

**Ежегодный доклад
о деятельности Уполномоченного по правам
ребёнка в Ненецком автономном округе,
о соблюдении и защите прав и законных интересов
ребёнка в 2017 году**

Оглавление

Введение	3
Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2017 году	5
О соблюдении права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь	10
О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования	20
<i>Дошкольное образование</i>	20
<i>Общее образование</i>	23
<i>Дополнительное образование</i>	29
<i>Профессиональное образование</i>	30
О соблюдении права ребёнка на отдых и оздоровление	34
О соблюдении права ребёнка на защиту от жестокого обращения и насилия; на безопасную среду	39
О соблюдении права ребёнка жить и воспитываться в семье	52
<i>Право детей на содержание</i>	64
<i>Воспитание детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, в государственных учреждениях</i>	69
О соблюдении права ребёнка на жильё	76
О соблюдении права ребёнка на социальное обеспечение	84
О соблюдении прав детей, находящихся в конфликте с законом	90
Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления, организациями	96
Взаимодействие со СМИ	99
Заключение	100

Введение

«В этом году в соответствии с Указом объявлено Десятилетие детства. Рассчитываю, что Правительство, реализуя этот новый проект, обязательно обеспечит преемственность с задачами Национальной стратегии действий в интересах детей... При этом особо подчеркну, значимость таких направлений, как укрепление института семьи, создание равных возможностей для полноценного развития всех детей, остаётся важнейшей для нас»

(Из выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина на заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей 28 ноября 2017 г.)

2017 год стал для нас рубежным. Мы подвели итоги реализации Национальной стратегии действий в интересах детей и определили направления работы в рамках реализации проекта «Десятилетие детства», который стал закономерным продолжением стратегии.

В настоящем Докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2017 году, а также анализ отдельных направлений окружной государственной политики в отношении детства с позиции исполнения на территории Ненецкого автономного округа основополагающего принципа Конвенции о правах ребёнка – наилучшего обеспечения интересов детей.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения:

- индивидуальных и коллективных обращений граждан;
- результатов проверок, проведенных Уполномоченным, в том числе при посещении различных учреждений;
- официальных статистических данных;
- информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации;
- сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, заседаниях комиссий, посвященных вопросам детства.

В Ненецком автономном округе проживает 11956 детей. Из них 298 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 132 семьи на территории региона воспитывают детей-инвалидов. 566 многодетных семей воспитывают 1852 ребенка. В ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения» зарегистрировано 1525 малоимущих семей, воспитывающих 3668 детей.

Уполномоченный по правам ребенка выражает благодарность органам государственной власти, органам местного самоуправления и институтам гражданского общества региона, предоставившим материалы для включения в указанный Доклад.

В соответствии со статьей 10 закона Ненецкого автономного округа от 28.06.2010 года № 45-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ненецком автономном округе и о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа» Уполномоченный направляет настоящий Доклад в окружное Собрание и представляет его на очередной сессии Собрания депутатов.

Материалы и выводы Доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной семейной политики детствосбережения, направленной на улучшение положения семей и детей в Ненецком автономном округе.

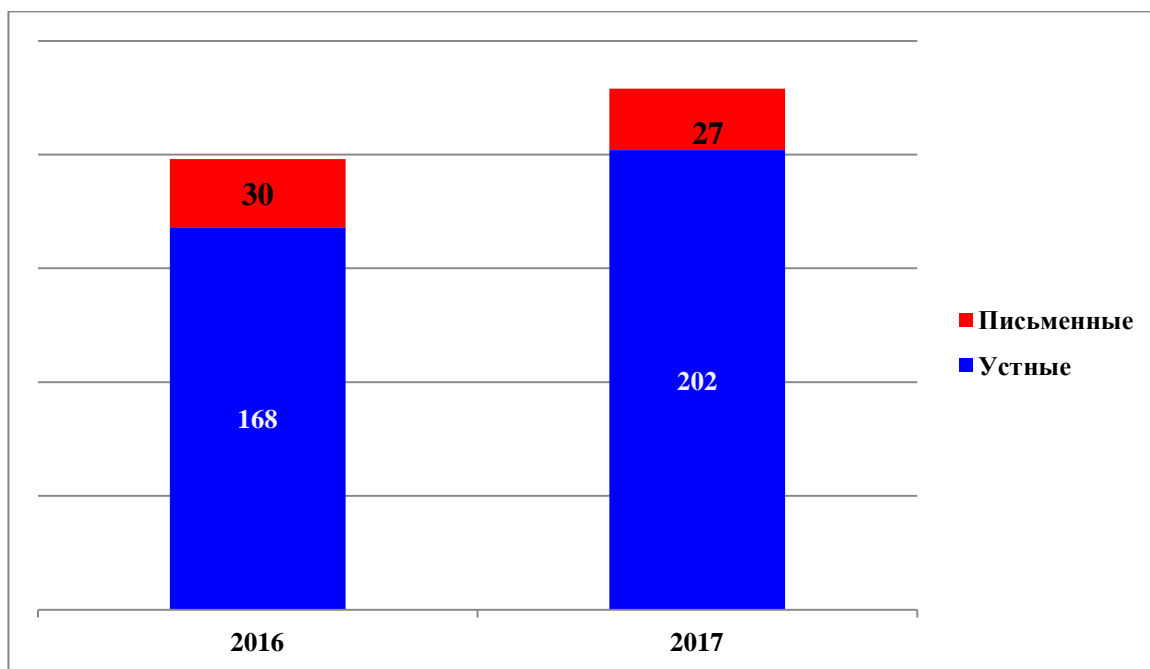
Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2017 году

Из всех разнообразных форм работы Уполномоченного по выявлению и предупреждению нарушений прав несовершеннолетних наиболее эффективное отражение существующих проблем дает анализ обращений граждан. Именно в них граждане, как правило, сообщают о конкретных ситуациях, в которых права ребенка нарушены или предполагается, что нарушены.

В зависимости от предмета и характера обращений граждан, затрагивающих вопросы реализации прав детей, Уполномоченным избирались соответствующие формы их рассмотрения.

В частности, разъяснялись требования действующего законодательства; порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, предлагались правовые пути разрешения спорных ситуаций. Проводились личные приемы и встречи с гражданами, в том числе выездные, совещания и рабочие встречи с участием руководителей и специалистов соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления, использовалась возможность обращения к компетентным органам с целью проведения проверок.

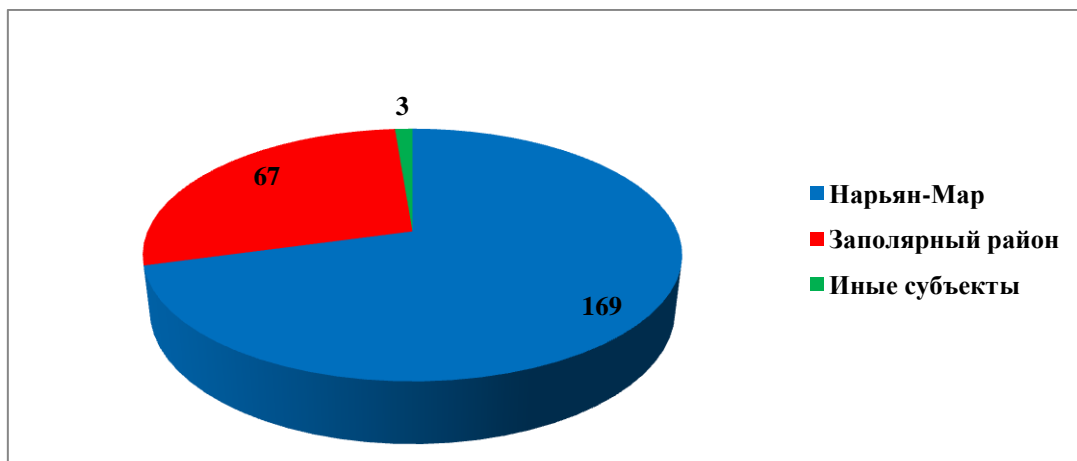
В адрес Уполномоченного в 2017 году поступило 239 обращений (в 2016 году - 153 обращения), из них в 2017 году 202 (84,5%) устных обращения и 27 (11,2%) письменных, 10 (4,3%) обращений по электронной почте.



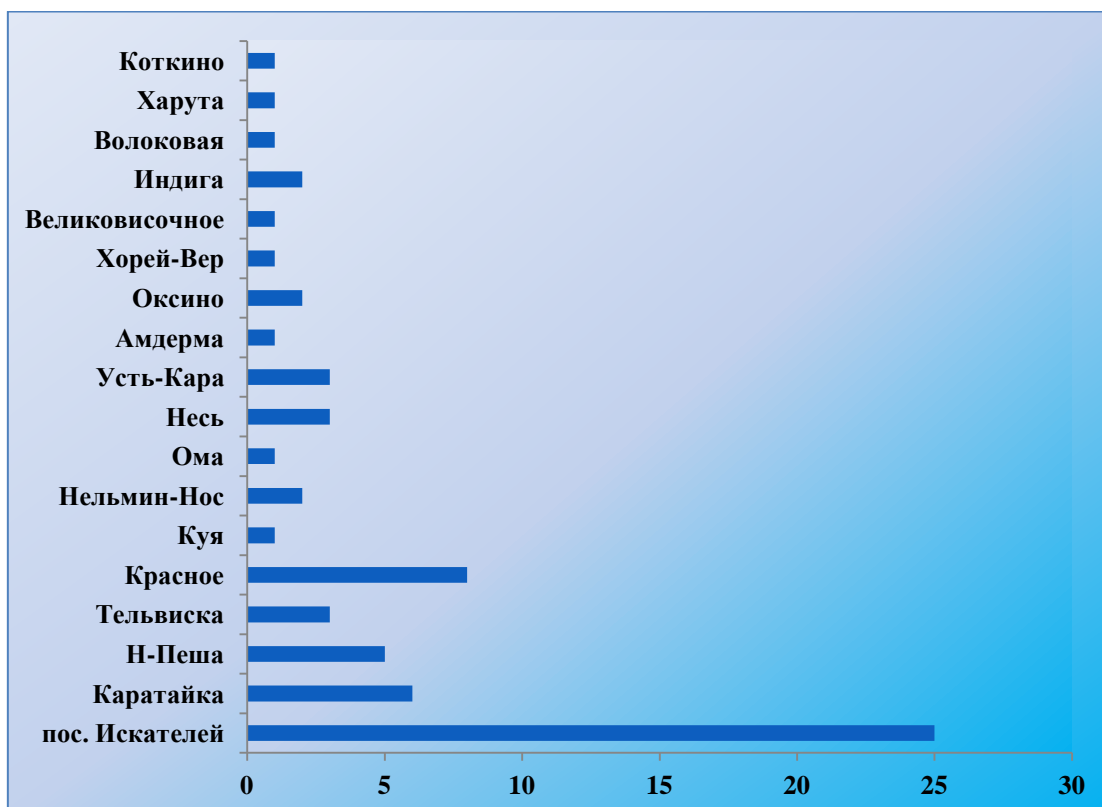
В 2017 году с целью организации встреч с населением, педагогическими коллективами, медицинскими работниками, проведения работы по поступившим обращениям, Уполномоченный побывала в п. Индига, п. Каратайка, п. Красное, с. Оксина, п. Нельмин Нос, с. Тельвиска, п. Харута, п. Великовисочное, с. Нижняя Пеша, с. Несь, д. Андег, п. Лабожское, п. Искателей.

География обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2017 году

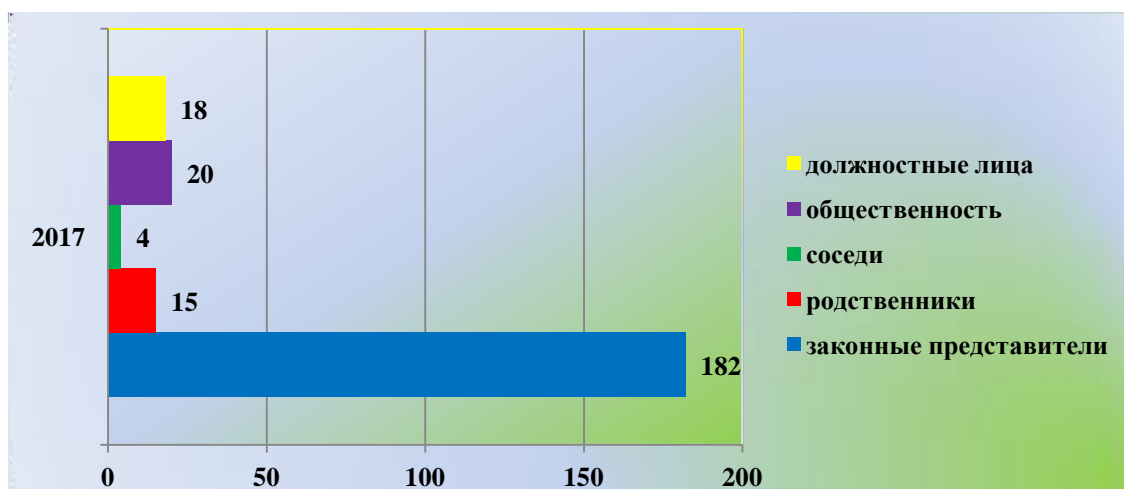
В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения - из субъектов РФ, 169 обращений от жителей города Нарьян-Мара, 67 обращений от жителей населенных пунктов НАО, в том числе 25 – от жителей пос. Искателей.



Распределение обращений граждан в 2017 году по населенным пунктам Заполярного района



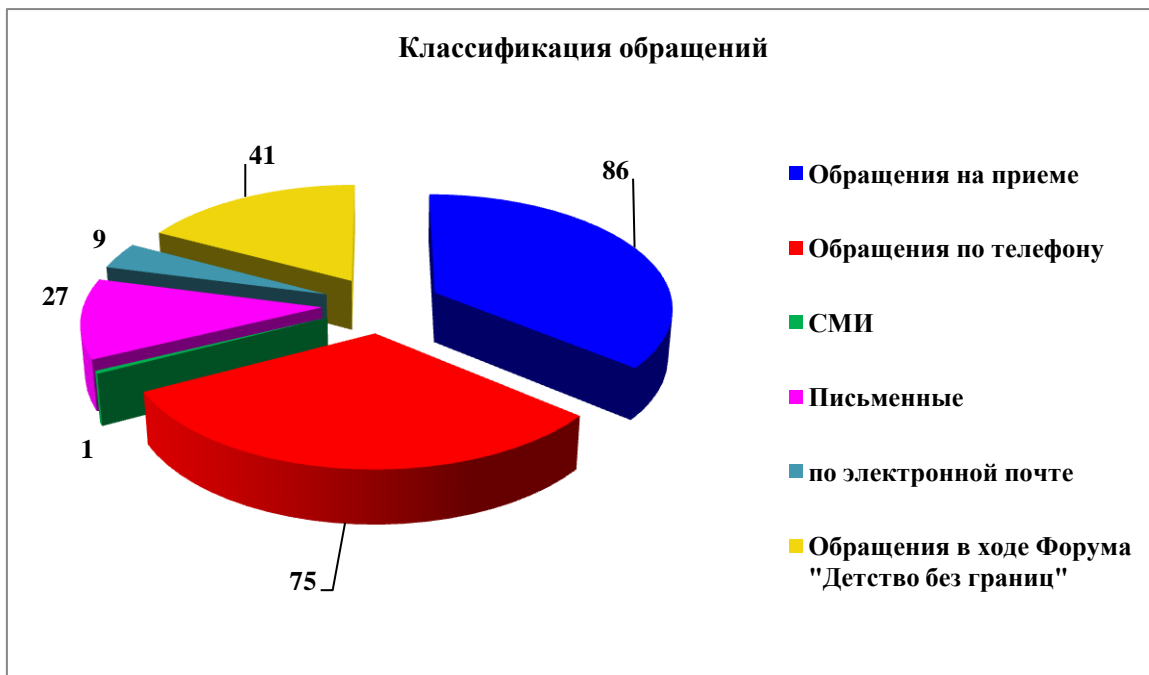
Категории обратившихся граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Ненецком автономном округе в 2017 году



Классификация тематики обращений к Уполномоченному в 2017 году

В 2017 году на 36% увеличилось количество обращений к Уполномоченному по сравнению с предыдущим годом. Лидерами по количеству обращений традиционно остаются вопросы в сфере образования – 21%. Обращения по вопросам соблюдения права на жилище и права на охрану здоровья составили по 15 % от общего количества обращений.

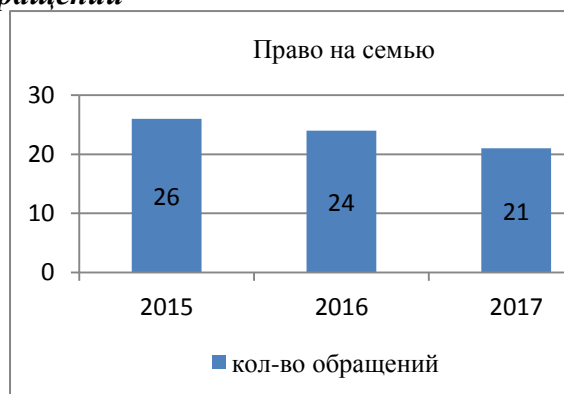
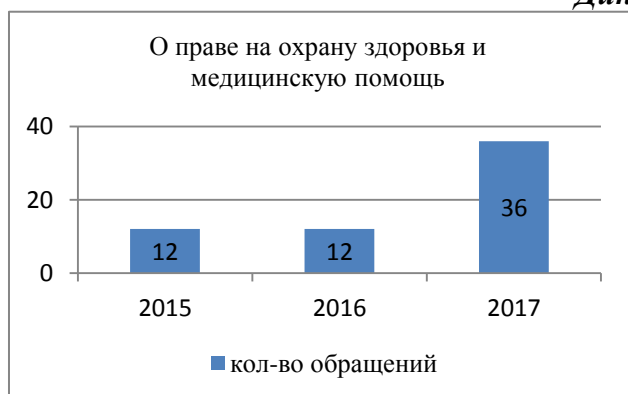


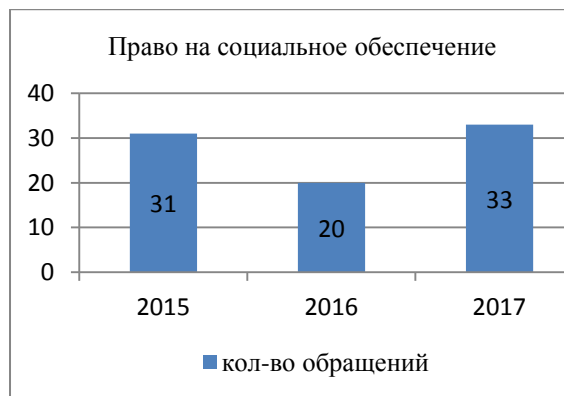
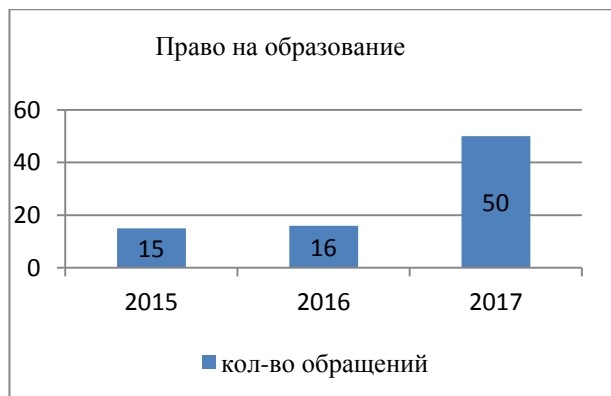
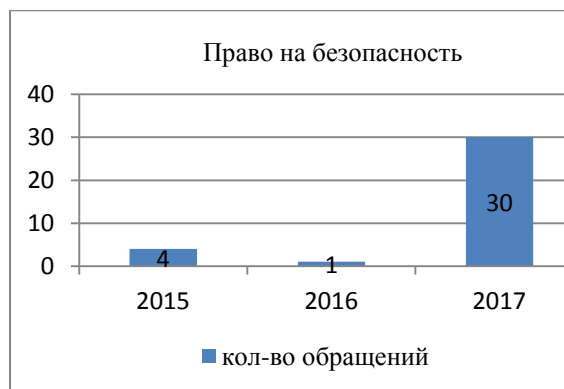
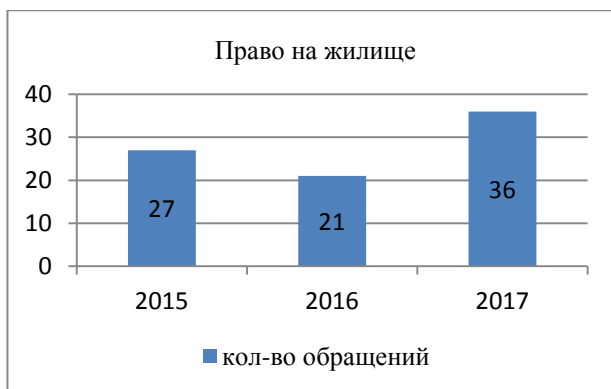


По мнению Уполномоченного, основными причинами нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних являются:

- семейное неблагополучие,
- алкоголизм,
- недостаточная профилактическая работа с семьями и детьми, находящимися в социально-опасном положении,
- в отдельных случаях неисполнение органами государственной власти и местного самоуправления полномочий, касающихся прав и законных интересов несовершеннолетних.

Динамика обращений





О соблюдении права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь

«Важнейшая задача, которая касается каждого, - это доступность современной, качественной медицинской помощи. Мы должны ориентироваться здесь на самые высокие мировые стандарты» – сказал Президент Российской Федерации В. В. Путин в своем послании Федеральному Собранию РФ.

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей (ст.10 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Основные направления охраны здоровья матери и ребенка определены в гл. 6 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также отражены в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640.

В регионе реализуется окружная государственная программа «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа», рассчитанная до 2020 года. Задачами программы являются:

- внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения;
- повышение эффективности службы родовспоможения и детства;
- развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей;
- обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей;
- обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами;
- обеспечение системности организации охраны здоровья,
- реализация государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования.

В нашем регионе проведена реорганизация акушерско-гинекологической службы, выстроена трехуровневая система оказания медицинской помощи службы родовспоможения (Распоряжение Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО от 05.09.2017 №2484):

- при физиологическом течении беременности, женщины, проживающие в сельских населенных пунктах, направляются в женскую консультацию окружной больницы на обследование в сроки: до 12 недель, 19-20 недель, 29-30 недель; на подготовку к родам и родоразрешение в сроке 36-37 недель; затраты на проезд возмещаются за счет средств окружного бюджета;

- при осложнениях в период беременности проводится телефонная или телемедицинская консультация с врачами акушерами-гинекологами или врачами-специалистами по профилю заболевания, определяется тактика оказания медицинской помощи, и решается вопрос плановой или экстренной госпитализации в окружную больницу;

- в случае необходимости определяется родовспомогательное учреждение с учетом пренатальных факторов риска у беременной женщины города Архангельска, Санкт-Петербурга.

Для оказания экстренной круглосуточной помощи акушеров-гинекологов, неонатологов, вспомогательных служб функционирует отделение экстренной и плановой

консультативной медицинской помощи. Оказание скорой помощи обеспечивается выездной акушерской анестезиолого-реанимационной бригадой.

Организация комплексной пренатальной (дородовой) диагностики проводится на базе Ненецкой окружной больницы, это позволяет централизованно решать вопросы профилактики врожденных и наследственных болезней. В регионе врожденная патология детей является одной из лидирующих причин инвалидности детского населения. Проведение пренатальной диагностики в первом триместре беременности позволяет, как своевременно предупреждать рождение детей с аномалиями развития, так и дифференцированно подойти к подбору оптимального учреждения для родоразрешения беременной и неотложному оказанию помощи ребенку. Проведение фетальной и неонатальной хирургии для пациентов Ненецкого автономного округа возможно только за пределами региона.

Проведение неонатального скрининга на фенилкетонурию, врожденный гипотиреоз, адреногенитальный синдром, галактоземию и муковисцидоз обеспечивается в медико-генетической консультации Архангельской области. При всех выявленных случаях заболевания проводится уточняющая диагностика, дети ставятся на диспансерный учет, проводится лечение, в том числе оказывается высокотехнологичная медицинская помощь.

Скорая медицинская помощь в Ненецком автономном округе оказывается детям, проживающим в городской местности. В связи с отсутствием автодорожного сообщения с сельскими населенными пунктами оказание скорой медицинской помощи осуществляется отделением экстренной и плановой консультативной медицинской помощи (санитарная авиация).

В целях принятия необходимых мер утвержден Комплексный план мероприятий, направленных на снижение младенческой смертности в Ненецком автономном округе на 2013-2018 годы. Основные мероприятия направлены на устранение случаев смерти детей от предотвратимых причин. Данный план включает:

- меры социальной поддержки материнства и детства;
- совершенствование медицинской помощи беременным женщинам и детям;
- обеспечение межведомственного взаимодействия при решении вопросов разработки, внедрения и реализации комплекса мер по предупреждению и снижению младенческой смертности.

По данным Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа (далее – Департамент здравоохранения) в округе зарегистрировано 7 случаев детской смертности.

Количество случаев детской смертности

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Число умерших несовершеннолетних	10	3	13	6	6	5	7
В т.ч. до 1 года	7	2	5	4	4	2	4

В том числе в 2017 году зарегистрирована смерть 2 новорожденных детей. По одному случаю в адрес Уполномоченного в октябре 2017 года поступило обращение. В рамках работы над ним был направлен запрос в филиал ООО «РГС-медицина» «Росгосстрах-Нарьян-Мар-Медицина» о проведении независимой проверки. Данной организацией была проведена экспертиза, по результатам которой выявлены нарушения при оказании медицинской помощи в части неполного обследования при ведении беременности со стороны ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника ЗР», не повлиявшие на состояние застрахованного лица. В результате проведенной экспертизы сделан вывод: смерть плода можно считать случайной, не предотвратимой и не зависящей от действий медицинских работников. С целью получения исчерпывающей информации о наличии или отсутствии нарушений при оказании медицинской помощи, повлекших смерть ребенка, гражданке было рекомендовано обратиться в надзорные органы.

Показатель младенческой смертности выше показателя прошлого года. Причины смерти разные:

- крайняя незрелость 25 недель, новорожденный 7 дней;
- асфиксия (инородное тело в нескольких отделах дыхательных путей), младенец 2 месяца (несчастный случай дома);
- ВПС – аномалия, младенец 1 месяц (родился и умер за пределами региона);
- ВПС – сложный порок, состояние после операции (ребенок умер за пределами региона).

В регионе реализуется комплекс мероприятий, направленных на снижение младенческой смертности. В том числе, информирование населения о необходимости ранней явки в женскую консультацию при беременности, мероприятия, направленные на улучшение выявляемости врожденных аномалий развития, охват пренатальной диагностикой не менее 90% женщин, находящихся в скрининговом сроке. Беременные женщины обеспечиваются необходимыми лекарственными препаратами с 12 недель беременности за счет средств окружного бюджета. Работники медицинских организаций, расположенных в сельской местности обучаются навыкам первичной реанимации новорожденных, в том числе недоношенных и с признаками асфиксии. Роды, имеющие высокий риск рождения ребенка с асфиксией или другой тяжелой патологией, сопровождаются врачом неонатологом, анестезиологом-реаниматологом. Внедряются протоколы ведения новорожденных, а также новые методы лечения в акушерской практике и неонатологии. Реализация указанных мероприятий позволила сохранить 2 жизни новорожденных.

В 2017 году зарегистрирован 1 случай детской смертности в результате суицида (17 лет). Показатель случаев незавершенных суицидов остается по-прежнему высоким – 10.

Количество случаев детской смертности в результате суицида

2014	2015	2016	2017
1	1	0	1

Следует отметить, что число родившихся детей в 2017 году сократилось и составило 663 ребенка.

Количество родившихся детей

2014	2015	2016	2017
717	762	808	663

Как отметил Президент РФ, выступая на итоговом заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей: «Сегодня – в основном в силу объективных причин – демографическая ситуация снова обостряется. Эта тенденция была предсказуемой, она связана с последствиями предыдущих... демографических спадов». В связи с этим Президент внес новые демографические инициативы. Прежде всего, это поддержка молодых семей. Так, например, ежемесячная денежная выплата, которая предоставляется при рождении первого ребёнка, в нашем регионе составила на начало 2018 года 21 973 рубля (в соответствии с установленным размером прожиточного минимума для детей).

Случаев отказов от новорожденных детей в родильном отделении в 2017 году не было. За два предыдущих года было зафиксировано по одному случаю.

В отчете Департамента здравоохранения по исполнению регионального плана мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей в 1 пункте отражена постоянная работа по профилактике абортов, отказов от новорожденных, социально-медико-психологическому сопровождению беременных женщин, но не содержится информации по проведению конкретных мероприятий, направленных на профилактику отказов от новорожденных, абортов. В информации, предоставленной Департаментом здравоохранения, по исполнению рекомендаций Уполномоченного содержится ответ о том, что разработка плана мероприятий, направленных на профилактику отказов от новорожденных ввиду небольшого числа отказных детей нецелесообразна. С этим можно согласиться. Вместе с тем следует обратить внимание на то, что в течение 2017 года сделано 193 аборта по личному желанию женщины. Поэтому Уполномоченный рекомендует Департаменту здравоохранения разработать план мероприятий, направленных на профилактику абортов.

В 2017 году 9 младенцев родились у несовершеннолетних девочек старше 14 лет (в 2016 – 8, в 2015 году - 9). Три несовершеннолетних девочки старше 14 лет сделали аборт.

Состояние здоровья подрастающего поколения является самым важным показателем благополучия общества и государства, который отражает не только настоящую ситуацию, но и прогноз на будущее.

За последние 3 года в регионе отмечается снижение заболеваемости среди детей от 0 до 14 лет. В 2017 году показатель заболеваемости снизился на 3,2%. Снижение заболеваемости отмечается среди несовершеннолетних практически по всем классам заболеваний.

Рейтинговые места среди нозологий распределились следующим образом:

- 1 место - болезни органов дыхания (включая грипп, ОРВИ);
- 2 место - болезни органов пищеварения;
- 3 место - болезни глаза и его придаточного аппарата.

Также наблюдается снижение заболеваемости и среди подростков от 15 до 17 лет: за последние 3 года показатель заболеваемости снизился на 3,7%. Ранжирование заболеваемости подростков выглядит следующим образом:

- 1 место - болезни органов дыхания (включая грипп, ОРВИ);
- 2 место - болезни глаза и его придаточного аппарата;
- 3 место - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани.

За последние годы наблюдалось стабильное увеличение процента детей, имеющих I группу здоровья. Но в 2017 году произошел некоторый спад. Также следует отметить, что выросло количество детей, имеющих V группу здоровья:

	2013	2014	2015	2016	2017
I группа здоровья	5,3	8,5	12,4	27,9	18,1

II группа здоровья	82	54,6	66,1	46,1	56,7
III группа здоровья	10,8	35,5	19,7	25,4	23,0
IV группа здоровья	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3
V группа здоровья	1,6	1,2	1,5	0,3	1,9

В 2017 году специалисты Северного государственного медицинского университета (СГМУ) приступили к исследованиям здоровья детей Ненецкого округа. Аналогичная работа проводится в ряде регионов России, относящихся к Арктической зоне. Результаты позволят разработать новые федеральные санитарные нормы питания детей, проживающих за Полярным кругом. Проект инициирован Роспотребнадзором России. В 2018 году исследования будут продолжены, результаты и соответствующие рекомендации по улучшению здоровья детей будут подготовлены к ноябрю 2018 года. Кроме того, данные исследования позволят ответить на вопрос, каким должно быть полноценное питание детей, проживающих в Арктике. Сводная информация по результатам исследований всех территорий будет собрана рабочей группой Роспотребнадзора, на основании которой будут разработаны новые санитарные нормы питания детей, учитывающие специфику Крайнего Севера.

В 2017 году в регионе изменилась организация питания обучающихся в государственных организациях. Если ранее все дети получали бесплатное питание, то с января 2017 года питание школьникам стало предоставляться на условиях частичной родительской платы — 50% от стоимости. При этом были учтены льготные категории для предоставления бесплатного питания. В число льготников вошли дети с ограниченными возможностями здоровья (в том числе дети-инвалиды), дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Бесплатное питание также получают учащиеся, проживающие в пришкольных интернатах и дети из семей, где среднедушевой доход не превышает двукратной величины прожиточного минимума. Следует отметить, что при переходе на софинансирование часть школьников (около 25%) предпочли питаться самостоятельно. При этом городские школьники, как правило, приносят еду с собой, сельские школьники предпочитают ходить на обед домой. Жалоб и обращений, связанных с новой системой организации питания в адрес Уполномоченного не поступало.

Важным критерием состояния здоровья детей является и уровень детской инвалидности. По состоянию на 31 декабря 2017 года, по данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в Ненецком автономном округе проживает 192 ребенка с инвалидностью, в том числе:

- в г. Нарьян-Маре – 109 детей,
- в п. Искателей – 33 ребенка,
- в сельской местности – 50 детей.

Впервые в 2017 году установлена инвалидность у 35 детей. При этом следует отметить, что в течение последних лет структура первичной и повторной инвалидности среди детей остается практически неизменной. В 2017 году при установлении первичной инвалидности среди детей лидирующую позицию заняли психические расстройства и расстройства поведения (8), затем врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (7) и болезни нервной системы (5).

Структура детской инвалидности

	Количество детей с инвалидностью	Доминирующие нозологические формы заболеваний (по МКБ-10) в структуре первичной и повторной инвалидности несовершеннолетних (по данным ФКУ «ГБ МСЭ по НАО»):
2013	178	1 ранговое место: врожденные аномалии; 2 ранговое место: болезни нервной системы, в том числе – ДЦП; 3 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения

2014	194	1 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 2 ранговое место: врожденные аномалии; 3 ранговое место: болезни эндокринной системы.
2015	176	1 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии, 2 ранговое место: болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ; 3 ранговое место: заболевания нервной системы.
2016	182	1 ранговое место: врожденные аномалии; 2 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 3 ранговое место: болезни эндокринной системы.
2017	192	1 ранговое место: психические расстройства и расстройства поведения; 2 ранговое место: врожденные аномалии; 3 ранговое место: болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ.

11 детей-инвалидов имеют третью степень ограничения жизнедеятельности. Из них 4 ребенка проживают в сельской местности (с. Оксина, с. Ома, с. Нижняя Пеша, п. Бугрино).

По информации, представленной Департаментом здравоохранения, детей-инвалидов, страдающих орфанными заболеваниями в регионе нет.

По данным ГУ Отделения пенсионного фонда РФ по НАО, по состоянию на 31.12.2017 числится 199 детей, получающих пенсию по инвалидности (1,7 % от общего числа детского населения в регионе). Из них до 7 лет – 63 ребенка, от 7 до 18 лет – 136 детей.

Уполномоченный настойчиво обращает внимание на необходимость учитывать ранговую структуру детской инвалидности для создания ориентира в области защиты прав и законных интересов данной категории детей, а именно: в определении кадровых ресурсов (специалисты, их профиль в сфере оказания медицинских, педагогических, социальных услуг); видов и условий реабилитации детей.

Реализация прав детей-инвалидов зачастую сопровождается серьезными трудностями. Это касается и вопросов установления или продления инвалидности, предоставлении медицинских услуг, лекарственных средств, организации образовательного процесса, социального обслуживания, реализации права на реабилитацию и санаторно-курортное лечение, обеспечение техническими средствами реабилитации. С целью налаживания конструктивного взаимодействия с Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу» области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Уполномоченным было заключено соглашение с руководителем учреждения. В сентябре 2017 года состоялась рабочая встреча с руководителем главного бюро МСЭ по Архангельской области и НАО Любовью Кравцовой, на которой были рассмотрены вопросы осуществления медико-социальной экспертизы детей-инвалидов в нашем регионе. В частности, был решен вопрос подтверждения инвалидности детям с синдромом Дауна.

В декабре Уполномоченным было организовано проведение Форума для родителей, воспитывающих детей-инвалидов «Детство без границ». В рамках Форума была проведена встреча с родителями в форме Круглого стола с участием представителей органов исполнительной и законодательной власти НАО, органов местного самоуправления, Общественной палаты. С помощью общественных организаций, специалистов коррекционной школы, Социально-гуманитарного колледжа и комплексного центра социального обслуживания населения была подготовлена специальная программа для детей. Таким образом, пока родители вели прямой диалог с представителями власти, дети находились под присмотром квалифицированных специалистов и подготовленных волонтеров. Регистрация участников Форума

проводилась заранее, это позволило профильным Департаментам подготовиться к ответам на вопросы родителей. Заявки на участие в мероприятии подали 74 семьи. Всего поступило более 40 вопросов. Часть из них были решены в процессе работы Круглого стола, часть взяты в работу специалистами и Уполномоченным. На протяжении многих лет остается нерешенным вопрос о возможности проведения комплексных реабилитационных мероприятий для детей-инвалидов на территории региона. В связи с этим в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения от родителей, воспитывающих детей-инвалидов, поскольку для некоторых из них переезд в другой город является настоящим испытанием. Кроме того, для достижения положительной динамики в развитии ребенка реабилитационные мероприятия необходимо проводить по несколько курсов в год. Уполномоченный предлагает изыскать возможность создания условий для проведения реабилитационных мероприятий для детей-инвалидов с учетом ранговой структуры детской инвалидности.

В мае 2018 года Уполномоченный рекомендует провести совещание с представителями органов исполнительной и законодательной власти по исполнению решений Форума.

В целях снижения заболеваемости несовершеннолетних ежегодно осуществляется вакцинация. Охват прививками детского населения в 2017 году остался практически на уровне предыдущего года и составил 96,1 % (в 2016 году – 96,5 %).

Охват прививками детского населения

Профилактические прививки	План	Исполнено	Процент исполнения
Против полиомиелита	2995	2571	85,6
Против гемофильной инфекции	103	119	119,5
Против гепатита В	770	721	93,6
Против краснухи	1560	1482	95,0
Против дифтерии, коклюша, столбняка	2904	2690	92,6
Против кори и паротита	1560	1469	94,2
Против туберкулеза	663	660	99,4
Против гриппа	5600	5600	100,0
Пневмококк	1530	1309	85,0

Вместе с тем следует отметить, что в течение 2017 года возникали проблемы со своевременной вакцинацией детей от полиомиелита. Так, в октябре 2017 года в адрес Уполномоченного обратился гражданин К. по вопросу отсутствия в регионе вакцины полиомиелита. По информации, представленной гражданином, его ребенку должны были сделать 3 прививки с интервалом в 1,5 месяца. Первая прививка была сделана в 3 месяца, соответственно вторая и третья в 4,5 и 6 месяцев. Однако на момент обращения к Уполномоченному ребенку уже исполнилось 10 месяцев, а вторая и третья прививки так и не были сделаны.

Департамент здравоохранения в ответ на запрос Уполномоченного подтвердил, что инактивированная полиомиелитная вакцина в указанный период в НАО отсутствовала. Поставка ее ожидалась в срок до 15.12. 2017 г.

В ноябре РИА Новости сообщили о проблеме нехватки вакцины от полиомиелита в нескольких регионах России. «Власти совместно с Минздравом РФ предпринимают все возможные меры, чтобы справиться с дефицитом препаратов. Ранее в Минздраве РФ отмечали, что в мире наблюдается нехватка инактивированной полиомиелитной вакцины (ИПВ) из-за возросшей мировой потребности в препарате... Главный внештатный специалист по инфекционным болезням Министерства здравоохранения РФ Ирина

Шестакова призвала проанализировать ситуацию в регионах и разобраться, где не хватало вакцин и с чем это связано».

Отношение к вакцинации в настоящее время у молодых родителей разное. Некоторые считают, что иммунитет ребенка позволит справиться с каким бы то ни было заболеванием, а прививки несут в себе риск необратимых процессов.

Чтобы изменить бытующее мнение, должна быть развернута грамотная информационная кампания, которая будет охватывать как будущих мам, так и уже молодых мам. Кроме того, в каждом населенном пункте должен быть высококвалифицированный специалист, способный предусмотреть все риски и дать исчерпывающую консультацию молодым родителям.

Специализированная и высокотехнологичная медицинская помощь детям оказывается за пределами округа, поскольку в регионе отсутствуют медицинские организации, ее оказывающие. В 2017 году нуждались в оказании высокотехнологичной медицинской помощи 38 детей, из которых 25 оказана помощь за счет средств федерального бюджета, остальные дети получили помощь за счет средств обязательного медицинского страхования.

В целях повышения качества и доступности оказания медицинской помощи в регионе предусмотрена компенсация стоимости проезда к месту лечения и обратно. А также предоставление социальной помощи, которая заключается в оплате расходов специализированной медицинской помощи за обследование, лечение при заболеваниях, требующих специальных методов диагностики, лечения, использования сложных медицинских технологий.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 № 74-п (в редакции от 27.09.2017 года) утверждено Положение о порядке предоставления мер социальной поддержки при оплате проезда к месту лечения, консультаций и медицинской реабилитации, расположенному в пределах Ненецкого автономного округа и оплата проезда к месту оказания медицинской помощи за пределами Ненецкого автономного округа.

Всего в 2017 году Уполномоченным рассмотрено 36 обращений (в 2016 – 13) , характер которых свидетельствует об актуальных проблемах в сфере охраны здоровья детей, существующих в регионе.

В частности, родители детей жаловались на качество предоставления медицинской помощи детям, на грубое отношение медицинских работников, дефицит врачей узкой специализации, проблемы доступности обследования и лечения детей.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гражданин К. по поводу отказа врача направить ребёнка (10 мес.) для сдачи анализа на дисбактериоз. Родители постоянно на ежемесячных осмотрах жаловались на явные симптомы заболевания у ребенка. Но, со слов отца, врач отказался давать направление на проведение данного анализа, сославшись на его дороговизну(!) и на то, что в связи с этим ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района НАО» не заключила договор на его проведение с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ненецком автономном округе». Родители вынуждены были провести платное исследование, в результате которого диагноз подтвердился, кроме того у ребенка были обнаружены бактерии золотистого стафилококка.

Уполномоченным было предложено Департаменту здравоохранения определить законность отказа врача в проведении указанной диагностики и решить вопрос о возмещении средств, затраченных на проведение анализа.

Исходя из ответа Департамента здравоохранения от 04.12.2017 исх. № 15115, была изучена медицинская документация на ребёнка и сделан вывод о том, что родители самостоятельно, без направления врача провели указанное обследование, а, следовательно, медицинская услуга (анализ на дисбактериоз), оказанная ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ненецком автономном округе» ребёнку по договору оказания платных медицинских услуг, возмещению не подлежит.

В данном случае Уполномоченный усматривает нарушение права ребёнка на получение бесплатной медицинской помощи. Считаю, что участковый врач обязана была дать направление на проведение анализа, поскольку медицинские показания для этого были, и в связи с этим расходы на оплату анализа должны были быть оплачены.

Продолжают поступать жалобы на качество проводимой диспансеризации, а также на несоблюдение времени назначенного приема. При повторном посещении врача «талон» с указанным временем не выдается. В результате родителям с детьми и подросткам приходится попадать на прием в указанный день в порядке очереди помимо тех пациентов, которые пришли с взятыми заранее «талонами». Также поступали жалобы на то, что на одно время назначается прием нескольким детям. Администрации детской поликлиники ГБУЗ НОБ НАО необходимо сформировать четкую систему определения времени первичных и повторных посещений пациентов с целью обеспечения возможности своевременного приема пациентов.

Следует отметить, что значительно снизилось количество обращений, связанных с прохождением туберкулинодиагностики. Связано это в первую очередь с тем, что в течение года Министерством здравоохранения РФ были даны разъяснения по вопросам скринингового обследования населения с целью раннего выявления туберкулеза. В соответствии с ними, при отказе родителей в проведении обследования в установленном порядке, вопрос о наличии или отсутствии заболевания может быть решен врачом-фтизиатром на основании проведенного альтернативного метода, например, анализа крови методом T-SPOT.TB. При этом следует учесть, что данные методы не могут быть включены в Программу государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи ввиду того, что не соответствуют требованиям скрининговых обследований, в частности, возможности в короткие сроки обследовать большое количество населения с оптимальным использованием (количественным и качественным) ресурсов. Таким образом, если родители не хотят пользоваться методами туберкулинодиагностики, включенными в Программу госгарантий (проба Манту и Диаскинтест), они могут за свой счет провести обследование, используя альтернативные методы анализа крови. Но при этом встает другой вопрос: предоставление такой возможности. На сегодняшний день в нашем регионе такая возможность не предоставлена.

Количество случаев заболевания детского населения туберкулезом.

2009-2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Случаи заболевания не зарегистрированы	1	7	3	3	0	0

Пристального внимания в НАО требует проблема употребления подростками алкогольных напитков. По данным ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», под наблюдением врача-нарколога состоит 24 ребенка, в том числе в возрасте до 14 лет – 3 ребенка (в 2016 г. – 26 детей, в т.ч. 5 человек в возрасте до 14 лет).

Необходимо отметить, что по-прежнему несовершеннолетние, употребляющие алкогольные напитки, не получают полного комплекса медицинских и реабилитационных услуг из-за отсутствия на территории округа отделения для их лечения в стационарных условиях, а также – социально-реабилитационного центра. Наркологическая и психиатрическая помощь несовершеннолетним оказывается на базе единственного многопрофильного учреждения региона – ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница».

Наблюдение за несовершеннолетними, находящимися на учете, осуществляется амбулаторно. При наличии медицинских показаний медицинская помощь оказывается бригадой скорой медицинской помощи или в приемном отделении ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница». Круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в

состоянии алкогольного опьянения, для детей до 14 лет осуществляется в детском отделении ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», подростков в возрасте 15-17 лет – в терапевтическом отделении или отделении реанимации и интенсивной терапии.

Специализированная стационарная помощь для несовершеннолетних при наркологической и психиатрической патологии оказывается за пределами региона в Центре детской и подростковой психиатрии, функционирующего на базе ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая психиатрическая больница».

На фоне имеющихся проблем в 2017 году укомплектованность штатных должностей врачей педиатров составляет 67,3%, обеспеченность участковыми врачами педиатрами – 76,9%.

В настоящее время в детской поликлинике ГБУЗ НАО НОБ вакантны должности (по 1 единице) врача-педиатра, врача-педиатра участкового, врача невролога, врача ультразвуковой диагностики и 5 единиц врача-педиатра для школ и ДДО.

В целях обеспечения права ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь Уполномоченный рекомендует:

1. Администрации Ненецкого автономного округа:

1.1. Изыскать возможность создания условий на территории Ненецкого автономного округа для проведения реабилитационных мероприятий для детей-инвалидов с учетом ранговой структуры детской инвалидности.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

2.1. Предусмотреть возможность использования альтернативных методов туберкулинодиагностики (на основании анализа крови).

2.2. Разработать план мероприятий, направленных на профилактику абортот.

2.3. В рамках межведомственного взаимодействия с целью предотвращения случаев детской смертности разработать план конкретных мероприятий, направленных на координацию деятельности всех социальных институтов и служб в оказании полного комплекса услуг семье и ребенку.

3. Администрации ГБУЗ «Ненецкая окружная больница»:

3.1. Администрации детской поликлиники ГБУЗ НОБ НАО сформировать четкую систему определения времени первичных и повторных посещений пациентов с целью обеспечения возможности своевременного приема пациентов.

3.2. Принять исчерпывающие меры по укомплектованности штатных должностей врачей педиатров.

О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в сфере образования

Образование во многом определяет жизнь человека, его благополучие. Какими бы способностями не обладал ребенок, он вряд ли сможет раскрыть их в полной мере без образования. И, наоборот, не имея особой одаренности, но благодаря получению качественного образования, человек сможет самореализоваться и найти свое место в жизни.

Право на образование установлено Конституцией Российской Федерации. Статья 43 Конституции гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования, а также право на высшее образование. Отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования урегулированы Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». Общественные отношения, возникающие в сфере образования на территории Ненецкого автономного округа регулируются законом Ненецкого автономного округа от 16.04.2014N 12-ОЗ «Об образовании в Ненецком автономном округе».

Дошкольное образование

По информации, представленной Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа (далее Департамент образования), дошкольное образование на территории региона предоставляется в 25 дошкольных образовательных организациях и 11 общеобразовательных организациях, (из них начальная школа-детский сад - 2, филиал общеобразовательной организации - 4, организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования - 5).

На территории г. Нарьян-Мара и п. Искателей действуют 13 организаций дошкольного образования, в сельских населенных пунктах – 23 организации.

Численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации (далее – ДОО), расположенные на территории НАО, составила:

	2014	2015	2016	2017
Всего	3195	3290	3374	3488
В т.ч. дети от 3 до 7 лет	2681	2711	2712	2691

Показатель 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет на территории региона выполнен. Показатель очередности по устройству детей, не достигших трехлетнего возраста, в ДОО продолжает быть достаточно высоким, но наблюдается устойчивая тенденция к его снижению:

2013	2014	2015	2016	2017
1625 детей	1620 детей	1557 детей	1443 ребенка	1305 детей

Как видно из представленной таблицы, за 2017 год произошло максимальное сокращение очереди по устройству детей, не достигших трехлетнего возраста, в ДОО (на 138 детей).

Для решения проблем доступности всех форм дошкольного образования для детей до 3 лет в округе были приняты следующие меры. Открыты группы кратковременного пребывания для детей, не посещающих ДОО (Детский сад «Кораблик», Ненецкая средняя школа им. А.П. Пырерки, Ненецкий региональный центр развития образования). В текущем учебном году их посещают 70 малышей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Реализован проект по созданию частной организации, осуществляющей обучение по образовательным программам дошкольного образования. Данная частная организация получила лицензию на осуществление образовательной деятельности 27 декабря 2016 года. С января 2017 года функционирует группа, рассчитанная на 10 детей. Уполномоченный в конце марта 2017 года посетила новую образовательную организацию и лично ознакомилась с условиями пребывания детей. Детский омбудсмен осмотрела все помещения здания, в котором располагаются дети, побывала на детской площадке, побеседовала с руководителем проекта – генеральным директором ООО «Садко» Ириной Тьяновой. Несмотря на то, что в группе детского сада числится 10 детей в возрасте от 1,5 до трех лет, по разным причинам одновременно посещает сад порядка семи малышей. Распорядок дня точно такой же, как и в государственном детсаде. Гуляют дети на специально оборудованной площадке. Помещения прошли санитарный и пожарный контроль, что обеспечивает необходимые и безопасные условия для нахождения детей. В саду работают воспитатель с большим стажем, помощник воспитателя и повар. Пищу для малышей готовят на специально оборудованной кухне. В ходе визита Уполномоченный обнаружила, что субсидия из окружного бюджета, которая предусматривает возмещение расходов на оплату труда, приобретение учебников, средств обучения, игр и игрушек, в организацию не поступила, хотя документы все были направлены в феврале. Уполномоченный обратилась с этим вопросом в Департамент образования. В ближайшее время субсидия была выплачена.

Открытие второй группы на 15 детей планировалось на сентябрь-октябрь. Помещение для нее было предусмотрено. В декабре 2017 года оно было полностью подготовлено, т.о., в 2018 года планируется к открытию еще одна группа. Большую роль в возможности увеличения количества детей сыграло то, что с января 2018 года на оплату услуг, предоставляемых частными детскими садами, можно использовать средства материнского капитала.

Максимально решать проблему сокращения очереди по устройству детей в детский сад позволяют вновь вводимые здания. Так, 1 декабря 2017 года сдано в эксплуатацию новое здание ГБДОУ НАО «Детский сад «Ромашка» на 220 мест, при этом старые здания продолжают функционировать, что позволило создать дополнительные места для детей до 3 лет. Вместе с тем, проблема ветхих детских садов в округе остается, большей частью на селе. Особенно недопустимы в данной ситуации, так называемые, «долгострой». Примером может служить затянувшееся строительство нового здания детского сада в п. Харута. Если бы сроки строительства были соблюдены, уже в течение трех лет дети посещали бы теплый, благоустроенный, современный детский сад. В детском саду поселка Харута воспитывается 35 детей, в том числе 1 ребенок-инвалид. Детский сад расположен в двух зданиях 1960 и 1970 годов постройки. Физкультурного зала нет, музыкального зала нет. В морозную погоду температура в помещениях опускается до + 10 градусов. Средний показатель пропущенных дней при посещении на одного дошкольника составляет 63 дня. Окна в здании перекошены, особенно в ясельной группе. Сохранять тепло в таких условиях очень сложно. Часть стен притянута стяжкой. Полы гуляют, отходят от стен.

Пунктом 9.1. Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.1.3049-13) определено, что здания дошкольных образовательных организаций оборудуются системами холодного и горячего водоснабжения, канализацией. Понятно, что ни водопровода, ни канализации в здании детского сада нет.

Рассуждения по поводу невыполненных контрактов продолжаются, ситуация не меняется. Сроки по перепроектированию данного объекта под школу-сад опять сдвинуты. Администрации Ненецкого автономного округа необходимо принять исчерпывающие меры по исполнению сроков запланированного строительства новых зданий образовательных организаций.

Для обеспечения равных возможностей детям в получении дошкольного образования организована работа ДОО комбинированного вида, в которых обучаются дети, имеющие особые образовательные потребности, наряду с детьми, не имеющими каких-либо нарушений здоровья. В ДОО функционируют группы для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее — ОВЗ), в том числе с нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, центральной нервной системы, с задержкой психического развития, детей с умеренной и тяжелой умственной отсталостью, аутистическим синдромом. Следует отметить, что данные группы очень востребованы населением.

На территории города и п. Искателей работает 9 групп компенсирующей направленности (на 1 больше, чем в предыдущем году), которые посещают 106 детей с ОВЗ. Для детей с задержкой психического развития – 5 групп, которые посещает 54 человека (ДОУ: Радуга, Кораблик, Солнышко, Умка; средняя школа № 2).

Для детей с тяжелыми нарушениями речи функционирует 4 группы, охват – 52 человека (ДОУ: Ромашка, Семицветик, Теремок, Ненецкая средняя школа им. А.П. Пырерки).

Кроме того, в дошкольных образовательных организациях в текущем учебном году группы общеразвивающей направленности посещают 92 ребенка с ОВЗ, в том числе 24 ребенка-инвалида. Всего численность детей-инвалидов, посещающих дошкольные образовательные организации, составляет 37 человек.

Численность тьюторов, введенных в штаты дошкольных образовательных организаций, составляет 4 человека. Несмотря на то, что численность нуждающихся в предоставлении услуг тьютора значительно превышает численность имеющихся специалистов, в 2017 году указанные штатные единицы в штаты образовательных организаций введены не были.

Так, гражданка М., мать ребенка-инвалида, сообщила, что ребенок испытывает трудности в адаптации, освоении образовательной программы. Ребенок посещает группу компенсирующей направленности, но тьютор не предоставлен. Ребенок прошел обследование психолого-медико-педагогической комиссией, которая осуществляет свою деятельность на основании Порядка работы ПМПК Ненецкого автономного округа, утвержденного Распоряжением Департамента образования от 09.02.2017 № 108-р. У матери имеется заключение от 18.01.2016 года, согласно которому ребенку необходимо сопровождение тьютора. Однако, в заключении той же комиссии, но уже в 2017 году данное требование исключено. При этом улучшения состояния здоровья у ребенка не наблюдается, диагноз не снят. В рамках работы по обращению гражданки М. состоялась рабочая встреча в детском саду, который посещает ее ребенок. Специалисты учреждения единогласно подтвердили необходимость сопровождения данного ребенка тьютором.

Уполномоченный неоднократно на различных совещаниях, и, разумеется, в ежегодном докладе указывала на эту проблему. Департамент образования ссылается в данном случае на нормативно-подушевое финансирование. Вместе с тем, в соответствии с ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ нормативные затраты на обучение одного ученика определяют органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Общими требованиями установлено, что нормативные затраты на оказание государственных (муниципальных) услуг для образовательных организаций определяются в расчете на одного ребенка по каждому уровню образования в соответствии с ФГОС с учетом:

- форм обучения;
- типа образовательной организации;
- сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий;
- специальных условий получения образования обучающимися с ОВЗ;

- обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам;
- обеспечения безопасных условий обучения и воспитания;
- другими особенностями.

В связи с этим, Департаменту образования необходимо пересмотреть нормативные затраты на обучающихся (воспитанников) с ограниченными возможностями здоровья, которым требуется создание специальных условий для осуществления образовательной деятельности.

Кроме того, необходимо рассмотреть возможность создания группы для детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития с наполняемостью группы до 5 человек.

В 2017 году прокуратурой округа была проведена проверка по вопросу соблюдения органами образования прав и законных интересов граждан с ограниченными возможностями здоровья. В результате в 11 образовательных организациях приведены в соответствие с требованиями закона положения о порядке приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования.

В течение двух лет в Ненецком автономном округе реализуется проект «Кочевой детский сад». Его целью является подготовка будущих первоклассников к обучению в школе. Работает кочевой детский сад только в летний период. В 2016 году подготовку к обучению в школе прошли 7 детей в возрасте от 4 до 7 лет из двух оленеводческих бригад общины «Канин». В 2017 году детский сад также охватил 7 детей из двух бригад. Кроме того, воспитатели детского сада занимались с детьми младшего школьного возраста и организовывали досуг малышей. Уполномоченный в августе побывала в Канинской тундре и лично убедилась в том, что для детей и воспитателей созданы необходимые условия для осуществления образовательной деятельности. В качестве воспитателей были приглашены двое студентов 4 курса Нарьян-Марского социально-гуманитарного колледжа. Ребята – не случайные люди в тундре, они знают все трудности кочевой жизни и являются носителями родного языка. Уполномоченный предложила по окончанию сезона подвести итоги двухлетней работы. В сентябре состоялось заседание рабочей группы при заместителе губернатора по делам ненецкого и других малочисленных народов Севера. На заседание были приглашены студенты, которые подробно рассказали о своей работе в качестве воспитателей кочевого детского сада. С учетом их мнения, а также мнения членов рабочей группы, в т.ч. Уполномоченного были приняты следующие решения:

- предусмотреть разработку учебной программы, рассчитанной на период работы кочевого детского сада с включением национально-регионального компонента;
- особое внимание уделить развитию устной речи детей;
- предусмотреть проведение обучающих мероприятий для студентов, желающих работать в качестве воспитателей кочевого детского сада;
- приобрести необходимый для работы с детьми спортивный инвентарь.

Общее образование

Всего на территории Ненецкого автономного округа функционирует 26 общеобразовательных организаций (в 2016 году – 33). Численность детей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях составила 6336 человек, рост в сравнении с 2016 годом составил 93 человека. На территории г. Нарьян-Мара и п. Искателей получают среднее образование 4720 школьников, в сельских населенных пунктах – 1616. По сравнению с предыдущим годом количество сельских школьников сократилось на 25 человек.

Численность обучающихся, занимающихся во вторую смену

	2016	2017
В городской местности	423	474
В сельской местности	204	67
Всего	627 (10% от общей численности)	541 (8,5% от общей численности)

Значительное сокращение количества сельских учеников, обучающихся во вторую смену произошло благодаря вводу в эксплуатацию новых зданий двух сельских школ в п. Красное и с. Нижняя Пеша.

Все обучающиеся обеспечены учебниками. Но в адрес Уполномоченного поступали обращения от родителей об обеспечении школьников рабочими тетрадями.

Согласно ч. 1 ст. 35 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются обучающимся в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания. В соответствии с ч. 4 ст. 18 указанного Федерального закона организации, осуществляющие образовательную деятельность, имеют право самостоятельно выбирать учебники из числа входящих в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Данная информация была разъяснена руководителям общеобразовательных организаций и во время проведения совещания в режиме видеоконференцсвязи, и в письмах, направленных в адрес организаций. Также Уполномоченный обратила внимание на необходимость приобретения учебных изданий и необходимых средств обучения для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в соответствии с письмом Министра образования Российской Федерации от 31.01.2017 № ОВ-83/07.

Численность необучающихся детей и подростков в возрасте от 7 до 18 лет по данным, представленным Департаментом образования, составляет 5 человек. В ходе работы с данной информацией, Уполномоченный выяснила, что среди необучающихся детей двое – дети-инвалиды, имеющие третью степень ограничения жизнедеятельности. Вопрос был обсужден с руководителем Департамента образования. Обучение для ребенка 9 лет, проживающего в г. Нарьян-Маре, будет в новом учебном году организовано. По второму ребенку, проживающему в сельской местности, которому уже 14 лет, вопрос решается. Трое необучающихся детей старше 16 лет, трудоустроены. Вместе с тем Уполномоченному известно, что на территории округа некоторые дети, чьи родители ведут кочевой образ жизни, также не получают общее образование. В мае 2017 года была создана рабочая группа по рассмотрению вопросов о нарушении прав на образование несовершеннолетних детей из семей оленеводов, ведущих кочевой образ жизни (СПК «Рассвет Севера» и СРО КМНС НАО «Ямб то»). На заседаниях рабочей группы под председательством заместителя губернатора по делам ненецкого и других малочисленных народов Севера подробно были рассмотрены вопросы неполучения образования данной категорией детей. И дело здесь не только в ментальности родителей. В предыдущем докладе Уполномоченный подробно описала ситуацию с пришкольным интернатом. На заседании рабочей группы было единогласно поддержано мнение о необходимости строительства нового здания интерната. Соответствующие рекомендации были даны Департаменту образования. Часть рекомендаций, направленных на организацию досуговой деятельности и созданию комфортных условий для проживания детей, выполнены. Кроме того было принято решение о проведении общешкольного собрания с приглашением родителей-кочевников в феврале 2018 года. Собрание не подготовлено.

Руководителем образовательной организации заключены договоры об обучении по очно-заочной форме с родителями 19 школьников. Но в течение двух лет ни один ребенок не приезжал в школу для прохождения промежуточной аттестации. А значит, очно-заочная форма обучения не эффективна в данном случае. По факту эти дети также являются необучающимися. Департаменту образования следует найти возможность организации дистанционного обучения детей оленеводов-кочевников.

По информации, представленной Прокуратурой округа до настоящего времени не исполнены в полном объеме предписания Управления Роспотребнадзора НАО по соблюдению санитарно-эпидемиологического законодательства в пришкольных интернатах ГБОУ НАО «Основная школа п. Каратайка», ГБОУ НАО «Средняя школа п. Индига», ГБОУ НАО «Основная школа п. Шойна». Не исполнены указанные предписания и в пришкольном интернате ГБОУ НАО «Средняя школа п. Красное». Вопросы соблюдения образовательными организациями, имеющими пришкольные интернаты, санитарно-эпидемиологического законодательства требуют повышенного внимания со стороны всех контролирующих органов. Общее количество детей, проживающих в интернатах окружных образовательных организаций, по состоянию на начало 2018 года составляет 385 человек.

Также Уполномоченный обращает внимание на большое количество обучающихся, переведенных на очно-заочную или заочную форму обучения в общеобразовательных организациях. По итогам 2017 года их количество составило 85 человек. Лидерами в данном направлении являются:

- школа № 5 – 37 человек,
- школа п. Каратайка – 27 человек,
- школа п. Красное – 10 человек.

Уполномоченный рекомендует Департаменту образования проверить причины перевода обучающихся на данную форму обучения и ее эффективность в отношении каждого отдельно взятого ученика.

Вопросы итоговой аттестации школьников находятся на особом контроле Уполномоченного. Представитель Уполномоченного является членом Конфликтной комиссии. В 2017 году в конфликтную комиссию поступило шесть апелляций о несогласии с выставленными баллами.

Четыре апелляции были отклонены: 2 по математике (профильный уровень), 1 по обществознанию, 1 по литературе. 2 апелляции были удовлетворены (биология и математика (профильный уровень)). Апелляция по математике удовлетворена с повышением баллов (техническая ошибка (в задании с кратким ответом при распознавании была указана неправильная цифра)), апелляция по биологии удовлетворена с понижением результата на один балл. Апелляций по нарушению порядка при проведении государственной итоговой аттестации в конфликтную комиссию не поступало.

Выступая на итоговом совещании Координационного совета по реализации национальной стратегии действий в интересах детей, О.Ю. Голодец отметила положительные результаты реализации программы содействия развитию школьного образования и созданию новой школьной инфраструктуры, уточнив, что за истекший период создано 167 тысяч новых мест. Но при этом она обратила внимание на то, что «наряду с современным новым образованием сегодня, к сожалению, 3,5 тысячи учебных заведений (как правило, небольшие, в удалённых регионах) – это учреждения, которые требуют замены и вывода, это ветхие учреждения, которые даже не имеют, к сожалению, удобств для ребят».

Этот вопрос актуален и для нашего региона. В предыдущем докладе Уполномоченный обращала внимание на школу в п. Нельмин-Нос, в которой до сих пор отсутствует кабинетная система, а дети подчас вынуждены втроем сидеть за одной партой. Перечень приоритетных объектов социальной инфраструктуры, требующих

строительства, капитального ремонта, реконструкции утвержден Протоколом заседания межведомственной рабочей группы от 31.07.2017 № 3-кап. Уполномоченный считает, что данный перечень следует включить в региональный план «Десятилетия детства» с указанием конкретных сроков исполнения.

Уполномоченный обращает внимание на несоблюдение норм, закрепленных в Санитарно-эпидемиологических требованиях к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 №189 (СанПиН 2.4.2.2821-10). В данном документе содержится требование к учреждениям с углубленным изучением отдельных предметов, лицеях и гимназиях о проведении обучения только в первую смену. В нашем регионе две образовательные организации: ГБОУ НАО «Средняя школа № 1 г. Нарьян-Мара с углубленным изучением отдельных предметов» и ГБОУ НАО «Средняя школа № 4 г. Нарьян-Мара с углубленным изучением отдельных предметов» проводят обучение в 2 смены. Таким образом, в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.2.2821-10 Департаменту образования необходимо организовать обучение в учреждениях с углубленным изучением отдельных предметов только в первую смену.

Вопросы профильного обучения приобрели особую актуальность в современном мире. Профильное обучение позволяет наиболее полно учитывать способности учащихся, создавать условия для обучения старшеклассников в соответствии с их профессиональными интересами и намерениями в отношении продолжения образования.

На территории округа 10 общеобразовательных организаций реализуют профильное обучение, в том числе в городской местности – 7, в сельской – 3. Численность обучающихся в профильных классах составила 403 человека, что на 72 больше, чем в предыдущем году. В сельской местности лишь 16 человек получают среднее образование с учетом выбранного профиля. Но при этом сельские школьники могут выбрать любой профиль обучения в городской школе. Бесплатное проживание и питание предоставляется детям из муниципальных образований на базе пришкольного интерната Ненецкой школы имени А.П. Пырерки.

Профили обучения, реализуемые в окружных общеобразовательных организациях:

- технологический,
- физико-математический,
- химико-биологический,
- естественнонаучный,
- социально-гуманитарный,
- филологический,
- социально-правовой,
- социально-экономический.

Количество обращений к Уполномоченному по вопросам соблюдения прав детей на образование на протяжении нескольких лет остается лидирующим. Чаще всего это проблемы обеспечения доступного качественного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, конфликтных взаимоотношений участников образовательных отношений. В 2017 году в адрес Уполномоченного по обозначенной тематике поступило 50 обращений (в 2016 – 31).

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено получение образования детьми с ограниченными возможностями здоровья, что является одним из основных и неотъемлемых условий успешной социализации таких детей, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности. Ст. 5 указанного Федерального закона предусмотрено, что федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления должны быть созданы необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с

ограниченными возможностями здоровья, в том числе посредством организации инклюзивного образования.

По сведениям Департамента образования, в общеобразовательных учреждениях округа обучается 693 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, что составляет почти 11 % от общего количества обучающихся. В том числе в городской местности обучается 578 детей с ОВЗ, в сельской – 115. Численность детей-инвалидов, получающих образование на дому – 8 человек. Дистанционные образовательные технологии в ОО НАО не применяются.

Количество образовательных организаций, реализующих инклюзивное образование – 23, в том числе на территории г. Нарьян-Мара и п. Искателей – 7, в сельских населённых пунктах – 16.

	2013	2014	2015	2016	2017
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	16	16	15	20	23
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	372	482	575	605	693
Количество тьюторов в указанных организациях	0	0	0	1	1

По-прежнему в регионе не соблюдаются рекомендации по количеству в штатах ОО узких специалистов в соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования». При организации образовательной деятельности и коррекционных занятий данным документом рекомендовано по одной штатной единице учителя-дефектолога и учителя-логопеда на каждые 6-12 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, педагога-психолога – на каждые 20 детей; тьютора, ассистента (помощника) – на каждые 1-6 детей.

В школах округа работают 3 учителя-дефектолога, 9 учителей-логопедов, 15 педагогов-психологов.

Обучение детей с интеллектуальными нарушениями в округе осуществляется Государственным казенным общеобразовательным учреждением Ненецкого автономного округа «Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат». Количество учеников в школе ежегодно растет. В текущем учебном году их количество составило 99 человек, из них 38 дети-инвалиды. В настоящее время школа располагается в здании 1940 года постройки. Здание не соответствует действующим требованиям СанПиН. Здание также включено в перечень приоритетных объектов социальной инфраструктуры, требующих строительства, реконструкции. По данным Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа, в 2019 году запланировано проектирование нового здания школы.

С 1.09.2016 года вступили в силу федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и федеральный государственный образовательный стандарт образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Основным ресурсом для развития инклюзивного образования является участие региона в реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы, а также реализация государственных программ Ненецкого автономного округа:

«Развитие образования в Ненецком автономном округе»;

«Доступная среда Ненецкого автономного округа на 2017-2020 годы».

При реализации мероприятий программы на создание условий для получения детьми с инвалидностью качественного образования за период 2016-2017 годов привлечены средства федерального бюджета в размере 10 860,7 тыс. рублей и регионального бюджета в размере 11 542,7 тыс. рублей. По итогам 2017 года к реализации программы привлечены 3 школы и 6 детских садов.

Разработаны и включены в федеральный реестр примерные адаптированные основные общеобразовательные программы для всех категорий обучающихся с ОВЗ. На основе данных примерных программ разработаны и реализуются адаптированные основные общеобразовательные программы:

- для обучающихся с задержкой психического развития в 20 школах,
- для слабослышащих обучающихся в 2 школах (№ 2, № 4),
- для обучающихся с нарушением опорно-двигательного аппарата в 3 школах (школа № 4, школа с. Нижняя Пеша, школа им. Пырерки),
- для слабовидящих обучающихся в 4 школах (школа № 2, школы п.Шойна, п. Индига, п. Каратайка),
- для обучающихся с умственной отсталостью в коррекционной школе.

В регионе функционируют 33 специальных коррекционных класса. В указанных классах обучается 392 ребенка, из них 17 детей с инвалидностью. Но не всегда режим их работы соответствует требованиям СанПиН 2.4.2.3286-15 для обучающихся с ОВЗ. Так, например, в ГБОУ НАО «Средняя школа № 3 г. Нарьян-Мара занятия для учеников 8-го коррекционного класса начинаются в период с 10 до 11 часов, в, так называемую, среднюю смену.

На федеральном уровне определены нормативы наполняемости классов, в которых учатся дети с ОВЗ (3-4 ребенка в обычном классе). В 23-х школах округа в классах возрастной нормы обучается 300 обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, что составляет 38 % от общего числа обучающихся с ОВЗ.

При обучении в школе для детей с ОВЗ и инвалидностью предусмотрена возможность обучения по индивидуальному учебному плану. В округе для 15 обучающихся с ОВЗ организовано индивидуальное обучение на дому.

В профессиональный стандарт педагога на федеральном уровне включены требования о том, что каждый педагог дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (воспитатель, учитель) должен знать и уметь применять психолого-педагогические технологии, необходимые для адресной работы с различными контингентами учащихся, в том числе с детьми с ОВЗ. Утверждены профессиональный стандарт «Педагог-психолог (психолог в сфере образования)», «Специалист в области воспитания» (трудовая функция «Тьюторское сопровождение»), «Ассистент (помощник) по оказанию технической помощи инвалидам и лицам с ОВЗ».

На региональном уровне координацию деятельности образовательных организаций по повышению квалификации педагогов осуществляет Ненецкий региональный центр развития образования, его структурное подразделение «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР».

Численность персонала, работающего в отдельных классах для обучающихся с ОВЗ, составляет 181 человек, из них 156 учителей. По информации Департамента образования 80 % от общей численности педагогических работников, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья, повысили свою квалификацию.

В соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 21.12.2016 № 401-п обучающиеся с ОВЗ и инвалидностью обеспечиваются двухразовым бесплатным питанием. В соответствии с распоряжением Департамента образования от 16.02.2017 года № 132-р для обучающихся с ОВЗ и инвалидностью созданы условия для посещения групп продленного дня. Приказом Департамента образования от 27.12.2017 № 87 определен норматив аудиторной нагрузки при реализации основных и адаптированных общеобразовательных программ для обучающихся с ОВЗ и

инвалидностью, проходящих обучение на дому или в медицинских организациях, расположенных на территории округа.

Современная национальная политика призвана создавать условия для успешного развития всех языков коренных национальных меньшинств. Вопросы сохранения, изучения и развития ненецкого языка, этнокультурной составляющей образовательных программ закреплены законом «Об образовании в Ненецком автономном округе». Разработаны и утверждены подзаконные нормативные акты, направленные на реализацию норм федерального и окружного законодательства в части преподавания ненецкого языка, совершенствования дополнительного образования, профессиональной поддержки педагогов.

Обучение ненецкому языку ведется на территории округа в 10 образовательных организациях, в 8 – в рамках учебного плана, в 2 - факультативно. Все они обеспечены необходимыми учебно-методическими комплексами.

Численность обучающихся, изучающих ненецкий язык

2013-2014 уч.г.	2014-2015 уч.г.	2015-2016 уч.г.	2016-2017 уч.г.	2017-2018 уч.г.
963	800	743	924	761

Обучение ненецкому языку ведут 25 педагогов. По-прежнему остается высоким число педагогов (более половины), не имеющих квалификационной категории. Один педагог имеет высшую категорию, 9 – первую. В декабре 2017 года Ненецким региональным центром развития образования был проведен семинар «Инновационные формы и технологии в деятельности педагога, ведущего родной язык»

Остается проблема подготовки молодых специалистов. Средний возраст учителей родного языка 46 лет, почти половина из них – пенсионного возраста.

Департаменту образования необходимо разработать план мероприятий, направленных на повышение квалификации учителей родного языка и подготовку молодых специалистов по данной специальности.

Дополнительное образование

Целью дополнительного образования является создание развивающей образовательной среды, которая способствует выявлению и развитию тех задатков и способностей детей, которые обеспечат их устойчивое саморазвитие в жизни.

Возможность получения дополнительного образования на территории Ненецкого автономного округа обеспечивают 3 государственных организации дополнительного образования, в которых занимаются 6126 детей, в том числе в возрасте от 5 до 14 лет – 5085 человек, от 15 до 17 лет – 1041 человек.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» установлена необходимость увеличения к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, до 70-75 процентов.

Удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования на территории региона, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет составляет 75%.

Охват занимающихся в организациях дополнительного образования детей по указанным направлениям

Направленность	% охвата от общего числа	
	2016	2017
Художественная	25,4	26.6
Физкультурно-спортивная	65,1	68.3
Техническая	0,6	4
Туристско-краеведческая	0,4	1
Естественнонаучная	0,4	1
Социально-педагогическая	8,1	8.4

Как видно из представленной таблицы наблюдается рост охвата детей программами дополнительного образования, в том числе более значительный – программами технической направленности.

В сельской местности учреждения дополнительного образования детей отсутствуют. Данная работа организуется через сеть общеобразовательных учреждений, в программах развития которых имеется раздел о реализации дополнительного образования детей, также функционируют кружки различной направленности.

В большей степени услугами дополнительного образования пользуются подростки в возрасте до 14 лет. Дети этого возраста составляют 83 % от общего количества занимающихся детей, что, несомненно, является позитивным фактором, так как занятость подростков данного возраста в учреждениях дополнительного образования детей сокращает пространство для девиаций. В то же время вызывает беспокойство факт недостаточно высокого охвата услугами дополнительного образования подростков в возрасте от 15 до 18 лет: 17 %.

В связи с переходом с 01.01.2017 года на предоставление услуг по дополнительному образованию на условиях софинансирования Департаментом образования изданы Распоряжения об установлении категорий физических лиц, которым государственные услуги предоставляются учреждениями дополнительного образования в рамках государственного задания. При этом для ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств» в перечень льготных категорий не вошли дети из малообеспеченных семей. Учитывая, что в данном учреждении государственная услуга на музыкальном отделении оказывается индивидуально, а иногда на занятии с одним ребенком находятся два педагога (преподаватель и концертмейстер), стоимость ее самая высокая. Для малообеспеченной семьи данная услуга оказывается недоступной. Уполномоченный рекомендует Департаменту образования проанализировать сложившуюся ситуацию и рассмотреть возможность включения детей из малообеспеченных семей в перечень льготных категорий физических лиц, являющихся потребителями государственной услуги «Реализация дополнительных образовательных программ» предоставляемых ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств».

Профессиональное образование

Право на среднее профессиональное образование закреплено ст. 5 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». На территории региона функционируют 3 профессиональные образовательные организации (ПОО). В ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище» ведётся подготовка квалифицированных рабочих, служащих, в ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П.Выучейского» и ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г.Волкова» осуществляется подготовка специалистов среднего звена.

В 2016-2017 учебном году в ПОО осуществлялась подготовка по 9 профессиям и 20 специальностям среднего профессионального образования.

Численность обучающихся в ПОО на 31.12.2017 составила 1084 человек, в том числе обучающихся очно – 917 человек, обучающихся заочно – 167 человек.

В 2017 году в регионе впервые прошёл I Региональный чемпионат «Молодые профессионалы» (WSR Russia), основная цель которого – повышение качества профессионального образования, популяризация профессий и специальностей среднего профессионального образования. Чемпионат проходил по 2 компетенциям: «Поварское дело», «Дошкольное воспитание». После чего четверо наших представителей приняли участие в отборочных соревнованиях финала V Национального чемпионата «Молодые профессионалы». В 2018 году перечень компетенций регионального чемпионата расширен, но по-прежнему в нем не представлены специальности, связанные с нефтедобывающей отраслью, что для нашего, нефтегазодобывающего региона непозволительно. Особенно учитывая то, что организатор ставит задачу проведения чемпионата по перспективным и востребованным на рынке труда НАО профессиям.

Выпуск квалифицированных кадров в 2016-2017 учебном году составил 288 человек, в том числе квалифицированных рабочих - 96 человек и специалистов среднего звена - 192 человека.

С целью решения вопроса трудоустройства выпускников в профессиональных образовательных организациях в 2017 году продолжили работать Центры (службы) содействия трудоустройству выпускников, цель которых – оказание практической помощи в поиске работы выпускникам и их адаптации на рынке труда, работа с потенциальными работодателями. При этом трудоустраиваются в целом менее половины выпускников. Вопрос трудоустройства выпускников окружных организаций профессионального образования необходимо решить в рамках межведомственного взаимодействия.

Трудоустройство выпускников, обучающихся по очной форме обучения

Образовательная организация	Количество выпускников	Количество трудоустроившихся		Продолжили обучение в ВУЗе
ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище»	96	40	42%	2
ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум им. В.Г. Волкова»	67	30	45%	5
ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И.П. Выучейского»	94	51	54%	3
Итого:	257	21	47,1%	10

При этом следует отметить, что по направлению специальности трудоустраивается только треть выпускников.

На 2018 год Департаментом образования определены следующие контрольные количественные показатели приема:

ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище»	Сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки))	5
	Переработка нефти и газа	5
	Машинист дорожных и строительных работ	5
	Конструирование, моделирование и технология швейных изделий	5

ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум им. В.Г. Волкова»	Управление качеством продукции, процессов и услуг (по отраслям)	5
	Оленевод-механизатор	5
	Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)	5
ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И.П. Выучейского»	Сетевое и системное администрирование	5
	Лечебное дело	5
	Преподавание в начальных классах	5
Итого:		250

Таким образом, в 2018 году для поступления в ПОО на территории округа определено на 75 мест больше, чем в предыдущем году. Ненецкий аграрно-экономический техникум вводит новое направление профессиональной подготовки, в рамках которого выпускники получают две квалификации: оленевод и оленевод-водитель мототранспортных средств. В соответствии с утвержденными контрольными цифрами приема - за счет средств окружного бюджета будет осуществлен набор 1 группы (25 студентов). Обучение по профессии оленевод-механизатор займет 2 года 10 месяцев. Основной акцент в учебном процессе будет сделан на практические и технические направления.

Одной из задач, требующих решения, остается формирование банка вакантных рабочих мест, организация целевой подготовки кадров. Начало этому уже положено: имеется положительный опыт заключения трехсторонних договоров о целевом обучении с окружными предприятиями. Особое внимание здесь следует уделить профессиональной подготовке и последующему трудоустройству инвалидов. В текущем учебном году в двух ПОО по образовательным программам среднего профессионального образования обучается 3 человека с ограниченными возможностями здоровья.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 18.01.2017 года № 3-п внесены изменения в «дорожную карту» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Ненецком автономном округе на 2013-2018 годы» в части утверждения положения по развитию среднего профессионального образования и трудоустройства лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

В 2018 году в план работы Уполномоченного включено проведение анализа эффективности принимаемых мер по преимуществом образования детей-инвалидов и лиц с ОВЗ, требующих специальных условий и их последующего трудоустройства.

По информации, представленной Прокуратурой НАО, в 2017 году в сфере образования выявлено 118 нарушений закона, с целью устранения которых в органы власти и образовательные организации внесено более 80 актов прокурорского реагирования. Благодаря принятым мерам восстановлены права трех подростков на получение образования после принятия незаконных актов об их отчислении.

В целях обеспечения наилучших интересов детей в сфере образования, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

1.1. Пересмотреть нормативные затраты на обучающихся (воспитанников) с ограниченными возможностями здоровья, которым требуется создание специальных условий для осуществления образовательной деятельности.

1.2. Рассмотреть возможность создания группы для детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития с наполняемостью группы до 5 человек.

1.3. Рассмотреть возможность организации дистанционного обучения детей оленеводов-кочевников.

1.4. Проанализировать причины перевода обучающихся общеобразовательных организаций на очно-заочную и заочную формы обучения, определить эффективность данного решения в отношении каждого отдельно взятого ученика.

1.5. Разработать план мероприятий, направленных на повышение квалификации учителей родного языка и подготовку молодых специалистов по данной специальности.

1.6. Включить детей из малообеспеченных семей в перечень льготных категорий физических лиц, являющихся потребителями государственной услуги «Реализация дополнительных образовательных программ» предоставляемых ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств».

1.7. В соответствии с требованиями СанПиН 2.4.2.2821-10 организовать обучение в учреждениях с углубленным изучением отдельных предметов только в первую смену.

2. Департаменту строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта НАО:

2.1. Принять исчерпывающие меры по исполнению сроков запланированного строительства новых зданий образовательных организаций.

2.2. В рамках межведомственного взаимодействия Перечень приоритетных объектов социальной инфраструктуры, требующих строительства, капитального ремонта, реконструкции, утвержденный Протоколом заседания межведомственной рабочей группы от 31 июля 2017 года № 3-кап включить в региональный план «Десятилетие детства» с указанием конкретных сроков исполнения.

О соблюдении права ребёнка на отдых и оздоровление

Проведение детской оздоровительной кампании, нацеленной на укрепление здоровья несовершеннолетних северян, организацию их досуга, является важным направлением социальной политики Ненецкого автономного округа.

Следует отметить, что в течение 2017 года в регионе учреждениями сферы образования, культуры и спорта проведено большое количество мероприятий для детей и подростков содержательного характера. Особенно эта работа усиливалась в каникулярное время.

Порядок организации отдыха и оздоровления детей в регионе определен законом Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 №21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе»; постановлением Администрации НАО от 17.04.2014 № 130-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления бесплатных путевок и оплаты проезда в организации отдыха детей и их оздоровления», иными нормативными правовыми актами субъекта.

Координация деятельности органов исполнительной власти округа и органов местного самоуправления по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и трудоустройства детей и подростков осуществляется Департаментом здравоохранения, вопросы сотрудничества и взаимодействия решаются на уровне окружной Межведомственной комиссии. Средства окружного бюджета на финансирование оздоровительной кампании 2017 года составили 66 913 200 рублей.

В связи с климатическими условиями стационарные оздоровительные лагеря в регионе отсутствуют, реестр указанных учреждений не ведется.

Основной формой летнего отдыха детей является организация выезда за пределы региона в стационарные летние лагеря. Также в регионе организуются тематические площадки по реализации программ дополнительного образования на базе государственных бюджетных образовательных организаций, туристические слеты. С целью организации подростков в летний период большое внимание уделяется их трудоустройству.

В 2017 году в Ненецком автономном округе различными формами отдыха и оздоровления было охвачено 2 452 ребенка, что составило 20,5 % от общей численности детей на территории Ненецкого автономного округа. Данные показатели чуть ниже показателей предыдущего года (3 016 детей (25,6%)).

Формы отдыха, оздоровления и занятости детей в период оздоровительной кампании 2017 года

	2016	2017
Школьные тематические площадки	1489	1681
Санаторно-курортное лечение совместно с одним из родителей либо с одним из лиц, заменяющих им родителей	547	271
Оздоровительные, санаторные лагеря, детские центры отдыха с круглосуточным пребыванием детей	391	431
Спортивные лагеря и тренировочные сборы	85	49
Туристические слеты	48	30
Временное трудоустройство в летний период	456	913

Традиционно одним из самых массовых видов отдыха детей в летний период является организация летних площадок при образовательных организациях. В 2017 году осуществляли деятельность 27 тематических площадок дневного пребывания детей и подростков с реализацией дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ (далее – площадки). 26 площадок было организовано на базе государственных

образовательных организаций округа и одна площадка на возмездной основе на базе Центра всестороннего развития «Polyglot». Дети отдыхали в течение 21-го дня по пятидневному режиму. Для них было организовано двухразовое питание.

Данной формой отдыха было охвачено 27% школьников. Из них, 633 человека в сельской местности (39% от числа обучающихся в сельской местности) и 1048 человек в городской местности (23% от числа обучающихся в городской местности).

Реализуемые на Площадках программы прошли согласование Департамента образования.

Направление общеразвивающих программ	Количество площадок	Охват детей
Патриотическое воспитание	1	30
Художественно-эстетическое	5	215
Спортивно-оздоровительное	4	191
Туристско-краеведческое	3	235
Социально-педагогическое (разноплановая деятельность)	15	1010

Как видно из представленной таблицы, большинство площадок имели разноплановую направленность. В 2017 году наблюдается рост охвата детей программами дополнительного образования технической направленности, но, тем не менее, остается незначительным – 4% от общего количества детей, охваченных дополнительным образованием. С целью вовлечения большего количества детей Уполномоченный рекомендует Департаменту образования при организации работы площадок в 2018 году найти возможность реализации программ дополнительного образования технической направленности.

Следует отметить, что при формировании площадок приоритет отдавался детям из социально-незащищенных семей, детям из многодетных и замещающих семей, детям-инвалидам.

Представитель Уполномоченного принял участие в работе комиссии по контролю деятельности площадок, действующих на территории города и п. Искателей. В ходе посещений проверялось качество медицинского обслуживания и организации питания детей. Помещения и аудитории, где находятся дети, проверялись на предмет соблюдения правил пожарной безопасности, работы аварийных выходов, вентиляции, температурного режима. Все площадки были обеспечены педагогическими кадрами (воспитатели, музыкальные работники, педагоги-организаторы), а также медицинскими работниками.

Несчастных случаев, случаев травматизма у детей не зарегистрировано. По итогам проведенных проверок нарушений прав детей на отдых, безопасность, полноценное развитие не установлено. Жалоб и обращений по организации работы площадок в адрес Уполномоченного не поступало.

Эффективными и популярными звеньями системы отдыха и оздоровления продолжает оставаться отдых в стационарных лагерях и санаторно-курортных учреждениях Черноморского побережья, Средней полосы России. Оказание услуг по предоставлению санаторно-курортного лечения для детей осуществляется на основании контрактов, заключенных по результатам проведенных конкурсных процедур.

Около 300 детей, имеющих III, IV, V группы здоровья, получили лечение в санатории ДиЛуч в г. Анапа совместно с одним из родителей или близким родственником, а также в составе организованной группы в санатории Юность в г. Сочи.

Для 228 детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, также был организован отдых в стационарных лагерях. Наибольшее количество детей, 218 человек, отдыхали в детском оздоровительном лагере «Дружных» в п. Кабардинка.

30 июня Уполномоченный посетила лагерь, чтобы проверить, как отдыхают дети из Ненецкого автономного округа. Уполномоченный осмотрела территорию лагеря, пляж, посетила медицинский кабинет и столовую. Следует отметить, что в лагере имеется

большая спортивная зона: футбольное поле, волейбольная и баскетбольная площадки, столы для настольного тенниса. Дети были размещены в благоустроенных корпусах, в комнатах по 3-4 человека. Уполномоченный побеседовала с отдыхающими ребятами и их сопровождающими, ознакомилась с условиями содержания детей, а также с организацией воспитательной работы. Сопровождающие и дети обратились к Уполномоченному с проблемой обеспечения водой в душевых комнатах. Детский омбудсмен на месте обсудила этот вопрос с администрацией оздоровительного лагеря. В результате проблема была устранена.

Для 57 воспитанников Государственного бюджетного учреждения Ненецкого автономного округа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Центр содействия семейному устройству «Наш дом» (далее по тексту – ЦССУ «Наш дом») отдых был организован на базе детской оздоровительной организации «Дружба» в г.Сочи.

Летний отдых был организован и для детей, отличившихся в учебе, спорте и искусстве, воспитанников спортивных патриотических клубов. В 2017 году Министерством образования и науки РФ округу было выделено 136 путевок. В бюджете округана оплату проезда до детских центров и обратно в 2017 г. было предусмотрено 2551,8 тыс. рублей, что позволило организовать бесплатный выезд для 40 детей, остальные путевки также были реализованы, но затраты на дорогу были оплачены родителями. В пути следования детские группы сопровождали педагоги, прошедшие согласование комиссии при Департаменте образования.

Распределение детей в ВДЦ «Орленок», «Океан», «Смена» проводит комиссия при Департаменте образования. В МДЦ «Артек» распределение производится через новую систему отбора АИС «Путевка». Обучающиеся сами регистрируются в данной системе, заполняют профиль, прикрепляют сканированные копии своих достижений, система сама выстраивает рейтинг обучающегося на основании подкрепленных достижений ребенка и отбирает количество детей с наивысшим баллом согласно квоте.

Департаментом образования были организованы выезды детских команд в рамках дополнительных общеразвивающих программ «Президентские спортивные игры школьников» «Президентские состязания» в детские центры «Орленок» «Смена» и в образовательный центр «Сириус». Дети из Ненецкого округа приняли участие в III этапе летнего фестиваля Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)», который прошел в международном детском центре «Артек» в период с 18 октября по 8 ноября 2017 года.

Остается высоким интерес к организации туристических слетов. Участие в таких мероприятиях позволяет обучить молодежь жить интересами коллектива, взаимодействовать, развивать активность и инициативы, формировать нормы гражданственности, патриотизма. К сожалению, процент охвата данной формой отдыха очень мал. В августе 2017 года прошел окружной туристический Слет «Звезда», который был организован Региональным центром молодёжной политики. Слет собрал 30 ребят в возрасте от 14 до 17 лет из города и населенных пунктов округа: Усть-Кары, Индиги, Нижней Пешы, Омы, Великовисочного и Шойны. Уполномоченный рекомендует Департаменту образования найти возможность увеличения количества молодежи, охваченной данной формой отдыха.

Временное трудоустройство и занятость несовершеннолетних является одним из важнейших направлений ежегодной летней оздоровительной кампании региона, Указанная форма поддержки подростков и молодежи закреплена государственной программой Ненецкого автономного округа «Содействие занятости населения НАО на 2016-2020 годы», координируется Межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей, проживающих на территории Ненецкого автономного округа.

Возможность временного трудоустройства несовершеннолетних была предоставлена через КУ НАО «Центр занятости населения». Помощь в получении посильной работы (благоустройство территорий, работа в клубах и библиотеках, дошкольных образовательных организациях, животноводческих комплексах и т.п.) предоставлялась подросткам от 14 до 18 лет на основании срочного трудового договора, в котором был определен характер и режим работы, место и сроки проведения работ, уровень оплаты труда. Всего было заключено 150 договоров с 77 работодателями округа на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, обратившихся в КУ НАО «Центр занятости населения». Для временного трудоустройства подростков было создано 202 рабочих места в 20 организациях сельских населенных пунктов Ненецкого автономного округа, на территории города и п. Искателей - 711 рабочих мест в 57 организациях.

Кампания по трудоустройству носит социальную направленность, все расходы, связанные с трудоустройством подростков компенсируются за счет окружного бюджета. Дополнительно Центр занятости населения выплачивает подросткам материальную помощь. Всего на мероприятия по трудоустройству из окружного бюджета потрачено 19 422 400 рублей.

В 2017 году было трудоустроено почти в 2 раза больше подростков, чем в предыдущем году. Вместе с тем, следует обратить внимание на недостаточное количество трудоустроенных детей, имеющих инвалидность, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Трудоустроено всего	913
Детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	13
Детей-инвалидов	1
Состоящих на учете в КДН или в ОПДН УМВД России по НАО	48

Кроме того, для подростков, состоящих на различных формах профилактического учета, следует предусмотреть организацию их деятельности во второй половине дня по принципу трудового лагеря. Данная рекомендация содержалась в предыдущем докладе Уполномоченного. Подобная форма занятости детей (не состоящих на учете) была реализована в 2017 году на базе средней школы №5. Совместно с ассоциацией родителей был разработан проект «Делу время – потехе час» и реализован на средства выигранного гранта.

Разница в том, что во вторую половину дня, свободную от работы, следует организовать профилактическую и социально-реабилитационную работу с подростками.

Проведенные Прокуратурой проверки в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих трудоустройство несовершеннолетних в период летних каникул, выявили нарушения исполнения трудового законодательства. По результатам внесенных актов реагирования, в пользу 26 подростков произведен перерасчет выплаченных им денежных средств за отработанное время, 8 работодателей привлечены к административной ответственности в виде предупреждений и штрафов.

С целью повышения квалификации педагогических кадров, привлекаемых к организации досуга и занятости детей, на базе Ненецкого регионального центра развития образования были организованы модульные курсы. Обучение прошли 99 педагогов.

Нарушений норм и правил противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических требований в рамках проведения летней оздоровительной кампании не установлено. Несчастных случаев, случаев травматизма у детей не зарегистрировано.

В целях улучшения качества организации и проведения детской оздоровительной кампании в Ненецком автономном округе Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

1.1. Проводить профессиональный отбор специалистов из числа педагогов, медицинских работников, сопровождающих детей, для обеспечения безопасных условий отдыха и оздоровления детей за пределами округа (с обязательным документальным закреплением обязанностей сопровождающих и их ответственности за жизнь, здоровье и безопасность детей на весь период сопровождения).

2. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

2.1. При организации работы летних тематических площадок при образовательных организациях в 2018 году найти возможность реализации программ дополнительного образования технической направленности.

2.2. Увеличить количество молодежи, вовлеченной в проведение туристического слета «Звезда».

3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа совместно с Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

3.1. Изыскать возможность организации летнего трудового лагеря с проведением профилактической и социально-реабилитационной работы для подростков, состоящих на различных формах профилактического учета.

О соблюдении права ребёнка на защиту от жестокого обращения и насилия; на безопасную среду

«Уважай всякого человека, но во сто крат больше уважай ребенка», – писал Л. Н. Толстой. Право ребёнка на жизнь в безопасной среде является одним из основополагающих принципов Конвенции о правах ребёнка. В статье 19 Конвенции под насилием понимаются «все формы физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребёнке».

Создание условий для детской безопасности – основополагающий принцип политики государства. Заключается он в том, чтобы наряду с формированием у подрастающего поколения таких черт, как гражданственность, патриотизм, высокий духовно-нравственный потенциал, гарантировать каждому ребёнку право на жизнь и здоровье.

Вопросам детской безопасности в регионе уделяется большое внимание. Следует отметить результативность решений, окружной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, комиссии по профилактике правонарушений.

Из «детских» вопросов, рассмотренных Координационным совещанием по обеспечению правопорядка в Ненецком автономном округе, можно считать вопрос строительства социально значимых объектов на территории региона, который был рассмотрен на июньском заседании.

Серьезная работа по восстановлению прав несовершеннолетних и повышению уровня ответственности должностных и физических лиц, реализующих и защищающих права детей, проведена контрольными, следственными и надзорными органами.

Проводимые Прокуратурой округа проверки выявили нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних со стороны муниципальных и региональных органов власти, а также организаций, осуществляющих работу с детьми. По информации, представленной Прокуратурой округа, в 2017 году выявлено 626 нарушений закона, что на 48 больше, чем в предыдущем году. В целях устранения указанных нарушений принято 260 актов прокурорского реагирования. Рассмотрено 349 административных дел по линии надзора за исполнением законов о несовершеннолетних, с участием прокурора, что практически на уровне прошлого года. Стоит отметить, что работниками прокуратуры рассмотрено 88 обращений на нарушения в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, что на 17 % больше, чем в 2016 году.

В 2017 году зарегистрировано 34 преступления, совершенных в отношении несовершеннолетних, что на уровне прошлого года.

Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних

Статья УК РФ	2015		2016		2017	
	Количество преступлений	Признано потерпевшими	Количество преступлений	Признано потерпевшими	Количество преступлений	Признано потерпевшими
ст.109 (Причинение смерти по неосторожности)	2	4	1	1	2	2
ст. 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)	-	-	1	1	-	-
ст. 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью)	1	1	-	-	1	1
ст. 116 (Побои)	6	6	1	1	1	1

ст. 117 (Истязания)	1	1	-	-	-	-
ст.118 (Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности)	-	-	-	-	1	1
ст. 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью)	5	5	3	3	1	1
ст.122 ч. 3(Заражение ВИЧ-инфекцией)	-	-	1	1	-	-
ст.132 (Насильственные действия сексуального характера)	2	2	1	1	1	1
ст. 134 (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста)	2	2	4	4	5	5
ст. 135 (Развратные действия в отношении двух или более лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста)	6	6	1	1	3	3
ст. 137 ч. 1 (Нарушение неприкосновенности частной жизни)	-	-	1	1	-	-
ст. 150 ч.1 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления)	-	-	1	1	1	1
ст. 156 (Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, сопряженных с жестоким обращением)	-	-	3	5	7	14
ст. 157 (Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)	36	48	7	8	7	7
ст. 158 (Кража)	8	8	2	2	-	-
ст. 159 (Мошенничество)	-	-	1	1	-	-
ст. 161 (Грабеж)	-	-	2	2	-	-
ст. 163 ч. 1 (Вымогательство)	-	-	1	1	1	1
ст. 213 (Хулиганство)	1	1	-	-	-	-
ст. 230 ч. 3 (Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов)	-	-	1	1	-	-
ст.236 (Нарушение санитарно-эпидемиологических правил)	-	-	-	-	1	12
ст.242.1 (Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних)	-	-	-	-	1	1
ст.263 (Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспорта и метрополитена)	-	-	-	-	1	1
ст. 264 (Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств)	-	-	1	1	-	-
Всего:	70	89	33	36	34	52

В результате проведенной профилактической работы, направленной на предупреждение преступлений против собственности несовершеннолетних в 2017 году не допущено краж, грабежей и разбойных нападений. Вместе с тем, следует отметить, что более половины преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних носят насильственный характер. На протяжении последних четырех лет ежегодно увеличивается количество преступлений, предусмотренных ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста).

Как видно из представленной таблицы, количество зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей) осталось на уровне прошлого года.

Всего зарегистрировано 11 преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ, приговоров вынесено только 4. К административной ответственности привлечено 19 лиц. Учитывая, что неисполненных производств в 2017 году оставалось 144, количество граждан, привлеченных к ответственности слишком мало. В 2017 году по данным Нарьян-Марского межрайонного следственного отдела в производстве находилось 16 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних. В суд с утвержденным обвинительным заключением направлено 7 уголовных дел: одно по ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера), шесть по ст. 134,135 УК РФ (развратные действия и половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста).

К сожалению, не исключены случаи, когда угроза здоровью ребенка исходит от родителей ребенка. В адрес Уполномоченного поступило более 10 обращений о неисполнении родителями своих обязанностей. Случаев отобрания детей из семьи на основании ст. 77 СК РФ в 2017 году не было.

Динамика выявления безнадзорных детей

	2014	2015	2016	2017
Выявлено всего	44	60	71	80
Сотрудниками УМВД по НАО (на основании приказа МВД России от 15.10.2013 №845)	22	37	47	63
Органом опеки и попечительства	22	23	24	17
Возвращены родителям	19	27	30	47
Направлены в ЦССУ «Наш дом»	25	33	41	33

Всего в течение 2017 года в приемный покой окружной больницы были доставлены 80 детей, оставшихся без надзора. В том числе сотрудниками полиции – 63 ребенка, органами опеки и попечительства – 17 детей (отказ родителей, в том числе приемных, от ребенка, по заявлению родителей, в том числе приемных, о временном помещении ребенка в ЦССУ «Наш дом», по заявлению приемных детей). Из 80 детей 33 ребенка (20 – ТЖС, 13 – ОБПР) направлены в ЦССУ «Наш дом», остальные возвращены родителям. Следует отметить, что при направлении безнадзорных детей в детское отделение окружной больницы, не всегда имеется основание помещения ребенка на лечение. Данный вопрос был рассмотрен на заседании рабочей группы по проведению мониторинга случаев незаконного изъятия детей из семей. Департаменту здравоохранения рекомендовано рассмотреть возможность выделения нескольких социальных коек.

Чаще всего в окружную больницу доставлялись дети в возрасте от 7 до 15 лет (30 человек), но были и совсем маленькие – 16 детей в возрасте до года, по 17 детей в возрасте от 1 года до 3 лет и от 4 до 6 лет. Основная причина – отсутствие родителей по причине пьянства. Большинство семей, дети из которых оставались без надзора, уже состоят на профилактическом учете, поэтому всем субъектам профилактики следует более активно и эффективно проводить работу с семьями социального риска по формированию родительской ответственности.

Уполномоченным было внесено предложение в Межведомственную комиссию по профилактике правонарушений в НАО инициировать разработку и принятие закона Ненецкого автономного округа «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Ненецкого автономного округа». А именно установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции дополнительно в следующие дни:

- День молодёжи (27 июня), а также ближайшие выходные дни (суббота, воскресенье), следующие за Днем молодёжи;
- День семьи, любви и верности (8 июля);
- День проведения в общеобразовательных организациях выпускного мероприятия «Последний звонок» (25 мая либо иной день, на который органом исполнительной власти, осуществляющим управление в сфере образования, рекомендовано проведение мероприятия «Последний звонок»);
- Всероссийский день трезвости (11 сентября).

Также предусмотреть ограничение продажи алкоголя в выходные дни (субботу и воскресенье): с 12 часов до 15 часов.

Кроме того, необходимо принять меры по активизации деятельности родительских комитетов в общеобразовательных организациях, в частности, при проведении рейдов в целях профилактики безнадзорности несовершеннолетних. С этой целью в состав групп необходимо включать представителей родительского комитета или родителей, изъявивших желание.

В 2017 году на территории округа совершено 1 самоубийство несовершеннолетней девочкой. Нарьян-Марским межрайонным следственным отделом проведено 11 проверок по сообщениям о суицидальных попытках детей. В подавляющем большинстве случаев проверка показала, что действия подростков носили демонстративный характер. Количество суицидальных попыток остается на уровне 2016 года, что вызывает серьезную обеспокоенность.

В предыдущем докладе Уполномоченный рекомендовала Департаменту образования организовать комплексное проведение мероприятий в целях определения факторов риска суицидального поведения несовершеннолетних, обучение педагогов, особенно классных руководителей и социальных педагогов, информирование родителей основам диагностики предсуицидального поведения несовершеннолетних, в случае необходимости разработать алгоритм межведомственного взаимодействия. На основании распоряжения Департамента образования от 21.03.2017 № 233-р «О создании кризисных групп в государственных образовательных организациях Ненецкого автономного округа» в школах и учреждениях профессионального образования локальным актом утверждены составы кризисных групп. Специалистами ГБУ НАО «НРЦРО» «Центр «ДАР» организовано обучение членов кризисных групп первоочередным мерам по фактам суицидов и суицидальных попыток среди обучающихся.

В апреле 2017 года было организовано обучение 35 специалистов социально-психологических служб, педагогов на курсах повышения квалификации на тему «Современные методы предотвращения суицидов, профилактика конфликтов и различных форм девиантного поведения».

В течение 2017 года исполнялся региональный план по профилактике, предупреждению и предотвращению суицидов и суицидальных попыток среди несовершеннолетних в Ненецком автономном округе. В рамках плана проведён курс лекций для родителей, организовано информирование населения о телефонах служб оказания психологической помощи подросткам, проведён семинар для волонтеров «Равный поможет равному!» на базе Регионального центра молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодёжи.

Также в предыдущем докладе Уполномоченный отмечала необходимость повышения социальной ответственности родителей посредством просветительской и разъяснительной работы. Начиная с ноября 2015 года, в регионе реализуется программа просвещения родителей по вопросам детской психологии и педагогики «Семья НАО – компетентная семья». Программа реализуется на бесплатной основе специалистами государственного бюджетного учреждения Ненецкого автономного округа «Ненецкий региональный центр развития образования». В 2016 году обучение прошли 93 родителя, в 2017 году – 96. Таким образом, значительного увеличения охвата слушателей из числа родителей, планируемого Департаментом образования, не произошло.

В Письме Минобрнауки России от 18.01.2016 № 07-149 «Методические рекомендации по профилактике суицидального поведения детей и подростков в образовательных организациях» отмечается: «Учреждения дополнительного образования детей обеспечивают вовлечение подростков группы риска в деятельность творческих объединений по интересам, создание ситуации успеха во внешкольной среде. Расширяют круг общения, улучшают коммуникативные навыки, успешно социализируют подростка, снимают эмоциональную напряженность».

Уполномоченный рекомендовала Департаменту образования проанализировать исполнение этой и других рекомендаций, содержащихся в данном документе. В письме Департамента образования от 12.05.2017 № 4426 об исполнении рекомендаций Уполномоченного сообщалось, что исполнение данных рекомендаций планируется проверить в рамках анализа работы по направлению в целом (по итогам исполнения межведомственного регионального плана мероприятий по профилактике,

предупреждению и предотвращению суицидов и суицидальных попыток среди несовершеннолетних в Ненецком автономном округе и по исполнению методических рекомендаций). Результаты проведенного анализа Уполномоченному представлены не были. На основании изложенного, Уполномоченный настаивает на проведении указанного анализа, поскольку по-прежнему большинство подростков, состоящих на профилактических учетах, не охвачены дополнительным образованием. По-прежнему организации дополнительного образования не проявляют должной инициативы по привлечению подростков группы риска.

Одной из проблем профилактики суицидов и оказания помощи является недостаточное количество узких специалистов, имеющих необходимую квалификацию и опыт работы. В нашем регионе отсутствует специалист-суицидолог: данная ставка не положена по причине недостаточной численности населения. Несовершеннолетних детей, совершивших суицидальную попытку, сопровождает врач-психиатр. Всего на учете состоит 13 человек, из них совершивших попытку суицида в 2017 году – 4 ребенка. По информации Следственного комитета таких детей – 9. Это значит, что не все подростки получили соответствующее медицинское сопровождение. В данной ситуации Уполномоченный считает необходимым разработать алгоритм взаимодействия между УМВД России по НАО, Департаментом Здравоохранения и Департаментом образования с целью своевременной и полноценной помощи всем подросткам, совершившим суицидальную попытку.

В 2017 году была продолжена активная работа Уполномоченного с Департаментом образования, с образовательными и медицинскими организациями по предотвращению случаев психологического насилия над несовершеннолетними. Проводились встречи с педагогами, руководителями, родителями. В рамках проведения Августовской педагогической конференции Уполномоченный провела беседу со всеми руководителями образовательных организаций в режиме видеоконференцсвязи. При необходимости Уполномоченный подключала к решению конкретных случаев сотрудников прокуратуры, УМВД России по НАО, специалистов учреждений.

В течение года по обозначенной теме принято 7 обращений, (в 2016 году – 18 обращений, в 2015 – 27). 5 обращений связаны с проявлением психологического насилия по отношению к ребёнку в образовательных учреждениях: выражавшихся в некорректных высказываниях и замечаниях в адрес обучающихся, а также унижении и дискриминации. Кроме того, встречаются случаи, когда педагоги не пытаются наладить в детском коллективе психологический климат. Так, Уполномоченный, в ходе работы над обращением по конфликтной ситуации, возникшей в одной из общеобразовательных организаций города Нарьян-Мара, столкнулась с ситуацией, когда изгоем в классе стал ребенок-инвалид. С первой минуты встречи Уполномоченного с учениками посыпались обвинения в адрес ребенка-инвалида (он на встрече не присутствовал). Но к концу беседы Уполномоченному удалось изменить мнение ребят и объяснить им, как мальчик нуждается в их помощи. Более того, при встрече с администрацией учреждения и классным руководителем Уполномоченный услышала опять же одни обвинения в адрес ребенка и его мамы. Такое «единодушие» в данной ситуации означало одно – отсутствие работы по решению конфликтной ситуации.

В Российской Федерации в течение 5 лет действует федеральное законодательство о медиации, направленное на внедрение инновационных для Российской Федерации медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 года № 1430-р была утверждена Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации. Одной из задач, поставленных данной Концепцией является создание с

помощью медиации и восстановительного подхода системы профилактической, реабилитационной и коррекционной работы с детьми, в первую очередь с детьми, относящимися к группам риска, внедрение новых форм, технологий и методов работы, в том числе обеспечение досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также отбывающих или отбывших наказание в местах лишения и ограничения свободы. Вместе с тем, следует отметить, что к 2018 году на территории Ненецкого автономного округа данный вопрос с участием судей Ненецкого автономного округа, правоохранительных, надзорных органов и субъектов профилактики не обсуждался.

«Восстановительное правосудие» - новый подход к отправлению правосудия, направленный, прежде всего, не на наказание виновного путем изоляции его от общества, а на восстановление материального, эмоционально-психологического (морального) и иного ущерба, нанесенного жертве, сообществу и обществу, на осознание и заглаживание вины, восстановление отношений, содействие реабилитации и ресоциализации правонарушителя.

Этот вопрос был затронут в ходе итогового заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей при Президенте РФ. С предложением укрепить меры воспитательного характера выступила заместитель председателя Государственной думы И.А. Яровая. Она отметила, что в соответствии со статьей 427 Уголовно-процессуального кодекса, следователь имеет право прекратить уголовное преследование с согласия прокурора и начальника следствия и инициировать перед судом вопрос о применении принудительных мер воспитательного характера. На практике только в 6% случаев следователь пользуется таким правом. А в остальных случаях дети получают судимость за преступления небольшой тяжести. Так, в нашем регионе в течение 2017 года принудительные меры воспитательного воздействия были применены к двум несовершеннолетним. И.А. Яровая предложила в случае впервые совершённого подростком преступления небольшой и средней тяжести сделать правилом меры воспитательного характера, только в исключительных случаях, когда следователь обоснует, что нельзя обойтись без уголовного преследования, наказания и судимости, выходить на это решение.

Глава государства при подведении итогов данного заседания отметил, что предложение это заслуживает внимания, и надо его тщательно проанализировать.

Также Концепцией развития сети служб медиации с целью разрешения конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, родителями и детьми, предусмотрено создание школьных служб примирения в образовательных организациях.

В предыдущем докладе Уполномоченный рекомендовала Департаменту образования создать Координационный Совет по организации медиативной помощи детям, их родителям и педагогам, разработать и утвердить план работы по оказанию медиативной помощи в образовательных организациях округа. В соответствии с требованиями к структуре и функциям сети служб медиации, отраженными в Распоряжении Правительства РФ от 30.07.2014N 1430-р, сеть служб медиации создается как единая система, имеющая координацию и управление.

Распоряжением Департамента образования от 30.12.2016 №1245-р определен региональный координатор по внедрению в образовательных организациях Ненецкого автономного округа школьных служб примирения: ГБУ НАО «НРЦРО» (Центр «ДАР»).

Региональный план мероприятий по развитию сети служб школьной медиации в образовательных организациях округа утверждён Распоряжением Департамента образования от 01.06.2017 № 555-р. В рамках плана на базе ГБУ НАО «НРЦРО» в октябре 2017 года проведён обучающий курс по программе обучения подростков-медиаторов для несовершеннолетних. В декабре 2017 года в ГБУ НАО «НРЦРО» проведены курсы повышения квалификации для педагогических работников окружных образовательных

организаций по теме «Восстановительные технологии для педагогов школьных служб примирения»

В течение 2017 года по отдельному плану на базе ГБУ НАО «НРЦРО» работало методическое объединение специалистов служб школьной медиации. В соответствии с информацией, представленной Департаментом образования, культуры и спорта, проведены 3 тематических заседания методического объединения и несколько рабочих совещаний по организационным вопросам. А также с целью популяризации применения медиативных технологий на сайте ГБУ НАО «НРЦРО» создан специальный раздел, посвящённый школьной медиации. Но при этом, чтобы найти этот раздел, необходимо зайти сначала по ссылке «Центр «Дар», далее по ссылке «Профилактика асоциальных явлений» и только после этого открывается раздел «Школьная медиация». В этом разделе представлена вся нормативно-правовая база по данному направлению, план работы и отчет по его исполнению, но нет главного: куда обратиться **родителю или ребенку** за помощью. Та же ситуация наблюдается на сайтах некоторых образовательных организаций, на которых в принципе есть упоминание о школьной службе примирения. Следует отметить, что на сайтах большинства образовательных организаций информация об этой службе отсутствует.

В октябре 2017 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от родителей, что в одной из городских школ участились случаи драк между учениками. В ходе визита в образовательную организацию детский правозащитник обсудила сложившуюся ситуацию с администрацией школы, социальным педагогом и психологом, а также с классными руководителями ребят, между которыми возник конфликт. В процессе работы над обращением выяснилось, что в школе создана служба медиации, но в эту службу никто не обращался. При этом в сентябре Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола «Школьная медиация: опыт, проблемы, перспективы», где подробно рассмотрела вопросы медиации. Но, несмотря на проведенную со специалистами работу, школьные службы примирения продолжают оставаться пассивными.

С целью оказания экстренной психологической помощи несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения и насилия, на территории округа функционирует детский телефон доверия с единым общероссийским номером: 8-800-2000-122. В 2017 году поступило 567 звонков (в 2016 г. – 604 звонка). 406 раз за советом и помощью обратились дети, 152 – их родители или законные представители. По сообщению региональной психологической службы, большинство вопросов касались взаимоотношений подростков со сверстниками и родителями (376). По вопросу жестокого обращения в отношении ребёнка в семье звонков не поступало.

Важной темой в области детской защищенности является вопрос информационной безопасности несовершеннолетних. Работа в этом направлении строится в соответствии с Концепцией информационной безопасности детей, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р. Стратегической целью государственной политики в области информационной безопасности детей является обеспечение гармоничного развития молодого поколения при условии минимизации всех негативных факторов, связанных с формированием гиперинформационного общества в России. Концепция информационной безопасности детей особое внимание уделяет необходимости налаживания взаимодействия между государством, обществом, семьей и всеми элементами современного медиарынка.

Вопрос обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве в Ненецком автономном округе регламентируется следующими региональными нормативными актами:

- план мероприятий на 2015 – 2017 годы по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012 – 2017 годы, утвержденный распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа от 05.11.2015 № 354-рг (второй раздел указанного плана («II. Доступность качественного обучения и

воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей») включает мероприятия, направленные на информационную безопасность детей в регионе);

- государственная программа Ненецкого автономного округа «Развитие образования в Ненецком автономном округе», утвержденная постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.11.2013 № 411-п (в редакции постановления Администрации НАО от 30.11.2016).

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в региональных средствах массовой информации при выходе в эфир информационной продукции используются необходимые графические изображения, указывающие на возрастные ограничения при просмотре фильма или программы, согласно современной системе классификации информационной продукции (на интернет-сайте телеканала «Север» указано текстовое ограничение «Настоящий ресурс может содержать материалы 12+», на первой странице общественно-политической газеты Ненецкого автономного округа «Няръяна вындер» размещён значок «16+»). В регионе проводится профилактическая и просветительская работа с детьми, родителями и педагогическими работниками по вопросу обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве.

Проверки, проведенные Прокуратурой округа в школах г. Нарьян-Мара и п. Искателей позволили устранить нарушения, связанные с защитой несовершеннолетних от факторов, негативно влияющих на их здоровье и развитие (информационная безопасность). По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования установлена / изменена контент-фильтрация в классах информатики и школьных библиотеках. Кроме того, 6 правовых актов, регламентирующих порядок доступа обучающихся к ресурсам сети Интернет, приведены в соответствие с требованиями закона, ответственные за данную работу должностные лица школ, привлечены к дисциплинарной ответственности.

По информации, представленной Департаментом образования, культуры и спорта НАО, все учреждения образования обеспечены современными программно-техническими средствами, исключающими доступ обучающимися к ресурсам сети Интернет, несовместимыми с задачами воспитания. Во всех образовательных организациях на компьютерах, эксплуатируемых в рамках образовательного процесса, установлены контент-фильтры, которые используются в качестве ограничения нецелевого использования сети.

В образовательных организациях разработаны и применяются:

- правила пользования сетью Интернет для обучающихся;
- инструкции пользователя по компьютерной безопасности;
- утвержденные списки электронных ресурсов, информации, доступ к которой обучающимся запрещён и разрешён,
- проводятся Уроки безопасной работы в сети Интернет (тематические классные часы, тематические уроки, круглые столы, викторины, конкурсы, родительские собрания, лекции от экспертов регионального уровня).

Вместе с тем количество преступлений в сети Интернет растет. Следственным управлением по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2016 году было возбуждено 55 уголовных дел по сообщениям о совершении преступлений с использованием сети Интернет в отношении несовершеннолетних. В 2017 году эта цифра увеличилась более чем в 2 раза. С 2 до 13 увеличилось количество уголовных дел по ст.242.2 УК РФ о преступлениях по факту фото- и видеосъемки несовершеннолетних в целях изготовления и распространения порнографических материалов с использованием сети Интернет. Так, Нарьян-Марским межрайонным следственным отделом были возбуждены и соединены в одном производстве три уголовных дела по признакам преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетнего ребенка.

Уроки медиабезопасности необходимо проводить на постоянной основе с учащимися с первого класса; формировать у родителей ответственное отношение к ребенку как индивиду, научить его безопасному использованию современных средств связи, формировать собственные нравственные барьеры, которые помогут ребенку правильно ориентироваться в информационном пространстве.

В рамках Единого урока по безопасности в сети «Интернет» Уполномоченным по правам ребенка в Ненецком автономном округе были подготовлены и проведены уроки по безопасности в сети «Интернет» для учащихся десятых классов городских школ. Школьникам в доступной форме было рассказано о том, как защищать свои персональные данные, совершать безопасные покупки в интернет-магазинах, анализировать правдивость и достоверность информации в сети Интернет. С целью обучения основам медиаграмотности по инициативе Уполномоченного были разработаны, изданы, распространены в образовательных организациях буклеты по медиабезопасности для родителей и детей, которые содержат основные правила безопасного поведения в сети Интернет.

С целью контроля за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы, Уполномоченный в течение года посещала изолятор временного содержания УМВД России по НАО, где временно содержатся несовершеннолетние, преступившие закон. Жалоб и нареканий на условия содержания от подростков не поступило. Уполномоченный убедилась в обеспечении несовершеннолетних соответствующим горячим питанием, предоставлении возможности для физических упражнений во время прогулки, свиданий с родственниками, получении передач.

В ходе общения с несовершеннолетними Уполномоченный информировала их о правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб.

Проблема детского дорожно-транспортного травматизма продолжает оставаться одной из основных в современном мире. Актуальна она и для Ненецкого автономного округа. В течение 2017 года вновь зарегистрированы дорожно-транспортные происшествия, в которых пострадали дети. По сведениям отдела ГИБДД УМВД России по Ненецкому автономному округу, с участием детей зарегистрировано 10 ДТП, в которых 10 несовершеннолетних получили ранения, в том числе, в возрасте до 16 лет - 7 детей, от 16 до 18 лет – пострадали 3 несовершеннолетних.

В 2017 году Уполномоченный активно участвовала в мероприятиях, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма. 1 марта было проведено рабочее совещание по вопросу перевозки детей школьными автобусами. В ходе совещания было отмечено, что все автобусы, осуществляющие организованные перевозки детей, полностью соответствуют требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами». В течение года регулярно проводятся проверки технического состояния автобусов, в ходе которых нарушений по их эксплуатации не выявлено.

Помимо этого одним из вопросов, рассмотренных в ходе совещания, стал вопрос об организации перевозки групп детей по межмуниципальному маршруту п. Красное – г. Нарьян-Мар. В адрес Уполномоченного поступали обращения от педагогов и родителей детей, обучающихся в школе п. Красное. Данный вопрос был адресован Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа. Из полученной информации следует, что указанной дороге установлена IV категория. В соответствии с этим Департамент строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта считает возможным осуществление организованной перевозки групп детей специализированными автобусами по данному маршруту. Однако отдел ГИБДД УМВД России по НАО не дает разрешение на организацию указанных перевозок.

В сложившейся ситуации дети не имеют возможности посещать массовые мероприятия, проводимые на территории города, учреждения дополнительного образования детей. В поселке активно функционирует военно-патриотический клуб «Поиск» под руководством замечательного педагога М.И. Ледковой, который сотрудничает с городскими патриотическими клубами, в частности, с клубом школы им. А.П.Пырерки. Но проводить совместные мероприятия они не могут, поскольку нет официального разрешения на перевозку по указанному маршруту. Уполномоченный предлагает данный вопрос рассмотреть на заседании окружной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения.

В преддверии летней оздоровительной кампании 29 мая совместно с сотрудниками ГИБДД, прокуратуры, МБУ «Чистый город», представителями Департамента образования, культуры и спорта были осмотрены подъездные пути к образовательным организациям, расположенным на территории города и поселка Искателей, проведена оценка состояния дорожных знаков, светофорных объектов и ограждений. Среди основных нарушений действующих стандартов выявлено отсутствие тротуаров и пассивного ограждения возле Ненецкой школы им. А.П.Пырерки, отсутствие дорожных знаков, ограничивающих скорость движения транспортных средств, отсутствие пешеходного переход, тротуара возле средней школы №5, скопление снега на обочинах подъездных путей, отсутствие тротуара возле средней школы п. Искателей. Предупреждающий знак «Дети» возле всех образовательных организаций установлен с нарушением требованием ПДД РФ.

18 августа была проведена рабочая встреча с представителями администрации п. Искателей по организации автобусного маршрута, охватывающего район Вилладж и Арктический переулок с целью обеспечения безопасного маршрута детей в школу п. Искателей. На встрече присутствовали представители профильных департаментов и отдела ГИБДД УМВД России по НАО. Были выработаны конкретные решения, в частности: разработать и утвердить нормативные правовые документы по установлению муниципального маршрута; организовать обследование эксплуатационного состояния автомобильных дорог предполагаемого маршрута; определить во взаимодействии с ОГИБДД УМВД России по НАО места размещения остановочных пунктов. В итоге вопрос по организации муниципального маршрута был отложен до введения в эксплуатацию строящегося участка дороги улиц Монтажников – Угольная- Юбилейная. Участок Юбилейная – Дружбы – Газовиковпланируется включить в новый межмуниципальный маршрут Аэропорт – п. Искателей.

22 августа и 26-27 сентября Уполномоченный приняла участие в акциях «Засветись», организованной сотрудниками ГИБДД. Для участия в ней по инициативе Уполномоченного были изготовлены светоотражающие значки в количестве 850 штук, которые были розданы школьникам. В акциях активное участие приняли члены Детского совета при Уполномоченном, которые также проверили впоследствии ношение школьниками светоотражающих значков. В школах № 1, №4 и в школе им. А.П. Пырерки были проведены уроки безопасности для учеников начальной школы.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от родителей детей, посещающих спортивную школу «Труд» по вопросу обеспечения безопасности дорожного движения детей. 12 октября по инициативе Уполномоченного проведено выездное совещание, на которое были приглашены представители спортивной школы «Труд». Выявлено, что указанный участок дороги действительно не соответствует требованиям безопасности, в частности, на всем протяжении дороги отсутствует предупреждающий знак «Дети», отсутствуют тротуары, дорожная разметка, пешеходный переход. По информации, представленной сотрудником ОГИБДД УМВД России по НАО, предписание с указанием привести участок дороги в соответствие с требованиями безопасности был направлен в Администрацию МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар». Отчет об исполнении

данных требований планируется заслушать на очередном заседании окружной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения.

19 ноября Уполномоченный вместе с Детским советом приняла участие в проведении мероприятий в рамках дня памяти жертв ДТП.

Рассмотрение проблем безопасности дорожного движения проводится в регионе в соответствии с Федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» и в рамках реализации подпрограммы 2 «Повышение безопасности дорожного движения в Ненецком автономном округе в 2014-2020 годах» государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе», утверждённой постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 378-п.

В соответствии с требованиями новых федеральных государственных образовательных стандартов для общеобразовательных учреждений и дошкольных учреждений в образовательных организациях реализуются основные общеобразовательные программы, в которые в обязательном порядке включены разделы, связанные с передачей детям знаний о правилах безопасности дорожного движения в качестве пешехода и пассажира транспортного средства. Но вопросы безопасности дорожного движения необходимо обсуждать не только с детьми, но и с родителями. К сожалению, многие родители проявляют полную неосведомленность о том, с какого возраста, при каких условиях детям можно управлять (учиться управлению) велосипедом или мотоциклом. Так, например, в августе 2017 года в с. Нижняя Пеша несовершеннолетний С. получил серьезные травмы в результате ДТП. Он признался, что управлял мотоциклом в состоянии алкогольного опьянения. Травмы получил при столкновении с автомобилем. Мотоцикл ему подарили родители. Но при этом они не побеспокоились, чтобы ребенок обучился вождению и получил водительские права.

В течение июля-августа 2017 г. Уполномоченным были осмотрены детские игровые площадки, расположенные на территории муниципальных образований «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей». Проверка проводилась совместно со старшим помощником прокурора по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и представителями муниципальных организаций, отвечающих за содержание детских площадок.

Согласно подпункту 2.10.1 решения Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 01.06.2015 N 109-р (ред. от 30.10.2007) «Об утверждении Правил и норм по благоустройству территории и содержанию объектов, расположенных на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» детские площадки предназначены для игр и активного отдыха детей разных возрастов: дошкольного (до 3 лет), дошкольного (до 7 лет), младшего и среднего школьного возраста (7-12 лет). Площадки обустраиваются в виде отдельных площадок для разных возрастных групп или как комплексные игровые площадки с зонированием по возрастным интересам.

Для детей и подростков (12-16 лет) следует обустраивать спортивно-игровые комплексы (микро-скалодромы, велодромы и т.п.) и оборудовать специальные места для катания на самокатах, роликовых досках и коньках. Расстояние от окон жилых домов и общественных зданий до границ детских площадок дошкольного возраста - не менее 10 м, младшего и среднего школьного возраста - не менее 20 м, комплексных игровых площадок - не менее 40 м, спортивно-игровых комплексов - не менее 100 м. Оптимальный размер игровых зон: для детей дошкольного возраста - 70 - 150 кв. м, школьного возраста - 100 - 300 кв. м, комплексных игровых площадок - 900 - 1600 кв. м. При этом объединение площадок дошкольного возраста с площадками отдыха взрослых (размер площадки - не менее 150 кв. м) не запрещается.

Соседствующие площадки различных возрастных групп возможно разделять густыми зелеными посадками и (или) декоративными ограждениями. Обязательный

перечень элементов благоустройства территории на детской площадке включает: мягкие виды покрытия, элементы сопряжения поверхности площадки с газоном, озеленение, игровое оборудование, скамьи и урны, осветительное оборудование. Применение мягких видов покрытия (песчаное, уплотненное песчаное на грунтовом основании или гравийной крошке, мягкое резиновое или мягкое синтетическое) обязательно на детской площадке в местах расположения игрового оборудования и других, связанных с возможностью падения детей. При травяном покрытии площадок обязательно предусматриваются пешеходные дорожки к оборудованию с твердым, мягким или комбинированным видами покрытия. Детские площадки следует озеленять посадками деревьев и кустарника. На площадках дошкольного возраста запрещается применение видов растений с колючками и ядовитыми плодами.

На детских игровых площадках обязательно обустройство стенда с указанием правил поведения на площадке и пользования спортивно-игровым оборудованием.

Осветительное оборудование должно функционировать в режиме освещения территории, на которой расположена площадка. Запрещается размещение осветительного оборудования на высоте менее 2,5 м.

По итогам осмотра в соответствии с вышеперечисленными нормами была подготовлена подробная информация о выявленных нарушениях. Результаты проведенной проверки были рассмотрены на совещаниях при главах муниципальных образований с участием Уполномоченного. Для участия были также приглашены руководители соответствующих муниципальных организаций и управляющих компаний.

На совещании было отмечено, что на территориях указанных муниципальных образований имеется несколько объектов незавершенного строительства, причем некоторые из них находятся в открытом доступе. Чиновники представили план по завершению строительства данных объектов, демонтажу отдельных площадок и установке новых игровых городков. Детский омбудсмен и старший помощник прокурора округа высказали свои замечания и предложения по данному вопросу. В том числе, было отмечено, что на многих площадках требуется замена отдельных элементов игрового оборудования, подсыпка песка, установка информационных стендов с указанием перечня оборудования, организации, отвечающей за содержание площадки, правила эксплуатации. Кроме того, площадки должны быть зонированы для детей разного возраста. Не хватает оборудования для подростков.

При проведении данной проверки Уполномоченному поступило более 10 обращений от граждан. Конечно, все они касались качества и месторасположения детских площадок и игровых городков. Следует отметить, что кроме муниципальных детских площадок на придомовых территориях установлены площадки, которые должны содержать управляющие компании. Их содержание должно осуществляться за счет жильцов прилегающих домов. В связи с этим Управлению городского хозяйства рекомендовано провести соответствующую работу с управляющими компаниями и представить четкий перечень детских площадок, находящихся на их содержании. Вся информация по детским площадкам была представлена гражданам на сайте Уполномоченного.

В целях наилучшего обеспечения интересов детей Ненецкого автономного округа, их права на защиту от жестокого обращения и насилия, безопасную среду, Уполномоченный рекомендует:

1. Аппарату Администрации Ненецкого автономного округа:

1.1. Вынести на рассмотрение профильной комиссии вопрос о состоянии дел по исполнению гражданами алиментных обязательств, направленных на содержание детей.

1.2. Включить в повестку заседания Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в НАО рассмотрение вопроса о разработке и принятии закона Ненецкого

автономного округа «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Ненецкого автономного округа» в части установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в дополнительные дни.

1.3. Включить в повестку заседания окружной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения вопрос об организации перевозки групп детей по межмуниципальному маршруту п. Красное – г. Нарьян-Мар.

2. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

2.1. Провести анализ исполнения рекомендаций, содержащихся в Письме Минобрнауки России от 18 января 2016 года № 07-149 «Методические рекомендации по профилактике суицидального поведения детей и подростков в образовательных организациях».

2.2. Принять меры по активизации деятельности родительских комитетов в общеобразовательных организациях, в частности, при проведении рейдов в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

3.1. С целью обеспечения возможности направления безнадзорных детей, не имеющих оснований для проведения лечения, в детское отделение окружной больницы, рассмотреть возможность выделения нескольких социальных коек.

4. УМВД России по НАО, Департаменту Здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО и Департаменту образования, культуры и спорта НАО:

4.1. Разработать алгоритм взаимодействия с целью своевременной и полноценной помощи всем подросткам, совершившим суицидальную попытку.

О соблюдении права ребенка жить и воспитываться в семье

Новые демографические инициативы, высказанные Президентом нашей страны на итоговом заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, подтвердили, что государственная политика государства по-прежнему направлена на укрепление института семьи, создание равных возможностей для полноценного развития всех детей. Семья, как принято говорить, – ячейка общества; по сути своей это основа любого современного государства. А главная ценность семьи – дети. Именно забота о них является залогом процветания государства и общества. Причем забота эта должна исходить в равной степени и от родителей, и от государства.

Потребность иметь семью, родителей – одна из сильнейших потребностей ребенка. Для каждого из детей право жить и воспитываться в семье является приоритетным. При отсутствии родителей обязанность по обеспечению прав интересов ребенка берет на себя государство, создав систему соответствующих органов, совершенствуя законодательство и разрабатывая меры, направленные на профилактику сиротства, выявление и дальнейшее устройство таких детей. От эффективности этой работы зависит судьба каждого ребенка, формирование для него достойной жизненной перспективы.

По состоянию на 1.01.2018 численность детского населения составила 11956 детей, в том числе 298 человек из них относятся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 2,5 % от общей численности детского населения.

Национальной стратегией действий в интересах детей (п. 5 гл. V) были определены следующие ожидаемые результаты к 2017 году: доля по увеличению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан Российской Федерации должна достигнуть 90%. В нашем регионе данный показатель составил 78 % (233 ребенка).

Федеральным Законом от 24.04.2008 № 48 «Об опеке и попечительстве» (ст.13) предусмотрена опека по согласию над несовершеннолетними детьми для ситуаций, когда родители не способны осуществлять родительские права в силу бытовых или семейных обстоятельств. К концу 2017 года в округе под такой формой опеки находилось 17 детей (в 2016 – 23).

На территории Ненецкого автономного округа действуют три основных вида семейного устройства детей-сирот: усыновление, опека (попечительство), возмездная опека – приемная семья. Как правило, дети, не являющиеся родственниками, определяются в приемные семьи, либо на усыновление, дети-родственники – под опеку на безвозмездной основе. За последние пять лет количество детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, сократилось более чем в два раза: со 168 до 67 детей.

В семьях усыновителей (граждан Российской Федерации) воспитывается 67 детей, в семьях иностранных усыновителей – 41 ребенок.

**Устройство детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей**

	Численность детей					
	012	013	014	015	016	017
Всего на учете детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	45	43	72	33	07	98
Воспитываются в замещающих семьях	73	75	26	34	42	33
В учреждениях	72	68	46	9	3	5

В регионе организована систематическая работа по информированию граждан о семейном устройстве детей-сирот в замещающие семьи. Через региональные средства массовой информации граждане получают информацию по вопросам усыновления и опекуна, о льготах, предоставляемых государством семьям, взявшим на воспитание детей. Журналисты рассказывают о тех, кто нуждается в семье. В течение 2017 года в региональных СМИ прошло 16 репортажей на тему сиротства. На федеральных и региональных сайтах были размещены видеопаспорта детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На сайте благотворительного фонда «Измени одну жизнь» размещены видеоанкеты 30 детей-сирот из Ненецкого округа. Среди населения распространяются информационные буклеты. Центр семейного устройства «Наш дом» проводит дни открытых дверей.

В сентябре 2017 года делегация из Ненецкого автономного округа, в состав которой вошла Уполномоченный по правам ребенка, приняла участие в VIII Всероссийской Выставке-форуме «Вместе ради детей», которую ежегодно организует Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2017 году участие в ней приняли более 60 субъектов Российской Федерации. На выставке были представлены лучшие практики регионов по сокращению детского и семейного неблагополучия. Уполномоченный отметила организацию оказания консультативной поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации в Татарстане. В программе выставки-форума были предусмотрены мероприятия для детей и семей, работа клубов профессионального мастерства, круглых столов. Уполномоченные по правам ребенка вошли в состав Экспертного совета, который и определял победителей выставки. Уполномоченный рекомендует в 2018 году включить в делегацию от Ненецкого автономного округа организации, которые смогут представить свой опыт и принять в работу уже готовые эффективные проекты по проблемным направлениям.

В соответствии с государственной программой НАО «Профилактика социального сиротства, обеспечение жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ненецком автономном округе», утвержденной Постановлением Администрации НАО от 14.09.2016 № 297-п Ненецкий региональный центр развития образования проводит курсы «Подготовка кандидатов в опекуны, приемные родители, усыновители».

Порядок и программа проведения школы приемных родителей в НАО разработана на основании приказа Минобрнауки РФ от 20.08.2012 № 623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей...» и утверждена приказом Центра. В рамках программы соблюдены все требования к ее реализации. Специалисты центра оказывают услуги по психологическому обследованию кандидатов в замещающие

родители при наличии обращений и письменных согласий. Заключение по результатам тестирования выдаются на руки кандидатам.

За период с 2010 по 2017 годы подготовку прошли 168 семей, 247 человек.

Год	Число семей, прошедших подготовку	Число граждан
2013	32	51
2014	36	51
2015	38	56
2016	28	35
2017	20	27

Как видно из представленной таблицы, наблюдается некоторый спад и по количеству семей, и по количеству граждан, изъявивших желание и прошедших подготовку в школе приемных родителей. При этом следует отметить, что гражданам из сельских населенных пунктов округа оплачивается проезд и проживание в гостинице.

Социально-психолого-педагогическое сопровождение замещающих семей распределено между Центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» и ЦССУ «Наш дом».

Сопровождение замещающих семей включает:

- регулярный мониторинг жизнеустройства детей в замещающих семьях;
- оказание психологической, педагогической, социальной, юридической помощи семьям, направленной на преодоление трудностей адаптационного периода, трудностей в воспитании подопечных детей;
- оказание помощи замещающим семьям в составлении ежегодных отчетов по использованию, управлению имущества подопечных.

Консультативная помощь замещающим семьям оказывается специалистами вышеуказанных организаций на основании обращения граждан. Вопрос определения специалиста и организации для оказания помощи решается замещающими родителями самостоятельно, с учетом индивидуальных предпочтений, семейной ситуации и других обстоятельств.

В рамках реструктуризации организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей во исполнение Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 №481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей...» полномочиями по сопровождению замещающих семей с 1 сентября 2017 года наделен (как было отмечено выше) ЦССУ «Наш дом» (в результате реорганизации ГБУ НАО «Детский дом»). С этой целью в штатное расписание организации введены 2 единицы специалистов по социальной работе. В рамках этой деятельности изучены проблемы и трудности, с которыми сталкиваются приемные семьи. На основании полученной информации составлены планы работы с семьями. Организована закрытая группа «Приемные родители НАО» ВКонтакте, группа в Viber, что позволяет оперативно оказывать консультативную помощь. Организован клуб замещающих семей с целью повышения педагогической компетентности приемных родителей, оказания своевременной психолого-педагогической помощи, составлен план работы.

Среди ожидаемых результатов, установленных постановлением Администрации НАО от 30.04.2013 №162-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Ненецком автономном округе на 2013-2018 годы», определены: повышение качества и сокращение сроков адаптационного периода детей при устройстве в замещающую семью, профилактика отказов от детей-сирот опекунами, приёмными родителями. Тем не менее, количество возвратов детей из замещающих семей остается стабильным на протяжении трех лет. О том, какую психологическую травму переживает

ребенок, вторично лишенный семьи, знает каждый специалист, работающий в данной сфере.

Количество возвратов детей из замещающих семей

2012	2013	2014	2015	2016	2017
5	6	14	8	9	8

Большинство случаев отказов происходит по инициативе приемных родителей. Самые распространенные причины: отсутствие взаимопонимания, подростковый возраст, склонность ребенка ко лжи. Очень часто родители мотивируют тем, что «не уделяют времени и сил собственной семье, потому что все время уделяют приемным детям». Также к самым распространенным причинам можно отнести следующие:

- опекун (бабушка) не справилась с ребенком в силу возраста своего и ребенка;
- родители не рассчитали свои возможности, не полюбили ребенка.

Все эти причины, разумеется, лучше предупреждать на стадии подготовки приемных родителей. Следовательно, необходимо повышать уровень профессиональной подготовки кандидатов. Программа подготовки приемных родителей утверждается непосредственно организацией, которая уполномочена проводить данную подготовку на основании Приказа Министерства образования и науки РФ от 20.08.2012 N 623 «Об утверждении требований к содержанию программы...», где указано, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют содержание разделов и трудоемкость программы, требования к уровню подготовки кандидатов, форму проведения подготовки (очную или очно-заочную), а также использование дистанционных методов. Общая трудоемкость программы должна составлять не менее 30 и не более 80 академических часов (из них не менее 70% академических часов практических занятий (тренинга). Таким образом, Ненецкому региональному центру развития образования, уполномоченному проводить подготовку приемных родителей совместно с органом опеки и попечительства, следует проанализировать эффективность указанной программы и в случае необходимости внести в нее соответствующие изменения.

Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

2013	2014	2015	2016	2017
50	57	35	36	34

Социальное сиротство в НАО в результате:	Количество родителей/ в отношении детей				
	2013	2014	2015	2016	2017
Лишения родительских прав	33/41	25/39	12/19	11/14	27/33
Ограничения в родительских правах	2/3	4/4	5/5	2/4	6/10

В 2017 году произошел значительный рост случаев лишения и ограничения родительских прав. В связи с представленной информацией необходимо в региональный план мероприятий по реализации программы «Десятилетие детства» включить мероприятия, направленные на сокращение случаев лишения родительских прав и возвратов детей из замещающих семей. Причина лишения, ограничения родительских прав почти единственная – пьянство родителей. И основные мероприятия по профилактике социального сиротства в данном случае должны быть направлены на решение этой проблемы. Наибольший эффект мы получим, если работа будет начинаться на ранних стадиях проявления неблагополучия.

Кроме того следует отметить высокий процент разводов супружеских пар. Их количество составляет более 50 % по отношению к количеству заключенных браков.

	2015 год	2016 год	2017 год
Количество записей актов о заключении брака	288	234	238
Количество записей актов о расторжении брака	170 (59%)	178 (76%)	134 (56%)

За последние три года наблюдается увеличение количества детей, рожденных матерями, не состоящими в браке.

	2015 год	2016 год	2017 год
Количество записей актов о рождении	746	784	664
Из них о рождении детей у матерей, не состоящих в браке (сведения об отце не указаны)	122 (16,3%)	130 (16,5%)	127 (19%)

Таким образом, можно выделить несколько признаков, влияющих на семейное неблагополучие:

- алкоголизм родителей;
- деградация семейных и социальных ценностей;
- последствия разводов;
- низкий уровень образованности;
- отсутствие в семьях доверительного общения, конфликты между членами семьи.

Уполномоченному поступило 15 обращений по вопросам неисполнения родителями обязанностей по воспитанию детей, неблагополучия в семьях, где воспитываются несовершеннолетние. В основном авторами обращений данной категории являются родственники, соседи, должностные лица, бывшие супруги.

Уполномоченный оперативно включалась в решение проблемных вопросов, уведомляла специалистов органов системы профилактики, выезжала в семьи, сотрудничал с педагогами образовательных организаций, где обучаются дети.

Одним из важнейших направлений работы не только органа опеки и попечительства, но и всех субъектов профилактики является помощь гражданам, желающим восстановиться в родительских правах. За 2017 год 4 детей возвращены в кровную семью в результате восстановления родителей в родительских правах.

Восстановление в родительских правах

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Родителей	0	1	5	5	3	3
В отношении детей	0	1	4	11	6	4

Помощь в восстановлении в родительских правах также оказывает КУ НАО «Госюрбюро»; в т.ч. оказание консультативной помощи гражданам, желающим восстановиться в родительских правах, решение проблем с задолженностью по уплате алиментов, составлении искового заявления и в сборе необходимых документов.

Организация работы по реабилитации и восстановлению в родительских правах родителей воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обозначена среди важнейших задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Остается она актуальной и сегодня.

Также следует принимать все возможные меры по организации реальной помощи молодым мамам, которым действительно можно помочь. В качестве примера можно привести следующую ситуацию. В январе 2017 года гражданка Д. родила ребенка. Она оказалась в очень трудной жизненной ситуации. Отец ребенка был осужден к лишению свободы. Сама гражданка Д. из неблагополучной семьи, где злоупотребляют спиртными напитками. Отношений с родственниками она не поддерживает. Уполномоченный узнала о сложившейся ситуации из социальной сети. Неоднократно посещала ее в роддоме, убедилась, что у молодой мамы нет желания отказываться от ребенка. Побывала в п. Красное, в доме, где зарегистрирована Д. Во время второго посещения удалось пообщаться с матерью гражданки Д. Мать категорически отказалась принимать дочь с внуком, при этом стало понятно, что ребенку находиться в этом доме небезопасно. Уполномоченный ходатайствовала о помещении ее в кризисный центр вместе с ребенком, чтобы не прерывать грудное вскармливание и чтобы мама могла как можно больше привязаться к ребенку. Но, как оказалось, на основании заявления молодой мамы ребенок был помещен в детский дом в связи с трудной жизненной ситуацией. При этом со стороны администрации роддома была дана отрицательная характеристика. В результате гражданку Д. лишили родительских прав. О времени и месте проведения судебного заседания она не знала. Она не злоупотребляет алкогольными напитками, ребенка, хоть и не часто, навещала. Работает, снимает с подругой комнату. Уполномоченный убеждена, что в данной ситуации не была проведена достаточная профилактическая работа и не оказана соответствующая поддержка гражданке Д., которая намерена восстановиться в родительских правах. Следует отметить, что в настоящее время ребенок передан на воспитание в приемную семью.

Всего в 2017 году в кровные семьи передано 24 ребенка, из них по преодолению трудной жизненной ситуации – 20 детей.

Вопросы замещающей семьи были рассмотрены в рамках расширенного заседания Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа.

Участие в данном заседании приняли также Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области, члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ Зганич В.С., представители правоохранительных и надзорных органов Ненецкого автономного округа, органов исполнительной и законодательной власти региона. На заседании были рассмотрены вопросы:

- государственная поддержка замещающих семей в Ненецком автономном округе;
- воспитание национальной культуры в замещающей семье в условиях поликультурного пространства;
- правовые основы замещающей семьи, профилактика отказов от приемных детей;
- региональный опыт развития института замещающих семей (опыт субъектов, входящих в СЗФО).

Члены Координационного совета признали опыт работы по поддержке замещающих семей в Ненецком автономном округе заслуживающим одобрения и распространения в субъектах СЗФО.

В перечень решений Координационного совета вошли следующие предложения. Инициировать внесение изменений в законодательство РФ, в части дальнейшего осуществления опеки и попечительства несовершеннолетних граждан, защиты интересов граждан пенсионного возраста, заключивших договор о возмездной опеке или приемной семье:

- в федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», исключив из категории граждан, выплата страховых пенсий которым осуществляется без учета индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и иной деятельности, пенсионеров, заключивших договор о возмездной опеке или приемной семье;

о включении приемных родителей, воспитывающих детей-инвалидов в перечень лиц, имеющих право на досрочную пенсию;

- в Жилищный кодекс Российской Федерации, в части освобождения от оплаты коммунальных расходов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период пребывания их в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо в замещающих семьях;

установления возможности по разделению лицевого счета на оплату коммунальных услуг для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период пребывания их в учреждениях либо в замещающих семьях, в случае если на данной жилой площади (собственником которой является ребенок-сирота, либо в которой зарегистрирован ребенок-сирота) проживают другие лица (родители, лишенные родительских прав, сосособственники и т.д.);

В Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в части установления дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение, в виде льготы по оплате коммунальных платежей для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период пребывания их в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо в замещающих семьях.

Ситуация в нашем регионе следующая. Проверка жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, проводится специалистами Департамента здравоохранения с участием представителей администрации муниципальных образований НАО, органов опеки и попечительства других регионов.

На учете органа опеки состоит 67 человек, которые находятся под опекой (попечительством), в приемных семьях, в отношении которых осуществляется контроль. Из них у 32 детей жилье находится в г. Нарьян-Маре, у 6 – в п. Искателей, у 24 детей – в поселках округа, у 5 детей – за пределами НАО.

В ходе проверки были выявлены задолженности по оплате ЖКУ:

- от 10000 до 20000 рублей – 2 помещения (3 детей);
- от 20000 до 50000 рублей – 4 помещения (4 детей);
- от 50000 до 100000 рублей – 2 помещения (3 детей);
- свыше 100000 рублей – 6 помещений (10 детей).

Общая сумма задолженности по оплате ЖКУ составляет 1 951 000 рублей.

Региональным законодательством (Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 30 декабря 2014 года N 536-п) предусмотрено освобождение от оплаты коммунальных платежей на период пребывания ребенка в учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо в замещающих семьях в случае, если жилое помещение не предоставляется другим лицам по договору найма за плату.

Также члены Координационного совета рассмотрели вопрос о размерах региональных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи. Как оказалось, во многих субъектах СЗФО данные выплаты ниже прожиточного минимума.

В нашем регионе, при прожиточном минимуме, установленном за IV квартал 2017 г. в размере **21 703р.**, предусмотрены следующие выплаты (с учетом индексации с 1.01.2018 г.).

	Закон НАО от 20.12.2013г. №121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа»	Закон НАО от 22.09.2011г. №57-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей...»	Итого
от рождения до 3 лет	8369, 44 р.	9723, 38 р.	18092,82 р.
от 3 до 7 лет	8893, 90 р.		18617,28 р.
от 7 до 12 лет	11478, 11 р.		21201,49 р.
от 12 до 18 лет	12243, 65 р.		21967,03 р.

Таким образом, в Ненецком автономном округе только выплата на детей старше 12 лет соответствует прожиточному минимуму.

Решение, принятое членами Координационного совета: «Содействовать принятию органами власти в субъектах СЗФО правовой нормы обеспечения воспитанников замещающих семей на возмездной основе, соответствующей размеру прожиточного минимума установленного в регионе с учетом возрастной категории ребенка. Инициировать принятие указанного решения на федеральном уровне».

В Ненецком автономном округе утверждено положение от 27.11.2015 № 96-пг «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа».

В регионе действуют межведомственная и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Учет детей, находящихся в социально опасном положении, ведется в соответствии с указанным выше нормативным документом.

По данным КДН и ЗП г. Нарьян-Мара и Заполярного района, в течение 2017 года признаны находящимися в социально опасном положении 8 и 14 семей соответственно.

Количество семей, находящихся в социально-опасном положении

	на декабрь 2016 года	на декабрь 2017 года
КДН и ЗП МО «ГО Город Нарьян-Мар»	15	15
КДН и ЗП МР «Заполярный район»	22	20

В отношении семей, находящихся в социально опасном положении, осуществляется контроль в виде регулярных посещений семей по месту проживания,

контроль за выполнением мероприятий плана проведения профилактической работы. При участии всех субъектов профилактики выявляются причины семейного неблагополучия.

В результате анализа административных правонарушений, выявленных комиссиями, установлено, что по-прежнему отмечается рост правонарушений среди родителей в области употребления алкогольной продукции, как следствие, неисполнения ими родительских обязанностей.

**Рассмотрение административных протоколов
по ст. 5.35 ч.1 КоАП РФ (неисполнение родителями несовершеннолетних
обязанностей по их содержанию, воспитанию, обучению)**

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	Количество материалов		Связанных с употреблением алкогольной продукции 2016 / 2017
	в 2016 году	в 2017 году	
МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	75	85	43 / 55
МР «Заполярный район»	52	79	27 / 54

Как видно из представленной таблицы, более половины рассматриваемых материалов связаны с употреблением алкогольной продукции. При этом следует отметить серьезный рост рассматриваемых материалов по сравнению с предыдущим годом, особенно на территории Заполярного района. Данный рост члены комиссии связывают с большим поступлением административных материалов из поселений в результате активизации работы участковых уполномоченных полиции.

Между тем следует отметить, что еще не во всех муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа созданы общественные комиссии по **профилактике правонарушений** согласно решению Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в НАО от 16.12.2016.

Также следует обратить внимание, что 7 февраля 2017 года на оперативном совещании при губернаторе Ненецкого автономного округа было принято следующее решение.

Главам муниципальных образований:

- создать общественные комиссии по **профилактике социального сиротства**;
- активизировать работу по выявлению семей, находящихся в социально-опасном положении.

Следует пояснить, что данные решения были продиктованы одной и той же проблемой, а именно отсутствием системной работы на уровне муниципального образования, направленной на социальное оздоровление населения в некоторых сельских населенных пунктах. Речь, разумеется, шла об одной общественной комиссии на территории поселения, в состав которой рекомендовано было включить главу муниципального образования. Примерное положение было разработано членами КДН и ЗП муниципального района «Заполярный район», согласовано с прокуратурой НАО. Следует отметить активную работу комиссий Великовисочного, Малоземельского, Приморско-Куйского, Тельвисочного, Юшарского сельсоветов.

Некоторые главы МО, не понимая форму организации общественной комиссии, мотивируют свой отказ в ее создании тем, что она не входит в структуру органов местной власти и ее полномочия не регламентируются уставом. Так, подобный ответ поступил в адрес Уполномоченного от главы Канинского сельсовета.

**Информация об организации работы
комиссии по профилактике правонарушений на территориях МО НАО**

Андегский сельсовет	Информация не поступила
Великовисочный сельсовет	Совет профилактики правонарушений при Администрации МО «Великовисочный сельсовет», утвержденный постановлением Администрации от 23.05.2017 № 63-п. В 2017 г. рассмотрены вопросы: -выявление несовершеннолетних, находящихся в СОП; -работа с многодетными, малоимущими семьями, находящимися в СОП; -временное трудоустройство несовершеннолетних граждан на период летних каникул. Посещение семей, находящихся в СОП, проведение профилактических бесед, проверка жилищно-бытовых условий, нахождения детей в вечернее время совместно с родителями, подготовки ребенка к школе.
Канинский сельсовет	Комиссия не создана
Карский сельсовет	Комиссия не создана
Колгуевский сельсовет	Создана комиссия в апреле 2017 года
Коткинский сельсовет	Создан совет общественности в апреле 2016 года, в 2017 году 4 заседания.
Малоземельский сельсовет	24.04.2017 утверждено Положение о комиссии, 19.05.2017 утвержден состав комиссии. В 2017 году проведена следующая работа: - посещение семей и граждан, состоящих на всех видах профилактических учетов по поступившим сообщениям; - раннее выявление и учет семей, находящихся в СОП, оказание помощи; - содействие в привлечении к общественным работам граждан, не имеющих работу, ведущих асоциальный образ жизни; - профилактические беседы с учащимися образовательных учреждений с привлечением участкового уполномоченного полиции, распространение памяток; - работа с координатором по молодежной политике по привлечению учащихся к занятиям спортом; - участие в организации занятости несовершеннолетних.
Омский сельсовет	Создана комиссия 19.12.2017.
Пешский сельсовет	Создан Совет профилактики правонарушений при Администрации, в 2017 году – 2 заседания.
Приморско-Куйский сельсовет	Комиссия создана 20.04.2017г. В 2017 году проведена следующая работа: - посещение семей и граждан, состоящих на всех видах профилактических учетов; - рейд «Комендантский час (посещение дискотек, патрулирование улиц); - рейд «Алкоголь и подросток»; - рейд «Ребенок на дороге» (дежурили на дорогах с целью выявления несовершеннолетних за рулем) Всего за 2017 год проведено 8 рейдов.
Пустозерский сельсовет	Комиссия создана распоряжением от 10.05.2017 № 41-осн. Информация о проведенной работе не поступила. В ответе на запрос Уполномоченного указано: «материалов для рассмотрения не поступало».
Тельвисочный сельсовет	Создана комиссия по профилактике социального сиротства: Постановление Администрации Мо «Тельвисочный сельсовет» НАО № 21 от 22.02.2017г. В 2017 году было осуществлено 35 выходов в семьи, находящихся в СОП.
Тиманский сельсовет	Комиссия создана 20.04.2017, но не функционировала.
Хорей-Верский сельсовет	Комиссия не создана.
Хоседа-Хардский сельсовет	Комиссия создана, в 2017 году проведено 2 заседания.

Шоинский сельсовет	Комиссия не создана.
Юшарский сельсовет	Создан совет профилактики, посещались семьи, профилактические беседы, рейды, собрания в Администрации, трудоустроены граждане, не имеющие постоянной работы.
Поселок Амдерма	26.05.2017 создана комиссия, за 2017 год проведено 1 заседание.

С целью снижения уровня алкоголизации населения НАО Уполномоченным направлены предложения в Межведомственную комиссию по профилактике правонарушений в Ненецком автономном округе. Уполномоченный продолжает настаивать на запрете продажи алкогольных напитков лицам, моложе 21 года.

Работа по выявлению несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально-опасном положении или трудной жизненной ситуации, их сопровождению проводится также специалистами отделения помощи семье и детям ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания».

Всего в течение года специалисты центра оказали помощь почти 100 семьям. В том числе была оказана медицинская, психологическая, педагогическая, юридическая и социальная помощь. Оказано содействие в трудоустройстве, в организации летнего отдыха. Кроме того, специалисты выезжали для оказания помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в сельские населенные пункты (п. Красное, п. Харута, с. Несь, п. Хорей-Вер, с. Тельвиска).

Следует отметить положительный опыт работы по выявлению граждан, готовых пройти курс реабилитации от алкогольной зависимости. Всего было проконсультировано 56 человек, проживающих в г. Нарьян-Маре, п. Искателей, п. Амдерма, п. Каратайка, п. Красное, п. Тельвиска, п. Нельмин-Нос, с. Несь, п. Хорей-Вер, с. Харута.

В течение года специалисты отделения помощи семье и детям оказали содействие в прохождении реабилитации от алкогольной зависимости 11 гражданам, двое из которых – лица из числа детей-сирот. Лечение осуществлялось в Центре реабилитации и психологической поддержки «Ручей» Псковской области. Следует отметить, что только 4 гражданина вернулись к прежнему образу жизни. Уполномоченный считает, что данную работу надо развивать, подключая психологическое и социальное сопровождение граждан до прохождения лечения и после него.

В целях наилучшего обеспечения права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, Уполномоченный рекомендует:

1. Аппарату Администрации Ненецкого автономного округа:

1.2. Взять на контроль исполнение решения Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в НАО от 16.12.2016г. о создании общественных комиссий по профилактике правонарушений.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

2.1. Разработать правовую норму обеспечения воспитанников замещающих семей на возмездной основе, соответствующей размеру прожиточного минимума установленного в регионе с учетом возрастной категории ребенка.

2.2. В региональный план мероприятий по реализации программы «Десятилетие детства» разработать и включить мероприятия, направленные на сокращение случаев лишения родительских прав и возвратов детей из замещающих семей.

3. Главам муниципальных образований Заполярного района:

3.1. Во всех муниципальных образованиях Заполярного района завершить работу по созданию общественных комиссий по профилактике правонарушений.

3.2. Организовать взаимодействие с администрацией ЦССУ «Наш дом» по работе с родителями, чьи дети находятся на воспитании в данном учреждении по причине трудной жизненной ситуации. Разработать совместный план мероприятий социально-реабилитационной работы с семьей, с целью возвращения ребенка в кровную семью.

4.ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования»:

4.1. Совместно с органом опеки и попечительства проанализировать эффективность программы подготовки приемных родителей (с учетом динамики количества отказов приемных родителей от воспитания ребенка) и в случае необходимости внести в нее соответствующие изменения.

Право детей на содержание

В соответствии со статьей 38 Конституции РФ, забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Реализация конституционного принципа выражается в т.ч. закреплением в семейном законодательстве алиментных обязательств, которые предполагают надлежащее содержание нуждающихся членов семьи, особенно детей, относящихся к социально незащищенным слоям населения.

В современных реалиях алиментные правоотношения часто носят достаточно конфликтный характер. Споры, возникающие между должником, взыскателем и исполнителем, в свою очередь, становятся объектом пристального внимания контрольных структур.

По данным статистической отчетности ОСП по г. Нарьян-Мару и Заполярному району УФССП России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу:

	2014	2015	2016	2017
Количество возбужденных исполнительных производств о взыскании алиментов	367	557	631	428
Количество исполнительных производств по взысканию, находившихся на исполнении	845	995	1058	284
Остаток исполнительных производств о взыскании	438	441	441	438
Количество должников, привлеченных к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей	32	40	19	4
Количество ходатайств о содействии в трудоустройстве, выданных должникам по алиментам	97	41	18	46
Количество трудоустроившихся	19	8	5	5
Количество вынесенных постановлений о временном ограничении на выезд должников из РФ	96	209	116	86
Количество вынесенных постановлений о временном ограничении права управления транспортным средством	-	-	17	84
Количество должников по алиментным обязательствам, объявленным в розыск.	47	35	22	19

В 2017 году количество исполнительных производств, возбужденных ОСП по г. Нарьян-Мару и Заполярному району, в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей составило 428.

Представленные статистические данные позволяют сделать вывод о том, что имеется ряд неразрешенных до настоящего времени проблем.

Анализ обращений граждан показал, что не всегда судебные приставы полно используют весь арсенал процессуальных, административных и уголовных ресурсов для выполнения поставленных перед ними задач. Одной из основных причин сложной ситуации по выплатам является розыск должника и сокрытие плательщиками алиментов реальных доходов и мест их получения. Невысокий уровень заработной платы и (или) иного дохода также приводит к взысканию алиментов в ничтожно малых размерах.

Так, сегодня не существует реального правового механизма выявления истинных доходов обязанных лиц. Гражданин может иметь неограниченное количество источников дохода, полностью выявить которые практически невозможно. Нет и совершенства в законодательстве для установления теневых доходов, распространена практика так называемых черных зарплат, позволяющая недобросовестным должникам скрывать свой реальный доход.

Одной из многолетних причин неуплаты алиментов по-прежнему является проблема трудоустройства, которая выражается в нежелании работать при наличии вакансий. Так, по информации КУ НАО «Центр занятости населения» на 31.01.2018 заявленная работодателями потребность в работниках составила 550 вакантных должностей (единиц).

В течение 2017 года в Центр занятости за содействием в поиске подходящей работе обратились 46 человек, имеющих алиментные обязательства.

Граждане указанной категории получили следующие государственные услуги:

- информирование о положении на рынке труда – 46 чел.,
- профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства и (или) профессионального обучения – 32 чел.,
- психологическая поддержка безработных граждан – 2 чел.

На профессиональное обучение направлено 7 человек. Трудоустроено только 5. В 2016 году трудоустроены были 24 человека из числа лиц, имеющих алиментные обязательства.

Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрен целый спектр мер принудительного исполнения и мер понуждения должника, позволяющий взыскать образовавшуюся задолженность. Например, ст. 67 предусмотрено временное ограничение выезда должника из Российской Федерации.

Судебным приставом-исполнителем данная мера применяется в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов, возбужденных на основании судебных актов и в отношении должников, имеющих задолженность более 10 тысяч рублей, но согласно представленным данным количество вынесенных постановлений о временном ограничении на выезд должников за пределы РФ в 2017 году значительно снижено.

В соответствии с Федеральным законом от 28.11.2015 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 15.01.2016 судебному приставу-исполнителю предоставлено право в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов, возбужденных на основании судебного акта и по которым образовалась задолженность более 10 000 рублей, ограничивать должников в праве управления транспортным средством. Показатель количества вынесенных постановлений о временном ограничении права управления транспортным средством в 2017 году вырос почти в 5 раз. Как отмечает пристав-исполнитель, данная мера в 2017 году была эффективной.

К Уполномоченному часто обращаются женщины, которые пытаются взыскать алименты с должников иного рода: с тех, кто не имеет транспорта, не выезжает за пределы России, ведет асоциальный образ жизни. В таких случаях, как правило, судебные приставы-исполнители сталкиваются с проблемой невозможности установления фактического места жительства должников, многие из которых проживают без регистрации, с отсутствием имущества и иных доходов, на которые возможно обратить взыскание для погашения задолженности. В связи с этим, несмотря на наличие у судебного пристава-исполнителя значительного спектра полномочий по понуждению должника к исполнению требований исполнительного документа, так и не удается взыскать денежные средства на содержание ребенка.

Особое внимание судебных приставов-исполнителей должно быть уделено взысканию алиментов на содержание детей-сирот. По сведениям Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, численность детей указанной категории, находящихся на воспитании в замещающих семьях, и имеющих право на получение алиментов, составляет 201 человек, лишь 43 из них регулярно получают алименты. Из 56 воспитанников ЦССУ «Наш дом», имеющих право на получение алиментов, 14 человек получают данное содержание.

В результате недостаточно эффективных мер организации работы выявлены нарушения прав детей на содержание. Так, алиментные обязательства родителей, лишенных родительских прав проверяются 1 раз в год, переписка с ОФССП носит формальный характер. Следует активнее взаимодействовать с отделом судебных приставов: проводить очные встречи, понуждать сотрудников отдела к своевременному взысканию алиментов и проведению действенных санкций за неисполнение родителем-плательщиком алиментных обязательств.

Так, например, с 2003 года в детском доме находится на воспитании ребенок З., родители которого были лишены родительских прав в 2005 году. Мать ребенка умерла в 2007 г. Администрация учреждения ежегодно направляла письма в ОФССП о том, что отец ребенка не исполняет алиментные обязательства и ежегодно получала формальные ответы о том, что необходимые запросы осуществлены, и что в случае установления местонахождения должника будут приняты соответствующие меры по привлечению должника за злостное уклонение от уплаты алиментов. И только в 2017 году выяснилось, что отец ребенка умер в 2010 году. В результате ребенок не получал пенсию по утере кормильца в течение 7 лет.

По информации службы судебных приставов в 2017 году в производстве находилось 143 исполнительных производства в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общая сумма задолженности составила более 24 млн. рублей. При этом в 2017 году в суды не направлено ни одного уголовного дела в рамках неисполнения алиментных обязательств, где взыскателем являлось бы социальное учреждение, в котором воспитываются дети-сироты. Данная информация была представлена 21 декабря 2017 г. на итоговом заседании межведомственной рабочей группы по защите личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей при прокуратуре Ненецкого автономного округа. Сотрудникам ЦССУ «Наш дом» необходимо активизировать работу со службой судебных приставов.

Так, в рамках рабочей встречи Уполномоченного с администрацией ЦССУ «Наш дом», выяснилось, что сын гражданки К., воспитывающийся в Центре, не получает алименты с 2010 года.

Администрация вышеназванного учреждения 19 апреля 2017 года обратилась в Отдел судебных приставов по городу Нарьян-Мару и Заполярному району об оказании помощи в розыске гражданки К. в связи с невыплатой алиментов на содержание сына, но ответ так и не поступил.

При повторном запросе Уполномоченного в Службу судебных приставов выяснилось, что в производстве данного дела нет, исполнительный лист отсутствует, в связи с этим никаких мер по розыску гражданки К. не предпринималось.

Согласно информации детского дома гражданка К. проживает в г. Санкт-Петербурге. Уполномоченным были проведены мероприятия по розыску исполнительного листа: нашлось постановление о возбуждении исполнительного производства от 2010 года. Уполномоченным был направлен запрос в службу судебных приставов в Санкт-Петербурге о принятых мерах с целью розыска должника и имущества.

Большую роль при взыскании алиментов играют меры уголовно-правового воздействия на должников. Эти меры направлены на обеспечение восстановления нарушенных прав взыскателей, являются гарантией их правовой защиты. Серьезной проблемой является неспособность должника трудоустроиться из-за отсутствия образования, документов, вакансий или рабочих мест в населенном пункте.

В 2017 году привлечено к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ 4 злостных неплательщика, что в 5 раз меньше, чем в предыдущем году и в 10 раз меньше, чем в 2015 году. Однако и после этого нет уверенности в том, что человек, равнодушный к своим детям, начнет выплачивать денежные средства на их содержание.

Повысить эффективность правового механизма исполнения алиментных обязательств могут меры, принимаемые на федеральном уровне. К сожалению, в мае 2017

года был снят с рассмотрения законопроект № 61045-6, которым предлагалось установить в статье 81 СК РФ минимальный размер алиментов, выплачиваемых на содержание несовершеннолетних детей. В действующем законодательстве этот критерий отсутствует, и суды, взыскивая алименты, не связаны никаким нижним пределом. В результате чего, ничтожный размер выплачиваемых алиментов зачастую дискредитирует цель их выплаты – содержание детей.

В 2018 году вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в статью 278 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве», позволяющий суду признать злостного должника по выплатам алиментов «безвестно отсутствующим». В этом случае ребенок, оставленный родителем, сможет получать пенсию по потере кормильца. В Ненецком автономном округе минимальный размер данной пенсии составляет около 7,5 тысяч рублей.

Ранее суды отказывали заявителям в просьбе признать должника по алиментам «безвестно отсутствующим» и, как следствие, претендовать на компенсационные выплаты от государства. Это было связано с тем, что для подтверждения факта «безвестного отсутствия» суд мог направить запрос только в органы внутренних дел. С принятием нового документа запросы будут поступать сразу в ФССП.

Новой редакцией ст. 157 УК РФ установлено, что в случае неуплаты родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения алиментов (если такая неуплата выявлена после 15.07.2016, вне зависимости от даты возбуждения исполнительного производства) возможно привлечение такого родителя к административной ответственности. В течение 2017 года к административной ответственности было привлечено 19 человек. Если родитель неоднократно не выплачивал алименты и считается подвергнутым административному наказанию за их неуплату, он может быть привлечен также к уголовной ответственности. Из 11 постановлений о возбуждении уголовных дел возбуждено 7, из них вынесено приговоров только 4.

20 декабря 2017 года на заседании Правительственной комиссии по профилактике правонарушений были рассмотрены вопросы, связанные с частичной декриминализацией 116 и 157 статей УК РФ. Одним из решений было следующее:

1.5.2. На основе анализа практики вынесения судебных решений о назначении обязательных работ за совершение административных правонарушений, совместно с территориальными подразделениями ФССП России принять меры по созданию условий их реализации, организации взаимодействия администраций муниципальных образований с судебными приставами, в том числе путем заключения между ними соответствующих соглашений.

В настоящее время из 300 вынесенных постановлений о назначении обязательных работ, исполняется немногим более 10. Уполномоченный предлагает вынести данный вопрос на заседание Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Ненецком автономном округе с целью принятия решения о заключении соглашений между администрациями муниципальных образований и ОСП по г. Нарьян-Мару и Заполярному району Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, в которых будут закреплены обязательства сторон по исполнению административных наказаний.

Уполномоченный выделяет основные проблемы, требующие разрешения.

1. Уклонение недобросовестных родителей от уплаты алиментов.
2. Выплата родителю-плательщику алиментов основной части заработной платы неучтенными в финансовых документах денежными средствами.
3. Отсутствие действенных санкций за неисполнение родителем-плательщиком алиментов. Как правило, условная мера наказания, либо исправительные работы не являются эффективным критерием меры принуждения.

4. Недостаточность рынка труда (в частности в сельской местности), выезд должников в поисках работы (в том числе сезонной) без снятия с регистрационного учета и постановки на временный учет по новому месту жительства, что затрудняет работу судебных приставов-исполнителей.

5. Выполнение работ или оказание услуг без оформления трудовых отношений.

6. Оформление родителем-плательщиком ИП с отчетом по «нулевым» или минимальным доходам.

По информации Прокуратуры Ненецкого автономного округа, в целях реализации права несовершеннолетних на своевременное получение родителями средств на их содержание в суд в течение 2017 направлено 14 заявлений о взыскании неустойки за несвоевременную уплату алиментов. Исковые требования прокурора удовлетворены судом в полном объеме.

Также следует обратить внимание на то, что после проведенной в 2016 году реорганизации путём слияния Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Отдела Федеральной службы судебных приставов по Ненецкому автономному округу значительно (почти в 3 раза) сократился штат работников Отдела. В настоящее время вопросами взыскания алиментов занимается один человек. Учитывая, что сотрудник отсутствует на рабочем месте в период ежегодного трудового отпуска, а также бывают дни временной нетрудоспособности, эффективность работы значительно снизилась. В соответствии с индикаторными показателями нагрузка на одного пристава-исполнителя составляет 220 исполнительных производств. В настоящее время в Отделе на одного пристава-исполнителя приходится 438 исполнительных производств, что превышает указанный норматив почти в 2 раза.

В целях наилучшего обеспечения прав детей на содержание, Уполномоченный рекомендует:

1. ОСП по г. Нарьян-Мару и Заполярному району Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу:

1.1. Принять исчерпывающие меры по организации оперативной работы, охватывающей все возможные мероприятия по взысканию алиментов с должников в интересах несовершеннолетних детей.

2. Аппарату администрации Ненецкого автономного округа:

2.1. Вынести на заседание Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Ненецком автономном округе вопрос об исполнении обязательных работ за совершение административных правонарушений с целью принятия решения о заключении соглашений между администрациями муниципальных образований и ОСП по г. Нарьян-Мару и Заполярному району Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, в которых будут закреплены обязательства сторон по исполнению административных наказаний.

3. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу

3.1. Рассмотреть возможность увеличения штатной численности Отдела судебных приставов по г. Нарьян-Мару и Заполярному району.

4. ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр содействия семейному устройству «Наш дом»:

4.1. Активизировать взаимодействие с ОСП по г. Нарьян-Мару и Заполярному району, направленное на защиту личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Воспитание детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, в государственных учреждениях

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, было определено реформирование сети и деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для решения указанной задачи в Ненецком автономном округе была проведена реорганизация Детского дома путем присоединения ГБУ НАО «Дошкольный детский дом «Оленёнок», а также переводом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и проживающих в Ненецкой школе-интернате и других учреждениях, в Детский дом. Таким образом, на территории нашего региона было создано единственное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В сентябре 2017 года учреждение переименовано в Государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр содействия семейному устройству «Наш дом» (по тексту – ЦССУ «Наш дом») в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление № 481).

Создание ЦССУ «Наш дом» в процессе реорганизации позволило осуществлять качественно новые подходы деятельности. В настоящее время это учреждение, в котором на полном государственном обеспечении воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, с рождения до 18 лет. Обучение детей осуществляется в общеобразовательных учреждениях города Нарьян-Мара, также дети согласно своим интересам посещают дошкольные образовательные организации и организации дополнительного образования (кружки, секции и т.д.). Таким образом, для детей созданы условия, приближенные к домашним. В ЦССУ «Наш дом» могут проживать лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 23 лет. Согласно Уставу в учреждение могут быть помещены родительские дети в соответствии с трехсторонним соглашением о временном помещении несовершеннолетнего. По состоянию на 31.12.2017 г. в учреждении находилось 10 детей данной категории (в 2016 г. – 15 детей). Специалисты ЦССУ «Наш дом» проводят соответствующую работу с семьей ребенка, временно помещенного в Центр, с целью нормализации семейного благополучия и возвращения ребёнка в семью.

По информации Департамента здравоохранения мероприятия по профилактике социального сиротства, по оказанию помощи семьям с детьми, реализация программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, определили достаточно стабильный показатель выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

2015 – 35 детей, 2016 – 36 детей, 2017 – 34 ребенка.

Численность детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила:

2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
146	99	73	65

Следует отметить высокий уровень организации проживания детей в ЦССУ «Наш дом» по принципу семейного воспитания и создание для них бытовых условий, приближенных к домашним.

В течение 2017 года большинство рекомендаций, вынесенных по итогам общественного мониторинга соответствия организаций для детей-сирот требованиям Постановления № 481, исполнено. Так, в должностных инструкциях воспитателей и социальных педагогов закреплён функционал по содействию гражданам в восстановлении их в родительских правах (восстановлен в родительских правах гражданин В. в отношении двоих детей, готовится иск о восстановлении в родительских правах гражданки А.). Активизирована информационно-просветительская деятельность среди населения, направленная на развитие семейных форм жизнеустройства детей, данная информация размещается в средствах массовой информации, в сети Интернет (заведена страничка ВКонтакте). В соответствии с п. 61 Постановления № 481 организация для детей-сирот на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещает ежегодный отчет, согласованный с органом или организацией, осуществляющими функции и полномочия учредителя организации для детей-сирот. Следует отметить, что на сайте отсутствует информация о численности воспитанников и их возрастных группах и информация о численности воспитанников, которые были возвращены в течение года законным представителям или переданы на воспитание в семьи граждан. Сведения о численности, структуре и составе работников организации для детей-сирот, размещенные на сайте – не актуальны. Информация о направлениях работы с детьми и взаимодействии с организациями и гражданами отражена частично.

На всех воспитанников составлены и своевременно ведутся индивидуальные планы развития и жизнеустройства детей. Активизирована работа по сохранению связей с кровными родственниками воспитанников (в течение 2017 года 24 ребенка возвращены в кровные семьи, во время новогодних каникул 16 детей были переданы родственникам под временную опеку). Организована работа по посещению детьми учреждений дополнительного образования (28 детей посещают ГБУ НАО «Спортивная школа «Труд», 40 детей – ГБУ ДО НАО «Дворец спорта «НОРД», 6 человек – ГБУ ДО НАО «Детско-юношеский центр «Лидер», 1 ребенок посещает ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств).

В соответствии с требованиями Постановления № 481 перевод детей из одной группы в другую не допускается, а замена воспитателей возможна только на время болезни или отпуска сотрудника. В организации для детей-сирот за воспитательной группой закреплено ограниченное количество педагогических работников. Но если в группах, проживающих в основном корпусе, закреплено по 3 воспитателя, то в группах, проживающих по адресу: ул. Студенческая, д.3, за каждой группой закреплено по 5 воспитателей. При этом не всегда закрепленный воспитатель находится с воспитательной группой. Допускаются случаи, когда воспитатели одной группы «присматривают» и за детьми другой группы. Совмещение должностей в данном случае недопустимо. Кроме того, в соответствии с утвержденным графиком, воспитатель может отсутствовать фактически 4 дня (уходит утром после ночной смены, 2 дня отдыхает и выходит вечером в ночную смену). Превышено количество детей (10 человек) во второй группе, расположенной в здании по адресу: ул. Студенческая, д.3. При этом существующая площадь позволяет организовать дополнительно еще одну группу.

В течение 2017 года зафиксировано 52 случая самовольного ухода детей из ЦССУ «Наш дом», что, в том числе, говорит о недостаточно организованной индивидуальной воспитательной работе с подростками.

В предыдущем докладе Уполномоченный рекомендовала Департаменту образования, и Департаменту здравоохранения организовывать на системной основе обучение работников организаций для детей-сирот современным технологиям работы по реабилитации и защите прав воспитанников.

На базе ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования» в течение 2017 года были организованы обучающие мероприятия (курсы повышения квалификации, семинары, работа методических объединений), в которых принимали участие специалисты ЦССУ «Наш дом». Тематика курсов была ограничена вопросами профилактики конфликтов и восстановительных технологий для педагогов школьных служб примирений. В феврале сотрудники регионального центра развития образования провели Педагогический совет «Организация профориентационной работы в условиях детского дома».

В сентябре 2017 года администрацией учреждения было организовано обучение педагогических работников по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Профессиональная деятельность педагога в детском доме с детьми от 0 до 18 лет». Обучение по данной программе прошли 25 работников ЦССУ «Наш дом». Также 3 педагога прошли курсовую подготовку за пределами региона.

Следует отметить, что из 46 педагогов только 2 имеют высшую квалификационную категорию, 44 педагога не имеют квалификационной категории (первой или высшей). В течение 2017 года ни один педагог не подавал заявление на повышение или подтверждение имеющейся квалификационной категории.

В учреждении организована работа психосоциальной адаптации детей к самостоятельной жизни. Положительный эффект дает организованная в учреждении шефская работа, когда старшие ребята учатся ухаживать за малышами. Осложняется эта работа тем, что дети вынуждены проживать в трех зданиях, находящихся на значительном расстоянии друг от друга. В соответствии с возрастными особенностями организован посильный самообслуживающий труд – дежурство в групповых помещениях, складывание одежды, одевание, помощь в уходе за младшими детьми, уход за комнатными растениями, уборка игрушек, школьных принадлежностей, личных вещей и пр. У детей более старшего возраста формируются навыки ведения домашнего хозяйства, приготовления пищи, гигиенические навыки, детям объясняют правила поведения в обществе, взаимоотношений с окружающими и родственниками. Но, как показывает опыт, не все выпускники бывают готовы самостоятельно вести домашнее хозяйство. Необходимо акцентировать внимание на обучении воспитанников пользоваться услугами предприятий службы быта, связи, коммунальных услуг. По информации, представленной КУ НАО СМТО задолженность по коммунальным платежам на 31 декабря 2017 года составила 4928047 рублей 03 копейки, в том числе:

- 283205 рублей 70 копеек – плата за наем жилого помещения (имеют 97 человек),
- 4644841 рубль 33 копейки – за коммунальные услуги (имеют 103 человека).

Органу опеки и попечительства необходимо обратить пристальное внимание на сложившуюся ситуацию и организовать работу по её исправлению в рамках постинтернатного сопровождения.

К сожалению, все дети, оказавшиеся на воспитании в ЦССУ «Наш дом», имеют негативный опыт семейных отношений. Чтобы минимизировать риск воспроизведения моделей деструктивного поведения в последующих поколениях, необходима целенаправленная работа по формированию семейных ценностей. И это очень тонкая работа. Ведь не приведешь же ребенка на экскурсию в семью! Любое приглашение ребенка посмотреть «как живут другие» может вызвать ложное ожидание принятия в семью. Уполномоченный предложила несколько отвлеченную форму. В начале октября было проведено мероприятие под названием «Детский пикник». На просьбу Уполномоченного сразу же откликнулись неравнодушные жители округа – несколько семей, под присмотром которых дети учились разжигать костер, колоть щепу, готовить шашлык и другим необходимым для отдыха на природе навыкам. Главной целью мероприятия была необходимость передачи детям нового социального опыта. Необходимо было показать ребятам, лишенным родительского попечения, как взаимодействует настоящая семья, а в ходе завязавшейся беседы ответить на волнующие

ребенка вопросы, ненавязчиво дать необходимые советы. Чтобы мероприятие достигло своей цели, его проведению предшествовала серьезная подготовка, в том числе психологическая подготовка взрослых участников. Для ребят стало открытием, как, оказывается, здорово всем собраться у костра и петь, или просто слушать песни под гитару. И это тоже особый воспитательный момент, особое единение душ и масса положительных эмоций.

Одной из рекомендаций по итогам общественного мониторинга было как раз заключение соглашений с негосударственными организациями, в том числе общественными организациями, а также отдельными гражданами в целях реализации мероприятий по социализации детей, подготовке их к самостоятельной жизни. Общественные организации привлекаются, но разово. Форма соглашения позволит определить долгосрочную перспективу и достижение поставленной цели.

В ЦССУ «Наш дом» создан коллегиальный орган управления – Попечительский Совет. В соответствии с Положением о Попечительском Совете он создается с целью содействия привлечения внебюджетных средств, организации конкурсов, мероприятий, соревнований, совершенствованию материально-технической базы общеобразовательного учреждения.

В течение 2017 года представлен один протокол заседания Попечительского Совета. Отчет о его деятельности на сайте учреждения не представлен. По итогам общественного мониторинга было акцентировано внимание на том, что Попечительский совет создается не только для привлечения дополнительных финансовых средств. Это - коллегиальный орган управления. Соответственно, все основные управленческие решения должны быть отражены в протоколах его заседаний. Кроме того, Попечительский Совет имеет возможность решать существующие проблемы, в том числе те, которые отражены в данном докладе.

В ходе личных бесед с воспитанниками учреждения Уполномоченный убедилась, что остаются некоторые проблемы в организации профориентационной работы, особенно индивидуальной работы. Так, ученик 9 класса высказал желание поступить в военное училище, но с воспитателем эта тема не обсуждалась. Ребенок не имеет понятия, в какие училища на базе какого образования осуществляется прием. Есть проблемы с выходом в интернет, соответственно дети не могут знакомиться с сайтами образовательных организаций. Проживая в здании Ненецкой общеобразовательной школы им. А.П. Пырерки дети не имеют доступа в школьную библиотеку, в которой есть все условия для безопасного выхода в интернет. У некоторых детей не сформированы элементарные понятия о рабочих специальностях. Так, один из воспитанников, обучающийся в 9 классе, на вопрос какую рабочую специальность он хотел бы получить, ответил – бизнесмена. Конечно, учреждение организует экскурсии на предприятия, встречи с успешными людьми различных профессий, которые приносят положительный результат. Но, кроме того, следует акцентировать внимание на проведении индивидуальных тренинговых занятий. В 2017 году в учреждения профобразования поступили 12 из 15 выпускников 9 класса. 3 выпускников не обучаются, не работают.

В предыдущих докладах Уполномоченный раскрывала проблему массового отчисления из учреждений профессионального образования лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в 2015 и 2016 году из ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище» были отчислены 20 учащихся указанной категории.

В соответствии с рекомендацией Уполномоченного Департаментом образования в 2017-2018 учебном году проведен мониторинг организации воспитательной работы в профессиональных образовательных организациях Ненецкого автономного округа с обучающимися вышеназванной категории.

Всего обучающихся в профессиональных образовательных организациях вышеуказанной категории – 81 человек:

- ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище» - 32 человека;
- ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского» - 14 человек;
- ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова» - 35 человек.

Воспитательная работа с детьми-сиротами в профессиональных образовательных организациях ведется по следующим направлениям:

- адаптация и сохранность контингента;
- психолого-педагогическое сопровождение;
- организация содержательного досуга;
- повышение мотивации к профессии и учебе;
- профилактика правонарушений и др.

Во всех учреждениях разработаны мероприятия для первокурсников, направленные на их адаптацию. С целью изучения личностных особенностей и социально-психологического климата проводится диагностическая работа, по результатам которой даются рекомендации классным руководителям, преподавателям, мастерам производственного обучения, воспитателям общежитий по работе с детьми-сиротами. Студенты из числа детей-сирот вовлекаются в общественную работу: в ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского» 2 человека являются членами Студенческого совета, четверо входят в состав пресс-центра колледжа, 5 ребят – участники волонтерского отряда, есть по представителю и в клубе молодого избирателя, и в экологическом клубе, и в клубе английского языка. Ребята активно вовлекают в занятия спортом.

Осуществляется контроль и анализ посещаемости учебных занятий, успеваемости обучающихся, проводится индивидуальная профилактическая работа. В целях профилактики правонарушений в учреждениях организуются встречи с представителями Прокуратуры НАО, ОПДН УМВД России по НАО, Комитета семейной политики, опеки и попечительства, отдела медицинской профилактики ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», работают профилактические комиссии, проводятся тематические классные часы и мероприятия.

Из обучающихся данной категории на профилактических учетах различного вида вне учебных заведений состоит 1 обучающийся (ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище»). В течение 2017 года отчислено 3 учащихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это значительно ниже, чем в предыдущие годы.

В 2017 году Уполномоченный продолжила работу по организации мероприятий, направленных на оказание помощи детям в осознанном выборе профессии. Так, в марте состоялся конкурс парикмахерского мастерства для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «В мире моды». По просьбе Уполномоченного соорганизатором конкурса выступила студия красоты «Osoba» во главе с её руководителем и ведущим стилистом Анной Сылка. Юные мастера работали на местах профессионалов под руководством мастеров. Они создавали для своих моделей, которыми стали воспитанницы учреждения, вечерний, деловой и модный образы. Проведению конкурса предшествовала двухнедельная обучающая работа, которая и несла в себе профориентационную нагрузку. Торжественная часть мероприятия состоялась во Дворце культуры «Арктика». Все воспитанники детского дома приняли участие в модном показе. Здесь же девочкам постарше был дан мастер-класс по нанесению макияжа стилистом студии «Орифлейм». Завершенные образы были продемонстрированы на подиуме. Зрителям были представлены коллекции домашней, деловой и праздничной одежды. Следует отметить, что сами дети приняли непосредственное участие в подготовке нарядов. Некоторые были сшиты девочками, к некоторым – были собственноручно изготовлены аксессуары. Поскольку мероприятие проводилось 8 марта, мальчики преподнесли девочкам

праздничные букеты. Как оказалось, почти для всех девчонок это были первые в их жизни подаренные цветы. На просьбу Уполномоченного принять участие в подготовке этого мероприятия с готовностью откликнулись мебельный салон «Клевер» и цветочный магазин «Флоренция».

До 1 сентября 2017 года постинтернатное сопровождение детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа до 23 лет осуществлялось сотрудниками отделения социальной помощи семье и детям Комплексного центра социального обслуживания.

За этот период было выявлено 232 гражданина, 80 из которых получали образование в профессиональных учебных заведениях, 25 человек были не трудоустроены. В отделение социальной помощи поступило 176 обращений лиц из числа детей-сирот.

На базе центра создан молодёжный клуб для выпускников интернатных учреждений «Вместе». Цель клуба - создание условий для включения ребят в социализирующую деятельность. Основные задачи клуба - это общение молодёжи, обмен мнениями, впечатлениями; обучение, способствующие расширению кругозора, развитию интереса к продолжению учебы, самореализации в профессиональной деятельности и творчестве, занятиям спортом, привитию навыков здорового образа жизни и правильного поведения в обществе. Клубная деятельность по сопровождению выпускников интернатных учреждений осуществляется совместно с РМОО «Фотостудия «Блиц», с НРО ООО «Российский Красный Крест».

С 01.09.2017 согласно распоряжению Департамента здравоохранения от 15.03.2017 № 730 «О внесении изменений в распоряжение ДЗТСЗН НАО от 15.12.2016 № 3935» в ЦССУ «Наш дом» переданы полномочия:

по постинтернатному сопровождению выпускников школ-интернатов для детей-сирот;

по сопровождению замещающих семей.

На конец 2017 года на постинтернатном сопровождении находилось 213 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 16 до 23 лет. Из них 174 человека проживает в городе Нарьян-Маре, 29 – в сельских населенных пунктах, 10 человек находятся за пределами округа.

60 человек получают образование в профессиональных учебных заведениях, 16 не заняты. 19 человек имеют детей в возрасте от 0 до 3 лет.

В предыдущем докладе Уполномоченным было рекомендовано Департаменту здравоохранения разработать и принять нормативный правовой документ «О постинтернатном сопровождении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В декабре 2017 года были внесены изменения в Закон Ненецкого автономного округа от 20.12.2013 №121-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа», а именно указанный Закон был дополнен ст. 25.1 «Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа». В настоящее время услуга по постинтернатному сопровождению (оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот) включена в государственное задание на оказание государственных услуг учреждению. В начале 2018 года порядки постинтернатного сопровождения, размер вознаграждения лицам, осуществляющим на договорной основе постинтернатное сопровождение, и примерная форма договора о постинтернатном сопровождении должны быть разработаны и представлены на утверждение Администрации Ненецкого автономного округа.

Основными направлениями деятельности в рамках постинтернатного сопровождения являются профориентация и помощь в трудоустройстве, решение бытовых

проблем, организация межведомственного взаимодействия с учреждениями профобразования. Понятно, что имеющимся двум специалистам охватить такое количество молодых людей, нуждающихся в поддержке, невозможно. Полномочия по постинтернатному сопровождению выпускника Центра следует возлагать на его основного воспитателя, который в точности знает все особенности характера своего воспитанника.

Кроме того, в данном направлении необходимо привлекать общественные организации, которые могут оказывать как индивидуальную помощь, так и проводить тренинги и практические занятия для формирования у выпускников компетенций и навыков, необходимых для независимого проживания и решения основных жизненных проблем. Как вариант, возможно рассмотреть проект по социально-профессиональной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который заключается в предоставлении временного жилья на период до 3 месяцев и обучению всем тонкостям самостоятельного ведения хозяйства под постоянным наблюдением куратора. Данный проект обсуждался Уполномоченным, кроме того, была достигнута договоренность с общественной организацией, готовой принять участие в его реализации. Проблема, которая осталась нерешенной – наличие трехкомнатной, по возможности четырехкомнатной, квартиры. Реализацию данного проекта можно также рассмотреть в рамках грантовой поддержки.

В целях наилучшего обеспечения интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный рекомендует:

1. ГБУ Ненецкого автономного округа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр содействия семейному устройству «Наш дом»:

1.2. График работы воспитателей утверждать в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». За каждой группой закреплять не более 3 воспитателей.

1.3. Сократить количество детей в одной группе в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481.

1.4. Активизировать работу по аттестации педагогических работников на первую и высшую квалификационные категории.

Обеспечить воспитанникам возможность безопасного выхода в сеть Интернет.

2. Департаменту образования, культуры и спорта НАО:

2.1. Разработать регламент взаимодействия с ГБУ НАО ЦССУ «Наш дом» по охвату программами дополнительного образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

О соблюдении права ребёнка на жильё

Национальная стратегия действий в интересах детей дала начало новому старту – программе «Десятилетие детства». Как отметил глава нашего государства В.В. Путин, выступая перед членами Координационного совета по реализации стратегии: «Чрезвычайно важным является, особенно для молодых семей и семей с детьми вообще, жилищный вопрос». И предложил запустить специальную программу ипотечного кредитования для семей, в которых с января 2018 года рождается второй или третий ребёнок. В результате семьи смогут рассчитывать на субсидирование государством процентной ставки сверх процентов годовых. Как отметил Президент РФ, по оценке Минстроя, в предстоящие пять лет эта программа может охватить свыше 500 тысяч семей.

Вопрос обеспечения граждан доступным жильем стал активно подниматься и на федеральном уровне с 2012 года: был подписан Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». В 2013 году началась реализация государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ». В 2014 году были внесены поправки в Жилищный кодекс РФ, которыми была подготовлена нормативная база для создания новой формы обеспечения граждан жилыми помещениями – по договору социального найма. Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 утверждены Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме.

Следует отметить, что жилищная проблема является одной из самых актуальных в сфере защиты прав детей в Ненецком автономном округе: в 2017 году по различным вопросам обеспечения прав детей на жилье к Уполномоченному обратилось 35 человек (в 2016 году – 21 обращение).

Как и в предыдущие годы, среди категорий, нуждающихся в улучшении жилищных условий – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; многодетные семьи; граждане, имеющие на воспитании ребенка-инвалида.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в соответствии с законом НАО от 30.11.2012 № 94-ОЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа и о внесении изменений в некоторые законы Ненецкого автономного округа», детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, не имеющим жилья, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договору найма специализированного жилого помещения с учетом несовершеннолетних членов их семьи.

В сфере соблюдения жилищных прав детей-сирот Прокуратурой Ненецкого автономного округа выявлено 14 нарушений закона.

Темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в округе крайне низкие. Так, в 2017 году предоставлено только 24 жилых помещения, при этом 23 из них во исполнение судебных решений. При этом остается 10 неисполненных судебных решений, которые уже вступили в законную силу.

По сведениям, представленным Департаментом здравоохранения, по состоянию на 31.12.2017 на учете по обеспечению жилыми помещениями состоит 209 человек. У 122 граждан, состоящих на учете, возникло право на получение жилья.

Частью 3 статьи 9 закона округа 30.11.2012 № 94-оз «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого

автономного округа и о внесении изменений в некоторые законы Ненецкого автономного округа» предусмотрена дополнительная гарантия по предоставлению ежемесячной денежной компенсации за наём жилых помещений до предоставления жилых помещений специализированного фонда для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот в размере до 15 тысяч рублей в месяц на семью из одного или двух человек, и не более 20 тысяч рублей на семью, состоящую из трёх и более человек. Данной формой социальной поддержки воспользовались в течение года 19 человек (в 2016 году – 23 человека).

	2014	2015	2016	2017
Численность детей-сирот, детей и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями в Ненецком автономном округе	218	199	209	209
Количество предоставленных жилых помещений	41	41	10	23
Численность детей-сирот, детей и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, воспользовавшихся правом на получение ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения	39	18	23	19

В соответствии с порядком освобождения от задолженности по оплате коммунальных услуг жилых помещений, нанимателем которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в 2017 году указанной льготой воспользовались 4 человека (в 2016 году – 6 человек).

Предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений с 2014 года осуществляется в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.11.2013 № 415-п (далее-Программа). Как и в предыдущем году, целевой показатель подпрограммы «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам специализированного жилого помещения» Программы был сокращен в течение года в 3 раза.

Программа корректируется Департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа, который является главным распорядителем средств окружного бюджета по указанному вопросу. На начало 2017 года данный показатель составлял 75 жилых помещений (в 2016 сократился с 35 до 10). Уполномоченный настаивает на том, что Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа необходимо принять исчерпывающие меры по недопущению снижения данного показателя в 2018 году.

В предыдущем докладе Уполномоченный рекомендовал Департаменту строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта НАО в связи с значительно выросшим рынком вторичного жилья активизировать работу по формированию государственного специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, путем приобретения жилых помещений, бывших в употреблении, отвечающих санитарным и техническим требованиям, благоустроенных применительно к условиям региона. Следует отметить, что в 2017 году были приобретены таким образом две квартиры.

К категориям лиц, которым государство гарантирует социальную поддержку в реализации жилищных прав, относятся дети-инвалиды. Семьи, условия проживания которых соответствуют требованиям Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О

социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также статьи 57 Жилищного Кодекса РФ, на территории региона в 2017 году зарегистрированы не были.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ в данном случае гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, признаются граждане, обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы.

В ходе работы Форума для родителей, воспитывающих детей-инвалидов, «Детство без границ» в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе поступило обращение гражданки К., воспитывающей ребёнка-инвалида. Ей было отказано в принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан в виду того, что семья проживает в жилом помещении по 11,8 кв.м. на каждого члена семьи (общая площадь 47,2 кв.м., состав семьи 4 человека).

Основание отказа заключается в следующем. На учет нуждающихся в жилых помещениях принимают граждан, обеспеченных общей площадью жилого помещения в расчете на одного члена своей семьи менее 9 квадратных метров во исполнение части 1 статьи 4 закона Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан Ненецкого автономного округа».

Между тем до 27.10.2015 года согласно статье 4 вышеуказанного закона основанием признания граждан нуждающимися в жилых помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан являлось обеспечение общей площадью жилого помещения в расчете на одного члена своей семьи менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной соответствующим органом местного самоуправления.

Согласно ответу Департамента здравоохранения норма была изменена с целью применения единого подхода при установлении нуждаемости граждан в улучшении жилищных условий. Согласно предоставленной информации Департамента в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа установлена различная учетная норма для определения граждан нуждающимися в диапазоне от 9 до 15 кв.м.

Уполномоченным сделан запрос в муниципальные образования Ненецкого автономного округа по предоставлению информации по установлению учетной нормы площади жилого помещения.

Согласно предоставленной информации учетная норма в муниципальных образованиях НАО, действительно, различна, но диапазон составляет от 12 до 18 кв.м.

Андегский сельсовет	Великовисочный сельсовет	Канинский сельсовет	Карский сельсовет	Колтуевский сельсовет	Коткинский сельсовет	Малоземельский сельсовет	Омский сельсовет	Пешский сельсовет	Приморско-Куйский сельсовет	Пустозерский сельсовет	Тельвисочный сельсовет	Тиманский сельсовет	Хорей-Верский сельсовет	Хоседа-Хардский сельсовет	Шоинский сельсовет	Юшарский сельсовет	Пос. Амдерма	Пос. Искателей	Городской округ «Город
7кв	2кв	8	2кв	5	2	2	8кв	2	2кв	2	5	4	3	2	2	2кв.	5кв.	4	2
.м	.м	кв. м	.м	кв. м	кв. м	кв. м	.м	кв. м	.м	кв. м	кв. м	кв. м	кв. м	кв. м	кв. м	м.	м.	кв. м.	кв. м

На основании изложенного Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения по мнению Уполномоченного следует вернуться к рассмотрению учетной нормы площади жилого помещения и установить ее с учетом норм,

установленных в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа. Учитывая, что ребенок-инвалид зачастую требует организации особых условий проживания, нельзя допускать занижение учетной нормы.

В соответствии с п. 6 ст. 5 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты имеют право предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Возможность решения жилищной проблемы таких семей предусмотрена государственной программой Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа» – путем получения в первоочередном порядке за счет средств окружного бюджета социальных выплат на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение у физических или юридических лиц жилых помещений, на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального жилищного строительства.

По данным Департамента здравоохранения таким образом улучшили свои жилищные условия в 2017 году 2 семьи. На учете в целях получения указанной выплаты по состоянию на 1.01.2018 г. зарегистрировано 5 семей, воспитывающих детей-инвалидов. Несмотря на то, что социальная выплата предоставляется только на первоначальный взнос, а остальные средства семье необходимо изыскивать самостоятельно, в получении данной меры поддержки жители региона заинтересованы.

Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа родителям несовершеннолетних детей-инвалидов является дополнительной мерой социальной поддержки, финансируемой за счет средств окружного бюджета, предусмотренной законом от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе». В 2017 году было предоставлено 1 жилое помещение семье, имеющей на воспитании ребенка-инвалида. Численность нуждающихся граждан в жилых помещениях, в соответствии с указанным нормативным актом, составляет 2 семьи.

***Предоставление жилья гражданам,
имеющим на воспитании (содержании) ребёнка-инвалида,
в соответствии с законом округа от 17.03.2010 года № 10-оз
«О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных
категорий граждан в Ненецком автономном округе»***

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
0	2	1	13	1	1

Как видно из представленной таблицы, за последние два года - это единичные случаи. Кроме того, следует обозначить проблему другого плана. Во время посещения с. Нижняя Пеша, к Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида, которая была обеспокоена тем, что в условиях сельской труднодоступной местности нет возможности постоянного сопровождения ребенка узкими специалистами. Она обратилась в Департамент здравоохранения по вопросу постановки на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, но получила отказ, поскольку имеет жилое помещение в с. Несь. Жилье было приобретено в браке с бывшим мужем, который сейчас там проживает. В результате семья не может перебраться в г. Нарьян-Мар, ребенок не получает

необходимого медицинского сопровождения, теряется драгоценное время, положенное на реабилитацию. Уполномоченный считает, что подобные случаи следует предусмотреть.

К льготной категории детей, нуждающихся в помощи государства при реализации своего права на жилье, относятся и дети из многодетных семей.

Улучшить свои жилищные условия многодетные семьи могут за счет средств окружного материнского (семейного) капитала, предусмотренных законом Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 36-оз «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Данной мерой социальной поддержки многодетные семьи пользуются достаточно активно.

Распоряжение средствами окружного материнского (семейного) капитала многодетными семьями, проживающими в Ненецком автономном округе, путем направления их на улучшение жилищных условий

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
57	51	48	36	63	65

Как видно из таблицы, данная мера социальной поддержки многодетных семей была наиболее востребована в 2017 году.

По информации, представленной ОПФР по Ненецкому автономному округу, 173 семьи в 2017 году направили средства федерального материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, из них 139 – на приобретение (строительство) жилого помещения, 34 – на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства.

Сложнее ситуация с социальными выплатами на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение жилых помещений, на долевое участие в строительстве жилых помещений или создание объектов индивидуального жилищного строительства, которые многодетные семьи могут получить в рамках реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа». Указанной выплатой в 2017 году воспользовалась только 1 семья, при 81 состоящих на учете (в 2016 году на учете состояло 75 семей, в 2015 – 41).

Количество многодетных семей, получивших социальные выплаты на оплату первоначального взноса при кредитовании или заимствовании на приобретение (строительство) жилья

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
34	32	29	15	2	1

Законодательством Ненецкого автономного округа предусмотрено бесплатное, однократное предоставление многодетным семьям земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства. Собранием депутатов Ненецкого автономного округа в 2016 году утверждены поправки в Закон НАО от 15.11.2011 № 79-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Ненецком автономном округе». В частности, многодетным семьям предоставлено право выбора: или выделение участка, или единовременная компенсационная выплата. Установлен размер компенсационных социальных выплат. На территории города Нарьян-Мар компенсация

многодетным семьям составляет 1 миллион рублей, в поселке Искателей – 600 тысяч, в сельских поселениях округа – 450 тысяч рублей.

Информация о количестве многодетных семей, состоящих на учете с целью бесплатного получения земельного участка представлена в следующей таблице.

Предоставление земельных участков многодетным семьям

	Наименование МО	Семьи, стоящие на учете	Предоставлены земельные участки
1.	Андегский сельсовет	0	0
2.	Великовисочный сельсовет	1	0
3.	Канинский сельсовет	3	1
4.	Карский сельсовет	2	0
5.	Колгуевский сельсовет	1	0
6.	Коткинский сельсовет	3	0
7.	Малоземельский сельсовет	10	0
8.	Омский сельсовет	0	0
9.	Пешский сельсовет	0	8
10.	Приморско-Куйский сельсовет	5	0
11.	Пустозерский сельсовет	0	0
12.	Тельвисочный сельсовет	3	0
13.	Тиманский сельсовет	0	0
14.	Хорей-Верский сельсовет	8	0
15.	Хоседа-Хардский сельсовет	0	0
16.	Шоинский сельсовет	0	0
17.	Юшарский сельсовет	0	0
18.	Пос. Амдерма	0	0
19.	Пос. Искателей	68	0
20.	ГО «Город Нарьян-Мар»	366	0

В течение 2017 года не было случаев предоставления земельных участков вне очереди семьям, имеющим на воспитании детей, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний (указанными в перечне тяжелых форм хронических заболеваний, утвержденных постановлением правительства РФ от 16.06.2006 №378) в связи с отсутствием таковых на учете.

Предоставление земельных участков многодетным семьям в динамике по годам

Количество граждан	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Состоящих на учете	Более 300	442	500	470
Получивших участки	166	115	111	9
Получивших компенсацию				78

Возможность обеспечить граждан, в которых на содержании и воспитании находятся не менее четырех совместно проживающих с ними детей, жилыми помещениями государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма предусмотрена законом Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 года №702-оз «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма». В 2017 году одна семья указанной категории получила жилое помещение по договору социального найма.

Информация о численности семей,

состоящих на учете, в которых на содержании и воспитании находятся не менее четырех детей, и количестве предоставленного жилья

Количество семей	2014	2015	2016	2017
Состоящих на учете	35	33	19	26
Получивших жилье	0	11	0	1

В 2017 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения от семей с детьми о непригодных для проживания жилых помещениях. По-прежнему в неудовлетворительных условиях проживают семьи с детьми по адресу: п. Искателей, ул. Строителей, 16, который признан аварийным и подлежащим сносу распоряжением Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» от 25.06.2015 № 158. Срок расселения граждан установлен до 31.12.2018 г.

Администрацией Ненецкого автономного округа многоквартирный дом № 33 по ул. Тиманской включен в окружной реестр жилого фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа, согласно государственной программе, утвержденной Постановлением Администрации НАО от 14.11.2013 года № 415-п. Между тем, в доме продолжают жить несовершеннолетние дети в небезопасных условиях (видны следы присутствия крыс).

Документы по дому № 2 по ул. Молодежная в межведомственную комиссию Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» направлялись дважды. В связи с обращением жильцов дома представитель Уполномоченного приняла участие в работе межведомственной комиссии Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» по признанию многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу. Дом признан аварийным и будет снесен в срок до 31.12.2020 года.

В течение года к Уполномоченному неоднократно обращался отец троих детей гр.Б. В результате работы, проведенной Уполномоченным совместно МКУ «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара», МБУ «Чистый город», многодетной семье была предоставлена новая благоустроенная квартира по договору служебного найма.

Численность приемных семей и семей, усыновивших ребенка, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях (в соответствии с законом НАО от 17.03.2010 № 10-ОЗ) составила к 2018 году 4 и 1 семьи соответственно. Ни одна из них не смогла воспользоваться этим правом в 2017 году.

Принимая во внимание вышесказанное, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа:

1.1. Принять меры по увеличению целевого показателя на 2018 год подпрограммы «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам специализированного жилого помещения» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.11.2013 № 415-п и обеспечить его исполнение.

1.2. Принять меры, направленные на обеспечение жилыми помещениями многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, зарегистрированных в качестве нуждающихся в получении жилых помещений.

2. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

2.1. Пересмотреть учетную норму площади жилого помещения, установленную частью 1 статьи 4 закона Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-ОЗ «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан Ненецкого автономного округа» и установить ее с учетом норм, установленных в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа.

О соблюдении права ребёнка на социальное обеспечение

Благополучие семей с детьми, оказание социальной поддержки детям, нуждающимся в помощи, - важнейшие задачи государства в социальной сфере. Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми на территории Ненецкого автономного округа осуществляется в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Необходимые предпосылки для решения задач социального развития, включая улучшение положения семьи и детей, создает развитие экономики. В целом система социальной поддержки семей с детьми развивается в направлении усиления адресности предоставляемых услуг. В основе расходной части регионального бюджета 2017 года было заложено финансирование приоритетных задач в области образования, здравоохранения, социальной политики, жилищных программ, национальной экономики.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона Ненецкого автономного округа от 26.12.2016 №294-ОЗ «Об окружном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» общий объем расходов окружного бюджета составляет 18 071 102,6 тысяч рублей. Сумма бюджетных ассигнований федерального и окружного бюджетов, направленная на расходы в области социальной политики, по состоянию на 31.12.2017 г. составила 3146104,7 тысяч рублей или 17,4% от общих расходов бюджета.

Объем социальных выплат, предусмотренных законом Ненецкого автономного округа от 26.12.2016 №294-ОЗ «Об окружном бюджете...» по состоянию на 31.12.2017 г. составляет 2163842,2 тысячи рублей, в том числе:

- 2005656,7 тысяч рублей – средства окружного бюджета,
- 158185,5 тысяч рублей – средства федерального бюджета.

В настоящее время семьям, имеющих детей, проживающим в округе, предоставляется 47 видов различных дополнительных мер социальной поддержки, в том числе 38 в денежном выражении.

В 2017 году поступило 33 обращения в адрес Уполномоченного по вопросам социального обеспечения, в 2016 году их было – 19. Около половины обращений связаны с получением необходимой информации и носили консультативный характер. Информирование населения о предоставлении мер социальной поддержки, порядке и условиях их получения, а также изменения законодательства, регулирующих данную сферу осуществляется на официальном сайте Департамента здравоохранения, а также через сайты подведомственных учреждений. Согласно Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» закреплены права граждан на получение государственных услуг через многофункциональный центр. Житель каждого поселения может получить госуслугу по принципу «одного окна» в своем муниципалитете. Два офиса «Мои документы» были открыты в столице округа и поселке Искателей, 18 удаленных рабочих мест – в остальных муниципалитетах округа.

К концу 2017 года жителям НАО в офисах «Мои документы» были доступны 219 услуг. Из них федеральных – 51, региональных – 139 и 29 - муниципальных. За минувший год количество оказанных услуг увеличилось на 55,5 % по сравнению с итогами 2016 года, из них порядка 48 % - в селах округа.

Тем не менее, поступали жалобы на сроки предоставления услуги. Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Х., которая сообщила, что более месяца не может получить пособие по рождению ребенка. В ходе работы над обращением, было выяснено, что документы из села Оксина в Нарьян-Мар идут неделю. Гражданка передала 16 октября в МФЦ села Оксина пакет документов, который был отправлен 18 октября. В отделение социальной защиты он поступил 25 октября. Далее сотрудникам необходимо 5 – 7 дней на их обработку и принятие решения. В результате пособие гражданка получила

в середине ноября. В рамках межведомственного взаимодействия необходимо решить вопрос о сокращении сроков получения гражданами услуг.

Также в адрес Уполномоченного поступали обращения от родителей о задержке выплаты детского пособия за март 2017 года.

Основная часть проблем, обозначенных заявителями, связана не только с недостаточной информированностью, но, порой, с некомпетентностью должностных лиц.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка с жалобой, что ей отказывают в получении больничного листа в связи с объявленным карантином в дошкольной образовательной организации. После вмешательства Уполномоченного врачу были разъяснены положения Федерального закона от 29.12.2006 N 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», где данная норма отражена в п. 3 ч. 1 ст. 5.

Гражданка О., лицо из числа детей-сирот, отбывающая наказание, обратилась с просьбой оформить пенсию по потере второго кормильца. В ходе работы над обращением Уполномоченный выяснила, что брат заявительницы, находящийся на воспитании в ЦССУ «Наш дом», также не получает данную выплату. Помощь гражданке была оказана. Администрации ЦССУ «Наш дом» были даны соответствующие рекомендации.

В адрес Уполномоченного обратился студент Социально-гуманитарного колледжа по вопросу обеспечения бесплатным питанием. Студент признан малоимущим и получает государственную социальную помощь (назначена государственная социальная стипендия) в соответствии с нормами, установленными Федеральным законом от 05.04.2003 №44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и законом Ненецкого автономного округа «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа». В соответствии со ст. 33 данного закона среднедушевой доход рассчитывается за 3 последних календарных месяца, предшествующих месяцу подачи заявления об оказании государственной социальной помощи.

Вместе с тем, этот же студент не может быть обеспечен бесплатным питанием (одноразовым), поскольку в соответствии с Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 21.12.2016 №401-п «О питании обучающихся в государственных организациях Ненецкого автономного округа, осуществляющих образовательную деятельность» размер среднедушевого дохода рассчитывается за 12 полных календарных месяцев, предшествующих дате подачи заявления.

Следует также учесть, что в соответствии со ст. 1 закона НАО от 06.01.2005 №553 «О порядке установления величины прожиточного минимума в Ненецком автономном округе» величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ненецком автономном округе определяется ежеквартально.

Уполномоченный считает, что в Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 21.12.2016 №401-п необходимо внести изменения с целью приведения норм окружного законодательства к единообразию. Также необходимо предусмотреть получение единой справки о доходах.

Следует учесть, что социальная стипендия составляет чуть более 2 тысяч рублей. Поэтому предоставление бесплатного питания действительно поможет ребенку из малообеспеченной семьи, приехавшему из отдаленного поселка и самостоятельно ведущему хозяйство, получить образование.

Уполномоченный еще раз обращает внимание всех социальных служб на необходимость предоставлять гражданам понятную, исчерпывающую информацию с учетом уровня юридической грамотности обратившегося гражданина.

В предыдущих докладах Уполномоченного акцентировалось внимание на необходимости оказания социальной помощи на основании социального контракта,

предусмотренного ст. 8.1. Федерального закона от 17 июля 1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Социальный контракт - это соглашение, которое заключается между гражданином и органом социальной защиты населения и, в соответствии с которым, орган социальной защиты обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. В целях стимулирования активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации, в 2017 году заключено 5 социальных контрактов между семьями социально незащищенных категорий и ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения» на сумму 464658,63 рубля. В том числе по обращению Уполномоченного заключен социальный контракт с семьей гражданина Б., воспитывающего троих несовершеннолетних детей.

В течение полутора лет Уполномоченный сопровождала семью гражданина Б., который, оказавшись в трудной жизненной ситуации, был вынужден передать на воспитание в детский дом троих своих детей. Одинокому отцу была оказана помощь в проведении ремонта жилого помещения, благодаря которому, он смог забрать двоих детей. Но младший ребенок по-прежнему оставался в детском доме, потому что имеющиеся условия не позволяли забрать малышку. После ходатайств Уполномоченного дом, в котором проживал гр. Б. с несовершеннолетними детьми был осмотрен комиссией и признан непригодным для проживания. В результате гр.Б. была предоставлена благоустроенная квартира. Дети в настоящее время посещают сданный в эксплуатацию в декабре 2017 года детский сад, который расположен рядом с домом.

С 1 февраля 2017 года проблема выдачи паспортов гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах, решена путем предоставления услуг многофункциональным центром Ненецкого автономного округа. Филиалами МФЦ Ненецкого автономного округа осуществляется выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации в каждом муниципальном образовании округа. Обращений из отдаленных поселков о несвоевременной выдаче паспорта в адрес Уполномоченного не поступало. По данной тематике в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Д. по вопросу об отказе в оформлении паспорта ее несовершеннолетнему ребенку, 2001 года рождения. В связи с запросом Уполномоченного Отделом по вопросам миграции УМВД России по Ненецкому автономному округу проведена дополнительная проверка о наличии гражданства Российской Федерации в отношении ее законных представителей. В результате несовершеннолетней Д. был оформлен паспорт гражданина Российской Федерации.

В течение 2017 года была продолжена работа по вопросу организации в летний период времени вывоза детей, проживающих в сельском населенном пункте с одним из родителей, к другому родителю, ведущему кочевой образ жизни, связанный с оленеводством. Поскольку ранее, в соответствии с Положением о порядке и условиях вывоза детей, обучающихся и выпускников, а также обеспечения их проездными документами для выезда, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.01.2016 № 5-п, вывозу подлежали дети, проживающие совместно с родителями (единственным родителем), ведущим традиционный образ жизни.

Уполномоченным была дана рекомендация Департаменту региональной политики НАО предусмотреть расходное обязательство, устанавливающее возможность вывоза детей, желающих проводить летние каникулы в местах ведения традиционного образа жизни с близкими родственниками.

Департаментом региональной политики совместно с Департаментом образования проведена работа, в результате которой в июне 2017 года были внесены соответствующие изменения в окружной закон «Об образовании в Ненецком автономном округе»

В предыдущем докладе Департаменту здравоохранения было рекомендовано внести изменения в ст. 25 Закона НАО от 20.12.2013 № 121-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» с целью увеличения суммы денежных средств на личные расходы воспитанников ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом». Сумма 400 рублей в месяц на личные расходы воспитанника не индексировалась с 2013 г. Уполномоченный отмечала, что очень сложно научить ребенка экономно расходовать свои «карманные» деньги в течение месяца, если их хватает только на одну, от силы на две покупки.

В результате Уполномоченным было направлено обращение в окружное Собрание депутатов от 21.09.2017 №390-РГ, содержащее предложение об изменении установленного частью 2 статьи 25 закона округа от 20.12.2013 №121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» размера ежемесячно выплачиваемых денежных средств на личные расходы детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, - воспитанникам государственных организаций округа. При рассмотрении окружным Собранием депутатов проекта закона округа №372-пр «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа» по инициативе Департамента здравоохранения законопроект был доработан с учетом обращения Уполномоченного. На 44 сессии Собрания депутатов округа 19 декабря 2017 года принят закон округа от 20 декабря 2017 года №355-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа», которым предусмотрено увеличение размера указанной ежемесячной выплаты с 400 до 1000 рублей. Данная норма вступила в силу с 1 января 2018 года.

В адрес Уполномоченного в 2017 году поступали обращения граждан, воспитывающих детей-инвалидов, связанные с отказом Казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Финансово-расчетный центр» в оплате социальных услуг. На основании договора об оказании платных медицинских услуг, матери предоставлялось спальное место для возможности совместного пребывания с ребенком и осуществления ухода за ним в период лечения в Национальном медицинском исследовательском центре психиатрии и неврологии имени В.М. Бехтерева. В частности, гражданами были заключены договоры с ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.М. Бехтерева» Минздрава России на предоставлении койко-дней в четырехместной палате по уходу за больным ребёнком.

Казенным учреждением Ненецкого автономного округа «Финансово-расчетный центр» отказано в оплате данной услуги в соответствии с Положением о предоставлении социальной помощи гражданам при оказании им медицинской помощи в медицинских организациях, расположенных за пределами Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 № 76-п.

Между тем, согласно исчерпывающему списку вышеназванного Положения в рамках предоставления социальной помощи оплате не подлежат:

1) медицинские услуги, входящие в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ненецкого автономного округа, утверждаемую ежегодно постановлением Администрации Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год, и оказываемые в медицинских организациях Ненецкого автономного округа, а также оказанные вне общей очереди, в палате повышенной комфортности, включая палаты с особым психотерапевтическим климатом, одноместные палаты;

2) расходы на приобретенные по месту консультации для амбулаторного лечения лекарственные средства и изделия медицинского назначения;

3) приобретенные за счет собственных средств гражданина предметы ухода (одноразовые пеленки, белье, памперсы, бандажи), изделия медицинского назначения (трости, костыли, вата, градусники, перевязочный материал, лейкопластырь, бинты (все

виды), салфетки стерильные, калоприемники, мочеприемники, поручни, шприцы (всех видов), очки, контактные линзы, электронные (магнитные) носители информации;

4) расходы на лабораторные и инструментальные обследования, которые проводятся в медицинских организациях Ненецкого автономного округа, за исключением случаев прямого направления гражданина из медицинской организации государственной системы здравоохранения Ненецкого автономного округа (ее структурного подразделения), расположенной в сельском населенном пункте Ненецкого автономного округа (участковые больницы, врачебные амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты, фельдшерские здравпункты) (далее - медицинские организации, расположенные в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа) в медицинские организации, расположенные за пределами Ненецкого автономного округа, при условии наличия решения врачебной комиссии.

Постановлением администрации НАО от 07.11.2017 №337-п в данный документ был введен п.4.1., который предусматривает меру социальной поддержки в виде оплаты медицинских услуг. Гражданам было отказано в оплате виде того, что койко-место, предоставляемое матери, ухаживающей за ребенком, не является медицинской услугой.

Уполномоченный считает, что данная услуга должна оплачиваться, поскольку ребенок нуждается в уходе матери. Включение данного пункта в договор с медицинской организацией подтверждает эту необходимость. Таким образом, Уполномоченный рекомендует Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Положение о предоставлении социальной помощи гражданам при оказании им медицинской помощи в медицинских организациях, расположенных за пределами Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 № 76-п.

В течение 2017 года 12 проектов некоммерческих организаций, целевой аудиторией которых являлись дети и молодежь получили грантовую поддержку из окружного бюджета на общую сумму 793 250 рублей. Всего в 2017 году 36 проектов социально ориентированных некоммерческих организаций получили грантовую поддержку на региональном и федеральном уровнях. По сравнению с предыдущим годом значительно снизилась доля проектов, направленных на детскую и молодежную аудиторию – с 80,5% до 33%.

Особенно хотелось бы отметить организации, которые подготовили и реализовали проекты, направленные на социализацию детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации:

-Региональная общественная организация «Творческая студия «Чудоручки»;

-Региональная общественная организация «Ассоциация родителей Ненецкого Автономного округа»;

-Ненецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»;

-Общественная организация «Федерация футбола Ненецкого автономного округа»;

-Региональная общественная организация «Центр психологического сопровождения семьи, материнства и детства «Радуга жизни».

Как и в предыдущем докладе, Уполномоченный обращает внимание на возможность реализации региональных программ, муниципальных проектов, исполнения региональных комплексов мер при помощи средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Так, например, в 2017 году Фонд оказал финансовую поддержку 87 программам из 40 субъектов РФ.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

1.1 Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о предоставлении социальной помощи гражданам при оказании им медицинской помощи в медицинских организациях, расположенных за пределами Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 № 76-п, позволяющих оплачивать койко-место, предоставленное законному представителю ребенка-инвалида для осуществления ухода за ним в период лечения в медицинской организации.

2. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

2.1. В Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 21.12.2016 №401-п «О питании обучающихся в государственных организациях Ненецкого автономного округа, осуществляющих образовательную деятельность» внести изменения с целью приведения норм окружного законодательства к единообразию. Предусмотреть получение единой справки о доходах.

3. Аппарату администрации Ненецкого автономного округа:

3.1. С целью сокращения срока предоставления государственных, муниципальных услуг жителям Ненецкого автономного округа обеспечить переход на электронную форму документооборота между многофункциональными центрами, расположенными в сельской местности, и органами исполнительной власти.

О соблюдении прав детей, находящихся в конфликте с законом

«Ребенок, который переносит меньше оскорблений, вырастает человеком, более осознающим свое достоинство» - сказал Н. Г. Чернышевский.

Предрасположенность детей к асоциальному поведению обусловлена главным образом их недостаточным или неправильным воспитанием. Существующая государственная система органов профилактики позволяет охватить работой практически весь контингент несовершеннолетних, ставших на путь совершения правонарушений и преступлений.

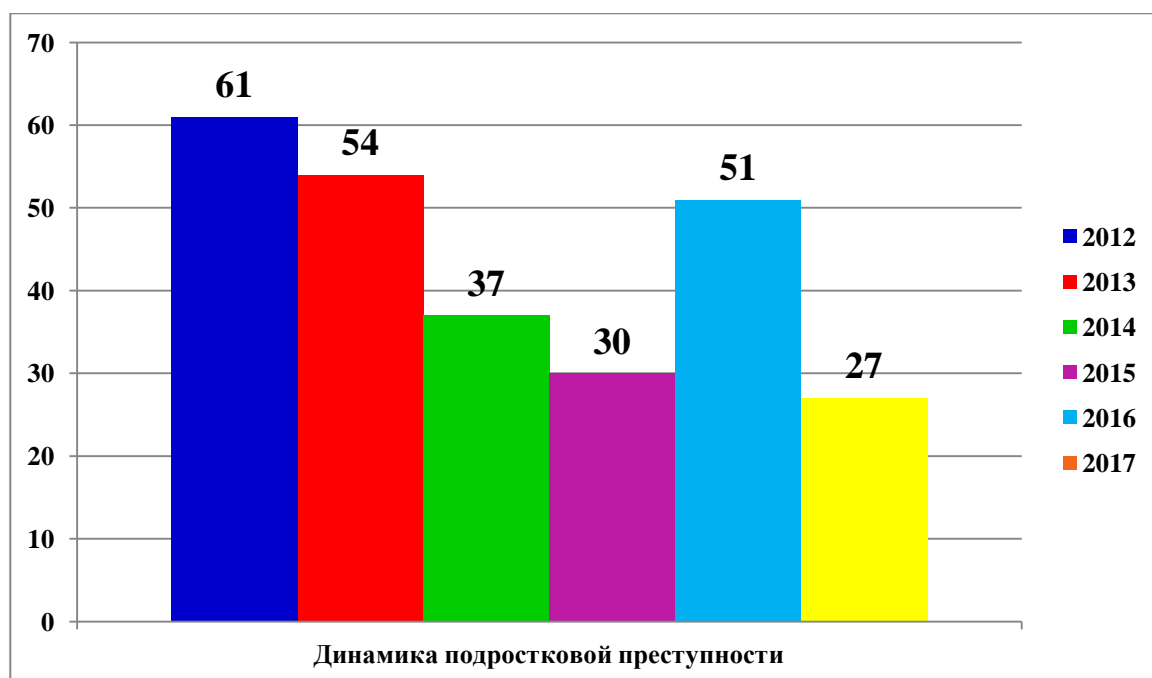
Вопросы исполнения законодательства по противодействию безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участие субъектов системы профилактики в этой работе в течение 2017 года рассматривались на заседаниях Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ненецком АО, членом которой является Уполномоченный, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и постоянной комиссии Собрания депутатов Ненецкого АО по вопросам государственного устройства и местного самоуправления.

По информации, представленной УМВД по НАО, на учете в отделе по делам несовершеннолетних на 01.12.2018 года состоит 101 несовершеннолетний, что на 15 % больше, чем по итогам предыдущего года, а также на постоянном ведомственном контроле находятся 18 родителей, не исполняющие свои обязанности по воспитанию детей. Их количество также возросло по сравнению с предыдущим годом на 6%.

Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в ОПДН УМВД по НАО

	На 01.12.2018 г.	В т.ч. поставленных на учет в 2017 году
За совершение административных правонарушений	39	25
из них по фактам употребления алкогольных напитков	7	3
За совершение общественно опасных деяний, но не достигших возраста уголовной ответственности	42	16
Освобожденные от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием или с применением мер воспитательного воздействия	4	2
Обвиняемые в совершении преступлений	1	2
Осужденные судом к мерам наказания не связанным с лишением свободы	8	8
За совершение антиобщественных действий	7	3
Всего:	101	56

В течение года были поставлены на учет 56 несовершеннолетних, сняты с учета - 43 подростка, из них 22 по исправлению, 13 в связи с достижением совершеннолетия, 2 в связи с помещением в СУВЗТ, 2 в связи с осуждением к лишению свободы; по иным причинам – 4.



Количество преступлений, совершенных подростками, сократилось по сравнению с 2016 годом почти в 2 раза. В работу по профилактике подростковой преступности были включены правоохранительные и надзорные органы, субъекты профилактики, Уполномоченный по правам ребенка. Благодаря принятым мерам в 2017 году на территории округа почти вдвое сократилась «подростковая» преступность. На территории Ненецкого автономного округа зарегистрировано 27 преступлений (в 2016 – 51). Тем не менее, этот показатель в нашем регионе превышает средний по России и СЗФО.

Сведения о количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними

Статья Уголовного Кодекса Российской Федерации	Кол-во преступлений		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.
ч. 3 ст. 111 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	1	0	0
ч.1 ст.112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)	1	3	0
ст.ст. 115, 116 (умышленное причинение легкого вреда здоровью, поби)	1	5	2
ч. 1 ст. 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью)	0	2	0
ст. 122 (заражение ВИЧ-инфекцией)			1
ст.158 (кража)	13	25	11
ст. 161 (грабёж)	1	5	0
ч.ч.1,2.ст.166 (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения)	6	7	6
ст. 226 (хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств)			1
ст. 228 (незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств...)	2	2	6
ст. 228.1 (незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов...)	4	0	0
ст. 264.1 (Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутом административному наказанию)	1	1	0
ч.2. ст.325 (похищение у гражданина паспорта или другого важного личного документа)	0	1	0
Всего:	30	51	27

Основную долю «подростковой преступности», как и в предыдущем году, составляют кражи и угоны транспортных средств. Но к этому перечню в 2017 году

прибавились преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Их количество выросло с 2 до 6. По мнению сотрудников ОПДН профилактика преступности в этой сфере не достаточно эффективна и требует совершенствования, так несовершеннолетние, по ст. 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (потребление наркотических средств, психотропных веществ без назначения врача) и по части 2 ст. 20.20 (потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах) в отчетном периоде к ответственности не привлекались, а в прошлом году выявлено только одно административное правонарушение.

В декабре 2017 года на базе Ненецкого регионального центра развития образования прошел семинар «Повышение эффективности межведомственного взаимодействия по профилактике алкоголизма среди несовершеннолетних». На семинаре присутствовало 45 слушателей. Специалисты от здравоохранения были заявлены к участию, но на семинаре не присутствовали, хотя у педагогов, непосредственно работающих с детьми, было много вопросов по оказанию наркологической помощи и проведению реабилитационных мероприятий. Организация и проведение таких семинаров необходимы. Но при этом следует не только предоставлять статистику, но и рассматривать существующие практики, анализировать их и внедрять в работу.

Проведенный анализ по несовершеннолетним участникам преступлений показал, что их количество снизилось на 32 % (с 41 до 28). Также сократилось на 35% количество подростков, совершивших преступления в группе (с 20 до 13).

Из числа лиц, совершивших преступления, 3 несовершеннолетних относится к категории, ранее совершавших преступления. В состоянии алкогольного опьянения преступления совершили 4 подростка. Более чем в два раза было меньше возбуждено уголовных дел в отношении несовершеннолетних. Их количество составило 22 уголовных дела. На 01.01.2018 г., в производстве находилось 10 уголовных дел.

За 12 месяцев 2017 года сотрудниками отдела ПДН выявлено 238 административных правонарушений, и это несколько больше, чем в 2016 году.

Наблюдается увеличение количества правонарушений, связанных

- с неисполнением родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по их содержанию и воспитанию,
- появлением несовершеннолетних до 16 лет в состоянии опьянения, а равно распитием ими алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Увеличилось количество составленных административных протоколов в отношении должностных и иных физических лиц, связанных с вовлечением несовершеннолетних в употребление алкогольных напитков, вовлечением в курение табака. Уполномоченный неоднократно выезжала вместе с сотрудниками отдела ПДН в рейды по «питейным заведениям» и неоднократно была свидетелем того, что в заведениях после 22 часов находятся несовершеннолетние, употребляющие алкогольные напитки.

Следует отметить, что снизился возраст детей, совершающих уголовные преступления. В отношении 14 несовершеннолетних, вынесено 12 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела по признакам составов преступлений, предусмотренных ст.ст. 167 ч.2, 161 ч.2, 166 ч.1, 158 ч.1 УК РФ по основанию предусмотренному пунктом 2 части 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с не достижением к моменту совершения общественно опасного деяния, предусмотренного законом возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Двое несовершеннолетних, совершивших повторное общественно-опасное деяние направлены в ЦВСНП, для дальнейшего направления в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Родители этих детей не злоупотребляют алкоголем, но полностью самоустранились от их воспитания.

Еще одна серьезная проблема – самовольно ушедшие несовершеннолетние. В течение 2017 года дежурной части УМВД России по Ненецкому автономному округу зарегистрировано 77 заявлений о розыске самовольно ушедших детей. При этом 52

сообщения поступило из ЦССУ «Наш дом», 4 – из общежитий учреждений профессионального образования, одно – из пришкольного интерната средней школы и 20 заявлений по факту ухода детей из дома. Конечно, это говорит о недостаточных мерах воспитательного воздействия, как со стороны воспитателей учреждений, так и со стороны родителей.

Следует отметить, что инспекторы отдела ПДН в течение года провели значительное количество мероприятий, направленных на профилактику подростковой преступности. Во всех школах города и учреждениях профобразования проведены лекционные занятия по профилактике наркомании, токсикомании, пьянства, в которых раскрывалась социальная опасность этих явлений и сопутствующих им преступлений. Проведены внутришкольные рейды, направленных на борьбу с табакокурением, употреблением пива и алкоголя, выявление учащихся, употребляющих наркотические и психотропные препараты. В соответствии с планами работы в учебных заведениях, проводилась индивидуально-профилактическая работа с учащимися, состоящими на внутришкольных учетах.

В соответствии с утвержденным графиком совместных профилактических мероприятий представителей органов и учреждений системы профилактики по снижению уровня семейного неблагополучия и социального сиротства, а также предупреждения повторных правонарушений со стороны несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, были организованы следующие оперативно-профилактические мероприятия.

09-10 февраля – «Семья-Быт»,
20-21 апреля, 3-4 ноября – «Подросток»,
25-26 мая, 21-23 сентября – «Алкоголь-Подросток»,
16 июня – «Ребенок на дороге»,
14 июля – «Комендантский час»,
23-24 августа, 16-17 ноября – «Семья».

Во всех этих мероприятиях принимали участие Уполномоченный или его представители. Кроме того, Уполномоченный провела в образовательных учреждениях города рабочие совещания с педагогическими коллективами, где совместно с классными руководителями, социальными педагогами, специалистами психолого-педагогических служб обсудила вопросы комплексной профилактики и предупреждения противоправных поступков, правонарушений, антиобщественных деяний, а также организации детского наставничества и шефской работы с детьми, состоящими на внутришкольных учетах.

На заседаниях окружной Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей Уполномоченный совместно с начальником ОПДН поднимала вопрос об охвате организованным летним отдыхом несовершеннолетних, состоящих на различных формах профилактического учета.

В 2017 году в период летних каникул было охвачено организованными формами отдыха 49 подростков, состоящих на учете в ОПДН, 31 подросток был трудоустроен.

Среди форм организованного отдыха следует отметить курс оздоровительных и профилактических мероприятий в ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания». Данный курс включают в себя кроме лечебно-оздоровительных социально-педагогические и социально-психологические мероприятия, которые направлены на профилактику правонарушений подростков. Также в этом направлении работал туристический слет «Звезда», который был организован Региональным центром молодежной политики и прошел в августе 2017 г. в Нарьян-Мар.

Слет собрал 30 ребят в возрасте от 14 до 17 лет из города и населенных пунктов округа: Усть-Кары, Индиги, Нижней Пешы, Омы, Великовисочного и Шойны. Основной целью Слета стало формирование у подростков норм гражданственности, основ патриотизма и уважительного отношения к своей Родине, родному краю. Участие в нем приняли 7 подростков, состоящих на учете в ОПДН. Уполномоченный побывала на слете,

пообщалась с ребятами и наставниками и убедилась, что именно эта форма организации подростков в наибольшей степени способствует формированию у подростков здорового образа жизни. Уполномоченный рекомендует охватывать данной формой отдыха гораздо большее количество подростков, состоящих на различных формах профилактического учета. Совместная работа с субъектами профилактики и органами государственной власти в данном направлении будет продолжена.

Анализ состояния преступности несовершеннолетних в округе выявил следующие причины и условия. Прежде всего, это недостаточный контроль со стороны родителей (законных представителей) – один из основных факторов, влияющих на совершение несовершеннолетними правонарушений и преступлений.

По-прежнему остается проблема неорганизованности досуга несовершеннолетних, состоящих на различных формах профилактического учета.

Кроме того, необходимо совершенствовать механизмы раннего выявления несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных поступков, имеющих повышенную степень риска попадания под влияние асоциального окружения и своевременно проводить с ними профилактическую, коррекционную работу.

Одним из органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Как коллегиальный орган комиссия обеспечивает координацию деятельности учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

В 2017 году комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав 22 несовершеннолетних признаны находящимися в социально опасном положении. С указанной категорий подростков проводится индивидуальная профилактическая работа в соответствии с постановлением губернатора НАО от 27.11.2015 №96-ПГ «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ненецкого автономного округа».

Представитель Уполномоченного является членом муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, т.о. принимает непосредственное участие в их деятельности. Так, на заседаниях муниципальных комиссий рассмотрено 340 административных материалов, из них 89 в отношении подростков и 251 в защиту несовершеннолетних. На основании отрицательного заключения прокуратуры округа по 20 материалам производство прекращено. Общая сумма всех наложенных штрафов по делам несовершеннолетних составила 580 000 рублей.

Согласно информации, представленной муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, значительно возросло количество административных правонарушений, связанных с употреблением алкогольной продукции. Более 65 % назначенных административных наказаний связаны с употреблением алкоголя. 45 подростков в течение года были привлечены к административной ответственности за правонарушения, связанные с употреблением алкогольных напитков.

В 2017 году в округе на 22 % отмечен рост привлеченных за неисполнения родительских обязанностей законных представителей (с 127 до 164).

Одним из действенных методов профилактики детской преступности является направление подростков в социально-реабилитационные центры, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В 2017 году 7 подростков были направлены в социально-реабилитационные центры Архангельской области.

В предыдущем докладе Уполномоченный приводила пример реализации эффективных социальных проектов, реализуемых в других субъектах РФ. Следует еще раз обратить внимание на то, что подобные проекты должны привлечь этих подростков к

волонтерской деятельности, в этом случае они уже сами будут работать с ребятами, которые нуждаются в их помощи. Будет правильно, если Уполномоченный по правам ребенка будет включен в конкурсную комиссию по определению социально ориентированных НКО на получение грантов из окружного бюджета.

Одним из важных направлений деятельности Уполномоченного является регулярный мониторинг соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы. В 2017 году в изоляторе временного содержания УМВД России по НАО (далее – ИВС) содержались трое несовершеннолетних, преступивших закон (общий период пребывания несовершеннолетних в ИВС составляет от 7 до 75 суток). Жалоб и нареканий на условия содержания от несовершеннолетних не поступало. Нарушений норм содержания несовершеннолетних не обнаружено. Это положительная динамика по сравнению с 2016 годом. Помимо мониторинга условий содержания, Уполномоченный уделяет большое внимание общению с несовершеннолетними с целью понимания их эмоционального состояния и жизненных перспектив, информирует о правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб.

В целях изучения состояния исполнения законодательства по вопросам прав несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы, Уполномоченный дважды выезжала в Архангельскую воспитательную колонию (далее – АВК). Так, Уполномоченные по правам ребёнка в Ненецком автономном округе, Архангельской области и Республики Карелия совместно посетили в Архангельскую воспитательную колонию, где содержатся несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые из нескольких субъектов Северо-Западного федерального округа, в том числе из Ненецкого автономного округа. Детские правозащитники провели осмотр условий содержания несовершеннолетних. Они посетили училище, где воспитанники получают профессиональное образование, школу, медицинский и пищевой блоки, а также комнаты и бытовые помещения, где проживают несовершеннолетние. Каждый раз в ходе посещения АВК Уполномоченный проводит личный прием воспитанников из Ненецкого автономного округа.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Управлению Министерства внутренних дел РФ по Ненецкому автономному округу:

1.1. Усилить контроль за соблюдением федерального и окружного законодательства с целью недопущения продажи алкогольной продукции несовершеннолетним гражданам.

2. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

2.1. Активизировать работу в образовательных организациях для превентивного выявления фактов семейного неблагополучия и нарушения прав детей.

2.2. Разработать и реализовать дополнительный комплекс мероприятий по пресечению случаев употребления наркотических средств среди несовершеннолетних.

3. ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования»:

3.1. При проведении обучающего семинара «Повышение эффективности межведомственного взаимодействия по профилактике алкоголизма среди несовершеннолетних» рассмотреть существующие эффективные практики других регионов с целью внедрения их в работу на территории ненецкого автономного округа.

4. Главам муниципальных образований сельских поселений Ненецкого автономного округа:

4.1. Активизировать работу по раннему выявлению семей, находящихся в социально-опасном положении.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления, организациями Межрегиональное взаимодействие в области защиты прав детей

В целях защиты прав детства в 2017 году Уполномоченным по правам ребенка в Ненецком автономном округе было продолжено конструктивное взаимодействие с органами государственной власти региона, органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и уполномоченными по правам ребёнка в субъектах РФ, общественными помощниками, общественными организациями и средствами массовой информации.

В феврале прошлого года Уполномоченный по правам ребёнка в НАО приняла участие в семинаре-совещании «О развитии института уполномоченных по правам ребёнка в муниципальных районах, городах и в образовательных организациях Архангельской области», который состоялся в Архангельске. Организатором семинара стала уполномоченный при губернаторе Архангельской области по правам ребёнка Ольга Смирнова при поддержке правительства Архангельской области и комитета областного Собрания депутатов по образованию и науке. Участники совещания обсудили вопросы совершенствования законодательства, направления межведомственного взаимодействия. Особое внимание в рамках семинара было уделено защите персональных данных детей, особенно в Интернете. В рамках семинара состоялась личная встреча Уполномоченного по правам ребенка в НАО с руководителем Управления Роскомнадзора по АО и НАО.

В марте 2017 года детский омбудсмен приняла участие во всероссийском селекторном совещании по проблемам профилактики суицидов среди несовершеннолетних. Также Ненецкий автономный округ в состоявшемся совещании представляли сотрудники Департамента образования и Департамента здравоохранения.

В сентябре 2017 года Уполномоченный приняла участие в мероприятиях выставки-форума «Вместе ради детей! Вместе с семьей», которое состоялось в Мурманске. В ходе работы выставки прошло заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в СЗФО, где его члены обсудили вопросы, связанные с установлением инвалидности детям, а также выработали конкретные предложения в новый порядок о признании лица инвалидом в части, касающейся детской инвалидности. Вторым вопросом повестки заседания Координационного совета стало подведение итогов реализации Национальной стратегии действий в интересах детей по направлению «Дети – участники реализации Национальной стратегии».

Безусловно, самым значимым событием года в области межрегионального сотрудничества для Уполномоченного стал Координационный совет Уполномоченных по правам ребёнка в Северо-Западном федеральном округе, который состоялся в городе Нарьян-Маре в ноябре 2017 года. Темой заседания Совета стала «Государственная поддержка замещающих семей».

В ходе обсуждения Уполномоченными принято решение о внесении изменений в законодательство РФ в части защиты интересов граждан пенсионного возраста, заключивших договор о возмездной опеке или приемной семье, освобождения от оплаты коммунальных расходов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период пребывания их в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо в замещающих семьях. Предложения направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Детскими правозащитниками Северо-Запада был отмечен положительный опыт Ненецкого автономного округа по поддержке замещающих семей.

В декабре 2017 года в Москве состоялся заключительный Координационный совет Уполномоченных по правам ребёнка. В рамках заседания совета были подведены итоги работы детских правозащитников за 2017 год. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Анна Кузнецова подчеркнула, что приоритетными направлениями деятельности института стали защита целостности семьи, укрепление традиционных семейных ценностей, поддержка многодетных и приёмных семей, помощь детям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, содействие устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ходе заседания были обсуждены вопросы информационной безопасности несовершеннолетних, доступности и качества образования и медицинского обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья, содействие созданию инклюзивной среды.

В рамках взаимодействия с Собранием депутатов Ненецкого автономного округа Уполномоченный принимала активное участие в разработке региональных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы детей, а также участвовала в заседаниях сессий, комитетов, постоянных комиссий и рабочих групп окружного парламента. В марте 2017 года Уполномоченный приняла участие в заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР), которое состоялось в Нарьян-Маре с 17 по 19 марта. Одной из основных тем, которые обсудили парламентарии, стало совершенствование законодательства в сфере реализации прав в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В апреле 2017 года Уполномоченный стала участником круглого стола на тему «Финансовое обеспечение мер социальной поддержки в Ненецком автономном округе. Проблемы и пути решения», организованного Собранием депутатов НАО.

Необходимо отметить, что благодаря конструктивному взаимодействию с Собранием депутатов НАО и Администрацией НАО Уполномоченный принимает участие в рабочих выездах по территории округа и имеет возможность бывать в отдаленных населенных пунктах округа и видеть, как обстоят дела с соблюдением прав детей в муниципалитетах. Так в течение 2017 года Уполномоченный совместно с представителями законодательной и исполнительной власти побывала в Нижней Пёше, Оме, семейно-родовой общине «Канин» и Неси.

Уполномоченный активно работает в рамках межведомственного взаимодействия. Входит в состав следующих коллегиальных органов:

- Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений;
- Координационный совет по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства;
- Координационный совет по вопросам коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе

- Межведомственная рабочая группа по защите личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при Прокуратуре Ненецкого автономного округа.

В рамках межведомственного взаимодействия Уполномоченный в течение года провела ряд мероприятий, таких как Форум для родителей, воспитывающих детей-инвалидов, межведомственное совещание по вопросу организации автобусного маршрута в коттеджный поселок «Нарьян-Мар Вилладж» и переулок Арктический, межведомственное совещание по вопросам содержания придомовых детских площадок и игровых городков, выездное межведомственное совещание по вопросу обеспечения безопасности дорожного движения в районе спортивной школы «Труд».

В течение 2017 года, в связи с ростом подростковой преступности и правонарушений в 2016 году детский правозащитник проводила встречи с классными руководителями, социальными педагогами, специалистами психолого-педагогических служб по вопросам комплексной профилактики и предупреждения противоправных

поступков, правонарушений, антиобщественных деяний, а также организации детского наставничества и шефской работы с детьми, состоящими на внутришкольных учетах.

Оперативному решению многих вопросов способствует сложившееся взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой НАО и Следственным управлением Следственного комитета России по Архангельской области и НАО, УМВД России по НАО, отделом службы судебных приставов по г. Нарьян-Мару и Заполярному району УФССП России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отделом по вопросам миграции УМВД России по Ненецкому автономному округу. В 2017 году работа была продолжена на основании заключенных соглашений.

Уполномоченный и его представители, общественные помощники принимали участие в совместных проверках и рейдах с работниками окружной прокуратуры, УМВД России по НАО, направленных на выявление и предупреждение правонарушений в отношении детей, профилактику безнадзорности и подростковой преступности, контроль семей, находящихся в социально опасном положении, а также – совместное участие в работе коллегий, совещаний, семинаров, конференций, «круглых столов» по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

В своей деятельности по защите прав детей Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Ненецком автономном округе и с Уполномоченным по защите прав предпринимателей: проводятся совместные мероприятия, направленные на правовое просвещение и образование детей и взрослых; благотворительные акции и проекты; совместное рассмотрение обращений граждан.

Примером успешного взаимодействия Уполномоченных в регионе является организация традиционной благотворительной ярмарки «Милосердие» на территории Ненецкого округа, проводимой Уполномоченными и Ненецким региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест». В акции задействованы все участники образовательных отношений. Средства, вырученные в ходе благотворительной акции, были направлены на поддержку семей, воспитывающих детей-инвалидов, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Руководитель Ненецкого регионального отделения общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» Светлана Хатанзейская вручила Уполномоченному благодарственное письмо за активное участие в благотворительном проекте «Добрые песни о главном». В 2017 году между Уполномоченным по правам ребёнка в НАО и НРО ООО «Российский красный крест» было заключено соглашение о сотрудничестве.

Налажено конструктивное взаимодействие с Общественной палатой НАО, региональным отделением Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ». Уполномоченный, являясь экспертом в сфере образования, принимала участие в организованных ОНФ мероприятиях, направленных на решение «детских» проблем, связанных, в частности, с вопросами образования и здравоохранения.

Благодаря взаимодействию с Российским представительством объединения «Спасём Детей» (Норвегия) осуществляется реализация программ для детей, целью которых является продвижение прав детей в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка, по инициативе Уполномоченного были разработаны информационно-методические и справочные материалы, которые распространялись среди детей и взрослого населения. Уполномоченный и Российское представительство объединения «Спасём Детей» намерены продолжить взаимодействие в 2018 году в рамках заключенного соглашения.

Взаимодействие со СМИ

Партнерство с региональными средствами массовой информации является важным звеном в просвещении населения, защите и обеспечении прав детей. В целях правового информирования населения Ненецкого автономного округа, а также реализации задач, стоящих перед Уполномоченным заключено соглашение об информационном сотрудничестве с ГБУ НАО «Ненецкая телерадиовещательная компания», а также ведется активная работа с окружными средствами массовой информации – газетой «Нарьяна вындер», информационным агентством НАО24, телеканалом «Россия 1».

По итогам 2017 года на страницах газеты «Нарьяна вындер» было размещено 25 информационных материалов о деятельности Уполномоченного. В эфире телеканала «Север», «Дорожного радио», радио «Север FM», на официальном сайте ГБУ НАО «Ненецкая ТРК», на YouTube-канале телерадиокомпании, а также на официальных страницах «Ненецкой ТРК» в социальных сетях (Twitter, Facebook, ВКонтакте) размещено 67 видеосюжетов и информационных материалов, включающих в себя как видеоматериалы, полностью посвященные мероприятиям, проводимым детским омбудсменом в 2017 году, так и комментарии Уполномоченного к событиям, происходящим в округе. К примеру, в выпуске новостей телеканала «Север» от 11.10.2017 транслировался сюжет «Детский пикник», полностью посвященный мероприятию, которое организовала и провела детский правозащитник, в выпуске от 14.07.2016 – «Детские площадки на контроле» (мониторинг содержания детских площадок, организованный Уполномоченным), в выпуске от 18.10.2017 – «Римма Галушина инициирует повышение ежемесячных выплат детям-сиротам на карманные расходы».

Информационное агентство НАО24 в течение года опубликовало 12 информационных материалов о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в НАО.

Существенную роль в популяризации института Уполномоченного, информированности населения о его деятельности, обеспечении доступности обращения к Уполномоченному пользователей сети Интернет выполняет информационный сайт Уполномоченного www.detinao.ru и официальная группа Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте. На сайте представлена информация о деятельности общественных структур при Уполномоченном, нормативно-правовые акты, касающиеся защиты прав детей, размещается информация о деятельности Уполномоченного, информация о дополнительных мерах социальной поддержки в нашем регионе, информация о летнем отдыхе, о детских учреждениях Ненецкого автономного округа, а также полезные ссылки, статьи и методические материалы. Информация регулярно обновляется и пополняется. Всего за текущий год на сайте Уполномоченного было размещено более 130 различных информационных материалов о его деятельности.

Все материалы, размещенные на сайте www.detinao.ru дублируются в официальную группу Уполномоченного ВКонтакте. Также через социальную сеть посредством личных сообщений налажено открытое и прямое общение Уполномоченного с родителями и детьми. Все обращения к Уполномоченному через социальную сеть регистрируются в определенном федеральным законодательством порядке и по ним ведется работа, как и по письменным обращениям.

Заключение

Основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, Уполномоченным по правам ребенка принимались жалобы и обращения о неблагополучии детей, осуществлялся мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, оказывалось всемерное содействие восстановлению нарушенных прав ребенка.

В 2017 году Уполномоченным было продолжено правовое просвещение и пропаганда знаний о правах ребенка, оказание содействия и личное участие в мероприятиях по гражданскому воспитанию в сложившихся формах и практиках. Уполномоченным давались разъяснения о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан. Были подготовлены к изданию и распространены информационные материалы для детей и их родителей. Проводились встречи с разными целевыми аудиториями по тематике прав ребенка, поддерживались общественные инициативы по гражданскому воспитанию и правовому просвещению детей. Большинство мероприятий проводились Уполномоченным в сотрудничестве с государственными органами, учреждениями и организациями.

В целом, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Ненецком автономном округе в 2017 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную. Уполномоченный выражает надежду на то, что основные предложения и рекомендации настоящего Ежегодного доклада будут реализованы.

В ноябре 2017 года на заседании Координационного совета при Президенте РФ были подведены итоги реализации Национальной стратегии действий в интересах детей. Уполномоченный настоятельно рекомендует в ближайшее время с участием всех заинтересованных сторон провести открытое совещание по подведению итогов реализации регионального плана по реализации стратегии действий в интересах детей в Ненецком автономном округе. На этом же совещании необходимо рассмотреть проект плана мероприятий в программу «Десятилетие детства». Указ «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» был подписан Президентом Российской Федерации 29 мая 2017 года. На ноябрьском заседании Координационного совета было внесено предложение о ежегодном докладе Правительства Президенту Российской Федерации о реализации программы «Десятилетие детства».

При формировании плана «Десятилетия детства» необходимо учесть мнение самих детей. Следует сказать, что первые предложения в программу «Десятилетие детства» от юных жителей Ненецкого округа уже поступили.

**Уполномоченный по правам ребенка в
Ненецком автономном округе**

Галушина Р.Ф.