%) составляют несовершеннолетние в возрасте 16-17 лет – 16 человек, а также подростки от 14-15 лет – 8 человек.

Увеличилось число преступлений, совершенных подростками, относящихся к категории тяжких и особо тяжких с 2 до 10 и связанных с незаконным оборотом наркотиков с 3 до 6.

Основную долю от общего количества несовершеннолетних лиц, совершивших преступления повторно, составляют подростки, в отношении которых ранее уголовные дела были прекращены в связи с примирением сторон, а также состоящие на учете как лица, обвиняемые в совершении преступлений.

В 2015 году сохранилась тенденция роста количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (выявлено 11 несовершеннолетних).

Фактов совершения несовершеннолетними преступлений в состоянии наркотического опьянения не зарегистрировано.

В 2015 году сотрудниками полиции выявлено 53 факта употребления несовершеннолетними в возрасте 16-17 лет спиртных напитков и появления в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах и 2 факта потребления психотропных веществ без назначения врача. Кроме этого установлено 69 фактов распития спиртных напитков подростками в возрасте до 16 лет. По каждому факту приняты меры

административного воздействия к несовершеннолетним и их законным представителям.

В целом сотрудниками полиции составлено 305 административных протоколов на несовершеннолетних, их родителей и иных лиц, совершивших правонарушения в отношении детей и подростков, в том числе 87 связанных с употреблением несовершеннолетними алкогольной продукции, а также фактами продажи им спиртных напитков и вовлечением подростков в их распитие.

В последние годы среди несовершеннолетних сформировалась ориентированность на употребление менее «крепких» спиртных напитков, а именно, алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта менее 12 процентов объема готовой продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

В целях профилактики безнадзорности и беспризорности, а также пресечения фактов употребления алкогольных напитков, наркотических и психотропных веществ, на территории округа в текущем году проведены оперативно-профилактические мероприятия: в феврале проведен первый этап операции «Подросток – Улица», в мае проведен первый этап операции «Подросток – Алкоголь», в августе «Подросток – Безопасность», в октябре 2 этап операции «Подросток – Улица», при проведении которых приняли участие представители субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ненецкого автономного округа.

Отделом ПДН УМВД России по Ненецкому автономному округу, как субъекта система профилактики и безнадзорности несовершеннолетних, принимаются меры, направленные на стабилизацию криминальной обстановки в подростковой среде и совершенствование деятельности служб и подразделений органов внутренних дел в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Традиционно, помимо оперативно-профилактических мероприятий, внимание было уделено индивидуальной работе с детьми и родителями, состоящими на учете в ОПДН (из 36 несовершеннолетних 22 ребёнка сняты с учета в связи с исправлением). Количество детей, состоящих на профилактическом учете в ОПДН, на конец 2015 года незначительно уменьшилось:

Возраст несовершеннолетнего:	7 лет	8 лет	9 лет	10 лет	11 лет	12 лет	13 лет	14 лет	15 лет	16 лет	17 лет	Всего
количество в 2013 г.	0	1	2	2	3	3	6	10	21	8	11	67
количество в 2014 г.	1	1	4	3	3	12	11	8	13	18	8	82
количество в 2015 г. /из них жен.пола	2	0	2	5	1	1	11/ 3	13/ 4	13/ 2	17/ 3	13/ 3	78/15
Поставлено на учет в 2015 году – 45 (38 – мужского пола, 6 – женского пола). Из них: 19 - за совершение кражи; 13 - за повреждение имущества; 4 - за бродяжничество.												

По информации Следственного управления по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2015 году производством окончено 6 уголовных дел, возбужденных по фактам совершения несовершеннолетними преступлений на территории округа.

	2014	2015
Направлено для рассмотрения в суд	2	5

В 2015 году Нарьян-Марским городским судом Ненецкого автономного округа 2 несовершеннолетних направлены в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа на срок до 3 лет, в отношении 1 несовершеннолетнего производство по материалам прекращено. 1 несовершеннолетний привлечен к уголовной ответственности за незаконное приобретение, хранение и сбыт аналогов наркотических средств в крупном размере – 6 лет лишения свободы с отбыванием наказания в воспитательной колонии.

Несовершеннолетние правонарушители из НАО, подвергаемые наказанию в виде лишения свободы, чаще всего направляются в ФКУ «Архангельская воспитательная колония». В 2015 году в АВК отбывали наказание 3 несовершеннолетних из числа жителей Ненецкого автономного округа.

В июне 2015 года Уполномоченный посетил Архангельскую воспитательную колонию с целью ознакомления с материально-бытовыми условиями проживания, режимом и качеством питания несовершеннолетних. В 2015 году введен в эксплуатацию новый корпус для содержания 60 осужденных (10 комнат по 6 человек): установлены видеокamеры и тревожные кнопки, в наличии – пожарные гидранты и приточно-вытяжная вентиляция с обогревом (в России – единственная АВК с таким оборудованием).

Состоялась беседа с несовершеннолетними, от которых жалоб и просьб не поступило. Уполномоченным отмечена полная занятость воспитанников; действует 27 кружков и секций, 61% воспитанников трудоустроены, реализуется право на качественное образование, на получение рабочей профессии. Кроме того отмечен огромный вклад представителей РПЦ, организовавших «Школу нравственного воспитания», помогают несовершеннолетним и «Совет отцов» г. Архангельска и Попечительский совет.

Воспитанникам учреждения была передана посылка с необходимыми вещами, книгами, ракетками для настольного тенниса; диски с фильмами.

Не остаются без внимания Уполномоченного несовершеннолетние, находящиеся в изоляторе временного содержания УМВД России по НАО: в течение 2015 года в ИВС содержалось три несовершеннолетних.

В июне 2015 года к Уполномоченному обратилась гр. Л., мама несовершеннолетнего, помещенного в ИВС УМВД России по НАО, с сообщением о том, что сын жалуется на условия содержания, сырость и низкую температуру воздуха в помещении. Уполномоченный с целью изучения условий содержания, отношения к несовершеннолетнему, оказания ему психологической поддержки посетил ИВС. Было установлено, что в камере, где содержится несовершеннолетний, высокая влажность воздуха, нет телевизора, радио, постельное белье с запахом сырости, наволочка рваная.

Указанные замечания Уполномоченный обсудил с руководством ИВС, были приняты соответствующие меры.

Таким образом, имеющиеся условия содержания несовершеннолетних по-прежнему не всегда не соответствуют нормам современного законодательства.

Уполномоченный считает, что борьба с детской преступностью не становится эффективнее при использовании только карательных процедур: нравственная картина общества определяется отношением к детям, которым свойственно ошибаться во

взрослом мире в силу их физической и умственной незрелости.

В целях наилучшего обеспечения интересов ребёнка, при котором традиционные цели уголовного правосудия должны уступать место реабилитации и исправительным целям правосудия в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

Взять на особый контроль посещение детьми, состоящими на учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД по НАО и на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, учреждений дополнительного образования, учреждений культуры. Рассмотреть возможность проведения обучающего семинара для педагогов, занимающихся с данной категорией детей.

2. Аппарату Администрации Ненецкого автономного округа:

2.1. Обеспечить реализацию в Ненецком автономном округе Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы по направлению создания системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественному к ребёнку правосудия;

2.2. Осуществлять регулярный мониторинг качества профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями и оценки ее эффективности.

3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

В связи с отсутствием реабилитационного центра на территории Ненецкого автономного округа обеспечить право каждого ребёнка, нуждающегося в социальной реабилитации, на прохождение реабилитации в социально-реабилитационных центрах на территории Российской Федерации.

4. УМВД РФ по Ненецкому автономному округу:

В целях профилактики правонарушений и усиления контроля рассмотреть возможность закрепления наставника из личного состава за каждым несовершеннолетним воспитанником государственной образовательной организации из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, состоящих на учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД по НАО.

**Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти,
местного самоуправления, организациями.**

Межрегиональное взаимодействие в области защиты прав детей.

В целях защиты прав детства за годы деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2015 году продолжено конструктивное взаимодействие с органами государственной власти региона, органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных органов

исполнительной власти, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и уполномоченными по правам ребёнка в субъектах РФ, общественными помощниками, общественными организациями и средствами массовой информации.

Значимым событием 2015 года для всех институтов правозащитной деятельности стал семинар-совещание по вопросам внутренней политики, организованный Администрацией Президента Российской Федерации.

В мероприятии, проходившем в г. Москве с 8 по 10 декабря 2015 года, приняли участие федеральные уполномоченные по правам человека, по правам ребёнка и по защите прав предпринимателей, региональные уполномоченные из всех субъектов РФ. Также были приглашены представители законодательной власти Российской Федерации, профильные министерства и ведомства Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, гражданских институтов, СМИ.

В рамках семинара обсуждались вопросы системы обеспечения прав человека в России, взаимодействия органов прокуратуры с уполномоченными по правам ребёнка, человека и предпринимателей, актуальные направления обеспечения прав граждан в сфере здравоохранения, защита жилищных прав и др.

Перед участниками выступили первый заместитель руководителя Администрации Президента РФ Вячеслав Володин, заместитель Генерального прокурора Владимир Малиновский, министр труда и социальной защиты РФ Максим Топилин, министр здравоохранения РФ Вероника Скворцова, заместитель министра строительства и ЖКХ РФ Олег Бетин.

В ходе семинара-совещания было принято решение ежегодно проводить подобное мероприятия с целью актуализации наиболее острых проблем в правозащитной деятельности государственных институтов и выработки конкретных механизмов по их устранению.

В рамках взаимодействия с Собранием депутатов Ненецкого автономного округа Уполномоченный принимал активное участие в разработке региональных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы детей, а также участвовал в заседаниях сессий, комитетов, постоянных комиссий и рабочих групп окружного парламента.

Уполномоченный входит в состав Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Администрации НАО, Координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства при Администрации НАО.

В отчётном периоде Уполномоченный и его сотрудники регулярно участвовали в заседаниях Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей; в межведомственных совещаниях по реализации в Ненецком автономном округе Плана первоочередных мероприятий до 2014 года, а также по обсуждению проекта Плана на 2015-2017 годы Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

В рамках взаимодействия с Департаментом здравоохранения, труда и занятости населения НАО Уполномоченный принимал участие в работе Форума приёмных семей и Форума многодетных семей. Выступая перед участниками форумов, Уполномоченный акцентировал внимание на укрепление семейных традиций и ценностей, ответственного родительства, которые позволят реализовать основное право каждого ребёнка жить и

воспитываться в семье, актуализировал проблемные моменты, с которыми сталкиваются многодетные семьи.

В мае 2015 года Уполномоченный совместно с заместителем губернатора НАО – руководителем Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО выступили инициаторами встречи родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, с представителями органов законодательной и исполнительной власти Ненецкого округа. В ходе встречи были затронуты наиболее актуальные проблемы, с которыми ежедневно приходится сталкиваться родителям детей с особыми потребностями: обеспечение детей доступным и качественным образованием, вопросы толерантности в образовательной среде, педагогического родительского всеобуча, специального сопровождения детей с нарушениями поведения, заболеваниями аутистического спектра, а также формы организации досуга и праздничных мероприятий для детей-инвалидов.

По инициативе Уполномоченного были проведены межведомственные совещания по актуальным проблемам в сфере детства, требующим скоординированных действий органов государственной власти региона, органов местного самоуправления и гражданского общества: соблюдение прав детей-инвалидов, в том числе имеющих тяжёлые и множественные нарушения, на социальное обеспечение, качественное и доступное образование; реализация прав детей, находящихся в условиях институционализации, на семью; вопросы оказания адресной помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов; предоставление мер социальной поддержки лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; работа по профилактике и сопровождению семей, находящихся в группе социального риска.

Немаловажным аспектом деятельности Уполномоченного является взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и региональными уполномоченными. Уполномоченный входит в состав Ассоциации Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, является членом Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка, входящих в состав Северо-Западного федерального округа.

В 2015 году по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка П.А. Астахова совместно с общественной организации «Муниципальный щит Москвы» прошла акция «Письма детей России ветеранам Великой Отечественной войны на Украину», в рамках которой дети из всех регионов России написали поздравительные письма, открытки и телеграммы, а также нарисовали рисунки участникам Великой Отечественной войны, проживающим на территории Украины. Акция собрала более 2,5 тысяч писем, в том числе и творческие работы детей из Ненецкого автономного округа. В нашем регионе в данном мероприятии приняли участие обучающиеся из 11 окружных образовательных организаций.

В 2015 году планомерная работа уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ при взаимодействии с членами Совета Федерации, Министерством труда и социальной защиты РФ, общественными организациями как на федеральном, так и на региональном уровнях привела к отмене приказа Минтруда №664н от 29 сентября 2014 года «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы».

В ноябре 2015 года состоялся Координационный совет уполномоченных по правам ребёнка в СЗФО, на котором были подробно рассмотрены вопросы практической реализации данного приказа и возникающие при этом проблемы в регионах РФ. В связи с большим количеством жалоб на необъективные результаты его применения, прежде всего – при установлении инвалидности у детей, Уполномоченными по правам ребёнка в субъектах РФ был сформулирован ряд предложений по совершенствованию порядка критериев установления инвалидности детям.

Рекомендации Уполномоченных были поддержаны Советом Федерации. В результате 17 декабря 2015 года был принят новый приказ Министерства труда и социальной защиты РФ № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», в котором конкретизированы подходы к оценке степени выраженности нарушенных функций организма, уточнены формулировки и критерии установления инвалидности, в том числе у детей. Изменения, отражённые в новом приказе, исключают субъективный фактор при проведении медико-социальной экспертизы и установлении инвалидности.

Взаимодействие региональных уполномоченных по правам ребёнка во время работы съездов позволяет обмениваться опытом правозащитной деятельности, способствует росту профессиональной компетентности.

Необходимо отметить тесное взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребёнка О.В. Смирновой, в рамках которого проводится мониторинг условий пребывания детей из Ненецкого округа в социально-реабилитационных центрах Архангельской области, АВК УФСИН России по Архангельской области, детском и подростковом отделениях ГБУЗ Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница».

Оперативному решению многих вопросов способствует сложившееся взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой НАО и Следственным управлением Следственного комитета России по Архангельской области и НАО, УМВД России по НАО, Отделом ФССП по НАО, отделом ФМС по НАО. В 2015 году работа была продолжена на основании ранее заключенных соглашений.

Уполномоченный и его сотрудники принимали участие в совместных проверках и рейдах с работниками окружной прокуратуры, УМВД России по НАО, направленных на выявление и предупреждение правонарушений в отношении детей, профилактику безнадзорности и подростковой преступности, контроль семей, находящихся в социально опасном положении, а также – совместное участие в работе коллегий, совещаний, семинаров, конференций, «круглых столов» по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

В связи с событиями в Украине активизировалось взаимодействие с отделом ФМС по НАО: Уполномоченный активно взаимодействовал по вопросам реализации прав и законных интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми, вынужденно покинувшими территорию Украины и переехавшим в Ненецкий АО, в том числе в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты.

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Отделом Федеральной службы судебных приставов по НАО позволяет в кратчайшие сроки рассматривать

запросы Уполномоченного, касающиеся соблюдения и реализации права детей на содержание.

Важная роль в защите прав и законных интересов детей отводится Экспертному совету при Уполномоченном по правам ребёнка в НАО. В его состав входят представители различных ведомств и структур, общественных организаций, что позволяет всесторонне и комплексно подходить к решениям проблем детства.

В своей деятельности по защите прав детей Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Ненецком автономном округе и с Уполномоченным по защите прав предпринимателей: проводятся совместные мероприятия, направленные на правовое просвещение и образование детей и взрослых; благотворительные акции и проекты; совместное рассмотрение обращений граждан.

Примером успешного взаимодействия является организация традиционной благотворительной ярмарки «Милосердие» на территории Ненецкого округа, проводимой Уполномоченными и Ненецким региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест». В акции задействованы все участники образовательных отношений. Средства, вырученные в ходе благотворительной акции (207 339 рублей), были направлены на поддержку семей, воспитывающих детей-инвалидов, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Налажено конструктивное взаимодействие с Общественной палатой НАО, региональным отделением Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» – Уполномоченный является экспертом в сфере образования.

Благодаря взаимодействию с Российским представительством объединения «Спасём Детей» (Норвегия) осуществляется реализация программ для детей, целью которых является продвижение прав детей в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка.

Уполномоченный и Российское представительство объединения «Спасём Детей» (Норвегия) намерены продолжить взаимодействие в 2016 году в рамках заключенного соглашения. Помимо выпуска информационно-методических и справочных материалов, планируется проведение обучающих семинаров для специалистов, работающих с детьми в образовательных организациях.

Взаимодействие со СМИ.

Согласно статье 17 Конвенции ООН о правах ребёнка, государства-участники признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают, чтобы ребёнок имел доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребёнка. С этой целью, в частности, государства-участники поощряют средства массовой информации к распространению информации и материалов, полезных для ребёнка в социальном и культурном отношении.

Руководствуясь данной статьёй Конвенции, а также принципами открытости и гласности в своей деятельности, в 2015 году Уполномоченный продолжил взаимодействие с региональными СМИ, которые оказывают значительную помощь в повышении

эффективности правозащитной деятельности в интересах детей, её доступности и оперативности, а также популяризации правовых знаний среди детей и молодёжи.

Мероприятия, участником и инициатором которых выступал Уполномоченный по правам ребёнка в НАО, освещались на страницах общественно-политической газеты НАО «Нярьяна вындер», еженедельной газеты «Выбор НАО», в эфирах телеканала «Север» и радио «Нарьян-Мар FM» Ненецкой телерадиокомпании, а также территориального отдела филиала ГТРК «Поморье» в г. Нарьян-Маре. Всего за отчётный период было опубликовано и выдано в эфир 24 материала, затрагивающих деятельность института Уполномоченного по правам ребёнка в НАО.

Журналисты и корреспонденты региональных СМИ интересовались мнением Уполномоченного в связи с общественно значимыми, резонансными событиями и происшествиями. В информационно-аналитических материалах СМИ, рассказывающих о деятельности органов государственной власти НАО в сфере детства, чётко отражалась позиция Уполномоченного в вопросах, напрямую затрагивающих права и законные интересы детей.

Среди публикаций в региональных газетах необходимо выделить следующие материалы:

- комментарий Уполномоченного по вопросам социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей («Куда уходит детство», Выбор НАО, №5 от 20.02.2015);

- развёрнутое интервью о соблюдении прав детей на территории НАО («По законам детства», Нярьяна вындер, №1 от 13.01.2015);

- о проведении обучающих семинаров по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними для специалистов, работающих с детьми («Спасём детей вместе», Нярьяна вындер, №26 от 17.03.2015);

- о проведении круглого стола по Году ребёнка в НАО («Будущее великой страны», Нярьяна вындер, №31 от 28.03.2015)

- комментарий Уполномоченного по совершенствованию окружного законодательства («Материнский капитал – потруднее Марксова», Выбор НАО, №18 от 15.05.2015)

- о деятельности Уполномоченного («Детский мир глазами уполномоченного», «Нярьяна вындер» №139 от 19.12.2015).

В 2015 году продолжилось взаимодействие Уполномоченного с Ненецкой телерадиокомпанией, корреспонденты которой активно освещали мероприятия, акции и проекты, организованные Уполномоченным. Кроме того, Уполномоченный не раз выступал в рамках аналитической программы «Актуальные встречи» телеканала «Север», радио-эфиров на «Нарьян-Мар FM».

Широкую информационную поддержку получили мероприятия, приуроченные к проведению Всероссийского дня правовой помощи детям. В эфире телеканала «Север» выходили информационные сюжеты с комментариями Уполномоченного о посещении образовательных организаций, о проведении классных часов и личных приёмов. В каждом материале звучала информация о том, куда и как можно обратиться ребёнку за помощью.

Важную роль в пропаганде правовой культуры граждан по вопросам прав и

законных интересов детей играет официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка в НАО www.detinao.ru.

Сайт содержит 18 разделов, содержащих информацию об институте Уполномоченного по правам ребёнка, международные, федеральные, окружные нормативные акты по правам ребёнка, советы юриста, полезные сведения для родителей, педагогов, контакты различных ведомств и служб, в которых граждане могут получить консультацию и необходимую помощь, электронные версии печатных изданий, подготовленных управлением обеспечения деятельности Уполномоченного.

В течение года на данном информационном портале размещалась информация о текущей деятельности Уполномоченного: об участии в мероприятиях различного формата, затрагивающих детскую тематику, о проведении плановых проверок, о результатах посещения детских учреждений, а также взаимодействия с различными структурами и ведомствами по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей. Всего в отчётном периоде вышло 105 материалов.

Официальный электронный ресурс Уполномоченного является также площадкой для взаимодействия с населением. На сайте продолжает действовать проект «Опасный двор», благодаря которому неравнодушные граждане сообщают об игровых конструкциях и детских площадках, опасных для детей.

Распространение правовой информации осуществлялось Уполномоченным также посредством издания и дальнейшего распространения массовым тиражом справочной литературы правовой тематики.

В начале 2015 года был опубликован Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в 2014 году, содержащий информацию об итогах работы в обозначенный период, статистические данные и анализ поступивших обращений, оценку общей картины детства в Ненецком АО.

Совместно с Российским представительством международной организации «Спасём детей» (Норвегия) были изданы:

- обновлённые версии брошюр-памяток для детей и родителей «Безопасный интернет»;

- информационные закладки для школьников с правилами безопасного поведения в отсутствие родителей;

- брошюра «Конвенция о правах ребёнка»;

- брошюра «Конвенция о правах ребёнка: глазами детей»;

- методические материалы «Права. Обязанности. Ответственность. С рождения до совершеннолетия»;

- пособие «Позитивная дисциплина: что это и как научиться применять её», автор Джоан Е. Дюррант.

Рассматривая средства массовой информации, издательскую деятельность как эффективный способ информирования населения, прежде всего – родителей и специалистов, работающих непосредственно с семьей и детьми, о происходящих событиях, действующих и принимаемых мерах в сфере защиты детства, Уполномоченный намерен продолжить активное взаимодействие с региональными средствами массовой информации в 2016 году.

В соответствии с обозначенными в Стратегии развития воспитания в Российской Федерации приоритетами государственной политики в области воспитания, Уполномоченный рекомендует:

Департаменту региональной политики НАО:

Проработать вопрос о систематическом размещении материалов в региональных СМИ, направленных на:

- популяризацию лучшего опыта воспитания детей в семьях, в том числе многодетных и приемных;
- повышение социального статуса и общественного престижа отцовства, материнства, многодетности, в том числе среди приемных родителей;
- содействие развитию культуры семейного воспитания детей на основе традиционных семейных духовно-нравственных ценностей;
- возрождение значимости больших многопоколенных семей, профессиональных династий;
- пропаганду деятельности семейных клубов, семейных и родительских объединений, содействующих укреплению семьи, сохранению и возрождению семейных и нравственных ценностей.

Заключение.

Социальная защищенность семей с детьми, увеличение рождаемости, снижение количества детей, находящихся на воспитании в государственных учреждениях, снижение показателя детской смертности – далеко не полный перечень результатов целенаправленной деятельности органов государственной власти региона. На протяжении последних лет минимизированы случаи отказов от новорожденных, растет число многодетных семей, снижается уровень подростковой преступности.

В то же время, на территории округа продолжает оставаться актуальной проблема социального сиротства. Каждое пятое нарушенное право ребёнка – на совести его родителей, других законных представителей.

2015 год в Ненецком автономном округе был объявлен Годом ребёнка. В своем обращении по этому случаю на заседании Высшего совета глава региона Игорь Викторович Кошин обозначил следующие приоритетные направления работы:

- повышение качества и доступности медицинской помощи детям;
- снижение младенческой смертности и детской инвалидности;
- помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- воспитание «трудных» подростков.

Основная задача – привлечь внимание к проблемам детства, определить приоритетные направления дальнейшей работы по воспитанию подрастающего поколения. В связи с этим был создан организационный комитет по подготовке и проведению мероприятий, приуроченных к Году ребёнка. Было проведено 4 заседания оргкомитета в период с апреля по июль 2015 года. К сожалению, заключительного заседания проведено не было. Анализ исполнения плана мероприятий и итоги проведения Года ребёнка не представлены.

Между тем, в регионе медленно решаются вопросы обеспечения прав детей с ограниченными возможностями здоровья, особенно детей с тяжелыми и множественными нарушениями.

Не все направления Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы выполняются в полном объеме: внедрение новых технологий и методов, эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечение преемственности ранней помощи и помощи в дошкольном возрасте, развития инклюзивного дошкольного образования, организация комплексной подготовки ребёнка-инвалида и ребёнка с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе и др.

В декабре 2015 года Уполномоченный по правам ребёнка в НАО предложил школьникам региона написать небольшие сочинения на тему: «Каким я вижу развитие нашего округа?» Большинство школьников свели свои рассуждения к развлечениям и досугу, проявляя при этом потребительское отношение. Это говорит о недостаточном внимании со стороны педагогов и родителей к воспитанию творческой активности молодых людей. В современных условиях необходимо повышать интерес молодежи к процессам и явлениям социально-общественной, экономической жизни региона, формированию активной гражданской позиции.

Вместе с тем, следует уточнить, что почти все сельские школьники отметили проблему транспортной доступности. Пятиклассник Николай Бергер из поселка Хорей-Вер не просто указал на основные проблемы: качество зимников, мели на реке, невозможность снятия наличных денег, но и предложил свои варианты их решения. При этом он отметил, что в их селе начал развиваться малый бизнес. Многие дети хотят видеть благоустроенную территорию: цветы, деревья, чистые дороги и тротуары. Почему бы не организовать детей для разбивки цветников и посадки деревьев? По этому поводу следует задуматься главам муниципальных образований: в 2015 году на благоустройство территорий муниципальных образований из окружного бюджета было направлено 100 миллионов рублей.

Отрадно, что некоторые школьники выразили твердое желание жить и работать в округе. Вот строки из сочинения десятиклассницы Эммы Талеевой из села Тельвиска: *«Пройдет еще немного времени, я закончу школу. Не очень уверена в том, кем я стану, но знаю точно, что жить и работать я хочу на родной земле. ... Прогресс не стоит на месте, и планы на будущее осуществляются. Я горжусь тем, что проживаю в этом регионе страны. И мне приятно осознавать, что будущее моего округа и в моих руках тоже».*

Вопрос подготовки профессиональных кадров в соответствии с прогнозной потребностью очень сложный. С целью координации взаимодействия всех структур, заинтересованных в решении вопроса профессиональной подготовки и трудоустройства, Уполномоченный по правам ребёнка совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей выступили с инициативой проведения мониторинга сложившейся ситуации и подготовки на основании полученных данных межведомственного совещания.

Поскольку большинство школьников по-прежнему не имеют представления о возможностях развития производства в округе, особенно на селе, необходимо ввести обучение основам предпринимательской деятельности с отсылкой к местным условиям.

Данный вопрос Уполномоченные намерены решить совместно с Департаментом образования, культуры и спорта НАО и специалистами ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования»

Ряд показателей, отражающих картину детства в Ненецком автономном округе

№ п/п	Показатели	2011	2012	2013	2014	2015
1.	Численность детского населения	10 490	10 837	11060	11223	11709
2.	Численность новорожденных: - в абсолютных величинах - на 1 000 чел.	638 15,0	710 16,6	687 15,1	691 16,1	762 17,5
3.	Детская смертность: - всего умерло детей от 0 до 18 лет, из них: - детей до года	10 7	3 2	13 5	6 4	6 4
4.	Детские суициды	1	0	0	1	1
5.	Количество отказов от новорожденных	2	0	0	0	1
6.	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства НАО, из них: - в семейных формах устройства - в условиях институционализации	427 236 180	445 273 172	443 275 168	472 326 146	333 234 99
7.	Количество детей-инвалидов	171	173	178	194	176
8.	Количество многодетных семей	577	652	772	853	843
9.	Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними	78	61	54	38	30
10.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних	56	37	59	67	70
11.	Количество несовершеннолетних, пострадавших от преступлений	72	47	88	77	81

**Выполнение рекомендаций
Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе,
обозначенных в ежегодном докладе за 2014 год.**

Рекомендации	Итоги рассмотрения
О соблюдении права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь	
<p><u>1. Органам исполнительной власти НАО:</u></p> <p>1.1. Рассмотреть возможность и целесообразность создания специального подразделения исполнительного органа, отвечающего за выявление, учет, мониторинг исполнения индивидуальной программы реабилитации и эффективности медицинских и других реабилитационных услуг, информационное сопровождение семьи ребёнка-инвалида, составление маршрутизации детей («дорожной карты»);</p> <p>1.2. Принять меры по налаживанию межведомственного взаимодействия организаций различного профиля (медицинские, социального обслуживания, образовательные) в процессе реабилитации и абилитации детей-инвалидов.</p>	<p>В НАО данный вопрос реализуется на уровне межведомственного взаимодействия, регулируется приказом Министерства труда и социальной защиты населения РФ № 528н от 31.07.2015 «Об утверждении порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых ФГУ МСЭ, и их форм».</p>
<p><u>2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>2.1. Активизировать работу по привлечению медицинского персонала в учреждения здравоохранения Ненецкого автономного округа.</p>	<p>Мероприятия проводятся (письмо ДЗТиСН НАО № 2655 от 03.03.2016).</p>
<p>2.2. Рассмотреть возможность расширения штатов медицинских сотрудников медицинских организаций, расположенных в сельской местности, осуществляющих медицинское обслуживание обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, для обеспечения всестороннего медицинского сопровождения обучающихся (путем выделения целой ставки медицинской сестры для обслуживания детей, посещающих образовательные организации с численностью обучающихся менее 100 человек).</p>	<p>Вопрос не решен (письмо ДЗТиСН НАО № 2655 от 03.03.2016).</p>
<p>2.3. Обеспечить соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся на лечении в ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулезный диспансер».</p>	<p>Мероприятия проводятся (письмо ДЗТиСН НАО № 2655 от 03.03.2016).</p>
<p>2.4. Организовать оказание медицинской помощи несовершеннолетним, страдающим алкогольной зависимостью, токсикоманией, наркоманией, в условиях стационара на территории Ненецкого автономного округа.</p>	<p>Специализированная медицинская помощь оказывается в условиях отделения анестезиологии и реанимации ГБУЗ НАО «НОБ». При необходимости помощь оказывается в медицинских организациях за пределами НАО.</p>
<p><u>3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>3.1. Разработать и принять совместный нормативный правовой акт о медицинском обслуживании несовершеннолетних в образовательных организациях округа, предусмотрев обязанность нахождения в них медицинской сестры на весь период присутствия там детей.</p>	<p>Вопрос окончательно не решен (письмо ДЗТиСН НАО № 2655 от 03.03.2016).</p>
О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования	

<p><u>4. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>1.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон НАО от 16.04.2014 года №12-оз «Об образовании в Ненецком автономном округе» в части определения:</p> <p>1) особенностей организации образовательного процесса для детей их числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих совместно с родителями (законными представителями) кочевой и (или) полукочевой образ жизни;</p>	<p>Проект закона разработан. Проблема остается (письмо ДОКиС № 1462 от 29.02.2016).</p>
<p>2) организации обучения на дому и в медицинских организациях;</p>	<p>ДОКиС издан приказ от 24.02.2015 № 39 «Об утверждении порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации Ненецкого автономного округа и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях».</p>
<p>3) создания специальных условий для организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;</p>	<p>Прорабатывается вопрос об открытии центра дистанционного обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на территории Ненецкого автономного округа.</p>
<p>4) Осуществлять контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории НАО, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p>	<p>С 01.01.2015 в ДОКиС НАО создано структурное подразделение – Комитет по надзору в сфере образования, который осуществляет свою деятельность, в том числе в соответствии с федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».</p>
<p>О соблюдении права ребенка жить и воспитываться в семье</p>	
<p><u>Администрации НАО</u></p> <p>1.1. Внести изменения в постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 30.01.2012 года № 3-пг «О создании координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства» и утвердить новый состав Координационного совета, на который возложена координация деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по реализации стратегии действий в интересах детей Ненецкого автономного округа на 2012-2017 годы.».</p>	<p>Распоряжением губернатора НАО от 15.04.2015 № 1101-рг утвержден состав Координационного совета.</p>
<p><u>2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>2.1. Провести анализ положения семей с детьми в Ненецком автономном округе, результаты которого позволят осуществлять планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье.</p>	<p>Мероприятия проводятся (письмо ДЗТиСН НАО № 2471 от 29.02.2016).</p>

<p>2.2. Рассмотреть вопрос о необходимости подписания соглашения с российским Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по приоритетному направлению Фонда «профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребёнка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».</p>	<p>В 2015 году была разработана заявка на участие в конкурсном отборе инновационных социальных проектов государственных и муниципальных учреждений, российских некоммерческих организаций и общественных объединений, направленных на социализацию (ресоциализацию) и реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, но не реализована в связи с пропущенными сроками.</p>
<p>2.3. Осуществлять регулярный мониторинг ситуации, в которой находятся дети, длительное время проживающие без родителей, других законных представителей.</p>	<p>ДЗТиСН НАО разработано Положение о работе по выявлению и оперативной организации учета детей, оказавшихся в ситуации, когда действиями или бездействием родителей создаются условия, представляющие угрозу их жизни или здоровью либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию, на территории Ненецкого автономного округа, которое утверждено распоряжением ДЗТ и СЗН НАО от 01.02.2016 года № 282.</p>
<p>2.4. Разработать и принять нормативный правовой документ «О сопровождении семей, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей».</p>	<p>Мероприятия выполняются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».</p>
<p>2.5. Разработать и принять нормативный правовой документ «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, являющихся выпускниками интернатных учреждений, в Ненецком автономном округе».</p>	<p>Документ будет разработан после принятия федерального закона «О патронате в Российской Федерации».</p>
<p><u>3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>3.1. Начать разработку региональной программы реструктуризации и реформирования Детского дома и Ненецкой школы-интерната в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»</p>	<p>Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» утвержден план мероприятий (дорожная карта) по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распоряжением Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 7 августа 2015 года № 2293.</p>
<p>О соблюдении права ребёнка на защиту от жестокого обращения и насилия; на безопасную среду.</p>	

<p><u>1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа совместно с правоохранительными органами:</u></p> <p>1.1. Разработать и принять нормативный правовой документ «О порядке межведомственного взаимодействия по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних, оказанию эффективной помощи детям – жертвам насилия».</p>	<p>Постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 27.11.2015 № 96-пг «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа».</p>
<p>1.2. Обеспечить продвижение на территории НАО основных положений Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, ратифицированной Российской Федерацией 7 мая 2013 года.</p>	<p>Исполнение поручено ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования». Информация об исполнении не поступила.</p>
<p>1.3. Разработать и утвердить государственную программу комплексной безопасности образовательных организаций НАО</p>	<p>Мероприятия предусмотрены государственной программой Ненецкого автономного округа «Развитие образования в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации от 13.11.2013 № 411-п, отдельная программа не разрабатывалась.</p>
<p><u>2. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа совместно с Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>2.1. Направить в ФГБУ «Государственный научный центр социальной и судебной психиатрии им. В.П.Сербского» заявки на обучение специалистов по вопросам оказания медико-психологической помощи несовершеннолетним – свидетелям и жертвам преступлений.</p>	<p>В 2015 году обучение специалистов не было организовано (письмо ДОКиС № 1462 от 29.02.2016).</p>
<p>О соблюдении права ребёнка на жильё</p>	
<p><u>1. Собранию депутатов Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>1.1. Рассмотреть возможность распространения положений окружного законодательства о мерах поддержки, гарантированных многодетным семьям, по предоставлению земельных участков под индивидуальное жилищное строительство в собственность бесплатно – на семьи, имеющие детей-инвалидов.</p>	<p>На основании заключения ЭПУ СД НАО (письмо от 06.04.2015 № 144-ЭПУ), рекомендация может быть реализована в случае принятия решения о целесообразности внесения соответствующего законопроекта.</p>
<p><u>2. Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>2.1. В возможно короткие сроки обеспечить формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода (согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 года № 600).</p>	<p>Информация не поступила.</p>
<p><u>3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>3.1. Рассмотреть возможность разработки правовых оснований для выплаты компенсаций стоимости найма жилья многодетным семьям и семьям, воспитывающим детей-инвалидов – по аналогии предоставления таких компенсаций детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p>	<p>Рекомендация не выполнена.</p>
<p>3.2. Принять исчерпывающие меры по исполнению обязательств Ненецкого автономного округа по обеспечению жильем помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа; семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов; многодетных семей – за счет увеличения финансирования на данные цели.</p>	<p>Мероприятия проводятся, но без увеличения финансирования (письмо ДЗТиСН НАО № 2471 от 29.02.2016)</p>

О соблюдении права ребёнка на социальное обеспечение	
<p><u>1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>1.1. Организовать через подведомственные учреждения информирование населения, в первую очередь, многодетных семей; семей, воспитывающих детей-инвалидов; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, – о имеющихся мерах социальной поддержки, порядке и условиях их получения, а также – изменениях законодательства, регулирующего данную сферу.</p>	<p>Мероприятия проводятся.</p>
<p>1.2. Ввести институт социального сопровождения участковыми социальными работниками семей, имеющих детей-инвалидов и других детей с ограниченными возможностями здоровья.</p>	<p>Сопровождение социальными работниками семей, имеющих детей-инвалидов и других детей с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в рамках реализации государственного задания ГБУ СОН НАО «КЦСО» (письмо ДЗТиСН НАО № 2471 от 29.02.2016).</p>
О соблюдении права ребёнка на содержание	
<p><u>1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>1.1. Разработать комплекс мер, направленных на повышение заинтересованности граждан в трудоустройстве и социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда.</p>	<p>Мероприятия проводятся в рамках в рамках подпрограммы 2 «Содействие занятости населения Ненецкого автономного округа на 2015-2017 годы» государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13 ноября 2013 года № 413-п.</p>
О соблюдении прав детей, находящихся в конфликте с законом	
<p><u>1. Собранию депутатов Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>1.1. Возобновить работу по проекту закона округа, запрещающего розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков.</p>	<p>Вопрос вынесен на рассмотрение комиссии СД по социальной политике (письмо Председателя СД НАО от 17.04.2015 № 822/15).</p>
<p><u>2. Аппарату Администрации Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>2.1. Обеспечить реализацию в Ненецком автономном округе Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы по направлению создания системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественному к ребёнку правосудия;</p> <p>2.2. Осуществлять регулярный мониторинг качества профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями и оценки ее эффективности.</p>	<p>Решение вопросов находится в компетенции ДЗТиСЗН НАО. Вопрос рассмотрен на заседании Координационного совета по вопросам семьи, материнства и детства 23.04.2015.</p>
<p><u>3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:</u></p> <p>3.1. Обеспечить право каждого ребёнка, нуждающегося в социальной реабилитации, на прохождение реабилитации в социально-реабилитационных центрах на территории Российской Федерации.</p>	<p>Мероприятия осуществляются в соответствии ФЗ от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» в рамках взаимодействия с учреждениями Архангельской области.</p>
О соблюдении права ребёнка на отдых и оздоровление	

<p><u>1. Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа и органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа (организаторам отдыха и оздоровления детей):</u></p> <p>1.1. Урегулировать вопрос перевозки детей, посещающих лагерь с дневным пребыванием, в места проведения мероприятий в период летней оздоровительной кампании (с обязательным документальным закреплением обязанностей сопровождающих и их ответственности за жизнь, здоровье и безопасность детей на весь период сопровождения);</p>	<p>Мероприятия частично выполняются.</p>
<p>1.2. Осуществлять тщательную проверку лагерей, расположенных на территории других субъектов РФ, с изучением условий размещения детей и качества предоставляемых услуг, а также – безопасности пребывания несовершеннолетних в местах отдыха.</p>	<p>Мероприятия выполняются.</p>
<p>1.3. Осуществлять мониторинг удовлетворенности детей и подростков условиями питания, оздоровления, досуга, материально-бытового состояния мест проживания в период нахождения детей в учреждениях отдыха и оздоровления за пределами округа.</p>	<p>Мероприятия выполняются.</p>
<p>1.4. Проводить профессиональный отбор специалистов из числа педагогов, сопровождающих детей, для обеспечения безопасных условий отдыха и оздоровления детей за пределами</p>	<p>Мероприятия выполняются.</p>
<p>1.5. Рассмотреть возможность внедрения в Ненецком автономном округе практики регионов РФ (на примере Пермского края) по организации лагерей с дневным пребыванием детей при учреждениях культуры и развитию детских оздоровительных лагерей профильной направленности.</p>	<p>Рекомендация не выполнена.</p>